



安全理事会

第七十九年

第九六五六次会议

2024年6月13日星期四下午3时40分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	黄先生.....	(大韩民国)
成员:	阿尔及利亚.....	库德里先生
	中国.....	孙志强先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	雅罗·达尔诺夫人
	圭亚那.....	本女士
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	库伊米扎基斯先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂.....	索瓦先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	瑞士.....	钱达夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	埃克斯利先生
	美利坚合众国.....	托马斯·格林菲尔德夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时40分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在以安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席的身份发言。

根据第1591 (2005) 号决议第3 (a) (四) 段，我谨向安全理事会通报苏丹制裁委员会2024年3月19日至今日为止的工作情况。

2024年4月22日，秘书长任命了四名专家小组成员，任期至2025年3月12日。5月23日，秘书长任命了第五名专家小组成员，任期至2025年3月12日。

在本报告所述期间，委员会举行了一次非正式磋商。6月4日，委员会听取了苏丹问题专家小组关于其2024-2025年工作方案和达尔富尔当前局势的通报。依照由第2725 (2024) 号决议延长的授权任务，协调人向委员会概述了专家小组打算调查和监测的方面。委员会成员表示支持专家小组的工作。6月7日，委员会就这次通报发布了新闻稿。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯·格林菲尔德女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：主席先生，我感谢你作为安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席所作翔实通报。

正如我们以前指出的那样，美国对苏丹局势迅速恶化深感关切。这一冲突是苏丹人民的噩梦，他们面临着难以想象的暴力，生活在世界上最严重的人道主义危机之中。我们不能坐视这些恐怖事件在我们眼前上演。委员会在国际应对行动中发挥着关键作用。

专家小组的报告提供了对达尔富尔人道主义和安全局势的重要见解，为我们的应对行动提出了建议。我们必须作出反应，正如我们今天对通过的决议 (第2736 (2024) 号决议) 所做的那样。这一点在法希尔爆发暴力事件之际尤为重要，暴力事件已给该地区人民造成了难以言状的痛苦，并有可能引发大规模屠杀。因此，我们不仅必须执行制裁制度，还必须采取额外步骤推进和平，支持立即结束战斗的努力，对交战方施压，以使其停止阻挠人道准入和援助，转并通过所有来源和所有通道推动大幅增加援助，并要求缓和局势、撤出战斗人员、保护平民。

我们都必须呼吁快速支援部队和苏丹武装部队履行国际法规定的义务，保护平民免遭暴力。我们不应只是进行这些呼吁，而是应从自身做起采取具体行动。应指认违反规定者。美国已采取了这种行动，我们将继续追究责任。我们敦促安理会实施定向制裁措施，以帮助解决当前持续的暴力问题，并向施害者发出强烈信号。我们还必须努力确保会员国在联合国各专家小组执行任务时为其工作提供便利。

美国充分致力于与联合国合作，以结束流血，保护平民，给苏丹带来和平。这一冲突不会在战场上得到解决。会在谈判桌上解决。必须开展这项工作，必须立即开展，且在我们的支持下开展。

费尔南德斯先生 (莫桑比克) (以英语发言)：我荣幸地代表安全理事会非洲成员 (A3+)，即阿尔及利亚、圭亚那、塞拉里昂和我国莫桑比克发言。

A3+ 重申，苏丹境内旷日持久的冲突需要安理会密切关注并采取一致行动。我们对武装团体最近在达尔富尔法希尔造成的紧张局势和敌对行动升级深感关切。

令人深感担忧的是，更多来自可信来源的报告称，外部干涉助长了冲突，包括在达尔富尔出现数量令人震惊的武器转让。在安理会关于达尔富尔和苏丹局势的不同会议上都谈及此问题。然而，我们尚未看到有任何改变。我们需要确定具体手段，密切监测据报外国干涉的情况，并根据武器禁运规定采取适当措施。

必须追究助长冲突的人的责任，无论是通过提供武器和弹药、招募、资助，还是通过任何其他手段。

我们呼吁会员国，特别是邻国和在该地区活动的行为体，不要向达尔富尔冲突的任何一方提供武器或相关物资。遵守禁运对区域和平与安全至关重要。现在比以往任何时候都更需要当事方表现出克制和智慧，以保护无辜生命免遭更多痛苦，并遵守国际人道法原则。应注重对话、和解与和平解决。为了平民安全和区域稳定，必须结束暴力循环。

A3+仍然坚定不移地致力于苏丹的可持续和平。我们再次敦促双方听从国际社会的呼吁，回到谈判桌上来。关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会的工作仍然是安理会监测实地局势和查明冲突当事方和其他行为体各种违反制裁制度行为的一个重要工具。在这方面，A3+ 表示支持专家小组的工作。苏丹必须实现和平。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：主席先生，我们感谢你明智地协调了安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会的工作。

在90天的报告期内，任命了新的委员会专家小组成员。我们欢迎专家小组的新成员，并祝愿小组的工作取得圆满成功。我们相信，它将继续不偏袒、不失衡地向委员会报告有关苏丹事态发展情况，完全依据可靠和可信的来源作出结论和建议。我们深信，专家小组应当在任务期内访问苏丹，与该当国当局会晤并访问存在问题的地区。

实践证明，安全理事会实施近20年的制裁无助于达尔富尔地区局势的正常化。在整个这一期间，武器一直在向该地区流入，并将继续非法流入。我们深信，安理会施加的任何限制，尤其是如果这种限制扩大的话，都不会使和平更加靠近，而只会摧毁实现和平的最后希望。我们也不支持西方国家为向苏丹当局施压而强加的非法单方面限制措施。

主席 (以英语发言)：我现在以大韩民国代表的身份发言。

正如各位成员刚才听到的，我作为主席就安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会的活动作了通报。通报是基于委员会成员的共识，只是对我们工作的程序性和事实性描述。然而，我担心通报可能给人这样一种印象，以为委员会和安全理事会没有在充分处理达尔富尔和整个苏丹当地的严峻局势。我们每天都收到专家小组的意见，称达尔富尔有大量外国武器的供应和使用情况，这公然违反了具有约束力的安全理事会决议规定的武器禁运。然而，委员会作出反应的能力却一直受到严重限制，这确实令人沮丧。

委员会专家小组的任务是监测和报告制裁措施的执行情况，特别是武器禁运的执行情况，但由于安全等因素，专家小组无法前往达尔富尔，工作面临重大挑战。此外，在打击违反武器禁运行为的措施上，由于制裁委员会须以协商一致为基础，这一特性往往会导致的结果是，不得不诉诸最小公分母，也就是敦促冲突各方和会员国遵守安全理事会决议规定的义务。根据安全理事会今天通过的关于法希尔的决议 (第2736 (2024) 号决议)，我们必须加倍努力，确保冲突各方和会员国遵守安全理事会有关决议规定的武器禁运。我们还要强调，违反武器禁运的各方都可能受到定向制裁。

鉴于达尔富尔和整个苏丹的冲突升级以及旷日持久的灾难性人道主义危机，我们提议安理会所有成员共同努力，采取更加具体的行动，有效执行和加强目前的制裁制度。我们承诺带着紧迫感应对这些挑战，并期待其他国家也这样做。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生 (苏丹) (以阿拉伯语发言)：主席先生，我首先要祝贺您担任安全理事会6月份主席，我们表示乐意与您合作。我也感谢您就安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会的工作所作的季度通报。

上周,苏丹中部杰济拉地区一个宁静的农庄Wad Al-Nura无端遭到快速支援部队非法民兵的野蛮袭击。该村居民以务农和诚实劳动为生,却突然成为抢劫和掠夺的目标。当村民试图保护自身、财产和尊严的时候,他们却迎来了包含背叛和残忍的无情子弹。结果惨无人道:269人被打死,包括53名无辜儿童,另有数十人受伤,其中大部分是老人、妇女和儿童。

Wad Al-Nura发生的残暴袭击并非孤立事件,而只是这些民兵在杰济拉州其他地区正在犯下的一系列系统性和大范围罪行的一部分。我们在Al-Takeina、Fadasi、Al-Hurqa、Al-Mu'aliq等地区目睹了类似的袭击,他们企图在和平的平民中散布恐怖和混乱,播下不和与社区社会分裂的种子。

达尔富尔的情况更为严重和复杂。法希尔是该地区和苏丹最大的城市之一,目前正面临着前所未有的严重危险。该市正处于令人窒息的包围之中,民兵的猛烈炮击直接且不分青红皂白地针对平民,可能造成一场人道主义灾难。对法希尔的暴力和蓄意袭击使人想起在朱奈纳、扎林盖、尼亚拉和达尔富尔其他城镇犯下的暴行。我们看到的是一种种族灭绝和危害人类罪的模式,犯罪分子发动持续炮击、实施大范围破坏、扣留包括食品和药品在内的基本人道主义援助蓄意使民众挨饿,企图将法希尔变成万人坑。快速支援部队的民兵以平民为目标,以性暴力和强奸罪作为战争武器犯下种种罪行,这种模式损害了苏丹妇女的尊严,构成了必须严厉应对的真正挑战。

这些令人发指和持续不断的袭击并非普通罪行。正如我们所说,这种攻击是战争罪和危害人类罪,有些还构成完全法律意义上的灭绝种族罪。如果允许这些罪行继续横行,不仅会苏丹构成威胁,更会对整个地区的安全与稳定构成威胁。因此,我们呼吁安全理事会采取坚决和明确措施,谴责快速支援部队民兵的行动,发出强烈和明确信息,国际社会不会宽恕进行中的对平民的侵略,犯下这些滔天罪行的人将受到审判,其行为将被国家和国际法庭追究责任。这一次必须遏制有罪不罚现象,特别是因为苏丹已努力建立这方面的机制,包括通过成立达尔富尔和苏丹其他地区

违法行为和战争罪行委员会。这将补充国际刑事法院(国际刑院)预期发挥的作用,符合司法互补原则和国际刑院检察官最近在这方面所作的宣布。

此外,我们呼吁安全理事会查明支持和武装这些非法民兵的国家,并追究它们的责任。一些国家对这些民兵的支持直接助长了苏丹暴力和破坏活动的持续。我们要特别提及非法民兵的官方和区域支持者,即阿拉伯联合酋长国,它的支持和武器供应加剧了苏丹境内正成为侵害目标的平民的痛苦和苦难。阿拉伯联合酋长国继续提供的这种可鄙的支持,正在延长冲突,加剧对无辜平民犯下的暴行。此外,它公然无视我们今天开会讨论的安理会决议,因为如果达尔富尔制裁不包括参与违反安理会相关决议的国家,即阿拉伯联合酋长国和乍得,就没有理由加以维持。

就在昨天,根据前天即6月11日拍摄的卫星图像,耶鲁大学人道主义研究实验室发现一架伊尔-76货机飞越法希尔东南部快速支援部队民兵所在地区。安理会成员们知道,自5月10日以来,该地区一直是军事行动活跃的地区。据观察,这架飞机多次飞越该地区,很可能是阿拉伯联合酋长国用来向民兵运送武器和军事装备的飞机之一。阿拉伯联合酋长国不仅是苏丹民兵战争的支持者和赞助者,而且还是战争以及苏丹境内针对平民的罪行和侵害行为的直接共犯。

我们呼吁安全理事会考虑达尔富尔事态的不断变化。第1591(2005)号决议及随后的决议是达尔富尔维持安全和保护平民工作遭到破坏的最重要原因之一。2004年以来,这些决议使得苏丹武装部队无法向该地区运输装备和武器。一些支持快速支援部队的国家和赞助者违反这些决议,纵容民兵破坏达尔富尔的法律和秩序。该地区已成为萨赫勒地区雇佣军和战斗人员的通道,预示着新型跨国恐怖主义的出现,因此需要将犯罪民兵归类为跨国恐怖分子,以支持维护国际和平与安全。

对冲突出现的新层面视而不见不会使苏丹实现可持续和平,因为各种因素将继续使该地区陷入破坏性混乱,使恐怖分子和成群结队的雇佣军能够窃取自然

资源、珍贵矿物和牲畜，而这些东西本该用于造福达尔富尔公民和整个苏丹的公民。

关于第2736 (2024) 号决议的内容，我想强调以下三点。

首先，毫无疑问，这场战争造成了复杂的人道主义现实，因为快速支援部队民兵有系统地、广泛地袭击平民，将其生命、尊严、安全、稳定和生计作为打击目标。因此，我们正在联合国及其专门机构的领导下，与当地、区域和国际人道伙伴合作，努力满足人道需求。在这方面，我国政府开辟了数条跨境和跨线人道主义援助运送走廊。我们致力于根据我国人道主义行动准则和大会相关决议规定的人道行动指导原则，与人道伙伴进行建设性合作，为提供援助给予便利。我们相信，苏丹和联合国有着共同的目标，为此我们将本着建设性和积极的精神，为援助的流动提供便利，确保人道主义工作人员能够轻松进入该国并能够自由行动，以运送援助。

值得指出的是，从苏丹港向苏丹其他地区运输救援物资的距离最短，而且成本比通过邻国运输低三倍。我们还估计，苏丹的粮食数量足以满足需要食物的公民的需求。因此，我们认为，联合国最好从当地市场购买所需物资，以最大限度地降低成本，在当前困难情况下为支持农民做出间接贡献。

我们为促进向有需要者提供人道援助而作出的内部承诺力度必须与捐助方兑现人道承诺的力度相匹配。我们担心这些承诺的履行力度目前远低于希望水平。因此，苏丹一些有需要的人没有得到援助，邻国

的一些苏丹难民也没有收到分配的口粮。我们借此机会向为苏丹人道主义行动提供资金的国家表示感谢。

其次，在这场武装冲突期间对我们公民的保护不限于提供人道主义支持，而且还必须让他们免受战事影响所带来的危险。在这方面，我们强调，苏丹致力于根据国际人道法及其原则以及国际人权法履行保护平民的义务。我们的武装部队按照交战规则作战，在复杂的城市战争中把保护平民以及民用物体、设施和基础设施摆在第一位。我们的苏丹武装部队一直在通过各种媒体和平台发出警报，敦促公民远离合法军事目标的范围，并继续采取其他措施进一步减少对平民和民用物体的伤害。

在这方面，我们要指出，作为其宣传计划的一部分，叛军快速支援部队民兵正在散布战机将平民和基础设施作为打击目标的指控。它这样做是为了转移人们对其自身骇人罪行的注意力，这些罪行已经得到高度可信的当地和国际报告的证实。在许多情况下，我们的调查证明，民兵故意在苏丹武装部队出动的同时实施炮击平民区的行动，以便给人留下这样的印象：炮击是由苏丹武装部队的出动造成的。

第三也是最后一点，就在我国政府仍然致力于维护2023年5月11日《吉达宣言》中规定的承诺的同时，快速支援部队民兵却不仅无视这些承诺，而且还利用在吉达商定的人道主义停战协议扩大其军事犯罪行为。苏丹政府恪守在吉达达成的承诺，前提是对方履行这些承诺的文字和精神。

下午4点10分散会。