



# 大会 经济及社会理事会

Distr.: General  
10 June 2024  
Chinese  
Original: English

大会

第七十九届会议

暂定项目表\* 项目 17

发展筹资问题国际会议成果的  
后续行动和执行情况

经济及社会理事会

2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 25 日

议程项目 6

在经济及社会理事会主持下召开的可持续发展  
高级别政治论坛

经济及社会理事会主席关于发展筹资后续行动论坛，包括与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议之间的特别高级别会议(2024 年 4 月 22 日至 25 日，纽约)的摘要\*\*

## 一. 导言

1. 第九届经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛于 2024 年 4 月 22 日至 25 日举行。该论坛包括与国际货币基金组织(基金组织)、世界银行、世界贸易组织(世贸组织)及联合国贸易和发展会议(贸发会议)举行的一次特别高级别会议。论坛是第四次发展筹资问题国际会议筹备进程的启动平台，主题为“踏上通往第四次发展筹资问题国际会议之路”。这次为期 4 天的会议开展了高级别政治互动，包括有 26 名部长和副部长参与。此外，世界银行集团和基金组织的 30 多名执行董事和其他代表也出席了高级别会议。

2. 讨论涵盖了第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》的所有领域，包括国际金融架构改革、主权债务挑战、可持续发展目标投资、公共开发银行的作用、制定一项联合国国际税务合作框架公约的可能性、发展合作、贸易、技术以及国家层面的筹资战略和综合性国家筹资框架制定工作等领域。

\* A/79/50。

\*\* 本文件因协商时间过晚而迟交。



3. 2024 年发展筹资后续行动论坛的成果文件论述了可持续发展筹资的关键问题。在未来几个月，论坛的审议和成果文件将有助于 2024 年 7 月在经济及社会理事会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛以及将于 2024 年 9 月大会第七十九届会议期间举行的未来峰会上跟进和审查《2030 年可持续发展议程》的执行情况。该论坛还为定于 2025 年在西班牙举行的第四次发展筹资问题国际会议之前的实质性讨论奠定了坚实的基础。

## 二. 关键信息

4. 世界正面临可持续发展危机。全球挑战包括疫情后经济复苏乏力、冲突爆发以及气候变化等系统性风险增加。可持续发展目标筹资缺口的扩大和债务负担的加重正在阻碍对可持续发展的投资，而这些投资对于克服上述不利因素至关重要。在冲击更加频繁、系统性风险上行的时期，政策框架和国际金融架构长期存在的不足之处更加凸显。近年来，这导致实现可持续发展目标的工作遭受挫折甚至出现倒退，拉大了筹资缺口。

5. 国际金融架构改革对于提高该架构的包容性和有效性以应对日益增长的系统性风险和各種挑战至关重要。在多个论坛上，有关国际金融架构改革的讨论如火如荼。第四次发展筹资问题国际会议是一个契机，可以利用这一势头加强多边主义，确保全球金融系统更好地支持可持续发展。

6. 加强国内资源调动，促进国际税务合作，打击非法资金流动，这些对于为可持续发展目标和气候行动筹资至关重要。加强税务部门非常重要，在发展中国家尤其如此。建立公平的国际税收制度的势头正在持续，其中包括制定一项联合国国际税务合作框架公约。通过改善国际合作、提高透明度和将技术融入税收系统来打击非法资金流动，对于稳固发展中国家的财政基础至关重要。

7. 亟需为可持续发展目标投资提供可获取、规模更大和可负担的长期资金。私人投资对于实现可持续发展目标至关重要，但预期风险较高、发展中国家技术能力欠缺和监管透明度不足等挑战需要克服。目前正在开展大量努力，调动私人资金促进可持续发展。尽管如此，仍需要进行系统性变革，使筹资满足可持续发展目标的需求。

8. 国际发展合作在过去 20 年中经历了巨大变化，而近年来的多重危机也给所有国家带来了进一步挑战。需要在架构、政策和实践方面对国际发展合作进行重新思考，以实现更加契合可持续发展目标的高质量和高影响力成果。履行官方发展援助承诺仍然很重要，对最脆弱的国家而言尤其如此。

9. 自 2008 年以来，地缘政治紧张局势和 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情等危机导致全球价值链收缩，这突出表明各国需要提高抵御全球冲击的能力，并管控与贸易相关的风险。经济多样化对于缓解与气候变化和商品市场波动相关的风险至关重要。发展强有力的工业和专业服务部门是这方面的关键。应努力通过获得技术和金融服务以及采取可持续的市场做法，使中小企业和小户农民更好地融入全球经济。

10. 在许多发展中国家，债务水平高企和偿还支付款增加继续对可持续发展造成损害。应加强优惠融资和债务解决机制，包括通过改进缓债倡议后续债务处理共同框架，使其更加高效，更具包容性。有必要改进债务可持续性分析，提高透明度，重新评价信用评级机构的作用。
11. 应重新评估全球金融安全网，以确保它具有稳健性、全球包容性且以可持续性和公平为中心。资源分配方法也需要更加全面，要考虑到地理位置偏远和受冲击程度等因素，而不只是考虑收入水平和体制框架。为了使发展中国家能够克服经济脆弱性并加快可持续发展目标进展，实施改革增进这些国家在决策进程中的参与是当务之急。
12. 科学、技术和创新是实现可持续发展的关键驱动力，但它们带来的惠益在全球的分布并不均衡。要解决这一不均衡问题，需要加强技术转让、知识共享，并使科学、技术和创新政策与可持续发展目标保持一致。人工智能在推动创新方面具有巨大潜力，但将需要强大的数字基础设施、人力资本投资和强有力的道德框架。
13. 发展中国家正在积极采用综合性国家筹资框架。对综合性国家筹资框架内部能力建设的需求日益增加，这就需要增加国际支助。绿色债券和社会债券等创新金融工具以及注重影响的混合融资有助于加强资源调动服务于可持续发展目标。

### 三. 讨论摘要

14. 本摘要反映了各次讨论的情况，首先是关于通往第四次发展筹资问题国际会议之路的小组讨论，以及与布雷顿森林机构、世贸组织和贸发会议举行的特别高级别会议；随后是涵盖《亚的斯亚贝巴行动议程》7个行动领域的各次会议。此外还专门举行了一次关于综合性国家筹资框架的会议。

#### A. 开幕式

15. 经济及社会理事会主席指出，世界正处于一个关键时刻，需要采取紧急措施，推进全世界实现可持续发展目标的能力，因为可持续发展目标中只有 15% 的具体目标有望如期实现。她强调需要更有效的债务减免和债务危机解决机制。必须大幅增加优惠融资的数额。在这方面，拓宽多边开发银行获取资源的渠道至关重要。她强调，必须继续加强全球金融安全网，为陷入危机的国家提供充足的应急资金。迫切需要在改革国际金融机构治理结构方面取得突破，使其更具包容性和代表性。
16. 秘书长在发言中强调，世界正面临可持续发展危机。他指出，一连串的挑战均与缺乏资金有关，并指出现在是时候将言语转化为行动，大规模提供可负担的长期融资。以二十国集团为首的发达国家必须加大力度。应立即对多边开发银行进行普遍增资，这些银行则应更好地利用其资源。捐助方还需要履行官方发展援助承诺。此外，秘书长呼吁采取大胆行动，缓解各国的债务压力。新

筹措的资金应当用于生产性投资和可持续发展目标，而不是用于偿还不可持续和负担不起的债务。需要加强债务重组体系和机制，包括缓债倡议后续债务处理共同框架。对于面临流动性危机的国家，必须考虑允许其暂停偿还债务。他还强调，需要提高发展中国家在整个体系的代表性。秘书长在结束发言时指出，未来峰会和第四次发展筹资问题国际会议将是一次重要契机，可借此机会召集世界各国对国际金融架构进行改革，使其为所有有需要的人服务。

17. 大会主席重申了发展筹资问题机构间工作队在《2024 年可持续发展筹资报告》中作出的呼吁，即缩小实现可持续发展目标的筹资缺口，改革国际金融架构使其更好地为所有人服务。他还指出，该报告呼吁重建对多边机构、地方政府和国家政府的信任，呼吁创新和拟定新的发展途径并为其提供资金，加快实现各项可持续发展目标。

18. 在题为“第四次发展筹资问题国际会议可以取得什么成果？”的主旨发言中，基金组织总裁指出了4个优先事项：实施强有力的国内改革；支持可持续发展目标筹资方面的全球创新和发展伙伴之间的协调；应对气候变化给宏观经济稳定和金融稳定带来的风险；为数字公共基础设施和胜任数字化工作的劳动力队伍奠定坚实基础，确保无论是积极的还是消极的人工智能变革性影响都不会导致不平等现象扩大。

## B. 与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议举行的特别高级别会议

19. 在经济及社会理事会主席团、世界银行集团董事会和基金组织执行董事会于2024年2月在华盛顿特区进行的协商基础上，本次特别高级别会议为布雷顿森林机构的执行董事们与更多联合国会员国讨论共同关心的问题提供了一个机会。发展委员会、国际货币基金委员会以及贸发会议贸易和发展理事会的代表也介绍了各自机构的讨论成果。

20. 一些与会者着重提到基金组织最近的分析，该分析显示全球经济活动的复原力已证明比预期更强，“软着陆”即将到来，而其他与会者则强调，对许多发展中国家而言，由于疫情后复苏乏力和财政空间有限，经济环境更加低迷。与会者一致认为，世界无法如期实现可持续发展目标，在2030年之前实现可持续发展目标对许多最不发达国家遥不可及。在讨论期间，增强复原力成为促进实现发展目标的一个关键政策优先事项，其他优先事项还有追求价格稳定、实施全面的国际税务改革以及促进建立一个开放、公平和基于规则的国际贸易体系。

21. 许多低收入国家和中等收入国家面临更严重的贫困、不平等和冲突问题，更容易受到气候影响，这导致许多人对政府和多边进程失去信任和希望，认为其无法实施解决方案以实现公平、公正和包容性的可持续发展。所有多边机构必须以一致和协作的方式、以时不我待的紧迫感应对发展筹资议程面临的挑战。在举行第四次发展筹资问题国际会议之前进行富有成效的对话，可有助于重建对多边主义的信任。

## 外债

22. 自 2023 年以来，主权债务挑战的性质基本上没有变化，债务负担恢复到 21 世纪初的水平。外部冲击和沉重的债务负担以及相关的偿债成本继续对许多国家构成重大挑战，从最不发达国家到中等收入国家以及小岛屿发展中国家均是如此。发展中国家的外部借款平均利息费用是发达国家的 3 倍，但其税收占国内生产总值的比例平均仅约为先进经济体的一半。许多撒哈拉以南非洲国家将大量预算用于偿还债务，而不是投资于可持续发展。解决债务负担问题是推进发展筹资议程的关键。

23. 虽然发行债务可能会在今后产生问题，但它也能够让各国为可持续发展目标投资筹资。因此，保障债务可持续性支持各国进行财政改革和债务管理的一个核心组成部分，这使各国能扩大财政空间，投资于关键发展政策。改革国际债务架构对于帮助那些仍有偿付能力但面临沉重债务负担和偿债成本的国家至关重要。暂停偿债和优惠融资等解决方案可有助于促进可持续发展目标投资，防止新筹措的资金被用于偿还现有债务。

24. 面临气候和债务脆弱性的国家在通过发行新债为重建工作筹资时，可能面临恶性循环。为了支持这种处境下的国家，可将气候适应型债务条款和债务换自然保护作为可能的解决方案进行评估。债务透明度和债务管理也是确保向发展中国家提供更多支助的必要组成部分。

25. 此外，还需要更快、更有效的债务管理和解决做法。虽然二十国集团缓债倡议后续债务处理共同框架进程取得了进展，但必须提高其有效性、速度和效率。有与会者强调，由基金组织、世界银行和二十国集团主席国共同主持的全球主权债务圆桌会议是一项旨在增进对各项进程和原则理解的举措，能够促进更及时和可预测的重组。该会议旨在改善共同框架之外的债权国协调。

26. 基金组织和世界银行正在审查低收入国家的债务可持续性分析框架。对国际债务架构的其他拟议改革包括鼓励信用评级机构审查目前的评估方法并采用公平的标准，以及呼吁建立一个公共信用评级机构。

## 国际金融架构改革

27. 现有的国际金融架构和机制不适合处理如今正在发生的多重并发危机，也未能兼顾寻求支助的国家之间的差异性。筹资工具和行为体往往缺乏满足借款国需求的规模、时机和量身定制的方法，因此国际金融架构改革的及时性和范围至关重要。

28. 在举行未来峰会和第四次发展筹资问题国际会议之前，讨论国际金融架构改革的势头正在增强，二十国集团主席国巴西进一步推动了这一势头。许多国际金融机构正在加大筹资力度，并已走上改革之路。然而，在确保一定的规模、速度和适应性以回应全球一级快速变化的地缘政治影响力和代表权要求方面，仍然存在挑战。一方面，必须加强从私人投资到主权借贷的所有筹资来源。多边开发银行可以发挥关键作用，通过“做大做强”来增加获得资金的途径和资

金数量，尽管这将需要时间。另一方面，对发展中国家的支助不能仅限于筹资，还需要包括知识转让和能力建设，并使发展中国家在全球经济治理中获得更大的代表性。

29. 正如在 2023 年启动的秘书长可持续发展目标刺激计划中所述，需要紧急和大规模地扩大财政支助。只有通过采取一系列广泛的措施和协同努力才能实现这一点，其中包括：(a) 以连贯一致并符合机构授权的方式在所有利益攸关方群体(即债权国、借款国、多边开发银行、联合国系统、民间社会和私营部门)之间和内部开展协作，因为伙伴关系是筹资行为体更好地应对发展中国家的需求和不断变化的全球格局的关键；(b) 将特别提款权重新分配给基金组织信托基金或通过多边开发银行重新分配特别提款权；(c) 通过改革国际税务制度和促进国际税务合作，支持国内资源调动发挥中心作用，为发展优先事项筹资；(d) 促进采纳和使用创新筹资工具，调整激励措施，促进私营部门的参与。

### C. 通往第四次发展筹资问题国际会议之路

30. 应对 COVID-19 全球经济冲击的政策措施在规模和内容上都是前所未有的，这导致在全球增长放缓的情况下债务水平急剧上升。疫情后的宏观环境、冲突、粮食和能源不安全、人口老龄化以及气候危机有可能使可持续发展目标进展脱离正轨。实现可持续发展目标和气候目标的筹资需求正在增长，满足这些需求比以往任何时候都更加紧迫。如果没有足够的资金，发展中世界可能面临失去的十年。

31. 发展中国家需要获得优惠融资的更多机会。与低收入国家相比，中等收入国家往往面临更严格的借款条件，获得优惠贷款的机会较少。布雷顿森林机构和多边开发银行是负担得起的资金和逆周期支助的重要来源，鉴于这些机构发挥的重要作用，必须解决当前国际金融架构中存在的结构性不平等问题。

32. 与此同时，应探索新的发展筹资来源和创新筹资机制，包括能激励私人融资的机制。需要更好地监管私人融资，确保这些资金用于与实现可持续发展目标和国家优先事项相一致的领域。

33. 需要协同努力应对债务可持续性和债务解决方面的挑战，这是为可持续发展目标筹资的主要障碍。低、中收入国家的过度负债是一个需要国际合作的重大问题。

34. 必须加强国际税务合作，并在技术培训和国际合作的支持下进行财政改革，以建立更渐进、透明、高效和有效的税收制度。通过就联合国国际税务合作框架公约进行谈判，税务合作已正在得到加强，这可有助于为发展中国家落实国家发展优先事项创造政策空间。

35. 各国需要确保具备政治意愿，在第四次发展筹资问题国际会议取得成功、切实的成果。会议成果还应加强后续进程。

## D. 国内公共资源

36. 加强国内资源调动、促进国际税务合作和打击非法资金流动是为可持续发展目标筹资和应对气候变化和债务负担等挑战以及加强社会保护制度的核心。
37. 健全的税务部门是改善国内资源调动的基础。然而，在发展中国家，这些机构往往因缺乏财力和人力资源而受到限制，其应对大型跨国企业和复杂的国际逃税计划所带来挑战的能力受到影响。因此，加强税务部门的能力，对于确保稳定的资源流服务于实现可持续发展目标至关重要。
38. 促进包容、有效的国际税务合作的努力继续获得动力。大会设立了一个特设委员会负责起草联合国国际税务合作框架公约职权范围，这标志着朝着更公平的国际税收制度迈出了重要一步。这一举措旨在促进发展中国家包容性地参与制定充分考虑到其具体需求、优先事项和能力的国际税务规范。区域平台也很重要，因为它们促进了关于跨境税务问题的讨论和技术交流。
39. 打击非法资金流动是确保各国(特别是发展中区域的各国)财政基础的关键。为了应对非法资金流动带来的挑战，应优先加强国际税务合作机制、促进信息共享、提高透明度和建设税务部门的能力。将技术融入税收体系和公共财政管理可大幅改善这些进程。
40. 改革金融和税收体系的全球努力继续得到加强。这一改革旨在制定不仅确保公平、而且积极促进实现可持续发展目标的税收政策，从而缩小性别和经济差距，促进公平的财富分配。

## E. 国内和国际私营企业和融资

41. 需要转变企业做法，使私人融资更好地与可持续发展目标保持一致。管控长期风险、确保监管透明度和加强治理框架，是吸引私人资本和加强企业与可持续发展目标一致性的关键优先事项。
42. 公私伙伴关系可有助于使私营部门投资与可持续发展优先事项保持一致。会员国的经验表明，必须加强监管框架，推动能创造就业机会和社会影响的项目，并保证透明度以确保廉政。一些会员国在诸如旅游、建筑和可再生能源等部门成功实施了上述战略。通过公共部门与私营部门之间的协作努力，人工智能驱动创造就业机会和包容性培训计划等创新方法有解决社会问题和促进可持续发展的潜力。
43. 担保等创新机制和工具正在为可持续投资提供支持，以调动私人融资。可持续债券市场目前占有所有国际债券发行量的10%至15%，过去3年每年发行8亿美元。采用可持续金融分类法也是推动私营部门增长的一个有益因素。应扩大可持续金融分类法的范围，把公正转型考虑在内。还需要更严格和标准化的可持续性披露和报告框架，在发展中国家尤其如此，以确保投资真正有助于可持续成果。

44. 私营部门投资的作用至关重要，需要加强多边开发银行、联合国与其他利益攸关方之间的协作，以有效调动私人资金并使其与可持续性目标保持一致。在这方面，全球投资者促进可持续发展联盟等倡议至关重要。

## F. 国际发展合作

45. 尽管官方发展援助有所增加，但可持续发展目标的进展仍然滞后。此外，最近增加的官方发展援助中有很大大一部分专门用于多项危机应对措施，包括支付捐助方境内难民的费用，而并非作为实现长期可持续发展目标的新增资源。发达国家应履行官方发展援助承诺，将 0.7% 的国民总收入用于援助发展中国家，包括将 0.15% 至 0.20% 的国民总收入用于援助最不发达国家。

46. 重要的是，新的发展援助措施(包括“官方可持续发展支助总量”等指标)不应转移对传统官方发展援助承诺的关注。应支持新的可持续发展衡量指标作为对国内生产总值的补充，例如小岛屿发展中国家多维脆弱性指数和国内生产总值以外的其他多维指标。必须加强关于官方发展援助的有效性、质量和影响的辩论，包括通过经济及社会理事会发展合作论坛展开的辩论。

47. 要实现更有效的国际发展合作，还需要对国际金融架构进行改革，以建立一个稳定、包容和善于应对当代发展筹资挑战的体系。加强多边开发银行的能力和改善其贷款条件，增加发展中国家在其治理结构中的发言权和参与度，将提高多边开发银行的有效性，扩大其规模，并有助于促进实现可持续发展目标的进展。此外，必须修订中等收入国家从多边开发银行获得优惠贷款的标准，不再仅以国内生产总值为指标，以根据融资需求拓宽获得贷款的途径。还应加强国家、区域与全球开发银行之间的合作与协调，促进它们对可持续发展筹资作出贡献。

48. 气候变化继续带来日益严重的社会、经济和环境风险和挑战，支持发展中国家适应气候变化并提高其复原力应继续是国际发展合作的一个关键重点，包括通过讨论适当改革国际金融架构进行合作。需要弥合气候筹资缺口。目前的承诺仍未兑现，需要加强对气候适应支助的重视。最易受气候变化影响的国家 and 债务负担日益加重的国家尤其需要以更优惠的条件获得更多气候资金。气候资金承诺应是对现有官方发展援助承诺的补充。

49. 如果混合融资机制、绿色债券和可持续发展目标债券以及债务换气候等创新金融工具的风险回报结构是公平的，且得到所有参与方的充分理解，则可以产生积极的发展影响。在许多情况下，混合融资工具并没有产生实质性的发展影响。因此，国际社会应改进混合融资工具的指标，以反映这些工具的发展影响，而不是其杠杆作用。

50. 南南合作和三方合作对实现《2030 年可持续发展议程》日益重要，但此种合作形式是对南北合作的补充而不是替代。应无条件地加强南北合作。在 COVID-19 大流行疫情期间，全球南方内部的举措至关重要，尤其是考虑到同时期的南北合作不足。这些举措为今后的发展合作提供了诸多经验教训。

## G. 国际贸易是发展的引擎

51. 国际贸易是经济增长的引擎，但自 2008 年危机以来，全球价值链的扩张有所收缩。地缘政治局势紧张，包括 COVID-19 大流行疫情在内的系统性风险增加，国家安全关切日益渗透到贸易政策中，这些均突显出各国需要管控与全球贸易相关的风险，提高自身抵御全球冲击的能力。与此同时，初级商品的金融化程度日益提高，使国际金融市场的波动和投机行为更加深层次地与高度依赖初级商品的经济体融为一体。在这些情况中，需要建立一些机制来稳定金融市场，遏制投机活动，提供财政支持，以缓冲这些波动的不利影响。

52. 依赖初级商品对经济稳定和增长构成重大挑战，在发展中国家尤其如此。这些国家往往容易受到商品市场波动的影响，这可能导致出现不可预测的经济周期。解决这一问题需要采取多管齐下的办法，包括实现经济的多样化，摆脱对初级商品的过度依赖，通过工业发展提高附加值，将小户农民和中小企业纳入更广泛的价值链。这些战略不仅能够稳定经济，而且促进可持续的经济做法，降低受全球价格波动影响的风险。此外，营造一个鼓励技术进步的环境，打造一支有技能的劳动力队伍，对于这些国家向价值链上游进军和提升其在全球舞台的竞争地位至关重要。

53. 气候风险对全球经济稳定构成重大威胁。易受极端天气事件影响的依赖初级商品的国家尤其受到影响。随着全球气温上升，经济多样化的必要性变得至关重要。要实现这种多样化，需要在初级商品之外发展能够承受气候影响和促进绿色经济的更强有力的工业和专业服务部门。

54. 中小企业和小户农民是初级商品驱动型国家经济发展举措取得成功的关键，但在全球价值链中仍然经常被边缘化。向这些群体提供获得技术、金融服务和市场的机会至关重要。努力的重点应是使这些参与者更充分地融入经济，并确保它们达到可持续性标准，从而开辟新的市场机会，在更广泛的范围内增强经济复原力和促进增长。

55. 数字化和技术转让对于更有效地把各国与全球经济联系起来至关重要。通过采用先进技术和促进技术转让，各国可以增强产能，进入新市场，提高竞争力。这一转型对于努力克服结构性挑战和利用数字领域新兴机遇的发展中国家尤为重要。

56. “友岸外包”正在重塑供应链，促进南南贸易的增长，使发展中国家能够实现经济伙伴关系多样化，减少对传统经济强国的依赖。这一模式支持了全球南方新经济集团的崛起，从而加强了区域合作与发展。

57. 财政负担可能会削弱对基本社会服务进行投资的能力，而基本社会服务能使低收入国家通过开发人力资本向价值链上游进军。需要建立国际支助体系和政策，使低收入国家能够将其财政资源从用于偿还债务重新转向投资于重要公共服务，最终为长期可持续发展提供支助。

58. 关于不符合国际法的单方面经济、金融或贸易措施问题，大多数会员国坚持认为必须避免实行这些措施。

## H. 债务和债务可持续性

59. 债务挑战继续危及许多发展中国家的可持续发展。34 个最贫困国家正处于或极有可能陷入债务困境，各国正在从预算中拨出越来越多的资金用于偿债。过去 3 年有记录可查的主权违约共有 18 次，是 20 年来数量最多的。

60. 许多国家的债务危机因受到内部和外部冲击而有所加剧。外部冲击包括 COVID-19 大流行疫情，对进口国而言则是乌克兰战争爆发后的初级商品价格上涨。此外，结构性和系统性挑战也引发了债务危机，这些挑战包括增长率低、依赖初级商品、资金非法流动、气候脆弱性高、私人资本流动波动、筹资成本高以及缺乏有效的多边主权债务解决机制。

61. 债务危机是一个系统性问题，需要采取系统性的解决办法消除其根本原因和脆弱性。这包括改革国际金融架构，确保发展中国家在讨论和谈判中拥有更大的发言权，并增加优惠融资、担保和赠款。

62. 需要改进缓债倡议后续债务处理共同框架，包括加快时间安排，提高可预测性，确保私人债权人与官方债权人共同参与，并将该机制扩大到中等收入国家和小岛屿发展中国家。一些与会者呼吁在联合国主持下建立一个新的主权债务解决框架，该框架将具有多边约束力和透明度，能更好地协调债权国和脆弱的借款国之间的利益。

63. 重新评估信用评级机构的作用、加强数据和透明度、改进基金组织的债务可持续性分析以及减少基金组织的附加费是其他可以考虑的措施。第四次发展筹资问题国际会议将是就新的主权债务架构以及更广泛的系统性变革达成一致的独特机会。

## I. 解决系统性问题

64. 全球金融安全网在支持各国方面发挥重要作用，在经济危机期间尤其如此。最近的经济混乱情况突出表明，发展中国家易受冲击。各国利用全球金融安全网的机会并不均衡。需要重新评估目前的筹资机制，确保这些机制不仅健全，而且以可持续性和公平原则为中心，从而使任何国家都不易受到经济冲击的影响。

65. 2023 年，新兴国家和发展中国家因支付利息和分期偿付款项而产生的资本流出量大于从国际金融机构获得的资本流入量。这突出表明了发展中国家的严峻形势，其中受影响最大的是那些由于缺乏投资而深陷困境的国家。

66. 目前使用的资源分配方法必须更加全面，不再仅仅考虑收入水平和国家体制框架。评估必须包括影响各国脆弱性的关键因素，例如地理位置偏远、经济规模以及遭受金融和环境冲击的风险。减少最脆弱国家面临的官僚主义障碍，对于减轻眼前的压力和避免在基础设施、卫生和教育等可持续发展关键领域遭受挫折也很重要。

67. 在这一关键时刻，面对需要应对的诸多深刻挑战，迫切需要实施全面的全球治理和多边主义改革，支持发展中国家摆脱经济脆弱性，加快实现可持续发展目标的进展。改善获得财政资源的机会、利益攸关方的参与以及根据不同国家的具体需要进行公平、高效的分配是基本的步骤，这要求加大发展中国家在决策机构的参与程度。

## J. 科学、技术、创新和能力建设

68. 科学、技术和创新正在迅速发展，并在实现可持续发展方面发挥关键作用。科学、技术和创新有潜力促进实现惠及所有人的进步和繁荣，但其成果分配并不均衡。数字鸿沟仍在扩大，但可以通过促进国家内部和国家之间的技术转让和知识共享，以及使科学、技术和创新政策服务于可持续发展目标来解决这一问题。例如，金融科技行业的快速扩张使金融服务多样化，提高了金融普惠水平。

69. 在欠发达国家，优化科学、技术和创新并促进技术追赶，将需要多个利益攸关方的干预和协作努力。为此，必须通过知识产权改革减少技术转让的障碍；通过进行人力资源能力投资，建立增强个人和组织使用技术的能力的技术吸收中心，对能力建设和技能发展进行投资；推动能支持创新生态系统发展并衡量社会影响的包容性技术创新政策。

70. 人工智能技术可进一步推动创新，但需要强大的数字基础设施、人力资本投资和强有力的道德框架。利用人工智能提供个性化教育为各国培训教育工作者和惠及更多学生提供了机会。

71. 要实现数字化转型，需要互联网基础设施和具备数字素养的劳动力队伍。同时，对生计、当地经济、失业问题、环境、社会文化以及公民和政治权利的潜在不利影响也是重要的考虑因素。一个多边商定的全球框架有可能促成数字技术惠益的公平分配，对妇女和土著居民而言尤其如此。网络安全至关重要，必须通过实行适当的保障、监督和监管保证网络安全。

## K. 综合性国家筹资框架：评估国家一级的进展

72. 战略性的筹资战略、创新的方法和强有力的体制框架对于弥合用于实现可持续发展目标的筹资缺口至关重要。发展中国家正在积极寻求通过采用综合性国家筹资框架在发展道路上前进。这些框架不是消除国际金融架构缺陷的替代方案，但它们根据《亚的斯亚贝巴行动议程》原则，在更广泛的国际框架内提供由国家主导的计划。

73. 综合性国家筹资框架有效地支持各国为国家发展优先事项筹资。正如会员国所强调的那样，这些框架是一个由国家主导、国家拥有的工具，可以用来改造国家金融体系。这些框架确保政策是综合的、有针对性的并与每个国家的优先事项相一致，促进了监测和政策干预举措。目前，有 85 个国家正处于制定和完成综合性国家筹资框架的不同阶段，其中 17 个国家报告说，它们把 160 亿美元用于可持续发展投资。这展现出各国在牵头重组其金融体系方面的潜力。

74. 利益攸关方之间的协作努力是综合性国家筹资框架的一个重要方面。不同的职能部门与民间社会共同合作，可以确保实现包容性和采取综合办法，在执行综合性国家筹资框架过程中应对各种复杂的国家筹资挑战。这些框架增强了公共和私营部门的权能，对可持续发展进展产生了重大影响，促进了国家体制基础设施改革。

75. 在综合性国家筹资框架范围内进行能力建设的需求正在增长。迫切需要增加利益攸关方的支持与协作，包括与国际金融机构的协作。探索绿色债券、社会债券和混合融资等创新筹资方法，可以促进扩大资源调动规模，支持各国加快为实现可持续发展目标筹资的进度。

## L. 论坛闭幕

76. 政府间商定结论和建议草案(E/FFDF/2024/L.1)经记录表决获得通过(160 票赞成，0 票反对，2 票弃权)。<sup>1</sup> 不过，与会者强调需要采取一种基于共识的办法，许多代表团表示坚决支持并愿意建设性地参与第四次发展筹资问题国际会议的筹备进程。

77. 第四次发展筹资问题国际会议筹备委员会共同主席就今后的前进道路作了发言。他们强调，论坛重点指出了需要达成新的全球协定的关键系统性挑战，从而有效地为第四次发展筹资问题国际会议及其筹备进程创造了条件。他们指出，筹备进程从在亚的斯亚贝巴举行的一次会议开始，随后是在纽约和墨西哥城举行的会议，目的是让民间社会和商界等各种利益攸关方参与其中，制定一项雄心勃勃的全面议程，应对自 2015 年举行第三次发展筹资问题国际会议以来最紧迫的筹资需求和新出现的问题。

78. 主管经济和社会事务副秘书长在闭幕词中指出，论坛激发了人们强烈的成就感和殷切的期待。他赞扬在整个论坛期间进行的高质量讨论，这些讨论聚焦于采取必要的决定性行动，弥合筹资缺口和彻底改革国际金融架构。他指出，论坛强调了全球伙伴关系和多边主义的重要性，并为会员国在第四次发展筹资问题国际会议上可能商定的具体交付成果奠定了良好基础。

79. 经济及社会理事会主席感谢出席 2024 年发展筹资后续行动论坛的所有各方。她回顾了为 2025 年第四次发展筹资问题国际会议奠定基础的参与度高且具有创新性的讨论。对于面前的挑战，主席表示乐观并已作好准备应对，同时强调必须继续努力实现可持续发展承诺，确保不让任何一个人掉队。

---

<sup>1</sup> 见 E/FFDF/2024/3。