



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
29 May 2024
Russian
Original: English

Сессия 2024 года

27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года

Пункт 12 f) и g) повестки дня

Вопросы координации, программные и другие вопросы:

Африканские страны, пережившие конфликты

Устойчивое развитие в регионе Сахеля

Оказание системой Организации Объединенных Наций комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану и Сахельскому региону

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение решений 2023/352 и 2023/353 Экономического и Социального Совета, приводится обзор усилий, предпринятых в рамках системы Организации Объединенных Наций для оказания комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану и Сахельскому региону со времени публикации предыдущего доклада (E/2023/92).

* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за необходимости включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение решения 2023/352 Экономического и Социального Совета, в котором Совет просил Генерального секретаря представить ему на его сессии 2024 года для рассмотрения доклад об оказании системой Организации Объединенных Наций комплексной, согласованной и скоординированной поддержки Южному Судану. Затем в своем решении 2023/353 Совет просил Генерального секретаря представить ему на его сессии 2024 года доклад о том, как система Организации Объединенных Наций оказывает комплексное, согласованное и скоординированное содействие в целях обеспечения устойчивого развития в регионе Сахеля.

II. Южный Судан

A. Ситуация в стране

2. Со времени обретения независимости в 2011 году Южный Судан столкнулся с целым рядом сложных проблем. К основным проблемам в области развития относятся медленные темпы реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, высокая зависимость от нефти, насилие на субнациональном уровне, связанные с изменением климата наводнения, засухи и периоды аномально жаркой погоды, обостряющие проблему отсутствия продовольственной безопасности, перемещение населения внутри страны и уязвимость членов маргинализированных общин Южного Судана.

3. Обновленное соглашение было подписано 12 сентября 2018 года. После возникновения задержек с его выполнением, находясь в ситуации, когда большинство его положений не было реализовано, стороны Соглашения продлили предусмотренный им переходный период на 24 месяца, с 22 февраля 2023 года до 22 февраля 2025 года¹. Среди согласованных положений, относящихся к новой дорожной карте, — завершение предвыборных мероприятий, необходимых для проведения свободных, справедливых и мирных выборов в декабре 2024 года, за два месяца до окончания переходного периода. В число ключевых задач, согласованных сторонами в дорожной карте и не выполненных по состоянию на 15 марта 2024 года, входят следующие²:

а) принятие пересмотренного проекта Закона о Национальной службе безопасности (с поправками) от 2023 года, в том числе в целях создания гражданского и политического пространства, благоприятствующего участию граждан в государственном управлении, процессе разработки конституции и выборах;

б) завершение процесса судебной реформы и обеспечение достаточного финансирования трех новосформированных институтов — Совета политических партий, Национальной комиссии по пересмотру конституции и Национальной избирательной комиссии — с целью гарантировать им возможность выполнять свои мандаты;

¹ Резолюция, принятая на втором внеочередном заседании воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке (Джуба, 1 сентября 2022 года).

² Воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке, документ RJMESC/C/2024/L/158.

с) завершение первого и второго этапов объединения сил и их развертывание в целях обеспечения безопасности на всей территории страны, а также финансирование процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции;

д) создание Специального фонда реконструкции или Специального совета по реконструкции и созыв конференции доноров для Южного Судана в целях привлечения международной поддержки для реализации Соглашения;

е) введение в действие правовых и политических механизмов, связанных с реформированием управления государственными финансами (Комиссия по государственным закупкам и управлению имуществом, аудит, закон о банковской деятельности и механизм расчета заработной платы) и повышающих прозрачность и подотчетность в экономическом и финансовом секторах;

ф) создание Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба и запуск их работы;

г) разработка проекта постоянной конституции и его принятие в соответствии с Законом о конституционном процессе от 2022 года в целях создания основы для проведения выборов.

4. Основные стороны, заключившие Обновленное соглашение, а также другие подписавшие его стороны и гаранты мира выражают сомнение в том, что завершить реализацию его невыполненных положений и провести выборы удастся за время, оставшееся до конца его продленного срока действия. Переговоры о согласовании дальнейших мер по реализации невыполненных положений Соглашения продолжаются.

5. Гуманитарная ситуация остается крайне тяжелой: помощь необходима миллионам человек. Согласно Плану гуманитарного реагирования для Южного Судана на 2024 год, около 9 миллионов человек в стране нуждаются в гуманитарной помощи, в том числе в продовольствии, крыше над головой и медицинском обслуживании. Финансовые потребности, которые составляют 1,8 млрд долл. США, по состоянию на 8 апреля 2024 года удовлетворены лишь на 19,3 процента³. В результате гуманитарного кризиса, вызванного наводнениями и конфликтами, внутренне перемещенными лицами стали более 2,1 миллиона человек. Помимо этого, по состоянию на 21 апреля 2024 года в Южном Судане искал убежище 509 901 беженец, в основном из Судана.

6. В Южном Судане 80 процентов источников средств к существованию связаны с традиционным неорошаемым земледелием, растениеводством, пасторализмом и животноводством. Климатические потрясения продолжают усугублять и без того неустойчивую ситуацию с продовольственной безопасностью в стране. Они стали одной из причин потери продукции растениеводства и пастбищных угодий, деградации окружающей среды и конкуренции за скудные природные ресурсы, которая в ряде случаев подпитывает конфликты и лишает людей средств к существованию.

7. Положение в области продовольственной безопасности ухудшается из-за многочисленных потрясений, включая наводнения, продолжающийся конфликт, перемещение населения и высокую стоимость жизни. Согласно проведенному в ноябре 2023 года анализу по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности ожидается, что в пик сезонного дефицита

³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “South Sudan 2024: country snapshot for 2024”, Financial Tracking Service database. URL: <https://fts.unocha.org/countries/211/summary/2024>.

продовольствия (апрель–июль 2024 года) с острой нехваткой продовольствия, которая достигнет кризисного уровня, эквивалентного уровню 3 и выше, столкнутся 7,1 миллиона из 12,4 миллиона жителей Южного Судана (57,26 процента населения страны).

8. Экономическая ситуация остается сложной, поскольку страна сильно зависит от экспорта нефти, растет инфляция, обесценивается валюта, а задолженность по-прежнему держится на высоком уровне. Доходы от экспорта нефти составляют почти всю экспортную выручку страны и более 90 процентов всех государственных доходов⁴. На нефтяных доходах правительства отразился кризис в Судане, ставший причиной остановки добычи на нескольких нефтяных месторождениях, а также ухудшение ситуации с безопасностью в Красном море, которое привело к задержкам с экспортом, в результате чего накопилась полугодовая задолженность по выплате заработной платы гражданским служащим и военнослужащим.

9. 11 августа 2023 года Переходная национальная законодательная ассамблея страны приняла бюджет на 2023/24 финансовый год, расходы в котором, по прогнозам, составят 2,1 трлн южносуданских фунтов (2,3 млрд долл. США), доходы — 1,8 трлн южносуданских фунтов (2,0 млрд долл. США), а дефицит — 267 млрд южносуданских фунтов (291 млн долл. США)⁵. По сравнению с бюджетом на 2022/23 финансовый год бюджет на 2023/24 финансовый год уменьшился на 28 процентов (906 млн долл. США)⁶. Бюджет на приблизительно 72 процента финансируется за счет нефтяных доходов, на 12 процентов — за счет доходов, не относящихся к нефтяным, и на 3 процента — за счет безвозмездной помощи, причем остающийся дефицит, составляющий 13 процентов, может быть профинансирован за счет займов.

10. Южносуданский фунт обесценился на 47 процентов с 1087 южносуданских фунтов за 1 долл. США по состоянию на 2 января 2024 года до 1603 южносуданских фунтов за 1 долл. США по состоянию на 2 апреля 2024 года из-за снижения доступности конвертируемой валюты на рынке. Банк Южного Судана сократил объем еженедельной торговли американской валютой с 10 до 5 млн долл. США по причине низкого уровня валютных резервов. Более того, страна сильно зависит от импорта основных товаров и сырья, включая продовольствие и продукты нефтепереработки. Правительство работает над диверсификацией экономики и снижением зависимости от нефтяного сектора, а также над привлечением инвестиций, но прогресс в этой области пока остается медленным. Усилия правительства по стимулированию роста в сельскохозяйственном секторе подрываются отсутствием безопасности, изменением климата и неразвитостью инфраструктуры, которые стали одними из причин низкого уровня сельскохозяйственного производства во всей стране. Несмотря на огромный неиспользованный сельскохозяйственный потенциал страны, в настоящее время в Южном Судане возделывается только около 4 процентов пахотных земель, которые из-за ограниченности ирригационных сооружений являются неорошаемыми и дают низкие урожаи. На страну также влияет региональная нестабильность.

⁴ По состоянию на 2021 год основными статьями экспорта из Южного Судана являлись сырая нефть (455 млн долл. США), продукты нефтепереработки (84,9 млн долл. США), кормовые культуры (9,75 млн долл. США), лук (2,1 млн долл. США) и мясо овец и коз (1,99 млн долл. США).

⁵ Emmanuel J. Akile, “Parliament passes budget with 400 per cent salary adjustment”, Eye Radio, 11 August 2023.

⁶ Принятые на 2023/24 финансовый год официальный и параллельный обменные курсы южносуданского фунта к доллару США составили 917 фунтов за 1 долл. США и 1129,6 фунта за 1 долл. США соответственно.

В. Ключевые вопросы развития

11. Южный Судан продолжает сталкиваться со значительными проблемами в достижении целей в области устойчивого развития по причине конфликта, экономической нестабильности и ограниченности инфраструктуры. Прогрессу страны в достижении всех 17 целей серьезно препятствует конфликт, который начался в 2013 году и завершился подписанием Обновленного соглашения в 2018 году с последующим созданием переходного правительства в 2020 году. Он привел к масштабным проблемам в гуманитарной области и области развития — перемещению миллионов людей, острому дефициту продовольствия и ограничению доступа к здравоохранению, образованию и другим базовым услугам. Из приблизительно 12,4 миллиона человек, проживающих в пределах страны, более 8 миллионов, согласно оценкам, живут в условиях крайней нищеты (что отражается на прогрессе в достижении цели 1 в области устойчивого развития) и в той или иной степени нуждаются в гуманитарной помощи. Более 7,1 миллиона человек испытывают острую нехватку продовольствия и получают неполноценное питание, при этом у детей наблюдаются признаки отставания в росте и истощения (что отражается на прогрессе в достижении цели 2 в области устойчивого развития).

12. В последние годы прогресс в достижении целей 3–6 в области устойчивого развития был незначительным или вовсе отсутствовал. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении остается одной из самых низких в мире: согласно последним имеющимся данным, в 2019 году она составляла 56,4 года для мужчин и 59,4 года для женщин. Коэффициент материнской смертности является самым высоким в мире и по состоянию на 2019 год составлял 789 смертей на 100 000 живорождений. Большая часть населения использует небезопасные источники воды, пьет дома загрязненную воду и практикует открытую дефекацию. Не отвечающие требованиям объекты водоснабжения, санитарии и гигиены и ненадлежащая практика в этих областях усугубляют плохое состояние здоровья и условия питания. В стране зафиксирован также один из самых низких уровней грамотности в мире — 27 процентов среди взрослого населения (15 процентов среди женщин)⁷, а примерно 2,8 миллиона детей не посещают школу (59 процентов всех детей в возрасте от 3 до 17 лет, 53 процента из которых составляют девочки). Возможности для получения молодежью технического и профессионального образования и соответствующей подготовки ограничены, а спрос значительно превышает предложение.

13. Ставшие результатом недостаточного прогресса в области устойчивого развития вредные виды практики, такие как гендерное насилие, гендерная дискриминация, детские браки и раннее деторождение, продолжают создавать дополнительные трудности для женщин и девочек. Их сохранению способствуют конфликт, нередко слабые системы общинной и социальной поддержки, а также низкий потенциал и недостаточные вложения в профилактику и решение проблемы гендерного насилия. Государственные инвестиции в социальную защиту незначительны, а большая часть денежных выплат, программ предоставления продовольствия в обмен на имущество и программ помощи в получении средств к существованию осуществляется за счет донорского финансирования. Тенденция к высокой зависимости от доноров существует во всем социальном секторе, что сказывается на доступности и устойчивости помощи и оказывает отрицательное воздействие на среднесрочные и долгосрочные процессы организационного строительства на центральном и государственном уровнях.

⁷ World Bank, World Development Indicators 2022. URL: <https://databank.worldbank.org/data/source/world-development-indicators>.

Институциональные системы и институциональный потенциал в области формулирования, планирования, разработки и реализации политики и контроля и надзора за ее осуществлением, включая возможности сбора и использования данных, чрезвычайно ограничены, что негативно отражается на адресности и предоставлении основных услуг.

14. Из-за наводнений, засух и отсутствия безопасности многие домохозяйства, прежде всего возглавляемые женщинами, лишились доступа к сельскохозяйственным угодьям в периоды посадки, выращивания и сбора урожая. Эти проблемы также сказались на сельскохозяйственном производстве и усугубили борьбу за пастбищные угодья и источники средств к существованию. Несмотря на Закон о земле от 2009 года, позволяющий всем гражданам владеть и пользоваться землей независимо от их пола и этнической и религиозной принадлежности, многие женщины по-прежнему подвергаются дискриминации из-за патриархальных законов и видов практики.

15. Энергетическая инфраструктура недостаточно развита и характеризуется ограниченными возможностями подключения к электросети и низким уровнем инвестиций. Менее 8 процентов населения имеют доступ к электричеству. Большая часть населения использует для приготовления пищи и отопления традиционные биомассные виды топлива, что ведет к обезлесению, загрязнению воздуха внутри помещений и появлению хронических проблем со здоровьем.

16. Только 1 процент дорожной сети Южного Судана общей протяженностью 20 000 километров имеет твердое покрытие. Это не только серьезно препятствует торговле и рыночной интеграции, но и повышает стоимость доставки гуманитарной помощи. Неразвитая транспортная и коммуникационная инфраструктура является причиной непрекращающейся маргинализации населения и расширения разрыва в доступе к социальным и экономическим возможностям.

17. Национальный бюджетный цикл характеризуется наличием слабых механизмов надзора и игнорированием гендерных аспектов. В каждом финансовом году наблюдаются значительные расхождения между объемами ассигнований, показателями исполнения бюджета и результатами расходования средств. Достаточного финансирования не получают ни секторы услуг (образование, здравоохранение и социальные услуги), ни производственные секторы, такие как сельское хозяйство.

18. Процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции пока не начались в той форме, в какой они были предусмотрены в Обновленном соглашении, в частности из-за отсутствия прогресса в объединении сил и проблем с финансированием работы национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Тем не менее на уровне штатов было проведено несколько кампаний по разоружению гражданского населения. В правоохранительных органах наблюдается серьезный дефицит ресурсов и наличие ограниченных возможностей для задержания подозреваемых и привлечения их к ответственности. Тюрьмы и центры содержания под стражей на всей территории страны переполнены, и многие заключенные длительное время находятся под стражей без суда.

19. Обновленное переходное правительство национального единства уделяет приоритетное внимание цели 16 в области устойчивого развития (мир, правосудие и эффективные институты). По мнению членов Переходного правительства, прогресс в достижении данной цели станет катализатором для достижения других целей и заложит основу для долгосрочного развития, поскольку для стабильного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в Южном Судане потребуется дальнейшее повышение подотчетности в политической и

управленческой сферах и привлечение маргинализированных групп к работе в них.

20. Пересмотренная национальная стратегия развития страны на 2021–2024 годы согласуется как с Повесткой дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» Африканского союза, так и с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а особое внимание в ней уделяется миру, государственному управлению, подотчетности институтов, диверсификации экономики, жизнеспособности, экономическому росту, предоставлению базовых социальных услуг и расширению прав и возможностей молодежи и женщин.

С. Подход и реагирование Организации Объединенных Наций

21. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций в Южном Судане разработали Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2025 годы, в которой сформулировано коллективное предложение Организации Объединенных Наций в поддержку национальных приоритетов страны по всем направлениям деятельности. Данная рамочная программа по сотрудничеству включает четыре взаимозависимых и усиливающих друг друга стратегических приоритета: а) укрепление мира и транспарентного, подотчетного и инклюзивного государственного управления в поддержку целей 5, 16 и 17 в области устойчивого развития; б) устойчивый экономический рост и диверсификация экономики; в) социальное развитие с обеспечением защиты наиболее уязвимых слоев населения; и д) расширение прав и возможностей женщин и молодежи в интересах устойчивого развития с уделением особого внимания продовольственным системам, образованию, здравоохранению и действиям по борьбе с изменением климата. Данные приоритеты в комплексе призваны способствовать прогрессу в достижении всех целей в области устойчивого развития. Политическое взаимодействие Организации Объединенных Наций с Южным Суданом в рамках стратегической концепции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), комплексное и скоординированное содействие в реализации Обновленного соглашения в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» (в том числе через целевой фонд по примирению, стабилизации и повышению жизнеспособности и Фонд миростроительства) и поддержка организационного строительства для проведения выборов со стороны МООНЮС и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) остаются значимыми и создают основу для восстановления страны и достижения целей в области устойчивого развития с учетом критической важности 2024 года для Южного Судана с политической точки зрения.

22. В январе 2024 года Министерство финансов и планирования организовало семинар по программе подготовки бюджета на 2024/25 финансовый год, на котором представители министерств, ведомств и учреждений представили информацию о прогрессе и приоритетных задачах в своих секторах. В ходе семинара сотрудники финансовых служб договорились продлить срок действия Пересмотренной национальной стратегии развития на один год, с 1 июля 2024 года до 30 июня 2025 года, при условии одобрения кабинетом министров и президентом страны. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Южном Судане просила продлить срок действия Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на один год — до декабря 2026 года.

23. В рамках реализации Повестки дня на период до 2030 года страновая группа оказывает правительству Южного Судана поддержку в проведении первого добровольного национального обзора хода достижения целей в области устойчивого развития, который будет представлен на политическом форуме высокого уровня, проводимом под эгидой Экономического и Социального Совета, в Нью-Йорке в июле 2024 года. Южный Судан представил ключевые положения своего добровольного национального обзора на Африканском региональном форуме по устойчивому развитию, прошедшем в Аддис-Абебе в период с 23 по 25 апреля 2024 года. Под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам ПРООН и другие структуры системы Организации Объединенных Наций оказывают техническую помощь и финансовую поддержку в процессе проведения добровольного национального обзора.

24. Ожидается, что подход, основанный на работе единого представительства, который начал применяться в 2023 году Канцелярией заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам, позволит обеспечить лучшую координацию и более эффективное сотрудничество между МООНЮС, гуманитарной страновой группой и страновой группой Организации Объединенных Наций и позволит добиться синергии и согласованности реагирования Организации Объединенных Наций. Координация деятельности Организации Объединенных Наций и правительства страны как на национальном уровне, так и на уровне штатов также расширилась и привела, помимо прочего, к созданию объединенного руководящего комитета для реализации проектов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и Фонда миростроительства. Кроме того, в 2023 году в трех штатах — Западном Бахр-эль-Газале, Юнити и Верхнем Ниле — был начат пилотный проект по децентрализации функций координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам, призванный улучшить координацию деятельности в области развития и гуманитарной деятельности и координацию между двумя этими направлениями работы.

25. На страновом уровне продолжают обсуждаться с партнерами, посвященные возможности гармонизации и использования средств из целевого фонда по примирению, стабилизации и повышению жизнеспособности, Фонда миростроительства и Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития, с особым вниманием к возможностям обмена в рамках различных инициатив и создания синергии в поддержку сбора средств и финансирования. Частью этого процесса также является определение путей перехода от финансирования отдельных проектов к финансированию, ориентированному на результаты, благодаря работе с более крупными портфелями проектов.

26. Под совместным руководством заместителя Специального представителя, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в Южном Судане, а также координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в Судане и в сотрудничестве с Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абье по-прежнему координируются усилия по реализации совместной программы по Абье, охватывающей компоненты мира, гуманитарной деятельности и развития, в целях урегулирования конфликтов и повышения жизнестойкости и сплоченности общин. Общие цели совместной программы — смягчение конфликта, поддержание стабильности, содействие межобщинному примирению и возвращению перемещенных лиц, а также создание условий для формирования инклюзивной среды, способствующей установлению мира, и повышение жизнестойкости женщин, молодежи и целевых уязвимых групп населения на всей территории Абье. Эти

цели соответствуют резолюции 2609 (2021) Совета Безопасности, в которой Совет предложил Временным силам по обеспечению безопасности осуществлять координацию с администрацией в Абее, назначенной Джубой, администрацией миссерия в Мугладе и администрацией, назначенной в Хартуме, задействуя для этого соответствующий гражданский экспертный ресурс, в целях сохранения стабильности, содействия примирению между общинами и создания условий для возвращения перемещенных лиц в свои деревни и оказания услуг.

27. В секторе энергетики в Южном Судане идет реализация инициатив, направленных на расширение доступа к источникам энергии и повышение надежности энергоснабжения благодаря возобновляемым источникам энергии, в том числе реализация под руководством ПРООН проекта по содействию продуктивному использованию возобновляемых источников энергии в Южном Судане и установке солнечных панелей для облегчения предоставления услуг в секторе здравоохранения Южного Судана.

28. Структуры Организации Объединенных Наций в Южном Судане ведут сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и Африканский банк развития. ПРООН тесно сотрудничает с обоими учреждениями в целях оказания правительству Южного Судана содействия в реализации программы по реформированию механизма управления государственными финансами в соответствии с требованиями главы IV Обновленного соглашения. Они направили в Министерство финансов и планирования технический персонал в поддержку процесса реформирования. В 2024 году Всемирный банк просил страновую группу Организации Объединенных Наций внести вклад в разработку его стратегического плана для Южного Судана.

D. Пути дальнейшей работы Организации Объединенных Наций и оказания ею поддержки в Южном Судане

29. Структуры Организации Объединенных Наций в Южном Судане будут продолжать оказывать поддержку в реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для продвижения к достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. Организация Объединенных Наций будет продолжать деятельность по следующим направлениям:

а) поддержка усилий в области миростроительства в Южном Судане через проекты Фонда миростроительства и непрерывное взаимодействие с Комиссией по миростроительству путем содействия инклюзивному и устойчивому развитию с уделением приоритетного внимания руководящей роли и участию женщин и молодежи в миростроительстве и политических процессах;

б) адаптация к местным условиям и децентрализации проводимых на местах программ и оказываемой там поддержки, в том числе оказание жизненно важной гуманитарной помощи и поиск долгосрочных и постоянных решений, обеспечение доступности базовых социальных услуг и создание условий для возвращения перемещенного населения;

в) создание и укрепление механизмов координации на уровне страны и отдельных штатов с целью использовать эффект синергии, предотвратить дублирование усилий и обеспечить постоянное взаимодействие для укрепления сотрудничества между заинтересованными сторонами;

д) уделение приоритетного внимания стратегическим и катализирующим инвестициям в поддержку реализации Обновленного соглашения и

планирования ранних этапов переходного периода Организацией Объединенных Наций;

е) укрепление сотрудничества между страновой группой Организации Объединенных Наций и МООНЮС в рамках реализации стратегии для ранних этапов переходного периода, разработанной Генеральным секретарем и представленной Совету Безопасности в 2023 году, а также в сферах миростроительства и государственного управления для обеспечения синергии в таких областях, как верховенство права, права человека, защита, борьба с изменением климата и энергетика, включая развитие использования возобновляемых источников энергии;

ф) разработка и реализация совместных программ в таких областях, как продовольственные системы, образование, здравоохранение и борьба с изменением климата, с опорой на Рамочную программу по сотрудничеству для стимулирования и ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в Южном Судане;

г) отстаивание необходимости вложений в сбор данных и управление данными, инфраструктуру, управление знаниями, управление рисками, инновации, исследования и технологии, в том числе в цифровизацию и электронное государственное управление, а также отстаивание необходимости смены механизмов предоставления услуг при значительном увеличении государственного финансирования;

h) взаимодействие с правительством Южного Судана в целях созыва конференции доноров, готовых помочь стране, для активизации международных усилий в поддержку реализации Обновленного соглашения.

Е. Рекомендации

30. В целях оказания комплексной, согласованной и скоординированной поддержки Южному Судану государствам-членам предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

а) партнерам по процессу развития следует искать комплексные решения в поддержку людей и сообществ и ставить их интересы во главу угла, обеспечивая при этом согласованность мероприятий в области мира, гуманитарной помощи и развития;

б) международному сообществу следует наращивать динамику, возникшую в ходе усилий по совершенствованию долгосрочных решений, и начать проводить программы, направленные как на удовлетворение неотложных потребностей, появляющихся в результате чрезвычайных ситуаций и бедствий, так и на повышение эффективности развития и укрепление жизнестойкости в долгосрочной перспективе. Для этого требуется гибкое и долгосрочное финансирование;

с) международному сообществу следует поддерживать разработку долгосрочного, комплексного и инклюзивного подхода к решению проблем Южного Судана, связанных с энергетикой, продовольственной безопасностью, преобразованием продовольственных систем, оказанием базовых услуг, государственным управлением и экономикой, и способствовать диверсификации экономики и проведению экономических преобразований, а также переходу к экологически чистой энергетике;

д) международному сообществу следует продолжать оказывать политическую поддержку, необходимую сторонам Обновленного соглашения для

преодоления существующих политических проблем, препятствующих его полному осуществлению, поскольку это позволило бы придать дополнительный импульс продвижению страны по пути устойчивого развития. К таким усилиям может относиться поддержка процесса разработки постоянной конституции, создания политического и гражданского пространства и урегулирования межобщинных конфликтов, а также предоставление технической помощи и консультаций в рамках подготовки к проведению выборов;

е) международному сообществу следует развивать успехи первой Международной женской конференции по нацеленному на преобразования лидерству, состоявшейся в Южном Судане в феврале 2023 года, в поддержку усилий, направленных на расширение прав и возможностей женщин и молодежи и на обеспечение их конструктивной вовлеченности в политические, социальные и экономические процессы и участия в них, а также в принятии решений, особенно в период подготовки страны к выборам;

ф) международному сообществу следует работать с Южным Суданом для активизации усилий по продолжающемуся реформированию механизма управления государственными финансами, а также для диверсификации экономики в целях увеличения внутренних бюджетных поступлений, не связанных с нефтью, с тем чтобы улучшить возможность бюджетного маневра для предоставления базовых услуг, развития инфраструктуры и формирования экосистем данных, помимо выполнения прочих приоритетных задач. Частью этого процесса следует сделать усиление взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями;

г) международному сообществу следует предоставлять ресурсы для реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, чтобы заложить основу и нарастить потенциал для среднесрочного и долгосрочного восстановления страны и повышения ее жизнестойкости, что позволит сократить гуманитарные потребности благодаря активизации устойчивого развития.

III. Сахельский регион

A. Контекст

Устойчивое развитие

31. В Сахельском регионе⁸ усилия в области устойчивого развития характеризуются медленным прогрессом, несмотря на некоторые положительные показатели экономического роста. В своем докладе о ходе достижения целей в области устойчивого развития за 2023 год Экономическая комиссия для Африки прогнозирует, что большинство стран Сахеля не достигнут большей части целей в области устойчивого развития к 2030 году из-за череды кризисов, которые отрицательно сказываются на ряде позитивных тенденций, наблюдавшихся до пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Что касается социального аспекта, то беспрецедентные проблемы, с которыми страны столкнулись в 2023 году, могут свести на нет успехи в развитии стран Сахеля, связанные с

⁸ Для целей настоящего доклада принимается, что Сахельский регион охватывает 10 стран Сахеля, на которые распространяется Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля от 2013 года и предусмотренный ею план поддержки от 2018 года, а именно: Буркина-Фасо, Гамбию, Гвинею, Камерун, Мавританию, Мали, Нигер, Нигерию, Сенегал и Чад.

достижением целей, касающихся развития человеческого капитала (цели 1–4), процветания (цели 6–8) и мира (цель 16).

32. В странах Сахеля имеются серьезные трудности на рынке труда, обусловленные в первую очередь проблемами с безопасностью, политической нестабильностью и низким уровнем развития. Данные факторы часто приводят к высокому уровню безработицы и к преобладанию неполной занятости, особенно среди молодежи. Всемирный банк подчеркивает, что страны Сахеля достигли значительного прогресса в сфере образования. Их правительства предпринимают важные политические шаги в поддержку принятых на высоком уровне обязательств, касающихся образования. В регионе удвоилась доля детей, посещающих начальные школы, и утроилась доля детей, посещающих средние школы. Тем не менее школу по-прежнему не посещают приблизительно 40 процентов детей школьного возраста. Качество школьного обучения остается низким, и многие молодые люди, заканчивающие начальную школу, не имеют базовых навыков правописания и счета⁹. В среднем страны Сахеля тратят на образование около 2 процентов своего валового внутреннего продукта (ВВП), что ниже оптимального уровня в 4–6 процентов, рекомендуемого в ряде передовых стандартов¹⁰.

33. Согласно докладу о индексах достижения целей в области устойчивого развития за 2023 год¹¹, на уровне Африканского континента данный индекс составляет 53 процента. Показатели индекса в относящихся к Сахелю странах Западной Африки, за исключением Буркина-Фасо и Нигера, превышают средние для континента значения. Вместе с тем страны Сахеля по-прежнему занимают нижние строчки в индексе человеческого развития. Об ухудшении своих общих показателей достижения целей в области устойчивого развития недавно сообщили 7 из 10 стран Сахеля¹².

34. Согласно прогнозам, рост ВВП региона в 2024 году составит 3,8 процента. Результаты прогноза зависят от региональных и глобальных факторов, включая последствия объявленного выхода Буркина-Фасо, Мали и Нигера из Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и, возможно, из Западноафриканского экономического и валютного союза. Данный темп роста выше средних показателей предыдущих лет, однако он может все же оказаться недостаточным для существенного снижения уровня нищеты в регионе¹³. В 2023 году рост ВВП Нигера замедлился до 2,3 процента, что значительно ниже первоначального прогноза, согласно которому он должен был составлять 6,9 процента. В 2023 году темпы роста ВВП в странах Сахельского региона находились в диапазоне от 2,9 процента (Нигерия) до 5,9 процента (Гвинея)¹⁴.

⁹ World Bank, *The Wealth of Today and Tomorrow: Sahel Education White Paper* (2021).

¹⁰ Alliance Sahel, “Education is a key driver of stability, social cohesion and peace”, 18 November 2022.

¹¹ Jeffrey D. Sachs and others, *Implementing the SDG Stimulus: Sustainable Development Report 2023* (Paris, Sustainable Development Solutions Network; Dublin, Dublin University Press, 2023).

¹² Там же.

¹³ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “West Africa’s economic prospects at pivotal moment as regional integration faces major challenge”, UN DESA Voice, vol. 28, No. 3, March 2024.

¹⁴ Данные о валовом внутреннем продукте, инфляции, бюджетном балансе и государственном долге взяты из публикаций Международного валютного фонда (МВФ) *Regional Outlook Report: Sub-Saharan Africa – Light on the Horizon?* (Washington, D.C., 2023) и *World Economic Outlook Report: A Rocky Recovery* (Washington, D.C., 2023) (Мавритания).

35. Ожидаемые социально-экономические последствия возможного выхода из ЭКОВАС могут проявиться в различных сферах, в частности в торговле между странами, не имеющими выхода к морю, и соседствующими с ними государствами, в свободном перемещении рабочей силы и мобильности капитала, а также в финансовой сфере, где они примут вид тенденции к снижению объемов иностранной помощи и приостановки бюджетной поддержки. Эти последствия могут дополнительно усугубиться из-за гуманитарных кризисов и нестабильности.

36. Самый низкий годовой уровень инфляции в Сахеле был отмечен в Буркина-Фасо (1,4 процента), а самый высокий — в Гамбии (17 процентов); для сравнения, средний уровень инфляции в странах Западной Африки, к которым причисляются 7 из 10 стран, охваченных Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, составлял 20,9 процента¹⁵. В 2023 году бюджетный дефицит пяти стран Сахеля превышал порог в 3 процента ВВП и составлял 6,6 процента в Буркина-Фасо, 4,8 процента в Мали, 4,9 процента в Нигере, 5,4 процента в Нигерии и 5 процентов в Сенегале, тогда как в Чаде бюджетный баланс был положительным и составлял 8,3 процента ВВП, главным образом благодаря высоким доходам от нефтяного сектора. В остальных четырех странах бюджетный дефицит не превышал 3 процентов ВВП и составлял 0,8 процента в Камеруне, 2,7 процента в Гамбии, 2,3 процента в Гвинее и 2,9 процента в Мавритании.

37. Климатический кризис и экстремальные погодные явления продолжали усугублять уязвимость и тяжелое положение сообществ, вынуждая некоторые из стран принимать ответные меры. Нигерия объявила чрезвычайное положение в связи с дефицитом продовольствия, Сенегал внедрил климатически оптимизированные методы ведения сельского хозяйства в стремлении добиться продовольственной безопасности и решить более общие задачи в области развития, а Буркина-Фасо разработала план управления водными ресурсами в рамках стратегии обеспечения устойчивости к изменению климата.

38. Женщины и девочки в центральном Сахеле страдают от гендерного насилия, уровень которого там является одним из самых высоких в мире. В этой связи, несмотря на многочисленные трудности, включая беспрецедентную нехватку финансирования и проблемы с доступом, гуманитарные организации разработали и реализовали эффективные многосекторальные планы гуманитарного реагирования, нацеленные на удовлетворение неотложных потребностей наиболее уязвимых слоев населения.

Политическая ситуация и обстановка в плане безопасности

39. В 2023 году политическая ситуация в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Чаде характеризовалась продолжающимся политическим переходным процессом на фоне проблем в области государственного управления и безопасности. Обостряющаяся ситуация в Сахеле привела к непрерывному массовому перемещению населения, которое в попытке сбежать от опасности в центральных районах Сахеля искало убежища в соседних странах. Эти страны продолжали испытывать политическую нестабильность, обусловленную неконституционной сменой их правительств в сочетании с проблемами, связанными со слабостью институтов государственного управления, сужением гражданского пространства и неэффективностью общественных договоров.

40. 17 сентября 2023 года в Бамако министры иностранных дел Буркина-Фасо, Мали и Нигера подписали Хартию Липтако-Гурма о создании Альянса

¹⁵ Там же.

государств Сахеля и далее укрепили свое сотрудничество в последовавшие месяцы. 1 декабря власти Буркина-Фасо и Нигера сделали совместное заявление о выходе из Сахельской группы пяти.

41. 28 января 2024 года Буркина-Фасо, Мали и Нигер объявили о своем незамедлительном выходе из ЭКОВАС. 24 февраля ЭКОВАС созвало внеочередную встречу глав государств и правительств для обсуждения последствий этого заявления, по завершении которой объявило о немедленном снятии значительной части санкций в отношении Мали и Нигера. Тем не менее некоторые индивидуальные и политические санкции были оставлены в силе. Страны, входящие в Альянс государств Сахеля, пока не отреагировали на действия ЭКОВАС.

42. В 2023 году Совет мира и безопасности Африканского союза выразил серьезную обеспокоенность по поводу «сохраняющегося и усугубляющегося кризиса в области безопасности в Сахельском регионе, вызванного участвующими террористическими нападениями и ростом числа жертв, в первую очередь среди мирных жителей, включая женщин и детей, а также социальных и экономических проблем, которые продолжают подрывать мир, безопасность, стабильность и развитие в регионе»¹⁶. В своем заявлении он также осудил нападения, «преднамеренно направленные против национальных и международных сил, включая государственные силы безопасности и силы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали» (МИНУСМА)¹⁷.

43. В Мали после вывода сил МИНУСМА возобновились боевые действия между Малийскими вооруженными силами и Постоянной стратегической структурой за мир, безопасность и развитие, в результате которых в ноябре 2023 года Малийские вооруженные силы и их иностранные партнеры по обеспечению безопасности вновь установили контроль над Кидалем. 25 января 2024 года переходные власти Мали прекратили действие подписанного в 2015 году Соглашения о мире и примирении в Мали. Масштабы политической дестабилизации в Мали непрерывно нарастают после того, как в сентябре 2023 года переходные власти объявили о переносе президентских выборов на неопределенный срок, и истечения 26 марта 2024 года двухлетнего срока проведения президентских выборов, согласованного в 2022 году с ЭКОВАС. 31 марта политические партии и группы, представляющие широкий политический спектр, а также организации гражданского общества опубликовали совместное заявление с просьбой определить сроки проведения президентских выборов. 10 апреля был опубликован президентский указ, согласно которому по соображениям общественного порядка приостанавливалась вся деятельность политических партий и вся политическая деятельность организаций гражданского общества.

44. В Нигере после неконституционной смены правительства 26 июля 2023 года президент переходного периода генерал Абдурахаман Тиани 19 августа в одностороннем порядке объявил о своем намерении возглавлять страну в течение переходного периода продолжительностью до трех лет. ЭКОВАС отвергло такую возможность. На сегодняшний день не наблюдается никаких попыток провести национальный диалог в целях определения приоритетных задач переходного периода и утверждения программы устойчивости для защиты родины. Между тем политическое пространство продолжает сужаться и отсутствуют даже намеки на инклюзивный диалог о направлениях деятельности в переходный период.

¹⁶ Африканский союз, документ PSC/PR/COMM.1162 (2023 год).

¹⁷ Там же.

45. В Буркина-Фасо выборы, которые согласно договоренности с ЭКОВАС должны были пройти в июле, были отложены на неопределенный срок, поскольку переходные власти заявили, что их приоритетом на этот период является восстановление территориальной целостности страны.

46. В Сенегале президентские выборы состоялись 24 марта 2024 года. Конституционный совет объявил победителем кандидата от оппозиции Бассиру Диомаю Дьякара Фая, набравшего в первом туре 54,28 процента голосов. Предвыборный период был отмечен непрерывным ростом политической напряженности, резко усилившейся после того, как 3 февраля бывший президент Маки Саль принял решение отменить указ о назначении президентских выборов на 25 февраля, после чего Национальная ассамблея приняла конституционную поправку, согласно которой избирательный процесс откладывался до 15 декабря. Оба эти решения были позднее отменены Конституционным советом, что позволило завершить избирательный процесс до окончания срока полномочий г-на Саля 2 апреля. В рамках региона также прошли всеобщие выборы в Нигерии, выборы в муниципальные, региональные и законодательные органы власти в Мавритании и выборы в местные органы власти в Гамбии.

47. Транснациональная организованная преступность продолжала подпитывать вооруженные конфликты и нестабильность в регионе через усиление напряженности, распространение насилия и обострение конкурентной борьбы за незаконные доходы и контроль над территорией. Вооруженные группы использовали в своих интересах проблемы в областях государственного управления, верховенства права и государственного присутствия для осуществления преступной деятельности, которая варьировалась от незаконного ввоза людей до незаконного оборота медицинских товаров, огнестрельного оружия, топлива, наркотиков и золота. Решение о непродлении мандата Группы экспертов по Мали, сформированной во исполнение резолюции 2374 (2017) Совета Безопасности, подрывает способность международного сообщества следить за соблюдением режима санкций в отношении Мали, в том числе в отношении незаконной деятельности и финансовых операций.

Изменение климата и его последствия

48. В 2023 году свыше 350 000 человек в Сахельском регионе были напрямую затронуты наводнениями, которые нанесли разрушительный ущерб домам, сельскому хозяйству, рыболовству, школам и медицинским центрам, а также затруднили доступ, необходимый для доставки жизненно важной помощи. Особую озабоченность вызывает кризис в области водоснабжения, усугубляемый последствиями изменения климата и деградации окружающей среды, поскольку нарушения гидрологического режима стали причиной не только наводнений, но и опустынивания, а также лишили многих людей доступа к услугам в области снабжения чистой водой, санитарии и гигиены.

49. По данным согласованной рамочной программы, отсутствие продовольственной безопасности в Сахельском регионе оставалось одной из проблем в 2023 году и по-прежнему будет причиной для беспокойства в 2024 году. Это связано с тем, что последствия изменения климата усугубляют дефицит продовольствия, что особенно актуально для вынужденных переселенцев и лиц без гражданства, и одновременно подпитывают дополнительные конфликты и социальную напряженность между общинами из-за ограниченности ресурсов. Согласно прогнозам, в 2024 году нехватку продовольствия будут испытывать 41,4 миллиона человек в 10 странах, охваченных Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, что соответствует 11 процентам от общей численности населения этих стран. По сравнению с 2023 годом общее

число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, как ожидается, увеличится на 3 процента, однако доля населения, страдающего от хронического отсутствия продовольственной безопасности (в сравнении с общей численностью населения), несколько снизится (на 3 процента) по причине роста численности населения и/или миграции.

Гуманитарная обстановка

50. По состоянию на 31 декабря 2023 года в помощи нуждались 35,2 миллиона человек. К декабрю 2023 года около 9,8 миллиона человек находились в ситуации вынужденного перемещения внутри стран региона и за их пределами, при этом многие из этих людей были вынуждены спасаться бегством по несколько раз и оставались перемещенными лицами на протяжении многих лет. Число людей, зависящих от базовой жизненно необходимой им помощи в Буркина-Фасо, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии и Чаде, с начала 2023 года увеличилось более чем на 3 миллиона человек. К 31 декабря услугами по предоставлению гуманитарной помощи и защиты были охвачены 12,3 миллиона уязвимых людей, или 52 процента от общего числа лиц, которым планировалось оказать такие услуги (23,6 миллиона человек). Регион испытывает серьезную нехватку гуманитарного финансирования в размере 3 млрд долл. США: из необходимых в 2023 году 4,8 млрд долл. США было получено только 1,8 млрд (37 процентов).

51. Продолжающееся насилие в отношении мирного населения в регионе вызывает тревогу. По сообщениям, только в октябре и ноябре 2023 года в странах центрального Сахеля было убито около 700 мирных жителей. В Нигере после неконституционной смены правительства в июле 2023 года число инцидентов, связанных с защитой, включая похищения и случаи гендерного и домашнего насилия, в августе увеличилось на 52 процента. Согласно последним данным Международной организации по миграции (МОМ), Буркина-Фасо столкнулась с одним из самых быстроразвивающихся в мире кризисов, связанных с перемещением населения: к концу ноября 2023 года число перемещенных лиц достигло 2,1 миллиона человек¹⁸. В Мали опасения по поводу эскалации боевых действий после вывода МИНУСМА не оправдались, однако гуманитарные потребности на всей территории страны обострились в результате конфликта между Малийскими вооруженными силами и насильственными экстремистскими группами, который привел к перемещению внутри страны более 391 000 человек.

52. К декабрю 2023 года страной, принимающей наибольшее число беженцев в регионе, стал Чад, где находились свыше 1,1 миллиона беженцев и просителей убежища, а за ним следовал Камерун, в котором находились около 488 000 таких лиц.

В. Поддержка, оказываемая Сахельскому региону Организацией Объединенных Наций

53. В 2023 году система Организации Объединенных Наций, включая Канцелярию Специального координатора по развитию в Сахеле, принимала активное участие в проведении мероприятий, направленных на решение многочисленных проблем, стоящих перед данным регионом, начиная с укрепления систем государственного управления и повышения жизнестойкости и заканчивая поддержкой мира и безопасности, охватывающей компоненты гуманитарной деятельности, мира и

¹⁸ International Organization for Migration, “Burkina Faso crisis response plan 2024”, Global Crisis Response Platform. URL: <https://crisisresponse.iom.int/response/burkina-faso-crisis-response-plan-2024>.

развития. Так, Канцелярия тесно сотрудничала с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) — специальной политической миссией, уполномоченной Советом Безопасности, помимо прочего, поддерживать усилия по предотвращению конфликтов, миростроительству, сохранению мира и посредничеству в Западной Африке и Сахеле, — а также с координаторами-резидентами, структурами Организации Объединенных Наций и региональными директорами, возглавляющими страновые группы Организации Объединенных Наций и региональные отделения во всем Сахеле, обеспечивая тем самым согласованный подход Организации Объединенных Наций на национальном и региональном уровнях.

Канцелярия Специального координатора по развитию в Сахеле

54. Для обеспечения слаженности работы Организации Объединенных Наций Канцелярия Специального координатора по развитию в Сахеле активно способствовала согласованности действий между всеми направлениями деятельности Организации, результатом чего стало а) создание площадки для неофициального диалога по вопросам политики между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями в Сахеле; и б) разработка учебного курса по межкомпонентной работе для 90 экспертов и специалистов, работающих в Сахеле на региональном и национальном уровнях. Участие в курсе позволило сформировать сообщество специалистов-практиков, которое продолжит расширяться в 2024 году.

55. Что касается позиционирования Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, то Канцелярия выступила одним из организаторов совместной миссии высокого уровня в Сахель, которая предусматривала посещение нескольких стран и в рамках которой были проведены встречи с правительствами и другими заинтересованными сторонами, такими как партнеры-доноры, в Буркина-Фасо, Гвинее, Мавритании и Мали. В ходе этой миссии Специальный координатор выступал за непрерывное взаимодействие в целях ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года, комплексной стратегии и Повестки дня на период до 2063 года. Миссия позволила получить более полное представление о текущей ситуации в Сахеле, провести важный обмен мнениями с населением и национальными властями, а также повысить осведомленность о Комплексной стратегии.

56. Канцелярия продолжала интегрировать положения Комплексной стратегии и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля в страновые и региональные процессы и программы, реализуемые в рамках совместных с Управлением по координации деятельности в целях развития усилий. К декабрю 2023 года положения Комплексной стратегии и Плана по поддержке были интегрированы в общие страновые анализы и новые рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для 9 из 10 стран, охватываемых Комплексной стратегией (кроме Мали).

57. Кроме того, Канцелярия продолжала оказывать поддержку в подготовке и распространении информационных продуктов и данных по актуальным вопросам, касающимся Сахеля. Одним из примеров такой деятельности является оценка угрозы транснациональной организованной преступности, проведенная в рамках Комплексной стратегии совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и касающаяся незаконного оборота огнестрельного оружия и топлива, незаконного ввоза мигрантов и незаконной торговли медицинскими товарами. Канцелярия распространяла аналитические и стратегические документы, посвященные Сахелю, и выступала за систематическое использование таких документов, в том числе «Концепции

Сахеля», прогностического анализа положения в Сахеле и результатов картирования мероприятий Организации Объединенных Наций по принципу «кто, что, где, когда и для кого» (“5W”).

58. Помимо этого, Канцелярия продвинулась в работе по приоритетным для данного региона направлениям развития, в частности по вопросам водных ресурсов. При поддержке других учреждений системы Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС и Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле, а также правительств Буркина-Фасо и Италии Канцелярия провела совместное параллельное мероприятие в рамках двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, посвященное водным ресурсам, с целью ускорить развитие и достижение климатической жизнестойкости в Сахеле. Основными результатами этого мероприятия стали подтверждение ключевыми партнерами обязательства и далее неизменно поддерживать деятельность по управлению водными ресурсами в рамках «мега-коалиции Сахеля по водным ресурсам» и повышение осведомленности о существующих в Сахеле тенденциях и ключевых инициативах, связанных с водными ресурсами.

59. Используя финансовые средства, предоставляемые в рамках Комплексной стратегии, Канцелярия продолжала расширять сеть партнеров по осуществлению Стратегии и изыскивать новые пути мобилизации ресурсов. Она работала со структурами Организации Объединенных Наций над представлением предложений по финансированию через превентивный пакет программы по поддержке переходного периода Африканского банка развития. Девять стран, охватываемых Комплексной стратегией, представили проектные предложения для участия в программе в 2023 году. Из 17 представленных Организацией Объединенных Наций проектов, рекомендованных к отбору комитетом по оценке Банка, были отобраны 5, в том числе 1 проект в Сахеле. Канцелярия продолжит оказывать другим структурам системы Организации Объединенных Наций поддержку в разработке аналогичных совместных проектов для следующего цикла отбора. Под руководством Специального координатора Канцелярия провела ряд информационно-разъяснительных мероприятий и мероприятий по сбору средств, включая совместные посещения стран-доноров.

Безопасность

60. Система Организации Объединенных Наций реализовала ряд инициатив, направленных на осуществление миростроительства, предотвращение конфликтов и их урегулирование. В октябре 2023 года ЮНОВАС, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ПРООН ввели в действие региональную координационную платформу Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи и мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, в состав которой вошли представители структур Организации Объединенных Наций, правительств и организаций гражданского общества. Эта платформа многостороннего партнерства призвана укрепить координацию, повысить подотчетность и обеспечить согласованность проводимых структурами Организации Объединенных Наций мероприятий, посвященных вопросам молодежи и мира и безопасности. В этой же связи в октябре 2023 года ЮНФПА при поддержке Канцелярии Специального координатора по развитию в Сахеле организовал в Яунде подготовку инструкторов, посвященную разработке национальных планов действий по вопросам молодежи и мира и безопасности в 11 странах Западной Африки и Сахеля. В Гамбии, Камеруне, Мали и Чаде ЮНФПА возглавил деятельность по внедрению комплексного подхода к противодействию радикализации и насильственному экстремизму.

61. В 2023 году в рамках компонента мира и безопасности Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля по-прежнему предпринимались усилия по обеспечению эффективности судебных систем в Сахеле, в частности направленные на укрепление институционального потенциала на национальном, региональном и трансграничном уровнях для установление эффективного контроля над границами и борьбы с незаконным ввозом, терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

Государственное управление

62. В рамках представленных ниже инициатив, относящихся к компоненту государственного управления, в 2023 году оказывалось содействие усилиям, направленным на повышение политической стабильности и урегулирование конфликтов в Сахеле с использованием целого ряда инструментов и мероприятий.

63. Что касается укрепления трансграничного и регионального сотрудничества в интересах стабильности и развития, то в рамках программы стабилизации, проводимой ПРООН в трансграничных районах озера Чад и Липтако-Гурма, Организация Объединенных Наций оказала поддержку более чем 1,6 миллиона человек, из которых на сегодняшний день более 500 000 вернулись в свои дома. Программы стабилизации в этих районах основаны на участии региональных межправительственных организаций, таких как Комиссия по бассейну озера Чад и Организация по развитию района Липтако-Гурма. В стратегическом плане усилия по стабилизации способствовали осуществлению Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», и разработке аналогичной стратегии для района Липтако-Гурма. Эти показательные инициативы будут и впредь служить незаменимой основой для гуманитарной деятельности и мероприятий в области стабилизации, развития и миростроительства в этих двух регионах.

64. Через оказание ЮНОВАС добрых услуг система Организации Объединенных Наций вела с основными заинтересованными сторонами, в том числе с Комиссией ЭКОВАС, государствами-членами, переходными властями и ключевыми региональными и международными партнерами, активное взаимодействие в поддержку усилий по стабилизации в регионе. Что касается политического кризиса в Нигере, то Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю, глава ЮНОВАС совершил несколько поездок по региону и принял участие в шестьдесят четвертой очередной встрече на высшем уровне Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС в Абудже и внеочередной встрече на высшем уровне, посвященной ситуации в Нигере и проведенной после выхода из ЭКОВАС Буркина-Фасо, Мали и Нигера.

65. В рамках компонента государственного управления оказывалось необходимое содействие в региональной и трансграничной интеграции путем дополнительного расширения социально-экономических возможностей, в том числе торговли. Так, Экономическая комиссия для Африки оказывала странам Сахеля поддержку в разработке и реализации национальных стратегий по осуществлению Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли в сотрудничестве со Всемирной торговой организацией и Исламским банком развития и в проведении 20 мероприятий, определенных в планах действий обеих организаций по осуществлению Соглашения. В результате более 1000 представителей правительств и частного сектора, включая предпринимателей из числа женщин и молодежи, прошли обучение и получили представление о протоколах и положениях, применяющихся в связи с данным соглашением.

66. Что касается укрепления гражданского пространства, то в Буркина-Фасо при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предпринимались усилия, результатом которых стало создание в мае 2023 года национального консультативного механизма по гражданскому пространству, в чей состав вошли представители ключевых министерств, национального органа, регулирующего работу средств массовой информации, полиции, Национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества, а также журналисты и блогеры. В Сенегале Управление организовало два консультативных совещания (одно для женщин и одно для молодежи), посвященных участию в политической жизни, а также насилию в отношении женщин и молодежи, в том числе в преддверии выборов.

67. Что касается расширения прав и возможностей женщин и молодежи, то в рамках проекта по расширению прав и возможностей молодежи в Африке с помощью средств массовой информации система Организации Объединенных Наций, представленная ЮНЕСКО и МОМ, провела мероприятия в Гвинее, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии и Сенегале. Цель данного проекта — повысить осведомленность о связанных с миграцией рисках, с которыми сталкиваются люди, в особенности молодежь, из ключевых стран происхождения. В свою очередь, совместная программа по расширению прав и возможностей девочек-подростков и молодых женщин, проводимая под руководством ЮНЕСКО, ЮНФПА и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), нацелена на расширение доступа девочек-подростков и молодых женщин в Мали к качественному образованию. ЮНЕСКО, МОМ и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) также осуществляли проект, направленный на поддержку самозанятости сельской молодежи как вектор мира и сплоченности в Мали, а также на создание устойчивых рабочих мест и формирование основы для инклюзивного диалога в интересах мира и социальной сплоченности в сельских общинах.

Жизнестойкость

68. Что касается содействия развитию социальных услуг и эффективных систем социальной защиты, то начиная с 2018 года программы повышения жизнестойкости, разработанные Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), служат катализаторами повышения жизнестойкости общин в интересах более чем 3,5 миллиона человек, включая 2,7 миллиона детей, в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде. Второй этап реализации данных программ запланирован на 2023–2027 годы. Партнерства с международными финансовыми учреждениями также помогают реализовывать программы Организации Объединенных Наций по укреплению инфраструктуры общественного здравоохранения (программы Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в Мали, Нигере и Чаде), по содействию адаптивной социальной защите (программы ЮНИСЕФ и ВПП) и по содействию расширению прав и возможностей женщин и девочек (ЮНФПА). В Буркина-Фасо, Мали и Нигере МОМ и ФАО при финансовой поддержке Фонда миростроительства проводили мероприятия, направленные на поощрение бесконфликтного сезонного перегона скота в районе Липтако-Гурма.

69. Система Организации Объединенных Наций осуществляла вложения в водные ресурсы в целях развития, уделяя особое внимание местным общинам. Среди примеров ее деятельности — инициатива ФАО «Миллион цистерн для Сахеля», программы ЮНИСЕФ по обеспечению водоснабжения, санитарии и гигиены в целях улучшения здравоохранения и питания, программа по

улучшению доступа к водным ресурсам в Мали, проводимая ЮНЕСКО в сотрудничестве с правительством этой страны, а также проводимая ВПП программа по улучшению доступа к воде в интересах получения средств к существованию, ирригации и животноводства.

70. Структура «ООН-женщины», ФАО и ВПП продолжали содействовать развитию устойчивого к изменению климата сельского хозяйства в Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии и Сенегале. Благодаря этому более 30 000 женщин смогли получить навыки, информацию и доступ к технологиям для повышения климатической жизнестойкости на разных этапах цепочек создания стоимости. В рамках программы удалось укрепить потенциал более чем 200 женских кооперативов и малых и средних предприятий, а также провести с местными властями работу по расширению земельных прав женщин. ЮНФПА вложил средства в создание безопасных пространств для девочек-подростков и молодых женщин на уровне общин во всем Сахеле, в частности в Буркина-Фасо, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии и Чаде.

71. В Мали после вывода МИНУСМА целевой фонд Миссии был преобразован в многопартнерский целевой фонд с целью продолжить финансирование мероприятий по укреплению жизнестойкости в стране. Однако после того, как несколько давних партнеров приостановили свою деятельность в Мали, финансирование фонда оказалось под угрозой.

Механизмы координации в Сахеле

72. В 2023 году структуры Организации Объединенных Наций более тесно координировали свою деятельность по реализации Комплексной стратегии в отношении Сахеля. Пятнадцатая встреча руководящего комитета по реализации Комплексной стратегии, состоявшаяся в Дакаре 14 декабря 2023 года, предоставила возможность проанализировать последствия текущей геополитической, социально-экономической и гуманитарной ситуации и ситуации в области безопасности, прав человека и климата в Сахеле, а также оценить общий ход реализации Стратегии. Среди сделанных на ней выводов и рекомендаций были следующие:

а) признать, что изменения в Сахеле связаны с глобальной геополитической напряженностью и давно существующим недовольством государственным управлением и медленными темпами развития и что Организации Объединенных Наций необходимо и далее оказывать поддержку странам в Сахеле, руководствуясь при этом своими ценностями и Уставом, а также подтвердив свою нейтральность и беспристрастность в существующем геополитическом контексте и приняв коммуникационную стратегию, в которой будут ясно изложены ограничения и ценность деятельности Организации;

б) рассматривать государственное управление в комплексе вместо того, чтобы применять подход и проводить мероприятия, ориентированные на отдельные процессы;

в) подтвердить важность насущной необходимости изменения способа формирования информационной картины и восприятия Сахеля с региона, переживающего кризис, на регион, находящийся в состоянии перехода;

г) уделять внимание углублению региональной интеграции и свободному перемещению людей и товаров и свободному оказанию услуг в регионе;

д) продвигать повестку дня в области развития в Сахеле в таких областях, как климат, преобразование продовольственных систем, вопросы мира и безопасности и их связь с устойчивым развитием;

f) отводить женщинам и молодежи центральное место в концепциях и деятельности Организации Объединенных Наций;

g) увеличивать объемы финансирования благодаря расширению партнерских связей, привлечения новых участников и популяризации комплексных национальных схем финансирования;

h) активизировать осуществление Комплексной стратегии посредством дипломатии, распространения информационных продуктов по вопросам мира, безопасности и государственного управления и создания специальной консультативной группы с участием представителей частного сектора, гражданского общества, международных финансовых учреждений, молодежи и системы Организации Объединенных Наций.

C. Рекомендации

73. Изменения в Сахеле связаны с глобальной геополитической напряженностью и давно назревшими проблемами в сферах государственного управления и развития; следовательно, Организации Объединенных Наций необходимо изменить способ формирования информационной картины и восприятие Сахеля с региона, переживающего кризис, на регион, находящийся в состоянии перехода, чтобы задействовать имеющиеся возможности и наладить новые партнерские отношения.

74. Организация Объединенных Наций внесет коррективы в свою деятельность, однако при этом необходимо строго придерживаться принципа нейтральности в отношении к суверенному выбору государств-членов и принимать важнейшие решения, руководствуясь основными принципами и ценностями Организации, включая уважение прав человека и поддержку демократического правления.

75. Непрерывная поддержка инвестиций в устойчивое развитие в Сахеле будет иметь критически важное значение для удовлетворения потребностей и обеспечения процветания населения этого региона. Это подразумевает содействие справедливому энергетическому переходу, обеспечению доступа к водным ресурсам, преобразованию продовольственных систем и реорганизации системы образования. Это также распространяется на инвестиции, направленные на борьбу с экономическим и гендерным неравенством, ограниченностью доступа к базовым услугам, политической нестабильностью и усугубляющимся воздействием изменения климата.