

**Рабочая группа открытого состава  
по проблемам старения****Четырнадцатая сессия**

Нью-Йорк, 20–22 и 24 мая 2024 года

Пункт 8 повестки дня

Утверждение доклада

**Доклад Рабочей группы открытого состава по  
проблемам старения о работе ее четырнадцатой сессии***Докладчик:* г-н Исса Идову Оланреваджу (Нигерия)**I. Организация работы сессии****A. Открытие и продолжительность сессии**

1. Рабочая группа открытого состава по проблемам старения провела свою четырнадцатую сессию 20–22 мая и 24 мая 2024 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Рабочая группа провела 8 заседаний.
2. Сессию открыл временный председатель Рабочей группы, исполняющий обязанности начальника Отдела всеохватного социального развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Джон Уилмот.

**B. Участники**

3. В работе сессии приняли участие представители государств — членов Организации Объединенных Наций. В ней также приняли участие представители подразделений системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от межправительственных и неправительственных организаций. Со списком участников можно ознакомиться по адресу: <https://social.un.org/ageing-working-group/fourteenthsession.shtml>.

**C. Выборы должностных лиц**

4. На своем 1-м заседании 20 мая Рабочая группа рассмотрела кандидатуры в состав Бюро Рабочей группы и путем аккламации избрала Председателем Рикардо Эрнесто Лагорио (Аргентина); заместителями Председателя — Марию



Росени Бальтасар Фангко (Филиппины), Томаш Грюнвальда (Словакия) и Беатрис Майе (Канада); а Докладчиком — Исса Идову Оланреваджу (Нигерия).

5. Состав Бюро на четырнадцатой сессии Рабочей группы был следующим:

*Председатель:*

Рикардо Эрнесто Лагорио (Аргентина)

*Заместители Председателя:*

Мария Росени Бальтасар Фангко (Филиппины)

Томаш Грюнвальд (Словакия)

Беатрис Майе (Канада)

*Докладчик:*

Исса Идову Оланреваджу (Нигерия)

#### **D. Повестка дня и организация работы**

6. На своем 1-м заседании Рабочая группа рассмотрела и утвердила предварительную повестку дня, содержащуюся в документе [A/AC.278/2024/1](#). Повестка дня включала нижеследующие пункты:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Участие национальных правозащитных учреждений в работе Рабочей группы открытого состава по проблемам старения.
4. Участие неправительственных организаций в работе Рабочей группы открытого состава по проблемам старения.
5. Меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей.
6. Последующие действия в связи с резолюцией [78/177](#) — меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей: передовой опыт, извлеченные уроки, возможное содержание многостороннего правового документа и определение областей и вопросов, требующих дополнительных мер защиты и дальнейших действий.
7. Прочие вопросы.
8. Утверждение доклада.

7. На том же заседании Рабочая группа рассмотрела и утвердила предлагаемый порядок организации работы своей четырнадцатой сессии, изложенный в документе [A/AC.278/2024/CRP.1](#).

#### **E. Участие национальных правозащитных учреждений в работе Рабочей группы открытого состава по проблемам старения**

8. На своем 1-м заседании Рабочая группа была проинформирована об участии в четырнадцатой сессии 36 национальных правозащитных учреждений в соответствии с решением 7/1 об условиях участия национальных правозащитных учреждений в ее работе (см. [A/AC.278/2016/2](#), п. 10).

## **F. Участие неправительственных организаций в работе Рабочей группы открытого состава по проблемам старения**

9. На своем 1-м заседании Рабочая группа рассмотрела вопрос и приняла решение предоставить аккредитацию для участия в ее работе следующим 10 неправительственным организациям:

Нигерийская ассоциация по борьбе с болезнью Альцгеймера

Центр по правам человека и развитию — Монголия

Конгресс пенсионеров — членов профсоюзов Канады

Институт здоровья и благополучия лиц пожилого возраста Совета организаций граждан пожилого возраста

Иbero-американский фонд прав человека пожилых людей

Непальское гериатрическое общество

Организация «Самостоятельный образ жизни и достойное старение — Йохан Вимухти интернэшнл»

Организация «Дорога вместе — Британская Колумбия»

Ассоциация за права пожилых людей в возрасте от 65 лет

Глобальная инициатива по проблемам старения

## **G. Документация**

10. Перечень документов, имевшихся в распоряжении Рабочей группы на ее четырнадцатой сессии, размещен по адресу: <https://social.un.org/ageing-working-group/fourteenthsession.shtml>.

## **II. Меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей**

11. Рабочая группа рассмотрела пункт 5 повестки дня на своих 1-м и 2-м заседаниях, состоявшихся 20 мая 2024 года, и провела общее обсуждение по этому пункту.

12. На своем 1-м заседании Рабочая группа начала общее обсуждение данного пункта и заслушала заявления представителей Гватемалы (от имени Группы друзей пожилых людей), Европейского союза, Швеции (от имени Основной группы по ЛГБТИ), Бразилии, Кении, Канады, Нигерии, Испании, Израиля, Австрии, Германии, Малайзии, Саудовской Аравии, Малави, Франции, Сальвадора, Португалии, Египта, Ирака, Мальты, Бельгии, Перу, Колумбии, Бангладеш и Украины.

13. На своем 2-м заседании Рабочая группа продолжила общее обсуждение и заслушала заявления представителей Непала, Индии, Марокко, Кубы, Йемена, Словении, Доминиканской Республики, Алжира, Кыргызстана, Чили, Боливарианской Республики Венесуэла, Греции, Аргентины, Мексики, Соединенных Штатов Америки, Кипра, Многонационального Государства Боливия, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Эквадора, Словакии, Парагвая, Грузии, Российской Федерации, Японии, Филиппин, Вьетнама, Китая, Австралии, Беларуси, Ганы, Бурунди и Уругвая, а также наблюдателя от Святого

Престола. Помимо этого, с заявлениями выступили представители Всемирной организации здравоохранения (от имени Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по проблемам старения), национальных правозащитных учреждений Республики Корея, Польши (также от имени других национальных правозащитных учреждений), Украины и Иордании, а также представители следующих неправительственных организаций: DIS-MOI (от имени Глобального альянса за права пожилых людей), Кубинской ассоциации содействия Организации Объединенных Наций, Международной федерации по проблемам старения, организации «Международный центр по вопросам долголетия — Канада», Национальной ассоциации организаций пожилых граждан Германии, организаций «ХэлпЭйдж интернэшнл» и «ХэлпЭйдж — Германия», а также организации «Международная амнистия».

### **III. Последующие действия в связи с резолюцией 78/177 — меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей: передовой опыт, извлеченные уроки, возможное содержание многостороннего правового документа и определение областей и вопросов, требующих дополнительных мер защиты и дальнейших действий**

14. Рабочая группа рассмотрела пункт 6 повестки дня на своих 3-м, 5-м и 6-м заседаниях, состоявшихся 21 и 22 мая, и провела интерактивные обсуждения по этому пункту.

#### **Интерактивная дискуссия по вопросу о последующих мерах в связи с резолюцией 78/177**

15. В связи с рассмотрением этого пункта Рабочая группа имела в своем распоряжении документ, подготовленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и озаглавленный «Основные материалы в форме нормативного содержания для разработки возможного международного стандарта в отношении приоритетных тем “Право на здоровье и доступ к здравоохранению” и “Социальная инклюзия”» (A/AC.278/2024/CRP.2).

16. На своем 3-м заседании 21 мая, заслушав выступление руководителя Секции по вопросам равенства, развития и верховенства права УВКПЧ по приоритетным темам «Право на здоровье и доступ к здравоохранению» и «Социальная инклюзия», Рабочая группа провела интерактивный дискуссионный форум по этим темам и заслушала выступления следующих участников дискуссии: директора отдела Министерства гражданской администрации Китая Чжана Сяобиня; старшего сотрудника по вопросам политики Федерального министерства труда, социальных дел, здравоохранения и защиты прав потребителей Австрии Кристофа Ангстера; менеджера по вопросам прав человека Европейской сети организаций по защите прав пожилых людей, внештатного преподавателя Ирландского национального университета Нены Георганци; омбудсмена по правам человека Гватемалы Хосе Алехандро Кордова Эрреры и заместителя председателя Комитета по правам инвалидов Оделии Фитусси.

17. Затем Рабочая группа провела интерактивное обсуждение, в ходе которого участники дискуссии ответили на комментарии и вопросы, заданные представителями Сальвадора, Нигерии, Бразилии, Кении и Марокко. Кроме того, с заявлениями выступили представители национальных правозащитных учреждений

Камеруна, Непала и Индии, а также представители следующих неправительственных организаций: «Международный центр по вопросам долголетия — Канада», Организации по страхованию преподавателей-пенсионеров «РТОЭРО», организации «Хьюман райтс уотч», Фонда «Силвер иннинг», Национальной ассоциации организаций пожилых граждан Германии, Международной ассоциации домов и служб для престарелых, организации «Мост поколений — Германия» и Фонда Йозефа и Луизы Крафт.

### **Интерактивная дискуссия на тему «Доступность, инфраструктура и среда проживания (транспорт, жилье и доступ)»**

18. В связи с рассмотрением этого пункта Рабочая группа имела в своем распоряжении документ, подготовленный Департаментом по экономическим и социальным вопросам и озаглавленный «Основные материалы по приоритетной теме “Доступность, инфраструктура и среда проживания (транспорт, жилье и доступ)”» (A/AC.278/2024/CRP.3).

19. На своем 5-м заседании 22 мая, заслушав выступление исполняющего обязанности руководителя Отдела всеохватного социального развития Департамента по экономическим и социальным вопросам по приоритетной теме «Доступность, инфраструктура и среда проживания (транспорт, жилье и доступ)», Рабочая группа провела интерактивный дискуссионный форум по этой приоритетной теме и заслушала выступления следующих участников: Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер; генерального директора Института пожилых людей и социальных услуг Министерства по социальным правам, делам потребителей и Повестке дня на период до 2030 года Испании Марии Терезы Санчо Кастиэльо; первого заместителя Народного защитника аппарата Народного защитника Грузии Тамар Гварамадзе; основателя и председателя Фонда «Эйджвэлл» (Индия) Химаншу Рата и президента Международного центра по вопросам долголетия (Бразилия) Алешандри Калаша.

20. Затем Рабочая группа провела интерактивное обсуждение, в ходе которого участники дискуссии ответили на комментарии и вопросы, заданные представителями Соединенных Штатов, Кении, Аргентины, Бразилии, Бурунди, Германии, Саудовской Аравии и Малайзии. Кроме того, с заявлениями выступили представители национальных правозащитных учреждений Нигерии, Малави и Гондураса, а также представители следующих неправительственных организаций: Национальной сети пожилых женщин, Фонда «Силвер иннинг», Японского центра поддержки деятельности и исследований в интересах пожилых людей, Европейской сети организаций по защите прав пожилых людей, Совета организаций пожилых людей Британской Колумбии, организации «ХэлпЭйдж — Испания», организации «Слишком молоды, чтобы выходить на пенсию — Европа/сообщества активных пожилых людей», Сети Квебекской федерации «Золотой возраст» (ФАДОК), Национальной ассоциации организаций пожилых граждан Германии, организации «Международная амнистия», «ХэлпЭйдж интернэшнл», Национальной федерации пенсионеров, Национальной ассоциации вышедших на пенсию федеральных служащих, Нигерийского фонда помощи пожилым людям «Йеми», Камерунской ассоциации по оказанию помощи пожилым людям (АКАМАГЕ), Нигерийской ассоциации по борьбе с болезнью Альцгеймера, организации «Дорога вместе — Британская Колумбия», организации «Серые пантеры», Фонда служения пожилым людям, Международной сети по предотвращению жестокого обращения с престарелыми и Иbero-американской федерации ассоциаций пожилых людей.

### **Интерактивная дискуссия на тему «Участие в общественной жизни и в процессах принятия решений»**

21. В связи с рассмотрением этого пункта Рабочая группа имела в своем распоряжении документ, подготовленный УВКПЧ и озаглавленный «Основные материалы по приоритетной теме “Участие в общественной жизни и в процессах принятия решений”» (A/AC.278/2024/CRP.4).
22. На своем 6-м заседании 22 мая, заслушав презентацию руководителя Секции по вопросам равенства, развития и верховенства права УВКПЧ по приоритетной теме «Участие в общественной жизни и в процессах принятия решений», Рабочая группа провела интерактивный дискуссионный форум по этой приоритетной теме и заслушала выступления следующих участников: заместителя руководителя Секции стратегических исследований Департамента стратегических исследований Национального комитета Китая по проблемам старения Дуна Пэнтяо; члена кабинета вице-президента Европейской комиссии Марко Ла Марки и члена правления Национальной ассоциации организаций пожилых граждан Германии Хайдрун Молленкопф.
23. Затем Рабочая группа провела интерактивное обсуждение, в ходе которого участники дискуссии ответили на комментарии и вопросы, заданные представителями Соединенных Штатов, Чили, Канады, Словении и Бразилии. Кроме того, с заявлениями выступили представители национальных правозащитных учреждений Австралии, Хорватии, Южной Африки и Демократической Республики Конго, а также представители следующих неправительственных организаций: «ХелпЭйдж — Германия», Центра по правам человека и развитию Монголии, Международной сети по предотвращению жестокого обращения с престарелыми, «ХэлпЭйдж интернэшнл», организации «Серые пантеры», Организации по страхованию преподавателей-пенсионеров «РТОЭРО», Организации по профилактике жестокого обращения с пожилыми людьми в Онтарио, «Хелпэйдж интернэшнл — Испания» и Европейской сети организаций по защите прав пожилых людей.

## **IV. Прочие вопросы**

### **Обсуждение дальнейших шагов**

24. Рабочая группа рассматривала пункт 7 повестки дня на своих 4-м, 6-м и 7-м заседаниях, соответственно, 21, 22 и 24 мая.
25. На 4-м заседании Председатель представил проект решения [A/AC.278/2024/L.1](#) и внес устные поправки в это предложение.
26. На том же заседании с заявлением выступил представитель Бразилии (также от имени Португалии).
27. Кроме того, на том же заседании заявления с разъяснением мотивов голосования перед проведением голосования сделали представители Камеруна, Египта, Китая и Чили.
28. Также на 4-м заседании Рабочая группа приняла проект решения (с внесенными в него устными поправками) следующего содержания:

## **Решение 14/1**

### **Рекомендации, касающиеся выявления возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей и определения наилучших путей устранения этих пробелов**

Рабочая группа открытого состава по проблемам старения,

1. принимая к сведению свое решение 13/1 от 6 апреля 2023 года о выявлении возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей и определении наилучших путей их устранения, в котором Рабочая группа открытого состава по проблемам старения просила Председателя назначить двух сокоординаторов для содействия в рассмотрении существующей международной нормативной базы в области прав человека пожилых людей, а также в выявлении возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей и определении наилучших путей их устранения,

2. отмечая, что в период с 2022 по 2030 год число людей в возрасте 60 лет и старше, согласно прогнозам, вырастет на 31 процент и что это увеличение будет самым значительным и быстрым в развивающихся странах, и признавая, что необходимо уделять больше внимания конкретным вызовам, затрагивающим пожилых людей, в том числе в области прав человека,

3. признавая, что пожилые люди могут продолжать вносить существенный вклад в жизнь общества и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>1</sup>, и признавая также важность полного и эффективного осуществления ими прав человека,

4. напоминая, что все права человека носят универсальный, неделимый, неотъемлемый, взаимосвязанный и взаимозависимый характер, и подтверждая обязательство государств уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы пожилых людей,

#### **Существующие международные документы по правам человека пожилых людей**

5. ссылается на Всеобщую декларацию прав человека<sup>2</sup> и все соответствующие международные документы по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>3</sup>, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах<sup>4</sup>, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>5</sup>, Конвенцию о правах инвалидов<sup>6</sup> и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>7</sup>;

6. отмечает региональные события и нормативные документы, касающиеся защиты и поощрения прав человека пожилых людей, особенно в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки и Европы;

7. ссылается на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подчеркивает необходимость обеспечить, чтобы актуальные для

<sup>1</sup> Резолюция 70/1.

<sup>2</sup> Резолюция 217 А (III).

<sup>3</sup> См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

<sup>6</sup> Ibid., vol. 2515, No. 44910.

<sup>7</sup> Ibid., vol. 660, No. 9464.

пожилых людей вопросы учитывались в ее осуществлении, с тем чтобы никто, включая пожилых людей, не был забыт;

8. подтверждает Политическую декларацию и Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года<sup>8</sup> и напоминает о соответствующих процессах обзора и оценки;

9. ссылается на Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей<sup>9</sup>, на все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения и на все предыдущие резолюции Совета по правам человека о правах человека пожилых людей;

10. ссылается также на все соответствующие резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения по проблемам старения, включая ее решение 73(12) от 3 августа 2020 года, озаглавленное «Десятилетие здорового старения 2020–2030 годов»<sup>10</sup>;

11. принимает к сведению выводы докладов Генерального секретаря под названием «Последующая деятельность по итогам Международного года пожилых людей: вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения» и докладов Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

12. с удовлетворением отмечает деятельность Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, а также отмечает ее доклады;

13. принимает к сведению подготовленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека рабочий документ, содержащий обновленную информацию по аналитическому итоговому исследованию 2012 года о нормативных стандартах в отношении пожилых людей в международном праве прав человека;

#### **Выявление возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей**

14. признает позитивный вклад, внесенный государствами-членами и соответствующими органами и организациями системы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека и соответствующих мандатариев, договорные органы и региональные комиссии по правам человека, а также национальными учреждениями по правам человека, межправительственными и соответствующими неправительственными организациями в выявление и устранение возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей;

15. принимает к сведению деятельность Рабочей группы открытого состава по проблемам старения на всех ее 13 сессиях;

16. принимает также к сведению межсессионную деятельность Рабочей группы открытого состава по проблемам старения в период между ее тринадцатой и четырнадцатой сессиями и ответы по существу на вопросник, озаглавленный «Выявление возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей и определение наилучших путей их устранения», который был направлен всем государствам-членам, членам специализированных учреждений, наблюдателям в Генеральной Ассамблее, национальным правозащитным учреждениям и

<sup>8</sup> Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4), гл. I, резолюция I, приложения I и II.

<sup>9</sup> Резолюция 46/91, приложение.

<sup>10</sup> См. Всемирная организация здравоохранения, документ WHA73/2020/REC/1.

неправительственным организациям, а также Независимому эксперту по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека;

17. признает, что эйджизм представляет собой широко распространенное предвзятое отношение, которое может основываться на предположении о том, что пренебрежение и дискриминация в отношении пожилых людей приемлемы, и что эйджизм является общим основанием, оправданием и движущим фактором дискриминации по возрасту;

18. признает, что искоренение эйджизма и всех форм насилия, дискриминации и пренебрежения в отношении пожилых людей, а также ликвидация нищеты во всех ее проявлениях и поощрение достоинства и благополучия пожилых людей имеют основополагающее значение для полного осуществления их прав человека и основных свобод;

19. признает также, что пожилые женщины часто сталкиваются с дискриминацией, обусловленной гендерным неравенством, и подвергаются большему риску социально-экономической изоляции, а также физического и психологического насилия и жестокого обращения, что негативно сказывается на осуществлении ими прав человека и основных свобод;

20. отмечает, что ответы на вопросник выявили возможные нормативные и имплементационные пробелы в защите прав человека пожилых людей, в частности в таких областях, как равенство и недискриминация, насилие, пренебрежение и жестокое обращение, автономия и независимость, долгосрочная и паллиативная помощь, социальная защита и социальное обеспечение, образование, профессиональная подготовка, обучение на протяжении всей жизни и наращивание потенциала, доступ к правосудию, право на труд, доступ на рынок труда, экономическая безопасность, вклад в устойчивое развитие, право на обеспечение наивысшего достижимого уровня физического и психического здоровья и доступ к услугам здравоохранения, социальная инклюзия, доступность, инфраструктура и среда проживания (транспорт, жилье и доступ), участие в общественной жизни и в процессах принятия решений;

21. отмечает также, что в области защиты прав человека пожилых людей могут возникать дополнительные проблемы, включая, в частности, нищету, изменение климата, вооруженные конфликты, риски, связанные с появлением новых технологий, финансово-экономические кризисы и нагрузку на системы здравоохранения, и отмечает далее в этой связи, что многие страны могут оказаться недостаточно подготовлены к удовлетворению потребностей быстро стареющего населения, в том числе потребностей в лечебно-профилактической, паллиативной и специализированной помощи;

#### **Определение наилучших путей устранения возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей**

22. признает, что в ответах на вопросник указаны различные способы устранения возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей, начиная с разработки конкретного документа по правам человека пожилых людей и заканчивая более эффективным применением существующей системы прав человека, и что в некоторых областях необходимы более конкретные действия;

23. призывает государства-члены активизировать усилия по всестороннему учету взаимосвязи между старением населения и устойчивым развитием в национальных стратегиях и программах на всех уровнях государственного управления, где это целесообразно, и увязывать вопросы старения с другими рамочными концепциями социально-экономического развития и прав человека;

24. рекомендует государствам-членам повысить на национальном, региональном и международном уровнях политическую приверженность поиску путей, позволяющих обеспечить пожилым людям полное осуществление их прав человека, достоинство и благополучие;

25. рекомендует также государствам-членам при устранении возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей рассмотреть, в числе прочих, следующие варианты мер, вытекающие из ответов на вопросник:

a) разработать международный юридически обязательный документ, направленный на поощрение, защиту и обеспечение признания и реализации на равной основе всех прав человека пожилых людей;

b) разработать факультативные протоколы к существующим договорам по правам человека, касающиеся защиты и осуществления прав человека пожилых людей;

c) повысить эффективность осуществления существующих договоров по правам человека с учетом особых потребностей и интересов пожилых людей;

d) поднимать вопросы прав человека пожилых людей на соответствующих многосторонних форумах при полном соблюдении их мандатов, в том числе в Совете по правам человека и его вспомогательных органах, с целью обеспечения конкретных и надлежащих гарантий прав пожилых людей на международном уровне;

e) рассмотреть целесообразность обновления международного плана действий по проблемам старения;

f) укреплять, сообразно обстоятельствам, сотрудничество с региональными комиссиями и другими соответствующими заинтересованными сторонами в продвижении дискуссий по проблемам старения, в том числе путем активизации усилий по техническому сотрудничеству, обмену данными и развитию партнерских отношений в этой связи;

g) развивать возможности в плане более эффективного сбора дезагрегированных по возрасту данных, статистических данных и качественной информации в разбивке, когда это необходимо, по другим актуальным категориям, для повышения качества анализа положения пожилых людей;

h) сообразно обстоятельствам освещать положение с правами человека пожилых людей в своих докладах существующим международным органам по правам человека, в состав которых они входят, и призвать наблюдательные механизмы договорных органов и мандатариев специальных процедур должным образом учитывать положение с правами человека пожилых людей при ведении диалога с государствами-членами, особенно в своих заключительных замечаниях и докладах соответственно;

i) сообразно обстоятельствам уделять внимание конкретным вопросам прав человека, с которыми сталкиваются пожилые люди, в рамках текущих и будущих межправительственных процессов Организации Объединенных Наций;

j) содействовать принятию эффективных мер против эйджизма и рассматривать пожилых людей как активных участников жизни общества, а не как пассивных получателей помощи, которые впоследствии станут бременем для системы социального обеспечения и экономики, и содействовать при этом осуществлению и защите их прав человека;

к) продвигать и поддерживать инициативы, направленные на продвижение позитивного общественного имиджа пожилых людей и их многогранного вклада в жизнь своих семей, общин и общества в целом;

26. постановляет представить эти рекомендации на рассмотрение Генеральной Ассамблеи с целью содействия дальнейшему конкретному обсуждению следующих шагов по защите и поощрению прав человека пожилых людей.

29. На том же заседании с заявлениями по мотивам голосования после голосования выступили представители Сальвадора и Аргентины. С заявлением выступил также представитель наблюдателя от Святого Престола.

30. На 6-м заседании с заявлением по мотивам голосования после голосования выступил представитель Российской Федерации.

31. На том же заседании с заявлениями выступили представители национальных правозащитных учреждений Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, Германии (от имени других национальных правозащитных учреждений), Монголии, Азиатско-Тихоокеанского форума (от имени других национальных правозащитных учреждений) и Эфиопии, а также неправительственной организации «Слишком молоды, чтобы выходить на пенсию» (от имени Глобального альянса за права пожилых людей).

## V. Резюме Председателя по основным моментам обсуждений

32. На своем 8-м заседании, состоявшемся 24 мая, члены Рабочей группы по итогам обсуждений договорились включить резюме Председателя по основным моментам обсуждений в доклад о работе сессии. Резюме Председателя приводится ниже.

### Введение

Четырнадцатая сессия Рабочей группы открытого состава по проблемам старения началась с выборов должностных лиц. Рабочая группа путем аккламации избрала Рикардо Эрнесто Лагорио (Аргентина) в качестве Председателя, Марию Розени Бальтасар Фанго (Филиппины), Беатрис Майе (Канада) и Томаша Грюнвальда (Словакия) в качестве заместителей Председателя и Иссу Идову Оланреваджу (Нигерия) в качестве Докладчика на четырнадцатой сессии.

На открытии четырнадцатой сессии председательствовал Председатель Рабочей группы. Открытие сессии началось с его приветственных слов, после чего со вступительным словом выступил руководитель Секции по вопросам равенства, развития и верховенства права УВКПЧ Рио Хада, который сделал заявление от имени Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудия Малер.

Председатель выразил искреннюю благодарность представителю Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Независимому эксперту по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека за их участие и заявление, сделанное в ходе этого сегмента.

Затем Рабочая группа приняла повестку дня и программу работы четырнадцатой сессии.

В межсессионный период Бюро предложило организовать свою работу следующим образом: провести общие прения на тему «Меры по содействию

поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей»; провести дискуссионный форум с последующим интерактивным обсуждением мер нормативного характера в рамках последующей деятельности в связи с приоритетными темами тринадцатой сессии «Право на здоровье и доступ к здравоохранению» и «Социальная инклюзия»; провести два дискуссионных форума с последующим интерактивным обсуждением приоритетных тем четырнадцатой сессии: «Доступность, инфраструктура и среда проживания (транспорт, жилье и доступ)» и «Участие в общественной жизни и в процессах принятия решений»; рассмотреть согласованные на межправительственном уровне предложенные рекомендации, которые представляются в соответствии с решением 13/1, касательно существующих международных механизмов в области прав человека пожилых людей, а также возможных пробелов и наилучших путей их устранения; и обсудить дальнейшие шаги.

В межсессионный период членам Рабочей группы (государствам-членам и государствам-наблюдателям) и другим соответствующим заинтересованным сторонам (национальным правозащитным учреждениям, межправительственным организациям, учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям) было предложено предоставить основные материалы по двум приоритетным темам, выбранным для четырнадцатой сессии, на базе двух вопросников, подготовленных УВКПЧ и Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Рабочая группа получила материалы по приоритетным темам четырнадцатой сессии от следующих участников: по теме «Доступность, инфраструктура и среда проживания (транспорт, жилье и доступ)» — от 22 государств-членов, 15 национальных правозащитных учреждений, 4 структур системы Организации Объединенных Наций и 21 аккредитованной неправительственной организации; и по теме «Участие в общественной жизни и в процессах принятия решений» — от 22 государств-членов, 17 национальных правозащитных учреждений, 5 структур системы Организации Объединенных Наций и 18 аккредитованных неправительственных организаций.

Опираясь на многочисленные поступившие материалы, Бюро с помощью УВКПЧ и Департамента по экономическим и социальным вопросам подготовило по каждой приоритетной теме, подлежащей интерактивному обсуждению, документ зала заседаний, в котором кратко изложено содержание материалов и обозначены общие черты и тенденции, выявленные в ответах на вопросы анкеты. Председатель хочет, в частности, поблагодарить Департамент и УВКПЧ за подготовку этих документов, которые помогли задать направление интерактивным обсуждениям. С документами можно ознакомиться на веб-сайте Рабочей группы.

Кроме того, как было решено членами Бюро в межсессионный период, в ходе своей четырнадцатой сессии Рабочая группа приступила к проведению дискуссионного форума и интерактивных обсуждений, посвященных нормативным элементам, в целях рассмотрения вопросов, касающихся двух приоритетных тем тринадцатой сессии — «Право на здоровье и доступ к здравоохранению» и «Социальная инклюзия».

В этой связи в межсессионный период членам Рабочей группы и другим соответствующим заинтересованным сторонам было предложено представить материалы о мерах нормативного характера, подготовленные на основе двух вопросников, разработанных УВКПЧ и Департаментом по экономическим и социальным вопросам. По приоритетной теме «Социальная инклюзия» Рабочая группа получила материалы от 20 государств-членов и государств-наблюдателей, 13 национальных правозащитных учреждений, 6 структур системы Организации Объединенных Наций и 15 аккредитованных неправительственных

организаций, а по приоритетной теме «Право на здоровье и доступ к здравоохранению» — от 20 государств-членов и государств-наблюдателей, 15 национальных правозащитных учреждений, 4 структур системы Организации Объединенных Наций и 19 аккредитованных неправительственных организаций.

На основе этих материалов Бюро с помощью УВКПЧ и Департамента по экономическим и социальным вопросам подготовило два документа зала заседаний с целью задать направление интерактивной дискуссии о мерах нормативного характера.

После утверждения повестки дня и программы работы Рабочая группа рассмотрела вопрос о порядке проведения четырнадцатой сессии: было решено, что все заседания и обсуждения будут проведены очно. Что касается регламента выступлений, то продолжительность заявлений государств-членов в их национальном качестве, а также представителей национальных правозащитных учреждений со статусом категории «А» и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и ранее аккредитованных организаций при Рабочей группе будет ограничена тремя минутами, а продолжительность заявлений от имени группы государств — пятью минутами.

После утверждения порядка проведения своей четырнадцатой сессии Рабочая группа рассмотрела вопрос об участии национальных правозащитных учреждений категории «А»<sup>11</sup>. В соответствии с решением 7/1<sup>12</sup> Рабочей группы об условиях участия национальных правозащитных учреждений в ее работе (см. A/AC.278/2016/2, п. 10), принятым на первом заседании в рамках ее седьмой сессии 12 декабря 2016 года, за три недели до начала четырнадцатой сессии среди государств-членов были распространены просьбы, поступившие от 36 национальных правозащитных учреждений категории «А».

Рабочая группа постановила применять регламент, изложенный ее предыдущим Председателем (A/AC.278/2016/2, п. 29), согласно которому аккредитованные национальные правозащитные учреждения могут занимать отдельные места после государств-членов и государств-наблюдателей, выступать без права голоса по любому пункту повестки дня и представлять Рабочей группе письменные материалы по любому пункту повестки дня.

Председатель приветствует активное участие национальных правозащитных учреждений категории «А» в обсуждениях и их весомый вклад в работу Рабочей группы. В этой связи Рабочая группа продолжала расширять участие таких учреждений в своей работе в соответствии с мандатом, предусмотренным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/181, озаглавленной «Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека».

Далее Рабочая группа постановила допустить к участию в ее работе неправительственные организации, которые не имеют консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете и которые обратились с просьбой об аккредитации. Она получила 10 таких просьб, поданных в соответствии с условиями участия неправительственных организаций в работе Рабочей группы, принятыми в ходе ее организационной сессии в 2011 году (см. A/AC.278/2011/2,

<sup>11</sup> Считается, что национальные правозащитные учреждения, получившие статус категории «А» от Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, полностью соответствуют Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам), одобренным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/134.

<sup>12</sup> Содержится в разделе E доклада Рабочей группы о работе ее седьмой рабочей сессии (A/AC.278/2016/2).

п. 8). Рабочая группа на основе консенсуса одобрила участие этих 10 неправительственных организаций.

### **Общие прения**

Затем, на 1-м заседании, состоявшемся в первой половине дня 20 мая 2024 года, Рабочая группа провела общие прения. Председатель отмечает и высоко оценивает активное участие в прениях представителей многих государств-членов и государств-наблюдателей, а также представителей групп государств, национальных правозащитных учреждений, межправительственных организаций и неправительственных организаций.

На 2-м заседании, состоявшемся 20 мая во второй половине дня, Рабочая группа продолжила общие прения. Председатель также хочет особо отметить участие в общих прениях 2 заместителей министров, 15 представителей столиц, 18 постоянных представителей при Организации Объединенных Наций, 4 поверенных в делах и 10 заместителей постоянных представителей, а также 10 других представителей и 1 государства-наблюдателя.

В ходе выступлений делегации признали актуальность Рабочей группы и заявили о своей поддержке ее деятельности. Кроме того, они подчеркнули важность стимулирования конкретных мер по укреплению защиты прав человека пожилых людей и заявили о своей готовности активно участвовать в работе Рабочей группы.

В ходе общих прений несколько делегаций обратили внимание на общемировую демографическую тенденцию старения населения. Государства-члены подчеркнули важность государственной политики, направленной на решение различных проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди, и рассказали о своем национальном законодательстве, а также об общих мерах и политике на национальном уровне, направленных на защиту прав и благополучия пожилых людей. Кроме того, государства-члены затронули вопрос о положении пожилых людей в условиях вооруженного конфликта.

Несколько государств-членов и большинство других участников подчеркнули, что существующая система прав человека для пожилых людей обеспечивает фрагментарный и непоследовательный охват их прав человека как в законодательстве, так и на практике, и особо отметили необходимость принятия международного юридически обязательного документа, конкретно направленного на устранение существующих правовых пробелов в целях обеспечения всесторонней защиты прав пожилых людей.

Другие государства-члены подчеркнули важность Мадридского международного плана действий по проблемам старения, Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития, а также Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) и указали на необходимость дальнейшей реализации существующей международно-правовой базы.

Некоторые государства-члены подчеркнули важность региональных документов, касающихся защиты прав человека пожилых людей.

Кроме того, несколько делегаций и других участников выразили поддержку межсессионной работе, предусмотренной решением 13/1 Рабочей группы.

Некоторые делегации особо отметили важность участия и вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон и приветствовали всестороннее участие неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений в работе четырнадцатой сессии Рабочей группы.

После общих прений Рабочая группа провела один интерактивный дискуссионный форум, посвященный материалам нормативного характера по приоритетным темам тринадцатой сессии «Право на здоровье и доступ к здравоохранению» и «Социальная инклюзия», два дискуссионных форума с последующим интерактивным обсуждением по приоритетным темам четырнадцатой сессии «Доступность, инфраструктура и среда проживания (транспорт, жилье и доступ)» и «Участие в общественной жизни и в процессах принятия решений» и рассмотрела предложенные рекомендации, согласованные на межправительственном уровне, которые представляются в соответствии с решением 13/1 касательно существующей международной базы в области прав человека пожилых людей, а также возможных пробелов и наилучших путей их устранения.

Председатель хотел бы выразить признательность всем членам дискуссионных групп и модераторам за их содержательные и предметные выступления, благодаря которым обсуждения в Рабочей группе носили весьма продуктивный характер, что способствовало выполнению ее мандата по укреплению защиты прав человека пожилых людей. Среди членов дискуссионных групп были представители национальных правительств, УВКПЧ, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций, а также Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека.

Председатель хотел бы поблагодарить Бюро за его усилия по формированию состава участников дискуссионных форумов с уделением особого внимания обеспечению географической сбалансированности, гендерного паритета и многообразия заинтересованных сторон, что обогатило предметные дискуссии на протяжении всей сессии.

Каждому обсуждению предшествовали дискуссионные форумы, на которых выступали различные заинтересованные стороны, поделившиеся своими разнообразными мнениями, в том числе относительно системы прав человека, существующих международных норм в области прав человека, национального и регионального опыта, конкретных мандатов в области прав человека и национальных правозащитных учреждений.

После каждого дискуссионного форума проходило интерактивное обсуждение с участием всех заинтересованных сторон на основе документов зала заседаний, подготовленных УВКПЧ и Департаментом по экономическим и социальным вопросам, в которых были кратко изложены основные тенденции и общие позиции, прослеживающиеся в материалах, полученных перед сессией.

### **Последующая деятельность в связи с приоритетными темами тринадцатой рабочей сессии: обсуждение материалов нормативного характера**

После общих прений на 3-м заседании, состоявшемся 21 мая 2024 года, Рабочая группа провела интерактивный дискуссионный форум по основным материалам в форме нормативного содержания для разработки возможного международного стандарта в отношении приоритетных тем тринадцатой сессии «Право на здоровье и доступ к здравоохранению» и «Социальная интеграция».

Модератором дискуссионного форума выступил начальник Секции по вопросам равенства, развития и верховенства права Нью-Йоркского отделения УВКПЧ Рио Хада. В дискуссии приняли участие: директор отдела Департамента по работе с пожилыми людьми Министерства гражданской администрации Китая Чжан Сяобинь; старший сотрудник по вопросам политики Федерального министерства социальных дел, здравоохранения и защиты прав потребителей Австрии Кристоф Ангстер; менеджер по вопросам прав человека Европейской сети организаций по защите прав пожилых людей и внештатный преподаватель

Университета Голуэя Нена Георганци; Омбудсмен по правам человека Гватемалы Хосе Алехандро Кордова Эррера и заместитель председателя Комитета по правам инвалидов Оделия Фитусси.

В подготовленном и представленном УВКПЧ рабочем документе (A/AC.278/2024/CRP.2) Управление особо отметило пробелы в существующей международной системе прав человека в обеих указанных областях и необходимость разработки конкретных стандартов для заполнения этих пробелов.

В ходе дискуссии обсуждались трудности, с которыми сталкиваются пожилые люди в плане получения доступа к надлежащим и высококачественным медицинским услугам; эта проблема обострилась во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Насилие в отношении пожилых людей представляет собой серьезную проблему для осуществления их прав человека; это непростая проблема, о которой часто умалчивают. Один из участников дискуссии упомянул о резком росте числа феминицидов, причем заметно увеличилось число случаев убийств пожилых женщин. Другой участник дискуссии подчеркнул последствия перекрестной дискриминации по возрасту и инвалидности, поскольку многие пожилые инвалиды, лишенные поддержки семьи и дохода, оказываются в учреждениях, где их самостоятельность и независимость сильно ограничены.

Участники дискуссии поделились примерами усилий, предпринимаемых правительствами стран в целях превентивного принятия национальной стратегии по укреплению услуг социального обеспечения и здравоохранения для пожилых людей, а также в целях создания благоприятной для пожилых людей среды, в которой пожилые люди могут активно участвовать в жизни общества и наслаждаться ею. В другом приведенном примере были приняты комплексные меры и увеличено финансирование для борьбы с насилием в отношении женщин, детей и пожилых людей. Один из участников дискуссии подчеркнул необходимость принятия мер для обеспечения чувства принадлежности к обществу и предотвращения дискриминации по признаку возраста.

Участники дискуссии назвали эйджизм и дискриминацию по возрастному признаку в числе основных пробелов в существующей национальной и международной правовой базе. Эйджизм не только приводит к нарушениям прав человека, но и способствует тому, чтобы эти нарушения считались естественными или неизбежными. Законы и политика, в том числе международные документы по правам человека, которые являются нейтральными в плане возраста, а также институты и механизмы, которые их реализуют и защищают, часто отражают те же предубеждения и представления о возрасте, которые существуют в обществе. Участники дискуссии отметили необходимость разработки международных стандартов, напрямую запрещающих дискриминацию по признаку возраста во всех сферах жизни, и необходимость искоренения предрассудков по признаку возраста.

Участники дискуссии и выступавшие вновь заявили, что для устранения этих пробелов и укрепления международной рамочной системы защиты прав человека пожилых людей необходимо разработать международный юридически обязывающий документ, который обеспечит нормативные стандарты и поможет всесторонне направлять национальные усилия, а также послужит укреплению существующего механизма. Один из участников дискуссии рассказал об итогах международной конференции по правам человека пожилых людей, которую правительство Австрии провело в ноябре 2023 года и которая способствовала более глубокому пониманию того, как укрепить уважение, защиту и осуществление прав человека пожилых людей в рамках и за рамками существующей рамочной системы защиты прав человека.

## **Доступность, инфраструктура и среда проживания (транспорт, жилье и доступ)**

После интерактивного дискуссионного форума, посвященного мерам нормативного характера, Рабочая группа провела интерактивное обсуждение по приоритетной теме четырнадцатой сессии «Доступность, инфраструктура и среда проживания (транспорт, жилье и доступ)».

Исполняющий обязанности начальника Отдела всеохватного социального развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Джон Уилмот представил документ зала заседаний, посвященный доступности, инфраструктуре и среде проживания (транспорт, жилье и доступ), в котором были проанализированы материалы, полученные от государств-членов, национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, с указанием национальных и международных правовых рамок и инициатив, касающихся прав пожилых людей.

Хотя в представленных материалах подчеркивался прогресс в защите этих прав, в них также указывались такие проблемы, как ограниченный доступ к транспорту, дискриминация по признаку возраста и недостаточно развитая инфраструктура, усугубляемые ошибочными представлениями и пробелами в политике. Были также рассмотрены такие темы, как пробелы в данных, усилия по борьбе с эйджизмом, а также средства правовой защиты и механизмы возмещения ущерба; было отмечено, что по-прежнему сохраняются проблемы в обеспечении осведомленности пожилых людей о правосудии и обеспечении доступа к нему.

Функции модератора дискуссии выполнял технический специалист по созданию благоприятной для пожилых людей среды Всемирной организации здравоохранения Тиаго Херик де Са, а в число участников входили генеральный директор Института пожилых людей и социальных услуг Министерства по социальным правам, делам потребителей и Повестке дня на период до 2030 года Испании Мария Тереза Санчо Кастиэлью; Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудия Малер; первый заместитель Народного защитника аппарата Народного защитника Грузии Тамар Гварамадзе; Директор Международного центра по вопросам долголетия (Бразилия) Алешандре Калаша и основатель и председатель Фонда «Эйджвэлл» (Индия) Химаншу Рат.

Члены дискуссионной группы, делегации и другие участники приветствовали проведение интерактивного обсуждения с участием экспертов и рассказали о трудностях и проблемах, с которыми сталкиваются пожилые люди при реализации своих прав на доступ к транспорту, жилью и основным услугам. В этой связи было отмечено, что вовлечение пожилых людей в жизнь общества, в том числе в процессы принятия решений, и конструктивное участие пожилых людей в процессе развития имеют огромное значение для реализации их прав на доступность, инфраструктуру и среду проживания, которые считаются необходимыми для осуществления других жизненно необходимых прав, включая право на достаточное питание и пищу, одежду, жилье и уход.

Эксперты, участвовавшие в дискуссии, подчеркнули, что доступность, в том числе доступность инфраструктуры и среды проживания, для пожилых людей тесно связана с правом на самостоятельную жизнь в обществе и правом на достаточный жизненный уровень. Участники дискуссии отметили, что поощрение создания среды, благоприятной для пожилых людей, является одной из стратегий обеспечения того, чтобы жилые районы отвечали потребностям и предпочтениям пожилых людей, не приводя к их изоляции или «невидимости», и

призвали сообщества стать частью созданной ВОЗ Глобальной сети городов и сообществ, благоприятных для пожилых людей. Участники дискуссии также отметили, что доступность является одним из семи критериев, разработанных Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его замечании общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище. Право на доступность обеспечивается статьей 9 Конвенции о правах инвалидов и поэтому распространяется на пожилых людей с инвалидностью. Эксперты добавили, что создаваемые людьми барьеры, включая нехватку лифтов и лестниц с поручнями в зданиях, еще больше препятствуют самостоятельной жизни и ограничивают доступность для пожилых людей.

Участники дискуссии особо отметили право пожилых людей на достаточное жилище. Хотя пожилые люди упоминаются в целях в области устойчивого развития в контексте создания устойчивой городской среды, в этих целях не уделяется конкретного внимания удовлетворению всех их потребностей, в том числе потребности в жилье. В этой связи участники дискуссии отметили необходимость конкретных усилий по удовлетворению потребностей пожилых людей в жилье в контексте устойчивого развития городов. Была отмечена необходимость создания благоприятной среды и пространств, в том числе жилых районов, что крайне важно для развития добровольчества и взаимовыручки между поколениями.

В своем тематическом докладе о праве на достаточное жилище и пожилых людях (A/77/239) Независимый эксперт заявила, что право на достаточное жилище является частью права на достаточный жизненный уровень и прочно закреплено в международном праве прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Это право подчеркивается в других международных конвенциях, в которых оно применяется на универсальной основе, но без конкретных возрастных различий. Поэтому пожилые люди по-прежнему лишены этого права. Участники дискуссии также отметили важность инклюзии, которая подразумевает, что право на достаточное жилище должно быть гарантировано всем без дискриминации. Вместе с тем, хотя общий принцип недискриминации распространяется на пожилых людей из других категорий, конкретные проблемы, связанные с их жилищными потребностями, зачастую не рассматриваются напрямую.

Эксперты группы отметили, что пожилые женщины сталкиваются со специфическими проблемами, которые усугубляются из-за пересечения факторов гендерной принадлежности и возраста. В Латинской Америке роли ответственных за уход исполняют женщины, однако это не всегда происходит на основе правозащитного подхода. В этой связи была упомянута Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей в качестве единственного правового документа, гарантирующего право пожилых людей на достаточное жилище. В Конвенции подтверждается необходимость создания безопасной, здоровой и доступной среды, приспособленной под потребности и предпочтения пожилых людей. Без таких мер пожилые люди продолжают сталкиваться с дискриминацией. Например, в Грузии пенсиями управляют коммерческие банки, которые устанавливают высокие процентные ставки для пожилых людей по сравнению с другими слоями населения. В отсутствие стандартных правил коммерческие банки ориентируются на возрастные пороги, и пожилые люди продолжают сталкиваться с дискриминацией и эйджизмом в этой сфере.

В ходе обсуждения участники дискуссии подчеркнули важность права пожилых людей на независимость и самостоятельность. Из-за недостаточных мер по обеспечению архитектурной доступности зданий и нехватки вариантов

жилья, приспособленных под возрастные особенности, пожилые люди не могут реализовывать это право. Нехватка общественного транспорта и других объектов, включая парки, места отдыха и другие необходимые услуги, снижает качество жизни и достоинство пожилых людей. Во многих случаях отсутствие поддержки в отношении пожилых людей также приводит к риску помещения их в специализированные учреждения.

Участники дискуссии подчеркнули, что отсутствие полноценного участия в принятии решений часто мешает пожилым людям участвовать в деятельности по планированию транспортных систем. Вместо этого транспортные системы разрабатываются с учетом потребностей молодых поколений, а потребности пожилых людей зачастую игнорируются. Во многих городских районах и городах отсутствуют приспособленные для пожилых маршруты, оборудование и услуги по посадке и высадке, необходимые пожилым людям.

Помимо этого, участники дискуссии отметили нехватку систематически собираемых данных, которая препятствует разработке целевых показателей для удовлетворения потребностей пожилых людей. Недостаток данных о личном опыте пожилых людей еще больше препятствует разработке и реализации соответствующей политики.

Участники дискуссии подчеркнули необходимость создания более эффективной стратегической рамочной основы, включая подход, охватывающий весь жизненный цикл, с тем чтобы помочь укрепить права пожилых людей на доступность, инфраструктуру и среду проживания (транспорт, жилье и доступ). Отсутствие учитывающей интересы пожилых людей политики в области социального и медицинского обслуживания, доходов и доступа к технологиям (цифровые пробелы) было названо в качестве одного из общих препятствий и катализатора усиления неравенства в обществе. Участники дискуссии отметили, что для борьбы с дискриминацией пожилых людей и представлениями о них в обществе потребуются серьезные изменения. В целом участники дискуссии высказались за принятие юридически обязывающего документа, обеспечивающего полную защиту прав пожилых людей и гарантирующего их права на доступность, инфраструктуру и среду проживания (транспорт, жилье и доступ).

### **Участие в общественной жизни и в процессах принятия решений**

После обсуждения по существу вопросов доступности, инфраструктуры и среды проживания (транспорт, жилье и доступ) Рабочая группа провела интерактивную дискуссию по приоритетной теме четырнадцатой сессии «Участие в общественной жизни и в процессах принятия решений».

Координатором дискуссии выступил главный юрисконсульт австралийской компании «Таунсвилл Коммьюнити Ло» Билл Митчелл, а участие в ней приняли следующие ораторы: заместитель руководителя Секции стратегических исследований Департамента стратегических исследований Национального комитета Китая по проблемам старения Дун Пэнтяо; член кабинета вице-президента Европейской комиссии Марко Ла Марка; Омбудсмен Колумбии и председатель Глобального альянса национальных правозащитных учреждений Карлос Камарго Ассис; и член правления Национальной ассоциации организаций пожилых граждан Германии, президент Европейской сети организаций по защите прав пожилых людей и представитель от неправительственных организаций в бюро Постоянной рабочей группы по проблемам старения Европейской экономической комиссии Хайдрун Молленкопф.

Эксперты дискуссионной группы подчеркнули важность участия в жизни общества как одного из основополагающих условий для того, чтобы человек мог

быть социальным существом и полноправным членом общества, пользующимся всеми своими правами человека. Они подчеркнули, что право на участие в жизни общества должно быть гарантировано на протяжении всей жизни как для пожилых людей, так и для других возрастных групп. Однако общественные места, объекты, транспортные средства и новые технологии часто отсутствуют или недоступны (физически или экономически) для пожилых людей. Для того чтобы все пожилые люди, во всем их многообразии, имели доступ к этим услугам, необходимо решить проблемы, препятствующие осуществлению права этих людей на участие в процессах принятия решений.

Эксперты группы подчеркнули необходимость устранения всех барьеров, которые препятствуют реализации пожилыми людьми права на участие в общественной жизни и в процессах принятия решений или лишают их этого права, путем борьбы с дискриминацией по признаку возраста и эйджизмом. Они настоятельно призвали к принятию применимых в глобальном масштабе стратегий борьбы с дискриминацией и к созданию благоприятной для пожилых людей среды, в которой гарантируется основное право человека на участие при одновременном обеспечении доступности, справедливости, инклюзии, поддержки, безопасности и защищенности. Кроме того, участники дискуссии подчеркнули важность участия пожилых людей в технологическом прогрессе и важность ликвидации цифрового разрыва.

Кроме того, эксперты выразили обеспокоенность тем, что дискриминация и эйджизм препятствуют реализации права пожилых людей на участие во многих сферах жизни. Они отметили, что некоторые законы, например предусматривающие возрастные ограничения для занятия государственных должностей и осуществления мандатов в ряде стран, включая Германию, противоречат основополагающим принципам равенства. Несмотря на наличие законодательных норм, эти возрастные ограничения сохраняются, и эксперты группы призвали к их отмене.

В ходе обсуждения участники дискуссии подчеркнули роль активного стареющего населения и важность поощрения участия низовых организаций. Некоторые участники дискуссии упомянули о предпринимаемых в их странах усилиях по поощрению активного и здорового старения, ориентированных на значительную часть пожилого населения. Правительства стран осуществляют различные проекты и проводят кампании в поддержку пожилых людей, поощряя участие низовых организаций и оценивая условия жизни пожилых людей с помощью обследований в целях определения направлений политики.

Эксперты, участвовавшие в обсуждении, подчеркнули необходимость применения демократических методов в решении вопросов, связанных с обеспечением участия в жизни общества. В странах Европейского союза участие в общественной жизни поощряется с помощью различных инструментов, включая онлайн-порталы, способствующие проведению общественных дискуссий и обмену информацией. Пожилых участников призывают участвовать в общественных дискуссиях, способствующих укреплению солидарности и мира.

Что касается цифровизации услуг, то участники дискуссии признали ее преимущества и недостатки. Несмотря на удобство, она может препятствовать самостоятельности пожилых людей и их праву на участие в общественной жизни, что может привести к социальной изоляции. В связи с этим прозвучал призыв принять меры, гарантирующие пожилым людям право на участие в аналоговом формате, если они того пожелают, наряду с усилиями по обеспечению разнообразных и межсекторальных подходов к обеспечению значимого участия.

**Рассмотрение предложенных согласованных на межправительственном уровне рекомендаций, которые представляются в соответствии с решением 13/1 и касаются существующих международных механизмов в области прав человека пожилых людей, а также возможных пробелов и наилучших путей их устранения**

На 4-м заседании 21 мая Председатель представил проект решения [A/AC.278/2024/L.1](#) и внес устные поправки в это предложение. В соответствии с решением 13/1 консультации по проекту решения проводились при содействии постоянных представителей Бразилии и Португалии при Организации Объединенных Наций Сержиу Франса Данези и Аны Паулы Закариаш.

Председатель хотел бы выразить благодарность за приверженность и усилия постоянным представителям Бразилии и Португалии, которые провели выдающийся межправительственный процесс — открытый, транспарентный и инклюзивный, в соответствии с мандатом, изложенным в решении 13/1 Рабочей группы в 2023 году.

На том же заседании государства-члены обменялись мнениями о рассмотрении предложенных рекомендаций, согласованных на межправительственном уровне, которые представляются в соответствии с решением 13/1 и касаются существующих международных механизмов в области прав человека пожилых людей, а также возможных пробелов и наилучших путей их устранения.

Рабочая группа приняла без голосования проект решения [A/AC.278/2024/L.1](#) с устными поправками, внесенными в него Председателем.

Некоторые делегации выступили в порядке разъяснения мотивов голосования до проведения голосования. Другие делегации выступили в порядке разъяснения мотивов голосования после проведения голосования.

Выступая в порядке разъяснения мотивов голосования, делегации подчеркнули, что мандат Рабочей группы основывается на правах человека, отметили свое конструктивное участие в переговорах и заявили о поддержке проекта решения, который был приведен в соответствие с мандатом, изложенным в решении 13/1. Помимо этого, были отмечены инклюзивный характер рекомендаций и процесс их подготовки.

Некоторые делегации отмежевались от ряда рекомендаций, подчеркнули необходимость тщательного анализа существующих пробелов в защите прав человека пожилых людей и приветствовали дальнейшее обсуждение этого вопроса Генеральной Ассамблеей.

### **Дальнейшие шаги**

В ходе обсуждения дальнейших шагов на 7-м заседании, состоявшемся 24 мая, несколько делегаций приветствовали принятие решения 14/1 и выразили мнение о том, что принятие этого решения представляет собой выполнение мандата Рабочей группы. Они также подчеркнули необходимость представления этих рекомендаций Генеральной Ассамблее для дальнейшего рассмотрения в соответствии с пунктом 26 решения, с тем чтобы продвинуться вперед в деле защиты прав человека пожилых людей.

Делегации подчеркнули важность защиты прав человека пожилых людей, борьбы с эйджизмом и обеспечения доступа к основным услугам, таким как жилье, транспорт и цифровые услуги, и обязались сотрудничать с государствами-членами и гражданским обществом для обеспечения реализации этих прав человека. Некоторые делегации также подчеркнули важность устранения

пробелов в защите прав человека пожилых людей с помощью разработки юридически обязательного документа.

Другие участники заседания отметили ощутимые результаты, достигнутые благодаря решениям 13/1 и 14/1, и подчеркнули настоятельную необходимость принятия мер по борьбе с продолжающимися нарушениями прав пожилых людей во всем мире, настоятельно призывая оперативно представить рекомендации Генеральной Ассамблее и выступая за принятие юридически обязывающего документа о правах пожилых людей, а также подчеркнули важность конструктивного участия пожилых людей в этом процессе.

На своем 8-м заседании 24 мая члены Рабочей группы после обсуждений приняли решение включить документ о препровождении Председателем решения 14/1 Председателю Генеральной Ассамблеи в доклад о работе сессии в рамках пункта 26 решения 14/1 Рабочей группы без создания прецедента.

В заключение Председатель хотел бы выразить свою глубочайшую благодарность и признательность Секретариату за его неизменную поддержку Рабочей группы; руководителю Группы по Программе в области старения и координатору Организации Объединенных Наций по проблемам старения Амаль Абу Рафех и ее сотрудникам Джулии Ферре, Шато Нфиле, Амине Ламрабат, Алие Мосаад, Мериам Гюзель и Миеон Хван (Департамент по экономическим и социальным вопросам) за выдающийся профессионализм и сотрудничество; и начальнику Секции по вопросам равенства, развития и верховенства права Нью-Йоркского отделения УВКПЧ Рио Хаде.

Председатель также выражает признательность и благодарность секретарю Рабочей группы Ваннесу Линту (Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению); младшему специалисту по межправительственным вопросам Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению Роммелю Маранану; и всему коллективу за их упорную и превосходную работу и неизменную поддержку.

Председатель хотел бы еще раз выразить глубокую признательность уважаемым участникам дискуссионных форумов за их весомый и вдохновляющий вклад в работу четырнадцатой сессии Рабочей группы, а также поблагодарить представителей национальных правозащитных учреждений, системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества за их активное участие и конструктивное сотрудничество.

Наконец, Председатель хотел бы выразить искреннюю признательность и глубокую благодарность уважаемым заместителям Председателя и Докладчику Рабочей группы открытого состава по проблемам старения Марии Розени Бальтасар Фангко (Филиппины), Беатрис Майе (Канада), Томашу Грюнвальду (Словакия) и Иссе Идову Оланреваджу (Нигерия). Без их неоценимой поддержки, приверженности, упорного труда и профессионализма в руководстве работой Бюро Рабочей группы было бы невозможно провести данную сессию.

## **VI. Препровождение Председателем решения 14/1 Председателю Генеральной Ассамблеи**

33. На своем 8-м заседании, состоявшемся 24 мая, члены Рабочей группы по итогам обсуждений договорились включить в доклад о работе сессии документ о препровождении Председателем решения 14/1 Председателю Генеральной Ассамблеи. Документ о препровождении Председателем решения 14/1:

## Документ о препровождении Председателем Рабочей группы открытого состава от 5 июня 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

В соответствии с пунктом 26 решения 14/1 Рабочей группы открытого состава по проблемам старения и без создания прецедента имею честь настоящим препроводить прилагаемое решение для рассмотрения Генеральной Ассамблеей с целью содействия дальнейшему конкретному обсуждению последующих шагов в области защиты и поощрения прав человека пожилых людей.

*(Подпись)* Рикардо Эрнесто Лагорно

## VII. Утверждение доклада

34. На своем 8-м заседании 24 мая Рабочая группа была проинформирована о том, что резюме Председателя о ключевых моментах четырнадцатой сессии будет доработано позднее Секретариатом в сотрудничестве с Бюро.

35. На том же заседании 24 мая Рабочая группа приняла проект доклада о работе своей четырнадцатой сессии, содержащийся в документе [A/AC.278/2024/L.2](#), и поручила Председателю и Бюро завершить его подготовку, включив в него резюме Председателя и документ о препровождении решения 14/1 Председателю Генеральной Ассамблеи.