联合国 **S**/PV.9657



临时逐字记录

第九六五七次会议

2024年6月14日星期五上午10时举行 纽约

主席: (大韩民国)

成员: 阿尔及利亚 本贾马先生

> 中国..... 傅聪先生

厄瓜多尔..... 蒙塔尔沃·索萨先生

法国...... 劳伦斯女士 圭亚那..... 爱德华兹夫人

日本..... 志野夫人

卡米莱里先生 费尔南德斯先生 莫桑比克....... 扎博洛茨卡亚女士

塞拉利昂...... 乔治先生 尤雷科女士 瑞十...... 钱达夫人 大不列颠及北爱尔兰联合王国 吴百纳女爵士

伍德先生

议程项目

维护国际和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正 应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系 统(http://documents.un.org)上重发。

24-17049 (C)





上午10时开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请秘书长防止灭绝种族问题特别顾问艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请恩德里图女士发言。

恩 德 里 图 女 士(以 英 语 发 言): 根 据 第2686 (2023) 号决议第16段, 我今天在此就议程项目"维护国际和平与安全"下各个局势中该决议的执行情况作口头通报。

按照决议要求,我的通报将利用联合国现有来源的信息,这些来源包括国家工作队、维持和平行动和其他联合国人员。这些信息将被用来强调国际和平与安全受到的潜在威胁,这与安理会表示打算充分关注这些信息是一致的。我感谢和平行动部与政治和建设和平事务部为准备这次通报会提供的支持。

关于容忍和国际和平与安全的2023年6月14日第2686(2023)号决议强调并确认,必须处理一系列对于打击不容忍、歧视和煽动暴力仍然至关重要的问题,受害者往往因为身份认同而成为目标。该决议请秘书长向安理会口头通报执行情况。它还敦促和鼓励会员国采取多项行动,它们可以直接促进缓解这种动态。促进宗教间和文化间对话、推进人权、促进妇女充分、平等、切实和安全地参与和领导各级决策、加强和平教育以及应对和打击仇恨言论是这项工作的核心。

后者出现在该决议的不同段落中,说明了处理仇恨言论以促进容忍和国际和平与安全的重要性。第2686(2023)号决议对以仇恨言论为表现形式的歧视、不容忍和极端主义以及仇恨言论煽动的暴力事件尤其深表关切,确认仇恨言论和其他令人关切的动态

助长了冲突的爆发、升级和复发,鼓励所有相关利益 攸关方发声反对仇恨言论,并确认消除仇恨言论、不 容忍和极端主义的努力有助于保护和促进人权。这明 确承认了仇恨言论往往处于决议表示关切的动态的核 心,尽管仇恨言论在安全理事会议程上的局势中没有 得到充分关注,但决议对这个问题深表遗憾和谴责。

暴力并不始于人身攻击。暴力往往始于言论。仇恨言论传播不容忍,分裂社会,促进和支持歧视,并煽动人们使用暴力。为这次通报会作出贡献的所有联合国机构都认为仇恨言论是这项重要决议内容所立足的一个共同主题。

在世界各地,我们继续看到仇恨言论的负面影响。 仇恨言论可能引发暴力,导致冲突爆发、升级和复发。 仇恨言论往往针对社会中最弱势的群体,包括族裔、 宗教、种族和民族少数群体——他们有时与妇女、难 民和移民等其他弱势群体重合——加剧了歧视,污名、 非人化和边缘化。在当前的危机或冲突局势中,仇恨 言论尤其危险,因为它会加剧现有的紧张局势和脆弱 性。仇恨言论往往与虚假信息同时出现,在探索和平 之路本就步履维艰的情况下,它还会加深分歧,对平 民构成直接威胁。在最严重的情况下,仇恨言论也可 能是一个风险指标,可能引发严重犯罪,包括灭绝种 族、战争罪和危害人类罪。

仇恨言论不是新现象。纵观历史,它被用来引发暴力、冲突、灭绝种族、战争罪和危害人类罪。然而,如今社交媒体的广泛运用——它们立足于经常鼓励分裂、误导、仇恨和暴力言论的商业模式,同时限制人们接触可能反驳这类言论的其他信息来源——使仇恨言论可以被任何人利用,更快接触到远方的受众,从而增加了线下伤害的可能性。少数群体尤其遭到针对,妇女也是如此,特别是在公共空间中。

在联合国,我们仍然致力于提高对仇恨言论危险性的认识,并努力应对和消除其影响、驱动因素和根源。然而,应对仇恨言论的努力绝不应该被用来扼杀表达自由。全面限制、禁止和关闭互联网不是解决办法,而且可能侵犯人权,包括表达自由。这还可能让努

力反对仇恨言论的行为体噤声,包括民间社会、人权维护者和记者。

联合国消除仇恨言论战略和行动计划提供了一个符合国际人权标准的应对仇恨言论的综合框架。它强调采取多层面的方法来处理仇恨言论,即利用我们工具箱中的所有工具,包括对话和外联、教育和促进社会融合以及不歧视与和平。这项战略正在整个系统、特别是在外地使用,以支持国家行为体,包括对处理仇恨言论负有首要责任的会员国。

作为联合国执行和协调秘书长消除仇恨言论战略和行动计划的协调人,我领导一个由联合国相关实体、部门、基金和方案组成的负责人工作组,并协调执行该战略的努力。通过我的办事处,20多个联合国国家工作队与和平行动得到了支持,以制定其各自针对具体情况的行动计划,用来应对仇恨言论,与国家伙伴合作并执行该战略。

一些会员国也开始制定和通过本国应对仇恨言 论的国家行动计划。我的办公室还与仇恨言论问题 工作组合作,就可用来处理仇恨言论的各类可用工具 提供全面的政策和技术指导,包括关注教育、私营部 门、妇女、宗教和传统领袖、体育、演员和其他方面 的作用。

联合国消除仇恨言论战略和行动计划也是用来与技术和社交媒体公司接触的一个工具,在网上仇恨言论可能对现实世界产生影响之前,让它们加大努力来应对。去年,我的办公室发布了面向技术和社交媒体公司的政策指导和具体建议。秘书长关于《我们的共同议程》的政策简报8和即将出台的《全球数字契约》方面的持续努力与之相辅相成。

作为防止灭绝种族问题特别顾问,我还始终如一地通过我的各种发言和通报对仇恨言论的趋势提出关切,包括向安理会和人权理事会提出关切。我欢迎安理会审议有关仇恨言论和煽动暴力的问题,包括于2023年6月通过第2686(2023)号决议。自该决议通过以来,安理会还在涉及中非共和国、刚果民主共和

国、利比亚、索马里、南苏丹以及中东的七项决议中处理了该问题。自该决议通过以来,多项特别政治任务和维和行动一直在其任务授权范围内监测仇恨言论,包括基于性别的仇恨言论。在这些监测的基础上,多个特派团已采取行动,在世界各地处理这种现象。

例如, 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 监测仇恨言论、种族主义和极端主义 行径的努力涵盖了从监测刚果民主共和国各地的仇恨 言论和相关侵害行为到开发工具以跟踪侵犯人权指 称以及利用这些信息来开展报告、宣导以及提高认识 活动等工作。联刚稳定团为国家伙伴、民间社会行为 体、族群和宗教领导人以及媒体举办能力建设活动, 强调打击仇恨言论的重要性, 尤其是在选举期间打击 仇恨言论的重要性。特派团还强调宣传以及同全国人 权委员会、其它联合国机构和国际组织的战略伙伴关 系。鉴于刚果民主共和国东部敌对行动加紧,针对族 裔目标的仇恨言论风险增加,安全理事会肯定了利用 联合国刚果民主共和国特派团来协助防止和处理仇恨 言论的重要性。联刚稳定团还发挥其斡旋作用,并利 用其技术专长来支持刚果当局,帮助司法机构和其它 民间社会行为体进行能力建设。

联刚稳定团还制作了各种多媒体产品,并举办由青年、民间社会、政党以及公共行政机构参与的提高敏感认识的讲习班与培训。特派团的广播电台"欧卡皮"与非政府组织协作,每周播放有关仇恨言论的节目,通过为电台模式量身定制的幽默戏剧小品,侧重于社区冲突和政治不容忍言行。

联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)也对冲突期间的仇恨言论和煽动暴力行为进行监测与报告,以倡导问责。最近数月,南苏丹特派团成立了一个信息完整性工作组,以主动监测和评估,并提出防止和应对针对广大社区以及专门针对特派团的错误信息、虚假信息、恶意信息以及仇恨言论的措施建议。南苏丹特派团正在制订一项有关选举期间监测人权的内部战略,它将基于《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》,为监测和应对仇恨言论提供指导。

24-17049 3/16

在阿卜耶伊, 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)采用不同的战略, 在大众媒体和互联网渗透有限的环境下, 对错误信息和虚假信息进行监测。这包括每日的线上媒体监测, 以查明社交媒体上的仇恨言论, 并为族群主要领导人提供特高频电台用于预警。联阿安全部队还通过面对面的社区接触来参与定期的线下监测, 并培训当地的媒体从业人员和有影响力的人士, 以支持预警努力。特派团与和平行动部协作, 正在设立一个工作组, 以报告、监测、分析、评估以及落实旨在预防和应对有害信息的行动。

联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)处理有关多个传播优先事项的错误信息和虚假信息问题,包括实时跟踪和应对错误信息与虚假信息,宣传联塞部队的任务授权和取得的成果,开展定期传播活动以强调有害信息的消极影响,以及通过与媒体的有力关系,保护特派团的声誉。联塞部队还利用来自联合国总部和外交界的必要的政治与传播支持。

联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)继续按照 其2023年2月通过的战略和安全理事会的要求,处理 错误信息和虚假信息问题。面对2023年10月以来蓝 线两侧的交火,联黎部队对大量媒体报道做出积极 回应,以更正有关其任务授权的不准确信息。至关重 要的是,东道国当局要公开澄清联合国实体的任务授 权,从而确保联合国工作人员、包括维和人员的安全 与安保。此外,打击错误信息与虚假信息还需要国际 社会始终如一的支持。

在非洲之角,在我的办公室的支持下,联合国人权事务高级专员办事处和秘书长非洲之角问题特使办公室同其它联合国实体和非联合国实体协调,于2023年11月启动了联合国非洲之角仇恨言论问题战略。该战略提高了联合国工作人员和国内伙伴监测、分析和记录仇恨言论的能力。

作为在大湖区斡旋工作的一部分, 秘书长大湖区 问题特使同地区国家就有必要遏制煽动性分裂言论 进行接触, 这些言论为国家之间特别是刚果民主共和 国与卢旺达之间以及布隆迪和卢旺达之间的紧张增 多推波助澜。夏煌特使同负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表以及我的办公室密切协作,呼吁所有利益攸关方紧急处理仇恨言论和煽动歧视、敌对以及暴力的问题,这些问题严重损害族群和地区国家间的和平共存。

在中部非洲、联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)一直发挥牵头作用,与其它联合国实体协调,支持联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会和中部非洲国家经济共同体成员国制订旨在防止和处理该地区仇恨言论与煽动暴力问题的区域战略及行动计划。此外,特派团一直为地区国家提供量身定制的支持。2023年8月26日,在加蓬大选前夕,中部非洲区域办同驻地协调员办公室一道发起一项活动,支持当局努力遏制抱有偏见的仇外信息的传播。在赤道几内亚,中部非洲区域办支持由驻地协调员办公室和联合国开发计划团共同实施的一个项目,以增强青年解决冲突的能力。该培训使青年能够查明、处理并且解决其社区、家庭以及工作场所中的紧张,并且倡导妇女切实参与解决冲突。

在利比亚,联合国利比亚支助团继续支持利比亚 妇女在建设和平中发挥关键作用,并且充分参与政治 进程与决策,这是努力克服政治障碍从而举行透明和 包容的总统和议会选举的一部分。特派团与媒体网点 和社交媒体平台密切合作,警示和打击仇恨言论,因 为妇女、积极活动分子以及民间社会行为体成为煽动 性言论和仇恨言论的目标。

在中东,联合国中东和平进程特别协调员办事处继续每个季度报告安全理事会第2334(2016)号决议的执行情况。通过与当地伙伴的战略协作与公开信息沟通,中东和平进程特别协调员办事处继续提高对仇恨言论的危险及其对地区和平与稳定的影响以及处理其根源的必要性的认识。此外,中东和平进程特别协调员办事处继续放大当地民间社会组织的声音,这些组织在尊重、尊严与共存的基础上,努力在巴勒斯坦和以色列建设具有复原力的社会。2023年10月以来,特别协调员与所有利益攸关方进行了密集的接触,包括在地区和国际上进行接触,以支持努力达成协

议,实现停火并确保释放所有人质。文内斯兰特别协调员还继续发挥斡旋作用,为巴勒斯坦被占领土各地和该地区的缓解局势努力提供支持。

在伊拉克,联合国伊拉克援助团(联伊援助团) 应政府的请求,一直为政府起草打击仇恨言论的国家 战略的举措提供支持。联伊援助团还组织关于媒体在 打击仇恨言论方面作用的对话,侧重于一系列话题, 其中包括仇恨言论与社会凝聚的性别与少数群体视 角,以及加强同媒体网点和社交媒体公司的伙伴关系, 以处理仇恨言论问题。

在也门,联合国支助荷台达协议特派团制订了一项沟通战略,推动对仇恨言论进行跟踪,并且打击错误信息和虚假信息。通过监测,特派团查明了走势,并且使用数字技术进行了情感分析。

秘书长缅甸问题特使办公室一直在密切监测消极影响该国和平与安全的仇恨言论与种族主义。随着若开邦的冲突加剧,若开人和罗兴亚人不仅被困在前沿地带,而且遭到军方打种族牌、玩弄陈旧偏见的利用,因为这两个族群中的激进成员已被变成助长族裔间紧张与暴力的工具。当前若开邦族裔关系恶化凸显出预警和预防的重要性。联合国继续提请注意仇恨言论对缅甸各族群的社会架构构成的威胁。

无论是在特派团还是非特派团框架下,建设和平基金(建和基金)一直在为联合国驻不同国家的团队提供定向资金,以应对仇恨言论这个引发暴力与不满并导致其倍增的问题。例如,在马里,建设和平基金支持那些处理与有利于恐怖主义的暴力极端主义关联的论调与仇恨言论的活动,同时还为青年博主和围绕仇恨言论及其影响的社区讨论提供支持。

在毛里塔尼亚,建和基金正在支持应对仇恨言论、促进宗教对话和社会凝聚力的项目,通过这些项目, 妇女、宗教导师和社区领袖的网络特别有效地在社区 当中宣传了极端主义之外的论述。去年,该基金批准 了900多万美元,用于通过非洲、美洲和欧洲的七个项目打击仇恨言论。 应对仇恨言论很复杂,需要给予专门的关注和支持。整个联合国系统已经开展的努力是需要得到进一步支持的重要步骤,包括通过专项资金给予支持。它们还需要安全理事会的政治承诺和支持,这对于执行第2686 (2023) 号决议至关重要。因此,我鼓励安理会继续审议这一主题,包括要求联合国相关实体,包括我的办公室——它是联合国打击仇恨言论和落实秘书长的联合国消除仇恨言论战略和行动计划的全球协调中心——就这一主题进行更多定期通报。我还鼓励安理会继续与科技和社交媒体公司接触,以强调它们在应对网络仇恨言论方面的作用和责任,并继续支持将妇女纳入和平与安全议程,包括在与打击仇恨妇女的言论相关的问题上。

最后,由于会员国在这一领域发挥着主要作用, 我鼓励它们考虑制定打击仇恨言论的国家行动计划。 在我这个打击仇恨言论问题协调人的支持下,此类行动计划应植根于人权和保护平民,并应侧重于全面应对仇恨言论,这包括其影响及其根源和驱动因素。联合国将根据安全理事会决议和《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》,继续优先努力打击和应对仇恨言论。在全球范围内协调该战略的实施需要巨大的努力和能力,而实现这一宏伟目标需要在资源和专业知识方面进行大量投资。为了确保我的办公室成功完成这项任务,我敦促所有会员国考虑通过经常预算和自愿渠道增加捐款。

最后,我想分享这样一个信息:6月18日,也就是几天后,我们将在联合国总部举办一场活动,庆祝第三个打击仇恨言论国际日。我的办公室正与摩洛哥王国合作,在经济和社会理事会会议厅组织该活动,探讨投资于青年的力量和声音以打击仇恨言论的重要性。他们的声音很重要,必须考虑到他们,特别是在采取旨在防止暴力、冲突、种族灭绝、战争罪和危害人类罪的行动时,因为只有将青年包括在内,预防工作才能具有前瞻性和可持续性。我邀请大家参加这一重要活动。

主席(以英语发言): 我感谢恩德里图女士的通报。

24-17049 5/16

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言): 我感谢特别顾问恩德里图的通报。

我们很高兴在阿拉伯联合酋长国担任安理会成员期间成为这项具有里程碑意义的决议(第2686 (2023)号决议)的共同执笔国,我们也很高兴阿拉伯国家联盟对该决议表示欢迎。我想讲三点。

一是关于决议的依据。第2686 (2023) 号决议的基础是人权和基本自由原则,包括宗教或信仰自由、言论自由和促进性别平等。这些权利是相互依存、相辅相成的,并且都在促进和平与安全方面发挥着作用。作为安理会,我们必须承认尊重人权对于我们预防和解决冲突的工作至关重要。

二是关于该决议的重要性。正如我们所看到的,在冲突局势中宗教少数群体经常遭受迫害和不容忍,伊拉克的雅兹迪派和也门的巴哈伊派就曾遭遇过这种情况。宗教不容忍和迫害加剧不稳定,影响冲突的预防和解决。然而,当宗教或信仰自由得到尊重并促进宗教间对话时,我们就可以在社区之间建立信任和理解,帮助确保可持续和平。例如,联合王国的"加强尼日利亚和平与韧性"计划就旨在通过支持国家努力解决部族间冲突的根源,从而促进宽容并对当地社区的宗教认同持敏感态度,来提高150万公民的安全。

第三,关于妇女的作用。我们知道妇女的参与对于可持续和平至关重要,但我们也知道妇女继续遭受持续的威胁和暴力。秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告(S/2023/725)指出,2021年5月至2022年4月期间,172名女性人权维护者因参与联合国活动而遭到报复。这是不可接受的。我欢迎特别顾问提到妇女,我们都应该响应第2686(2023)号决议向会员国发出的呼吁,促进妇女安全参与,认识到遭到报复的风险是她们参与政治生活的主要障碍。

总之,我们致力于捍卫宗教和信仰自由以及言论自由和性别平等。为了克服我们今天面对的可能导致冲突爆发、升级和再次发生的分裂力量,国际社会必须落实该决议的理想,帮助促进和维护所有人权。

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言): 我感谢安理会主席大韩民国召开本次会议,讨论促进全世界宽容的重要问题。我们还感谢秘书长防止种族灭绝问题特别顾问爱丽丝·恩德里图女士分享她的重要见解和信息。

去年通过的第2686 (2023) 号决议标志着国际社会的一个决定性时刻,决议努力处理冲突的关键的、隐蔽的驱动因素,包括煽动仇恨、种族主义、仇外心理、性别歧视、极端主义行为和其他形式的不容忍思想。该决议是朝着在全球范围内促进共存和处理这些关键问题迈出的重要一步。莫桑比克基于我们坚定不移的承诺以及对宽容作为团结我们多文化、多民族和多宗教社会的坚实力量的信念,全心全意地支持该决议。这种信念体现在我们建国之初所采用的"民族团结"口号中,也体现在莫桑比克建国之本上。因此,我们倡导并鼓励相关利益攸关方分享促进宽容、宗教间和文化间对话以及和平共处的良好做法。

对不容忍行为保持警惕仍然是国际社会的一项 重要责任。鉴于维护个人自由和权利的需要可能引发 紧张局势,执行第2686 (2023) 号决议与加强机构和 维护国际人权法延宕齐头并进。在我们这个相互联系 的世界上,信息通过社交媒体迅速传播,打击偏见和 促进理解至关重要。基于合作和集体行动的多边主义 是团结各国应对全球挑战的凝聚力。

莫桑比克仍然深为关切妇女被边缘化和污名化的现象,以及针对她们的文化歧视和狂热观点,包括剥夺她们受教育的机会。这些问题会耽误各国获得实现持久和可持续和平、安全与和解的能力或削弱它们的这种能力。我们欢迎重视提高联合国维和人员的多样性,包括妇女的参与度。对青年人,尤其是青年妇女和女孩来说,共鸣感是变革的强大推动力和宽容的源泉。

最后, 莫桑比克要强调第2686 (2023) 号决议对和平文化持续的现实意义, 特别是在许多热点和冲突当中, 不容忍、仇恨言论和对异己的恐惧不仅是促发冲突和战争的强有力因素, 也是实际导致冲突和战

争的原因。我们需要加强我们的基本价值观,以实现和平文化,因此,我们将继续倡导多样性和多元文化中的和谐,以此作为促进和平与安全的资本,因为促使我们人类团结起来的力量远远大于造成我们分裂的力量。

傅聪先生(中国): 我感谢恩德里图特别顾问所作通报。

去年6月,在阿联酋推动下,安理会一致通过了第2686 (2023)号决议,重温力行容恕、和睦共处的联合国初心,重申联合国宪章宗旨和原则,呼吁消除极端主义、种族主义和仇恨言论。一年来,上述问题在国际关系和许多国家内部依然突出,成为不稳定和不安全的重要诱因。中方支持国际社会朝着安理会第2686号决议倡导的方向采取积极行动,让世界更加包容、和谐与安宁。

第一, 我们要倡导文明对话。多样性是世界文明的基本特征, 不同文明交流互鉴是人类进步的源泉。

"文明优越论""文明冲突论"不仅加剧国家与民族 之间的隔阂,更会推高意识形态和地缘政治对抗的风 险。习近平主席提出全球文明倡议,倡导尊重世界文 明多样性,弘扬全人类共同价值,重视文明传承和创 新,加强国际人文交流合作。上周,第78届联大协商 一致通过了中国提出的决议,决定将每年6月10日设 立为文明对话国际日。中方呼吁各国以落实决议为契 机,充分发挥文明对话的重要作用,推动消除歧视偏 见,促进民心相通,为合作应对全人类共同挑战注入 正能量。

第二,我们要增进国家间的互信。多极化是当今世界的基本趋势。每个国家和国家集团都希望也应该在全球多极体系中拥有自己的位置。我们相信,世界之大,完全容得下各国共同成长;同时,增进国家间互信,是保持国际关系稳定的重要前提。我们主张大小国家一律平等,反对霸权主义和强权政治,反对少数国家垄断国际事务。要尊重各国自主选择的政治制度,支持各国走出符合自身国情的发展道路,照顾各国合理的安全关切和利益诉求。

第三,我们要促进社会包容。社会包容不仅事关个人权益,也会对国际关系造成外溢影响。在一些国家,社会撕裂、政治极化问题突出,不仅拖累自身稳定和发展,也导致其外交政策日趋保守化民粹化,增加国际环境的不稳定性和不确定性。有关国家要深刻反思,承担历史责任,坚持正确理念,凝聚社会共识,不能顺着民粹主义随波逐流。各国在依法保障言论自由的同时,要共同努力,依法打击虚假信息和仇恨言论,最大限度减少上述言论的负面影响,培育团结包容的社会环境。

第四,我们要推动实现共同发展。让各国共享发展成果,是包容性国际秩序的应有之义,也是实现持久和平的根本途径。当前,南北发展鸿沟持续扩大,2030年议程面临失速脱轨的风险。我们呼吁维护自由开放的国际经贸环境,尊重全球南方正当的发展权利。发达国家要切实履行承诺,加大对发展中国家资金、技术和能力建设的支持。

令人感到担忧的是,一些发达国家为谋求自身垄断优势,背离市场经济原则,不断出台保护主义政策,甚至推行单边经济胁迫,扰乱全球产业链、供应链,阻碍世界经济健康发展,导致各国利益受到损害。我们希望有关国家顺应开放共赢的时代潮流,做大合作蛋糕,实现共同繁荣。

人类是休戚与共的命运共同体,我们当下的选择 关乎人类的未来。中方呼吁世界各国站在历史正确的 一边,加强沟通对话,力行容恕之道,以团结合作实 现共同发展、共同安全和共同进步。

扎博洛茨卡亚女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们饶有兴趣地听取了恩德里图女士内容丰富的通报。

整整一年前,安全理事会通过了第2686(2023) 号决议,我们感谢阿拉伯联合酋长国提出这一有益倡议,我们完全支持这一倡议。该决议首次提请安全理事会注意促进基于宽容、平等、共存、对话、多元传统、相互尊重以及宗教和信仰多样性的兄弟情谊理想

24-17049 7/16

的重要性。各国主权平等和多极原则是全球范围内兄弟情谊理想的根本。

该决议指示安理会认真关注打击以仇恨言论或暴力为形式、基于族裔和宗教等动机的歧视、不容忍和极端主义。决议主张采取切实措施,打击对宗教界成员的歧视,特别是源于仇视伊斯兰、反犹太主义、仇恨基督教和其他形式不容忍的歧视。

众所周知,种族优越论观念导致了种族隔离、殖民剥削、法西斯主义和纳粹主义政策。所有这些意识形态和做法都源于同一根源。它们导致了人类历史上最恶劣的罪行,各大洲数亿人受害。创建联合国就是为了克服这一遗留问题。

然而,种族优越论和排斥的思想仍然经久不衰, 并出现了新的形式。现代世界充斥着种族主义和仇外 论调。纳粹主义正在复苏,基于宗教、族裔或语言的不 容忍现象日复一日出现。更糟糕的是,一些国家未能 充分制止这种现象,而另一些国家干脆将其作为自身 政策的一部分。我们已经看到,在自称民主灯塔的国 家,古兰经是如何在表达自由的幌子下被公开焚烧的。 我们看到新纳粹分子和纳粹帮凶在欧洲游行,看到战 胜纳粹主义的战争的纪念物遭到亵渎。这些都是我们 时代的严峻挑战,我们不能无动于衷。

我们无法接受乌克兰自2014年以来就在推行根除一切俄罗斯事物的政策。它已开始逐步禁止使用俄语,这是该国至少40%人口的母语。俄语正在被排挤出教育、媒体和公共生活。亚历山大·普希金等俄罗斯作家的纪念物被拆毁。乌克兰2017年教育法是其歧视性政策的一部分,该政策的另一个内容是昨天刚刚通过的学前教育法。2023年11月,乌克兰颁布了一项旨在保护少数民族权利的法律,其中明确指出它不适用于俄语。

我们不会接受这样的事实:在乌克兰,捍卫讲俄语民众权利的人,或是仅仅倡导与俄罗斯保持对话与和平的人在街上被杀害,记者奥列斯·布津纳在2015年就这样死去。或者,他们会失踪,比如乌克兰人权活动家叶连娜·别列日纳娅,她于2022年3月16日被捕,

并被带到基辅Holosiivskyi区的一个拘留中心。然后她就不见踪影。没有人知道她怎么了。如果她还活着,她很可能在乌克兰安全部队的刑讯室。我们已经请求秘书长的帮助,我们再次呼吁他协助查明叶连娜·别列日纳娅的下落。

第2686 (2023) 号决议承认宗教间和文化间对话的重要性及其对加强社会凝聚力与和平的宝贵贡献,并正确地认为这种对话是努力建立和平的重要工具。在本会议厅内,我们一再提请注意乌克兰东正教会的悲剧,它就在我们眼前在乌克兰发生。目前,乌克兰从立法到执法再到媒体,正在全面采取措施,目的是根除该国拥有最多信徒的正统东正教。目前有一场针对神职人员的大规模造谣运动,这是为了在教区居民眼中抹黑神父,称他们帮助、怂恿敌人。乌克兰安全部门和所谓的记者每天都向信息空间散布关于神父的不实指控和仇恨言论。通过这种方式,基辅全权给予各类激进分子使用暴力和无法无天的自由,"净化"该国的宗教格局,必须承认,这些政策取得了成效。神父遭到殴打和逮捕。互联网上充斥着此类事件的视频。

自2019年以来,乌克兰东正教会的教堂被查封,他们的信众遭到非法强行清洗,借口是所谓"自愿皈依"其他宗教派别。将僧侣驱逐出基辅-佩切尔斯克拉夫拉修道院——它是乌克兰历史最悠久的修道院,也是正统东正教的象征——就是一个明目张胆的例子。乌克兰的东正教堂也遭到破坏,就在一个月前的5月17日,基辅什一税修道院的Vladimiro-Olginskiy教堂被毁坏,该教堂是乌克兰东正教会在基辅罗斯的第一座石头教堂原址上修复的。它完全被毁。在这方面,我要指出,第2686(2023)号决议强烈谴责基于宗教或信仰对他人实施的所有暴力行为、针对他们礼拜场所的暴力行为、以及违反包括《联合国宪章》在内的国际法对宗教场所、地点和圣地发动的所有袭击。

最后,我们要指出,第2686 (2023) 号决议还打 算推动制定国家战略来打击不容忍和极端主义,它们 滋生了恐怖主义。国家和主管机构要在打击民众激进 化以及表现和意识形态各异的极端主义方面发挥决 定性作用。然而,包括宗教界、学术界、教育机构、媒

体和私营部门代表在内的民间社会也应参与这些努力。我们呼吁联合国有关机构加紧努力执行这项重要任务。然而,应该记住,在实施任何国际反极端主义或反恐举措时,必须考虑到传统、历史、社会、文化和宗教背景。我们不能忽视以下事实:激进团体及其思想被某些政治力量所利用,包括被用作影响其他国家政府以破坏其稳定的工具。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言): 我要感谢恩德里图女士的发言。

容忍——这个词在本会议厅内听上去是多么美好,我们每天都在这里讨论战争、冲突、危机、屠杀甚至灭绝种族。是的,在二十一世纪,我们在讨论灭绝种族。容忍——更宽泛地来说也包括和平文化——这个概念和理想在当前全球背景下受到了深刻的挑战。因此,除了第2686 (2023) 号决议所载的内容之外,我们要为旨在实现容忍的努力赋予具体意义。在这方面,我想指出以下几点。

第一,我们必须考虑到,安全理事会议程中的容忍原则必须与安理会发出的遵守国际法和《联合国宪章》原则的其他各种呼吁保持一致。在当前的国际关系背景下,当我们面对以色列占领军在加沙和巴勒斯坦被占领土对包括妇女、女童和儿童在内的无辜平民实施的野蛮侵略时,宽容是不存在的。无法实现宽容,因为我们所拥有的最明显的宽容例子之一——两国解决方案——遭到了以色列侵略者的拒绝。那些撕毁《宪章》、质疑联合国崇高职能的人正在危及宽容原则。

在全球各地仍有被殖民领土的情况下, 宽容自然意味着应当给予那些在巴勒斯坦、西撒哈拉和其他地方遭受压迫、被迫流离失所和噤声的人自决权。在这方面, 我谨提及1999年通过的《和平文化宣言和行动纲领》第3条(n)款, 其中规定和平文化与以下方面密切相关:

"充分实现各国人民包括生活在殖民统治或其 他形式外来统治或外国占领之下的人民享有联合 国宪章所载明的自决权"。 不带选择性或偏见地遵守国际法原则, 可以为实 现宽容奠定必要的基础。

第二,我们必须就宽容及和平文化等议题在安全理事会和大会之间搭建更多的桥梁。大会通过了多份文件,我们应仔细研究这些文件,加以切实执行,从而加强宽容的理念。我国阿尔及利亚自豪地介绍了大会2017年12月通过的第72/130号决议,该决议宣布5月16日为国际和平共处日。我谨借此机会重申,该决议呼吁所有会员国、联合国系统各机构、其他国际和区域组织以及包括非政府组织和个人在内的民间社会纪念这一国际日。本着该决议的精神,阿尔及利亚谴责任何基于种族、族裔、宗教或信仰的歧视、不容忍或极端主义。在这方面,大会3月份通过的关于打击仇视伊斯兰现象的第78/264号决议是我们必须保持的一项重要成就。阿尔及利亚是代表伊斯兰合作组织谈判达成这项具有里程碑意义的决议的核心小组的成员,我们重申致力于保持该决议所创造的势头。

第三,必须把宽容纳入预防工作以及——最广泛地说——建设和平架构,它是对长期稳定努力做出的具体贡献的一个核心组成部分。作为建设和平委员会成员,阿尔及利亚充分支持委员会执行任务,加强国际社会所有相关行为体特别是区域组织在促进宽容原则方面的协调。遵守和尊重这一原则必须符合每个社区和社会的性质、传统和信仰。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言): 我也感 谢恩德里图特别顾问的通报。

本次会议是在不容忍、仇恨言论和歧视现象在线下和线上不断增多的全球背景下举行的。这种情况破坏了社会凝聚力,并可能导致紧张局势和暴力。我们自第二次世界大战以来所目睹的灭绝种族事件阴魂不散般地提醒我们,煽动暴力、仇恨言论和不容忍会给国际和平与安全带来灾难性后果。尊重国际法、人权、基本自由和法治仍然是安全理事会工作的核心。

所有会员国都有责任保护和维护全体人民的所有 人权,包括不同族裔、性取向和性别认同者以及边缘 化群体成员的人权。安全理事会必须明确谴责一切形

24-17049 **9/16**

式的暴力、歧视和仇恨言论,包括同性恋恐惧症和跨性别恐惧症。国际人权法为从和平与安全角度保护言论和宗教自由提供了一个强有力的框架。我们所有人都有权选择自己的宗教、改变宗教信仰或者完全不信教,也有权公开或私下信奉自己的信仰。然而,我们每天都看到宗教少数群体一再成为攻击目标,尤其是在武装冲突期间。宗教团体和领袖也有责任反对仇恨言论,我们赞扬一些宗教领袖和组织在这方面发挥的缔造和平的作用。宗教或信仰自由与表达自由密不可分,表达自由只应受到国际法严格界定的界限的限制。我们深感关切的是,骚扰、胁迫和报复,包括国家和非国家行为体骚扰、胁迫和报复人权维护者和其他行使言论自由权的人的事件日益增多。

在这个日子里,我们也要重申民间社会在维护和平方面的重要作用。私营部门,尤其是技术公司,有责任遵守人权义务,切实处理虚假信息、错误信息和仇恨言论。

我们对滥用定义宽泛的极端主义法律来打击妇 女人权维护者、记者和政治反对派的做法表示遗憾。 此外,我们对歧视性法律的影响、现有法律的执行和 适用带有性别偏见以及结构性性别不平等深感关切。

在建设和平和预防冲突的各项工作中,促进性别平等,确保各类女性充分、平等、切实、安全地参与和领导,这本身就是目标。绝不能将这一点简化为反恐策略,因为这会给妇女和妇女人权组织带来负面影响。正因如此,在消除反恐措施对妇女和女童的潜在有害影响以及加强预防和尊重人权方面,促进性别平等的办法至关重要。

安理会的作用是致力于维护国际和平与安全。人 权是和平的基石。因此,我们有责任保障所有人的这 些权利,不论他们是什么样的人。

劳伦斯女士(法国)(以法语发言): 我谨感谢秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问艾丽丝·恩德里图女士的通报。

以任何理由宣扬仇恨、暴力或歧视或为其辩护都是不可接受的,因此受到国际法的禁止。容忍是一年前通过的决议(第2686(2023)号决议)授权今天向我们提出的口头报告的主题,是我们大家都极为重视的一个基本价值观。同人与人之间的友爱和对所有人的尊重一样,容忍对社会生活也至关重要。容忍意味着必须反对仇恨、仇恨言论、歧视和暴力。它绝不能被利用。容忍适用于任何情况下的任何人。

尊重国际法,特别是尊重人权、基本自由和法治, 是和平持久的必要条件。同所有个人享有的权利一样,妇女、儿童和少数群体成员依照国际人道法和国际人权法享有的权利必须得到充分尊重。必须谴责一切形式的歧视和煽动暴力或仇恨的行为。这就是容忍的含义。

安理会必须在其职责范围内比以往任何时候都 更加关注《联合国宪章》、国际法和所有保障人权公 约是否得到尊重,致力于采取具体行动,确保维护国 际和平与安全。在这方面,必须避免选择性做法,因 为人权,包括言论自由以及捍卫人权、妇女权利以及男 女同性恋、双性恋和跨性别者的权利,具有普适性。

宗教或信仰自由与对言论自由权利的必要保护是不可分割的,而这一自由所受到的唯一限制由国际法严格界定。许多宗教领袖和组织倡导友爱、容忍和团结精神,发挥着缔造和平的作用,值得赞扬。但是,我们必须谴责一切煽动仇恨和暴力的言论。

只有通过能让人民团结起来的政治解决办法才能解决争端。民间社会和人权维护者在维护和平方面发挥的作用不可或缺。妇女、男子、青年,信教的、不信教的,都可为和解与和平作出贡献。在这方面,法国重申全力支持妇女与和平与安全议程和青年、和平与安全议程。

安全理事会的作用是承担维护国际和平与安全的首要责任。尊重国际法是首要的必要条件。我们必须以此为指针,一个危机接一个危机、一个区域接一个区域地做出具体的努力,制定政治解决办法,以便在解决危机和促进和平方面取得进展。

尤雷奇科女士(斯洛文尼亚)(以英语发言): 我 谨感谢秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问艾丽丝·恩 德里图女士的介绍。

在安理会努力设法解决当今日益增多的冲突及其复杂的驱动因素之际,有一点看起来是显而易见的:即相互理解和尊重是促进宽容以及建设和平、包容、有韧性的社会的基础。为了做到这一点,民间社会的作用不可或缺。投资于儿童和青年将为未来建立更容忍、更和平的社会奠定基础。

在这方面,请允许我谈三点。

第一, 过去的教训告诉我们, 广泛、严重、系统的 侵犯和践踏人权行为往往预示着暴力和冲突风险。安 全理事会应密切关注这些进程, 并及时、适当地作出 反应。关键在于预防。

第二,只有建立在社会凝聚的基础上并接受多样性的包容性社会,才能促进容忍,建设持久和平。在这方面,妇女的作用至为关键。作为和平与社会凝聚力的建设者,妇女是预防和解决冲突方面不可或缺的伙伴。她们充分、平等、切实、安全的参与必须成为所有和平与安全相关活动的核心。赋予妇女权力的社会更加和平,而当妇女也参与进来时,和平也更加可持续。第1325 (2000)号决议及之后的各项决议建立了一个强有力的规范框架,以期促进妇女的参与,并将性别视角纳入联合国的各项和平与安全努力。我们希望该框架继续得到执行。

我谨借此机会强调在联合国所有论坛讨论人权问题的重要性,这是我要讲的第三、也是最后一点。毫无疑问,无论是作为预警机制,还是作为预防行动的一部分,或是从保护平民的角度看——仅举几例,人权也属于安全理事会的讨论范畴。如秘书长关于武装冲突中保护平民问题的最新报告(S/2024/385)所指出的那样,加强对国际人权法的遵守是保护平民议程的核心。因此,我们完全支持将人权因素纳入安全理事会的工作。在这方面,必须全面、不加选择地遵守国际人权法。

和平与安全、可持续发展及人权之间相辅相成的关系显而易见,也为安理会所确认。联合国人权系统为更好地了解和更准确地评估实地安全局势提供了一个集体工具箱。因此,它能够为各国和安全理事会预防冲突的努力以及建设可持续和平提供不可或缺的支持。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢大韩民国组织本次会议, 感谢恩德里图女士的全面通报。

如第2686 (2023) 号决议所确认的那样, 仇恨言论、种族主义、种族歧视、仇外心理以及相关形式的不容忍和性别歧视可能导致冲突的爆发、升级和复燃。各国必须尊重并大力维护国际法, 包括《联合国宪章》和人权。

为此,我谨谈四点。

第一,我们在促进宗教或信仰自由的同时,也必须促进言论、结社、和平集会自由和其他人权。《世界人权宣言》也申明了这种相互依存关系。各项基本自由,包括宗教或信仰自由和言论自由,对建立稳定和安全的社会也至关重要。

如果每个人都受到尊重,无论其信仰为何都可自由表达,他们就更有能力充分发挥自身潜力,进而振兴社区和社会。有鉴于此,我们希望,国际社会,包括安理会成员,将团结一致,共同努力,以建立一个没有人因其信仰或不信仰什么而遭受歧视或迫害的世界。美国将继续公开并直接与各国政府官员接触,与思想、良心和宗教自由权的勇敢倡导者站在一起并给予支持,包括在权利受到攻击的国家。

第二,多年来,联合国一直恰当地把打击暴力极端主义作为重点,包括在秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》以及会员国为防止和打击暴力极端主义所作的现有承诺中。第2686 (2023) 号决议并未为此就允许各国以所谓"打击极端主义"或维护和平或社会和谐为借口压制不同意见。

24-17049

第三,第2686 (2023) 号决议重申了妇女的领导在预防和解决冲突方面的重要作用,以及她们为防止不容忍和仇恨行为的蔓延所作的贡献。妇女充分、平等和切实参与建设和平、安全和决策的所有阶段,对于为冲突和危机地区的挑战制定持久解决办法以及实现可持续全球和平与安全至关重要。

最后,美国与志同道合的安理会成员一道,致力于确保第2686 (2023) 号决议不被滥用,为镇压人权维护者、妇女、青年、LGBTQI+,或任何侵犯或践踏人权的行为开脱。让我们共同努力,建设一个所有人都能实现和发挥其全部潜能、其人格尊严得到尊重且不论身份、宗教或信仰的世界。只有尊重人权,才能真正促进宽容。

爱德华兹夫人(圭亚那)(以英语发言): 我感谢 恩德里图特别顾问就安全理事会议程所列局势框架 内第2686 (2023) 号决议的执行情况所作通报。

圭亚那认为第2686 (2023) 号决议是对维护国际和平与安全的重大贡献,因为它为促进尊重、理解、包容和宽容提供了另一个框架。这些要素对于预防和解决冲突以及和解、重建和建设和平至关重要,因此是促进所有人的人权,包括过上和平和有尊严生活的权利的重要原则。安理会通过了一项关于宽容的决议,从而向前迈出了有益一步,而且可以更进一步,在一个宽容日益匮乏的世界中成为引导宽容的灯塔。

我们越来越多地看到不容忍如何会助长冲突,特别是当不容忍表现为错误信息和虚假信息、暴力极端主义、仇恨言论和压制言论自由时。我们需要从地方到全球层面继续努力消除各种形式的不容忍,促进尊重和理解。在这方面,看到安全理事会在执行其维护国际和平与安全的任务时将应对不容忍的计划纳入主流将极为有益。第2686(2023)号决议在这方面提供了一条重要途径。圭亚那特别关切的是,当不容忍与冲突的性别层面交织在一起时,它格外严重地影响冲突局势中的妇女和女童。我们强调,还必须从性别角度看待不容忍现象,以发现并消除任何可能不利于妇女和女孩福祉的缺漏。

圭亚那是一个经历了从宽容走向和谐的多元社会,可以从我们的经历中汲取若干适用于全球背景的积极因素。我谨介绍一下背景情况,圭亚那由六个民族组成,信奉的三大宗教是基督教、印度教和伊斯兰教。我们的人民设法利用我们的多样性作为团结切入点,编织了一幅丰富而和谐的文化织锦,这一文化交织着理解、尊重和接受。这种和谐状态是通过深思熟虑的促进不同信仰间和谐、尊重多样性和圭亚那人之间良好关系的战略建立起来的。这种战略有着坚实的宪法基础。我们的经历告诉我们,宽容确实是最起码的要求,和谐应当是我们渴望的最终目标。因此,圭亚那要提出三点供考虑,以进一步加强第2686 (2023) 号决议的执行。

第一,包括政府在内的国家和国际利益攸关方必须培育一种强有力的对话文化,作为消除不容忍的一剂良药。只有通过对话,才能达成谅解,解决分歧。世界各地仇恨言论的发生率上升令人担忧,信息和通信技术的普及只会加剧这一问题。正如秘书长本人所说,仇恨言论是一个警钟——它敲得越响,灭绝种族的威胁就越大。我们必须集体尽一切可能来遏制这一趋势,并促进对话。

第二,我们必须继续促进负责任地使用信息和通信技术,既维护个人的言论自由权,又加强其不通过言论伤害他人的责任。

第三,必须追究不容忍行为的责任,包括在冲突 局势中,以便不会基于这种行为形成有罪不罚文化。

最后,我谨表示, 圭亚那致力于并支持解决影响 国际和平与安全的所有问题。虽然有些问题可能不属 于安理会常规工作范畴, 但我们必须继续拓宽视野, 以便为促进和平从预防角度来处理这些问题。

钱达夫人(瑞士)(以法语发言): 我感谢秘书长防止灭绝种族问题特别顾问艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图女士的发言。

瑞士希望借本次会议提供的机会, 谈谈预防冲突和建设和平的一个关键条件——尊重人权和实现人权, 包括不歧视、言论自由以及思想、良心和宗教自

由。社会凝聚力建立在各种观点、信念和信仰共存的基础之上。宽容是任何包容性社会的粘合剂。反过来,不容忍、歧视、煽动仇恨和暴力极端主义会分裂甚至瓦解社会。因此,呼吁宽容就是呼吁打击一切形式的歧视,尊重每个人的尊严。它植根于具有普遍性的法律框架。《世界人权宣言》指出,人皆生而自由,其尊严及权利均各平等。若干国际公约所载禁止歧视的规定即产生于这一条款。

人权是建设持久和平的必要条件。它们是我们反对往往是暴力冲突根源的非人化、不平等和不公正的堡垒。因此,正当人权日渐式微之时,武装冲突却在世界各地蔓延,就不足为奇了。侵犯人权行为不受惩罚对和平与安全构成重大威胁。建设和平基金最近一项根据45个国家具体案例所作研究再次表明,人权与建设和平是相互促进的。该研究证实,关注人权有助于我们在争端爆发为暴力之前发现和解决争端,有助于解决根本原因和纠正结构性不平等。研究还表明,促进妇女权利及其社会经济需求是实现和平的有力杠杆,增强妇女权能帮助性暴力和性别暴力受害者诉诸司法。在这方面,该研究表明,打击基于性别的仇恨言论对于促进妇女参与至关重要。根据这项研究,一般来说,仇恨言论可能是预示暴力和大规模侵犯人权行为激增的前兆。

瑞士强烈谴责一切形式的仇恨言论。在打击仇恨言论的斗争中,必须保证尊重人权,特别是言论自由。所有的声音,即便是最尖锐的批评声,都必须得到表达。言论自由与宗教和信仰自由一样,推动开诚布公的辩论,而这是任何多元、包容、和平社会的基石。它们能营造对预防冲突至关重要的信任气氛。同样,要实现这种共存,宽容、尊重所有人的尊严、保护少数民族都必不可少。正如联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克2023年5月在安理会所申明的那样,"充分尊重人权是消除……不平等、尚未解决的不满和排斥的最佳办法"(S/PV.9315,第3页)。

为人权而行动就是为和平而行动。因此,让我们行动起来,结束一切形式的歧视,保障妇女参与决策,

并且——最重要的是——将人权置于预防和建设和平 工作的核心。

乔治先生(塞拉利昂)(以英语发言): 主席先生, 我感谢你召开本次通报会,我也感谢秘书长防止灭绝 种族问题特别顾问艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图女士 所作的宝贵通报。

塞拉利昂欢迎通过第2686 (2023) 号决议,该决议确认的内容包括:仇恨言论、种族主义、种族歧视、仇外心理和其他相关不容忍行为有可能助长冲突的爆发、升级和再次发生。这破坏了消除冲突根源、预防和解决冲突的举措以及和解、重建和建设和平的努力。第2686 (2023) 号决议的重要性怎么强调都不为过。该决议为如何处理各类暴力动因,包括仇恨言论、种族主义和不容忍等文化形式,提供了更具包容性和更广泛的背景。塞拉利昂将继续全力支持和倡导全面执行该决议,因为它寻求通过对话和包容性来促进宽容与和平共处。在这方面,我们同样赞扬安理会决心处理对国际和平与安全构成威胁的仇恨言论、种族主义和一切形式的极端主义。

我们必须根据第2686 (2023) 号决议的意图和宗旨,加强我们防止和打击种族主义理论和做法的集体努力,这些理论和做法仍然是各国社会中一个根深蒂固的问题。我们必须齐心协力,下定决心,激励一切旨在促进种族间理解的努力,并采取行动,使世界对每个人都更加平等、公平和公正。

然而,近来,危险的分裂意识形态通过社交媒体的全球扩音器传播开来。种族主义、厌女症、谎言、反犹太主义、反穆斯林偏执、污名化、歧视以及对过去灭绝种族罪行的公然否认甚至美化,这些恶毒的信息依然耳熟能详。全球社会必须团结一致,共同抵制仇恨言论的洪流,并谴责任何地方出现的仇恨言论。我们必须团结一致,在全球范围内再次推动批准和全面执行《防止及惩治灭绝种族罪公约》,同时加强预防机制,教育新一代人了解过去的灭绝种族罪行,并打击那些助长仇恨言论以及当今正在发生的灭绝种族

24-17049 13/16

意图和行动的谣言和假消息。容忍与和平共处、人权和性别平等的普遍原则必须得到尊重和执行。

2001年,会员国一致通过了《德班宣言和行动纲领》,同意追求正义、发展、法治以及尊重所有人的人权和基本自由。它们集体和单独承诺执行《德班宣言和行动纲领》路线图,该路线图说明了国际社会将如何落实这些承诺,防止今后发生种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为,并加快势头,使打击这一祸害成为现实。

我们感到高兴的是,自《德班宣言和行动纲领》通过以来,会员国已推动采取具有里程碑意义的立法和行政措施,有效打击种族主义、种族歧视、仇外心理和基于任何理由的相关不容忍行为。更重要的是,我们感谢各会员国赞赏和尊重非洲人后裔的知识,包括肯定和促进他们的文化和遗产,以及他们对各自国家经济发展和全球发展的贡献。

我们决不应忘记,也不应停止谴责一切残余的种族主义和其他任何相关不容忍行为。结构性种族主义和歧视是可以而且必须消除的。我们必须表现出更强烈的政治意愿,采取具体行动,加快行动步伐,解决种族不公正和不平等问题。我们也必须公开反对线上和线下的仇恨言论和骚扰行为。我们有责任提高人们对这些根深蒂固的威胁对我们价值观和共同议程的影响的认识。我们如果齐心协力,持续努力,就能在共同人性的基础上实现共同的未来。

本着这一精神,我们联合国会员国有责任参与其中,最大限度地展示团结精神,解决贫困和排斥问题,投资于教育,重建信任和社会凝聚力,实现不让任何人掉队的全球发展愿望。

最后,我要强调一下当前妇女权利和妇女生活质量所面临的特别严峻的现实。在世界许多重大冲突中,妇女和女童,包括儿童,受到的影响最大,他们的权利遭到践踏。按照目前的速度,实现法律面前人人平等还需要很长的时间。

就我国而言,在塞拉利昂,有证据表明,妇女与和平与安全决议并不只是一个抽象概念。这些决议确认

了妇女对和平的巨大贡献以及妇女被排斥和边缘化的破坏性影响,随着时间的推移,已经采取了行动。因此,我们的经验迫使我们大力提倡普遍保护妇女、女童和儿童,并寻求采取具体行动,渴望为所有人创造一个更加和平与繁荣的未来。

志野夫人(日本)(以英语发言): 我感谢恩德里 图女士的通报。

自安理会通过关于容忍与国际和平与安全的决议 (第2686 (2023) 号决议)以来,已有一年时间,但世 界现状仍然令许多人难以忍受。我们正在目睹自第二 次世界大战以来数量最多的冲突,世界四分之一的人 口生活在这些危机之中。

怨愤引发冲突, 冲突进而引发更多的怨愤。这往往不仅源于真正的分歧, 也源于误解、偏见或不尊重。 为了打破这种恶性循环, 实现持久和平, 国际社会必须学会宽容, 尊重他人尊严。本着这一精神, 我国代表团要强调三点。

首先,宽容不仅仅是容忍他人的存在,它要求积极承认不同的价值观,包括文化、信仰、传统等。学会宽容说起来容易做起来难。20多年来,日本一直与其他成员国开展人权对话,就各种人权问题交换意见。还必须牢记,国家或团体之间以及个人之间,都必须作出持续努力,相互学习。

其次,宽容可以通过加大个人之间相互学习的努力来得到培养。要做到这一点,最好的办法是开展包容和全面的教育。日本一直积极支持各种教育计划,包括联合国教育、科学及文化组织在伊拉克摩苏尔实施的一项倡议。这项倡议专注于在年轻人身上下功夫,培养技术和职业技能以及预防暴力极端主义。其目的在于培养基本的认知和行为技能,如多角度思维、对复杂情况的理解、道德勇气和负责任的网络行为。通过让年轻人掌握这些技能,这一倡议不仅能促进他们的个人发展,还有助于建设一个更加宽容与和平的社会。

第三,日本认为,宽容就是拒绝以任何形式的暴力威胁人的尊严,同时高度关注他人的困境。在这方

面,国际社会必须特别关注那些更加容易受武装冲突影响的人,如儿童、妇女、宗教少数群体和少数民族。特别是,日本作为妇女、和平与安全的倡导者,将继续尽最大努力,促进妇女有意义地参与各个领域的工作,扩大她们的发言权。

日本将继续确保人的尊严和宽容, 为国际社会的 和平与繁荣作出贡献。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我感谢恩德里图特别顾问向安理会提供宝贵和 全面的信息。

消除暴力和不平等的根源始终是巩固和平、宽容与和平共处的必由之路。面对持续的冲突和不平等,各国有责任促进法治, 达成可持续的停火协议, 支持对话和政治谈判, 修复社会结构, 以建立宽容、安全与和平的社会。

为推动实现上述目标,国际社会发出旨在预防武装冲突的预警;为实地行动及时和可持续地提供资金;努力创造条件确保特使及其团队能够安全有效地开展工作;促进行动部署协调一致,打击恐怖主义和暴力极端主义。

在我们目前审议的专题范围内, 厄瓜多尔确认维持和平与建设和平行动以及旨在保持和平的行动的重要作用, 特别是在以下领域。第一, 需要采取此类行动来寻求战略沟通, 消除仇恨言论和虚假信息的影响; 第二, 理解人权和基本自由相互依存且不可分割的特性, 促进尊重人权和基本自由的文化, 特别是尊重言论自由的文化; 第三, 鼓励多元和包容性对话, 消除基于政治、种族、性别、宗教或族裔的一切歧视。

第2686(2023)号决议审查了克服障碍让妇女和青年充分、平等、有意义和安全地全面参与公共生活的必要性等问题,确认了增强妇女的经济权能和领导力是预防和解决冲突的关键。还必须适用第1325(2000)号和第2250(2015)号决议的规定,支持各国将青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程的原则纳入国家政策和行动计划的主流。

最后,我谨确认,采取协调有效行动确保妇女重新获得受教育权和劳动权,保障公民空间得以振兴和言论自由得以行使,投资于推动和平与团结的教育系统,是努力实现宽容、平等与和平共处这一共同目标的重要措施。

主席(以英语发言): 我现在以大韩民国代表的身份发言。

首先,请允许我感谢防止灭绝种族罪行问题特别顾问代表秘书长所作的通报。

关于宽容的第2686 (2023) 号决议提醒我们, 我们肩负着尊重所有人的人权以及打击歧视、仇恨言论和暴力极端主义行为的重大责任。我们注意到该决议去年获得一致通过, 我们敦促所有会员国切实而且全面地, 而不是选择性地执行该决议。

在这方面,我想强调以下几点。第一,我们必须解决由于种族、性别、族裔或宗教歧视和不容忍而产生的侵犯人权行为,特别是针对少数群体的侵权行为。这类行为总是与冲突联系在一起,既是警兆,也是重要特征,我们在伊拉克雅兹迪人和缅甸罗辛亚人的著名案例中可以看得出来。

最近在达尔富尔、苏丹和缅甸的冲突升级也清楚 地表明了基于种族或宗教的不宽容是如何引起脆弱性 和暴力的。这就要求国际社会给予更多关注,要求安 全理事会的参与得到加强。

大韩民国谴责一切形式的暴力、歧视和煽动仇恨的行为,根据国际法,这些行为侵犯了世界各地所有人的人权和基本自由。在优先保护言论自由这项关键价值时,我们不能接受破坏他人自由、特别是破坏弱势群体自由的暴力极端主义行为和仇恨言论。这一自由只受制于国际法严格规定的界限,绝不能被曲解或歪曲。在这方面,朝鲜民主主义人民共和国最近声称平壤向韩国投放垃圾气球是朝鲜人民在行使言论自由,这是对这一概念进行怪异和令人遗憾的解释的一个例子。

24-17049 15/16

其次,我们赞扬联合国和平行动持续努力促进 人权,包括在任务范围内处理仇恨言论以及错误和虚 假信息。我们强烈呼吁安全理事会在任务和资源方 面全力支持进一步将这些方面纳入和平行动。有了这 一支持,特派团就能更好地保护实地人权维护者与和 平建设者的公民空间,同时保护联合国维和人员自身 的安全。

第三,作为妇女与和平与安全问题共同承诺声明 的签署国,大韩民国强调必须确保各行各业的妇女免 受性别暴力,包括免遭仇恨言论,并确保她们的声音 在决策过程中得到关注和反映。我们正面临着一个令人不安的现实:阿富汗六年级以上的女童失学已达1000天。作为歧视和不容忍的一个缩影,这本身是不能容忍的。

正如我国总统尹锡悦不断强调的,大韩民国把自由、人权和法治等普世价值观作为我们外交的核心。 我们致力于与国际社会团结一致,捍卫和推进这些至 关重要的价值观。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

上午11时40分散会。