



Совет Безопасности

Distr.: General
27 June 2024
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2704 (2023) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции 2366 (2017), в которой Совет просил Генерального секретаря каждые 90 дней докладывать о выполнении Миссией своего мандата. Доклад охватывает период с 27 марта по 26 июня 2024 года.

II. Основные события

2. В отчетный период были приложены существенные усилия по улучшению координации и согласованности действий структур, участвующих в осуществлении Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира. В то же время представители различных секторов все более активно выражали несопадающие мнения по поводу реализации мирного процесса и социальной политики правительства, что отчетливо указывает на необходимость поиска консенсуса и объединения усилий для преодоления сохраняющихся проблем на пути укрепления мира.

3. 14 мая президент Колумбии Густаво Петро в ходе церемонии приведения судей к присяге публично подтвердил, что долг этого государства — выполнить свою обязанность по осуществлению Заключительного соглашения, подписанного в 2016 году. Президент подчеркнул, что ответственность за осуществление Заключительного соглашения лежит не только на исполнительной ветви власти, но и на всем государстве, и указал, что работа в этом направлении ведется недостаточно активно. Он назвал три аспекта этого процесса, которым необходимо уделить особое внимание, а именно: проведение комплексной реформы сельских районов, преобразование территорий, затронутых конфликтом, и установление истины в отношении событий, произошедших в период конфликта. Он подтвердил свое намерение довести эту позицию до сведения Совета Безопасности. Помимо этого, ряд замечаний президента по данному вопросу вызвал в стране активную дискуссию о том, предусмотрено ли в Заключительном соглашении проведение учредительного собрания.



4. Впервые с момента подписания Заключительного соглашения стороны инициировали в марте процесс пересмотра Рамочного плана по выполнению Заключительного соглашения в рамках Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения. Указанный план представляет собой стратегический инструмент для планирования, установления целей и показателей, содействия выполнению рекомендаций в области политики и определения необходимых мер реализации на предстоящие годы. Пересмотр Плана требует участия государственных учреждений и служит уникальной возможностью для улучшения координации их деятельности, связанной с выполнением Заключительного соглашения.

5. С целью ускорить осуществление Заключительного соглашения Национальный департамент планирования и Группа по выполнению Заключительного соглашения, которым поручено руководить процессом межведомственной координации, разработали план быстрого реагирования для достижения целей, поставленных в Заключительном соглашении. Кроме того, Национальный департамент планирования и Управление Уполномоченного советника по вопросам мира (ранее — Верховный комиссар по вопросам мира) работали над созданием условий для проведения скоординированных межведомственных мероприятий в приоритетных регионах.

6. Сохранялась напряженность, связанная с работой Специального суда по вопросам мира. Представители партии «Общины» продолжали утверждать, что Специальный суд по вопросам мира, функционирующий уже семь лет, отклоняется от своих изначальных целей — обеспечивать оперативное отправление правосудия для жертв и правовую определенность для лиц, на которых распространяется его юрисдикция. 7 июня члены Конгресса из партии «Общины» провели публичные слушания в Сенате, в ходе которых они вновь выразили обеспокоенность по поводу отсутствия правовых гарантий для бывших комбатантов и рассказали о том, как эти проблемы влияют на повседневную жизнь лиц, на которых распространяется юрисдикция Специального суда по вопросам мира. Специальный суд по вопросам мира выразил готовность к диалогу. Вместе с тем он отметил наличие связи между некоторыми аспектами стоящих перед ним целей и текущими судебными процессами и призвал уважать его самостоятельность и независимость. Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии и руководитель Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии Карлос Руис Массье и страны-гаранты Куба и Норвегия поддерживали тесные контакты со всеми заинтересованными сторонами с целью помочь им преодолеть выявленные препятствия путем диалога в рамках, установленных Заключительным соглашением.

7. Специальный суд по вопросам мира продолжал работу, приближаясь к этапу вынесения первых приговоров, и в частности, важного решения по делу № 01 (о захвате заложников, других случаях жестокого лишения свободы и сопутствующих преступлениях, совершенных Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН)). Этим решением Суд утвердил вынесенное по итогам следствия обвинительное заключение в отношении семи бывших членов секретариата РВСК-АН, которым вменялось совершение военных преступлений и преступлений против человечности. Обвиняемые оспорили это решение по существу и по процессуальным основаниям. Хотя ранее обвиняемые признали свою ответственность за случившееся в ходе конфликта, они не согласны с тем юридическим определением, которое Специальный суд по вопросам мира дал некоторым действиям, приписываемым им. От итогов рассмотрения их апелляции будет зависеть следующий этап работы по подготовке к вынесению приговоров в рамках механизма восстановительного правосудия.

8. Правительство продолжало вести шесть отдельных переговорных процессов с незаконными вооруженными группами, эти процессы проходили по-разному с точки зрения как положительной динамики, так и масштабов возникавших проблем. В отчетный период президент Петро публично признал всю сложность задач, связанных с установлением полного мира.

9. 25 мая была достигнута важная веха в диалогах по вопросам мира между правительством и Армией национального освобождения (АНО): стороны подписали соглашение об участии общества в миростроительстве, что являлось первым пунктом в повестке дня этих переговоров. Режим двустороннего прекращения огня на национальном уровне — самого продолжительного между этими двумя сторонами — в целом соблюдался. Механизм наблюдения и контроля 18 раз помог предотвратить вооруженные столкновения, приняв меры для разъединения сил обеих сторон. Однако недавно в переговорном процессе возникли серьезные трудности. Сохранялись разногласия между сторонами в департаменте Нариньо, где правительство в рамках региональной мирной инициативы продолжало взаимодействовать на двусторонней основе с одним из подразделений АНО («Комунерос дель сур»). В заявлении, опубликованном 6 мая и вызвавшем много критики, АНО объявила, что намерена отменить свое обязательство временно прекратить похищения людей с целью получения выкупа, принятое ею в ходе пятого раунда переговоров в январе 2024 года.

10. В процессе диалога между правительством и группой, известной как Центральный генеральный штаб Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (ЦГШ РВСК-АН), тоже возникли серьезные проблемы: некоторые подразделения отказались от участия в этом процессе. Такая ситуация сложилась главным образом в департаментах Валье-дель-Каука, Каука и Нариньо. Правительство в одностороннем порядке отменило режим прекращения огня в этих департаментах 20 марта, после того как названная группа совершила в них несколько актов насилия в отношении гражданского населения, и в частности представителей коренных народов. Это спровоцировало дискуссии по поводу основных целей участия указанных вооруженных подразделений в мирном процессе. В регионе, и в частности в департаменте Каука, участились столкновения с применением насилия, в том числе было совершено несколько нападений на силы государственных структур безопасности со стороны ЦГШ РВСК-АН.

11. В ходе переговоров между правительством и ЦГШ РВСК-АН, был достигнут прогресс в обсуждении инициатив по преобразованию территорий для содействия развитию наиболее сильно пострадавших районов, в первую очередь в департаментах Гуавьяре, Какета, Мета и Норте-де-Сантандер; прогресса удалось добиться в том числе благодаря проведению предварительных совещаний с представителями общин в этих районах. Цель этих процессов заключается в том, чтобы выявить такие земельные участки, где наличие официальных прав земельной собственности могло бы способствовать развитию социальной инфраструктуры, в том числе созданию центров здравоохранения и образования.

12. В ходе отчетного периода механизм надзора, наблюдения и контроля продолжал функционировать в соответствии с договоренностями между сторонами в тех районах, в которых сохранялся режим прекращения огня, при этом основное внимание уделялось укреплению диалога в целях предотвращения конфронтации. В период с февраля по май были освобождены по меньшей мере 22 человека, находившихся в заложниках у ЦГШ РВСК-АН. Кроме того, по информации, предоставленной механизмом, благодаря скоординированной работе — как на национальном уровне, так и в рамках пяти его региональных и местных отделений — удалось предотвратить девять потенциальных случаев вооруженных столкновений между сторонами.

13. 24 июня в Каракасе правительство и группа, известная как «Сегунда Маркеталия», приступили к проведению официальных диалогов по вопросам мира. В апреле по просьбе правительства Генеральная прокуратура временно приостановила действие ордеров на арест девяти членов группы «Сегунда Маркеталия», которых эта группа назначила участниками предстоящих переговоров с правительством и которые были признаны в этом качестве президентом.

14. В отчетный период тысячи граждан вышли на улицы для участия в масштабных акциях в поддержку или против предложенных правительством реформ, что стало отражением раскола в колумбийском обществе. Демонстрации носили преимущественно мирный характер. Президент Петро призвал к разработке национального пакта в поддержку предложенных им реформ.

15. Конгресс продолжил обсуждение законопроектов, связанных с выполнением Заключительного соглашения. В мае он одобрил законопроект о внесении поправок в Закон о потерпевших и реституции земель 2011 года. В законопроекте, которому теперь предстоит получить одобрение президента, предусмотрены судебные, административные и бюджетные меры, призванные улучшить положение более чем 9 миллионов лиц, внесенных в реестр потерпевших. Данный законопроект направлен, в частности, на повышение эффективности таких мер, как оказание помощи и комплексное возмещение ущерба потерпевшим. В июне Конгресс принял законопроект, предусматривающий включение в судебную систему Колумбии Системы аграрных судов и устанавливающий ее структуру. Теперь этому законопроекту предстоит пройти конституционный контроль. В то же время обсуждение другого законопроекта, регламентирующего оперативные и процессуальные аспекты деятельности этой системы судов, в отчетный период не проводилось и не было включено в календарь законодательной деятельности. В связи с этим создание первого трибунала и пяти специализированных судов было отложено.

III. Основные мероприятия и первоочередные задачи

A. Контроль за ходом выполнения Заключительного соглашения

16. В деле выполнения Заключительного соглашения был отмечен ряд позитивных сдвигов. Тем не менее по-прежнему имеется потребность в решительных действиях и хорошо скоординированных комплексных мерах со стороны правительства и всех соответствующих государственных структур. Недавнее издание указа, направленного на активизацию работы Кабинета мира, в состав которого входят министры и другие государственные субъекты, ответственные за осуществление мирного процесса, открывает в этом смысле реальные возможности, поскольку позволяет определить функции и обязанности всех соответствующих государственных органов и шаги, которые им надлежит предпринять.

Комплексная реформа сельских районов

17. Чтобы добиться прогресса в осуществлении комплексной реформы сельских районов, требуются слаженные усилия правительства и государственных учреждений. Первостепенное значение для скоординированного, стратегически ориентированного, эффективного и своевременного освоения беспрецедентного объема ресурсов, выделенных на реформирование сельских районов, имеют активные и инициативные действия на высшем институциональном уровне.

18. В рамках функционирующей под руководством Министерства сельского хозяйства Национальной системы для проведения аграрной реформы были разработаны соответствующие директивные указания в области политики и

запланировано принятие скоординированных государственных мер, для чего, в частности, на местном уровне было создано 100 из 200 предусмотренных планами комитетов по реформированию сельских районов. Для достижения дальнейшего прогресса потребуется полная вовлеченность государственных учреждений и министерств, не связанных с сельскохозяйственным сектором. В мае президент Петро принял участие в мероприятии высокого уровня, которое было посвящено вводу в действие Национальной системы для проведения аграрной реформы и в ходе которого было объявлено о начале реализации общенациональной программы с бюджетом в размере 657 млн долл. США, направленной на развитие производительных партнерств в сельских районах.

19. Правительство продолжало вести диалог с ключевыми заинтересованными сторонами. Были заключены соглашения с производителями какао и сахарного тростника, направленные на увеличение их производственных мощностей и содействие проведению реформы сельских районов. Крестьянские объединения достигли договоренностей с государственными учреждениями о присвоении прав собственности на землю, выделении участков под охранные зоны крестьянского хозяйства и производительных проектах, которые будут осуществляться. Тем не менее одним из проблемных аспектов оставалась безопасность. Сельскохозяйственные производители осудили рост масштабов насилия на соответствующих территориях, который негативно сказывается на правовой защищенности собственности. Отдавая должное усилиям по реформированию сельских районов, крестьянские организации и объединения сельских женщин вместе с тем призвали добиться конкретных результатов, в том числе в обеспечении гарантий безопасности. В нескольких регионах были зафиксированы инциденты, в ходе которых пострадали крестьянские лидеры, лица, добивающиеся реституции земли, и женщины.

20. Новое руководство Национального земельного агентства скорректировало критерии, учитываемые при приобретении земельной собственности, отдав приоритет покупкам крупных земельных участков. Оно подписало соглашения о покупке 200 крупных участков у Управления специальных активов и Фонда компенсации потерпевшим. Кроме того, Агентство обязалось приобрести 100 участков в рамках соглашения, заключенного с Колумбийской федерацией скотоводческих хозяйств.

21. Чтобы достичь целей, поставленных правительством на 2024 год, важно ускорить процесс приобретения земли и оформления прав. По данным Национального земельного агентства, совокупная площадь земли, приобретенной в отчетный период для Земельного фонда, созданного в соответствии с Заключительным соглашением, достигла 12 194 гектаров, а за весь период пребывания у власти нынешнего правительства — 266 156 гектаров; из них 85 002 гектара были переданы в собственность. Кроме того, в отчетный период были оформлены права на земельные участки совокупной площадью 35 902 гектара, в результате чего соответствующий показатель за период начиная с августа 2022 года составил 1 128 982 гектара. Несмотря на эту позитивную динамику, необходимо приложить больше усилий для того, чтобы наряду с официальным оформлением прав на землю регулировались и вопросы, касающиеся производительных активов.

22. В качестве положительного момента следует отметить, что Агентство по развитию сельских районов совместно с Национальным земельным агентством создало координационный комитет, выбрав 27 муниципалитетов в Карибском субрегионе Колумбии, в которых будут приниматься комплексные меры. Передача земли и производительных проектов местным общинам в департаменте Кордова имели особое символическое значение, поскольку этот регион входит в число наиболее сильно пострадавших от последствий конфликта.

23. Агентство по развитию сельских районов и Агентство по обновлению территорий объявили о намерении инвестировать 44,5 млн долл. США в реализацию программ развития на основе территориального подхода. Кроме того, Агентство по развитию сельских районов выделило 7,8 млн долл. США на осуществление проектов в интересах сельских женщин. Помимо этого, Агентство по развитию сельских районов создало новую программу, Национальный агропродовольственный альянс, для стимулирования производства и коммерческого сбыта продовольственных товаров в регионе в целом.

24. Группа по реституции земель внедряет новые стратегии с целью ускорить процесс возврата земель потерпевшим. В частности, Отдел разработал процедуру удовлетворения коллективных заявлений крестьянских организаций, пострадавших в результате массового перемещения, и выбрал для ее экспериментального внедрения 17 дел о реституции в различных районах страны, включая один случай, в котором заявителем выступает женская организация. Был подан ряд новых ходатайств о реституции земель, совокупная площадь которых составляет более 45 950 гектаров; еще 13 777 гектаров были переданы заявителям.

25. Показатель участия в программах развития на основе территориального подхода заметно вырос. По итогам продолжавшегося несколько месяцев диалога с новоизбранными местными и региональными властями инициативы по реализации программ развития на основе территориального подхода были включены в 97 процентов планов развития, разработанных в 170 приоритетных муниципалитетах. В 2024 году в рамках программ развития на основе территориального подхода осуществляется 66 проектов, объем инвестиций в которые составил 92 млн долл. США.

26. Завершился первый этап пересмотра планов действий по реализации программ развития на основе территориального подхода, участие в котором приняли более 10 000 представителей низового уровня. Данный процесс завершится разработкой инвестиционных планов, что позволит устранить один из главных недочетов, препятствовавших реализации программ. В рамках работы, проделанной в этом направлении, для реализации в первоочередном порядке было отобрано 4800 из 33 000 инициатив, включая 24 преобразовательных проекта, предусмотренных в Национальном плане развития. В контексте этого процесса пересмотра от специальных консультационных механизмов, которые были созданы с целью гарантировать результативное участие определенных этнических групп в реализации программ развития на основе территориального подхода, поступила просьба предоставить членам этих механизмов возможность более активного участия в разработке согласованной методологии и более надежные гарантии безопасности. В Кататумбо, департамент Норте-де-Сантандер, и в департаменте Нариньо удалось продвинуться вперед в разработке преобразовательных проектов. Чтобы добиться решающего прогресса в преобразовании территорий, предусмотренном в Заключительном соглашении, принципиально необходимо обеспечить полную и скоординированную реализацию программ развития на основе территориального подхода и национальных планов реформирования сельских районов.

27. Реализация 16 национальных планов реформирования сельских районов имеет принципиальное значение для снижения уровня бедности в сельских районах и повышения продовольственной безопасности. Национальный департамент планирования и Группа по выполнению Заключительного соглашения издали руководящие принципы в области политики, призванные повысить эффективность выполнения вышеупомянутых планов и контроля за этой деятельностью. В результате для 10 из них были разработаны планы действий на 2024 год. По данным Национального департамента планирования, с точки зрения показателей, предусмотренных в Рамочном плане по осуществлению Соглашения, наиболее

заметный прогресс достигнут в реализации планов по таким направлениям, как «Сетевая связность», «Солидарная экономика», «Право на питание», «Социальная защита» и «Электрификация». Реализация планов по направлениям «Обеспечение жильем» и «Обеспечение питьевой водой», напротив, идет с отставанием. Хотя план развития здравоохранения в сельских районах еще ожидал утверждения, в деле модернизации инфраструктуры здравоохранения достигнут определенный прогресс: в период пребывания у власти нынешнего правительства в большинстве субрегионов, в которых реализуются программы развития на основе территориального подхода, были построены новые больницы и медицинские центры.

Реинтеграция бывших комбатантов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

28. Как Программа комплексной реинтеграции, согласованная сторонами в интересах более четкого структурирования процесса, так и Национальная система реинтеграции, призванная облегчить координацию действий различных государственных структур, были названы правительством ключевыми компонентами процесса устойчивой реинтеграции нескольких тысяч бывших комбатантов, среди которых есть как мужчины, так и женщины. Хотя в бюджете Агентства по реинтеграции и нормализации были предусмотрены соответствующие финансовые ресурсы, указ, необходимый для официального учреждения Программы и создания Национальной системы реинтеграции, пока ожидает одобрения несколькими государственными учреждениями. В его отсутствие возможности Агентства в плане исполнения своего бюджета существенно ограничиваются. Упомянутые выше Программа и Система необходимы для обеспечения согласованности программной деятельности и оказания бывшим членам РВСК-АН более широкой институциональной поддержки.

29. В отчетный период Национальный совет по вопросам реинтеграции провел два заседания, в ходе которых обсуждались стратегические вопросы реинтеграции. Стороны пришли к консенсусу относительно контрольных показателей в рамках Программы комплексной реинтеграции, достижение которых будет свидетельствовать об успешном завершении тем или иным лицом процесса реинтеграции. Был согласован индекс реинтеграции для отслеживания прогресса, достигнутого такими лицами в обретении самостоятельности, а также для мониторинга оказываемой им стимулирующей институциональной поддержки. Предусмотрена выплата ежемесячных пособий при условии достижения минимального необходимого прогресса в выполнении индивидуальных планов реинтеграции. Правительство обязалось продолжать финансировать выплату индивидуальных пособий на реинтеграцию до конца срока своих полномочий. На заседании в Кали, организованном для обсуждения потребностей бывших комбатантов из юго-западного региона, в числе главных проблемных аспектов была названа безопасность, а также доступ к плодородным землям и возможностям реализации экологически рациональных проектов.

30. По договоренности, достигнутой в Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, была возобновлена работа межведомственного механизма, занимающегося вопросами переселения лиц из бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. В настоящее время ведется поиск участков для переселения лиц из бывших территориальных зон в департаментах Антьокия, Гуавьяре и Путумайо. Агентство по реинтеграции и нормализации объявило о планах закрыть к середине года две бывшие территориальные зоны в департаменте Каука, поскольку большинство бывших комбатантов покинули их ввиду небезопасной обстановки. В условиях, когда бывшие территориальные зоны переносятся в другие районы или

прекращают свое существование, необходимо принять меры для обеспечения безопасности оставшегося в них населения и удовлетворения других его потребностей.

31. Для придания процессу реинтеграции устойчивого характера большое значение имеет доступ к земельным ресурсам, наделение имущественными правами и обеспечение жильем, поскольку это помогает обрести стабильные источники средств к существованию. Этим аспектам уделено приоритетное внимание в проекте пока еще не вступившего в силу указа, регулирующего создание специальных зон коллективной реинтеграции, а также устанавливающего критерии стабилизации положения в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции.

32. Национальное земельное агентство, Агентство по реинтеграции и нормализации и бывшие комбатанты прилагали усилия для согласования некоторых вопросов, однако в части определения критериев отбора и процедур и обеспечения доступа к ресурсам для приобретения земли не достигнуто заметного прогресса, из-за чего растет недовольство среди бывших членов РВСК-АН. К настоящему моменту остаются нерассмотренными 286 ходатайств о предоставлении земли, поданные в Агентство по реинтеграции и нормализации, а еще 23 ходатайства ожидают рассмотрения в Управлении специальных активов. Миссия поддерживает контакт с государственными учреждениями и представителями партии «Общины» и механизма «Социальная экономика для общего блага» (ЭКОМУН), с тем чтобы отслеживать статус рассмотрения этих ходатайств о предоставлении земли, поскольку было отмечено уменьшение количества земельных участков, приобретаемых для целей реинтеграции. Агентство по развитию сельских районов разрабатывает проекты по оказанию технической помощи бывшим комбатантам, занимающимся сельским хозяйством, животноводством и рыбоводством на новых участках в департаменте Мета.

33. Миссия настоятельно призвала Министерство жилищного строительства выделить, как это предусмотрено в Заключительном соглашении, ресурсы на выплату субсидий бывшим комбатантам, проживающим в сельских и городских районах в пределах и за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Воссоздание рабочей группы по жилищным вопросам при Агентстве по реинтеграции и нормализации могло бы способствовать улучшению координации и расширению доступа к различным вариантам обеспечения жильем, включая такие новаторские решения, как самостоятельное строительство, внедряемое в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции в департаменте Сесар. Министерство жилищного строительства сосредоточилось на реализации жилищных проектов в четырех бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. В частности, в Кальдоно, департамент Каука, было построено 74 дома, а в Арауките, департамент Араука, запланировано проведение тендера. Агентство по реинтеграции и нормализации продвинулось вперед в деле предоставления временного жилья в департаменте Мета, в который недавно были перенесены три бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции. Планируется разработать планы переселения для бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в департаменте Гуавьяре, в которых предусмотрены меры по решению жилищных вопросов.

34. Что касается экономической реинтеграции, то многие бывшие комбатанты по-прежнему придают первостепенное значение коллективным усилиям по обеспечению экономической устойчивости, видя в них средство укрепления социальной сплоченности. Агентство по реинтеграции и нормализации приняло знаковое решение, в соответствии с которым оно будет заключать контракты непосредственно с кооперативами бывших комбатантов в целях укрепления их организационных возможностей, уделяя особое внимание производительным активам и

управлению финансами и информацией. Так, например, был заключен контракт с ЭКОМУН и Координатором федераций за мир на сумму 700 000 долл. США.

35. Агентство по реинтеграции и нормализации выделило около 7 млн долл. США на реализацию стратегии обеспечения устойчивости для производительных проектов, осуществляемых на коллективных началах. Однако участию кооперативов в реализации данной стратегии препятствовали задержки оперативного и процедурного характера. К настоящему моменту заявки на получение помощи, предусмотренной стратегией, подали 65 кооперативов — в том числе 3 кооператива, возглавляемых женщинами, — однако лишь 6 из них получили такую помощь в рамках реализации планов устойчивого развития. Осуществление 16 производительных проектов, в рамках которых возникли риски в плане безопасности, было ускорено. По-прежнему принципиально важно добиться того, чтобы эта стратегия осуществлялась на низовом уровне, и взять на вооружение практически применимый гендерный подход к обеспечению устойчивости.

36. В 12 муниципалитетах продолжается реализация проекта, направленного на поощрение деятельности на уровне общин с учетом гендерной специфики. Продолжалось оказание поддержки в натуральной форме инициативам, реализуемым на местном уровне бывшими комбатантками совместно с населением. Кроме того, Агентство по реинтеграции и нормализации и местные власти общинами усилиями содействовали учету гендерной проблематики в планах развития территорий. Возобновление деятельности рабочей группы по гендерной проблематике, созданной при Национальном совете по вопросам реинтеграции и возглавляемой Агентством, позволило бы улучшить координацию институциональных усилий по учету гендерной проблематики при разработке мер государственной политики.

37. В осуществлении стратегии реинтеграции на уровне общин, которое было начато в 2023 году, достигнут важный этап: определены совместные планы действий для 10 000 бывших комбатантов и членов общин в 66 муниципалитетах. Дальнейшая реализация этой стратегии поможет предотвратить стигматизацию бывших комбатантов и укрепить процессы примирения.

38. Обязательства в отношении реинтеграции были включены приблизительно в 100 планов территориального развития в 147 муниципалитетах, выбранных Агентством по реинтеграции и нормализации в качестве приоритетных. Выделение ресурсов для выполнения этих обязательств имеет решающее значение для воплощения политической воли местных властей в реальные действия, способствующие реинтеграции.

39. Партия «Общины» продолжала активно работать в Конгрессе, поддерживая законодательные реформы правительства, затрагивающие пенсионную систему и систему здравоохранения, аграрные вопросы, права крестьян и сферу социального обеспечения. Кроме того, она провела семнадцатое пленарное заседание своего национального исполнительного совета для обзора приоритетных направлений программной деятельности.

Гарантии безопасности

40. Отрядным событием стало издание правительством указа, которым была официально утверждена государственная политика по ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных организаций, а также соответствующий план действий. В этом заключалось одно из важных невыполненных обязательств, которое было принято в рамках Заключительного соглашения и предусматривало устранение структурных факторов, из-за которых продолжается насилие. Соответствующие государственные структуры провели совещание, обсудив стратегические приоритетные области осуществления этой политики, в том числе географические, в

порядке подготовки к утверждению этих приоритетных областей на предстоящем заседании Национальной комиссии по гарантиям безопасности.

41. По сравнению с предыдущим кварталом в отчетный период снизилось число убийств бывших комбатантов РВСК-АН (с 11 случаев до 5 случаев) и сообщений об убийствах правозащитников и общественных лидеров (с 42 случаев до 25 случаев). Тем не менее проблема насилия в целом все еще сохраняется в департаментах Антьокия, Араука, Боливар, Какета, Каука и Чоко, где действуют незаконные вооруженные группы. Значительному улучшению ситуации могли бы способствовать дальнейшие шаги по активизации ключевых межведомственных механизмов, мер государственной политики и процессов принятия решений, имеющих отношение к защите и безопасности категорий населения, которым уделено первоочередное внимание в Заключительном соглашении, и к ликвидации незаконных вооруженных групп.

42. С момента подписания Заключительного соглашения 421 бывший комбатант (включая 11 женщин, 51 представителя коренных народов и 57 афроколумбийцев) был убит, 142 бывших комбатанта пережили покушение на свою жизнь, а также за этот период были поданы заявления об исчезновении 40 бывших комбатантов. Большинство актов насилия в отношении бывших комбатантов по-прежнему совершалось в департаментах Араука, Какета, Каука, Путумайо и Уила. Имели место случаи исчезновения, вынужденного перемещения, попыток вербовки и угроз со стороны незаконных вооруженных групп — таким образом, положение бывших комбатантов по-прежнему оставалось небезопасным. В бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, расположенных в районах, в которых наблюдается значительное присутствие незаконных вооруженных групп, в том числе в департаментах Какета, Каука и Мета, сохранялась потребность в дополнительном превентивном развертывании сил государственных структур безопасности и принятии мер коллективной защиты. После утверждения в ноябре 2023 года протокола об эвакуации было успешно проведено переселение 30 бывших комбатантов и членов их семей (пяти женщин и шести детей), подвергавшихся серьезным рискам, в том числе в департаментах Араука, Каука и Сесар.

43. В отчетный период Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры продолжала расследовать в общей сложности 524 дела о преступлениях в отношении бывших комбатантов, в результате чего было инициировано два судебных процесса и вынесено три обвинительных приговора. Вызывает озабоченность наличие 234 неисполненных ордеров на арест и отсутствие заметного прогресса в том, что касается задержания преступников. В общей сложности 451 дело остается на стадии доследственной проверки или расследования, в том числе 26 дел, имеющих гендерную подоплеку. Для более оперативных расследований и исполнения ордеров на арест в таких департаментах, как Какета, Каука, Мета и Путумайо, по-прежнему необходимо укрепление стратегии территориального развертывания и поддержание взаимодействия с судебной полицией.

44. Действуя в рамках мер предосторожности, призванных обеспечивать безопасность бывшим членам РВСК-АН, Специальный суд по вопросам мира 8 мая вызвал для участия в слушаниях Уполномоченного советника по вопросам мира, чтобы тот предоставил подробную информацию о прогрессе в деле обеспечения безопасности бывших комбатантов. Специальный суд по вопросам мира запросил также информацию о том, какие действия предпринимаются для решения данного вопроса в контексте переговоров, которые проводятся в настоящее время в порядке реализации политики правительства по установлению полного мира. Это было сделано с целью укрепить согласованность между мерами политики, вытекающими из Заключительного соглашения, политикой установления полного мира и Национальным планом развития.

45. Скоординированное и стратегическое задействование усилий межведомственных органов, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, принципиально необходимо для обеспечения эффективного реагирования с учетом сохраняющихся проблем в области безопасности. В связи с этим для того, чтобы механизмы гарантий безопасности начали функционировать, потребуется эффективным образом задействовать созданную в соответствии с Заключительным соглашением Группу высокого уровня Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности.

46. Конституционный суд вынес постановление на основании сделанного им ранее заявления о неконституционном положении дел в связи с недостаточно эффективным выполнением положений о гарантиях безопасности, содержащихся в Заключительном соглашении. В новых постановлениях Конституционного суда основное внимание уделено эффективному применению системы гарантий безопасности, включая укрепление Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры, реализацию стратегического плана обеспечения безопасности и программы комплексной защиты бывших комбатантов, а также государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных групп.

47. Как показывают сводные данные за первое полугодие 2024 года (с 1 января по 31 мая), предоставленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, число сообщений об убийствах правозащитников по сравнению с первым полугодием 2023 года снизилось на 13 процентов (с 95 до 82 сообщений). Вместе с тем насилию со стороны незаконных вооруженных групп в существенных масштабах подвергались общественные лидеры и правозащитники в департаменте Чоко, представители совета по вопросам деятельности на уровне общин в департаменте Араука, члены руководящих органов коренных народов в северной части департамента Каука и крестьянские лидеры, участвующие в реформировании сельских районов. Управление зарегистрировало 82 сообщения (26 из них подтверждены, 23 проходят проверку и 33 подтвердить не удалось) об убийствах лидеров и правозащитников (включая 6 женщин, 8 представителей коренного населения, 6 афроколумбийцев и 23 крестьянских лидера). Управление сообщило о 13 случаях массовых убийств; 4 из них (произошедшие в департаментах Атлантико, Валье-дель-Каука, Каука и Норте-де-Сантандер) были подтверждены, сообщения о 7 случаях на тот момент проходили проверку, а 2 сообщения подтвердить не удалось. В тех случаях, которые были подтверждены, жертвами стали в общей сложности 15 человек (14 мужчин и 1 ребенок), что на 45,8 процента меньше, чем в предыдущий отчетный период. За указанное полугодие общее число таких инцидентов уменьшилось на 47 процентов.

48. По данным, собранным Управлением по координации гуманитарных вопросов, в 52 муниципалитетах 11 департаментов, главным образом в департаментах Боливар, Каука, Нариньо и Чоко, 28 151 человек подвергся вынужденному массовому перемещению и 53 065 человек подверглись насильственному удержанию. Кроме того, было зафиксировано 32 000 случаев вынужденного перемещения в индивидуальном порядке. Перемещению и насильственному удержанию значительно чаще подвергались представители этнических общин (61 процент). Недавно Канцелярия омбудсмана в рамках работы своей Системы раннего оповещения обратила внимание на то, что все вооруженные стороны продолжают использовать гендерное и связанное с конфликтом сексуальное насилие в отношении женщин и девочек в департаментах Каука и Чоко. По-прежнему вызывал серьезную обеспокоенность уровень безопасности на территориях этнических общин, особенно на юго-западе Колумбии: имели место случаи вербовки детей, насилия в отношении женщин, внутреннего перемещения, насильственного удержания и применения наземных мин. Для преодоления этих проблем необходимы стратегии, разработанные с учетом гендерной и этнической проблематики.

49. Применение наземных мин продолжает негативно сказываться на жизни уязвимых групп населения. По данным Управления Уполномоченного советника по вопросам мира, в период с января по 30 апреля жертвами наземных мин стали 48 человек, в том числе 33 гражданских лица (68,75 процента) и 21 представитель этнических общин (43,75 процента). Это означает, что по сравнению с 2023 годом соответствующий показатель вырос на 20 процентов. Уровень наличия необезвреженных наземных мин по-прежнему был наиболее высоким в департаментах Каука, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Чоко. Почти все инциденты, связанные с минами, имели место в сельских районах.

50. Министерство внутренних дел совместно с различными государственными структурами и женскими организациями продолжало работать над окончательным вариантом второго плана действий для Комплексной программы гарантий для женщин — общественных лидеров и правозащитниц. Реализация этой программы дает возможность уделить внимание конкретным рискам, которым подвергаются женщины, и их потребностям в защите.

51. В отчетный период Канцелярия омбудсмана опубликовала ранние оповещения для департаментов Валье-дель-Каука, Каука, Кордова, Сантандер, Уила и Чоко. Повышение эффективности институционального реагирования на ранние оповещения остается одной из первоочередных задач, требующих решения.

Приговоры в рамках восстановительного правосудия

52. Недавнее проведение публичных судебных слушаний, на которых важное место было отведено жертвам вооруженного конфликта, позволило более отчетливо продемонстрировать их принципиально важную роль, а также силу и упорство, которые они проявляют, защищая свои права на правосудие, установление истины, возмещение ущерба и неповторение случившегося. Это можно было наблюдать, в частности, в ходе состоявшихся в апреле в Ибагуэ, департамент Толима, публичных слушаний по делу № 01 в отношении 10 бывших членов командного состава объединенного центральным командованием РВСК-АН — слушаний, организованных с целью признания истины и ответственности. В ходе этих слушаний — которые являли собой первый пример проведения разбирательства в отношении бывших командиров среднего звена РВСК-АН на региональном уровне, — потерпевшие рассказали о причиненном им вреде, задали вопросы, касавшиеся конкретных инцидентов, и поделились своими ожиданиями относительно возмещения ущерба и поиска пропавших без вести родственников. Обвиняемые признали свою ответственность за военные преступления и преступления против человечности, совершенные в департаментах Киндьо, Толима и Уила. Слушания проходили в напряженной обстановке с точки зрения безопасности, что было связано с поступившими угрозами. Специальный суд по вопросам мира и Конституционный суд издали постановления, в которых компетентным органам предписывалось принять срочные меры для защиты лиц, официально признанных потерпевшими, и обвиняемых.

53. В мае Трибунал мира Специального суда по вопросам мира признал, что обладает юрисдикцией для рассмотрения объединенных дел №№ 03 и 04 в отношении восьми бывших сотрудников государственных органов безопасности, обвиняемых в совершении военных преступлений и преступлениях против человечности в Дабейбе, департамент Антьокия, после того как Судебная коллегия по признанию истины и ответственности определила, что вышеупомянутые восемь лиц, в том числе одно лицо в ранге полковника, признали свою ответственность и дали полные, подробные и исчерпывающие показания, а потому имеют право на получение приговоров, вынесенных на основе принципов восстановительного правосудия. Дела еще двух полковников, отказавшихся признать свою вину, были

переданы в Отдел по расследованиям и обвинениям Специального суда по вопросам мира для проведения судебного разбирательства в состязательном порядке; в случае признания их виновными им угрожает тюремное заключение на срок до 20 лет.

54. Успех процесса восстановительного правосудия по-прежнему в значительной мере определяется такими факторами, как содействие установлению истины и твердая готовность защищать интересы потерпевших. По данным Специального суда по вопросам мира, к настоящему моменту примерно десять человек — все они являются сотрудниками государственных структур безопасности, включая несколько лиц в ранге генерала, — не оказали содействия в установлении истины и не признали своей ответственности. Как следствие, их дела будут переданы в соответствующие инстанции для рассмотрения в состязательном порядке в соответствии с условиями Заключительного соглашения.

55. Специальный суд по вопросам мира с целью повысить степень правовой определенности в отношении бывших членов РВСК-АН, на которых распространяется его юрисдикция, обнародовал в мае постановление, в котором предписывал компетентным органам обеспечить реальное соблюдение прав, вытекающих из амнистии, предоставленной правительством в 2017 и 2018 годах более чем 9600 лицам. Эти права включают право на снятие судимостей за совершение политических преступлений. Данное решение стало отрядным событием, хотя для урегулирования вопросов, касающихся правовой определенности в отношении бывших комбатантов, еще предстоит проделать значительный объем работы и решить ряд сложных проблем процедурного характера.

56. Оказание поддержки лицам, обращающимся в Специальный суд по вопросам мира, имеет принципиальное значение для успеха восстановительного правосудия. По итогам продолжительных консультаций с сотрудниками государственных структур безопасности, на которые распространяется юрисдикция Специального суда по вопросам мира, Агентство по реинтеграции и нормализации в настоящее время выстраивает программу поддержки для этих лиц, первоначально разработанную в апреле 2022 года и включенную в Национальный план развития на период 2022–2026 годов. Комплексную помощь предполагается оказывать с учетом конкретных потребностей нескольких тысяч лиц, в том числе в таких сферах, как здравоохранение, образование, финансирование производительных проектов и содействие успешному участию этих лиц в процессе восстановительного правосудия, а также психосоциальная поддержка. Эффективный и оперативный ввод в действие этой программы чрезвычайно важен для того, чтобы сотрудники государственных структур безопасности, на которые распространяется юрисдикция Специального суда по вопросам мира, продолжали выполнять свои обязательства по отношению к потерпевшим.

57. Продолжалась подготовка к внедрению практики вынесения приговоров на основе принципов восстановительного правосудия. В мае состоялось пятое заседание занимающегося этим вопросом механизма по координации действий правительства и Специального суда по вопросам мира. В деле выявления проектов, отвечающих принципам восстановительного правосудия, и создания условий для их реализации при поддержке государства в целом не наблюдалось заметного прогресса. Лишь несколько инициатив (выдвинутых, в частности, Агентством по реинтеграции и нормализации, Группой по реституции земель и Министерством охраны окружающей среды) были предварительно признаны соответствующими этим целям в краткосрочной перспективе. Активизация усилий по созданию надлежащих условий для внедрения практики восстановительных приговоров по-прежнему имеет принципиальное значение, равно как и вовлечение в эти усилия

высокопоставленных государственных должностных лиц в интересах достижения более существенного прогресса.

58. В мае Специальный суд по вопросам мира, губернатор Валье-дель-Кауки и мэр Кали подписали соглашение о содействии организации мероприятий, способствующих восстановительному правосудию, после того как в марте аналогичная договоренность была достигнута между губернатором Антьокии и мэром Медельина. Это показывает, что структуры на всех уровнях государственной власти играют важную роль в создании условий для вынесения приговоров на основе принципов восстановительного правосудия.

59. В апреле Специальный суд по вопросам мира ввел в действие собственную систему восстановительной юстиции с целью предоставить лицам, на которых распространяется юрисдикция Специального суда по вопросам мира, возможность заниматься деятельностью, отвечающей принципам восстановительного правосудия. Это касается как лиц, на которых не возлагается главная ответственность, так и тех, кто признал себя ответственным за совершение тяжких преступлений. Такая деятельность в рамках восстановительного правосудия не обязательно имеет привязку к какому-либо конкретному делу или конкретной группе потерпевших. Некоторые организации потерпевших жалуются на то, что с ними не проводится надлежащего согласования, а также на отсутствие связи между видом деятельности, осуществляемой в порядке восстановительного правосудия, и характером преступления, совершенного в ходе конфликта. Они подчеркнули, что необходимо обеспечить им возможность значимого участия. Лица, на которых распространяется юрисдикция Специального суда по вопросам мира и на которых не возлагается главная ответственность за преступления, связанные с конфликтом, тоже указали на наличие проблем, заявив, в частности, что в Заключительном соглашении не говорится о необходимости того, чтобы деятельность, осуществляемая в порядке восстановительного правосудия, строго соответствовала определенному набору требований, и что не вполне ясно, каким образом участие осужденных в этой деятельности будет оцениваться и учитываться в контексте отбываемого ими наказания.

60. В течение отчетного периода бывшие члены РВСК-АН, а также сотрудники государственных структур безопасности, на которые распространяется юрисдикция Специального суда по вопросам мира, продолжали требовать прояснения тех вопросов, наличие которых, по их мнению, препятствует осуществлению их права на правовую определенность. Это четко показало необходимость в срочном порядке предпринять шаги для решения этой важнейшей проблемы, которая затрагивает тысячи лиц, участвующих в разбирательствах в Специальном суде по вопросам мира.

Раздел об этнических вопросах

61. Ключевыми предпосылками успешного достижения главной цели, поставленной в разделе об этнических вопросах, — содействия развитию, расширению прав и возможностей и справедливости в интересах этнических общин — являются более скоординированные действия и эффективное распределение ресурсов. Что касается пакта, подписанного правительством в ноябре 2023 года с целью содействовать выполнению положений упомянутого раздела, то деятельность в рамках данного процесса пока не продвинулась дальше начальной стадии и ограничивается сбором информации от организаций, отвечающих за выполнение этих положений. Поскольку указанный пакт предусматривает выполнение 60 процентов задач, поставленных в разделе об этнических вопросах, к 2026 году, продвижение вперед и достижение ощутимых результатов к концу 2024 года будет

принципиально необходимым для начала долгожданных глубоких преобразований на территориях этнических общин.

62. В мае Конституционный суд признал неконституционным закон о создании Министерства по вопросам равенства, возглавляемого вице-президентом Франсией Маркес, в связи с допущенным недочетом процедурного характера. Суд постановил, что данное министерство может продолжать работу до 20 июня 2026 года. Важно, чтобы, по мере того как компетентные органы занимаются решением этой проблемы, выявленной Судом, правительство продолжало уделять внимание повышению эффективности усилий в области координации с учетом гендерных аспектов и разработке ключевых стратегий и мер, касающихся женщин и этнических общин.

63. В отчетный период Группа по выполнению Заключительного соглашения и Национальный департамент планирования призвали все структуры, ответственные за выполнение положений раздела об этнических вопросах, обновить относящуюся к ним информацию и опубликовать свои цели на 2024 год в рамках комплексной информационной системы. Из 23 организаций 11 пока не выполнили эти требования, что затрудняет мониторинг прогресса и распределение ресурсов.

64. Национальная комиссия по территориям коренных народов сообщила, что Национальное земельное агентство освоило менее 6 процентов ресурсов, выделенных на цели, связанные с территориями коренных народов. Лишь 30 процентов ориентированных на этнические общины инициатив в рамках программ развития на основе территориального подхода получили финансирование, тогда как среди проектов, не ориентированных на эти группы населения, этот показатель составил 50 процентов. Хотя Агентство по обновлению территорий в соответствии с договоренностями, закрепленными в пакте, ассигновало 30 процентов своих ресурсов на реализацию инициатив, связанных с этническими аспектами, эти средства до сих пор не выделены. Инициативы, реализация которых будет подкреплена этими ресурсами, могут помочь продвинуться вперед в осуществлении преобразований, к примеру, в Тихоокеанском субрегионе.

65. После продления на один год срока, в течение которого группы представителей этнических общин могут потребовать коллективного возмещения ущерба как жертвы вооруженного конфликта, соответствующие заявления поступили от целого ряда таких групп. Группа по делам потерпевших приняла к рассмотрению 1454 новых дела. В Гувьяре 1143 представителя коренного народа нукак были внесены в официальный реестр жертв вооруженного конфликта в связи с тем, что в период с 2002 по 2012 год они 11 раз подвергались насильственному массовому перемещению. Внесение их в этот реестр стало важным шагом на пути к коллективному возмещению ущерба, поскольку в разделе об этнических вопросах народ нукак указан в числе требующих приоритетного внимания.

66. В апреле Специальный суд по вопросам мира официально признал всех представителей коренного народа бари потерпевшими по делу № 07 (о вербовке и использовании детей в вооруженных конфликтах), предоставив им право участвовать в разбирательствах Специального суда по вопросам мира, и в частности право представлять замечания на протяжении всего процесса. По состоянию на 10 мая Специальный суд по вопросам мира официально признал потерпевшими в общей сложности более чем 201 000 представителей коренных народов и 126 000 афроколумбийцев в рамках 11 дел, что составляет 96 процентов от общего числа лиц, получивших официальный статус потерпевших в коллективном порядке.

67. В числе основных требований этнических общин уже давно фигурирует предоставление земельных прав. С учетом того, что сейчас судебного рассмотрения ожидают заявления в отношении земельных участков совокупной площадью

почти 10 миллионов гектаров, возвращение собственности этническим общинам представляет для государственных учреждений сложную задачу. Чтобы помочь ее решению, недавно были созданы пять судов по реституции, которые специализируются на земельных вопросах, касающихся территорий этнических общин.

68. Недавно была создана национальная ассоциация бывших комбатантов, принадлежащих к соответствующим этническим группам, с целью усилить представленность этой категории лиц в процессе реинтеграции. Данная ассоциация призвана сыграть важную роль в обеспечении того, чтобы при реализации программы комплексной реинтеграции и специальной программы гармонизации — разработанных с целью восстановить гармонию в общинах этих народов, которая была нарушена их членами, участвовавшими в конфликте, — были должным образом учтены мнения и потребности этих бывших комбатантов.

Гендерная проблематика

69. В выполнении положений Заключительного соглашения, касающихся гендерных аспектов, не было достигнуто существенного прогресса. Чтобы продвигаться вперед в осуществлении положений, касающихся гендерных вопросов, следует укрепить деятельность институциональных субъектов, ответственных за координацию и мониторинг этого процесса, — а именно заместителя министра по делам женщин в Министерстве по вопросам равенства и Специального форума по гендерным вопросам, работой которого руководят организации гражданского общества, — предоставив им необходимые ресурсы и потенциал.

70. Правительство разрабатывает окончательный вариант национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности, и в этом контексте женские организации вновь заявили о важности предоставления заместителю министра таких ресурсов и механизмов мониторинга и контроля, которые требуются ему для результативной деятельности, особенно на местном уровне. Как и прежде, они подчеркивали необходимость координации между этой деятельностью и политикой установления полного мира, что будет способствовать дальнейшему расширению участия женщин и учету повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в миротворческом процессе в Колумбии.

71. В рамках рассмотрения дела № 05 (ситуация в северной части Кауки и южной части Валье-дель-Кауки) Специальный суд по вопросам мира провел два рабочих совещания с участием потерпевших из числа коренных народов и афроколумбийцев, чтобы обсудить разработку проекта в области восстановления, направленного на удовлетворение потребностей жертв сексуального и гендерного насилия. Кроме того, Специальная юрисдикция по вопросам мира провела два информационно-просветительских мероприятия, в которых участвовали представители потерпевших и которые были посвящены процедуре получения официального статуса потерпевшего и участия в разбирательствах по делу № 11 (о гендерном, сексуальном и репродуктивном насилии и других преступлениях на почве предубеждений в отношении лиц с различной сексуальной ориентацией, формой самовыражения и/или идентичностью).

Прочие события, связанные с выполнением Заключительного соглашения

72. В то время как стороны продолжают пересмотр Рамочного плана по осуществлению Соглашения в рамках Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля, правительство, Форум высокого уровня представителей этнических групп и Специальный форум по гендерным вопросам начали сообща работать над обеспечением того, чтобы Рамочный план точно отражал потребности и запросы этнических общин и женщин. Кроме того, в апреле в

департаменте Путумайо состоялась первая после подписания Заключительного соглашения децентрализованная территориальная сессия Комиссии с участием представителей этнических общин, бывших комбатантов и потерпевших. В присутствии представителей стран-гарантов, международного сообщества и Контрольной миссии участники обсудили с местными и национальными властями свои обязательства и вызывающие озабоченность вопросы, связанные с процессом осуществления соответствующих положений в Путумайо. Было сделано политическое заявление, в котором подтверждалась приверженность сторон, подписавших Соглашение, полному и территориально ориентированному осуществлению различных аспектов Заключительного соглашения, с тем чтобы содействовать повышению уровня безопасности и расширению возможностей в регионе.

73. Прилагались дальнейшие усилия по укреплению межведомственного подхода к розыску людей, пропавших без вести во время конфликта. Важным событием стал запуск правительством Национальной системы розыска лиц, признанных пропавшими без вести, создание которой было предусмотрено в Национальном плане развития. Национальная система, работой которой совместно руководят Министерство юстиции и созданная в соответствии с Заключительным соглашением Группа по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести, призвана объединить усилия государственных, частных и общественных организаций для реализации национального плана розыскной деятельности, разработанного Группой. Кроме того, создание этой системы преследует цель сосредоточить людские, экономические и технические ресурсы для розыска и установления личности более 111 000 человек, в отношении которых были поданы заявления об исчезновении.

74. В апреле Специальный суд по вопросам мира принял дополнительные меры предосторожности в целях защиты прав на сохранение памяти и установление истины о жертвах насильственных исчезновений. Совершение такого преступления, как насильственное исчезновение, вменяется по каждому из 11 дел, рассматриваемых Специальным судом по вопросам мира. Упомянутые выше меры предосторожности призваны способствовать повышению скоординированности и эффективности работы соответствующих структур на национальном, региональном и местном уровнях, для того чтобы они могли лучше удовлетворять запросы потерпевших.

75. В мае правительство назначило нового директора по вопросам замещения незаконных сельскохозяйственных культур, который обозначил первоочередные задачи в рамках Национальной политики по борьбе с наркотиками на период 2023–2033 годов. Эти задачи включали выполнение обязательств, взятых в 2017 году в отношении 99 097 участников Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур.

В. События, имеющие отношение к Армии национального освобождения

76. Несмотря на то что в ходе диалога за столом переговоров многократно возникали проблемы, правительство и АНО продолжали выполнять достигнутые к настоящему времени частичные договоренности, в том числе об участии общества в миротворчестве и усилиях по прекращению огня.

77. Стороны провели два внеочередных совещания в Каракасе. Первое из них, проходившее с 15 по 22 апреля, было посвящено ситуации в Нариньо. В заявлении от 8 мая правительство отметило, что будет рассматривать подразделение «Комунерос дель сур» отдельно от АНО. В ходе второго совещания, проходившего с 20 по 25 мая, стороны проанализировали материалы, подготовленные по итогам

первого этапа процесса участия, и в частности документ, который был представлен Национальным комитетом по вопросам участия и в котором предлагалась модель участия общества в мирном процессе. Эти материалы стали результатом 78 региональных и секторальных совещаний, в которых приняли участие 8500 человек, включая женщин, молодежь и группы представителей этнических общин. Стороны постарались включить в проект замечания и предложения секторов, придерживающихся различных взглядов, — например, частного сектора. Данный этап процесса участия завершился подписанием 25 мая соглашения об участии общества. Кроме того, следует отметить, что в ходе совещания, проходившего в Каракасе, главы делегаций впервые провели беседу с представителями объединений потерпевших. Стороны договорились организовать совещание в июне, чтобы выслушать предложения потерпевших относительно модели участия.

78. Что касается событий в Нариньо, связанных с двусторонним взаимодействием между правительством и подразделением АНО «Комунерос дель сур», то сама АНО публично заявила, что этот региональный диалог представляет собой акт, противоречащий согласованным условиям прекращения огня, и злоупотребление доверием.

79. Продолжавшиеся дискуссии между сторонами по поводу ситуации в Нариньо осложнили бесперебойное функционирование национального отделения четырехстороннего механизма наблюдения и контроля. Сложившаяся ситуация привела к застою и отставанию в важных сферах каждодневной работы механизма, таких как совместный анализ и проверка потенциальных нарушений режима прекращения огня. Кроме того, эта ситуация затрудняла подготовку совместных отчетов об оценке соблюдения режима прекращения огня и ограничивала возможность контроля за выполнением одностороннего обязательства АНО временно отказаться от похищения людей с целью получения выкупа. Миссия отслеживала соблюдение двустороннего режима прекращения огня, действие которого 6 февраля 2024 года было продлено сторонами на 180 дней, и осуществляла другую деятельность в соответствии со своей ролью в рамках механизма.

80. Хотя с 1 марта 2024 года совещаний механизма на национальном уровне не проводилось, он продолжал выполнять важные функции, такие как прием информации о возможных инцидентах и поддержание канала круглосуточной связи. Отделения механизма на региональном и местном уровнях продолжали функционировать в течение всего рассматриваемого периода. Кроме того, Миссия и Католическая церковь продолжали проводить ключевые мероприятия по мониторингу на местах, поддерживать связь с сообществами на местном и региональном уровнях и вести информационно-просветительскую работу. В течение этого периода 9 региональных и 22 местных отделения механизма продолжали функционировать и провели 282 рабочие сессии, обрабатывая и анализируя информацию о потенциальных инцидентах.

81. Несмотря на трудности, обе стороны в целом соблюдали условия прекращения огня, что в значительной степени способствовало деэскалации противостояния между государственными силами безопасности и АНО. Хотя такое положение дел в конечном счете благоприятно отразилось на жизни общин во многих районах, затронутых конфликтом, на общей гуманитарной обстановке по-прежнему негативно сказывались акты насилия, которые продолжали совершать другие вооруженные субъекты в департаментах Араука, Боливар и Чоко. Одним из наиболее серьезных инцидентов на сегодняшний день, представлявшим собой возможное нарушение режима прекращения огня, стали события, произошедшие 25 мая в Кукуте, департамент Норте-де-Сантандер, где был убит один член АНО, а еще двое были схвачены.

82. В течение отчетного периода женщины и представители сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей, а также дети и молодежь, высказываясь в Национальном комитете по вопросам участия и в рамках других форумов, выступали за предоставление им возможности полноценного и значимого участия в мирном процессе.

IV. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

83. Страновая группа и Миссия по-прежнему координировали друг с другом поддержку продолжающихся диалогов по вопросам мира, оказываемую по линии Субфонда экстренного реагирования Фонда миростроительства. В отчетный период руководящий комитет проекта Субфонда экстренного реагирования по поддержке процесса участия АНО провел совещание, посвященное определению приоритетных стратегических направлений деятельности Фонда миростроительства на вторую половину 2024 года. В рамках этого проекта страновая группа и Миссия оказали финансовую и техническую поддержку на первом этапе работы Национального комитета по вопросам участия в контексте диалога между правительством и АНО.

84. В июне в ходе визита в департамент Гуавьяре Руководящий комитет Многостороннего партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии одобрил выделение более 5 млн долл. США на поддержку осуществления мирного процесса. Эта поддержка предусматривает, в частности, оказание технической помощи в процессе развертывания Системы аграрных судов; содействие дальнейшему рассмотрению четырех показательных дел о возвращении земель этническим общинам и крестьянам, а также разработку и реализацию преобразовательных инициатив на местном уровне в Кауке.

V. Поведение и дисциплина

85. Миссия уделяла первоочередное внимание укреплению своей стратегии предупреждения дисциплинарных нарушений, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства, посредством проведения семинаров, озаглавленных «Вместе против отсутствия должного уважения», и ежемесячных занятий по переподготовке, посвященных политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в рамках Организации. Входящая в состав Миссии Целевая группа по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами работала над обновлением своего круга ведения и укреплением институционального потенциала Миссии в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, принимая во внимание расширение мандата Миссии, условия, в которых она осуществляет свою деятельность, и выявленные риски.

86. 22 марта Миссия получила сообщение о предполагаемом случае сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В течение отчетного периода она получила еще три сообщения о предполагаемых серьезных дисциплинарных нарушениях, преследовании, мошенничестве и актах возмездия за сообщения о нарушениях.

VI. Замечания

87. Заключительное соглашение с его новаторским и всеобъемлющим подходом к миростроительству признано международным сообществом в качестве образца. С ним связаны большие надежды как в Колумбии, так и за ее пределами, особенно в сообществах, затронутых конфликтом. Я с удовлетворением отмечаю признание президентом Петро своей исторической ответственности за реализацию Заключительного соглашения в полном объеме. Я призываю его, а также все различные сектора в Колумбии объединить усилия для претворения этих похвальных намерений в конкретные результаты, ощутимые для тех, кто сильнее всего пострадал от конфликта.

88. Текущая работа по реализации Плана быстрого реагирования для ускорения осуществления Соглашения внушает оптимизм, как и процесс пересмотра Рамочного плана по осуществлению Соглашения, который содержит более долгосрочные цели. Необходимо, чтобы все государственные структуры безоговорочно взяли на себя обязательство направить усилия и ресурсы на осуществление Соглашения.

89. Как уже было отмечено мною ранее, выполнение Заключительного соглашения и усилия, прилагаемые для урегулирования продолжающихся конфликтов путем диалога, подкрепляют друг друга. Цель Заключительного соглашения заключается в устранении коренных причин конфликта и содействии давно назревшим преобразованиям, в том числе в интересах крестьян, женщин, молодежи и этнических общин. Диалог с другими вооруженными группами очевидным образом открывает возможность для решения проблемы продолжающегося насилия в сельской местности, которое препятствует более полному осуществлению Заключительного соглашения. Кроме того, хотя выполнение правительством и государственными структурами своих обязательств, закрепленных в Заключительном соглашении, само по себе имеет принципиальное значение, оно создает также важный прецедент для любых сегодняшних или будущих мирных инициатив.

90. Вооруженные конфликты и акты насилия по-прежнему крайне негативно влияют на жизнь населения отдельных регионов страны, особенно женщин, а также представителей общин коренных народов и афроколумбийцев. Хотя похвальные усилия по налаживанию диалога с вооруженными группами и заключенные в результате этого соглашения о прекращении огня привели к уменьшению масштабов насилия, которое совершают по отношению друг к другу силы государственных структур безопасности и эти группы, предстоит проделать еще много работы для улучшения повседневной жизни общин, которые продолжают страдать от последствий борьбы между различными вооруженными сторонами за контроль над территорией. В этой связи я хотел бы напомнить о том, что важно укрепить обязательства по защите гражданского населения и дополнить договоренности о прекращении огня принятием конкретных оперативных мер в интересах общин. Кроме того, принципиальное значение имеет скорейшее внедрение механизмов гарантий безопасности, предусмотренных Заключительным соглашением, а также эффективное и комплексное развертывание государственных структур на всей территории страны.

91. Я удовлетворен тем, что режим прекращения огня между правительством и АНО в целом соблюдается и что это перемирие между сторонами является наиболее продолжительным на сегодняшний день. Это имеет основополагающее значение для укрепления доверия между ними. Я призываю стороны продлить действие договоренности о прекращении огня и прилагать дальнейшие усилия для расширения сферы охвата этой договоренности, с тем чтобы продолжать повышать уровень безопасности территорий. Я с удовлетворением отмечаю прогресс,

достигнутый Национальным комитетом по вопросам участия, и принятие сторонами соглашения о процессе участия общества в миростроительстве. Учитывая нынешние проблемы, я призываю стороны продолжать заниматься урегулированием своих разногласий за столом переговоров.

92. Несмотря на сложную обстановку на местах, правительство и подразделения ЦГШ РВСК-АН, продолжают диалог и приближаются к моменту, когда будут определены конкретные инициативы, которые будут способствовать развитию и позволят обеспечить отдельные затронутые конфликтом регионы на востоке страны товарами и услугами при поддержке государства. Я призываю стороны и в дальнейшем думать прежде всего о тех ценных результатах, которые этот процесс принесет всем его участникам в будущем.

93. Организация Объединенных Наций будет и впредь решительно поддерживать усилия по урегулированию конфликтов путем диалога. Необходимо, чтобы все стороны проявляли добросовестность и демонстрировали приверженность принципам мира и гуманизма. Я вновь обращаюсь ко всем вооруженным субъектам с призывом уважать жизнь, неприкосновенность, свободы и благополучие гражданских лиц и общин и избегать любых действий, имеющих для них негативные последствия.

94. В своем последнем докладе я признал, что существуют различные мнения относительно сферы деятельности Специального суда по вопросам мира — одного из основных элементов архитектуры переходного периода, предусмотренной в Заключительном соглашении. Мой Специальный представитель продолжит работу в рамках моего мандата на оказание добрых услуг, с тем чтобы помочь найти точки соприкосновения, действуя в установленных рамках Заключительного соглашения. Я призываю все стороны продемонстрировать должный уровень открытости и готовности к выработке решений путем диалога и продолжить работать ради достижения благой и высокой цели национального примирения.

95. Процесс правосудия переходного периода подразумевает общую обязанность отстаивать права потерпевших. Я призываю правительство приложить все усилия к тому, чтобы оперативно создать необходимые условия для исполнения восстановительных приговоров, которые будут вынесены Специальным судом по вопросам мира. Кроме того, я настоятельно призываю представителей всех сторон конфликта выполнять свою обязанность содействовать установлению истины и признать ответственность за преступления, совершенные в ходе конфликта. Я убежден, что Специальный суд по вопросам мира продолжит держать в поле зрения главную цель — способствовать установлению мира и примирению в рамках Заключительного соглашения.

96. Мирный процесс в Колумбии принес заметные результаты и заложил основу для дальнейшего прогресса. Сейчас у колумбийцев есть возможность упрочить мир в стране и расширить его охват. Это потребует политической воли, активного участия всех слоев общества и конкретных действий. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны не терять из виду цель построения мирного будущего и развивать достигнутые с таким трудом успехи. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать колумбийцев в этих важнейших усилиях.

