



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
6 June 2024
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Сингапура*

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Сингапура (CEDAW/C/SGP/6) на своих 2065-м и 2066-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.2065 и CEDAW/C/SR.2066), состоявшихся 16 мая 2024 года. Перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой, содержится в документе CEDAW/C/SGP/Q/6, а ответы Сингапура — в документе CEDAW/C/SGP/RQ/6.

A. Введение

2. Комитет признателен государству-участнику за представление им своего шестого периодического доклада. Кроме того, он благодарит государство-участник за представленный доклад о мерах, принятых им в порядке выполнения предыдущих заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/SGP/CO/5), и за письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой (CEDAW/C/SGP/RQ/6). Комитет благодарит делегацию за устное выступление, а также за дополнительные разъяснения, предоставленные в ответ на вопросы, которые были заданы членами Комитета в устной форме в ходе состоявшегося диалога.

3. Комитет выражает государству-участнику признательность за направление делегации высокого уровня, которую возглавила государственный министр Сунь Сюэлин, Министерство внутренних дел и Министерство общественного развития и по делам семьи, и в состав которой входили представители Министерства образования, Министерства людских ресурсов, Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства коммуникаций и информации, Исламского религиозного совета Сингапура и Генеральной прокуратуры, а также Постоянный представитель Умедж Сингх Бхатиа и другие представители Постоянного представительства Сингапура при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

* Приняты Комитетом на его восемьдесят восьмой сессии (13–31 мая 2024 года).



В. Позитивные аспекты

4. Комитет положительно оценивает прогресс, достигнутый со времени рассмотрения предыдущего доклада государства-участника в 2017 году (CEDAW/C/SGP/5) в проведении законодательных реформ, а именно:

а) принятие поправки к Уголовному кодексу, ужесточающей наказание за отдельные сексуальные преступления (2021 год);

б) принятие поправки к Уголовному кодексу, удваивающей максимальное наказание для лиц, осужденных за преступления против трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги (2020 год);

с) принятие поправки к Закону о защите от домогательств и создание специализированного суда по делам о защите от домогательств (2019 год);

д) принятие поправок к Уголовному кодексу, без оговорок отменяющих супружеский иммунитет за изнасилование и ужесточающих наказания за отдельные правонарушения (2019 год);

е) принятие фетвы о совместном владении, признающей равные права супруги на владение домом, независимо от ее финансового вклада в приобретение дома (2019 год).

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и нормативной базы, направленные на ускорение процесса ликвидации дискриминации в отношении женщин и на поощрение гендерного равенства, в частности:

а) принятие «белой книги» по развитию женщин Сингапура (2022 год);

б) учреждение Трехстороннего комитета по вопросу об обеспечении справедливости на рабочем месте в целях укрепления усилий по борьбе с дискриминацией на рабочем месте (2021 год);

с) принятие инициатив, касающихся гармоничного совмещения работы и личной жизни (2021 год);

д) создание межведомственной целевой группы по охране здоровья матери и ребенка и обеспечения их благополучия, а также разработка соответствующих стратегии и плана действий (2021 год);

е) создание многосторонней целевой группы по борьбе с насилием в семье (2020 год);

ф) принятие Трехстороннего стандарта для неоплачиваемых отпусков в связи с непредвиденными потребностями в уходе (2018 год);

г) принятие Трехсторонних стандартов по гибким режимам работы (2017 год).

6. Комитет приветствует тот факт, что со времени рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало в 2017 году Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

С. Цели в области устойчивого развития

7. Комитет с удовлетворением отмечает международную поддержку целей в области устойчивого развития и призывает к обеспечению гендерного равенства де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса

осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важности цели 5 в области устойчивого развития и необходимости учитывать принципы равенства и недискриминации в процессе достижения всех 17 целей. Он настоятельно призывает государство-участник признать, что женщины являются движущей силой его устойчивого развития, и принять в этой связи соответствующие программы и стратегии.

D. Парламент

8. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. документ [A/65/38](#), часть вторая, приложение VI). Он предлагает Парламенту Сингапура предпринять в рамках своих полномочий необходимые шаги по выполнению рекомендаций, содержащихся в данных заключительных замечаниях, в период, оставшийся до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

E. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Общий контекст

9. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность государства-участника всестороннему учету аспектов, касающихся гендерного равенства и прав женщин, в своей законодательной и нормативной базе и в политике, а также тот факт, что в 2022 году государство-участник заняло 9-е место из 193 стран по показателю индекса человеческого развития. Вместе с тем он обеспокоен сохранением дискриминационных стереотипов в отношении женщин и девочек, сообщениями о преследованиях и репрессиях в отношении правозащитниц и активистов движения за права женщин, сохранением смертной казни и нежеланием государства-участника снять свои оговорки к Конвенции, ратифицировать Факультативный протокол к ней и создать независимое национальное правозащитное учреждение. Комитет с обеспокоенностью отмечает ограниченный прогресс в изменении положения социально незащищенных и маргинализированных групп женщин и девочек, которые сталкиваются с историческими и перекрестными формами дискриминации, а именно: мусульманок, женщин с инвалидностью, лесбиянок, женщин из числа бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, пожилых женщин, женщин, находящихся в заключении, трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, правозащитниц и журналисток.

10. Комитет настоятельно призывает государство-участник подтвердить свою приверженность соблюдению прав человека женщин, включая право на жизнь, право на доступ к правосудию и право на свободу выражения мнений и собраний. Он призывает государство-участник обеспечить более строгое применение Конвенции во внутреннем судопроизводстве в интересах всех женщин, особенно мусульманок, женщин с инвалидностью, лесбиянок, женщин из числа бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, женщин, находящихся в заключении, трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, правозащитниц и журналисток.

Оговорки и Факультативный протокол к Конвенции

11. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник сохраняет свои оговорки к пунктам а)–f) статьи 2, пункту 2 статьи 11, пунктам 1 а), с) и h) и 2 статьи 16 Конвенции; эти оговорки несовместимы с объектом и целью Конвенции и остаются препятствием для осуществления Конвенции в целом.

12. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/SGP/CO/5, п. 9), Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свои оговорки к пунктам а)–f) статьи 2, пункту 2 статьи 11, пунктам 1 а), с) и h) и 2 статьи 16 Конвенции на предмет их снятия в установленные для этого конкретные сроки. В этом процессе государству-участнику следует принимать во внимание передовую практику стран с аналогичными культурными и религиозными традициями и правовыми системами, которым удалось успешно привести свое национальное законодательство в соответствие со своими международными обязательствами в области прав человека, в частности обязательствами по Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить конструктивное участие в этом процессе религиозных и общинных лидеров и представителей организаций гражданского общества, в частности женских организаций.

13. Комитет сожалеет о выраженной в ходе диалога позиции государства-участника в отношении его решения не ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции по причине наличия надежного внутреннего механизма рассмотрения жалоб.

14. Комитет напоминает государству-участнику, что Факультативный протокол к Конвенции обеспечивает усиление защиты женщин в государстве-участнике и содержит дополнительные процедуры, позволяющие осуществлять дальнейший мониторинг или получать индивидуальные сообщения, и призывает государство-участник как можно скорее ратифицировать Факультативный протокол.

Конституционная и законодательная база

15. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) отсутствие в законодательстве государства-участника определения дискриминации в отношении женщин, охватывающего как прямую, так и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, а также перекрестные формы дискриминации, в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции;

б) отсутствие эффективного применения принципа интерсекциональности для борьбы с перекрестными формами дискриминации, с которыми сталкиваются женщины, принадлежащие к группам населения, находящимся в неблагоприятном положении, в частности мусульманки, женщины с инвалидностью, лесбиянки, женщины из числа бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, пожилые женщины, женщины, находящиеся в заключении, трудящиеся-мигрантки, занятые в качестве домашней прислуги, и правозащитницы.

16. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/SGP/CO/3, п. 14, CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, п. 12, и CEDAW/C/SGP/CO/5, п. 11) и рекомендует государству-участнику:

а) включить в свою Конституцию или иное соответствующее законодательство определение понятия «дискриминация в отношении женщин», охватывающее прямую и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, а также перекрестные формы дискриминации в

соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции, общей рекомендацией № 28 (2010) Комитета, касающейся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, и задачей 5.1 целей в области устойчивого развития, касающейся ликвидации всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек;

b) применять принцип интерсекциональности для обеспечения равенства и доступа к государственным услугам для женщин, которые сталкиваются с перекрестными формами дискриминации.

Доступ женщин к правосудию

17. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) что государство-участник сохраняет смертную казнь в своих законах и применяет ее на практике;

b) что суды государства-участника, как сообщается, часто не учитывают соответствующие обстоятельства и смягчающие факторы, такие как свидетельства травм, экономическое давление, детские браки, домашнее и гендерное насилие, а также интеллектуальная и/или психосоциальная инвалидность, в ходе уголовных процессов в отношении женщин или при принятии решений об опеке над детьми или правах на общение с ними после развода;

c) что женщины, которым грозит смертная казнь, содержатся в одиночном заключении и не всегда могут воспользоваться системой правовой помощи по делам о преступлениях, предусматривающих смертную казнь, на всех этапах из-за отсутствия квалифицированного персонала, имеющего опыт в области отправления правосудия с учетом гендерных аспектов.

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ввести мораторий на смертную казнь, остановить исполнение приговора для всех женщин, ожидающих смертной казни, и рассмотреть возможность замены всех смертных приговоров, в том числе вынесенных в отношении женщин, тюремным заключением;

b) следить за тем, чтобы закон применялся с учетом гендерных факторов, с тем чтобы свидетельства травм, экономическое давление, детские браки, домашнее и гендерное насилие, а также интеллектуальная и/или психосоциальная инвалидность должным образом учитывались в уголовном и гражданском судопроизводстве;

c) обеспечить защиту женщин, находящихся в заключении, включая женщин-политзаключенных и женщин, которым грозит смертная казнь, прекратить чрезмерное использование одиночного заключения и создать независимые и конфиденциальные процедуры подачи жалоб, которыми смогут беспрепятственно пользоваться женщины, находящиеся в заключении, в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), принятыми Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/175 от 17 декабря 2015 года и содержащимися в приложении к ней;

d) гарантировать женщинам доступ к недорогой и, если это необходимо, бесплатной юридической помощи, организовать обучение сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам прав человека

женщин и учитывающих гендерную специфику методов допроса и расследования на всех этапах и решить проблему гендерной предвзятости в судебной системе.

Правозащитницы

19. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике правозащитницы часто сталкиваются с запугиванием, преследованиями и угрозами и что их права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний часто подвергаются чрезмерным ограничениям. Он также обеспокоен тем, что в государстве-участнике адвокаты и правозащитницы, представляющие женщин, приговоренных к смертной казни, или выступающие за отмену смертной казни, сталкиваются с преследованиями и запугиванием.

20. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 33 (2015), касающуюся доступа женщин к правосудию, Комитет напоминает, что любое ущемление прав на свободу выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний представляет собой нарушение Конвенции и других договоров по правам человека, и рекомендует государству-участнику:

а) **принять эффективные меры для защиты правозащитниц, журналисток и политических активисток, а также адвокатов, защищающих женщин, которым грозит смертная казнь, с тем чтобы они могли свободно отстаивать права человека женщин и осуществлять свои права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций без риска подвергнуться преследованиям, слежке или необоснованным ограничениям, в том числе произвольному аресту и судебному преследованию, а также взаимодействовать или устанавливать контакт с Комитетом, не опасаясь репрессий;**

б) **эффективным образом расследовать акты преследования правозащитниц, насилия и дискриминации на гендерной почве, запугиваний и репрессий в их отношении, в том числе в интернете, а также преследовать в судебном порядке и надлежащим образом наказывать виновных; создать отдельный реестр таких инцидентов; гарантировать правозащитницам права на надлежащую правовую процедуру и равную защиту закона; и предоставить жертвам эффективные средства правовой защиты и возмещение ущерба;**

в) **повышать осведомленность общественности о вкладе правозащитниц, политических активисток, журналисток и неправительственных организаций, особенно возглавляемых женщинами, в содействие осуществлению прав женщин в государстве-участнике.**

Женщины и мир и безопасность

21. Комитет с удовлетворением отмечает участие государства-участника в первом «Совместном заявлении о содействии решению в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) задач, касающихся проблематики женщин, мира и безопасности» в 2017 году, в создании реестра АСЕАН «Женщины за мир» в 2018 году, в первом региональном симпозиуме по реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в АСЕАН в 2019 году и в Диалоге министров стран АСЕАН по усилению роли женщин в обеспечении устойчивого мира и безопасности в 2020 году. Вместе с тем Комитет с озабоченностью отмечает отсутствие достаточной информации о количестве женщин, участвующих в работе переговорных делегаций, особенно на уровне принятия решений, и их роли.

22. **Комитет рекомендует государству-участнику и впредь наращивать усилия по обеспечению равной представленности женщин в делегациях, ведущих переговоры о мирных процессах, особенно на уровне принятия решений, и собирать соответствующую статистическую информацию.**

Национальные механизмы по улучшению положения женщин

23. Комитет отмечает усилия государства-участника по укреплению мандатов Управления по развитию женщин при Министерстве общественного развития и по делам семьи и Межведомственного комитета по осуществлению Конвенции. Однако он с обеспокоенностью отмечает отсутствие достаточной информации о практике планирования бюджета с учетом гендерных факторов как инструмента для более эффективного и прозрачного осуществления гендерных стратегий и всестороннего учета гендерной проблематики во всех государственных ведомствах.

24. **Комитет рекомендует государству-участнику напрямую интегрировать учет гендерных вопросов в планирование всех разделов государственного бюджета и предусмотреть эффективные механизмы контроля и подотчетности во всех секторах и на всех уровнях управления.**

Национальное правозащитное учреждение

25. Комитет сожалеет о том, что государство-участник не создало национальное правозащитное учреждение, как того требуют принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

26. **Комитет настоятельно призывает государство-участник создать независимое правозащитное учреждение с широкими полномочиями в области поощрения и защиты прав человека, в том числе прав женщин, в соответствии с Парижскими принципами, содержащимися в приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи. Он также рекомендует государству-участнику в этой связи обратиться за технической помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.**

Временные специальные меры

27. Комитет с удовлетворением отмечает создание в январе 2019 года Совета по обеспечению разнообразия в советах директоров в целях увеличения числа женщин в советах директоров компаний, зарегистрированных на бирже, и советах законодательных органов и некоммерческих организаций. Однако он обеспокоен тем, что женщины по-прежнему недопредставлены на министерских должностях, в судебных органах, полиции и на дипломатической службе, особенно на уровне принятия решений.

28. **В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и своей общей рекомендацией № 25 (2004) о временных специальных мерах Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (CEDAW/C/SGP/CO/5, п. 17) и рекомендует государству-участнику:**

а) **принять временные специальные меры, которые могут принимать форму квот, административных распоряжений, специальных стипендий, преференциальных закупок и финансовых стимулов для найма женщин, и установить целевые показатели с конкретными сроками для ускорения достижения реального равноправия женщин и мужчин во всех охватываемых Конвенцией областях, в которых женщины недопредставлены**

или находятся в неблагоприятном положении, например на министерских должностях, в судебных органах, полиции и на дипломатической службе, на уровне принятия решений;

б) наладить систематический сбор данных о результатах принятия временных специальных мер и включить эти данные в следующий периодический доклад.

Дискриминационные стереотипы

29. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) что, несмотря на усилия государства-участника по повышению доступности качественных дошкольных учреждений и услуг по уходу за пожилыми людьми, женщины по-прежнему считаются основными лицами, осуществляющими уход за детьми и пожилыми членами семьи, в силу сохранения стереотипов о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе, препятствующих равному распределению домашних обязанностей между женщинами и мужчинами;

б) что, несмотря на все более широкое признание важности участия отцов в жизни детей и увеличение продолжительности отпуска для отца по уходу за ребенком, в обществе не проводятся в достаточном объеме информационно-просветительские кампании по искоренению стереотипов о роли и обязанностях женщин в качестве основных и единственных лиц, осуществляющих уход в семье, а также по разъяснению мужчинам и мальчикам гендерных стереотипов для обеспечения равных партнерских отношений и содействия равному распределению обязанностей в семье;

с) что сохраняются дискриминационные гендерные стереотипы и стереотипное изображение женщин в учебных материалах и СМИ.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и внедрить комплексную стратегию, применимую в том числе к интернет-пространству, ориентированную на общественных и религиозных лидеров, учителей, девочек и мальчиков, женщин и мужчин и направленную на искоренение дискриминационных стереотипных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и в обществе, а также разработать и внедрить систему задач и целевых показателей для систематической оценки результатов и воздействия принятых стратегических мер;

б) развивать потенциал соответствующих государственных должностных лиц, СМИ и представителей частного сектора, с тем чтобы они могли бороться с дискриминационными стереотипами, в том числе с помощью учитывающих гендерные аспекты формулировок, и содействовать положительному изображению женщин в СМИ как активной движущей силы развития;

с) проводить информационно-разъяснительную работу, направленную на побуждение большего числа мужчин пользоваться отпуском для отца по уходу за ребенком и совместным отпуском для родителей, с тем чтобы способствовать равному распределению обязанностей по дому и уходу за детьми, а также ответственному отцовству.

Калечащие операции на женских половых органах или обрезание

31. Комитет обеспокоен тем, что значительное число женщин и девочек в государстве-участнике, в частности в мусульманских общинах, были или могут быть подвергнуты калечащим операциям на женских половых органах или обрезанию.

32. Комитет подчеркивает, что проведение калечащих операций на женских половых органах, женское обрезание и обрезание женских половых органов не могут быть оправданы религиозными мотивами и представляют собой вредную практику, направленную на установление мужского контроля над телом и сексуальностью женщин и девочек и нарушающую Конвенцию, независимо от того, осуществляются ли эти виды практики в медицинском учреждении или вне его. Он рекомендует государству-участнику:

а) криминализовать все формы калечащих операций на женских половых органах, предусмотрев невозможность отмены такой криминализации фетвами или другими постановлениями, изданными религиозными или клерикальными властями, в соответствии с совместной общей рекомендацией № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечанием общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) (в новой редакции) по вредной практике и задачей 5.3 целей в области устойчивого развития;

б) проводить информационно-просветительские и образовательные кампании, в частности среди медицинского персонала, практикующих врачей, родителей, лидеров общин, религиозных деятелей, женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков, направленные на содействие пониманию преступного характера калечащих операций на женских половых органах и необходимости их искоренения;

в) предоставлять жертвам и женщинам и девочкам из группы риска информацию об имеющихся механизмах подачи жалоб на лиц, совершающих калечащие операции на женских половых органах, и обеспечить им доступ к юридической помощи и качественным социально-реабилитационным услугам;

г) активизировать сбор данных о количестве женщин и девочек, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах или обрезанию, для разработки и реализации специальных законов, стратегий, программ и бюджетов, учитывающих гендерные аспекты.

Гендерное насилие в отношении женщин

33. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) отсутствие законодательства, прямо предусматривающего уголовную ответственность за домашнее насилие; социальную легитимизацию такого насилия; непредставление женщинами информации о случаях домашнего насилия из страха стигматизации; а также низкие показатели судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров по делам о домашнем насилии;

б) увеличение числа случаев онлайн-насилия, связанного с сексуальными посягательствами с использованием изображений, включая распространение сексуальных или интимных фотографий и фотографий в обнаженном виде либо видео и/или изображений женщин и девочек без согласия, несмотря на прилагаемые государством-участником усилия по борьбе с гендерным насилием в Интернете, такие как принятие Закона о преступном причинении вреда в

Интернете в 2023 году и Закона о безопасности в Интернете (о различных поправках) в 2022 году.

34. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенную для обновления общей рекомендации № 19, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять законодательство, прямо предусматривающее уголовную ответственность за все формы гендерного насилия в отношении женщин, в том числе домашнее насилие и онлайн-насилие, и принимать во внимание то, что находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализованные группы женщин, включая женщин с инвалидностью, мигранток, пожилых женщин, а также лесбиянок и женщин из числа бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, нуждаются в особой защите;

б) усилить применение Закона о преступном причинении вреда в Интернете, Закона о безопасности в Интернете (о различных поправках) и других регулятивных процедур и механизмов должной осмотрительности для привлечения компаний, владеющих социальными сетями, к ответственности за пользовательский контент, используемый в инцидентах, связанных с насилием и домогательствами в Интернете, и для оперативного удаления такого контента; обеспечить наличие у таких компаний эффективных механизмов для сообщения о нарушениях; и обеспечить наличие в государстве-участнике процедур, позволяющих привлекать к ответственности лиц, виновных в насилии и домогательствах в Интернете;

в) активизировать работу по информированию широкой общественности о преступном характере всех форм гендерного насилия, включая домашнее и сексуальное насилие, а также о необходимости обеспечить женщинам возможность сообщать о его случаях, не опасаясь мести, стигматизации или повторной виктимизации;

г) предоставлять женщинам и девочкам, пострадавшим от гендерного насилия, доступ к недорогой или, при необходимости, бесплатной юридической помощи; облегчить бремя доказывания для лиц, подающих жалобы; обеспечить финансовую доступность судебной экспертизы; и продолжать повышать квалификацию судей, прокуроров, сотрудников полиции и других работников правоохранительных органов в сфере применения методов расследования и допроса, учитывающих гендерную специфику, в случаях гендерного насилия в отношении женщин;

е) укреплять в государстве-участнике службы поддержки и защиты жертв, в том числе посредством организации круглосуточной «горячей линии» и предоставления легкодоступных приютов надлежащего уровня, медицинского обслуживания, психосоциальной помощи и экономической поддержки для женщин и девочек, пострадавших от гендерного насилия.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

35. Комитет отмечает усилия государства-участника по укреплению своих правовых и политических рамок для борьбы с торговлей женщинами и девочками и по применению Национального подхода по борьбе с торговлей людьми на период 2016–2026 годов. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник остается страной назначения и транзита для торговли людьми, особенно женщинами и девочками, для целей сексуальной и трудовой эксплуатации. В частности, Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) несмотря на то, что Закон о предотвращении торговли людьми соответствует определению, которое содержится в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, с 2020 года по этому закону ни разу не осуществлялось судебное преследование и не было вынесено ни одного обвинительного приговора;

б) в Законе о предотвращении торговли людьми отсутствует положение о праве жертв торговли людьми не подвергаться судебному преследованию за правонарушения (так называемая оговорка о ненаказании);

с) отсутствуют скоординированные усилия, в том числе законодательные и политические меры, по искоренению торговли трудящимися-мигрантками, занятыми в качестве домашней прислуги, с целью их трудовой эксплуатации, а также в государстве-участнике уделяется недостаточно внимания профилактике и выявлению факторов риска;

д) сотрудники полиции и других правоохранительных органов в ограниченной степени осведомлены о признаках торговли людьми, включая признаки принуждения, такие как удержание паспорта, долговая кабала, невыплата заработной платы и принудительное заключение, а также отсутствуют учитывающие гендерную специфику процедуры работы с жертвами торговли людьми;

е) наблюдается недостаточный уровень взаимодействия с организациями гражданского общества по вопросам выявления жертв и оказания им помощи.

36. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **следить за тем, чтобы все случаи торговли людьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, расследовались и преследовались в судебном порядке, а преступники и их сообщники получали наказания, соразмерные тяжести преступления;**

б) **внести поправки в Закон о предотвращении торговли людьми, включив в него принцип ненаказания жертв торговли людьми, и обеспечить освобождение всех без исключения женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, от ареста, задержания, судебного преследования и наказания за незаконный въезд в государство-участник или незаконное пребывание на его территории, за отсутствие документов или за участие в противоправной деятельности в той мере, в какой такое участие является прямым следствием их положения в качестве жертв торговли людьми;**

с) **принять меры к тому, чтобы жертвы торговли людьми могли сообщать о том, что с ними произошло, не опасаясь депортации или возмездия;**

д) **повышать квалификацию сотрудников судебных органов, правоохранительных органов, иммиграционных служб и пограничной службы, а также социальных работников, чтобы не допускать случайного помещения жертв торговли людьми, включая трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, под стражу или применения в их отношении процедуры высылки, и обеспечить применение национальных нормативно-правовых положений о борьбе с торговлей женщинами и девочками и учитывающих гендерную специфику процедур раннего выявления жертв и их направления в соответствующие службы;**

е) активизировать усилия по повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов и развивать сотрудничество с организациями гражданского общества, в том числе путем укрепления их кадровых, технических и финансовых ресурсов, для обеспечения своевременного выявления жертв торговли людьми и предоставления им помощи и защиты, в том числе посредством мобильных подразделений, а также обеспечения применения безопасных процедур раскрытия информации и наличия безопасных мест, охватывающих, в частности, пункты, где размещаются, регистрируются или содержатся под стражей перемещенные женщины-мигрантки и девочки-мигрантки;

ф) наладить систематический сбор и анализ данных о торговле людьми в разбивке по возрасту, полу, гражданству жертв и форме торговли людьми.

Участие в политической и общественной жизни

37. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) отсутствие законодательно установленных квот представленности женщин в парламенте и в руководстве политических партий;

б) недопредставленность женщин на руководящих должностях в правительстве, в судебных органах, на государственной и дипломатической службе, в научных и образовательных учреждениях и международных организациях;

с) недопредставленность женщин на руководящих должностях в частном секторе и в советах директоров компаний в государстве-участнике;

д) низкие показатели участия женщин в низовых движениях, а также отсутствие в достаточном объеме мер по сбору и учету мнений женщин, возглавляющих низовые движения, при разработке национальных законов и политики.

38. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ввести адресные меры, в том числе временные специальные меры, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и с общей рекомендацией № 25 (2004) Комитета о временных специальных мерах, такие как увеличение квот и целевое финансирование избирательных кампаний, с тем чтобы увеличить представленность женщин в Парламенте и на всех уровнях правительственного аппарата, а также в судебных органах, на государственной и дипломатической службе, в научных и образовательных учреждениях и в международных организациях, особенно на руководящих должностях;

б) предоставлять женщинам, занимающимся политической деятельностью и выдвигающим свои кандидатуры на соответствующие должности, средства для финансирования избирательных кампаний и возможности для укрепления потенциала в области проведения политических кампаний, выполнения руководящих функций и ведения переговоров, а также, в сотрудничестве со СМИ, повышать уровень осведомленности политиков, религиозных лидеров, лидеров общин и широкой общественности о важности полноценного, независимого и демократического участия женщин в политической и общественной жизни наравне с мужчинами как одного из необходимых условий обеспечения политической стабильности и устойчивого развития в государстве-участнике;

с) предоставлять женщинам, занимающим руководящие должности в частном секторе, возможности для развития потенциала и обучения, информировать организации частного сектора о важности равной представленности женщин на руководящих должностях и стимулировать государственные и частные компании, зарегистрированные на бирже, к увеличению числа женщин на руководящих должностях и в советах директоров компаний, в том числе 100 крупнейших компаний, зарегистрированных на бирже;

d) расширять участие женщин в низовых движениях и обеспечивать учет их мнения при разработке национальных законов и политики.

Гражданство

39. Комитет принимает к сведению позицию государства-участника в отношении непринятия любого лица, просящего о предоставлении политического убежища или статуса беженца, независимо от его этнической принадлежности или места происхождения, в связи с численностью и плотностью населения страны, и отсутствие планов по созданию национальных процедур предоставления убежища и статуса беженца или ратификации соответствующих международных конвенций. В частности, он с обеспокоенностью отмечает:

a) что отсутствует правовая основа для предоставления международной защиты, равно как и достаточные гарантии недопущения принудительного возвращения, что приводит к случаям отказа во въезде, депортации и принудительного возвращения женщин без оценки их потребностей в международной защите;

b) что применимые правовые положения о гражданстве в соответствии со статьей 121 Конституции не содержат правовых гарантий для обеспечения того, чтобы любой родившийся в государстве-участнике ребенок, который в противном случае не имел бы гражданства, приобрел сингапурское гражданство;

c) что ребенок, родившийся за пределами Сингапура от гражданина по происхождению, может утратить гражданство, если его родитель не выполнил требования о проживании, предусмотренные пунктом 3 раздела 122 Конституции, и что дети и молодежь (в возрасте до 21 года) рискуют утратить гражданство из-за правительственных постановлений, лишаящих детей гражданства в тех случаях, когда родитель — гражданин Сингапура отказывается от гражданства или лишается его.

40. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 32 (2014) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать и принять — в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев — национальные процедуры предоставления убежища и статуса беженца для защиты просителей убежища и беженцев, находящихся под юрисдикцией государства-участника;

b) пересмотреть законодательство о гражданстве, чтобы облегчить осуществление права каждого ребенка на гражданство; установить правовые гарантии для обеспечения того, чтобы любой родившийся в государстве-участнике ребенок, который в противном случае не имел бы гражданства, приобрел сингапурское гражданство; изменить требования к проживанию родителей, являющихся гражданами по происхождению, чтобы они всегда могли передать свое гражданство детям, если в противном случае

дети не будут иметь гражданства; и запретить лишение ребенка гражданства в связи с отказом родителя от гражданства или лишением его гражданства, если в противном случае ребенок останется без гражданства;

с) присоединиться к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней, а также Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.

Образование

41. Комитет с удовлетворением отмечает значительные усилия государства-участника в области образования. Он также приветствует отказ от формулировок, связанных с «азиатскими ценностями», в пользу универсального дискурса о правах человека, поощряющего право на образование. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) что, несмотря на эти усилия, женщины по-прежнему недопредставлены в нетрадиционных областях обучения, таких как научно-технические и инженерно-математические специальности, а также сфера информационно-коммуникационных технологий, особенно на уровне высшего образования, что отчасти объясняется сохранением гендерных стереотипов, а также феноменом «протекающего трубопровода», то есть высокими показателями отсева женщин, строящих карьеру в сфере научных, технических, инженерных и математических дисциплин;

б) что высокие достижения девочек в образовании не преобразуются в возможности на рынке труда и что девочки и женщины не получают достаточного образования и подготовки в области искусственного интеллекта, финансовых технологий (финтех), технологий поддержки женского здоровья (фемтех), биотехнологий, «зеленых» технологий, новых «зеленых» рабочих мест, «зеленых» инженерных решений и «зеленого» финансирования;

с) что в школах в государстве-участнике растет число случаев кибернасилия и кибертравли, мишенью которых часто оказываются девочки;

д) что существующая программа полового воспитания основана на концепции воздержания от половых связей до вступления в брак и не предусматривает таких концепций, как согласие, гендерное насилие в отношении женщин, контрацепция, ответственное сексуальное поведение и профилактика ранней беременности и заболеваний, передающихся половым путем;

е) что отсутствуют в достаточном объеме меры по обеспечению права мигранток, в том числе занятых в качестве домашней прислуги, на образование и профессиональную подготовку.

42. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, Комитет рекомендует государству-участнику повышать осведомленность общественности о важности образования девочек как основы для расширения их прав и возможностей, а также:

а) повышать уровень осведомленности родителей, учителей, традиционных и религиозных лидеров, женщин, мужчин, девочек и мальчиков о важности получения девочками и женщинами образования для расширения их экономических прав и возможностей, личного развития и независимости; бороться со структурными барьерами, которые удерживают девочек от освоения нетрадиционных для них областей образования, таких как научно-технические и инженерно-математические предметы, а также информационно-коммуникационные технологии; и решать проблему высокого уровня отсева женщин из профессий, связанных с

научно-техническими и инженерно-математическими специальностями (феномен «протекающего трубопровода»);

b) разработать национальные стратегии, направленные на то, чтобы образовательные успехи женщин и девочек приводили к улучшению их перспектив в плане занятости; поощрять и стимулировать девочек и женщин к выбору нетипичных для них областей обучения, таких как научно-технические и инженерно-математические специальности, а также информационно-коммуникационные технологии, в том числе с помощью программ ориентации и консультирования по выбору профессии на этапе среднего и высшего образования; и поддерживать развитие среди женщин и девочек лидерских навыков, критического мышления и способности руководить и принимать решения, в том числе в контексте новых «зеленых» рабочих мест, «зеленых» инженерных решений и «зеленого» финансирования;

c) укрепить положения в отношении защиты школьников, в том числе девочек, от домогательств, дезинформации, кибернасилия и кибертравли; повышать осведомленность учащихся, родителей, учителей и широкой общественности о рисках кибернасилия и кибертравли; и контролировать соблюдение политики абсолютной нетерпимости при рассмотрении случаев домогательств и кибертравли в отношении учащихся, в том числе девочек;

d) активизировать эффективное внедрение комплексного полового воспитания на всех уровнях образования, обеспечив включение в образовательные программы: i) инклюзивной и доступной информации о гендерном равенстве, в том числе о правах женщин и о пагубных последствиях гендерного насилия в отношении женщин и девочек; ii) соответствующего возраста полового воспитания, в рамках которого особое внимание должно уделяться концепции согласия, ответственному сексуальному поведению и профилактике ранней беременности и заболеваний, передающихся половым путем; и iii) обучения по вопросам прав человека и поддержания мира;

e) принимать меры, включая временные специальные меры, такие как введение финансового симулирования, специальных стипендий и налоговых льгот для работодателей, в целях обеспечения того, чтобы трудящиеся-мигрантки, в том числе занятые в качестве домашней прислуги, и все женщины и девочки, принадлежащие к уязвимым и маргинализированным группам населения, имели доступ к образованию и профессиональному обучению.

Занятость

43. Комитет отмечает сокращение гендерного разрыва в оплате труда с 6,7 процента в 2018 году до 6,0 процента в 2023 году, а также добровольное увеличение продолжительности отпуска для отца по уходу за ребенком с двух до четырех недель в 2024 году. Он также отмечает учреждение в 2021 году Трехстороннего комитета по вопросу об обеспечении справедливости на рабочем месте. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

a) что закон об обеспечении справедливости на рабочем месте до сих пор не был представлен на рассмотрение Парламента;

b) что отцы ограниченно пользуются отпуском по уходу за ребенком;

c) что на женщин ложится несоразмерное бремя неоплачиваемой работы по уходу, что создает препятствие для их участия в экономической жизни;

д) что, несмотря на создание в 2019 году Центра помощи и поддержки по вопросам домогательств на рабочем месте, женщины продолжают сталкиваться с сексуальными домогательствами на рабочем месте.

44. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **принять законодательство, обеспечивающее справедливость на рабочем месте, и проследить за тем, чтобы оно охватывало косвенную дискриминацию, сексуальные домогательства на рабочем месте, дискриминацию по признаку инвалидности, а также дискриминацию в отношении лесбиянок, женщин из числа бисексуалов, трансгендеров и интерсексов и мусульманок;**

б) **укреплять программы, направленные на побуждение большего числа мужчин пользоваться отпуском по уходу за ребенком;**

в) **признать, уменьшить и перераспределить бремя неоплачиваемой работы по уходу, возлагаемое на женщин, путем создания недорогих детских учреждений, оказания услуг по уходу за пожилыми людьми и предоставления стимулов, позволяющих женщинам и мужчинам совмещать работу и семейные обязанности, а также путем проведения информационно-просветительских кампаний, направленных на обеспечение равного распределения домашних обязанностей между женщинами и мужчинами;**

г) **принять меры к тому, чтобы у женщин, ставших жертвами сексуальных домогательств, был доступ к эффективным средствам правовой защиты и чтобы по их жалобам проводилось эффективное расследование, виновные подвергались судебному преследованию и несли должное наказание, а жертвы были защищены от возмездия; и ратифицировать Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) Международной организации труда.**

Трудящиеся-мигрантки

45. Комитет принимает к сведению позицию государства-участника в отношении его оговорки к пункту 2 статьи 11 Конвенции; согласно оговорке, «нет необходимости во введении в действие законодательства в связи со статьей 11 в отношении меньшинства женщин, на которых не распространяется действие законодательства Сингапура по вопросам занятости». Вместе с тем Комитет отмечает, что иностранные лица, имеющие разрешение на работу, составляют 30 процентов рабочей силы государства-участника, включая значительную долю от общего числа трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги. Он с обеспокоенностью отмечает:

а) что на занятых в качестве домашней прислуги трудящихся-мигрантов, большинство из которых составляют женщины, распространяется не Закон о занятости, а Закон о найме иностранной рабочей силы, который не обеспечивает защиту основных трудовых прав, включая ограничение продолжительности рабочего дня и положения об оплате сверхурочных, ежегодного отпуска и отпуска по болезни, и создает опасность того, что они подвергнутся экономическому и физическому насилию, риску торговли людьми и эксплуатации;

б) что отсутствует регулирующее труд домашней прислуги специальное законодательство, которое включало бы положения об эффективной защите трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, от жестокого обращения, эксплуатации и насилия, или предусматривало бы проведение трудовых инспекций домашних хозяйств, а также что отсутствуют наказания для работодателей за удержание паспортов трудящихся-мигрантов, занятых в качестве

домашней прислуги, несмотря на законодательный запрет такой практики, или за непредоставление надлежащего жилья, питания, средств на покрытие медицинских расходов, ежедневных перерывов и еженедельных выходных дней;

с) что отсутствуют эффективные механизмы подачи жалоб и надлежащие меры принуждения в отношении работодателей, прибегающих к неправомерным действиям, а трудящиеся-мигрантки, занятые в качестве домашней прислуги, лишены права на получение в Трибунале по трудовым спорам компенсации за незаконное увольнение;

d) что в настоящее время беременность трудящихся-мигранток, в том числе занятых в качестве домашней прислуги, является незаконной и что они должны проходить обязательное и регулярное тестирование на беременность и при обнаружении беременности подлежат депортации.

46. Комитет, ссылаясь на задачу 8.8 целей в области устойчивого развития, касающуюся защиты трудовых прав и содействия созданию безопасных и надежных условий труда для всех работников, включая трудящихся-мигрантов; свою общую рекомендацию № 26 (2008) по вопросу о трудящихся женщинах-мигрантах, в частности о женщинах, работающих за рубежом; свою общую рекомендацию № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции; и свои предыдущие заключительные замечания (CEDAW/C/SGP/CO/3, п. 24, CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, п. 32, и CEDAW/C/SGP/CO/5, п. 35), рекомендует государству-участнику:

a) следить за тем, чтобы Закон о найме иностранной рабочей силы обеспечивал основные трудовые права, включая ограничение продолжительности рабочего дня, оплату сверхурочных, ежегодный отпуск, отпуск по болезни и защиту от экономического и физического насилия и эксплуатации;

b) принять законодательство, регулирующее труд домашних работников и включающее положения об эффективной защите трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, особенно женщин, от жестокого обращения, эксплуатации и насилия; прямо запрещающее изъятие паспортов у трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, непредоставление им надлежащего жилья, питания, средств на покрытие медицинских расходов, ежедневных перерывов и еженедельных выходных дней и предусматривающее наказание за это; и предусматривающее оказание бесплатной юридической помощи;

c) создать независимый механизм подачи конфиденциальных жалоб для трудящихся-мигранток, работающих по трудовым договорам, ущемляющим их права, и проводить регулярные трудовые инспекции рабочих мест и общежитий трудящихся-мигранток;

d) отменить национальное законодательство, предусматривающее обязательное тестирование на беременность лиц, имеющих разрешение на работу, в том числе трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, и предусматривающее их депортацию по причине беременности;

e) ратифицировать Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111) и Конвенцию 2011 года о домашних работниках (№ 189) Международной организации труда.

Здравоохранение

47. Комитет отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в деле улучшения здоровья и благополучия женщин, в том числе их психического здоровья. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

- а) что трудящиеся-мигрантки, занятые в качестве домашней прислуги, не имеют доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию и регулярным медицинским осмотрам, что приводит к запоздалому диагностированию заболеваний и необходимости возвращаться в свои страны для лечения;
- б) что действующий в отношении трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, запрет на беременность может вынуждать их прибегать к небезопасным абортam;
- в) что Закон о добровольной стерилизации предусматривает стерилизацию женщин с инвалидностью на основании судебного постановления, согласно которому это необходимо и отвечает наилучшим интересам соответствующего лица;
- г) что женщины, занимающиеся проституцией, не имеют доступа к медицинским услугам;
- е) что одинокие женщины не имеют доступа к своему замороженному генетическому материалу или права собственности на него.

48. Комитет ссылается на свою общую рекомендацию № 24 (1999) о женщинах и здоровье и на задачу 3.7 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить трудящимся-мигранткам, занятым в качестве домашней прислуги, доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию и возможность регулярно проходить медицинский осмотр;
- б) отменить обязательное тестирование на беременность трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, и обеспечить им надлежащий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая безопасные аборты и услуги после аборта;
- в) отменить Закон о добровольной стерилизации и гарантировать прямую и эффективную защиту женщин и девочек с инвалидностью от стерилизации без их свободного и информированного личного согласия, как было рекомендовано Комитетом по правам инвалидов в 2022 году (CRPD/C/SGP/CO/1, п. 36);
- г) обеспечить женщинам, занимающимся проституцией, всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию;
- е) предоставить женщинам доступ к их замороженному генетическому материалу и обеспечить их право собственности на такой материал, а также право на его оплодотворение вне зависимости от их семейного положения.

Экономические и социальные блага

49. Комитет с удовлетворением отмечает улучшение перспектив финансовой безопасности мусульманок благодаря фетвам о равных правах женщин на домовладение. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- а) что сохраняется гендерное неравенство в доступе к социально-экономическим благам; что, несмотря на существующие программы поддержки,

38 процентов женщин старше 60 лет живут в нищете; и что находящиеся в неблагоприятном положении группы женщин, включая пожилых женщин, женщин с инвалидностью, женщин, возглавляющих домохозяйства, вдов, женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, женщин — бывших заключенных и мигранток, в частности трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, подвергаются маргинализации;

b) что отсутствуют в достаточном объеме меры по проведению оценки гендерного воздействия Плана действий по оказанию поддержки лицам, осуществляющим уход (2019 год);

c) что сохраняются гендерное неравенство в уровне благосостояния и более низкий инвестиционный потенциал женщин;

d) что из 16 мест в попечительском совете национальных спортивных ассоциаций лишь 4 места занимают женщины; и что в правилах футзальной лиги содержатся дискриминационные положения.

50. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) заняться решением проблемы феминизации бедности, в том числе путем включения гендерного аспекта в национальную стратегию социальной защиты, и предоставить женщинам, особенно женщинам, принадлежащим к находящимся в неблагоприятном положении группам, в частности пожилым женщинам, женщинам с инвалидностью, женщинам, возглавляющим домашние хозяйства, вдовам, женщинам, живущим с ВИЧ/СПИДом, женщинам — бывшим заключенным и мигранткам, в частности занятым в качестве домашней прислуги, реальную возможность участвовать в осуществлении, мониторинге, оценке и обновлении этих стратегий и надлежащий доступ к социальным и экономическим благам;

b) провести анализ гендерного воздействия Плана действий по оказанию поддержки лицам, осуществляющим уход, налоговых реформ и соответствующего национального законодательства и на основе результатов этого анализа разработать и внедрить стратегии и программы, способствующие расширению экономических прав и возможностей женщин и учитывающие воздействие налоговых реформ на женщин, особенно одиноких женщин, возглавляющих домохозяйства, и женщин, живущих в условиях бедности;

c) внедрить гендерные облигации (по типу «оранжевых» облигаций, выпускаемых в рамках инициативы «Орандж бонд») или преференциальные закупки для проектов по линии государственно-частного партнерства, инициативы, связанные с целями в области природоохранных, социальных и управленческих вопросов, а также политические рамки оценки экологического и социального воздействия для стимулирования частного сектора к инвестированию с учетом гендерных аспектов; и обеспечить соблюдение Конвенции и деловых и правозащитных принципов в таких областях, как добывающая промышленность, «голубая» и «зеленая» экономика, цифровые технологии, искусственный интеллект, фонды национального благосостояния и другие инновационные механизмы в контексте национальной программы приоритетных действий в целях развития;

d) предусмотреть стимулы и санкции для решения проблемы взаимосвязи между сегментированным рынком труда в спорте, гендерной идеологией в спорте и гендерной стратификацией в спорте в государстве-участнике; и исключить дискриминационные положения из правил футзальной лиги.

Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении*Лесбиянки и женщины из числа бисексуалов, трансгендеров и интерсексов*

51. Комитет обеспокоен распространенностью дискриминации в законодательстве и на практике в отношении лесбиянок и женщин из числа бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, в частности:

а) отсутствием правовой защиты от дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

б) существованием глубоко укоренившихся гомофобных и трансфобных взглядов и дискриминационных стереотипов, в том числе в СМИ; сохраняющейся дискриминацией в сфере образования, занятости, семейных отношений, жилья и доступа к медицинским услугам, в частности к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и соответствующим правам; и тем, что такие люди чаще подвергаются гендерному насилию в быту и в общественных местах.

52. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять законодательные и политические меры для прямого закрепления положений о правовой защите от дискриминации в отношении лесбиянок и женщин из числа бисексуалов, трансгендеров и интерсексов;**

б) **защищать права человека лесбиянок и женщин из числа бисексуалов, трансгендеров и интерсексов во всех областях, охватываемых Конвенцией; проводить информационно-просветительные мероприятия с целью решения проблемы их стигматизации в обществе; и гарантировать им равные права на образование, занятость, жилье и здравоохранение, в частности на услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и на семейные отношения, а также на защиту от насилия и жестокого обращения.**

Женщины с инвалидностью

53. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике женщины с инвалидностью сталкиваются с перекрестными формами дискриминации, в особенности в том, что касается доступа к правосудию, образованию, занятости и медицинскому обслуживанию. Он также обеспокоен отсутствием в достаточном объеме мер, принимаемых для поддержки матерей с инвалидностью, с тем чтобы они могли осуществлять свои семейные и родительские права.

54. **В соответствии со своей общей рекомендацией № 18 (1991) о женщинах с инвалидностью и рекомендациями Комитета по правам инвалидов от 2022 года (CRPD/C/SGP/CO/1) Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить женщинам и девочкам с инвалидностью доступ к правосудию, инклюзивному образованию, рабочим местам и медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и возможность осуществлять свои семейные и родительские права на равной с другими носителями прав основе.**

Пожилые женщины

55. Комитет отмечает усилия государства-участника по оказанию поддержки пожилым женщинам, в том числе в области здравоохранения, пенсионного обеспечения, социальной поддержки и цифровой грамотности. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие достаточного количества служб по уходу для удовлетворения потребностей пожилых женщин, особенно одиноких или не имеющих поддержки семьи.

56. В соответствии со своей общей рекомендацией № 27 (2010) относительно пожилых женщин и защиты их прав человека Комитет рекомендует государству-участнику уделять особое внимание нестабильному положению пожилых женщин; разрабатывать меры для адекватного реагирования на состояние их здоровья, их экономическое положение и эмоциональное состояние в целях предотвращения нищеты и изоляции; и обеспечивать доступность недорогих служб по уходу, чтобы удовлетворять потребности пожилых женщин, особенно одиноких или не имеющих поддержки семьи.

Изменение климата и снижение риска бедствий

57. Комитет с удовлетворением отмечает международные и национальные обязательства государства-участника по борьбе с изменением климата, национальную цель по достижению чистого нулевого баланса выбросов к 2050 году, разработку «Зеленого» плана Сингапура на период до 2030 года и проведение третьего национального исследования по вопросам изменения климата. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник, будучи низколежащим островным государством, сталкивается с рисками, связанными с последствиями изменения климата, включая повышение уровня моря, наводнения и засуху в результате сильной изменчивости погоды, а также повышение температуры; эти последствия могут в свою очередь поставить под угрозу продовольственную безопасность и привести к кризису в области общественного здравоохранения и перемещению населения. Комитет особенно обеспокоен недостаточным участием женщин в процессе принятия решений, связанных с изменением климата и управлением риском бедствий, а также отсутствием в секторах, связанных с климатом, практики планирования бюджета с учетом гендерных факторов.

58. В соответствии со своей общей рекомендацией № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свои стратегии борьбы с изменением климата и реагирования на бедствия с учетом негативного воздействия изменения климата на источники средств к существованию женщин и гарантировать участие женщин наравне с мужчинами в разработке, принятии и внедрении законодательства, стратегий и программ, касающихся борьбы с изменением климата, реагирования на бедствия и снижения риска бедствий, в частности посредством:

а) обеспечения учета гендерных аспектов в законодательстве, стратегиях, бюджетах и программах, связанных с борьбой с изменением климата и со снижением риска бедствий, в том числе в секторах экономической инфраструктуры, «зеленой» экономики, энергетики на основе возобновляемых источников и экологически чистых технологий; и расширения прав и возможностей женщин путем предоставления им знаний для конструктивного участия в процессах принятия решений, связанных с изменением климата, а также в разработке стратегий и мер адаптации, направленных на повышение устойчивости женщин и девочек к воздействию изменения климата;

б) внедрения практики эффективного планирования бюджета с учетом гендерных факторов для финансирования деятельности в области климата и адаптации к изменению климата, в том числе инициатив, направленных на финансирование и стимулирование устойчивой «голубой» экономики, для обеспечения того, чтобы такие инициативы в полной мере отвечали интересам женщин, способствовали расширению прав и возможностей женщин и поддерживали повестку дня по борьбе с изменением

климата, с тем чтобы помогать женщинам и девочкам эффективно адаптироваться к изменению климата и бедствиям;

с) содействия в обеспечении активного участия женщин в создании и внедрении новых механизмов финансирования для возмещения экологического ущерба в соответствии с решением, принятым на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в 2022 году.

Брак и семейные отношения

59. Комитет отмечает усилия государства-участника по расширению представленности женщин на ключевых должностях в религиозных учреждениях страны, в том числе в Исламском религиозном совете Сингапура, и по усилению защиты иностранных супругов сингапурских мужчин. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

- а) что женщины должны получать разрешение опекуна на вступление в брак;
- б) что для мусульманских мужчин разрешена полигамия;
- с) что сохраняются дискриминационные правовые положения, касающиеся расторжения брака и наследования;
- д) что, несмотря на сокращение числа детских браков, эта пагубная практика по-прежнему существует и что могут делаться исключения из установленного законом минимального возраста вступления в брак;
- е) что ограничиваются родительские права незамужних женщин и однополых пар, поскольку только разнополые супружеские пары могут пользоваться услугами по искусственному оплодотворению.

60. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 21 (1994) о равноправии в браке и в семейных отношениях и общую рекомендацию № 29 (2013) об экономических последствиях вступления в брак, семейных отношений и их расторжения, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) предоставить женщинам равное с мужчинами право вступать в брак без необходимости отстаивать это право в суде, отменив требование о получении женщинами разрешения от опекуна-мужчины;
- б) прямо запретить полигамные браки и установить гарантии защиты экономических прав женщин в существующих полигамных союзах;
- с) обеспечить женщинам равные с мужчинами права на развод и наследование;
- д) установить минимальный возраст вступления в брак в 18 лет как для женщин, так и для мужчин без каких-либо исключений и устранить коренные причины детских браков, включая патриархальные устои и гендерные стереотипы; поощрять направление сообщений о детских браках и обеспечивать судебное преследование и адекватное наказание лиц, ответственных за заключение детских браков, включая причастных членов семьи, религиозных и общинных лидеров и работников служб регистрации актов гражданского состояния, в соответствии с совместной общей рекомендацией № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечанием общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) по вредной практике (в новой редакции);

е) признать равное право всех женщин, в том числе состоящих в однополых отношениях и незамужних, стать родителем с помощью искусственного оплодотворения и обеспечить всем детям равные права на гражданство независимо от их семейных обстоятельств.

Пекинская декларация и Платформа действий

61. Комитет призывает государство-участник применять Пекинскую декларацию и Платформу действий и провести дальнейшую оценку положения дел с осуществлением прав, предусмотренных в Конвенции, в целях достижения реального равноправия между женщинами и мужчинами.

Распространение информации

62. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений всех уровней (на национальном, региональном и местном уровнях), в первую очередь в правительстве, Парламенте и органах судебной власти, в целях обеспечения выполнения в полном объеме содержащихся в них рекомендаций.

Ратификация других договоров

63. Комитет отмечает, что соблюдение государством-участником девяти основных международных документов по правам человека¹ будет способствовать более полному осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. Поэтому Комитет призывает государство-участник ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которых оно еще не стало.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

64. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся выше в пунктах 34 b) о гендерном насилии в отношении женщин, 42 d) об образовании, 44 а) о занятости и 46 с) о трудящихся-мигрантах, занятых в качестве домашней прислуги.

Подготовка следующего доклада

65. Комитет определит и сообщит дату представления седьмого периодического доклада государства-участника в соответствии с прогнозируемым

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

графиком представления докладов, который будет составлен в будущем на основе восьмилетнего цикла обзора, и после того, как будет принят перечень тем и вопросов, препровождаемых до представления доклада, если последнее будет применимо для данного государства-участника. Доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

66. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).
