



## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2717(2023)号决议第 47 段提交，涵盖 2024 年 3 月 20 日至 6 月 19 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展和面临的挑战。

#### 二. 政治动态

2. 2023 年 12 月选举后关于设立政府和国民议会的谈判推动了本报告所述期间的政治动态。4 月 1 日，费利克斯·齐塞克迪总统任命当时的规划国务部长朱迪思·苏明瓦·图卢卡担任该国首位女总理。6 月 12 日，新政府宣誓就职，政府方案获批。新内阁由 54 名部长组成，其中包括 17 名妇女，而上届政府有 57 名部长。政府的行动计划侧重于齐塞克迪先生就职演说中概述的优先事项，包括改善基本服务的提供和效率、创造就业、保护家庭购买力、经济多样化和竞争力、安全部门改革和加强外交。

3. 4 月 29 日，26 个省举行了间接的参议员和省长选举，总统的多数派政党-国家神圣联盟大获全胜。5 月 23 日，国民议会选出其常设主席团，维塔尔·卡梅雷担任议长，他在 2006 年至 2009 年期间曾任此职。

4. 5 月 19 日，政府报告说，当天上午，武装人员袭击了国家议员、前副总理兼经济部长卡梅雷先生的住所，杀害了负责其安保的两名警察，随后闯入总统官邸和工作场所所在的国家宫。安全部队进行干预并恢复了秩序，调查已经启动。安全部队进行了干预以恢复秩序，调查已经展开。6 月 7 日，金沙萨/贡贝军事法庭开始审理被控参与 5 月 19 日袭击的 53 名嫌疑人。被告包括 9 名高级官员、8 名美利坚合众国公民和 4 名妇女，均被控犯有恐怖主义、暗杀未遂、谋杀和共谋犯罪等罪行。



5. 刚果河联盟是一个政治-军事联盟，“3·23”运动是主要成员，这一联盟扩大了政治影响力，鼓励政治、安全和民间社会行为体加入该运动。一些高级别政治行为者纷纷宣布加入。

6. 继 4 月中旬在金沙萨进行协商后，副总理兼国防部长让-皮埃尔·本巴随后于 4 月 25 日和 26 日在伊图里省布尼亚与武装团体和社区领袖举行会议，签署了一项承诺书，与下列各方停止敌对行动：刚果发展合作社、伊图里人民自卫运动、伊图里爱国抵抗力量、刚果爱国与融合阵线和 Chini ya Tuna。该协议包括便利平民流动、境内流离失所者回返以及纳入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的措施。

7. 刚果民主共和国与卢旺达关系紧张，特点是紧张局势继续升级，对立言论层出不穷，相互指责对方利用武装团体作为代理人。在安哥拉总统若昂·洛伦索的推动下，区域外交努力继续进行。3 月 21 日，安哥拉在罗安达接待了刚果民主共和国副总理兼外交和法语国家事务部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉及卢旺达外交与合作部长文森特·比鲁塔。据报，双方同意向各自国家元首提议停止敌对行动，包括在监督下停火，同时部队脱离接触以及采取和加强建立信任措施。刚果民主共和国同意提出一项计划，解除解放卢旺达民主力量的作战能力，条件是卢旺达将其部队撤出刚果民主共和国东部。5 月 9 日，卢通杜拉先生告知外交使团成员，已向安哥拉调解小组通报解除解放卢旺达民主力量作战能力的计划。

### 三. 安全形势

8. 在本报告所述期间，联刚稳定团在伊图里、北基伍和南基伍记录了 334 起安全事件。共有 562 名平民被杀，其中包括 141 名妇女和 38 名儿童，同时有 194 名平民受伤，其中包括 17 名妇女和 22 名儿童。安全局势仍然极为动荡，特别是在北基伍和伊图里，民主同盟军(在北基伍和伊图里共杀死 340 名平民)和刚果发展合作社(在伊图里杀死 106 名平民)仍是对平民施暴的主要施害者。

9. 在本报告所述期间，民主同盟军在北基伍省贝尼镇附近及通往坎提尼的西南方向再次发动袭击。3 月 18 日，乌干达政府发布新闻稿，警示民主同盟军分子可能从刚果民主共和国越境进入乌干达，据称意图发动袭击。在北基伍的小北区，“3·23”运动将其领地控制扩大到自该团体 2021 年死灰复燃以来前所未有的程度，直达北基伍的卡尼奥巴贡加门户以及南基伍的米诺瓦，引发大规模流离失所，加剧了对保护平民的关切。在南基伍，“3·23”运动危机的溢出影响到卡莱亥县米诺瓦和上高原地区的民众，在联刚稳定团于 2024 年 6 月前从该省脱离接触的背景下，该运动继续推进的风险依然存在。

#### 伊图里省

10. 在伊图里，联刚稳定团在本报告所述期间记录了 150 起安全事件，主要涉及刚果发展合作社、“扎伊尔”团体和民主同盟军。据报，共有 280 名平民被杀，

其中包括 61 名妇女和 21 名儿童。据报，共有 70 名平民受伤，其中包括 7 名妇女和 8 名儿童，至少 129 名平民被绑架，其中包括 13 名妇女和 14 名儿童。

11. 在朱古县和马哈吉县，刚果发展合作社和“扎伊尔”团体之间的报复性袭击仍在继续，造成至少 120 名平民死亡，其中包括 29 名妇女和 10 名儿童，特别是在朱古东部的境内流离失所者营地和采矿场。

12. 在伊鲁穆县和曼巴萨县，民主同盟军仍是对平民的主要威胁，经常发动袭击并进行大规模绑架，尽管乌干达人民国防军和刚果民主共和国武装部队采取了联合行动。和平爱国阵线-人民军和其他玛伊-玛伊民兵团体继续威胁采矿场周围的平民，并与刚果民主共和国武装部队发生多次冲突。自 2 月以来，国际市场上的可可价格飙升，在大型可可种植园所在的伊鲁穆，隶属于勒塞族群的 Chiniya Tuna 对南德族农民的袭击继续影响社会凝聚力。

### 北基伍省

13. 在北基伍，联刚稳定团记录了 154 起安全事件，主要涉及民主同盟军和“3·23”运动。共有 283 名平民被打死，其中包括 78 名妇女和 15 名儿童，另有 117 名平民受伤，其中包括 10 名妇女和 14 名儿童。

14. 在贝尼县，尽管刚果民主共和国武装部队和乌国防军持续开展行动，但由于民主同盟军的活动增加，安全形势严重恶化，特别是在贝尼镇附近以及该县西部地区，记录的此类活动频率和致命性达到 2018 年以来的峰值。5 月下旬，刚果民主共和国武装部队和乌国防军恢复了“英勇”行动，对 4 号国道公路以西的民主同盟军发动地面进攻，导致民主同盟军进行报复，包括攻击平民，特别是 6 月在坎提尼地区。在贝尼县对平民的袭击导致民众流离失所，造成至少 194 名平民死亡，其中包括 74 名妇女和 6 名儿童，23 名平民被绑架，其中包括 3 名妇女和 12 名儿童。

15. “3·23”运动在 3 月发动攻势后，巩固了对鲁丘鲁县北部大部分地区的控制，其中包括尼扬扎勒和鲁温迪等地。3 月 27 日，应刚果当局的请求，联刚稳定团关闭了其在尼扬扎勒和鲁温迪的基地，以便刚果民主共和国武装部队开展计划的进攻行动。尽管从卢贝罗县的卡尼奥巴贡加发起了这些行动，但“3·23”运动的反击行动取得进展，威胁到刚果民主共和国武装部队对这一最北部前线地点的控制。4 月 30 日至 5 月 8 日，“3·23”运动向萨凯以西的阵地推进，控制了世界上最大的钶钽铁矿石开采点之一的鲁巴亚，并在南基伍进一步向西侵入马西西镇，向南侵入米诺瓦。5 月 18 日，刚果民主共和国武装部队自 2 月以来首次动用苏霍伊-25 战斗机。此后不久，“3·23”运动从马西西县最南端阵地撤出。

16. 刚果民主共和国武装部队、南部非洲发展共同体(南共体)驻刚果民主共和国特派团(南共体刚果特派团)和“3·23”运动在萨凯地区多次交火，造成平民伤亡。5 月 3 日，5 枚火箭弹在戈马 Lac-Vert 和 Mugunga 区的流离失所者营地爆炸，造成至少 12 人死亡，数人受伤。联刚稳定团支持军事司法部门对袭击境内流离失所者营地事件展开调查。5 月 13 日至 19 日，应军事检察官的要求，联合国联

合人权办公室法医小组对 9 具尸体(8 名未成年人和 1 名成年男性)进行了尸检，对 21 名受伤的幸存者进行了法医检查，并对其中 10 人进行了心理评估。

17. 联刚稳定团在萨凯周围的拦阻阵地继续遭到直接和间接炮火的袭击，直至 4 月 4 日撤出阵地。联刚稳定团维和人员的行动自由，包括他们开展行动和执行任务的能力，多次遭到“3·23”运动、刚果民主共和国武装部队和亲政府的保卫祖国志愿者人员的阻碍。

18. 自 4 月以来，在戈马记录的暴力犯罪，包括各种武装分子杀害平民的事件激增。4 月 12 日至 17 日，在戈马发生了杀戮和抢掠事件，造成至少 17 名平民死亡，12 人受伤。

### 南基伍省

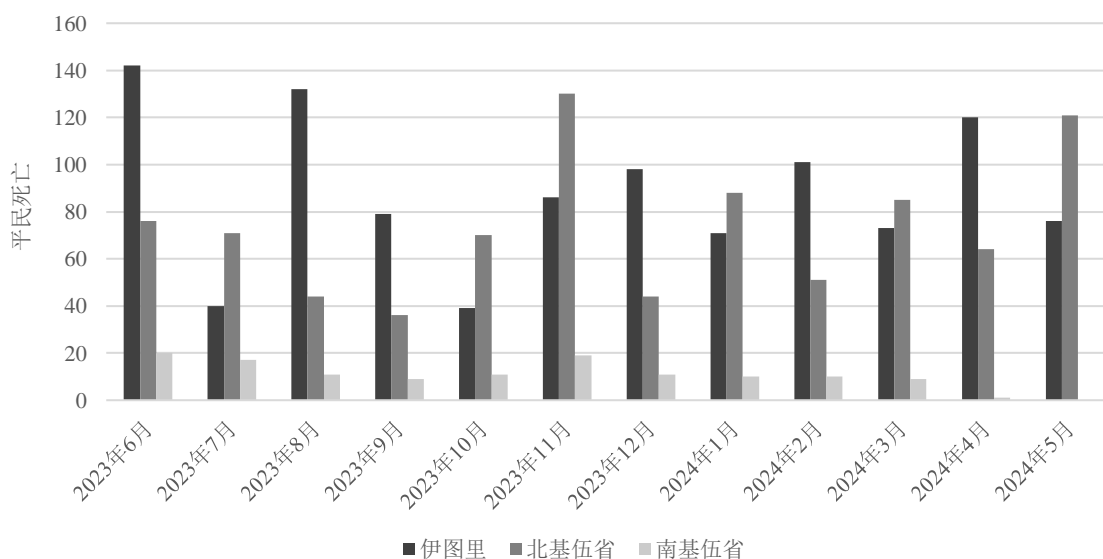
19. 在南基伍，联刚稳定团记录了 3 月 20 日至 4 月 30 日期间发生的 31 起安全事件(数据因撤离而中断)，这些事件是各武装团体所为，造成包括 2 名妇女和 2 名儿童在内的 8 名平民死亡，以及 7 名平民受伤。

20. 卡莱亥北部地区直接受到刚果民主共和国武装部队与“3·23”运动之间战斗的影响，米诺瓦和附近其他地点遭到间接火力袭击，造成数名平民伤亡。包括愤怒公民组织和尼亚图拉民兵在内的武装团体继续打着瓦扎伦多的旗号开展活动，这增强了他们的合法性，便利了他们的机动性，使暴力蔓延到南基伍境内此前稳定的地区。

21. 在南基伍的南部地区，鲁齐齐平原军事化程度提高引起了对保护平民的关切，而在乌维拉、菲齐和姆文加的上高原，武装团体的活动以及布隆迪武装部队与争取布隆迪法治抵抗运动之间的冲突仍在继续。关于“3·23”运动渗透到上高原的传言持续不断，加剧了民众之间的不信任，增加了对少数族裔社区的歧视和袭击。

图一

2023年6月至2024年5月按省份列示的武装团体相关事件中报告的杀害平民人数



资料来源：联刚稳定团/联合行动中心/态势感知地理空间企业软件

#### 四. 人权状况

22. 3月20日至5月31日，该国各地记录了1 169起侵犯和践踏人权事件。在受冲突影响的省份，记录了959起侵犯和践踏人权事件，据报其中63%是武装团体所为。据报，在武装团体中，“3·23”运动犯下的践踏人权事件最多(111起)，其次是各玛伊-玛伊民兵团体和派别(104起)、民主同盟军(103起)和刚果发展合作社(62起)。在据报由国家人员犯下的333起侵犯人权事件中，刚果民主共和国武装部队对大多数侵犯人权事件负责(173起)，其次是其他国家人员(81起)、刚果国家警察(67起)和国家情报局(8起)等。至少466人(272名男子、119名妇女、14名男童、7名女童、8名性别不明儿童以及46名性别和年龄不明个人)是武装团体即决处决的受害者，据称包括民主同盟军(201人)、刚果发展合作社(88人)、“3·23”运动(85人)和玛伊-玛伊民兵派别(26人)。据报，国家行为体对65人(43名男子、18名妇女和4名男童)的法外处决负责，主要是刚果民主共和国武装部队所为(58人)。在戈马县和马西西县，据报8名平民(4名男子、3名妇女和1名儿童)被刚果民主共和国武装部队和瓦扎伦多联合处决。

23. 北基伍、南基伍和伊图里的人权状况继续恶化，刚果民主共和国武装部队、瓦扎伦多和“3·23”运动在北基伍鲁丘鲁县和马西西县的冲突增加，经常对境内流离失所者等使用大炮，民主同盟军则袭击平民。在伊图里，民主同盟军继续践踏人权，并以族裔为由开展报复行为，导致民众流离失所。在南基伍，自从刚果民主共和国武装部队 Aiglou 营部署到鲁齐齐平原以来，再次出现关于刚果民主共和国武装部队士兵侵犯人权的指控，造成刚果民主共和国武装部队与当地居民之间的关系紧张。

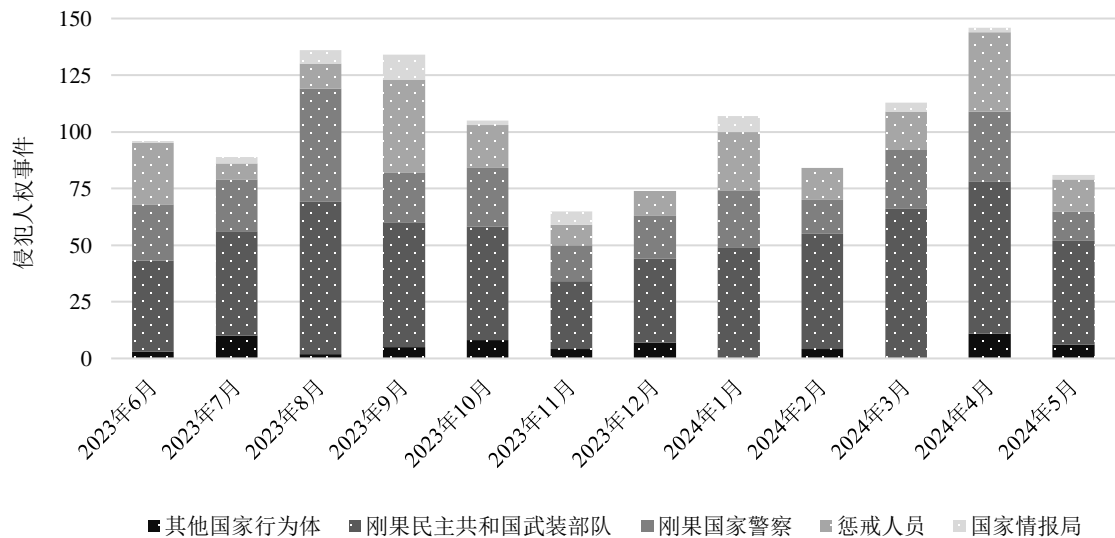
24. 据报，至少发生了 37 起与限制公民空间有关的侵犯人权事件，据称均是国家行为体所为，影响到 146 名受害者(129 名男子、11 名妇女、4 名女童和 2 名男童)，与上一个报告所述期间记录的侵权行为相比，数量减少 60%。据报刚果国家警察在和平示威期间过度使用武力以及政府对表达自由的限制仍然令人关切。例如，3 月 28 日，在金沙萨的一次学生示威中，刚果国家警察使用催泪瓦斯和致命弹药驱散示威者，造成 7 名男生受伤。4 月 17 日，戈马市长禁止公民运动和压力集团组织游行以抗议该市不安全局势加剧。示威者被警察驱散，14 名示威者(13 名男子和 1 名妇女)被逮捕，在警察情报总部拘留两天后获释。

25. 总体而言，根据联合国人权办公室的记录，至少 127 人在拘留期间死亡(均为男性)。主要的根本原因是监狱过度拥挤和拘留条件恶劣。

26. 在上一次报告所述期间取消暂停执行死刑后，5 月 3 日，北基伍军事法庭以叛国和开小差将 8 名刚果民主共和国武装部队士兵定罪并判处死刑，被告对这一裁决提出了上诉。

图二

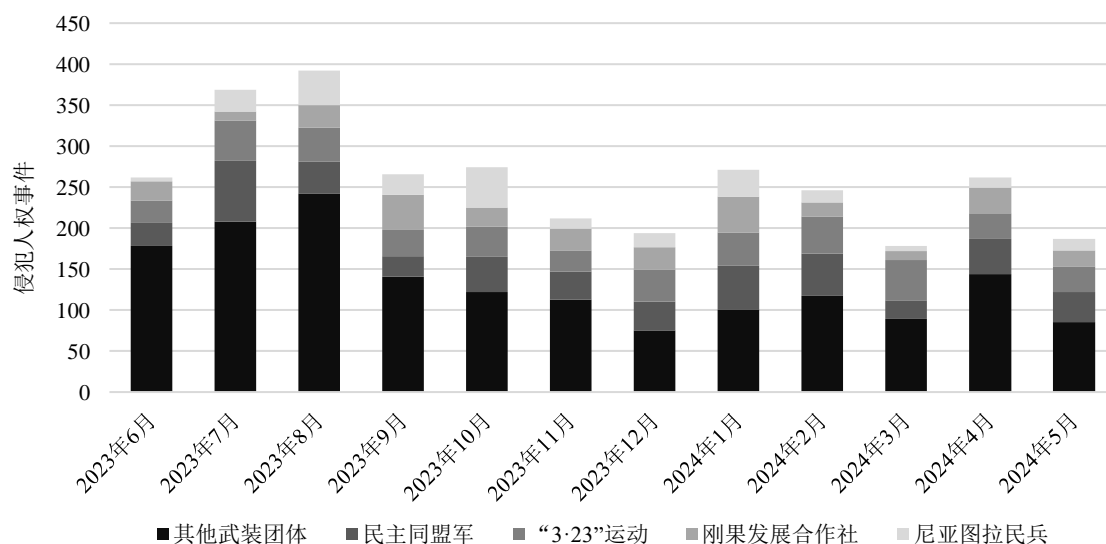
2023 年 6 月至 2024 年 5 月按被控施害者列示的国家行为体侵犯人权事件



资料来源：联刚稳定团/联合国人权办公室。

注：包括受冲突影响省份的侵犯和践踏人权行为。

图三  
2023年6月至2024年5月按被控施害者列示的武装团体侵犯人权事件



资料来源：联刚稳定团/联合人权办公室。

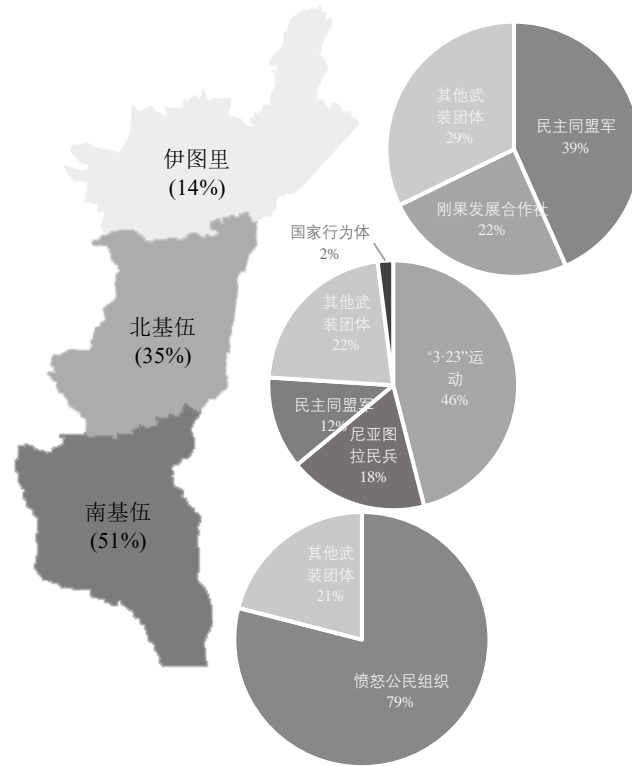
注：包括受冲突影响省份的侵犯和践踏人权行为。

### 儿童保护

27. 3月20日至4月31日，联刚稳定团核对了537起严重侵犯儿童权利的事件，涉及483名儿童(324名男童和159名女童)，其中包括402起武装行为体招募和使用儿童的案件。这些侵权行为是19个非国家武装团体所为，而3起杀害和致残案件是刚果安全部队所为。少数侵权行为是身份不明的武装分子所为。

28. 在联刚稳定团及其伙伴的持续参与下，玛伊-玛伊民兵武装团体中的刚果民族运动和人民解放力量(均在南基伍菲齐县活动)以及保卫刚果爱国力量联盟(在北基伍尼拉贡戈县活动)的指挥官签署了单方面声明和路线图，停止在其队伍中招募和使用儿童，促成345名儿童脱离这些团体(229名男童和116名女童)。

图四  
2024年1月至3月核实的按被控施害者列示的武装冲突中严重侵害儿童事件



资料来源：联刚稳定团/儿童保护科。

注：此地图显示的边界以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。据报，武装团体，包括上文所述的武装团体，应对大多数严重侵犯人权事件负责。

### 与性别和冲突有关的性暴力

29. 东部各省的战斗加剧，极大增加了特别是妇女和女童在境内流离失所者营地及其周围地区遭受与冲突有关性暴力的脆弱性。在本报告所述期间，联合国人权办公室记录了刚果全境 130 人(87 名妇女、35 名女童、7 名男童和 1 名男子)遭受性暴力的案件，包括受冲突影响省份(北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀和马涅马)的 117 人(77 名妇女、32 名女童、7 名男童和 1 名男子)遭受与冲突有关性暴力的案件。其中，61 名妇女和 15 名女童是武装团体实施的与冲突有关性暴力的幸存者，据称这些团体是：“3·23”运动(25 名妇女和 4 名女童)、特瓦族民兵(16 名妇女和 3 名女童)、愤怒公民组织(7 名妇女和 1 名女童)、不同的玛伊-玛伊民兵团体和派别(4 名妇女和 3 名女童)、尼亚图拉民兵(4 名妇女和 2 名女童)和刚果发展合作社(2 名妇女)。据称，国家行为体对至少 42 名幸存者(16 名妇女、18 名女童、7 名男童和 1 名男子)遭受与冲突有关性暴力的案件负责，即刚果民主共和国武装部队(10 名妇女、16 名女童、7 名男童和 1 名男子)、刚果国家警察(2 名妇女和 3 名女童)和其他国家人员(3 名妇女)。与上一次报告所述期间相比，“3·23”运动犯下的与冲突有关的性暴力，特别是强奸行为显著增加(3 月



20日至5月17日期间有15名受害者)。然而,由于出入和安全方面的限制,无法核实此类侵害行为,许多侵害行为报告不足。

## 五. 人道主义状况

30. 武装冲突和自然灾害使刚果民主共和国境内的超过730万人流离失所,成为世界上最大的流离失所危机之一。约90%的境内流离失所者(660万人)位于伊图里、南基伍和北基伍,比2023年同期增加120万人。截至6月2日,预算为26亿美元的刚果民主共和国人道主义应急计划仅获得23%(5.93亿美元)的资金。与此同时,人道主义伙伴继续努力提供紧急和生存援助,截至3月30日,援助对象超过300万人。

31. 新流离失所者大量涌入,加上240万人返回不同地区,使人道主义局势更加紧张。仅在4月,保护监测系统就报告了约9000人受到各种践踏和侵犯人权行为的影响,其中包括1612起涉及儿童的案件。

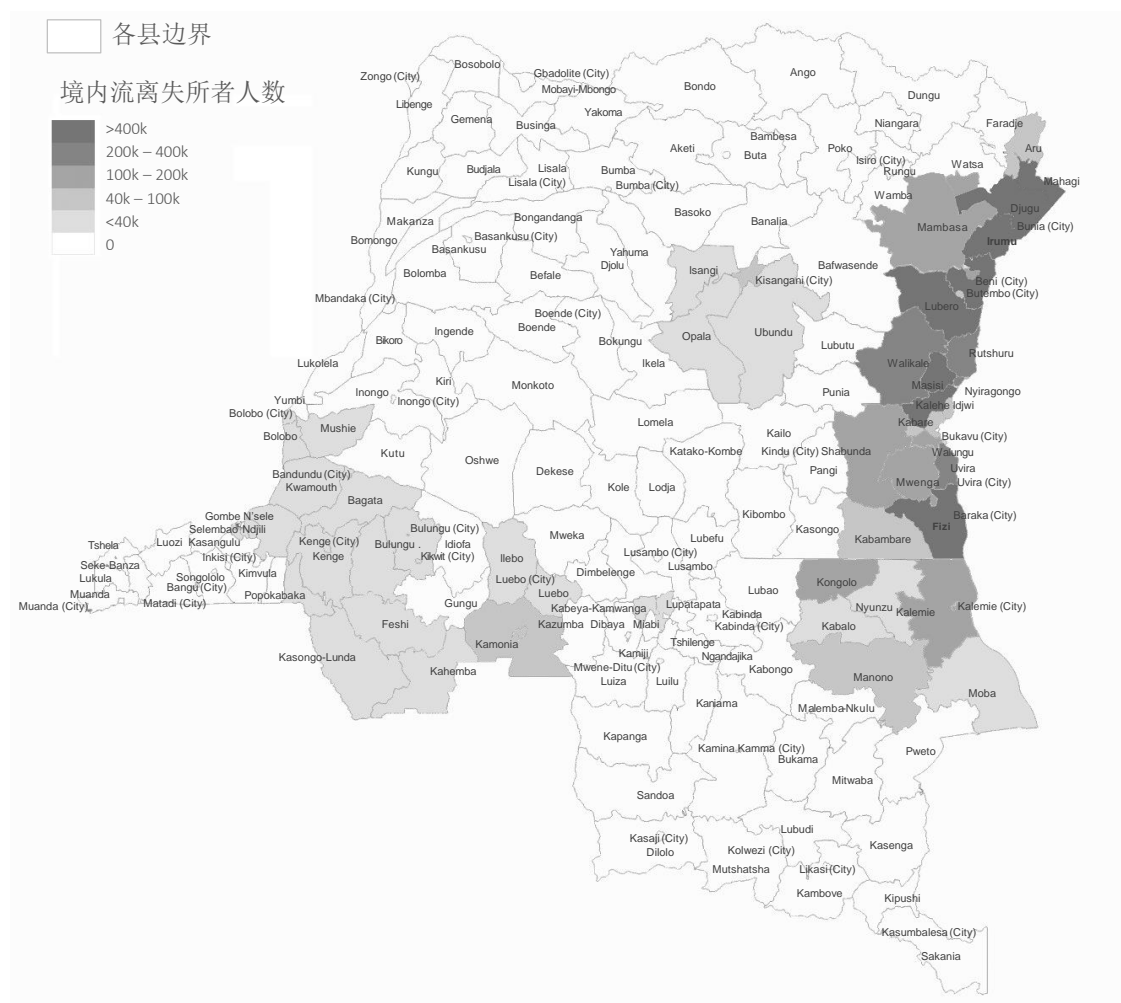
32. 违反国际人道法和国际人权法的行为继续引起严重关切,境内流离失所者营地内武器扩散,附近架设了大炮,据报上述营地以及学校、医院和公共服务遭到袭击。由于此类营地附近存在武装分子以及炮兵连,这些营地遭受炸弹和其他射弹袭击的可能性极大增加。2月至4月,据报至少发生了35起炮击事件,包括这些地点附近的阵地向其开火。在这些事件中,至少15次轰炸击中了这些地点或其周围地区(距离不到500米)。这些轰炸造成至少28人死亡,74人受伤。

33. 霍乱、麻疹和猴痘的暴发继续加剧了本已复杂的人道主义局势,特别是在北基伍和南基伍,2024年1月至4月报告了12000例霍乱病例、近63000例麻疹病例和6500例猴痘病例。

34. 坦噶尼喀湖的高水位造成洪水,影响住房和生计并阻碍道路通行。在南基伍,80000多人受灾,据报22人死亡,而在坦噶尼喀省,163000人受灾,据报11人死亡。

35. 影响人道主义工作人员和货物的安全事件增加,2024年第一季度报告了93起事件,而2023年同期为57起,阻碍了人道主义准入。

图五  
2024年4月按县列示的境内流离失所人口



资料来源：联合国人道主义事务协调厅

注：此地图显示的边界以及使用的指标表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

## 六. 妇女与和平与安全

36. 联刚稳定团通过3月和4月在南基伍乌维拉县和卡莱亥县设立安全理事会第1325(2000)号决议指导委员会，继续支持执行妇女与和平与安全议程。这些委员会旨在协调、调动资源和监测该决议的省级行动计划的执行情况。各指导委员会将由包括性别、家庭和儿童部在内的各部管理。为了提高委员会的效力，联刚稳定团加强了地方当局、妇女、青年、民间社会和媒体在妇女领导作用、解决冲突和治理方面的能力。3月27日，稳定团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)以及解除武装、复员、社区恢复和稳定方案全国协调机构共同为全国协调机构的49名工作人员(30名妇女和19名男子)举办了一个讲习班，以改善对性别平等的认识，并分享关于复员妇女参与社区稳定工作的良好做法。

## 七. 已获授权优先事项的执行情况

### A. 保护平民

37. 联刚稳定团继续通过一个多层面、三级办法执行保护平民的任务，包括通过对话和接触提供保护、提供人身保护和建立保护性环境，以支持刚果当局并与联合国各机构、基金和方案协调。然而，在北基伍，对维和人员的袭击和对行动的限制影响了稳定团执行授权保护任务的能力。在北基伍的大北区，联刚稳定团部队继续面临与刚果和乌干达武装部队协调的挑战，但稳定团继续与对方开展消除冲突行动。

38. 在本报告所述期间，联刚稳定团的社区警报系统收到来自伊图里、北基伍和南基伍的 180 次警报。国家安全部队、联刚稳定团和人道主义行为体对 72% 的警报作出了反应。

39. 联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队继续联合开展大规模行动，如 3 月发起的“蜘蛛网二号”行动，其目标是防止刚果发展合作社分子在伊图里省朱古县活动。为确保北基伍戈马镇和萨凯镇的安全而发起的联合行动——“跳羚”行动因“3·23”运动的推进而遇到重大挑战。尽管如此，联刚稳定团部队的行动对刚果发展合作社和各玛伊-玛伊民兵团体产生了积极影响，推动大幅减少了行动区的平民伤亡。例如，4 月 11 日和 25 日，在朱古县，联刚稳定团部队人员及时干预，制止和防止了武装团体的暴力行为。

40. 5 月 18 日至 22 日，作为与刚果民主共和国武装部队开展的全面综合联合行动“虎爪行动”的一部分，联刚稳定团部队人员在主要轴线沿线和境内流离失所者营地周围进行了广泛巡逻，并在伊图里省乌兹山与刚果发展合作社分子遭遇，拆除了刚果发展合作社的 8 个检查站并在行动期间为 120 名当地民众，包括 45 名妇女和 45 名儿童开展了医疗活动。联刚稳定团还继续与刚果民主共和国武装部队和南共体驻刚果民主共和国特派团接触，特别是在空域协调和火力支援协调方面，以开展消除冲突行动并共同开展保护平民工作。

41. 联刚稳定团还支持地方当局和安全部队改善地方安全治理，并建立一个有效、国家自主的预警和反应系统。与地方安全委员会和内政部公民保护局、联刚稳定团和刚果当局确定的协调预警和反应职能的国家机构开展了能力建设举措。5 月 7 日至 9 日在贝尼镇和 5 月 21 日至 23 日在布尼亚，联刚稳定团分别与北基伍省和伊图里省平民保护司举办了讲习班，以移交稳定团管理的保护工具，并促进将其纳入国家拥有的系统。在稳定团脱离接触之前，在南基伍采取了类似举措。

42. 在伊图里和小北区，联刚稳定团与境内流离失所者、当局和冲突各方的代表接触，倡导尊重境内流离失所者营地和其他基础设施的民用性质，同时采取措施加强对这些场址的保护，包括充分部署警察以及提高对国际人道主义和人权原则的认识。

43. 作为联刚稳定团消除不安全状况综合行动战略的一部分，稳定团警察部分为刚果国家警察举办了全面培训班和社区宣传活动，重点是社区警务、司法职能和公共秩序管理。

44. 联刚稳定团通过地雷行动司，在北基伍开展了一次爆炸物现场清理任务(数量较少，原因是集中销毁了过时的手枪口径卡宾枪弹药)，销毁了 15 枚战争遗留爆炸物。在伊图里、北基伍和南基伍协助举办了爆炸物风险教育课程，使 13 269 名平民受益。

## B. 解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)

45. 联刚稳定团继续支持执行国家和省级的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

46. 解除武装、复员、社区恢复和稳定方案与国际移民组织和瑞士教会互助会合作，继续在伊图里、北基伍和南基伍实施社区安置项目。5 月 24 日，北基伍卢贝罗的一个试点项目完成，该项目侧重于民主对话、经济复原力以及妇女与和平与安全，使 1 800 多人受益，包括卢贝罗、鲁丘鲁和瓦利卡莱各县的 527 名妇女和 503 名前战斗人员。在 503 名前战斗人员中，100 人此前驻扎在北基伍大北区的穆班比罗营地，联刚稳定团支持将他们从戈马空运到贝尼。

47. 在“扎伊尔”团体、伊图里爱国抵抗力量、刚果发展合作社、伊图里人民自卫运动和刚果爱国与融合阵线于 4 月 19 日签署停止敌对行动协定后，联刚稳定团、国际移民组织和世界银行与本巴先生举行了定期会议，以支持制定执行该协定的行动计划。5 月 21 日至 23 日，联刚稳定团支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案在布尼亚举办了一个讲习班，为今后在伊图里开展该方案制定了第一个行动计划，同时考虑到每个武装团体的具体挑战并纳入了从以往方案中吸取的经验教训。

48. 联刚稳定团还继续实施 8 个减少社区暴力项目，使 2 340 人(1 415 名男子和 925 名妇女)直接受益，其中包括 345 名前战斗人员、295 名弱势社区成员和 1 700 名问题青年。

49. 5 月 17 日至 24 日，联刚稳定团在戈马为解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家一级协调机构以及南基伍和北基伍的 21 名代表举办了一次讲习班。讲习班提供了关于解除武装、复员和重返社会关键领域的具体技术培训，包括关于分析和规划的培训，以加强国家能力。

## C. 安全部门改革

50. 联刚稳定团继续进行斡旋，并向国家安全委员会提供技术支持，以鼓励设立一个国家实体，在总统安全顾问的领导下监督和协调安全部门改革执行工作，同时继续与国际伙伴和联合国国家工作队接触，以加强过渡背景下的协作。5 月 16 日，秘书长副特别代表、驻地协调员兼人道主义协调员和总统安全顾问核可了一项联合行动计划，概述了完成将于 2024 年 9 月前实施的国家安全愿景和政策框架的关键完成里程碑。3 月 15 日至 4 月 12 日，联刚稳定团在金沙萨支持刚果国家

警察评价其五年改革计划，包括协助举办一个全国论坛，将来自所有 26 个省的警察代表聚集在一起。评价强调需要为警察改革提供可持续和可预测的资金，并建立省级协调中心以提高对安全部门改革的认识，同时培养地方自主权。

51. 4 月 6 日至 20 日，联刚稳定团通过在戈马、布尼亚和布卡武举办有针对性的活动，支持在东部各省开展招募年轻妇女加入刚果民主共和国武装部队的第三阶段外联活动。截至 4 月 30 日，国防部队已实现在三年内招募 3 000 名年轻妇女的目标。总体而言，妇女占刚果民主共和国武装部队人数(估计约 150 000 人)的 3%。联刚稳定团还协助于 5 月 27 日至 31 日在金沙萨同时举办了两个为期五天的讲习班，以加强警察和军事学校校长的能力。

52. 4 月 23 日和 24 日，联刚稳定团与一个民间社会组织合作，为来自所有 26 个省的 130 名青年代表发起了一个在线运动，目的是用四种当地语言提高对该国安全部门改革和联刚稳定团支持的认识。

#### **为司法部门和打击有罪不罚现象提供支持**

53. 联刚稳定团继续支持加强司法部门，包括实施联合国联合司法改革支助方案，该方案是执行稳定团关于法治的任务的一个关键过渡工具。3 月 20 日至 5 月 31 日，在稳定团的支持下，乌维拉法院举行了听讯，并对刚果国家警察在南基伍、北基伍和伊图里的拘留设施进行了司法视察，分别促成将 52 名被拘留者规范化，释放了 123 名被拘留者，并将另外 248 名被拘留者移交给司法主管当局。6 月 4 日至 6 日，在伊图里省马哈吉支持了一次司法视察和一个面向当地司法机构的开放日，以加强司法机构的问责制。

54. 联刚稳定团还继续向司法当局提供技术和财政支持，以打击国际罪行不受惩罚的现象，促成在 5 月 24 日将 9 名民主同盟军成员起诉和定罪，罪名是 2022 年 10 月在北基伍贝尼县马博亚犯下危害人类罪，包括性暴力和战争罪。他们被判处 10 年有期徒刑到无期徒刑。包括 11 名女童和 4 名女童在内的约 50 名受害者参加了听讯并获得了损害赔偿金。4 月 7 日至 12 日，在南基伍姆文加县 Kitutu 地区对所控的危害人类罪和战争罪进行了调查，听取了 80 名受害者的讲述。4 月 1 日至 6 月 6 日，稳定团在布卡武、贝尼、戈马和布尼亚支持了 90 名司法行为者(包括 14 名妇女)在数字调查、刑事分析和国际调查技巧方面的能力建设，以期在军事检察长办公室内设立第一个数字调查小组。

55. 在本报告所述期间，10 所重点监狱在押人数增至 29 362 人(28 578 名男子和 784 名妇女，其中未成年人 642 人)，审前羁押占 77%。联刚稳定团继续倡导即速审判案件，以减少长期和非正常拘留的影响。联刚稳定团还继续努力通过培训、改进监测、预警系统和情报来加强监狱安全，例如在金沙萨和戈马的监狱，上述监狱的运作达到其容量的 975%和 1 145%。这在去年帮助避免了重大监狱安全事件，尽管监狱人满为患。

56. 鉴于联刚稳定团已从南基伍脱离接触，稳定团于 3 月 22 日至 28 日为一个由司法部牵头的联合特派团提供了协助。代表团评估了监狱条件，评价了联刚稳

定团的支助情况，并思考了如何确保在联刚稳定团撤离后维持稳定团存在期间取得的成果。

57. 联刚稳定团继续加强惩戒系统，打击监狱中的激进化和暴力极端主义，并为此提供技术和后勤支持，包括为监狱情报和安全、监测和无线电通信系统提供支持，以发展伙伴的能力。3月27日，联刚稳定团移交了南基伍的卡巴雷高度戒备区，该区可关押112名囚犯，作为其支持打击有罪不罚努力的一部分。

58. 为支持监狱改革，3月，联刚稳定团支持在马卡拉、贝尼、布卡武、布尼亚、戈马、卡巴雷、卡莱米和乌维拉的8所重点监狱建立了计算机培训中心。捐赠了60台电脑，完成了这项活动，并培训了53名人员，其中包括28名妇女。

## 八. 逐步、负责任和可持续地撤出

### A. 脱离接触计划的最新执行情况

59. 4月30日，联刚稳定团根据联合脱离接触计划第一阶段停止了在南基伍的行动。只有为联合国人员、设施、车队、装置和设备提供安保所需的军警人员将保留到6月底。截至6月3日，联刚稳定团完成了2 227名部队人员从南基伍的撤出和遣返，尽管面临不安全局势和道路状况的挑战。

60. 在本报告所述期间，向刚果民主共和国武装部队移交了两个基地，一个是4月19日移交的布尼亚基里基地，另一个是4月25日移交的卡武穆机场基地。然而，在其他安全优先事项和有限资源的背景下，在联刚稳定团此前控制的地点持续部署国家安全部队已被证明具有挑战性。联刚稳定团还将其在卡武穆机场的所有基础设施，包括气象站、空中交通管制和消防能力移交给刚果当局，以确保机场继续安全运营。在整个脱离接触过程中，联刚稳定团遵守了严格的环境议定书，所有移交或关闭的基地都根据议定书进行了环境清理。

61. 5月21日，负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长会见了卢通杜拉先生，讨论稳定团的脱离接触情况，评估取得的进展和今后的挑战，包括必须在移交给政府的基地部署更多的刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队，并为执行南基伍过渡路线图提供充足的资源。

### B. 实施优先协作行动和联合方案

62. 联刚稳定团与刚果当局、联合国各机构、基金和方案以及其他主要伙伴一道，进一步开展综合规划和联合方案拟订，以支持过渡进程。

63. 在省一级，联合国国家工作队对其在南基伍的任务、能力和业务存在进行了分析，以调整其在联刚稳定团撤离南基伍后对刚果当局的支持。4月26日，由省长、联刚稳定团办事处主任和联合国各机构、基金和方案代表共同主持的南基伍省级综合过渡小组在三个月协商后核证了过渡路线图。5月6日，最后路线图被送交联合国和政府联合技术秘书处进行核证，涵盖四个优先领域：保护平民和安全，包括基于平民的非武装保护机制；加强国家权力；支持解除武装、

复员、社区恢复和稳定方案；业务和后勤。5月21日，向联合工作组提交了经审查的路线图，供政治核可。

64. 与此同时，确定每项任务的牵头机构的联合国南基伍过渡支助计划亦已完成并与路线图保持一致，该计划将在一年内实施，直至2025年6月30日。

65. 联合国系统和伙伴开始与政府讨论，以制定一个在联刚稳定团撤离南基伍后保护平民的全面非武装办法。在此背景下，联合国人口基金以及国际非政府组织“非暴力和平力量”在建设和平基金的支持下，制定了一项促进社会融合和减少南基伍社区暴力的新方案。联刚稳定团被广泛征求意见，并参与了初步需求评估，以利用其知识和以往的经验。

66. 与联刚稳定团脱离接触和过渡对接也是《2025-2029年联合国可持续发展合作框架》规划进程的组成部分，其中包括5月31日核证的《框架》的优先事项和成果，重点是解决冲突根源、发展赤字以及变革性政策和改革。

### C. 整合和资源调动的最新情况

67. 虽然调动资金支持过渡仍是一项挑战，但2024年建设和平基金为刚果民主共和国的拨款已确认为1.55亿美元，其中800万美元将用于支持南基伍的过渡优先事项。根据在联刚稳定团从南基伍脱离接触过程中吸取的经验教训，综合过渡小组讨论了如何支持北基伍和伊图里的省级综合过渡小组并制定了过渡期资源调动战略。

## 九. 稳定团成效

### A. 稳定团业绩(军事、警务和文职人员)

#### 军事部分

68. 截至6月3日，联刚稳定团已部署10 530名部队人员(其中7.69%为妇女)和469名联合国特派军事专家(其中23%为妇女)，而核定兵力为13 500名部队人员和660名联合国特派军事专家。在本报告所述期间，联刚稳定团建立了3个常备作战部署，进行了554次日间巡逻、3 916次夜间巡逻、553次长距巡逻和任务、896次联合巡逻和665次护送。没有进行空中侦察行动，部分原因是由于武装团体多次袭击联合国飞机，禁飞区扩大。

69. 联刚稳定团根据其“以行动促维和+”的承诺，对24个军事单位进行了评价。为每个单位拟订了业绩改进计划，以实施具体的改进措施。

70. 接触排的数目仍为13个，占部队总兵力的2.4%。接触排开展了197项活动，从军民合作到外联项目，其中包括61次定向巡逻，而上一次报告所述期间的活动为173次。

71. 与上一次报告所述期间相比，稳定团军事参谋和军事观察员中的女性比例从22%增至23%。特遣队的女性参与率也有所增加，从6.68%增至7.69%。

## 警察部分

72. 截至 5 月 31 日，联刚稳定团警察部分已部署来自 32 个派遣国的 1 554 名人员，包括来自 8 个建制警察部队的 1 228 名建制警察人员(包括 215 名妇女)和 326 名单派警察(包括 100 名妇女)。与上一次报告所述期间相比，单派警察的总体业绩评分下降两个百分点，降至 80%。出现上述下降是因为针对处于其部署期第一季度的新单派警察进行评价，以及因在稳定团长期部署期间经验丰富而获得高分的前单派警察离职。

73. 建制警察部队进行了 2 961 次快速反应干预、158 次护送、1 468 次巡逻、311 次与单派警官的联合巡逻、19 次与刚果国家警察的联合巡逻、134 次与单派警官和稳定团部队的联合巡逻、120 次与单派警察、刚果国家警察和联刚稳定团部队的联合巡逻、10 次远距巡逻和 69 次境内流离失所者营地周围的巡逻。

## 文职部分

74. 截至 5 月 31 日，联刚稳定团有 2 320 名文职人员(25.7%为妇女)，其中包括 308 名联合国志愿人员(50%为妇女)和 38 名政府提供的人员(42%为妇女)。

## B. 全面规划和业绩评估系统

75. 联刚稳定团继续实施全面规划和业绩评估系统。根据稳定团成果框架生成的数据也为评估从南基伍省脱离接触的情况以及关于加速过渡进程的相关讨论提供了信息。这一评估帮助整合了关于人权状况和保护热点的数据，并为省级综合过渡小组的讨论提供了信息，特别是关于在稳定团撤出地区维持平民警报网络的需求的信息。

## C. 战略传播

76. 在本报告所述期间，联刚稳定团加强了战略沟通，强调并解释了其从南基伍脱离接触的情况。通过稳定团社交媒体渠道的广泛报道、基地移交仪式的实时推文、视频解释和信息图表，为提高脱离接触进程的透明度和防止可能的虚假信息作出了广泛努力。媒体应邀参加了每次基地移交。为国际和本国记者组织了三次实地访问和四次新闻简报会。

77. 在就联刚稳定团脱离接触和虚假信息问题举办了五次面向培训员的培训班后，通过一个级联流程，在布卡武、戈马和金沙萨对 500 名年轻网红(包括 230 名妇女)进行了关于假新闻危害的宣传。

78. 稳定团驳斥了关于与武装团体勾结的虚假宣传运动，这些宣传运动采用了一系列战术，包括回音室、阴谋论、篡改视频、照片和定向群体攻击。联刚稳定团的回应是预先准备的内容，并与网红合作，传播事实和三角互证信息。由于知道虚假信息通过 WhatsApp 广泛传播，稳定团于 4 月开设了一个 WhatsApp 频道，在不到两个月时间里获得了 71 000 多名订阅者，以传播经核实的信息。



#### D. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

79. 根据秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，联刚稳定团继续加强预防工作，包括开展外联和培训活动并与部队派遣国、当地社区和人道主义组织接触。

80. 稳定团继续努力确保根据与联合国儿童基金会和联合国人口基金等服务提供者订立的受害者援助规程，及时向幸存者提供适足的医疗和社会心理支持。

81. 3月10日至5月31日，联刚稳定团记录了发生在2005年至2024年期间的15起性剥削和性虐待指控，涉及目前或此前部署到联刚稳定团或联合国刚果民主共和国观察团的4名联合国文职人员、2名警察和9名军事人员。涉及军事人员的案件有待部队派遣国完成调查。内部监督事务厅正在调查涉及警察和文职人员的案件。

82. 联刚稳定团部队更新了严格执行性剥削和性虐待预防措施指令和命令。在戈马、贝尼、布卡武和布尼亚进行了420多次例行巡逻，以加强遵守行为标准。警察部分牵头为单派警察和建制警察部队人员提供了6个专门的性剥削和性虐待问题培训方案。共有600名警务人员接受了提高对性剥削和性虐待认识的培训。

83. 作为其不当行为风险管理工作的一部分，联刚稳定团与社区投诉网络协作，进行了一次彻底的风险评估。评估涵盖整个任务区，目的是查明和处理潜在风险。在评估结论的基础上，稳定团目前侧重于制定措施，缓解查明的风险并确保此类措施得到及时执行。

84. 由于稳定团撤离南基伍，关于此前年份发生的性剥削和性虐待的举报指控出现了预期中的增加，主要是2015年至2020年，因为申诉人认识到需要在稳定团关闭前举报。为此，稳定团采取了适当措施来受理和评估这些指控。稳定团正与提供保护的防止性剥削和性虐待协调员协作，确保在联刚稳定团撤离后迅速移交某些举报机制。

85. 鉴于举报案件增加，联刚稳定团正在采取步骤，与受害人权利高级干事协调，确保受害人得到必要的支助。还作出了更多努力，防止发生新的案件。

### 十. 联合国人员的安全和保障

86. 在本报告所述期间，联刚稳定团记录了297起安保和安全事件。这些影响到78名联合国人员，其中包括14名妇女。上述事件分类如下：167起武装袭击、67起与犯罪有关的事件、29起内乱案件和34起危害案件。

87. 在北基伍，联刚稳定团继续维持在2022年7月反联刚稳定团示威后实施的缓解措施，包括限制行动和使用无标识车辆。联刚稳定团的车队多次遭到射击，包括非国家武装团体成员和穿制服人员的射击。4月4日，萨凯以北的联刚稳定团部队拦阻阵地遭到射击，导致联刚稳定团部队人员撤出这些阵地，返回萨凯。此外，共发生了13起联刚稳定团部队或人员遭枪击的案件，9起记录在案的向联刚稳定团车辆或车队投掷石块或阻碍车队的案件。

88. 与此同时，联刚稳定团继续支持司法当局调查和起诉袭击维和人员的犯罪嫌疑人。4月9日，刚果司法当局约谈了6名联刚稳定团工作人员，他们是2023年2月7日据称“3·23”运动分子在尼拉贡戈县 Kanyaruchinya 地区袭击联刚稳定团车队的证人。

## 十一. 意见

89. 我注意到组建刚果民主共和国新政府，新政府将承担应对刚果人民面临的紧迫挑战，特别是东部各省安全局势恶化的急迫任务。我欢迎任命朱迪思·苏明瓦·图卢卡担任首位女总理，以及任命17名妇女加入政府，这标志着促进妇女在国家机构中担任关键职位方面的一个里程碑。在关键的治理和安全改革方面取得进展仍然至关重要，我重申联合国随时准备支持刚果当局努力使该国走上可持续和平、稳定与发展的道路。

90. 我谴责5月19日事件以及破坏刚果民主共和国主体制稳定的企图，并呼吁刚果当局以符合国家法律和国际法的方式起诉有关人员，调查在这些事件后关于任意逮捕和据报处决的指控。

91. 我深感震惊的是，“3·23”运动扩大了领地，北基伍的冲突继续加剧并已溢出波及南基伍部分地区。我敦促“3·23”运动完全撤出所有被占领地区，并遵守罗安达路线图的规定和国际法。我同样关切的是，民主同盟军最近扩张以及北基伍和伊图里境内与该团体活动有关的平民伤亡大幅增加。我强烈谴责民主同盟军和其他武装团体在刚果民主共和国东部实施的卑鄙暴力行为，并再次呼吁所有刚果和外国武装团体无条件放下武器。

92. 对流离失所者营地的持续攻击、这些营地内武器扩散以及对人道主义空间的限制令人极为关切。在这方面，我最强烈地谴责5月3日对 Lac-Vert 和 Mugunga 境内流离失所者营地的无差别攻击，并向所有受害者及其家属表示最深切的哀悼。我呼吁各方立即停止以平民为目标，尊重国际法，并采取必要措施以维护境内流离失所者营地的平民性质。我仍然致力于支持刚果当局对袭击平民案件展开司法调查。

93. 虽然为解决东部省份局势采取的国家 and 区域努力值得赞扬，但要实现和平，就须加倍努力。我对刚果民主共和国东部冲突即将全面区域化的风险仍然深感担忧。刚果民主共和国的主权和领土完整必须得到尊重。我强烈敦促区域各国搁置分歧，为刚果民主共和国东部的和平与安全发挥建设性作用。我再次呼吁所有利益攸关方充分参与罗安达进程和内罗毕进程，并重申联合国决心支持为缓和区域紧张局势和寻求持久政治解决办法所作的当前努力。

94. 国际社会还必须继续支持区域和平努力，包括为此支持南共体驻刚果民主共和国特派团，这有助于为执行区域倡议创造有利环境。联合国致力于在优先考虑以政治方式解决冲突的前提下，以符合关于联合国向非联合国安全部队提供支助的人权尽职政策的方式提供支持。在编写安全理事会要求至迟于2024年6月28日提交的下一次报告的背景下，加强南共体特派团与联刚稳定团之间的

协调和信息共享对于消除冲突行动和共同努力保护平民至关重要。集体支持有助于为有意义的对话和当前危机的持久政治解决方案创造条件。

95. 我赞扬政府采取主动行动，促成在伊图里活动的几个武装团体签署一项停止敌对行动的协定。该协定是解决伊图里不安全状况的一个重要里程碑，但基本挑战依然存在，包括族裔间紧张关系的长期根源。我呼吁所有签署团体遵守承诺，采取步骤建立互信。我鼓励刚果当局采取措施，以便协议得到执行，包括部署更多的安全部队，并实施解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

96. 我对联刚稳定团资产成为新式武器系统的袭击目标的报告深感不安，谴责最近对联刚稳定团在戈马和萨凯及其周围的阵地发动的一系列袭击。我回顾袭击维和人员可能构成战争罪，并敦促刚果当局履行责任，确保联合国人员和设施的安全和保障。

97. 我欢迎联刚稳定团在及时撤出南基伍方面取得的进展，并欣见政府为加强其存在而采取的措施，包括同时部署其国防和安全部队。我呼吁相关伙伴提供必要的财政支助，确保将驻留刚果民主共和国的联合国各机构、基金和方案以及相关利益攸关方继续支持政府的和平与稳定努力，同时巩固稳定团存在期间取得的成果。

98. 联刚稳定团继续致力于加速缩编。我鼓励刚果当局推进执行全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，就国家安全部门改革愿景达成共识。需要有效和负责任的安全和国防部队，以减少影响平民的暴力，并帮助政府在联刚稳定团已经或将要撤出的地区全面承担保护平民的责任。

99. 旷日持久和复杂的人道主义危机要求国际社会作出更有力和更协调的反应。持续缺乏资金限制了人道主义援助，而需求达到了前所未有的程度。亟需加大投资和努力以解决冲突推动因素，落实和平、人道主义和发展之间的联系并持久解决境内流离失所者问题。为此，我欢迎《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》规划进程取得的进展，这是指导刚果民主共和国与联合体系在联刚稳定团过渡和脱离接触背景下开展未来合作的重要参考。

100. 我坚决谴责联合国人员实施的任何性剥削和性虐待行为，并重申我对此类事件的零容忍承诺。联刚稳定团文职人员、部队人员和警察特遣队以及联合国国家工作队将继续加强预防和应对措施，并加强对幸存者的援助。

101. 我谨感谢特别代表的坚定领导和不懈努力，并感谢联刚稳定团全体人员、联合国系统成员、部队和警察派遣国以及大湖区问题特使办公室继续为刚果民主共和国的持久和平与稳定作出努力。

