



Генеральная Ассамблея Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
10 June 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункт 17 первоначального перечня*
Последующая деятельность по итогам
международных конференций по финансированию
развития и осуществление их решений

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2024 года
27 июля 2023 года — 25 июля 2024 года
Пункт 6 повестки дня
Политический форум высокого уровня
по устойчивому развитию, созываемый под
эгидой Экономического и Социального
Совета

Краткий отчет Председателя Экономического и Социального Совета о работе форума по последующим мерам в области финансирования развития, включающего специальное совещание высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (Нью-Йорк, 22–25 апреля 2024 года)**

I. Введение

1. Девятый форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития был проведен 22–25 апреля 2024 года. В рамках этого форума состоялось специальное совещание высокого уровня с Международным валютным фондом (МВФ), Всемирным банком, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Форум, проходивший под девизом «Вступая на путь подготовки к четвертой Международной конференции по финансированию развития», послужил отправной точкой для процесса подготовки к четвертой Международной конференции. В четырехдневной встрече приняли участие политические деятели высокого уровня, в том числе 26 министров и заместителей министров. Кроме того, в совещании высокого уровня приняли участие более 30 исполнительных директоров и других представителей Группы Всемирного банка и МВФ.

* A/79/50.

** Настоящий документ был представлен с опозданием из-за задержек в проведении консультаций.



2. Обсуждения охватывали все области Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, включая реформирование международной финансовой архитектуры, проблемы суверенного долга, инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития, роль государственных банков развития, возможность разработки рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговой сфере, сотрудничество в целях развития, торговлю, технологии и, на уровне стран, разработку стратегий финансирования и комплексных национальных схем финансирования.

3. В итоговом документе форума 2024 года по последующим мерам в области финансирования развития рассматриваются важнейшие вопросы финансирования устойчивого развития. В ближайшие месяцы итоги состоявшихся на форуме обсуждений и его итоговый документ будут использоваться в ходе обсуждения и обзора хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, который будет созван под эгидой Экономического и Социального Совета в июле 2024 года, а также на Саммите будущего, который будет проведен в ходе семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2024 года. Кроме того, форум закладывает прочную основу для проведения предметных обсуждений в преддверии четвертой Международной конференции по финансированию развития, которая пройдет в Испании в 2025 году.

II. Основные тезисы

4. Мир столкнулся с кризисом в области устойчивого развития. Глобальные проблемы включают вялое восстановление экономики после пандемии, конфликты и растущие системные риски, в том числе изменение климата. Растущий дефицит средств для достижения целей в области устойчивого развития и увеличение долгового бремени препятствуют инвестициям в устойчивое развитие, которые необходимы для преодоления указанных проблем. Давние пробелы в политических механизмах и международной финансовой архитектуре становятся все более актуальными в период более частых потрясений и растущих системных рисков. В последние годы это привело к откатам и даже регрессу в достижении целей в области устойчивого развития, а также к увеличению разрыва в финансировании.

5. Реформирование международной финансовой архитектуры имеет решающее значение для повышения ее инклюзивности и эффективности в реагировании на растущие системные риски и разнообразные вызовы. На различных форумах все больше внимания уделяется обсуждению реформы международной финансовой архитектуры. Четвертая Международная конференция по финансированию развития представляет собой возможность развить этот импульс, укрепить многосторонний подход и обеспечить более эффективную поддержку устойчивого развития со стороны глобальной финансовой системы.

6. Огромное значение для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и мер по борьбе с изменением климата имеют более активная мобилизация внутренних ресурсов, развитие международного сотрудничества в области налогообложения и борьба с незаконными финансовыми потоками. Ключевое значение имеет укрепление налоговых администраций, особенно в развивающихся странах. Нынешний импульс к созданию справедливой международной налоговой системы включает в себя разработку рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговой сфере. Борьба с незаконными финансовыми

потоками путем улучшения международного сотрудничества, повышения прозрачности и внедрения технологий в налоговые системы имеет жизненно важное значение для обеспечения финансовой базы развивающихся стран.

7. Срочно требуются доступные, масштабные и недорогостоящие долгосрочные финансовые ресурсы для инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития. Огромное значение для достижения целей в области устойчивого развития имеют частные инвестиции, однако необходимо решить такие проблемы, как высокие предполагаемые риски, технический потенциал развивающихся стран и четкость нормативно-правовой базы. В настоящее время предпринимается множество усилий по мобилизации частных финансовых ресурсов в интересах устойчивого развития. Тем не менее, чтобы финансирование способствовало достижению целей в области устойчивого развития, необходимы системные изменения.

8. За последние два десятилетия международное сотрудничество в целях развития претерпело радикальные изменения, а многочисленные кризисы последних лет создали дополнительные проблемы для всех стран. Международное сотрудничество в целях развития должно быть переосмыслено с точки зрения его архитектуры, политики и практики для достижения высококачественных и значимых результатов, которые в большей степени соответствуют целям в области устойчивого развития. Выполнение обязательств по предоставлению официальной помощи в целях развития по-прежнему важно, особенно для наиболее уязвимых стран.

9. Сокращение глобальных цепочек создания стоимости с 2008 года из-за геополитической напряженности и кризисов, включая пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), подчеркивает необходимость повышения устойчивости стран к глобальным потрясениям и управления рисками, связанными с торговлей. Диверсификация экономики крайне важна для снижения рисков, связанных с изменением климата и волатильностью на сырьевых рынках. Ключевую роль в этом играет развитие мощных секторов промышленности и профессиональных услуг. Необходимо приложить усилия для более эффективной интеграции малых и средних предприятий и мелких фермеров в глобальную экономику посредством обеспечения доступа к технологиям и финансовым услугам и внедрения устойчивой рыночной практики.

10. Высокий уровень задолженности и увеличение выплат в счет обслуживания долга по-прежнему подрывают устойчивое развитие во многих развивающихся странах. Следует укрепить механизмы льготного финансирования и урегулирования задолженности, в том числе путем совершенствования общего механизма урегулирования долговых вопросов, с тем чтобы сделать его более эффективным и инклюзивным. Необходимо улучшить анализ приемлемости уровня задолженности, повысить прозрачность и переоценить роль кредитных рейтинговых агентств.

11. Необходимо пересмотреть глобальную систему финансовой безопасности, с тем чтобы обеспечить ее прочность, глобальную инклюзивность и ориентацию на устойчивость и справедливость. Кроме того, методологии распределения ресурсов должны быть более комплексными и должны обеспечивать учет не только уровня доходов и институциональных рамок, но и таких факторов, как географическая изоляция и подверженность потрясениям. Крайне необходимы реформы, направленные на расширение участия развивающихся стран в процессах принятия решений, чтобы они могли преодолеть экономическую уязвимость и ускорить прогресс в достижении целей в области устойчивого развития.

12. Наука, технологии и инновации являются важнейшими факторами, способствующими достижению устойчивого развития, однако блага, которые они приносят, распределяются по всему миру неравномерно. Для устранения этого неравенства необходимо активизировать передачу технологий, обеспечить обмен знаниями и привести политику в сфере науки, технологий и инноваций в соответствие с целями в области устойчивого развития. Искусственный интеллект обладает значительным потенциалом для развития инноваций, однако для этого потребуются надежная цифровая инфраструктура, инвестиции в человеческий капитал и строгие этические рамки.

13. Развивающиеся страны активно используют комплексные национальные схемы финансирования. Растущая потребность в наращивании потенциала в рамках комплексных национальных схем финансирования влечет за собой необходимость увеличения международной поддержки. Инновационные финансовые инструменты, такие как «зеленые» и «социальные» облигации и смешанное финансирование, ориентированные на результаты в плане практической отдачи, могут способствовать мобилизации ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития.

III. Резюме обсуждений

14. Резюме отражает ход обсуждений, которые начались с дискуссионного форума о подготовке к четвертой Международной конференции по финансированию развития и специального совещания высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями, ВТО и ЮНКТАД. Последующие заседания были посвящены семи областям деятельности, предусмотренным Аддис-Абебской программой действий. Кроме того, было проведено отдельное заседание, посвященное комплексным национальным схемам финансирования.

A. Открытие сессии

15. Председатель Экономического и Социального Совета отметила, что мир находится на переломном этапе, когда требуются срочные меры для ускорения процесса достижения целей в области устойчивого развития в мире, поскольку лишь 15 процентов задач, поставленных в рамках этих целей, выполняются согласно плану. Она подчеркнула необходимость создания более эффективных механизмов облегчения долгового бремени и урегулирования долговых кризисов. Объем льготных финансовых ресурсов должен быть значительно увеличен. В этом отношении огромное значение имеет увеличение объема ресурсов, выделяемых многосторонним банкам развития. Она особо подчеркнула необходимость дальнейшего укрепления глобальной системы финансовой безопасности и обеспечения достаточного объема чрезвычайной финансовой помощи для стран, переживающих кризис. Необходимо срочно добиться заметных успехов в реформировании структур управления международными финансовыми учреждениями, чтобы сделать их более инклюзивными и представительными.

16. В своем выступлении Генеральный секретарь подчеркнул, что мир столкнулся с кризисом в области устойчивого развития. Он отметил, что каскад проблем связан с нехваткой финансовых ресурсов, и заявил, что настало время перейти от слов к делу и обеспечить доступное долгосрочное финансирование в достаточном объеме. Развитые страны под руководством Группы двадцати должны расширить предоставляемую ими поддержку. Необходимо немедленно увеличить общий капитал многосторонних банков развития, а сами банки должны более эффективно использовать свои ресурсы. Донорам также

необходимо выполнить свои обязательства по предоставлению официальной помощи в целях развития. Кроме того, Генеральный секретарь призвал к решительным действиям по облегчению бремени стран, находящихся в состоянии долгового кризиса. Выделяемые новые финансовые ресурсы должны использоваться для инвестиций в производственную деятельность и для достижения целей в области устойчивого развития, а не для обслуживания неприемлемо высокой и дорогостоящей задолженности. Необходимо укрепить системы и механизмы реструктуризации задолженности, включая общий механизм урегулирования долговых вопросов. Должна быть рассмотрена возможность приостановки выплат по долгам для стран, столкнувшихся с кризисом ликвидности. Он также подчеркнул, что необходимо расширить представленность развивающихся стран в рамках всей системы. В заключение Генеральный секретарь отметил, что Саммит будущего и четвертая Международная конференция по финансированию развития будут представлять собой ключевые возможности для объединения сил всего мира в интересах реформирования глобальной финансовой архитектуры, с тем чтобы она служила всем, кто в этом нуждается.

17. Председатель Генеральной Ассамблеи подтвердил призывы Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, содержащиеся в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2024 год (Financing for Sustainable Development Report 2024), относительно устранения пробелов в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и пересмотра глобальной финансовой архитектуры, чтобы она лучше работала в интересах всех людей. Он отметил, что в указанном докладе содержится призыв к восстановлению доверия к многосторонним учреждениям и местным и национальным правительствам, а также к поиску, выработке и финансированию новых путей развития для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

18. Директор-распорядитель МВФ в своем программном выступлении, озаглавленном «Чего можно добиться на четвертой Международной конференции по финансированию развития?», отметила четыре приоритетные области: масштабные внутренние реформы; поддержка глобальных инноваций и координация усилий партнеров по процессу развития в сфере финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития; устранение рисков для макроэкономической и финансовой стабильности, обусловленных изменением климата; и создание прочного фундамента в виде цифровой государственной инфраструктуры и компетентной в цифровых технологиях рабочей силы, чтобы преобразующее воздействие искусственного интеллекта — как положительное, так и отрицательное — не привело к росту неравенства.

В. Специальное совещание высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

19. В продолжение консультаций между Президиумом Экономического и Социального Совета, Советом директоров Группы Всемирного банка и Исполнительным советом МВФ, состоявшихся в феврале 2024 года в Вашингтоне, округ Колумбия, специальное совещание высокого уровня предоставило исполнительным директорам бреттон-вудских учреждений возможность обсудить вопросы, представляющие общий интерес, с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций. Кроме того, представители Комитета по вопросам

развития, Международного валютно-финансового комитета и Совета по торговле и развитию ЮНКТАД рассказали о результатах деятельности этих органов.

20. Некоторые участники обратили внимание на недавний анализ МВФ, свидетельствующий о том, что мировая экономика оказалась более устойчивой, чем предполагалось, и что ожидается «мягкая посадка», в то время как другие участники подчеркнули, что для многих развивающихся стран экономические условия оказались менее благоприятными и характеризовались слабым восстановлением после пандемии и ограниченными возможностями для маневра бюджетными средствами. Все согласились с тем, что мир отстает от графика достижения целей в области устойчивого развития, которые не могут быть достигнуты многими наименее развитыми странами к 2030 году. В ходе обсуждения повышение устойчивости к потрясениям было обозначено в качестве одного из ключевых стратегических приоритетов, способствующих достижению целей в области развития, наряду с обеспечением стабильности цен, проведением комплексных международных налоговых реформ и содействием созданию открытой, справедливой и основанной на правилах международной торговой системы.

21. Во многих странах с низким и средним уровнем дохода наблюдаются более высокие показатели бедности, более высокие уровни неравенства, бóльшая частота конфликтов и более высокая уязвимость к изменению климата, из-за чего многие люди утратили доверие к своим правительствам и многосторонним процессам по реализации решений в интересах справедливого, равноправного и инклюзивного устойчивого развития и разуверились в своих правительствах и таких процессах. Проблемы, связанные с программой финансирования развития, должны решаться в срочном порядке, согласованно и на основе сотрудничества между всеми многосторонними учреждениями. Налаживание продуктивных диалогов в преддверии четвертой Международной конференции по финансированию развития может помочь восстановить доверие к многостороннему подходу.

Внешняя задолженность

22. Характер проблем, связанных с суверенным долгом, практически не изменился с 2023 года, а долговое бремя вернулось к уровням, наблюдавшимся в начале 2000-х годов. Внешние потрясения и высокая долговая нагрузка, равно как и связанные с этим расходы на обслуживание долга по-прежнему создают серьезные проблемы для многих стран — от наименее развитых стран до стран со средним уровнем дохода, а также для малых островных развивающихся государств. Расходы развивающихся стран по выплате процентов по внешним займам в среднем в три раза выше, чем в развитых странах, а отношение налоговых поступлений к валовому внутреннему продукту (ВВП) в среднем в два раза ниже, чем в странах с развитой экономикой. Многие страны Африки к югу от Сахары тратят значительные суммы из своего бюджета на обслуживание долга, а не на инвестиции в достижение устойчивого развития. Решение проблемы долгового бремени имеет ключевое значение для содействия реализации программы финансирования развития.

23. Хотя выпуск долговых обязательств может создать проблемы в будущем, он также позволяет странам финансировать свои инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития. Поэтому обеспечение приемлемого уровня задолженности является одним из центральных компонентов оказания странам поддержки в проведении налоговых реформ и управлении долгом, чтобы расширить возможности маневра бюджетными средствами в интересах инвестиций в ключевые стратегии развития. Реформирование международной долговой

архитектуры крайне необходимо для оказания помощи тем странам, которые все еще платежеспособны, но сталкиваются с высокой долговой нагрузкой и значительными расходами на обслуживание долга. Такие решения, как приостановка выплат в счет обслуживания долга и льготное финансирование, могут способствовать инвестициям в достижение целей в области устойчивого развития и предотвращению использования выделяемых новых финансовых ресурсов для погашения существующей задолженности.

24. Страны, сталкивающиеся с уязвимостью в климатическом и долговом отношении, могут оказаться в замкнутом круге, когда усилия по восстановлению финансируются путем выпуска новых долговых обязательств. Чтобы поддержать страны в таких ситуациях, в качестве возможных решений можно рассмотреть использование оговорок об отсрочке погашения долга в случае чрезвычайных обстоятельств, вызванных изменением климата, и учет расходов на охрану природы в счет погашения долга. Прозрачность информации о задолженности и управление долгом также являются необходимыми компонентами для обеспечения большей поддержки развивающихся стран.

25. Необходимы также обеспечивающие большую оперативность и эффективность методы управления долгом и урегулирования задолженности. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в рамках предложенного Группой двадцати общего механизма урегулирования долговых вопросов, необходимо повысить его эффективность, оперативность и результативность. Глобальный круглый стол по вопросам суверенной задолженности, сопредседателями которого являются МВФ, Всемирный банк и председательствующая в Группе двадцати страна, был отмечен в качестве одной из инициатив, способствующих более глубокому пониманию процессов и принципов для содействия более своевременному и предсказуемому проведению реструктуризации. Он призван улучшить координацию действий между кредиторами за рамками общего механизма.

26. МВФ и Всемирный банк пересматривают системы анализа приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода. Дополнительные предложения по реформированию международной долговой архитектуры включают призыв к кредитным рейтинговым агентствам пересмотреть существующие методики оценки и принять справедливые критерии, а также призыв к созданию государственного кредитного рейтингового агентства.

Реформа международной финансовой архитектуры

27. Существующие международная финансовая архитектура и механизмы плохо приспособлены для решения проблем, обусловленных множественными одновременными кризисами, разворачивающимися в настоящее время, и разнообразностью стран, нуждающихся в поддержке. Финансовым инструментам и субъектам часто не хватает масштабы, оперативности и индивидуализированного подхода для надлежащего удовлетворения потребностей стран-заемщиков, поэтому крайне важно определить сроки и сферу охвата реформы международной финансовой системы.

28. Обсуждение реформы международной финансовой архитектуры набирает обороты в преддверии Саммита будущего и четвертой Международной конференции по финансированию развития, чему способствует председательство Бразилии в Группе двадцати. Многие международные финансовые учреждения наращивают объемы финансирования и уже приступили к проведению реформ. Вместе с тем остаются проблемы, связанные с достижением масштабы, оперативности и адаптивности, необходимых для реагирования на быстрые изменения в том, что касается геополитического влияния и требований относительно представленности на глобальном уровне. С одной стороны, необходимо

расширить все источники финансирования — от частных инвестиций до государственных займов. Ключевая роль в расширении доступа к финансовым ресурсам и увеличении их объема отводится многосторонним банкам развития, которые должны стать крупнее и эффективнее, хотя на это потребуется время. С другой стороны, поддержка развивающихся стран не должна ограничиваться финансированием и должна включать в себя передачу знаний и наращивание потенциала, а также расширение представленности в сфере глобального экономического регулирования.

29. Необходимо оперативно и значительно увеличить объем финансовой поддержки, как это предусмотрено в представленной Генеральным секретарем в 2023 году инициативе по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития. Этого можно добиться только с помощью широкого комплекса мер и согласованных усилий, включая: а) сотрудничество между всеми группами заинтересованных сторон (кредиторами, заемщиками, многосторонними банками развития, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором) и внутри них на согласованной основе и в соответствии с мандатами организаций, поскольку партнерские отношения являются ключевым фактором в обеспечении того, чтобы финансовые субъекты стали более оперативно реагировать на потребности развивающихся стран и меняющийся глобальный ландшафт; б) перераспределение специальных прав заимствования в целевые фонды МВФ или через многосторонние банки развития; с) содействие тому, чтобы центральная роль в обеспечении финансовых ресурсов для решения приоритетных задач в области развития отводилась мобилизации внутренних ресурсов, путем реформирования международной налоговой системы и поощрения международного сотрудничества в области налогообложения; и d) содействие внедрению и использованию инновационных финансовых инструментов, а также согласование стимулирующих мер для поощрения участия частного сектора.

С. Подготовка к четвертой Международной конференции по финансированию развития

30. Политическая реакция на глобальный экономический шок, вызванный COVID-19, была беспрецедентной по своим масштабам и содержанию, что привело к резкому увеличению уровней задолженности на фоне замедления глобального роста. Макроэкономическая ситуация, сложившаяся после пандемии, конфликты, отсутствие продовольственной и энергетической безопасности, старение населения и климатический кризис угрожают свести на нет прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Потребности в финансовых ресурсах для достижения целей в области устойчивого развития и климатических целей растут, и удовлетворение этих потребностей становится как никогда актуальным. Без надлежащего финансирования десятилетие может оказаться для развивающихся стран потерянным.

31. Развивающиеся страны нуждаются в расширении доступа к льготным финансовым ресурсам. Для стран со средним уровнем дохода часто условия заимствования оказываются более жесткими и доступ к льготным кредитам более ограничен, чем для стран с низким уровнем дохода. Учитывая важную роль бреттон-вудских учреждений и многосторонних банков развития как основных источников недорогостоящих финансовых ресурсов и антициклической поддержки, необходимо устранить структурное неравенство, заложенное в нынешней международной финансовой архитектуре.

32. В то же время необходимо изучить новые источники финансирования развития и инновационные механизмы финансирования, в том числе стимулирующие предоставление финансовых ресурсов частным сектором. Частное финансирование нуждается в более эффективном регулировании, с тем чтобы частные финансовые ресурсы направлялись в сферы, способствующие достижению целей в области устойчивого развития и реализации национальных приоритетов.

33. Необходимы согласованные усилия для решения связанных с приемлемостью уровня задолженности и ее урегулированием проблем, представляющих собой ключевые препятствия для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Чрезмерная задолженность стран с низким и средним уровнем дохода является одним из основных вопросов, требующих международного сотрудничества.

34. Необходимо укреплять международное сотрудничество в области налогообложения и провести бюджетные реформы при поддержке в виде технического обучения и международного сотрудничества, с тем чтобы создать более прогрессивные, прозрачные, эффективные и действенные налоговые системы. Укрепление сотрудничества в налоговой сфере уже имеет место в ходе переговоров о рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговой сфере, которая может помочь развивающимся странам создать пространство для стратегического маневра для реализации своих национальных приоритетов в области развития.

35. Странам необходимо обеспечить наличие политической воли для принятия успешного и значимого итогового документа по результатам четвертой Международной конференции по финансированию развития. Итоговый документ Конференции должен также способствовать повышению эффективности процесса последующей деятельности.

D. Внутренние государственные ресурсы

36. Ключевую роль в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, в решении таких проблем, как изменение климата и долговое бремя, и в укреплении систем социальной защиты играют более активная мобилизация внутренних ресурсов, развитие международного сотрудничества в области налогообложения и борьба с незаконными финансовыми потоками.

37. основополагающую роль в активизации мобилизации внутренних ресурсов играют эффективные налоговые органы. Однако в развивающихся странах эти органы часто сталкиваются с ограничениями, обусловленными нехваткой финансовых и людских ресурсов, что негативно сказывается на их способности решать проблемы, связанные с крупными многонациональными предприятиями и сложными международными схемами уклонения от уплаты налогов. По этой причине укрепление потенциала налоговых органов крайне необходимо для обеспечения стабильного притока ресурсов в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

38. Усилия по развитию инклюзивного и эффективного международного сотрудничества в области налогообложения продолжают набирать обороты. Учреждение Генеральной Ассамблеей Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах является важным шагом на пути к созданию более справедливой международной налоговой системы. Эта инициатива направлена на содействие всестороннему участию

развивающихся стран в формировании международных налоговых норм, в полной мере учитывающих их конкретные потребности, приоритеты и возможности. Региональные платформы также важны, поскольку они способствуют обсуждению трансграничных налоговых вопросов и обмену техническими знаниями.

39. Борьба с незаконными финансовыми потоками является ключевым фактором обеспечения финансовой базы стран, особенно в развивающихся регионах. Для решения проблемы незаконных финансовых потоков приоритетное внимание должно уделяться укреплению механизмов международного сотрудничества в области налогообложения, улучшению обмена информацией, повышению прозрачности и наращиванию потенциала налоговых органов. Внедрение технологий в налоговые системы и управление государственными финансами может значительно улучшить эти процессы.

40. Глобальные усилия по реформированию финансовой и налоговой систем продолжают набирать обороты. Данная реформа направлена на выработку налоговой политики, которая не только обеспечивает справедливость, но и активно способствует достижению целей в области устойчивого развития, тем самым сокращая гендерное и экономическое неравенство и способствуя справедливому распределению богатства.

Е. Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях

41. Чтобы частное финансирование было в большей степени увязано с целями в области устойчивого развития, необходимо изменить методы ведения коммерческой деятельности. Управление долгосрочными рисками, обеспечение четкой нормативно-правовой базы и укрепление системы управления являются ключевыми приоритетами для привлечения частного капитала и обеспечения более тесной увязки коммерческой деятельности с целями в области устойчивого развития.

42. Государственно-частные партнерства могут помочь в обеспечении увязки инвестиций частного сектора с приоритетными задачами в области устойчивого развития. Опыт государств-членов свидетельствует о важности совершенствования нормативно-правовой базы, поощрения проектов, способствующих созданию рабочих мест и повышению отдачи в социальном плане, а также принятия мер, гарантирующих прозрачность, для обеспечения соблюдения принципа добросовестности на государственном уровне. Туризм, строительство и возобновляемые источники энергии — вот примеры секторов, в которых некоторые государства-члены успешно реализуют такие стратегии. Инновационные подходы, такие как создание рабочих мест с использованием искусственного интеллекта и инклюзивные учебные программы, потенциально могут решить социальные проблемы и способствовать устойчивому развитию благодаря совместным усилиям государственного и частного секторов.

43. Инновационные механизмы и инструменты, такие как гарантии, способствуют устойчивому инвестированию для привлечения частных финансовых ресурсов. В настоящее время на рынки «устойчивых» облигаций приходится 10–15 процентов всех международных облигационных займов, а за последние три года ежегодный объем выпуска таких облигаций составил 800 млн долл. США. Принятие таксономий устойчивого финансирования также способствовало росту в частном секторе. Таксономии устойчивого финансирования должны быть расширены, чтобы они учитывали вопросы, касающиеся справедливого перехода. Для обеспечения того, чтобы инвестиции действительно способствовали

достижению устойчивых результатов, необходимы более строгие и стандартизированные системы раскрытия информации по вопросам устойчивости деятельности и представления соответствующей отчетности, особенно в развивающихся странах.

44. Инвестиции частного сектора крайне необходимы, и для эффективной мобилизации финансовых ресурсов частного сектора и обеспечения увязки частного финансирования с целями в области устойчивого развития необходимо более тесное сотрудничество между многосторонними банками развития, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. Важную роль в этом отношении играют такие инициативы, как Глобальный альянс инвесторов в интересах устойчивого развития.

Г. Международное сотрудничество в целях развития

45. Несмотря на увеличение объема официальной помощи в целях развития, по-прежнему наблюдается отставание в том, что касается хода достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, значительная часть возросшего в последнее время объема официальной помощи в целях развития была направлена на принятие мер в ответ на многочисленные кризисы, в том числе на покрытие расходов на беженцев в странах-донорах, и не представляет собой дополнительные ресурсы для достижения долгосрочных целей в области устойчивого развития. Развитые страны должны выполнять свои обязательства по предоставлению официальной помощи в целях развития и должны стремиться выделять на помощь развивающимся странам 0,7 процента своего валового национального дохода, в том числе от 0,15 до 0,20 процента валового национального дохода — наименее развитым странам.

46. Важно, чтобы новые показатели помощи в целях развития, включая такие показатели, как «общая официальная поддержка устойчивого развития», не отвлекали внимание от традиционных обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития. Следует поддерживать внедрение новых показателей устойчивого развития, дополняющих ВВП, таких как индекс многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств и другие многоаспектные показатели, выходящие за рамки ВВП. Необходимо активизировать обсуждение вопросов эффективности официальной помощи в целях развития, ее качества и отдачи от нее, в том числе в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета.

47. Кроме того, повышение эффективности международного сотрудничества в целях развития требует реформирования международной финансовой архитектуры для создания стабильной, инклюзивной системы, способной решать современные проблемы финансирования развития. Укрепление потенциала многосторонних банков развития и улучшение условий их кредитования, а также укрепление роли и расширение участия развивающихся стран в их руководящих структурах позволят многосторонним банкам развития стать эффективнее и крупнее и помогут ускорить прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Кроме того, крайне важно пересмотреть критерии доступа стран со средним уровнем дохода к льготным кредитам многосторонних банков развития, не ограничиваясь при этом показателями ВВП, с тем чтобы расширить доступность кредитов в соответствии с потребностями в финансовых ресурсах. Необходимо также усилить сотрудничество и координацию между национальными, региональными и глобальными банками развития, чтобы увеличить их вклад в финансирование устойчивого развития.

48. Поддержка развивающихся стран в адаптации к изменению климата, которое продолжает создавать растущие социальные, экономические и экологические риски и проблемы, и в повышении их устойчивости к нему должна оставаться одним из ключевых направлений международного сотрудничества в целях развития, включая обсуждение соответствующих реформ международной финансовой архитектуры. Необходимо ликвидировать разрыв в финансировании деятельности по борьбе с изменением климата. Текущие обязательства по-прежнему не выполняются, и необходимо усилить акцент на оказании поддержки в адаптации. Страны, наиболее уязвимые перед лицом изменения климата, и страны с растущим долговым бременем особенно нуждаются в дополнительном климатическом финансировании на более льготных условиях. Обязательства в области климатического финансирования должны дополнять существующие обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития.

49. Инновационные финансовые инструменты, такие как механизмы смешанного финансирования, «зеленые» облигации и облигации для финансирования достижения целей в области устойчивого развития, а также инструменты для зачета расходов на деятельность по борьбе с изменением климата в счет погашения долга, могут оказать положительное влияние на развитие, если их структура в плане рисков и доходности будет справедливой и полностью понятной для всех участвующих сторон. Во многих случаях инструменты смешанного финансирования не оказывают существенного влияния на развитие. В этой связи международное сообщество должно усовершенствовать показатели для оценки инструментов смешанного финансирования, с тем чтобы они отражали влияние на развитие, а не соотношение привлеченного и собственного капитала.

50. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество приобретают все большее значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, однако такие формы сотрудничества дополняют, а не заменяют собой сотрудничество Север — Юг. Необходимо укреплять сотрудничество Север — Юг без каких-либо условий. Инициативы глобального Юга имели огромное значение во время пандемии COVID-19, особенно учитывая наблюдаемые в то время недостаточные масштабы сотрудничества Север — Юг. Такие инициативы позволили извлечь ряд уроков для будущего сотрудничества в целях развития.

G. Международная торговля как одна из движущих сил развития

51. Международная торговля является одной из движущих сил экономического роста, однако после кризиса 2008 года темпы расширения глобальных цепочек создания стоимости замедлились. Геополитическая напряженность, нарастание системных рисков, включая пандемию COVID-19, и тот факт, что в торговой политике все больше внимания уделяется вопросам национальной безопасности, подчеркивают необходимость для стран управлять рисками, связанными с мировой торговлей, и повышать свою устойчивость к глобальным потрясениям. Одновременно с этим возрастающая финансиализация сырьевых товаров привела к тому, что волатильность и спекуляции на международных финансовых рынках оказывают все большее влияние на экономику стран, которые в значительной степени зависят от сырьевых товаров. Данные обстоятельства требуют механизмов стабилизации финансовых рынков, сдерживания спекулятивной деятельности и оказания фискальной поддержки для защиты от негативных последствий колебаний.

52. Сырьевая зависимость создает серьезные проблемы для экономической стабильности и роста, особенно в развивающихся странах. Эти страны часто

уязвимы в силу волатильного характера сырьевых рынков, что может привести к непредсказуемости экономических циклов. Решение этой проблемы требует многогранного подхода, включающего диверсификацию экономики с целью уйти от чрезмерной зависимости от сырьевых товаров, увеличение добавленной стоимости путем развития промышленности и интеграцию мелких фермеров и малых и средних предприятий в более крупные цепочки создания стоимости. Такие стратегии не только стабилизируют экономику, но и способствуют внедрению устойчивой экономической практики, а также снижают подверженность рискам, связанным с глобальными колебаниями цен. Кроме того, создание условий, способствующих развитию технологий и формированию квалифицированной рабочей силы, имеет огромное значение для этих стран в плане перехода к производству продукции с более высокой добавленной стоимостью и повышения конкурентоспособности на мировой арене.

53. Климатический риск представляет собой существенную угрозу для глобальной экономической стабильности. Особенно страдают страны, зависящие от сырьевых товаров и подверженные экстремальным погодным явлениям. По мере повышения глобальной температуры необходимость диверсификации экономики приобретает первостепенное значение. Такая диверсификация предполагает выход за пределы сырьевых секторов и развитие более стабильных секторов промышленности и профессиональных услуг, способных противостоять последствиям изменения климата и внести вклад в формирование более экологичной экономики.

54. Малые и средние предприятия и мелкие фермеры играют ключевую роль в обеспечении успеха инициатив в области экономического развития в странах, зависящих от сырьевых товаров, однако зачастую они по-прежнему не вовлечены в глобальные цепочки создания стоимости. Предоставление этим группам доступа к технологиям, финансовым услугам и рынкам имеет огромное значение. Усилия должны быть направлены на достижение более тесной интеграции этих субъектов в экономику и обеспечение соблюдения ими стандартов устойчивости, которые открывают новые рыночные возможности и способствуют повышению устойчивости экономики к потрясениям и ее росту в целом.

55. Цифровизация и передача технологий жизненно важны для обеспечения более эффективного участия стран в глобальной экономике. Внедряя передовые технологии и способствуя передаче технологий, страны могут укрепить свой производственный потенциал, получить доступ к новым рынкам и повысить конкурентоспособность. Эта трансформация особенно важна для развивающихся стран, стремящихся преодолеть структурные проблемы и использовать открывающиеся возможности в цифровой сфере.

56. Перенос производства в дружественные страны меняет цепочки поставок и способствует увеличению объемов торговли по линии Юг — Юг, что позволяет развивающимся странам диверсифицировать свои экономические партнерские связи и снизить зависимость от стран, традиционно являющихся центрами экономической деятельности. Эта модель способствует возникновению новых экономических блоков на глобальном Юге, стимулируя региональное сотрудничество и развитие.

57. Бремя бюджетных расходов может стать препятствием для инвестиций в основные социальные услуги, позволяющих странам с низким уровнем дохода переходить к производству продукции с более высокой добавленной стоимостью путем развития человеческого капитала. Необходимы международные системы поддержки и стратегии, которые позволят странам с низким уровнем дохода перенаправить свои финансовые ресурсы с обслуживания долга на

инвестирование в важнейшие государственные услуги, что в конечном счете будет способствовать устойчивому развитию в долгосрочной перспективе.

58. Что касается односторонних экономических, финансовых или торговых мер, не соответствующих международному праву, то большинство государств-членов настаивали на необходимости воздерживаться от их применения.

Н. Задолженность и приемлемый уровень задолженности

59. Долговые проблемы по-прежнему подрывают устойчивое развитие во многих развивающихся странах. Тридцать четыре беднейшие страны охвачены долговым кризисом или подвержены высокому риску его возникновения, и страны выделяют все больше средств из своих бюджетов на обслуживание долгов. За последние три года было зафиксировано 18 случаев суверенного дефолта, что является самым высоким показателем за последние два десятилетия.

60. Долговой кризис во многих странах усугубляется как внутренними, так и внешними потрясениями. Внешние потрясения включают пандемию COVID-19 и — для стран-импортеров — рост цен на сырьевые товары после начала войны на Украине. Кроме того, долговой кризис был вызван в том числе структурными и системными проблемами, включая низкие темпы роста, зависимость от сырьевых товаров, незаконные финансовые потоки, климатическую уязвимость, нестабильность потоков частного капитала, высокую стоимость финансовых ресурсов и отсутствие эффективного многостороннего механизма урегулирования суверенного долга.

61. Долговой кризис — это системная проблема, которая требует системных решений, направленных на устранение основных причин и факторов уязвимости. Это включает в себя реформирование международной финансовой архитектуры, с тем чтобы обеспечить развивающимся странам более весомый голос в рамках обсуждений и переговоров, а также увеличение объемов льготных финансовых ресурсов, гарантий и субсидий.

62. Необходимо усовершенствовать общий механизм урегулирования долговых вопросов, в том числе сократить сроки, повысить предсказуемость, обеспечить участие частных кредиторов наряду с официальными кредиторами и распространить действие этого механизма на страны со средним уровнем дохода и малые островные развивающиеся государства. Некоторые участники призвали к созданию под эгидой Организации Объединенных Наций нового рамочного механизма урегулирования суверенной задолженности, который носил бы многосторонний и обязательный характер, был бы прозрачным и обеспечивал бы большую согласованность интересов государств-кредиторов и уязвимых заемщиков.

63. В числе других мер, которые могут быть рассмотрены, — переоценка роли кредитных рейтинговых агентств, расширение данных и повышение прозрачности, совершенствование проводимого МВФ анализа приемлемости уровня задолженности и снижение взимаемых МВФ надбавок. Четвертая Международная конференция по финансированию развития станет уникальной возможностью для достижения договоренностей по созданию новой архитектуры суверенного долга, а также для реализации более широких системных изменений.

I. Решение системных вопросов

64. Глобальная система финансовой безопасности играет важную роль в поддержке стран, особенно в периоды экономических кризисов. Недавние

экономические потрясения подчеркнули уязвимость развивающихся стран перед лицом шоков. Доступ стран к глобальной системе финансовой безопасности является неравномерным. Необходимо пересмотреть существующие механизмы финансирования с целью убедиться в том, что они не только надежны, но и основаны на принципах устойчивости и справедливости и позволяют обеспечить, чтобы ни одна страна не оставалась уязвимой перед лицом экономических потрясений.

65. В 2023 году отток капитала из стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран в виде выплаты процентов и амортизационных отчислений превысил приток капитала от международных финансовых учреждений. Это подчеркивает критическую ситуацию для развивающихся стран, которые больше всего страдают от недостатка инвестиций.

66. Методологии, используемые в настоящее время для распределения ресурсов, должны быть более комплексными и не должны ограничиваться уровнем дохода и институциональными рамками стран. Оценки должны включать важнейшие аспекты, влияющие на уязвимость стран, такие как географическая изолированность, размер экономики и подверженность финансовым и экологическим потрясениям. Снижение бюрократических барьеров для наиболее уязвимых стран также важно для того, чтобы ослабить непосредственное давление и избежать регресса в критически важных для устойчивого развития областях, таких как инфраструктура, здравоохранение и образование.

67. В этот критический момент, когда необходимо решить множество серьезных проблем, всеобъемлющее глобальное регулирование и реформа многосторонних отношений являются неотложной задачей для оказания поддержки развивающимся странам в преодолении экономической уязвимости и ускорении прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Улучшение доступа к финансовым ресурсам, вовлечение заинтересованных сторон, справедливое и эффективное распределение ресурсов в соответствии с конкретными потребностями различных стран — это основополагающие шаги, которые требуют расширения участия развивающихся стран в работе директивных органов.

Ж. Наука, техника, инновации и наращивание потенциала

68. Наука, техника и инновации стремительно развиваются и играют важнейшую роль в обеспечении устойчивого развития. Они способны стать катализатором прогресса и процветания для всех, однако выгоды, которые они приносят, распределяются неравномерно. Цифровой разрыв продолжает расти, но его можно преодолеть, обеспечив передачу технологий и обмен знаниями внутри стран и между ними, а также согласовав политику в области науки, техники и инноваций с целями в области устойчивого развития. Например, стремительное развитие индустрии финансовых технологий позволило диверсифицировать финансовые услуги и расширить их доступность.

69. В менее развитых странах оптимизация научно-технической и инновационной деятельности и содействие преодолению технологического разрыва требуют участия многих заинтересованных сторон и совместных усилий. Для этого необходимо снизить барьеры на пути передачи технологий путем реформирования сферы права интеллектуальной собственности; вкладывать средства в наращивание потенциала и развитие навыков путем инвестирования в человеческий потенциал и создания центров освоения технологий, которые могут расширить возможности отдельных лиц и организаций по использованию технологий; и содействовать разработке инклюзивной политики в области

технологических инноваций, которая способствует развитию инновационной экосистемы и позволяет оценить социальные последствия.

70. Технологии искусственного интеллекта могут способствовать дальнейшему развитию инноваций, но они требуют надежной цифровой инфраструктуры, инвестиций в человеческий капитал и строгих этических рамок. Использование искусственного интеллекта для обеспечения персонализированного образования открывает перед странами возможности для подготовки преподавателей и охвата более широкого круга учащихся.

71. Цифровая трансформация требует наличия интернет-инфраструктуры и рабочей силы, обладающей цифровой грамотностью. В то же время важно учитывать потенциальные негативные последствия в плане источников средств к существованию, местной экономики, потери рабочих мест, окружающей среды, культуры общества, а также гражданских и политических прав. Согласованные на многосторонней основе глобальные рамки могли бы обеспечить справедливое распределение преимуществ цифровых технологий, в частности для женщин и коренного населения. Кибербезопасность очень важна и должна быть гарантирована с помощью надлежащих гарантий, надзора и регулирования.

К. Комплексные национальные схемы финансирования: оценка прогресса на национальном уровне

72. Продуманные стратегии финансирования, инновационные подходы и надежные институциональные структуры будут иметь важнейшее значение для преодоления финансового разрыва в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Развивающиеся страны активно стремятся продвигаться по пути развития с помощью комплексных национальных схем финансирования. Такие схемы не являются альтернативой устранению недостатков международной финансовой архитектуры, но они предлагают планы, разработанные самими странами в соответствии с принципами Аддис-Абебской программы действий, в рамках более широкого международного механизма.

73. Комплексные национальные схемы финансирования обеспечивают эффективную поддержку стран в финансировании деятельности по реализации их национальных приоритетов в области развития. Как подчеркивают государства-члены, такие схемы представляют собой разработанный самими странами инструмент преобразования национальных финансовых систем при ведущей роли самих стран. Они обеспечивают комплексный характер стратегий, их адаптацию с учетом потребностей стран и их соответствие приоритетам каждой страны, облегчают мониторинг и принятие мер в области политики. В настоящее время 85 стран находятся на различных этапах разработки и внедрения комплексных национальных схем финансирования, а 17 стран сообщили о привлечении 16 млрд долл. США для инвестиций в устойчивое развитие. Это демонстрирует возможности, которые открываются, когда страны берут на себя инициативу по реструктуризации своих финансовых систем.

74. Важным аспектом комплексных национальных схем финансирования является сотрудничество между заинтересованными сторонами. Совместная работа различных отраслевых министерств и гражданского общества может обеспечить инклюзивность и комплексный подход, позволяющий учесть всю сложность финансовых проблем страны в процессе внедрения комплексной национальной схемы финансирования. Такие схемы расширили возможности государственного и частного секторов, оказали значительное влияние на прогресс в области устойчивого развития и послужили катализатором реформирования институциональной инфраструктуры стран.

75. Растет потребность в наращивании потенциала в рамках комплексных национальных схем финансирования. Настоятельно необходимо расширять поддержку заинтересованных сторон и сотрудничество между ними, в том числе с международными финансовыми учреждениями. Изучение инновационных механизмов финансирования, таких как «зеленые» облигации, социальные облигации и смешанное финансирование, может способствовать мобилизации большего объема ресурсов для поддержки стран в ускорении прогресса в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

L. Закрытие форума

76. Проект согласованных на межправительственном уровне выводов и рекомендаций (E/FFDF/2024/L.1) был принят по итогам заносимого в отчет о заседании голосования (160 голосами при 2 воздержавшихся, при этом никто не голосовал против)¹. Вместе с тем была подчеркнута необходимость основанного на консенсусе подхода, и многие делегации заявили о своей решительной поддержке четвертой Международной конференции по финансированию развития и готовности конструктивно участвовать в процессе подготовки к ней.

77. Сопредседатели Подготовительного комитета Четвертой международной конференции по финансированию развития выступили с заявлениями о дальнейшей работе. Они подчеркнули, что форум фактически заложил основу для проведения четвертой Международной конференции и процесса подготовки к ней, обозначив ключевые системные вызовы, требующие новых глобальных соглашений. Они отметили, что подготовительный процесс, начавшийся с сессии в Аддис-Абебе, за которой последовали сессии в Нью-Йорке и Мехико, призван привлечь различные заинтересованные стороны, включая гражданское общество и деловые круги, к разработке всеобъемлющей и смелой повестки дня, учитывающей самые насущные потребности в финансировании и новые проблемы, возникшие с момента проведения Третьей международной конференции в 2015 году.

78. В своем заключительном слове заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам отметил, что форум вызвал сильное чувство как свершений, так и предвкушения. Он высоко оценил качество проходивших в рамках форума обсуждений, которые были посвящены решительным действиям, необходимым для устранения дефицита финансовых ресурсов и реорганизации международной финансовой архитектуры. Он отметил, что форум подчеркнул важность глобального партнерства и многостороннего подхода и заложил хорошую основу для достижения конкретных результатов, которые государства-члены могли бы согласовать на четвертой Международной конференции по финансированию развития.

79. Председатель Экономического и Социального Совета выразила благодарность всем, кто принял участие в форуме по последующим мерам в области финансирования развития в 2024 году. Она поделилась своим мнением об увлекательных и новаторских обсуждениях, которые заложили основу для проведения четвертой Международной конференции по финансированию развития в 2025 году. Председатель выразила оптимизм и готовность решать предстоящие задачи, подчеркнув важность неустанных усилий по выполнению обещания достичь устойчивого развития и обеспечению того, чтобы никто не остался без внимания.

¹ См. E/FFDF/2024/3.