



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
3 July 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят шестая сессия

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие

Австралия*, Австрия*, Албания, Армения*, Бельгия, Болгария, Ботсвана*, Венгрия*, Гватемала*, Германия, Греция*, Дания*, Ирландия*, Исландия*, Испания*, Италия*, Кипр*, Колумбия*, Коста-Рика, Латвия*, Литва, Лихтенштейн*, Люксембург, Мальдивские Острова, Мальта*, Маршалловы Острова*, Мексика*, Нидерланды (Королевство), Новая Зеландия*, Норвегия*, Парагвай, Перу*, Польша*, Португалия*, Румыния, Северная Македония*, Словакия*, Словения*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии*, Соединенные Штаты Америки, Таиланд*, Украина*, Уругвай*, Финляндия, Франция, Хорватия*, Черногория, Чили, Швейцария*, Швеция*, Эквадор*, Эстония* и Япония: проект резолюции

**56/... Независимость и беспристрастность судебной власти,
присяжных заседателей и ассессоров и независимость
адвокатов**

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, статьями 7, 8, 9, 10 и 11 Всеобщей декларации прав человека, статьями 2, 4, 9, 14 и 26 Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и учитывая Венскую декларацию и Программу действий и все соответствующие договоры по правам человека,

ссылаясь на Основные принципы независимости судебных органов, Основные принципы, касающиеся роли юристов, Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, Бангалорские принципы поведения судей и Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия,

ссылаясь также на все предыдущие резолюции и решения Совета по правам человека, Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи о независимости и беспристрастности судебных органов и целостности судебной системы,

принимая к сведению доклады Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, представленные Совету по правам человека на его

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



пятьдесят третьей¹ и пятьдесят шестой сессиях² и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии³,

принимая к сведению также все соответствующие общие рекомендации и замечания общего порядка, принятые договорными органами,

будучи убежден в том, что наличие независимых и беспристрастных судебных органов, независимых юристов, объективных и беспристрастных органов, осуществляющих судебное преследование, которые способны соответствующим образом выполнять свои функции, и целостность судебной системы являются предпосылками защиты прав человека и применения принципа верховенства права, а также обеспечения справедливого судебного разбирательства и отправления правосудия без какой бы то ни было дискриминации,

ссылаясь на то, что лица, осуществляющие судебное преследование, должны в соответствии с законом выполнять свои функции справедливо, последовательно и оперативно, уважать и защищать человеческое достоинство и отстаивать права человека, способствуя тем самым соблюдению надлежащих процессуальных норм и бесперебойному функционированию системы уголовного правосудия, и что они должны избегать всех форм предрассудков, дискриминации и стигматизации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения и бороться с ними,

подчеркивая, что независимость и беспристрастность судебной системы и независимость адвокатов и юристов являются необходимыми элементами для достижения Цели 16 в области устойчивого развития, сформулированной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой государства — члены Организации Объединенных Наций обязались, в частности, обеспечить доступ к правосудию для всех и создать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии институты на всех уровнях,

осуждая все более частые посягательства на независимость судей, адвокатов, должностных лиц, осуществляющих судебное преследование, и судебных должностных лиц, в частности угрозы, запугивание и вмешательство в выполнение ими своих профессиональных функций,

ссылаясь на то, что каждому государству следует создать эффективную систему средств правовой защиты для рассмотрения жалоб в связи с нарушениями прав человека и устранения таких нарушений и что наличие системы отправления правосудия, включая правоохранительные органы и органы прокуратуры, и особенно независимые судебные органы и юристов, в соответствии с применимыми нормами, содержащимися в надлежащих международных договорах, имеет исключительно важное значение для всесторонней и недискриминационной реализации прав человека и является неотъемлемым элементом процессов демократии и устойчивого развития,

ссылаясь также на важность обеспечения того, чтобы судьи, лица, осуществляющие судебное преследование, адвокаты и судебные должностные лица имели соответствующую профессиональную подготовку, необходимую для выполнения ими своих функций, что достигается путем усовершенствования методов найма кадров, а также профессиональной юридической подготовки, и путем предоставления всех необходимых средств для надлежащего выполнения их роли в обеспечении верховенства права,

отмечая важность специализированной и междисциплинарной подготовки по правам человека для всех судей, адвокатов, лиц, осуществляющих судебное преследование, и других специалистов, занимающихся отправлением правосудия, в качестве меры по недопущению дискриминации при отправлении правосудия,

¹ A/HRC/53/31.

² A/HRC/56/62.

³ A/78/171.

обращая особое внимание на важность обеспечения подотчетности, транспарентности и добросовестности в работе судебных органов в качестве существенного элемента независимости судебной власти и в качестве концепции, присущей верховенству права, когда оно осуществляется в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов и другими соответствующими нормами, принципами и стандартами,

подчеркивая, что судьи, лица, осуществляющие судебное преследование, и адвокаты играют важнейшую роль в защите прав человека, включая абсолютное и не допускающее отступлений право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,

констатируя, что независимая, беспристрастная судебно-прокурорская система, которая учитывает и продвигает гендерное равноправие, является важным фактором для реализации всех прав человека, демократии, верховенства права и учета мнений всех сторон в вопросах, представляющих общественный интерес, а также для искоренения сексуального и гендерного насилия и гендерных стереотипов, для применения законов, учитывающих гендерные аспекты, и достижения Цели 5 в области устойчивого развития, сформулированной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

подчеркивая важность создания правовой базы, защищающей судей, лиц, осуществляющих судебное преследование, и адвокатов от нападения, угроз, преследований и запугивания всего лишь по причине выполнения ими своих профессиональных обязанностей, и то, что судебные органы, прокуратуры и другие юридические учреждения и организации должны внедрять безопасные и эффективные процедуры, отражающие международные стандарты в области прав человека, которые обеспечивают, при необходимости, анонимность заявителя и позволяют избежать повторной виктимизации, всесторонне учитывая гендерную проблематику и устраняя конкретные угрозы, с которыми могут столкнуться женщины, участвующие в судебной системе,

констатируя, что цифровые технологии, если они применяются с надлежащими гарантиями, способны улучшить функционирование систем правосудия и что использование цифровых технологий даст возможность создать более инклюзивные, подотчетные, прозрачные и эффективные институты, в том числе за счет оцифровки и использования искусственного интеллекта, поисковых систем, цифрового ведения дел и цифровых коммуникационных систем,

одновременно подчеркивая, что применение цифровых технологий в секторе правосудия может создавать риски для полной реализации прав человека, в том числе риск усугубления уже существующих форм дискриминации, предрассудков и стереотипов за счет воспроизведения и усиления существующих предубеждений, а также риск компрометации процессов принятия решений при отправлении правосудия,

особо отмечая, что цифровое развитие сектора правосудия должно соответствовать международному праву прав человека и отвечать принципам надлежащей правовой процедуры и стандартам справедливого судебного разбирательства, включая независимость и беспристрастность судебных органов, равенство перед законом, гарантию эффективной правовой защиты, право на справедливое и публичное разбирательство, принцип равенства состязательных возможностей, возможность судебного пересмотра вышестоящим судом в соответствии с законом и профессиональную тайну в отношении конфиденциальной информации, полученной не в ходе публичного разбирательства,

подчеркивая, что независимая и беспристрастная судебная система, объективные и беспристрастные органы прокуратуры и независимые юристы, способствующие сбалансированному представительству мужчин и женщин и созданию процедур, учитывающих гендерные аспекты, имеют существенное значение для эффективной защиты прав женщин, включая защиту от насилия, преследования, запугивания и повторной виктимизации через судебные системы, для обеспечения того, чтобы отправление правосудия было свободным от гендерной дискриминации и

стереотипов, а также для признания того, что общество в целом выигрывает от равного отношения к женщинам со стороны сектора правосудия,

констатируя жизненно важную роль профессиональных объединений адвокатов для обеспечения соблюдения профессиональных норм и этики, защиты своих членов от преследований и неправомерных ограничений и посягательств, а также предоставления юридических услуг всем нуждающимся в них,

признавая важность независимых и самостоятельных ассоциаций адвокатов и профессиональных ассоциаций судей и лиц, осуществляющих судебное преследование, а также неправительственных организаций, защищающих принцип независимости судей и адвокатов,

признавая также жизненно важную роль, которую адвокаты и юристы, ассоциации адвокатов, юридические общества, а также национальные и международные организации юристов могут играть в поддержании верховенства права и в поощрении и защите прав человека,

выражая обеспокоенность по поводу ситуаций, когда начало или продолжение профессиональной юридической практики становится объектом контроля или произвольного вмешательства со стороны исполнительной ветви власти, в частности в связи со злоупотреблением системами лицензирования адвокатской деятельности,

обращая особое внимание на ту роль, которую независимые и эффективные национальные правозащитные учреждения, созданные в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), могут и должны играть в укреплении верховенства права и в поддержании независимости и целостности судебной системы,

признавая, что доступная и эффективная юридическая помощь является существенным элементом справедливой, гуманной и действенной системы отправления правосудия, основанной на верховенстве права,

отмечая права и особые потребности женщин, детей и лиц, принадлежащих к меньшинствам, в частности находящихся в уязвимом положении и вступающих в контакт с системами правосудия, которые могут нуждаться в пристальном внимании, защите и навыках со стороны взаимодействующих с ними специалистов, особенно адвокатов, лиц, осуществляющих судебное преследование, и судей,

констатируя важность привилегированных отношений между адвокатом и клиентом, основанных на принципе конфиденциальности,

отмечая угрозы и вызовы, создаваемые для систем правосудия чрезвычайными и кризисными ситуациями, в том числе в отношении доступа к правосудию, и вновь подтверждая, что чрезвычайные меры, в том числе связанные с отправлением правосудия, принимаемые государствами в ответ на эти ситуации, должны быть необходимыми, соразмерными оцениваемому риску, применяться на недискриминационной основе, иметь конкретную направленность и продолжительность и соответствовать обязательствам государства согласно применимым нормам международного права прав человека,

вновь подтверждая резолюции Совета по правам человека, в которых Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов на трехлетний срок, и констатируя важность способности мандатария тесно сотрудничать в рамках мандата с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе в областях консультативных услуг и технического сотрудничества, в стремлении гарантировать независимость судей и адвокатов,

1. *призывает* все государства гарантировать независимость судей и адвокатов и объективность и беспристрастность лиц, осуществляющих судебное преследование, а также их способность соответствующим образом выполнять свои функции, в том числе путем принятия эффективных законодательных, правоприменительных и других надлежащих мер, которые позволят им выполнять

свои профессиональные функции без вмешательства, притеснений, угроз или запугивания любого рода;

2. *рекомендует* государствам поощрять разнообразие в составе судебных органов, в том числе путем учета гендерных аспектов и активного поощрения сбалансированной представленности женщин и мужчин из различных слоев общества на всех уровнях и лиц, принадлежащих к меньшинствам и другим обездоленным группам, и обеспечивать, чтобы требования для поступления на службу в судебные органы и процесс отбора в них не носили дискриминационного характера, были публичными, транспарентными и основывались на объективных критериях, и гарантировать назначение лиц, имеющих высокие моральные качества и способности, а также соответствующую подготовку и квалификацию в области права, на основе личных заслуг и при равных условиях труда;

3. *призывает* государства содействовать полному, равному и значимому участию и представительству всех женщин, а также равенству в доступе к должностям на всех уровнях отправления правосудия, и рекомендует государствам принять материально-правовые и процессуальные нормы для прогресса в деле достижения гендерного баланса и обеспечить полное, равное и значимое участие женщин в процессе принятия публичных решений в рамках судебной системы, включая судебные органы и органы прокуратуры;

4. *обращает особое внимание* на то, что срок полномочий судей, их независимость, безопасность, надлежащее вознаграждение, условия службы, пенсии и возраст выхода на пенсию должны быть надлежащим образом обеспечены законом, что гарантия несменяемости судей является существенной гарантией независимости судебных органов и что основания для их отстранения от должности должны быть прописаны с указанием четко определенных обстоятельств, предусмотренных законом, включая недееспособность или поведение, которое делает их неспособными выполнять свои функции, и что процедуры, на которых основываются дисциплинарные взыскания, временное отстранение от должности или смещение с должности судьи, должны соответствовать надлежащей правовой процедуре;

5. *рекомендует* государствам разработать, при необходимости, политику, процедуры и программы в области восстановительного правосудия как части всеобъемлющей системы правосудия;

6. *рекомендует также* государствам рассмотреть в сотрудничестве с соответствующими национальными структурами, такими как ассоциации адвокатов, ассоциации судей и лиц, осуществляющих судебное преследование, и учебные заведения, оказывающие помощь судебным органам, возможность разработки руководящих принципов по таким вопросам, как, в частности, гендерный фактор, дети, лица с инвалидностью, коренные народы и мигранты, чтобы судьи, адвокаты, лица, осуществляющие судебное преследование, и другие субъекты судебной системы учитывали их в своей работе;

7. *придает особое значение* тому, что адвокаты не должны отождествляться со своими клиентами или интересами своих клиентов в результате выполнения ими своих функций;

8. *подчеркивает*, что адвокаты должны иметь возможность выполнять свои функции свободно, независимо и не опасаясь репрессий;

9. *призывает* государства обеспечить, чтобы лица, осуществляющие судебное преследование, могли функционировать независимым, объективным и беспристрастным образом;

10. *осуждает* все акты насилия, запугивания или репрессий, совершаемые с любой стороны и по любой причине в отношении судей, лиц, осуществляющих судебное преследование, и адвокатов, и напоминает государствам об их обязанности обеспечивать неприкосновенность судей, лиц, осуществляющих судебное преследование, и адвокатов и защищать их, а также членов их семей и их профессиональных помощников от всех форм насилия, угроз, мести, запугивания и притеснений со стороны государственных органов или негосударственных субъектов

в результате выполнения ими своих функций, осуждать такие акты и предавать виновных правосудию;

11. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу значительного числа нападения на адвокатов и случаев произвольного или незаконного вмешательства или ограничения свободы их профессиональной деятельности и призывает государства обеспечить, чтобы любое нападение на адвокатов или вмешательство любого рода в их деятельность оперативно, тщательно и беспристрастно расследовалось, а виновные привлекались к ответственности;

12. *призывает* государства в сотрудничестве с соответствующими национальными структурами, такими как ассоциации адвокатов, ассоциации судей и лиц, осуществляющих судебное преследование, и учебные заведения, обеспечить надлежащую подготовку, включая подготовку в области прав человека, для судей, лиц, осуществляющих судебное преследование, и адвокатов как при первоначальном назначении, так и периодически на протяжении всей их карьеры, принимая во внимание региональное и международное право прав человека и, когда это применимо и уместно, заключительные замечания и решения правозащитных механизмов, таких как договорные органы и региональные суды по правам человека;

13. *рекомендует* государствам принимать меры по борьбе с дискриминацией при отправлении правосудия путем, в частности, обеспечения специализированной и междисциплинарной подготовки по правам человека, в том числе антирасистской, многокультурной, учитывающей гендерные аспекты и права ребенка, для всех судей, адвокатов и лиц, осуществляющих судебное преследование;

14. *придает особое значение* важности для государств разработки и внедрения эффективной и устойчивой системы юридической помощи, согласующейся с их международными обязательствами в области прав человека и учитывающей соответствующие обязательства и передовую практику, с тем чтобы юридическая помощь имела в наличии и была доступна на всех стадиях судопроизводства при соблюдении надлежащих критериев приемлемости;

15. *рекомендует* государствам принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы женщины имели значимый доступ к юридической помощи и содействию с помощью средств, учитывающих гендерную принадлежность, возраст и инвалидность, в том числе путем осуществления программ, направленных на повышение информированности и осведомленности женщин о существовании служб по оказанию юридической помощи и предоставлению государственной защиты;

16. *настоятельно призывает* все правительства сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов и оказывать содействие в выполнении ее задач, предоставлять всю запрошенную информацию и реагировать без неоправданных задержек на сообщения, препровожденные им Специальным докладчиком;

17. *предлагает* государствам принимать меры, в том числе путем принятия внутреннего законодательства, для обеспечения функционирования независимых и самостоятельных профессиональных ассоциаций адвокатов и признать жизненно важную роль, которую адвокаты играют в поддержании верховенства права и поощрении и защите прав человека;

18. *призывает* государства обеспечивать, чтобы правовые положения, которые должны быть приняты или были приняты в рамках борьбы с терроризмом или для обеспечения национальной безопасности, соответствовали международным обязательствам государства, касающимся права на справедливое судебное разбирательство, права на свободу и права на эффективные средства правовой защиты в случае нарушения прав человека, и другим положениям международного права, имеющим отношение к роли судей, лиц, осуществляющих судебное преследование, и адвокатов;

19. *настоятельно призывает* государства обеспечивать, чтобы судебные органы располагали необходимыми ресурсами и возможностями для содействия поддержанию функциональности, подотчетности, транспарентности и

добросовестности и для обеспечения надлежащей правовой процедуры и непрерывности судебной деятельности, включая эффективный доступ к правосудию в соответствии с правом на справедливое судебное разбирательство и другими правами и основными свободами, в чрезвычайных и кризисных ситуациях;

20. *рекомендует* государствам предоставлять в распоряжение судебных органов безопасные, надежные, проверенные и ответственно разработанные современные и новейшие цифровые технологии, включая искусственный интеллект и инновационные онлайн-решения, позволяющие подключаться к цифровым сетям, с целью содействовать обеспечению доступа к правосудию и уважению права на справедливое судебное разбирательство и других процессуальных прав, в том числе в чрезвычайных и кризисных ситуациях, уделяя особое внимание преодолению цифрового разрыва, включая гендерный цифровой разрыв, сокращению неравенства и обеспечению того, чтобы судебные и любые другие соответствующие национальные органы были в состоянии разработать необходимые процедурные рамки и технические решения с этой целью, обращая при этом особое внимание на важность международного сотрудничества и технической помощи развивающимся странам в этом отношении;

21. *обращает особое внимание* на важность укрепления потенциала судей, прокуроров, адвокатов и государственных служащих судебных органов, в том числе посредством надлежащей подготовки, с тем чтобы они понимали и могли управлять рисками, связанными с использованием цифровых технологий, а также путем предоставления им рекомендаций по ответственному использованию систем искусственного интеллекта в судебном контексте, с целью содействия соблюдению международного права прав человека;

22. *особо отмечает*, что использование цифровых технологий, включая искусственный интеллект, при отправлении правосудия требует человеческого надзора, контроля и человеческой подотчетности и не должно предполагать поспешное нарушение прав человека или посягательство на человеческое достоинство, не должно влечь за собой вмешательство в полномочия судей по принятию решений и воспрепятствование обеспечению прозрачности судебной деятельности или ущемлять право на справедливое судебное разбирательство, эффективные средства правовой защиты или доступ к правосудию;

23. *вновь заявляет* о важности обеспечения надлежащих гарантий и человеческого надзора при применении безопасных, надежных, проверенных и ответственно разработанных новых и новейших цифровых технологий, включая искусственный интеллект, а также о важности соблюдения, защиты и реализации прав человека при разработке, проектировании, использовании, развитии, дальнейшем развертывании и выводе из эксплуатации таких технологий в секторе правосудия и уделения особого внимания тщательной и прозрачной оценке воздействия на права человека на протяжении всего их жизненного цикла в целях предотвращения или эффективного смягчения потенциальных рисков, которые они могут представлять для прав человека, и предотвращения любых форм дискриминации или усиления существующих предубеждений;

24. *предлагает* Специальному докладчику сотрудничать с соответствующими заинтересованными сторонами в рамках системы Организации Объединенных Наций в областях, относящихся к мандату;

25. *призывает* правительства серьезно рассматривать возможность положительного реагирования на просьбы Специального докладчика о посещении их стран и настоятельно призывает государства вступать в конструктивный диалог со Специальным докладчиком по вопросам принятия последующих мер и осуществления ее рекомендаций, с тем чтобы позволить ей еще более эффективно выполнять свой мандат;

26. *рекомендует* Специальному докладчику содействовать оказанию технической помощи и помощи по созданию потенциала, а также распространению руководящих принципов и передовой практики, в том числе посредством взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами и в консультации

с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, когда об этом просит соответствующее государство, в целях установления и укрепления верховенства права, уделяя особое внимание отправлению правосудия и роли независимых и компетентных судебных органов и юристов;

27. *рекомендует* правительствам, которые сталкиваются с трудностями в обеспечении независимости судей и адвокатов, объективности и беспристрастности лиц, осуществляющих судебное преследование, и их возможности соответствующим образом выполнять свои функции или которые полны решимости принимать меры для дальнейшего осуществления этих принципов, проводить консультации со Специальным докладчиком и рассмотреть возможность обращения к ней за услугами, например пригласив мандатария посетить свои страны;

28. *рекомендует* правительствам должным образом рассматривать рекомендации, выносимые правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, и выполнять поддержанные в рамках процесса универсального периодического обзора рекомендации, касающиеся независимости и эффективности судебных органов и их эффективного осуществления, и предлагает международному сообществу, региональным организациям и системе Организации Объединенных Наций оказывать поддержку любым усилиям по их осуществлению;

29. *предлагает* учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций продолжать деятельность в областях отправления правосудия и верховенства права, в том числе на страновом уровне по просьбе государства, рекомендует государствам отражать такую деятельность в своих национальных планах наращивания потенциала и подчеркивает, что учреждения, занимающиеся вопросами отправления правосудия, должны получать надлежащее финансирование;

30. *рекомендует* государствам обеспечивать, чтобы их правовые рамки, положения по осуществлению и судебные руководства полностью согласовывались с их международными обязательствами и учитывали соответствующие обязательства в области отправления правосудия и верховенства права;

31. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей годовой программой работы.
