



安全理事会

第七十九年

第**九六五四**次会议

2024年6月13日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	金相禎先生	(大韩民国)
成员:	阿尔及利亚	库德里先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	保利尼夫人
	圭亚那	本女士
	日本	志野夫人
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-16827 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和人道主义事务协调厅业务和宣传主任埃德姆·沃索尔努女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格伦德贝里先生发言。

格伦德贝里先生 (以英语发言)：主席先生，首先，请允许我祝愿世界各地的所有穆斯林宰牲节吉祥如意。

我今天在形势堪忧的情况下向安理会通报情况。在讨论经济升级、军事局势脆弱、调解空间有限和概述我为保护也门停火和政治进程之路所作努力之前，我必须提请各位成员注意真主辅士组织对也门民间社会、非政府组织和联合国的弹压。

上周，13名联合国人员，包括在萨那的我的一名同事，以及5名国际非政府组织工作人员和更多来自国家非政府组织和民间社会的人员被真主辅士组织任意拘留。他们现仍被单独监禁。此外，联合国人权事务高级专员办事处和教科文组织的四名工作人员分别自2021年和2023年以来一直被单独监禁。我敦促真主辅士组织尊重也门人根据国际法享有的权利，立即无条件释放所有联合国和非政府组织人员，不要任意拘留平民。联合国在也门的存在是为了服务也门人。这种任意拘留不是寻求调解解决冲突的行为体理应发出的信息。此外，我对真主辅士组织控制的法院于6月1日作出判处45人死刑的即决判决感到关切。我要重申联合国号召世界各地在法律上和实践中暂停死刑的呼吁。

我继续致力于实现停火和包容各方的政治进程的工作，使交战方能够通过和平手段解决分歧。但是，自去年12月交战方同意通过联合国路线图实施一系列承诺以来，区域局势造成这一进程严重复杂化。自红海冲突升级以来，我一直努力确保没有人忘记最终目标——和平解决也门冲突。然而，交战方非但没有在履行已许承诺和敲定路线图方面取得实际进展，反而回到了零和博弈的状态。他们没有把也门人放在第一位，反而选择了他们认为会巩固自己地位的措施。这有可能危及先前所作承诺的可行性。

这种零和状态在经济上的体现最为明显，2022年10月真主辅士组织袭击石油出口设施后，经济急剧收缩，导致原油出口完全停止，严重影响了也门政府的收入。在银行部门，一个国家有两个相互竞争的货币当局和两种货币的情况已不可为继，但由于一系列升级行动，这种情况变得更加复杂。去年3月，真主辅士组织宣布发行自己的100里亚尔硬币，以解决100里亚尔钞票崩溃的问题，这是对也门中央银行货币当局的挑战。4月，中央银行做出回应，要求银行将总部从萨那迁至亚丁，并宣布对拒绝搬迁的银行采取惩罚措施。作为回应，真主辅士组织控制的中央银行分行禁止所有总部设在亚丁的银行在其控制地区内营业。如果作为惩罚措施的一部分，萨那的银行确实被切断国际金融交易的话，这将对经济产生严重影响，我们将从沃索尔努女士那里听到更详细的情况。包括食品和药品在内的基本商品的进口以及银行汇款将会中断。总而言之，这些事态发展进一步加深了银行部门的分裂和分割，同时也为潜在的军事升级打开了大门。

为了避免这种情况，我的办公室在利雅得、亚丁和萨那举行了大范围多次会谈，讨论解决危机的具体建议。为配合这些工作，我于6月1日写信给总统领导委员会主席拉沙德·穆罕默德·阿里米先生和最高政治理事会主席迈赫迪·马沙塔先生，敦促他们不要进一步升级，并邀请他们在联合国主持下进行无先决条件的对话。我还没有得到肯定的答复。双方面面讨论这些问题非常重要，我怎么强调都不为过，我敦

促有实力和影响力的区域和国际利益攸关方全力支持双方进行这种直接会谈。

除了偶尔爆发冲突,自2022年4月休战以来,前线军事局势保持相对稳定。由于各方和我的办公室通过军事协调委员会持续开展合作,我们得以继续收到军事事件的报告。休战期间形成的关系和沟通渠道仍然有效,帮助防止了再次陷入更大规模暴力。然而,军事局势不可持续,如果各方继续目前的事态升级轨迹,问题就不是他们是否会在战场上重新推动局势升级,而是何时会这样做。正如我此前指出,过去几个月来,我们看到战斗逐渐增加,包括上个月,据报在扎莱、拉赫季、马里卜和塔伊兹发生了冲突,此外,各方都不断威胁要重回战争。与此同时,红海局势仍未解决。真主的辅士加大了对商船和军舰的打击力度,在本报告所述期间,有几艘商船受损。而美国领导的联盟继续在真主的辅士控制的荷台达、萨那和塔伊兹地区发动空袭。

我感到沮丧,因为我们看到也门人民如此急需的进展被我们无力控制的地区局势盖过。我还对各方有关局势升级的措施和言论感到关切。然而,我仍然抱有希望,因为尽管发生了这一切,我们还是看到了一些积极进展。本周,我们看到另外两条道路开通——一条经由朱巴区连接马里卜市和萨那,另一条连接塔伊兹市和邻近的霍巴恩地区,使平民得以在九年多来第一次跨越贯穿该市的前线。这是由各方的密切协调和不懈的地方调解努力促成的。对塔伊兹市来说,这是朝着正确方向迈出的重要一步,我希望这将促使在塔伊兹、马里卜和其他地方开通更多道路。这一动向也提醒我们所有人注意调解和谈判的力量。此外,我注意到真主的辅士单方面释放了113名被拘留者,我鼓励各方在我的办公室的主持下,与红十字国际委员会合作,继续争取让更多人获释。

最重要的是,我仍然决心努力使各方在没有前提条件的情况下走到一起,讨论他们面前的问题——经济、释放与冲突有关的被拘留者和开放更多道路——并最终敲定路线图。但是,我仍然决心继续与整个联合国大家庭一道不懈努力,争取立即无条件释放我们

的人员,我也重申秘书长对此提出的要求。为此,我将继续利用一切现有渠道,并敦促安理会全力支持所有这些努力。

主席(以英语发言):我感谢格伦德贝里先生所作通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

沃索尔努女士(以英语发言):我感谢格伦德贝里特使介绍最新情况,感谢他作出不懈努力,帮助各方为也门人民实现和平。我也想祝所有穆斯林宰牲节快乐。

我将着重谈谈特使也强调过的两个极其令人关切的事态发展。第一是胡塞事实当局最近拘留了多名为联合国和国际非政府组织工作的也门同事。第二是迅速恶化的银行业和经济形势,这可能给也门数百万人带来灾难性后果。正如我们刚刚听到的那样,过去两周,胡塞事实当局拘留了13名为联合国工作的同事、五名国际非政府组织的工作人员以及更多来自国内非政府组织和民间社会的人员。所有被拘留的工作人员都是也门人,截至今天上午,他们仍被拘留。这个状况非常令人关切,被拘留者的家属更加担心。关于我们同事被拘留的情况,我们收到的信息十分有限。我们仍然不知道他们确切下落或他们被关押的条件。我们正在积极寻求胡塞事实当局澄清这一问题,要求接触我们被拘留的同事,并敦促立即释放他们。这也适用于自2021年和2023年以来一直被拘留的四名联合国人员。

我应该在此指出,国际法禁止任意剥夺自由。它还要求武装冲突各方尊重和保护人道主义人员,包括避免任何骚扰、虐待或非法逮捕或拘留。联合国人员和非政府组织工作人员——其中大多数是国内工作人员——不知疲倦地工作,帮助也门各地数百万有需要的人。他们在极其困难的条件下,冒着自身福祉和安全的巨大风险开展工作。他们不应该因为自己的工作而被逮捕或拘留。我亲眼看过这种奉献和工作,包括在我最近访问也门时。这种行为不仅使联合国人员和非政府组织工作人员陷入风险,还拖延和阻碍了向数

百万人提供关键援助。它们还可能加剧原本就严重得令人担忧的有关人道主义界的错误和虚假信息。我们呼吁胡塞事实当局停止一切任意逮捕和拘留，释放以这种方式遭到关押的所有人。我再次重申秘书长呼吁立即无条件释放被拘留在也门的所有联合国人员。

关于过去几周第二批令人担忧的事态发展，胡塞事实当局和也门政府都竞相发布了越来越严厉的指令，禁止个人、企业以及地方和国际金融机构与对方控制地区的银行打交道。这包括一项可能即将作出的决定，把总部设在萨那的银行排除在SWIFT银行系统之外，使它们无法为国际金融交易提供便利。这些动向可能带来灾难性后果。它们可能会进一步分裂和削弱也门本已低迷的经济。它们破坏了私营部门开展进口粮食和其他必需品所需的金融交易的能力，进一步限制了基本商品的供应，当然也推高了价格。最重要的是，它们扰乱了汇款的流动，而这正是也门许多家庭所依赖的。所有这些因素都可能加深贫困，加剧粮食不安全和营养不良，并增加对人道主义援助的依赖。

这些措施也对人道主义救济行动产生了严重影响。日益动荡的银行业环境恶化了现有的流动性危机，使人道主义组织很难支付职员的工资，也很难采购和支付它们开展救生行动所依赖的许多服务。除非找到解决办法，否则这些挑战将继续加剧。如果萨那和胡塞事实当局控制的其他地区的银行被切断与国际金融机构和网络的联系，我们将失去转移保持人道主义行动所需资金的能力。在霍乱疫情恶化以及原本就严重的粮食不安全和营养不良环境下，这尤其令人担忧。

我们在上个月向安理会通报情况时（见S/PV.9623）指出，立即恢复石油出口和可持续地向公共部门雇员支付工资对于支撑也门经济至关重要。我们还敦促各方把也门人民的利益放在第一位，停止采取敌对的经济措施。鉴于最近的事态发展，这一呼吁在今天显得更为恰当。

最后，请允许我向本周一在从索马里前往也门途中翻船丧生的至少49名移民的家属表示慰问。据国际移民组织的同事说，船上还有140人仍然下落不明。这一事件悲惨地提醒我们，移民、难民和寻求庇护者在前往也门的移民路线上面临危险。归根结底，这些挑战需要区域解决办法。

主席（以英语发言）：我感谢沃索尔努女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努主任的通报，尽管这些通报发人深省。

我重点谈三点。

第一，联合王国强烈谴责胡塞武装任意拘留联合国人员以及为国际和国家非政府组织及外交使团工作或曾经为这些组织和使团工作的人员。在此非常困难的时刻，我们向他们和他们的家属表示同情。我们呼吁胡塞武装立即无条件释放他们。所有人道主义工作者、联合国人员以及现任和前任外交人员的安全保障至关重要。

第二，我们与沃索尔努主任一样，对也门严峻的人道主义和经济局势感到关切。我们知道，有1820万人——其中一半以上是儿童——需要人道主义援助；1760万人——一半以上人口——仍然没有粮食保障；80%的人口生活在贫困线以下；全国只有50%的医院部分或完全运转。至关重要的是，各方应采取步骤解决这一问题，包括为援助工作者不受限制地进入该国提供便利，以便为需要帮助的人提供必要支持。此外，我们呼吁有关各方开展对话，缓和局势，作为紧急事项解决目前的银行业争端，并保障普通也门人的福祉。联合王国已承诺今年花费超过1.75亿美元，帮助减轻最弱势群体的痛苦，我们敦促国际社会的同事们尽其所能，扩大援助规模。

第三，我们呼吁胡塞武装停止对红海和亚丁湾海运的非法和无理袭击，包括最近对“Tutor”号商船、

“Norderney”号商船和“Tavvishi”号集装箱船的袭击。我们安理会在发言中和在通过第2722(2024)号决议时都明确无误地谴责了胡塞武装的袭击。这些危险和鲁莽的行为必须停止。

最后，我们重申坚定不移地支持特使努力确保也门实现包容各方和可持续的和平。我们继续敦促各方缓和紧张局势，为根据联合国路线图进行谈判保留空间。

耿爽先生(中国)：我感谢格伦德伯格特使和沃索尔努女士的通报，欢迎也门代表出席今天的会议。

中方一贯支持通过政治外交手段解决也门问题，希望有关各方坚持政治解决大方向，积极响应联合国和地区国家的促和努力，共同推进“也人主导、也人所有”的全面政治进程，通过对话谈判化解矛盾分歧，争取早日实现和解，恢复内部团结，开启经济重建。中方支持格伦德伯格特使斡旋努力，期待各方特别是对也门局势有影响力的国家为此发挥建设性作用。

我们再次呼吁胡塞武装尊重各国商船根据国际法在红海水域的航行权利，停止袭扰行为，维护红海水域的航道安全。呼吁有关方面保持克制，停止采取加剧紧张局势的行动。

当前，也门人道危机仍在持续，人道行动供资仍然不足。我们支持国际社会加大对也门的人道援助力度，帮助缓解也门人道局势，希望捐助方尽快兑现认捐承诺。各方应支持也门政府发展经济、改善民生的努力。中方支持秘书长声明，对近日联合国人员在也门遭扣押亦表示严重关切，呼吁立即、无条件释放所有联合国人员。

也门局势和红海局势同加沙冲突密切相关。中方敦促全面有效执行安理会通过的第2712(2023)号、第2720(2023)号、第2728(2024)号以及第2735(2024)号决议，立即实现加沙停火止战，有效推动包括红海在内的地区紧张局势降温。中方愿继续同国际社会一道，为平息战火、拯救生命、实现中东和平稳定作出努力。

保利尼夫人(法国)(以法语发言)：我感谢汉斯·格伦德贝里先生和埃德姆·沃索尔努女士的通报。我也要欢迎也门常驻代表出席我们的会议。

法国强烈谴责胡塞武装最近拘留联合国人员以及国际和国家非政府组织人员的做法。这些行动非常严重。它们再次削弱了驻也门当地组织的能力，这些组织的运作条件已经有所恶化，它们为了造福也门民众而开展工作。人道主义人员必须能够安全和不受阻碍地开展行动。我们呼吁立即无条件释放他们。在世界粮食计划署被迫暂停活动之际，这些拘留对向平民提供人道主义援助产生了严重后果。

胡塞武装必须停止对本国民众犯下暴行，他们日复一日对民众进行经济窒息和威胁。法国还感到遗憾的是，胡塞武装继续在红海采取破坏稳定的行动，不断越过新的升级线，尽管安理会发出警告并通过了第2722(2024)号决议，重申各国有权根据国际法保护本国船只免遭此类袭击。这些袭击破坏航行权利和自由，破坏也门和该地区的稳定，并扰乱国际贸易。鉴于胡塞武装的行动，他们对地区局势升级负有重大责任。我们呼吁胡塞武装停止这种行为，立即释放自2023年11月以来一直被扣押的“银河领袖”号商船及其船员。

通过欧洲联盟的“盾牌行动”，法国将继续根据国际法并与我们的伙伴一道，坚守我国保障海上安全和航行自由的承诺。

在安全方面，我们要想防止当地冲突重新爆发，就必须实现全面、持久停止敌对行动。人道主义局势也堪称灾难，并且近几个月来不断恶化。我们特别关注霍乱疫情的蔓延，目前已有6万多人受到影响。胡塞武装必须停止破坏也门经济稳定和发动经济战。他们不计后果的行为导致了人民的贫困。

只有政治解决才能结束也门冲突。法国重申全力支持特使及其制定和实施包容性政治路线图的努力。必须保证也门妇女有效参与谈判。我们敦促胡塞武装停止破坏和平进程和特使的努力。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努主任的通报，并感谢也门常驻代表参加本次会议。

厄瓜多尔正在关切地关注着胡塞武装对红海船只不断增多的袭击，以及向以色列发射导弹的报道。不断升级的敌对行动有可能加深地区冲突，使得也门在恢复生计方面取得的有限进展出现倒退，并重新引发交战派别之间的战斗。我想强调执行第2722（2024）号决议的重要性，该决议的关键组成部分是确保结束没有任何道理或正当性的胡塞武装袭击。然而，各国为保护其船只而采取的行动必须符合国际法。

经济衰退是也门人道主义危机加剧的因素之一，该危机影响了该国一半以上人口，即1 800多万人，自战争开始以来，实际国内生产总值一直没有增长。石油出口停滞和国内价格高企继续使经济活动受累，给政府预算和外汇储备带来压力。正如最新的饥饿热点报告所警告的那样，战争加上气候变化的破坏，削弱了农业生产，引发了人们对粮食不安全状况恶化的担忧。国际货币基金组织的一个团队在最近访问也门时得出的结论是，外部融资对于维持宏观经济稳定、为人道主义救济工作——其中应包括应对霍乱病例增加的行动——提供资金以及支持经济改革至关重要。然而，除非和平进程以及缓解地区紧张局势取得切实进展，否则这一切都将徒劳无功。因此，厄瓜多尔支持特使为推动执行联合国路线图所做的努力，并敦促所有国家特别是该区域国家支持这些努力。

最后，我重申我国谴责胡塞武装拘留人道主义人员的行为，这些人员受到国际人道法，包括最近通过的第2730（2024）号决议的保护，我想与大家一起呼吁立即无条件释放他们。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：我要感谢我们的两位通报人刚才所作的概述，无论情况多么严峻。

瑞士强烈谴责胡塞武装最近任意拘留人道主义人员和联合国人员，并呼吁立即无条件释放他们。我们对也门人道局势迅速严重恶化感到关切，并想提醒

大家，人道主义行为体必须能够不受阻碍地接触平民。正如第2730（2024）号决议指出的那样，这些工作人员受到国际人道法的保护，他们被拘留大大加剧了也门本已特别紧张的局势。鉴于联合国两位高级代表所谈的令人担忧的看法，瑞士谨强调以下几点。

在政治方面，各方必须避免采取任何可能危及执行路线图条件的行动。中东局势的地区影响减缓了特使为达成协议而承诺的谈判势头。在这方面，我们重申全力支持格伦德贝里先生及其团队。我们还想指出确保红海航行权利和自由的重要性。正如我们已经多次说过的，所有袭击都必须停止，“银河领袖”号船员必须获释。

就人道局势而言，各项指标都证明了局势的严重性。冲突、交通困难和资源缺乏阻碍了遏制霍乱疫情的努力。胡塞武装和其他武装团体埋设的地雷继续在敌对行动已停止的地区造成平民伤亡。

最后，正如我们自2022年停战以来所看到的那样，也门的冲突已进入经济领域，而且这场危机在最近几周急剧恶化。如果在不久的将来无法通过萨那银行进行国际汇款，人道主义援助将更加有限，平民将受到直接影响。冲突各方采取的各种措施正在扼杀私营经济并阻碍必需品的进口。稳定遭到进一步破坏所造成的后果完全由平民承担，这只会加剧现有紧张局势。石油和银行业受到严重干扰，最近电信业也受到严重干扰。冲突持续的时间越长，这些裂痕就会越根深蒂固，使未来统一的可能性成为一项艰巨任务。

安理会和该地区国家必须继续努力，营造有利于和谈的环境，应对日益增长的人道主义需求。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努主任内容丰富的通报。

也门周边局势在多个方面仍然高度不稳。今天我谈四个要点。

首先，日本明确谴责胡塞武装拘留13名联合国工作人员以及多名非政府组织工作人员。这种拘留是完全不可接受的，因为它们不仅侵犯了受害者的权利，

而且严重破坏了联合国在也门不可或缺的工作。不幸的是，安理会未能就此事发表新闻谈话。安理会应立即发声，谴责胡塞武装的暴行，要求立即无条件释放被拘者。

其次，日本继续强烈谴责胡塞武装对国际航运的持续袭击，因为这些袭击对航行自由构成威胁，并扰乱全球供应链。我们还谴责胡塞武装目前已将“银河领袖”号的25名船员扣押了200多天，这是他们拘留策略的又一例证。胡塞武装必须根据第2722(2024)号决议立即停止对船只的袭击，并无条件释放“银河领袖”号及其船员。

第三，日本对也门人道主义局势依然严峻表示严重担忧。我们赞同沃索尔努女士对该国粮食无保障问题加剧、营养不良普遍存在以及全国爆发霍乱疫情的关切。国际社会应进一步加大力度，拯救弱势民众，特别是妇女和儿童。就日本而言，过去两年来，我们为也门的人道主义援助捐助了约4 600万美元，并将继续提供此类必要援助。我们谨再次重申，人道主义工作者的安全必须得到充分尊重，并且保障他们的通行自由。在超过一半的也门人依赖基本人道主义供给如粮食和水的时候，这一点尤其至关重要。

最后，日本深感遗憾的是，当前的地区紧张消极影响了和平会谈的环境，导致和平进程、包括交换囚犯陷入停滞。我们与特使一样感到沮丧。与此同时，胡塞武装与也门政府之间在军事和经济层面的敌对惊人地加紧。我们认为，只有联合国主持下的基于包容与全面的全国对话并且得到妇女、青年和被边缘化团体参与的政治解决才能解决也门这场已长达十年之久的冲突。在这方面，日本继续支持格伦德贝里先生及其办公室的关键调解作用，以结束也门人民的苦难。我们依然充满希望。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：我也感谢格伦德贝里特使和沃索尔努司长今天令人警醒的通报。

首先，我谨表示，马耳他谴责胡塞武装近期抓捕和拘押联合国工作人员、民间社会工作者以及为也门境内的非政府组织和外交使团工作的员工。这些拘押

是不能接受的，我们要求立即无条件释放被拘押人员。冲突各方必须充分履行国际法、包括国际人道法规定的义务，其中包括他们有义务尊重和保护人道主义工作者和联合国及相关工作人员，包括在国内和当地征聘的工作人员。国际法禁止任意剥夺自由的做法，要求武装冲突中的各方尊重和保护人道主义工作人员。我们坚持要求确保他们免遭骚扰、虐待或者非法逮捕或拘押。这些逮捕行为可给人道主义援助送达也门和在也门各地分发造成深远影响，进一步加剧无辜平民的痛苦。

人道主义局势依然严峻，1 800多万民众需要援助。霍乱疫情在继续扩散，已有数以千计的疑似病例。粮食和营养无保障的程度依然高得惊人，这种情况在即将到来的歉收月份有可能恶化。近300万民众生活在粮食无保障风险达到紧急或者更严重程度地区。我们对母亲为喂养孩子而自己忍饥挨饿的报告感到痛心，再次呼吁持续运送人道主义援助与资源，以便确保最脆弱者得到保护。在这方面，国际社会必须支持对也门的人道主义危机做出有力回应。我们紧急呼吁增加对也门人道主义响应计划的供资，以确保援助送达急需的民众。

驱动也门人道主义危机的主要原因是冲突。也门和该地区的紧张、包括紧张在红海和亚丁湾的升级继续干扰调解努力，阻碍朝着政治解决取得进展，并且危及人道主义和商业物品流动。我们呼吁胡塞武装立即停止针对商业航运的一切攻击与行动。冲突方必须把缓解局势和对话作为优先事项。全国停火和恢复也门人主导、也门人所有的政治进程是通向可持续和平的唯一持久道路。为此，我们呼吁各方就其对联合国路线图做出的承诺建设性地同特使办公室接触。

正如我们今天再次听到的那样，旷日持久的经济危机仍是造成也门苦难的一个主要动因。冲突方的单方面经济决定和政策割裂也门薄弱的经济，驱动不稳定，破坏走向政治解决的步骤。各方应避免任何导致加剧也门人民痛苦、阻碍平民获取粮食和基本物品的行动。我们呼吁各方采取协调一致的战略对策，以便处理也门经济面临的各种挑战。

最后，冲突持续近十年之后，也门有可能丧失已取得的和平进展。各方必须缓解紧张，支持人道主义救济，并且朝着停火和政治解决采取果断步骤。

索瓦先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国加一（A3+）即阿尔及利亚、圭亚那、莫桑比克以及我本人的国家塞拉利昂做本次发言。

我们谨感谢汉斯·格伦德贝里特使和人道主义事务协调员业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士提供有关实地安全与人道主义局势的全面最新情况与宝贵见解。我们也欢迎也门代表参加本次会议。

A3+与安理会其它成员一道，对在也门工作的联合国工作人员、包括人道主义工作人员遭到拘押表示严重关切。我们要求立即无条件释放所有被拘押人员，并敦促胡塞武装确保他们的安全。我们还对也门旷日持久的冲突给也门人的生活与生计造成破坏性影响以及各方持续陷于僵局表示严重关切。过去十年的冲突已导致无数人死亡，给也门人民造成难以想象的痛苦。在1 800多万人急需人道主义援助的情况下，我们必须加倍做出外交努力，以结束这场冲突。

我们知道，特使不得不在错综复杂的政治环境下开展工作，我们赞扬他努力就恢复政治会谈与各方接触。A3+坚信，只有通过一个由也门人所有和也门人主导的政治进程，才能实现持久和平，并在政治会谈中取得进展，该进程必须包括妇女和青年的切实参与。在这方面，我们愿提出以下几点意见。

首先，要努力重启政治会谈、可持续地处理局势，就需要采取一种综合做法。我们强调，根据安全理事会相关决议，所有利益攸关方需充分参与政治进程。我们重申，需要朝着可持续的停火采取果断步骤，并再次表示，我们大力支持为达成政治解决、可最终结束也门人民痛苦所做的努力。特使在恢复和平会谈的势头方面可发挥关键作用。我们重申，我们支持他基于已商定的框架并根据安全理事会相关决议，努力通过谈判达成由也门人主导、也门人所有的包容的政治

解决。沙特阿拉伯、阿曼和该地区其它利益攸关方的调解作用举足轻重。民间社会、妇女团体和青年的积极参与对和平进程的各个方面都将是至关重要的。尽管存在这些挑战，但我们相信，通过对话、外交和谈判，各方能够迈出勇敢的一步，为也门找到一个可通过联合国路线图付诸实施的可持续的和平解决方案。

第二，我们强调，必须缓和和经济战，紧急处理也门日益恶化的人道主义局势。冲突给经济造成了严重破坏，报复性的货币和财政政策使局势更形恶化。我们强调也门金融机构遵守银行业法律法规的义务和保护银行业的重要性，同时敦促冲突各方避免该国经济进一步崩溃，停止采取会进一步分裂其银行系统的措施。我们还敦促区域利益攸关方在和平进程中纳入旨在解决银行系统分裂局面的措施，以应对也门里亚尔贬值和人道主义状况恶化的问题。

我们重申支持也门人道主义应急计划，并敦促国际社会填补重大资金缺口，以有效满足也门人民的需求。增加人道主义援助对防止大范围饥荒和疾病爆发至关重要，同样重要的是，必须取消对妇女的行动限制，以方便她们不受阻碍地获取人道主义援助。除了提供拯救生命的人道主义支助外，该国还迫切需要做出努力，对其多年来遭破坏的基础设施和机构采取补救措施。

第三，我们对红海的安全局势感到严重关切，呼吁胡塞武装停止其升级行动。胡塞武装在红海和亚丁湾持续发动袭击，继续不可接受地危及海上船只、航运公司以及区域和全球贸易。红海的侵略和升级之严重，使也门冲突陷入相互惩罚的僵局。A3+再次谴责胡塞武装在红海发动袭击，要求胡塞武装立即无条件停止所有此类袭击，不再采取任何挑衅行动。我们敦促他们在解决红海和亚丁湾局势时优先考虑政治和外交手段。

A3+要求全面执行安全理事会旨在实现加沙立即和永久停火的各项决议，这将有助于缓和该区域的紧张局势。最后，A3+与也门人民站在一起，并重申支持一个将保障也门和平与发展的包容性政治进程。我们

敦促各方致力于建设性对话和真诚的和解努力,确保所有也门人的声音得到尊重,需求得到满足。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和人道主义事务协调厅沃索尔努司长通报也门政治和人道主义局势。

也门境内及周边的局势不利于和平谈判。之所以这么说,是因为该区域动荡不定,最重要的是因为加沙局势持续升级。周边地区如此大规模的危机热点不可避免会影响也门的局势,而红海和也门水域的持续军事化也是和平努力的一大障碍。我们认为,袭击红海民用船只是不可接受的,呼吁立即停止袭击商船和妨碍海上航行的一切其他行动,并释放“银河领袖”号船员。

同时,我们谴责以美国和联合王国为首的联盟针对也门主权领土发动的袭击。这种违反《联合国宪章》的侵略行为毫无意义,因为它无法制止发生在红海的袭击。此外,如同在中东和北非的其他国家一样,北约国家这种轻率使用武力的行为正在造成众多平民伤亡和民用基础设施被毁的血腥后果。无论是援引第2722(2024)号决议,还是援引《宪章》第五十一条规定的自卫权,都不能使这种非法的军事干预合理化。据报道,仅在5月31日,一次针对荷台达省的导弹袭击就造成了16人死亡,35人受伤。此类行动不仅无助于红海局势正常化,相反,它们加剧了局势的无助于螺旋式升级。我们呼吁西方代表团认识到,解决也门及邻近水域局势需要的是全面的政治和外交努力,而不是西方惯用的侵略性打击。最需要的是迅速结束加沙地带的暴力。

我们支持格伦德贝里先生的努力。我们认为,我们不应坐等红海局势发生变化。必须加强与也门冲突各方的合作,以便迅速切实执行现有的路线图,进而着手推动也门内部的全面正常化进程。实地已有一段时间未发生大规模军事敌对行动,这一局势为加强和解努力提供了机会。也门不断恶化的人道主义局势也需要立即采取行动。该国近一半人口需要人道主义援

助。也门人民必须能够在不受歧视的基础上,在全国各地不受阻碍地获得粮食、药品和其他基本必需品。对人道主义援助物资的运送施加限制,或对人道主义工作设置障碍,都是不可接受的。专项人道主义方案长期供资不足。解决这一问题,需要所有国际利益攸关方共同努力。

俄罗斯联邦同其他代表团一样,对13名当地征聘的联合国工作人员最近在也门遭拘留感到震惊。然而,在对任何一方提出指控之前,我们都应该弄清这起事件的背景。我们一再听到某些国家的代表说,我们应留出时间,就针对联合国机构工作人员的严重指控进行“不事声张的外交”。我还要指出,今天在座的一些安全理事会成员过去拒绝谴责联合国科索沃特派团的克拉斯诺谢科夫先生遭殴打和拘留事件。不幸的是,安理会从未能够就联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在加沙的灾难性处境发出明确的信息,那里已有近200名也是当地征聘的人道主义人员被杀害。当然,被拘留者的情况非常严重,但在考虑这些问题时必须避免双重标准。联合国雇用的所有人道主义工作人员都必须得到同等的保护。就我们而言,我们打算以一切可能的方式协助格伦德贝里先生查明情况和获得接触联合国工作人员的机会。必须释放所有被非法拘留的联合国人员。

我们欢迎联合国支持荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)的活动,支持执行《斯德哥尔摩协议》中关于荷台达市和荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的约定。我们继续支持缓解荷台达局势和维持其港口的民事活动,我们敦促当事方与支助团进行建设性接触。我们愿意继续为支助团团团长迈克尔·比尔里少将的工作提供尽可能好的协助,我们支持即将于7月延长支助团的任务期限。

俄罗斯继续与也门主要各方及冲突当事方保持密切接触,鼓励他们保持克制,采取建设性做法,表现出妥协的意愿。我们认为,除政治解决外别无选择。与此同时,我们仍然认为,安全理事会应认真考虑更新解决也门问题的国际法律框架的可能性,以便它反映当地的现实。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我也要感谢今天上午的通报人——格伦德贝里特使和人道主义事务协调厅的沃索尔努主任。我还欢迎也门大使来到会议厅。

令人遗憾的是，我们今天开会的背景是，自上次在安理厅讨论这个问题以来，和平持续面临挑战。我们继续敦促所有行为体优先考虑也门人民的福祉，并真诚地参与特使旨在达成路线图协议和包容各方的也门内部进程的三管齐下办法。它得到了斯洛文尼亚以及安理会和广大国际社会的全力支持。为了也门人民的利益，不应逆转2023年底前取得的重大进展，不应丧失希望。必须尽一切努力为也门社会开始恢复和重建创造条件，特别是和平、安全和保障所需的条件。

几天前，多名联合国和非政府组织人员在也门被胡塞武装拘留，令人深感不安，我们对此予以明确谴责。这一事件发生之前，对国际人道法的尊重以及对冲突地区人道主义、医疗和联合国人员的保护已日渐减弱。这是一个令人担忧的趋势，安全理事会应对此类事件作出一以贯之 and 坚定的反应。也门冲突各方应充分遵守国际人道法规定的义务。这包括尊重和保护在实地从事拯救生命工作的人道主义人员的义务。同沃索尔努女士和在我之前发言的几位同事一样，我们要回顾，国际法禁止任意剥夺自由。

我们还严重关切这些最新事态发展对在也门提供人道主义援助的影响，当前需求如此迫切，该国继续面临着世界上最严重的人道主义危机之一。确保提供援助，包括援助人员的安全通行及其开展人道主义活动的的能力，是国际人道法规定的一项义务。斯洛文尼亚呼吁立即无条件安全释放所有刚刚被胡塞武装拘留的人，以及先前已被拘留关押多年的人。我们支持联合国核查和视察机制在这方面的努力。

我们今天从两位通报人那里听到的单方面经济决定只会加剧也门本已十分严峻的局势。它们有可能使人道主义行动复杂化并影响商业进口。出现这些问题的同时还面临：令人担忧的霍乱爆发、持续的流离失所危机、无休止的气候相关挑战、日益严重的粮食

不安全状况、红海发生的应受谴责的袭击行为——尽管安理会提出了要求，这些袭击仍未停止。因此，鉴于该国极其脆弱的经济和人道主义形势，我们呼吁所有行为体立即停止经济敌对行动。我们还呼吁各方与特使进行建设性接触，找到各方都能接受的解决办法，以稳定经济形势，释放也门真正的经济潜力。在这一敏感时刻，各方都应优先考虑缓和局势、对话和外交。我们应以也门长期和平的益处为原动力。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努主任的通报，欢迎也门代表出席今天的会议。

据报，胡塞叛乱分子拘留了至少50名联合国机构、会员国外交使团、私营公司、国际组织和非政府组织的也门雇员，美国对此深感不安。被拘留者包括13名联合国雇员。也门人道主义局势依然严峻，也门人比以往任何时候都更需要国际社会的支持。拘留联合国和非政府组织工作人员给这些组织提供人道主义援助的能力造成了直接的负面影响。这些行为令人进一步怀疑胡塞武装对本着也门人民最大利益行事的承诺，因为这些行为暴露出他们专注于自己的意识形态目标。我们谴责这些拘留行为，我们赞同秘书长强烈而明确地呼吁胡塞人立即释放被拘留者。我们感到失望的是，安理会未能就响应秘书长的呼吁达成协议。

我们还强烈谴责胡塞武装通过电视直播被逼配合上演的所谓招供，散布关于被拘留的美国现任和前任当地工作人员的不实信息。胡塞人再次企图利用虚假信息来转移视线，让人们不再关注他们未能满足也门人民的需求。事实很简单，胡塞武装毫无理由地将这些人关押了逾两年半。他们和联合国工作人员被拘留是对国际准则的侮辱，他们都应立即被释放。

尽管世界各国发出明确警告并一致谴责，但胡塞武装仍继续在红海、亚丁湾和周边水域肆无忌惮地发动袭击，对和平与安全以及全球贸易产生越来越大的负面影响。胡塞武装必须遵守第2722(2024)号决议，立即停止袭击商船和货船。如能做到，食品和物资就

会不受阻碍地进入也门港口以及苏丹和其他有迫切需要的民众的国家。如若做不到，安理会就必须继续处理这一问题，并延长第2722(2024)号决议规定秘书长继续提交报告的要求，以确保安理会掌握准确而及时的数据，为其审议航行权利和自由以及和平与安全面临的这一明显威胁提供信息。

我们谨提请安理会注意，自2023年10月以来，许多有记录的船只未经联合国也门核查和视察机制(核查机制)检查就停靠在胡塞武装控制的港口。它们没有接受核查机制检查突出表明，成员国需要对核查机制投入资金，确保基本物资运抵也门，而不是让支持胡塞武装肆意妄为的武器运抵也门。我们期待与各利益攸关方就如何加强核查机制的任务并确保其今后的财务安全进行对话。它的工作至关重要，必须得到支持。

此外，现在，直接隶属于伊朗伊斯兰革命卫队的新闻机构报道公开宣称，伊朗一直在向胡塞武装提供反舰弹道导弹。这些声明进一步证实了我们长期以来关于伊朗违反安全理事会决议向胡塞武装提供先进武器的说法。伊朗继续直接支持胡塞武装并使之能够在红海地区发动袭击，安理会不应忽视其持续公然违反武器禁运的行为。不应允许伊朗躲在胡塞武装的背后。伊朗必须遵守安理会决议，停止供应武器。现在是安理会采取行动，确保遵守武器禁运和制止空前违反联合国制裁的行为的时候了。这些违规行为充分表明，胡塞武装是危及也门各方之间政治解决的主要行为体。因此，我们应该对其最近单方面释放被拘留者持怀疑态度。这更多地表明胡塞武装在摆姿态，以便在可能举行的由联合国主导的谈判之前改善其立场，如果不停止海上袭击，就不应继续进行谈判。我们仍然认为，联合国的包容性路线图仍然是一条更好的道路，这条道路可望促使冲突持久结束，满足也门人要求伸张正义、追究责任以及纠正也门各方践踏和侵犯人权行为的呼声。

主席(以英语发言)：我现在以大韩民国代表的身份发言。

我也要感谢汉斯·格伦德贝里特使和人道主义事务协调厅主任埃德姆·沃索尔努的通报。我也欢迎也门代表参加今天的会议。

在也门人民面临日益严重危机的情况下，上周传出令人震惊的消息，胡塞武装新近拘留了联合国人员以及为国际和国家非政府组织及外交使团工作的人员。我国代表团强烈谴责最近的拘留行为，并要求立即无条件释放所有被拘留者。胡塞武装的行动尤其令人震惊，因为他们仍在肆无忌惮地非法袭击船只，包括上周末在亚丁湾用导弹袭击两艘商船。扣押联合国人员，包括在当地努力满足也门人民巨大人道主义需求的工作人员，是完全不可接受的。这种明目张胆的行动破坏了国际社会缓解人道主义危机的努力，并危及其他人道主义工作者。我们强调，必须确保所有人道主义行为体安全、迅速和不受阻碍地通行，并根据国际人道法保护他们。

大韩民国还感到关切的是，由于胡塞武装采取敌对行为，例如发行100里亚尔硬币，引发也门政府采取反措施，也门的经济局势不断恶化。在此关头，经济对抗将加剧流动性危机，导致重要的人道主义活动进一步萎缩，使也门人民更加难以获得食品和药品等关键商品。此外，经济不确定性加上动荡的安全条件只会阻碍也门恢复政治对话的努力，甚至有可能加剧军事紧张局势。不在也门全国实现经济稳定，就不可能开展和平的政治过渡进程，严峻的人道主义局势也将持续下去。此外，没有持久的政治解决方案，该国的多方面危机就无法得到解决。因此，我们再次强调，采取全面和战略性的对策比以往任何时候都更加重要。

在这方面，我们重申支持格伦德贝里特使作出不懈努力，应对也门当前的挑战，推动在联合国主持下开展由也门主导的包容各方的政治过渡进程。也门各方——特别是胡塞武装——必须坚持谈判进程，达成具体、持久的政治解决方案。与此同时，我们希望成功执行协议，实现加沙立即停火，尽快释放人质，这将有助于缓和包括也门在内的广大地区的紧张局势。

最后, 作为第2140 (2014) 号决议所设委员会的主席, 大韩民国热烈欢迎再任命两名国际人道法和武装团体问题专家加入专家小组。我们希望, 有了他们专门知识的补充, 专家小组将能够全面分析也门境内相互关联的复杂问题。我期待着小组的最后报告及其结论和建议。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨迪先生(也门) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 我祝贺你担任安全理事会本月主席, 并感谢你的前任、莫桑比克常驻代表5月份对安理会的成功领导。我也感谢汉斯·格伦德贝里先生和埃德姆·沃索尔努女士的通报。

也门政府强烈谴责胡塞恐怖民兵在萨那绑架联合国机构以及国际和当地非政府组织的数十名雇员, 这公然违反了国际人道法, 显然威胁到这些雇员的生命和安全。我们对安理会成员未能达成共识、就此发表新闻谈话深表遗憾。我们回顾, 也门政府多年来一直在警告, 对胡塞民兵的违法行为视而不见是危险的, 他们对在也门开展活动的人道主义组织进行敲诈勒索并施加压力, 目的是为其政治议程服务, 利用人道主义援助来促进其安全和军事目标, 并将其控制下的地区变成关押所有反对其政策者的巨大监狱。

我们也强烈谴责胡塞民兵公然违反国际人道法、人权法以及所有国际公约和国家法律, 通过一个非法附属管理机构, 对45名被任意拘留在其监狱中的人判处死刑, 这些人过去被绑架并以毫无根据的借口和指控被投入监狱。作出这些不公正判决的时候, 也门政府通过特使办公室与联合国并与相关国际组织协调, 尽一切努力在被拘留者和强迫失踪者的问题上取得突破, 根据全部换全部的原则使他们获释, 结束他们和家人的痛苦。胡塞武装还继续实施许多违法行为, 包括没收个人和公司的资金、财产和金融资产, 并将司法机构用作恐吓对手和与对手算账的工具。胡塞武装破坏争取平静态势与和平的努力, 同时持续推行镇压政策, 扼杀各种声音, 压制意见和言论自由, 企

图镇压和恐吓其控制地区的政治人士、记者、活动人士和公民, 阻止他们表达自己的意见、谴责目前的局势和要求享有自由和体面生活的权利。我们再次呼吁国际社会、联合国和人权组织放弃沉默, 谴责这些犯罪行为。

也门政府再次呼吁联合国和在也门开展工作的所有国际组织将其总部迁往临时首都亚丁, 以确保它们有一个安全和适当的工作环境, 并在不受歧视、障碍和限制的情况下向全国各地的所有也门人提供人道主义服务。我们也再次呼吁联合国支助荷台达协议特派团迅速将其总部从胡塞民兵控制的地区迁出, 摆脱胡塞武装自该特派团五年前成立以来对其行动和工作施加的限制。国际社会和安理会无视特派团在履行任务方面的缺陷, 使胡塞民兵得以将荷台达及其港口用作威胁国际航运、区域和国际安全与和平的平台。

也门政府正在努力实施一揽子综合经济、行政和金融改革, 也门则继续遭受困难的经济形势, 然而胡塞武装袭击石油设施和石油出口港导致石油出口暂停, 剥夺了政府和人民最重要的经济资源和收入来源, 这大约占到政府收入的65%。因此, 政府无法提供基本服务或向国家雇员支付正常工资, 总预算赤字增加, 国民经济收缩高达国内生产总值的50%以上, 通货膨胀率创历史新高, 国家货币汇率暴跌, 基本服务恶化。

由于保险和海运成本高, 红海和曼德海峡最近发生的事件和胡塞武装推动的事态升级扰乱了贸易流动, 抬高了商品价格, 导致大多数民众的生活水准恶化, 遭受更严重的苦难和经济困难, 贫困率增加了78%, 失业率增加了35%。基本服务也急剧减少, 恶化了经济和人道主义局势, 削弱了保健系统。也门正面临世界上最严重的人道主义危机之一。统计数据显示, 1820万人需要人道主义援助, 1760万人面临重度粮食不安全, 被迫逃离胡塞民兵控制地区的人数增加到约450万人, 这些人生活在缺乏最基本服务的散落营地中。

在这方面, 我谨借此机会重申总统领导委员会和也门政府承诺履行对其公民的责任, 包括确保定期支

付雇员工资、增加公共收入以及在兄弟和朋友们的支持下推进全面的经济、行政和金融改革。在这方面，我们申明它们全力支持也门中央银行作出的决定及其旨在保护银行系统、结束货币扭曲、控制通货膨胀和国家货币、采用治理原则、加强对银行和外国银行业务的控制、满足披露标准以及遵守打击洗钱和资助恐怖主义的要求的措施和政策。

胡塞民兵还一意孤行地使该国总体局势更加复杂，加深也门人民的痛苦，他们加大了对也门政府和人民的系统性经济战，从而回避和平的要求。他们以声援巴勒斯坦人民为借口，袭击红海、曼德海峡和亚丁湾的国际航运线路，继续破坏区域和国际和平与安全，而巴勒斯坦人民则连续第九个月面临以色列占领军在加沙地带和西岸犯下的灭绝种族战争和残暴罪行。

也门政府重申对和平的承诺，并继续支持区域和国际努力，特别是我们姐妹国家沙特阿拉伯和阿曼的兄弟们的不懈调解努力，以及秘书长特使的努力，这是为了通过在商定的政治解决办法的职权范围基础上建立公正、全面的和平，使也门人民能够实现愿望以及经济、社会和文化发展，这种解决办法就是海湾

合作委员会倡议和执行机制、全国对话会议的成果以及安全理事会的相关决议，尤其是第2216(2015)号决议。我国政府重视沙特阿拉伯为改善也门人民的生活条件、实现和平、恢复国家机构以及稳定安全和货币所作的真诚努力，以及它对结束由伊朗政权支持的胡塞民兵给也门人造成的人道主义苦难的持续承诺。

最后，实现和平和结束也门冲突比以往任何时候都更加紧迫和重要。这需要一个真正的严肃伙伴，愿意将也门人民的利益置于自身利益之上，对政治伙伴关系和所有也门人的平等权利抱有信念，并拒绝选择性和战争道路。为了实现这一目标，我们申明，任何和平进程都必须基于遵守国家、区域和国际职权范围，特别是第2216(2015)号决议，不损害国家的法律和政治地位，以及受区域和国际保障保护的包容性，并对旨在实现和平和减轻人民痛苦的调解努力持开放态度。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时25分散会。