

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 May 2024
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 6 мая 2024 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

В соответствии с резолюцией [1031 \(1995\)](#) Совета Безопасности настоящим препровождаю шестьдесят пятый доклад о выполнении Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, охватывающий период с 16 октября 2023 года по 15 апреля 2024 года (см. приложение). Следует отметить, что не все члены Совета Безопасности признают полномочия Высокого представителя по Боснии и Герцеговине.

Буду признателен за доведение этого доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

Письмо Высокого представителя по Боснии и Герцеговине от 24 апреля 2024 года на имя Генерального секретаря

В соответствии с резолюцией 1031 (1995) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представлять ему доклады Высокого представителя по выполнению Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине в соответствии с приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и выводами Лондонской конференции по выполнению Мирного соглашения, состоявшейся 8 и 9 декабря 1995 года, настоящим препровождаю Вам шестьдесят пятый доклад Высокого представителя. Прошу распространить этот доклад среди членов Совета для рассмотрения.

Это мой шестой очередной доклад Генеральному секретарю со времени моего назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине 1 августа 2021 года. Настоящий доклад охватывает период с 16 октября 2023 года по 15 апреля 2024 года.

Если у Вас или у кого-либо из членов Совета Безопасности появится необходимость получить какую-либо информацию в дополнение к той, что приводится в докладе, или возникнут вопросы по содержанию доклада, я буду готов представить такую информацию.

Я также буду рад возможности поделиться с Вами некоторыми размышлениями о дальнейших действиях в рамках Дейтонских мирных соглашений, подписанных почти 30 лет назад.

(Подпись) Кристиан Шмидт
Высокий представитель по Боснии и Герцеговине

Шестьдесят пятый доклад Высокого представителя по выполнению Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине Генеральному секретарю

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 16 октября 2023 года по 15 апреля 2024 года.

Отчетный период характеризовался продвижением Боснии и Герцеговины по пути интеграции в Европейский союз, но также беспрецедентными нападениями на Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине.

21 и 22 марта 2024 года Европейский совет принял решение о начале переговоров по вопросу о вступлении Боснии и Герцеговины в Европейский союз и предложил Европейской комиссии подготовить рамочную основу для переговоров, которая будет принята после того, как будут сделаны все соответствующие шаги, предусмотренные в рекомендации Комиссии от 12 октября 2022 года. Решение Совета знаменует собой поворотный момент с точки зрения открывающихся для Боснии и Герцеговины возможностей. Успехи в деле осуществления Общего рамочного соглашения о мире, достигнутые за предыдущие три десятилетия, свидетельствуют о том, что осуществление этого соглашения и интеграция в Европейский союз являются взаимоусиливающими процессами и что эти два процесса необходимо постоянно координировать. Общее рамочное соглашение о мире гарантирует суверенитет и территориальную неприкосновенность Боснии и Герцеговины, а также сохранность ее внутренней административной структуры. Это соглашение с 1995 года обеспечивает мир, стабильность и прогресс в Боснии и Герцеговине и не противоречит цели интеграции страны в Европейский союз, а, наоборот, образует основу этого процесса. Для того чтобы обеспечить эффективное продвижение Боснии и Герцеговины по пути становления демократической страной, в которой должным образом функционируют институты и соблюдаются верховенство права и права граждан, необходимо активное сотрудничество между структурами, ответственными за осуществление Общего рамочного соглашения о мире, и институтами Европейского союза.

Решение Европейского совета является позитивным вкладом в усилия по сохранению стабильности в Боснии и Герцеговине в свете геополитических и внутренних проблем, а также одним из стимулов для ускорения прогресса в стране. Это решение также следует рассматривать как признание усилий — в первую очередь политических партий, базирующихся в Сараево и образующих так называемую коалицию «Тройка», — по налаживанию ответственного и конструктивного взаимодействия во имя общих интересов, а именно во имя реализации устремления Боснии и Герцеговины вступить в Европейский союз и, как следствие, повышения уровня благополучия всех ее граждан. Способность отбросить личные, партийные, этнические интересы или интересы отдельного образования ради общего блага — это не проявление слабости, а признак силы. Такой подход должен не наказываться и не эксплуатироваться, а поощряться. Он должен стать эталоном для политических лидеров в Боснии и Герцеговине.

Решение Европейского совета в корне меняет положение дел с точки зрения возможностей, которые откроются для Боснии и Герцеговины. В качестве Высокого представителя я активно содействовал принятию этого решения, обеспечивая выполнение необходимых условий. Однако для противодействия угрозам стабильности Боснии и Герцеговины одного этого решения недостаточно. Власти Республики Сербской во главе с президентом Республики Сербской и лидером

Союза независимых социал-демократов Милорадом Додиком предпринимают активные попытки ниспровергнуть государство Босния и Герцеговина, дискредитировать его полномочия, воспрепятствовать функционированию его учреждений и тем самым подорвать усилия по осуществлению Общего рамочного соглашения о мире.

Озвученная ими угроза парализовать деятельность государственных органов, препятствуя их работе и принятию решений, — это угроза лишить государство способности функционировать и исполнять свои обязанности. Озвученная ими угроза в одностороннем порядке вывести Республику Сербскую из конституционного, правового и институционального поля государства — в том числе из системы вооруженных сил Боснии и Герцеговины и государственной налоговой, судебной и избирательной систем — это угроза создать параллельную структуру Республики Сербской. Все политические заинтересованные стороны должны выразить безоговорочную приверженность делу осуществления Общего рамочного соглашения о мире, а также делу сохранения Боснии и Герцеговины, ее государственности и территориальной неприкосновенности. Эту приверженность выразили не все.

Партии правящей коалиции в Республике Сербской продолжали организовывать акции протеста на линии разграничения между двумя образованиями под лозунгом «Граница существует». Помимо продвижения идеи сепаратизма, эти акции протеста ведут к созданию раскола, чреватого инцидентами в сфере безопасности.

Продолжалось беспрецедентное давление на судебные учреждения. Правящая коалиция Республики Сербской не только выступает за упразднение Суда Боснии и Герцеговины и Прокуратуры Боснии и Герцеговины, но и расшатывает авторитет Конституционного суда Боснии и Герцеговины как гаранта конституционного и правового порядка в стране.

Сохранялись и проблемы, связанные с институтом и мандатом Высокого представителя. К ним относятся не только провокационные высказывания, но и действия, направленные на подрыв уважения к международному специальному институту Высокого представителя и, следовательно, его способности выполнять мандат по осуществлению Общего рамочного соглашения о мире. Представители правящей коалиции Республики Сербской откровенно злоупотребляют учреждениями Боснии и Герцеговины для достижения этой цели. Окончательным правом толкования Общего рамочного соглашения о мире в полной мере обладает не какое-либо образование, а Высокий представитель.

Предпринимаемые правящей коалицией Республики Сербской действия идут рука об руку с ее законодательными инициативами в самой Республике Сербской, которые направлены на сужение гражданского пространства с целью заставить замолчать тех, кто проявляет политическое инакомыслие, вынудить их отказаться от каких-либо действий, запугать и наказать их. Если эти действия будут предприниматься и далее, их следствием может стать если не юридический, то фактический распад государства Босния и Герцеговина, за что постоянно ратует г-н Додик. Такой сценарий будет чреват серьезными последствиями.

В целом политическая обстановка обеспечивает благодатную почву для возникновения угроз правосудию переходного периода. Наблюдается откат в общественных усилиях по преодолению последствий прошлого и фиксируется тревожное количество людей, занимающихся этнонационалистическим историческим ревизионизмом, отрицающих геноцид и другие военные преступления и прославляющих военных преступников. Эти тенденции тесно увязаны с общим регрессом в областях демократии, уважения прав человека и верховенства права

и ведут к усилению недоверия и поляризации в обществе. Предвестником этого является неуклонное ухудшение межобщинных отношений в Сребренице на протяжении последних двух лет.

Продолжались нападения на репатриантов. Постоянно поступали сообщения об актах насилия или провокациях в отношении репатриантов, вследствие чего у них еще больше усиливалось чувство незащищенности.

Такое развитие событий препятствует достижению значительных успехов в деле осуществления Общего рамочного соглашения о мире и программы «пять плюс два». Ожидается, что доклад группы технических экспертов по государственной собственности, учрежденной Управлением Высокого представителя в начале 2023 года, заложит основу для политического процесса, по итогам которого может быть достигнуто согласие по вопросу о законодательстве на общегосударственном уровне. В округе Брчко по-прежнему сохранялась в целом положительная динамика, хотя темпы прогресса несколько замедлились. Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины принял Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на период 2024–2026 годов с опозданием, что затормозило бюджетный процесс на общегосударственном уровне. Активизировались переговоры по новому закону о Верховном судебном и прокурорском совете и новому закону о судах Боснии и Герцеговины, которые составляют существенную часть усилий по обеспечению верховенства права, что входит в число 14 ключевых приоритетных задач, определенных Европейской комиссией.

Несмотря на эти трудности, институты продолжали функционировать, хотя в своей законодательной деятельности, в том числе в деле принятия законодательства, требуемого для вступления в Европейский союз, например изменений в Закон о выборах, касающихся обеспечения честности выборов, они достигли весьма скромных результатов. Дальнейшее промедление в деле сведения к минимуму масштабов коррупции, мошенничества и нарушений на выборах приведет к тому, что применение мер по обеспечению честности выборов на местных выборах в октябре 2024 года станет невозможным, что чревато серьезными последствиями для демократии и политической стабильности в стране и для ее усилий по интеграции в Европейский союз. Исходя из этого, 26 марта 2024 года я принял решение о вступлении в силу Закона о внесении изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине.

Это решение было обусловлено тем, что профильным ведомствам Боснии и Герцеговины так и не удалось достичь согласия по вопросу о внесении изменений в Закон о выборах в соответствии с международными нормами и стандартами. Я оставил за Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины возможность принять собственное решение в течение максимально возможного времени без создания препятствий для проведения местных выборов в октябре 2024 года. Помимо повышения уровня честности избирательного процесса, в принятом мною решении предусматривался запрет для лиц, осужденных любым международным или национальным судом за преступления геноцида, преступления против человечности или военные преступления, выдвигать свою кандидатуру на выборах или занимать любую выборную или назначаемую должность. Этот запрет признали ассоциации жертв и Специальный советник Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида Элис Вайриму Ндериту, которая отметила важный вклад такого шага в укрепление доверия в стране как внутри учреждений, так и среди общин, пострадавших в результате отрицания геноцида и связанных с ним преступлений, и в оздоровление межобщинных отношений.

Указанное решение дополняет арсенал других имеющихся инструментов для стимулирования позитивных изменений в Боснии и Герцеговине. Оно является подспорьем в деле восстановления доверия граждан к избирательной системе и укрепления их способности влиять на развитие событий в стране и тем самым возвращает им надежду на мир, стабильность и процветание в Боснии и Герцеговине. Я надеюсь не только на то, что запланированные на октябрь 2024 года местные выборы пройдут в обстановке повышенной прозрачности и честности, но на то, что по итогам их проведения произойдут и другие положительные сдвиги, например расширение участия женщин в работе правительственных органов. На всеобщих выборах 2022 года доля женщин — членов парламента составила около 17 процентов в Палате представителей Боснии и Герцеговины, 28 процентов в Палате представителей Федерации Боснии и Герцеговины, 19 процентов в Народной скупщине Республики Сербской и 31 процент в кантональных ассамблеях. В Совете министров, помимо председателя, была всего одна женщина-министр. В правительстве Республики Сербской из 11 министров было только 5 женщин; в правительстве Федерации Боснии и Герцеговины из 12 министров — только 4 женщины; а в числе 144 мэров — только 5 женщин. В целом уровень политической представленности женщин в Боснии и Герцеговине по-прежнему гораздо ниже установленного законом показателя в 40 процентов. Я также рассматривал эту проблему в своем шестьдесят третьем докладе (S/2023/318).

В отсутствие надежды на установление в Боснии и Герцеговине мира, стабильности и процветания отток населения, масштабы которого вызывают тревогу уже сейчас, ускорится еще больше. Согласно оценкам, в период 2013–2023 годов Боснию и Герцеговину покинули 600 000 человек. По прогнозам, население страны будет ежегодно сокращаться примерно на 45 000 человек, из которых более 20 000 — это молодые квалифицированные специалисты, уезжающие за границу из-за политической нестабильности, низкого уровня жизни и коррупции. Кроме того, фиксируются крайне низкие показатели рождаемости: на одну женщину приходится 1,35 деторождения, вследствие чего темпы убыли населения в стране составляют до 20 000 человек в год.

Пользуясь случаем, хочу напомнить всем политическим деятелям об их обязательстве полностью соблюдать Общее рамочное соглашение о мире и все приложения к нему и призвать их воспользоваться этим моментом, чтобы стимулировать дальнейшую интеграцию Боснии и Герцеговины в европейскую семью и получить доступ к многочисленным преимуществам, которые дает такая интеграция.

I. Введение

1. Настоящий доклад является моим шестым регулярным докладом, представляемым Совету Безопасности с момента моего вступления в должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине в августе 2021 года. В нем беспристрастно оценивается ход реализации гражданских аспектов Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине и содержится информация о развитии событий и прогрессе в достижении ранее поставленных целей.

2. Я выполняю свой мандат согласно приложению 10 к Общему рамочному соглашению о мире, соответствующим решениям Совета Безопасности и пункту XI.2 заключений Совета по выполнению Мирного соглашения, заседание которого состоялось в Бонне, Германия, 9 и 10 декабря 1997 года. Достижение пяти целей и выполнение двух условий (программа «пять плюс два»), предусмотренных в 2008 году для выхода Боснии и Герцеговины из-под международного надзора, остается обязанностью властей Боснии и Герцеговины.

3. В течение всего отчетного периода продолжались нападки на государство Босния и Герцеговина, его конституционно-правовой порядок и основы Общего рамочного соглашения о мире, включая Конституционный суд Боснии и Герцеговины и мандат Высокого представителя, главным образом со стороны президента Республики Сербской Милорада Додика. Эти нападки, а также сохраняющаяся межэтническая напряженность, непрекращающееся насилие в отношении репатриантов и задержки в проведении законодательных реформ, особенно в области верховенства права, — все это препятствует достижению прогресса в осуществлении Общего рамочного соглашения о мире и программы «пять плюс два». Остроту этой проблемы не сглаживает ограниченное сотрудничество в законодательной работе, способствующее частичному решению приоритетных задач и выполнению требований для вступления в Европейский союз и обеспечения соответствия его стандартам.

4. Несмотря на чрезвычайно сложную политическую обстановку, Совет министров Боснии и Герцеговины и Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины приняли ряд законодательных актов, имеющих отношение к интеграции в Европейский союз. В марте 2024 года Европейская комиссия отметила, что общая приверженность Боснии и Герцеговины делу продвижения по пути интеграции в Европейский союз позволила добиться ощутимых результатов. Следуя рекомендациям Комиссии, Европейский совет 21 и 22 марта 2024 года принял решение о начале переговоров по вопросу о вступлении Боснии и Герцеговины в Европейский союз и предложил Комиссии подготовить рамочную основу для переговоров, которая будет принята Советом после того, как будут сделаны все соответствующие шаги, предусмотренные в рекомендации Комиссии от 12 октября 2022 года.

5. В результате Босния и Герцеговина подошла к критически важной точке, когда терять время больше нельзя. Я напоминаю всем политическим деятелям об их обязанности полностью соблюдать Общее рамочное соглашение о мире, которое не оставляет сомнений в том, что Босния и Герцеговина обладает суверенитетом, территориальной неприкосновенностью и политической независимостью, и настоятельно призываю их использовать эту возможность для построения процветающего будущего страны в составе Европейского союза путем расширения программы реформ и ускорения их осуществления.

II. Последние политические события

A. Общая политическая обстановка

Усилия по проведению реформ в контексте интеграции в Европейский союз

6. Отчетный период характеризовался оптимистичной риторикой в отношении интеграции в Европейский союз и активизацией дипломатической деятельности в Боснии и Герцеговине и за ее пределами после обнародования Европейской Комиссией 8 ноября 2023 года сообщения о политике расширения Европейского союза. В этом сообщении Комиссия высоко оценила усилия по проведению реформ, прилагаемые властями Боснии и Герцеговины с того момента, как Европейский совет предоставил стране статус кандидата, и отметила ряд позитивных изменений в работе по интеграции в Европейский союз, произошедших несмотря на сепаратистские действия со стороны Республики Сербской, направленные на подрыв единства, суверенитета, территориальной неприкосновенности, конституционно-правового порядка, а также международной правосубъектности Боснии и Герцеговины. Следуя рекомендации Комиссии, Европейский совет в декабре 2023 года заключил, что начнет переговоры по вопросу о вступлении с Боснией и Герцеговиной, как только будет достигнут необходимый уровень соответствия критериям членства.

7. 12 марта 2024 года Комиссия отметила, что общая приверженность Боснии и Герцеговины делу продвижения по пути интеграции в Европейский союз позволила добиться ощутимых результатов. Комиссия обратила внимание на то, что до разработки и утверждения национальной программы по принятию законодательства Европейского союза был достигнут прогресс в деле подготовки программы по интеграции в Европейский союз. Комиссия также обратила внимание на различные успехи в законодательной работе, касающейся Закона о предотвращении конфликта интересов, Закона о предупреждении случаев отмывания денежных средств и финансирования терроризма, Закона о Верховном судебном и прокурорском совете Боснии и Герцеговины и Закона о судах Боснии и Герцеговины. Комиссия проанализировала шаги, предпринятые с целью построить эффективную систему управления границами и регулирования миграции, создать национальный механизм по предупреждению пыток и жестокого обращения, гарантировать свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации, а также обеспечить защиту журналистов. Кроме того, Комиссия сообщила, что Босния и Герцеговина добилась полной согласованности с Общей внешней политикой и политикой безопасности и поддерживает эту согласованность до сих пор, что стало одним из важных признаков того, что эта страна разделяет ценности и стратегические ориентиры Европейского союза в новом геополитическом контексте. Это не препятствует представителям Республики Сербской выстраивать тесные отношения с президентом Российской Федерации Владимиром Путиным и министром иностранных дел Сергеем Лавровым, которые проводят встречи с г-ном Додиком. Г-н Додик своими провокационными заявлениями продемонстрировал отсутствие полной приверженности Общей внешней политике и политике безопасности.

8. Следуя рекомендациям Комиссии, Европейский совет 22 марта 2024 года принял решение о начале переговоров по вопросу о вступлении Боснии и Герцеговины в Европейский союз. Несмотря на успехи, упомянутые в рекомендациях Комиссии, результаты институциональной работы не соответствовали оптимизму, возникшему в связи с присвоением Боснии и Герцеговине статуса кандидата. Из всех законов, необходимых для интеграции в Европейский союз, Боснии и Герцеговине удалось принять всего два — Закон о предотвращении

конфликта интересов и Закон о предупреждении случаев отмывания денежных средств и финансирования терроризма, тогда как по Закону о судах Боснии и Герцеговины и изменениям в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине, касающимся обеспечения честности выборов, а также по другим приоритетным задачам, обозначенным Европейским союзом и также имеющим отношение к Общему рамочному соглашению о мире, согласия достигнуто не было. Участвующие в процессе принятия решений отдельные партии, как представляется, слишком часто прибегают к тактическим политическим маневрам, не позволяющим эффективно решать вопросы, связанные с необходимостью вносить вклад в развитие страны и ее граждан в целом. К сожалению, 14 приоритетных задач, сформулированных в 2019 году в заключении Европейской комиссии по заявке Боснии и Герцеговины на вступление в Европейский союз, в первую очередь в сферах обеспечения верховенства права и недискриминации, до сих пор не выполнены.

Обеспечение честности выборов

9. С 2010 года Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другие международные миссии по наблюдению за выборами постоянно заявляют о необходимости внесения изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине с целью повысить уровень честности избирательного процесса. Эти рекомендации, несмотря на неоднократные призывы к действиям, в том числе со стороны Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения и с моей стороны как Высокого представителя, по большей части игнорируются.

10. Этот процесс несколько активизировался благодаря озвученному мною в декабре 2023 года призыву к политическим партиям достичь согласия и принять пакет изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине, касающихся обеспечения честности выборов, хотя конкретных результатов достигнуто не было. Члены Партии демократических действий в Палате представителей Боснии и Герцеговины предложили изменения в Закон о выборах, которые Палата представителей приняла 29 декабря 2023 года на основе срочной процедуры. К сожалению, 31 января 2024 года Палата народов Боснии и Герцеговины отклонила призывы рассмотреть это предложение об изменениях на основе срочной и ускоренной процедур, и оно осталось на рассмотрении по стандартной процедуре, причем обсуждения по нему не прошли до сих пор. Обсуждения в рамках общегосударственной коалиции оказались обескураживающими и к достижению договоренности не привели. Более того, вопрос о повышении уровня честности избирательного процесса стал предметом споров и различных толкований, и его решение стало зависеть от политических партий, преследующих посторонние цели.

11. Для того чтобы местные выборы 2024 года прошли в обстановке повышенной прозрачности и честности, а граждане Боснии и Герцеговины были уверены в надежности избирательной системы и в том, что их голос будет учтен и что к их выбору отнесутся с уважением, 26 марта 2024 года — после заседания Европейского совета — я принял решение о вступлении в силу Закона о внесении изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине. Дальнейшее промедление в деле сведения к минимуму масштабов коррупции, мошенничества и нарушений на выборах приведет к тому, что применение мер по обеспечению честности выборов на местных выборах в октябре 2024 года станет невозможным, что чревато серьезными последствиями для демократии и политической стабильности в стране и для ее будущего в составе Европейского союза.

Сепаратистские высказывания и действия Республики Сербской

12. Правящая коалиция Республики Сербской, возглавляемая Союзом независимых социал-демократов, продолжала свою линию на сепаратизм, постоянно подвергая нападкам Общее рамочное соглашение о мире и Конституцию Боснии и Герцеговины. Для этой цели также использовался судебный процесс над г-ном Додиком и исполняющим обязанности директора «Официального вестника Республики Сербской» Милошем Лукичем по уголовному обвинению в неисполнении решений Высокого представителя в нарушение Уголовного кодекса Боснии и Герцеговины.

13. В рамках сепаратистской линии продолжали предприниматься попытки ниспровергнуть государство, дискредитировать его полномочия и воспрепятствовать функционированию его учреждений и продолжалось использование подстрекательской и националистической риторики. В качестве примера можно привести заседания Народной скупщины Республики Сербской, прошедшие 28 и 29 марта 2024 года.

14. 28 марта 2024 года Народная скупщина Республики Сербской приняла свод выводов, в которых, в частности, потребовала аннулировать все решения Высокого представителя и запретить их исполнение и публикацию в «Официальном вестнике». 25 марта 2024 года Европейский совет продлил срок действия правовых норм, составляющих основу санкционного режима, на два года.

15. Если указанные требования не будут выполнены, Народная скупщина Республики Сербской просит избранных представителей от Республики Сербской прекратить участие в принятии решений на уровне Боснии и Герцеговины и более не возвращаться к этому процессу. Кроме того, Народная скупщина объявила, что Республика Сербская выйдет из всех предыдущих соглашений, включая соглашения о создании Верховного судебного и прокурорского совета Боснии и Герцеговины, системы косвенного налогообложения Боснии и Герцеговины и Вооруженных сил Боснии и Герцеговины.

16. 29 марта 2024 года Народная скупщина Республики Сербской приняла проект закона о выборах в Республике Сербской. Оппозиция Республики Сербской не поддержала этот законопроект, подчеркнув, что принимаемые г-ном Додиком меры опасны и что оппозиция не намерена следовать по его стопам. Оказавшись под давлением вследствие решения Верховного представителя, правящая коалиция рассмотрела местные варианты в последней попытке принять общегосударственный закон о выборах.

17. Проект закона о выборах в Республике Сербской, который в настоящее время находится на этапе общественного обсуждения, после чего будет вынесен на окончательное голосование, направлен на создание в Республике Сербской параллельной избирательной системы и присвоение полномочий Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины. В своем нынешнем виде этот законопроект явно нарушает Закон о выборах в Боснии и Герцеговине и Конституцию Боснии и Герцеговины. Эту инициативу следует рассматривать в связке с недавно принятым проектом закона о референдуме и гражданской инициативе, которые в совокупности свидетельствуют о намерении правящей коалиции Республики Сербской создать независимую, параллельную правовую и институциональную основу для проведения выборов и будущих референдумов.

18. Итоги заседаний Народной скупщины Республики Сербской, прошедших 28 и 29 марта 2024 года, указывают на то, что власти Республики Сербской по-прежнему активно пытаются ниспровергнуть государство Босния и Герцеговина, дискредитировать его полномочия, воспрепятствовать функционированию его учреждений и тем самым подорвать усилия по осуществлению Общего

рамочного соглашения о мире. Угрозу для порядка, установленного Общим рамочным соглашением о мире, представляет риторика членов правящей коалиции Республики Сербской во главе с г-ном Додиком. В своем обращении к Народной скупшине Республики Сербской г-н Додик открыто предложил ограничить ареал проживания бошняков всего лишь 25 процентами территории страны, что привело к усилению напряженности и чувства страха. Исламская община Боснии и Герцеговины восприняла это заявление как призыв к этнической чистке. Оно грубо противоречит духу примирения, а также букве и положениям Общего рамочного соглашения о мире и заложенным в нем миротворческим целям.

19. Угроза парализовать деятельность государственных органов, препятствуя их работе и принятию решений, — это угроза лишить государство способности функционировать и исполнять свои обязанности. Угроза в одностороннем порядке вывести Республику Сербскую из конституционного, правового и институционального поля государства — это чреватая пагубными последствиями угроза создать в Республике Сербской параллельную структуру. Если бы Республика Сербская или Федерация подготовили детальное предложение по улучшению функционирования государственных структур или пересмотру полномочий в определенных областях, то этот вопрос можно было бы решить не путем односторонних угроз, а посредством проведения прозрачных обсуждений и поиска точек соприкосновения.

20. Члены партий правящей коалиции в Республике Сербской продолжали еженедельно организовывать акции протеста на линии разграничения между двумя образованиями под лозунгом «Граница существует», тем самым продвигая идею сепаратизма. Эта идея находит свое отражение и в материалах основных средств массовой информации Республики Сербской и на ее страницах в социальных сетях. Указанные акции протеста не только ведут к созданию раскола и нагнетанию межэтнической напряженности, но и служат питательной средой для возникновения инцидентов в сфере безопасности.

21. Продолжалось беспрецедентное давление на судебные учреждения. В частности, г-н Додик в ходе судебного процесса против него заявил, что Суд Боснии и Герцеговины и Прокуратура Боснии и Герцеговины обслуживают политические интересы, диктуемые из-за рубежа, и пригрозил, что в случае если эти государственные органы вынесут ему обвинительный приговор, в Республике Сербской их полномочия признаваться не будут. Он даже заклеил их сотрудников врагами сербского народа. Совсем недавно Союз независимых социал-демократов предложил законы об упразднении Суда Боснии и Герцеговины и Прокуратуры Боснии и Герцеговины. Палата представителей Боснии и Герцеговины отклонила оба предложения 20 ноября 2023 года. Оскорбительная риторика осложняет общественное обсуждение работы институтов. Попытки оказывать давление на сотрудников и мешать им принимать решения противоречат Дейтонским соглашениям, а также недопустимы с юридической точки зрения.

22. Особенно часто объектом нападок правящей коалиции в Республике Сербской становится Конституционный суд Боснии и Герцеговины. В частности, против Конституционного суда предпринимаются следующие действия: на территории Республики Сербской отрицается его легитимность и игнорируются принимаемые им окончательные решения, имеющие обязательную силу, постоянно звучат призывы отстранить международных судей от работы в Конституционном суде и систематически не выполняется конституционное обязательство назначить двух судей от Республики Сербской, что препятствует нормальному функционированию Конституционного суда как гаранта конституционно-правового порядка Боснии и Герцеговины.

23. Празднование неконституционного Дня Республики Сербской 9 января 2024 года представляет собой проявление неуважения к решениям Конституционного суда Боснии и Герцеговины в отношении территории Республики Сербской. Неоднократное пренебрежение этими решениями вызвало реакцию и Европейского союза, и Соединенных Штатов Америки. Европейский парламент принял резолюцию, в которой осуждаются празднование Дня Республики Сербской и сепаратистские высказывания, а Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов Соединенных Штатов ввело санкции против лиц, причастных к организации этого празднования. В своем заявлении Высокий представитель также предостерег от празднования Дня Республики Сербской. В результате День Республики Сербской не получил ни широкого общественного резонанса, ни международного признания, кроме как со стороны Сербии и Российской Федерации.

24. 18 марта 2024 года большинство делегатов Палаты народов Боснии и Герцеговины проголосовали за включение в повестку дня предложенного делегатом от Сербской демократической партии закона о Конституционном суде, после чего большинство делегатов из числа бошняков покинули заседание. Это заседание было объявлено закрытым за отсутствием кворума. Указанное предложение предполагает, в частности, исключение из состава Конституционного суда международных судей и введение практики принятия решений путем голосования по этническому признаку и по признаку принадлежности к тому или иному образованию. В своем нынешнем виде это предложение несовместимо с Конституцией Боснии и Герцеговины, европейскими стандартами и принципами независимости, беспристрастности и честности и неподкупности судебной системы. То же самое относится и к проекту закона о прекращении полномочий иностранных судей и избрании местных судей в Конституционный суд Боснии и Герцеговины, представленному Союзом независимых социал-демократов Палате представителей Боснии и Герцеговины в конце марта 2024 года. Высокий представитель публично дал понять, что, исходя из своих компетенций, он считает неприемлемым оказывать давление на международных судей с целью заставить их покинуть страну или принимать какое бы то ни было законодательство, ограничивающее их полномочия.

25. Представители партий от Республики Сербской в органах общегосударственной власти поддержали законы, которые необходимо принять для начала переговоров о вступлении в Европейский союз, а г-н Додик даже отнес присоединение к Европейскому союзу к числу «сербских национальных интересов». Однако его выступления в поддержку переговоров о присоединении к Европейскому союзу, сепаратистские высказывания и политические действия — все это было неотъемлемой частью продолжающейся кампании против Управления Высокого представителя и международных судей Конституционного суда Боснии и Герцеговины.

26. Власти Республики Сербской неоднократно подчеркивали, что, если я как Высокий представитель навязу принятие какого-либо законодательного акта, включая изменения в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине или закон о государственной собственности, они готовы провозгласить независимость. Г-н Додик также угрожал препятствовать вступлению Боснии и Герцеговины в Европейский союз в случае введения каких-либо ограничений, что может обернуться непредсказуемыми политическими последствиями.

Авторитарные меры, принимаемые в Республике Сербской

27. В июле 2023 года Народная скупщина Республики Сербской приняла Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс Республики Сербской, который предусматривает новые уголовные преступления, такие как преступление против свободы и прав граждан, под которым понимается «несанкционированная публикация и демонстрация чужих досье, портретов и аудио- и видеозаписей», а также уголовное преступление против чести и репутации, под которым понимается «клевета и разглашение сведений о личных и семейных обстоятельствах». В условиях, когда независимость судебной системы не гарантирована, применение этого закона может иметь далеко идущие и серьезные последствия: еще больше сузится гражданское пространство и будут приниматься меры к тому, чтобы заставить замолчать тех, кто проявляет политическое инакомыслие, а также независимых журналистов и средства массовой информации, вынудить их отказаться от каких-либо действий, запугать их и наказать. Этот закон также может быть использован против любого гражданина Республики Сербской. Его принятие знаменует собой регресс, поскольку клевета была декриминализована на всей территории страны в 2002 году. Кроме того, существуют опасения по поводу того, что власти Республики Сербской не выполнят решение Конституционного суда Боснии и Герцеговины от 18 января 2024 года, согласно которому отменяется положение Уголовного кодекса Республики Сербской, предусматривающее тюремное заключение за «нанесение ущерба репутации Республики Сербской и ее народа».

28. На телефонном заседании в марте 2024 года правительством Республики Сербской был принят и затем передан в Народную скупщину Республики Сербской для принятия во втором чтении проект закона о специальном реестре и гласности деятельности некоммерческих организаций, также известный как Закон об иностранных агентах. Цель этого законопроекта заключается в том, чтобы ограничить участие множества организаций гражданского общества, и из-за этого документа уже сформировалась обстановка запугивания, что негативно сказалось на деятельности гражданского общества.

29. Правящая коалиция в Республике Сербской также прибегает к ненавистническим высказываниям и угрозам с целью заставить замолчать критически настроенных лиц, причем наиболее активно это делает г-н Додик. Например, во время своего выступления в Народной скупщине Республики Сербской в конце марта он пригрозил члену парламента от оппозиции физической расправой. Днем позже в качестве продолжения против этого члена парламента в его родном городе развернулась клеветническая кампания. Президент Республики Сербской также пренебрежительно отозвался обо всех лидерах оппозиционных партий, отказавшихся поддержать его программу в Народной скупщине Республики Сербской, назвав само их существование позором.

В. Решения, принятые Высоким представителем за отчетный период

Решение о вступлении в силу Закона о внесении изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине

30. 26 марта 2024 года в осуществление полномочий, возложенных на Высокого представителя статьей V приложения 10 (Соглашение об осуществлении гражданских аспектов мирного урегулирования) к Общему рамочному соглашению о мире, я издал решение о вступлении в силу Закона о внесении изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине.

31. Способность страны проводить свободные и справедливые выборы и формировать органы власти, отражающие волю граждан, является одним из основных элементов осуществления гражданских аспектов Общего рамочного соглашения о мире. С учетом того, что в связи с предыдущими выборами поступило множество заявлений о серьезных случаях мошенничества, было необходимо повысить уровень честности избирательного процесса путем пересмотра законодательной базы для скорейшего выполнения рекомендаций Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Группы государств по борьбе с коррупцией и Венецианской комиссии, чтобы местные выборы 2024 года прошли в обстановке повышенной прозрачности и честности. Указанное решение принято в связи с тем, что сами компетентные органы Боснии и Герцеговины, несмотря на неоднократные призывы к действиям, в том числе со стороны Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения и с моей стороны как Высокого представителя, таких мер не приняли.

32. Включение в решение пакета мер по обеспечению честности выборов обусловлено тем, что попытки властей Боснии и Герцеговины выполнить свое давнее обязательство усовершенствовать избирательный процесс на благо всех граждан, в том числе несколько попыток, предпринятых при содействии международного сообщества, неизменно заканчиваются неудачей. Избирательный процесс можно усовершенствовать путем его приведения в максимальное соответствие со стандартами, утвержденными ранее упомянутыми международными организациями, с особым упором на обеспечение прозрачности этого процесса во время голосования и подсчета голосов посредством внедрения избирательных технологий, деполитизации процедуры назначения членов избирательной администрации, а также улучшения других аспектов избирательного процесса, в контексте которых ранее отмечались случаи мошенничества.

33. Данный пакет позволяет внедрить избирательные технологии в целях повышения общего уровня честности выборов, начиная с момента распространения избирательных материалов на нижних уровнях избирательной администрации и заканчивая проверкой результатов выборов. Прежде всего предполагается бороться с мошенничеством, наблюдаемым при идентификации избирателей и при подсчете голосов.

34. Эти изменения позволяют внедрить избирательные технологии, предусматривающие использование биометрической системы идентификации избирателей и автоматического электронного оборудования для подсчета голосов наряду с уже существующими механизмами идентификации избирателей на основании действительного удостоверения личности и ручным подсчетом голосов. Помимо этих двух категорий избирательных технологий поправки также предусматривают возможность электронной передачи данных с избирательных участков при условии успешного экспериментального тестирования этой системы, чтобы предотвратить подмену результатов, часто наблюдавшуюся в прошлом.

35. Внедрение этих технологий для повышения эффективности идентификации избирателей и точности подсчета голосов, а также улучшения передачи данных о результатах при сохранении существующей системы в качестве дополнительного механизма станет возможным по завершении экспериментальных проектов и подготовки технико-экономических соображений. Необходимую правовую основу для Центральной избирательной комиссии обеспечивают положения на переходный период, согласно которым Комиссия будет заниматься регулированием и осуществлением всех этапов экспериментальных проектов и будет обязана отчитываться перед Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины. Конкретные избирательные технологии будут внедряться после того, как будут выполнены все технические требования к их использованию.

36. Однако для повышения уровня честности выборов внедрения избирательных технологий недостаточно. В пересмотре также нуждаются существующие механизмы назначения и увольнения членов избирательной администрации. Изменения, касающиеся избирательной администрации, затрагивают несколько аспектов. Во-первых, будет расширена сфера компетенции избирательной администрации на всех уровнях с учетом их новых обязанностей по регулированию и использованию избирательных технологий. Во-вторых, в соответствии с рекомендациями Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ обеспечить, чтобы члены избирательной администрации не отзывались по произвольным причинам и могли выполнять свои обязанности, не опасаясь ни возмездия, ни запугивания, в пакете мер по обеспечению честности выборов прописываются четкие критерии назначения и увольнения членов Центральной избирательной комиссии. В-третьих, путем пересмотра механизма назначения решается важнейший вопрос об определении роли участковых комиссий в обеспечении честности голосования и подсчета голосов в день выборов с целью гарантировать беспристрастность и профессионализм комиссий и повысить уровень доверия избирателей к этой системе. Для этого следует принимать меры к тому, чтобы председатели и заместители председателей комиссий обладали профессионализмом, занимали политически нейтральную позицию и отбирались Центральной избирательной комиссией путем проведения открытого конкурса, а остальные члены комитетов отбирались путем лотереи из числа кандидатов, выдвинутых политическими партиями. В соответствии с теми же рекомендациями Бюро по демократическим институтам и правам человека ограничивается число политических партий, имеющих право выдвигать своих кандидатов, чтобы решить проблему фиктивного партийного представительства, которое позволяло осуществлять политический контроль над деятельностью комиссий.

37. Еще один пакет изменений касается повышения точности составления центрального реестра избирателей, включая активную регистрацию избирателей, находящихся за пределами страны, беженцев и перемещенных лиц. Он предусматривает повышение уровня прозрачности и публичности этого реестра и возможность проведения его ревизии.

38. Пакет мер по обеспечению честности выборов также предполагает ужесточение правил в отношении ряда важнейших технических аспектов избирательного процесса, в которых Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Группой государств по борьбе с коррупцией и Венецианской комиссией были выявлены недостатки. Речь идет, в частности, о защите избирательных прав путем продления сроков подачи жалоб, расширении оснований для признания действий злоупотреблением административными ресурсами и давлением на избирателей, совершенствовании правил, определяющих порядок финансирования избирательных кампаний, путем регламентации обязанностей по представлению отчетности и введения требования к политическим субъектам открывать специальный банковский счет, повышении уровня прозрачности в вопросе принадлежности средств массовой информации и регулирования деятельности средств массовой информации в контексте размещения политической рекламы, а также об улучшении положения наблюдателей на выборах в тех ситуациях, когда они устанавливают факты нарушения в ходе избирательного процесса.

39. Наконец, в этих изменениях предусматривается запрет для лиц, осужденных любым международным или национальным судом за преступления геноцида, преступления против человечности или военные преступления, выдвигать свою кандидатуру на выборах и занимать любую выборную или назначаемую должность. Этот вопрос должен быть урегулирован таким образом, чтобы недвусмысленно продемонстрировать, что общество следует по пути принятия

истины и, следовательно, по пути примирения. Доверие общественности к институтам отличается хрупкостью, и избрание или назначение лиц, осужденных за преступления геноцида, преступления против человечности или военные преступления, чревато тем, что общественное мнение относительно институтов и уверенность в их работе будут подорваны еще сильнее.

40. Высокий представитель не стал вносить никаких изменений в правила проведения выборов, как того просили некоторые субъекты, сославшись на то, что эти изменения призваны обеспечить избрание членов Президиума Боснии и Герцеговины по строго этническому признаку. По мнению Высокого представителя, такие вопросы должны рассматриваться в контексте поправок к Конституции, которые необходимо внести для ликвидации дискриминации при предоставлении права на участие в выборах, факт которой был установлен в решениях Европейского суда по правам человека по группе дел Сейдича и Финци, и других неурегулированных вопросов.

С. Пять задач и два условия, выполнение которых необходимо для закрытия Управления Высокого представителя

Ход выполнения задач

41. За отчетный период существенного прогресса в реализации программы «пять плюс два» достигнуто не было. Ожидается, что доклад группы технических экспертов по государственной собственности, учрежденной Управлением Высокого представителя в начале 2023 года, заложит основу для политического процесса, по итогам которого может быть достигнуто согласие по вопросу о законодательстве на общегосударственном уровне. В округе Брчко по-прежнему сохранялась в целом положительная динамика, хотя темпы прогресса несколько замедлились. Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины принял Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на период 2024–2026 годов с опозданием, что затормозило бюджетный процесс на общегосударственном уровне. В отчетный период активизировались переговоры по новому закону о Верховном судебном и прокурорском совете и новому закону о судах Боснии и Герцеговины, которые составляют существенную часть усилий по обеспечению верховенства права, что входит в число ключевых приоритетных задач, определенных Европейской комиссией.

Государственная собственность и военное имущество

42. По итогам осуществления инициативы Управления Высокого представителя по созданию рабочей группы была проделана большая подготовительная работа, однако существенного прогресса в достижении цели, касающейся государственной собственности, в отчетный период зафиксировано не было. Республика Сербская не проявляет готовности к сотрудничеству, утверждая, что решением этого вопроса будет заниматься Управление Высокого представителя. Высокий представитель неоднократно подчеркивал, что он предлагает содействовать урегулированию этого вопроса на местном уровне в соответствии с решениями Конституционного суда Боснии и Герцеговины.

43. Республика Сербская приняла и ввела в действие ряд спорных и неконституционных законов, последовательно и открыто игнорируя окончательные и имеющие обязательную силу решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины, и отказалась признавать за государством право на обладание государственной собственностью, а также его правоспособность быть субъектом соответствующих прав собственности. Правительство Республики Сербской регулярно принимает решения о предоставлении (т. е. передаче) права собствен-

ности на сельскохозяйственные земли и другие категории государственного имущества. В то же время результаты анализа соответствующих кадастровых записей в рамках многочисленных не связанных между собой дел показывают, что перерегистрация на имя Республики Сербской государственной собственности, в частности лесов и сельскохозяйственных земель, уже носит систематический характер. Я рассчитываю на то, что Прокуратура Боснии и Герцеговины проведет расследование с целью установить уголовную ответственность компетентных органов власти Республики Сербской.

44. 28 декабря 2023 года правительство Республики Сербской приняло решение о продаже недвижимого имущества, расположенного в особом районе Яхорина. Согласно этому решению, недвижимое имущество, выставяемое на открытые торги, находится в собственности Республики Сербской; однако, по имеющимся данным, список земельных участков, выставленных на продажу, включает также сельскохозяйственные и лесные угодья, что является нарушением запрета на отчуждение государственной собственности и противоречит соответствующим решениям Конституционного суда Боснии и Герцеговины. После появления сообщений об этом в средствах массовой информации прокурор подал в феврале иск против Республики Сербской, требуя от Суда Боснии и Герцеговины признать продажу земельных угодий в Яхорине и всю соответствующую документацию недействительными. К ним относятся соответствующее решение правительства Республики Сербской, публичное объявление о продаже и соответствующий договор купли-продажи.

45. Кроме того, законы, регулирующие вопросы государственного имущества на всех уровнях власти, в том числе в Федерации Боснии и Герцеговины, кантонах и Республике Сербской, содержат проблематичные положения, реализация которых может приводить к отчуждению объектов государственной собственности, в связи с чем возникает вопрос о соблюдении запрета на отчуждение государственной собственности и решений Конституционного суда Боснии и Герцеговины. В своем письме от 5 мая 2022 года, адресованном властям Федерации и кантонов, я просил их пересмотреть эти законы и привести их в соответствие с решениями Конституционного суда. Однако выполнили эту просьбу лишь немногие, включая правительство Федерации Боснии и Герцеговины и правительства кантонов Сараево и Уна-Сана.

46. Пока вопрос с государственной собственностью не решен и пока не принят на общегосударственном уровне закон, определяющий порядок ее окончательного распределения и регулирования, происходят дальнейшая передача и отчуждение объектов государственной собственности не только в Республике Сербской, но и по всей стране в нарушение запрета на отчуждение государственной собственности и вопреки соответствующим решениям Конституционного суда Боснии и Герцеговины. Незаконное отчуждение и передача государственной собственности сопряжены с огромными рисками. Во-первых, такие действия ведут к возникновению правовой неразберихи и препятствуют инвестициям: из-за правовой неопределенности была прекращена или приостановлена реализация множества проектов. Во-вторых, незаконная передача собственности открывает возможности для коррупции. В-третьих, пока вопрос о распределении не решен, отчуждение государственной собственности идет по всей стране, и время, по сути, работает против интересов государства и всех граждан Боснии и Герцеговины.

47. 15 ноября 2023 года правительство Федерации Боснии и Герцеговины приняло решение об изменении целевого назначения лесных угодий и временном использовании лесных угодий для других целей. В соответствии с этим решением лесные угодья в период действия концессионного соглашения могут

временно использоваться для запланированных целей, не связанных с ведением лесного хозяйства, например для добычи полезных ископаемых и других природных ресурсов. Правительство намеревалось заполнить правовой пробел, возникший ввиду длительного отсутствия закона о лесах на уровне Федерации, и в то же время попытаться соблюсти запрет на отчуждение государственной собственности и обеспечить возможность реализации важных инвестиционных проектов. Спикер Палаты народов Боснии и Герцеговины Кемаль Адемович недавно обратился в Конституционный суд Боснии и Герцеговины с просьбой о пересмотре этого решения на предмет его конституционности (дело № U-3/24).

48. В сентябре 2023 года состоялись заключительные консультации группы технических экспертов по государственной собственности, после чего начался второй раунд консультаций с участием международных экспертов по правовым вопросам в целях проведения сравнительного исследования существующих моделей регулирования государственной собственности в некоторых федеративных государствах. Результаты этого анализа, итоги консультаций и сформулированные по их завершении выводы будут обобщены в техническом докладе, который должен стать отправной точкой последующего политического процесса, направленного на достижение в парламенте Боснии и Герцеговины договоренности на общегосударственном уровне по будущему законодательству о государственной собственности, и одним из важных источников сведений для этого процесса. Управление Высокого представителя будет и далее содействовать прилагаемым на местном уровне усилиям по урегулированию этого вопроса с опорой на существенную поддержку международного сообщества.

Завершение осуществления окончательного решения по Брчко

49. Основное внимание в ходе проведения реформ в округе Брчко по-прежнему уделялось укреплению бюджетной дисциплины и повышению уровня прозрачности расходования государственных ресурсов, развитию инфраструктуры и стимулированию экономического роста, а также усилению подотчетности и активизации мер по борьбе с коррупцией, однако темпы прогресса в отчетном периоде замедлились.

50. Смена мэра округа в середине марта 2023 года повлекла за собой дальнейшие изменения в составе парламентского большинства в округе Брчко, о чем говорилось в предыдущих докладах. Эти политические события обернулись сокращением числа делегатов в парламентском большинстве. Вследствие этого лица, ответственные за принятие решений в округе Брчко, стали уделять первоочередное внимание не осуществлению программы реформ, а проведению политических переговоров и увеличению своего большинства в парламенте. В результате власти перенесли на несколько месяцев большинство крайних сроков принятия законов и реализации программы реформ, упомянутых в предыдущем докладе.

51. Несмотря на эти политические события, основное внимание по-прежнему уделялось укреплению финансовой стабильности в округе Брчко, поддержанию бюджетной дисциплины и повышению уровня прозрачности расходования государственных ресурсов, о чем свидетельствует, в частности, своевременные подготовка и принятие бюджета на 2024 год, а также осуществление принятых в предыдущем периоде Закона о спорте, Закона об ассоциациях и фондах и Закона о бюджете. Эти законы составляют прочную правовую базу, регулирующую предоставление государственной финансовой поддержки спортивным и культурным ассоциациям округа и негосударственного сектора на прозрачной и справедливой основе с учетом заслуг. Не менее важным является принятие последних поправок в Закон о бюджете, направленных на повышение эффектив-

ности планирования проектов капитального строительства посредством выделения определенного процента годового бюджета на развитие инфраструктуры и совершенствование системы государственных услуг. Действие закона с внесенными в него поправками распространялось на бюджет 2024 года.

52. Как отмечалось в предыдущем докладе, Управление по борьбе с коррупцией в координации с экспертами по правовым вопросам из Управления Высокого представителя, делегации Европейского союза и ОБСЕ разработало законопроект об укреплении Управления по борьбе с коррупцией. Он уже несколько месяцев как готов к принятию Скупщиной округа Брчко. Однако из-за противодействия одной из политических партий, которая настаивала на том, чтобы не назначать государственных служащих на руководящие должности в Управлении на бессрочной основе, а установить фиксированный срок их полномочий, Скупщина не смогла принять этот закон. Ожидается, что по итогам серии встреч Уполномоченного по округу Брчко с местными субъектами этот закон будет принят не позднее конца мая 2024 года.

53. Скупщина округа Брчко внесла изменения в свой Кодекс поведения с целью согласовать его с соответствующими международными стандартами и передовой практикой и повысить уровень подотчетности, эффективности и общественного доверия.

54. Для решения вопросов, связанных с сотрудниками правоохранительных органов, таких как прием на работу, продвижение по службе и выход в отставку сотрудников полиции, были приняты дополнительные поправки к Закону о полиции и Закону о сотрудниках полиции.

55. Округ Брчко продолжил вкладывать средства в модернизацию общественных зданий в целях повышения энергоэффективности в соответствии с Планом действий в интересах устойчивой энергетики и климата.

56. В предыдущий отчетный период разработка законодательства о реформе государственной службы и государственного управления вышла на завершающую стадию, однако в дальнейшем прогресс был минимальным.

57. Продолжается реализация годового проекта по укреплению механизмов внутреннего управления в порту Брчко, инициированная портовыми властями. Этот проект осуществляется в сотрудничестве с Европейским банком реконструкции и развития.

58. С учетом важности развития инфраструктуры для увеличения объема инвестиций власти округа Брчко продолжили подготовку к реализации пяти инфраструктурных проектов в сотрудничестве со Всемирным банком в рамках Программы комплексного развития коридоров рек Сава и Дрина.

59. Был успешно завершён второй этап проекта модернизации порта Брчко, предполагавший поставку нового крана. В настоящее время идет осуществление третьего этапа, в рамках которого ведется строительство новых железнодорожных и автомобильных подъездных путей к порту.

60. В ноябре 2023 года Президиум Боснии и Герцеговины согласился взять заем у Европейского банка реконструкции и развития на финансирование проекта по созданию инфраструктуры водоснабжения для обеспечения бесперебойного водоснабжения города Брчко и пригородных районов. Срок завершения работ составляет 360 дней со дня получения подрядчиком доступа к объекту.

61. В предыдущий отчетный период Хорватия и Босния и Герцеговина договорились о совместном несении расходов на реконструкцию моста Брчко — Гуня, соединяющего округ Брчко с важнейшей для торговли автомагистралью

Загреб — Белград в Хорватии. После ратификации этого соглашения межгосударственным комитетом в сентябре 2023 года начались подготовка технической документации и проектные работы.

62. Как сообщалось ранее, на основании соглашения, подписанного с австрийским консорциумом, началось строительство первой деловой зоны округа Брчко. Однако ввиду политической нестабильности в отчетный период и замедления работы правительства прогресс в деле обеспечения этой зоны необходимой инфраструктурой, которую округ Брчко обязан предоставить в соответствии с указанным соглашением, был минимальным. Консорциум работает над выполнением технических требований еще трех инвестиционных проектов в этом округе. Скупщина округа Брчко утвердила нормативные планы, определив место осуществления двух проектов, что является ключевым условием для начала подготовки соответствующей технической документации. Третий проект — строительство этнографической деревни — находится на стадии осуществления.

63. По-прежнему отмечался значительный прогресс в работе по разминированию всей территории района Брчко до конца 2024 года.

64. В связи с общей политической ситуацией в Боснии и Герцеговине и местными выборами, запланированными на октябрь 2024 года, участились визиты в Брчко представителей государства и образований.

65. У правительства обоих образований имеются свои отделения в Брчко для обеспечения связи между гражданами округа Брчко, проживающих в одном из этих двух образований, с министерствами этих образований. Премьер-министр Федерации Боснии и Герцеговины назначил нового координатора отделения и правительства Федерации Боснии и Герцеговины с учетом изменений в составе правительства округа.

Фискальная устойчивость

66. Способность учреждений Боснии и Герцеговины выполнять свои конституционные и юридические обязанности напрямую зависит от определенности и достаточности финансирования. Однако в бюджете на 2024 год не предусмотрено никаких мер, чтобы гарантировать такое финансирование.

67. Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины провел в отчетный период всего одно заседание, которое состоялось 23 января 2024 года и на котором были приняты Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на период 2024–2026 годов. В этом документе предусматривается выделение учреждениям Боснии и Герцеговины финансовых средств в размере 1,355 млрд конвертируемых марок, что на 40 млн конвертируемых марок больше по сравнению с 2023 годом. Это увеличение стало возможным благодаря перечислению прибыли Центрального банка Боснии и Герцеговины в государственный бюджет в соответствии с законом. Размер поступлений в государственный бюджет по линии косвенного налогообложения, имеющих решающее значение для финансирования деятельности государства, по-прежнему не изменился с прошлого года и составляет 1,020 млрд конвертируемых марок.

68. Налогово-бюджетный совет должен был принять Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на период 2024–2026 годов до конца мая 2023 года. Вследствие восьмимесячной задержки был нарушен процесс подготовки и принятия государственного бюджета на 2024 год. На момент подготовки настоящего доклада бюджет все еще не был утвержден, а учреждения все еще работали на условиях временного финансирования.

69. Определенность и достаточность финансирования органов власти на уровне государства и всех других уровнях в Боснии и Герцеговине напрямую зависят от стабильности и функциональности единой системы косвенного налогообложения и ее институциональной структуры: Управления по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины и Совета управляющих. За отчетный период Совет управляющих заседал лишь дважды: 21 декабря 2023 года и 9 февраля 2024 года. 21 декабря 2023 года Совет управляющих не утвердил коэффициенты распределения поступлений от косвенного налогообложения на четвертый квартал 2023 года, предполагавшие значительное увеличение объема поступлений по этой линии в бюджет Федерации Боснии и Герцеговины и уменьшение объема таких поступлений в бюджет Республики Сербской. Утверждение этих коэффициентов было заблокировано министром финансов и казначейства Боснии и Герцеговины Срджаном Амиджичем, министром финансов Республики Сербской Зорой Видович и членом-экспертом от Республики Сербской Далибором Томашем, которые представляют Республику Сербскую и связаны с Союзом независимых социал-демократов, из-за чего министр финансов Федерации Боснии и Герцеговины Тони Кральевич (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины) был вынужден покинуть заседание в знак протеста. 9 февраля 2024 года Совет управляющих также не смог утвердить коэффициенты на первый квартал 2024 года из-за отсутствия министра финансов Федерации Боснии и Герцеговины. Вследствие этого продолжают применяться последние коэффициенты, которые были утверждены на третий квартал 2023 года и которые отвечают интересам Республики Сербской.

70. Не было достигнуто прогресса в решении как минимум двух давних проблем, имеющих финансовые последствия.

71. Совет еще не определил альтернативный способ взыскания непогашенной задолженности Управления по косвенному налогообложению перед Республикой Сербской в размере 30 млн конвертируемых марок на основании решения Суда Боснии и Герцеговины 2015 года. Предпринятая Республикой Сербской в 2018 году попытка принудительного взыскания задолженности со счетов государственных поступлений, находящихся в ведении Управления по косвенному налогообложению, привела к финансовому ущербу для всех получателей государственных поступлений по линии косвенного налогообложения, включая оба образования и округ Брчко, а также для получателей средств по линии возмещения налога на добавленную стоимость и лиц, внесших таможенные страховые депозиты. Срок приостановления исполнения решения Суда Боснии и Герцеговины истекает в июне 2024 года.

72. Совет управляющих пока не согласовал схему распределения накопленных резервов поступлений от дорожных сборов, составляющих около 251 млн конвертируемых марок. В отсутствие соглашения нет возможности использовать эти средства для строительства автомагистралей и дорог. Это также наносит финансовый ущерб Управлению по косвенному налогообложению, поскольку оно должно оплачивать начисления по депозитным счетам.

73. Принципиально важное значение для укрепления фискальной устойчивости Боснии и Герцеговины и, следовательно, ее политической стабильности имеет решение вопросов, связанных с определенностью и достаточностью финансирования учреждений в Боснии и Герцеговине, а также со стабильностью и функциональностью единой системы косвенного налогообложения.

74. Еще один важный момент связан с ролью Центрального банка Боснии и Герцеговины в поддержании стабильности денежно-кредитной системы и финансового сектора Боснии и Герцеговины. Срок действия мандата предыдущего состава Совета управляющих Банка истек 11 августа 2021 года. Процесс

назначения новых членов затянулся более чем на два года, что было беспрецедентно для послевоенного периода. Новые члены были назначены только 18 декабря 2023 года и приступили к исполнению своих обязанностей 3 января 2024 года. Истечение срока действия мандата представляло угрозу для непрерывности деятельности Совета управляющих и, как следствие, для функционирования Банка. Эта проблема была решена путем подтверждения принципа правопреемственности, который пользуется широким признанием и который также закреплен в законодательстве Боснии и Герцеговины. Жизненно важную роль в предотвращении эскалации этой проблемы и обеспечении бесперебойного функционирования Центрального банка сыграли руководящие указания, предоставленные Управлением Высокого представителя, и политическое взаимодействие.

Верховенство права

75. Законы, принятие которых необходимо для выполнения конкретных требований, фигурирующих в числе 14 ключевых приоритетных задач, определенных в заключении Европейской комиссии по заявке Боснии и Герцеговины на вступление в Европейский союз, а именно новый закон о Верховном судебном и прокурорском совете и новый закон о судах Боснии и Герцеговины, все еще находятся на стадии подготовки, однако усилия в плане их разработки и проведения переговоров по ним активизировались.

76. В новом проекте закона о Верховном судебном и прокурорском совете содержится положение, призванное исправить серьезный недостаток недавних поправок. В ущерб верховенству права идея ввести строгий порядок декларирования имущества, изначально предусмотренный в интересах предотвращения возможных конфликтов интересов и нарушений со стороны судей и прокуроров, а также в интересах применения соответствующих мер наказания, борьбы с коррупцией и улучшения восприятия судебной системы, была серьезно дискредитирована умалением обязанности органов власти предоставлять информацию, необходимую для проверки достоверности деклараций об имуществе. Такое положение дел не соответствует ожиданиям, которые сложились у Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения и международного сообщества, включая ОБСЕ и Управление Высокого представителя, и которые были официально высказаны Коллегии Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины. Соответственно, этот закон неполноценен, так как ставит применение общегосударственного законодательства в зависимость от законодательства образований и округа Брчко, которое может прямо противоречить обязанностям государства и тем самым лишать закон государства юридической силы, позволяя применять различные законодательные подходы к надзору за судьями и прокурорами в зависимости от того, к какому образованию они относятся.

77. Авторы законопроекта о судах Боснии и Герцеговины отказались от идеи создать отдельный апелляционный суд на общегосударственном уровне и вернулись к нынешней схеме, согласно которой один суд наделен и основной, и апелляционной юрисдикцией. Однако власти не могут прийти к единому мнению относительно месторасположения апелляционной палаты. Представители Республики Сербской, по всей видимости, настаивают на том, чтобы эта палата была перенесена из столицы не просто в Республику Сербскую, а прямо в Бая-Луку. С учетом географической удаленности от пенитенциарного учреждения и в свете других технических проблем, с которыми сопряжено такое решение, включая необходимость перемещения судей и персонала, требование Республики Сербской принято не было. Кроме того, власти Республики Сербской просят существенно сузить уголовную юрисдикцию государства Босния и Герцеговина, исключив из компетенции Общегосударственного суда рассмотрение дел

об уголовных преступлениях, предусмотренных законами образований, в случае если эти преступления затрагивают отношения между образованиями или влекут последствия для всего государства и ставят под угрозу его ценности. Эта юрисдикция является основным инструментом, которым располагает государство для защиты своих конституционных ценностей и выполнения своего конституционного обязательства по обеспечению верховенства права на всей своей территории.

78. Власти Республики Сербской пытаются использовать упомянутые процессы, направленные на улучшение ситуации с соблюдением верховенства права в Боснии и Герцеговине, чтобы отменить предыдущие реформы. Эти усилия сопровождаются постоянными словесными нападками должностных лиц Республики Сербской преимущественно на Прокуратуру Боснии и Герцеговины, Суд Боснии и Герцеговины и Конституционный суд Боснии и Герцеговины. Как указывалось выше, Республика Сербская прямо отвергает полномочия судебных органов Боснии и Герцеговины и применимость к себе их решений, тем самым фактически отказываясь от участия в судебной системе государства Босния и Герцеговина и, следовательно, в принципе отрицая суверенитет Боснии и Герцеговины. Кроме того, власти Республики Сербской отвергают мои полномочия как Высокого представителя, игнорируя свои юридические обязательства в соответствии с приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире.

79. Соблюдение принципа верховенства права сейчас под вопросом, и Босния и Герцеговина нуждается в серьезных реформах, многие из которых уже были обозначены в докладе Прибе 2019 года. Еще многое предстоит сделать для обеспечения независимости и беспристрастности судебной власти, особенно с учетом сохраняющихся проблем, с которыми сталкивается судебная система в результате действий государственных органов. В первую очередь необходимо остановить откат уже достигнутого прогресса и обратить эту тенденцию вспять.

Сведения о судимости за военные преступления

80. В Боснии и Герцеговине справки о судимости не содержат сведений об осуждении граждан Боснии и Герцеговины международными судебными органами. Во внутригосударственных реестрах уголовных дел не зафиксировано ни одно решение Международного трибунала по бывшей Югославии или его правопреемника. Лица, осужденные на международном уровне за геноцид, преступления против человечности или военные преступления, могут получить в Боснии и Герцеговине справку об отсутствии судимости. К сожалению, международные решения, вынесенные по делам о наиболее серьезных нарушениях международного гуманитарного права, игнорируются в политической, профессиональной и общественной жизни в ущерб примирению и социальной сплоченности, а в некоторых регионах страны по-прежнему прославляются военные преступники.

81. Под самоотверженным руководством нынешнего министра юстиции Боснии и Герцеговины Давора Бунозы (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины) Министерство юстиции Боснии и Герцеговины активизировало свою работу и 30 января 2024 года подписало с Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов меморандум о взаимопонимании, который, по мнению этого министерства, послужит основой для внесения сведений о решениях Международного трибунала по бывшей Югославии в реестры уголовных дел Боснии и Герцеговины. На момент подготовки настоящего доклада Босния и Герцеговина еще не получила от Остаточного механизма официальную информацию, которая должна быть включена в эти реестры.

Кроме того, для того чтобы решить данную проблему полностью, необходимо создать национальную законодательную базу.

D. Дополнительные сложности на пути реализации Общего рамочного соглашения о мире

Нападки на Высокого представителя

82. Президент Республики Сербской и его единомышленники продолжали бросать вызов институту Высокого представителя и создавать помехи для осуществления его мандата. В частности, они прибегали к подстрекательским высказываниям и действиям, направленным на подрыв авторитета Высокого представителя и его способности выполнять свой мандат в соответствии с Общим рамочным соглашением о мире.

83. Представители правящей коалиции в Республике Сербской откровенно злоупотребляют институтами Боснии и Герцеговины для достижения этой цели. Министр безопасности Боснии и Герцеговины Ненад Нешич (Демократический народный союз) направил органам государственной безопасности запрос о проведении расследования в отношении Высокого представителя и принятии против него мер. Он обнародовал и исказил полученные от них ответы, включая конфиденциальную информацию, касающуюся личной безопасности Высокого представителя. Кроме того, он инициировал введение политически мотивированных санкций против не выполнявших его требования сотрудников государственных учреждений.

84. Помимо этого, власти Республики Сербской отказываются предоставлять Управлению Высокого представителя официальные документы, не позволяют моим сотрудникам присутствовать на заседаниях Народной скупщины Республики Сербской, игнорируют мои решения и сводят контакты со мной к минимуму.

85. Такие действия являются прямым нарушением приложения 10 к Общему рамочному соглашению о мире, в котором предусматривается полное сотрудничество сторон Соглашения с Высоким представителем.

Угрозы правосудию переходного периода

86. В тематическом документе «Преодоление последствий прошлого в интересах построения лучшего будущего: обеспечение справедливости, мира и социальной сплоченности в регионе бывшей Югославии», опубликованном в декабре 2023 года Комиссаром Совета Европы по правам человека, подчеркивается откат в общественных усилиях по преодолению последствий прошлого и тревожный уровень этнонационалистического исторического ревизионизма, отрицания злодеяний и прославления военных преступников. В указанном докладе отмечается, что эти тенденции тесно связаны с общим регрессом в областях демократии, уважения прав человека и верховенства права, что ведет к усилению недоверия и поляризации в обществе. К пагубным последствиям сложившейся ситуации можно отнести рост числа ненавистнических высказываний и уровня межэтнического насилия и нетерпимости, включая периодические инциденты с применением насилия в отношении репатриантов из групп меньшинств и нанесением ущерба религиозным и культурным зданиям. Вследствие этой тенденции также формируется враждебная среда для гражданского общества и правозащитников, особенно для тех, кто занимается обеспечением правосудия переходного периода.

87. В Боснии и Герцеговине и во всем регионе по-прежнему имеют место случаи отрицания геноцида и других военных преступлений, а также случаи прославления военных преступников, причем этим часто занимаются

высокопоставленные политические представители и средства массовой информации. Недавно в рамках празднования неконституционного Дня Республики Сербской 9 января президент Республики Сербской вновь отказался признавать геноцид в Сребренице и хвалебно высказался о двух осужденных военных преступниках — Радоване Караджиче и Ратко Младиче, — назвав их людьми, которые вели за собой Республику Сербскую и боролись за свободу. Политики также дают возможность выступать с публичными заявлениями осужденным военным преступникам, выражая им свою поддержку. Так, 16 февраля 2024 года Валентин Чорич, осужденный Международным трибуналом по бывшей Югославии за военные преступления и преступления против человечности и приговоренный к 16 годам лишения свободы, рекламировал в Мостаре свою книгу — автобиографический репортаж из Гааги. На этом мероприятии присутствовали председатель Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины Драган Чович и другие политики, которые, хотя и не делали никаких заявлений, чувствовали г-на Чорича в государственном учреждении культуры. Они не проявили желания дистанцироваться ни от порождающего этническую рознь образования «Герцег-Босна», ни от уголовного преступника. После этого мероприятия Ассоциация жертв и свидетелей геноцида потребовала от всех международных и национальных должностных лиц разорвать контакты со всеми, кто прославляет или поддерживает осужденных военных преступников. Отрицание, преуменьшение или релятивизация геноцида и других военных преступлений, а также прославление лиц, совершивших эти преступления, пагубно сказываются на социальной сплоченности и политической стабильности, продлевают страдания жертв этих злодеяний и подрывают первые неуверенные шаги в направлении примирения на местах.

88. За два с половиной года, прошедших с момента введения уголовной ответственности за отрицание геноцида и прославление военных преступников в июле 2021 года, Прокуратура Боснии и Герцеговины зарегистрировала более 70 жалоб на это уголовное преступление. Большинство сообщений были отклонены целиком, а по некоторым были переданы обвинительные акты в Суд Боснии и Герцеговины, который их впоследствии отклонил.

89. В качестве одного из положительных моментов можно отметить то, что Прокуратура Боснии и Герцеговины вынесла обвинительное заключение по факту прославления военных преступников, которое было подтверждено Судом Боснии и Герцеговины. 22 января 2024 года президенту ассоциации «Восточная альтернатива» (“Istočna alternativa”) Войину Павловичу было предъявлено обвинение в совершении уголовного преступления, связанного с разжиганием этнической, расовой и религиозной ненависти, розни и нетерпимости. В обвинительном заключении говорится о действиях, совершенных 10 марта 2023 года, когда в центре Братунаца (Республика Сербская) был вывешен баннер с изображением Ратко Младича и поздравительным сообщением по случаю его дня рождения, что являлось актом прямого прославления военного преступника, осужденного Международным трибуналом по бывшей Югославии за преступление геноцида в окончательном решении, и выражением прямой поддержки этому преступнику. Обвиняемый своими действиями вызвал чувство тревоги и страха у большинства жителей указанного района, увидевших данный плакат, в частности у репатриантов, которые перенесли тяжелые страдания во время войны.

90. Это первое обвинительное заключение свидетельствует о том, что в применении поправок к Уголовному кодексу Боснии и Герцеговины наметились положительные сдвиги. Впоследствии Прокуратурой в конце февраля 2024 года было вынесено еще одно обвинение в использовании языка ненависти, подтвержденное Судом Боснии и Герцеговины. Самиру Нукичу из Бихача (Федерация Боснии и Герцеговины) было предъявлено обвинение в публикации в

социальных сетях сообщений с выражением ненависти к пострадавшим в результате произошедшего в 1993 году в Витезе (также Федерация Боснии и Герцеговины) взрыва гранаты, унесшего жизни восьми детей.

91. Осужденных военных преступников по-прежнему прославляют по всей стране не только в изображениях, временно размещаемых на баннерах и рекламных щитах, но и в настенных изображениях и граффити, что способствует легитимизации экстремистских идеологий и культуры, превозносящей военные преступления. Чаще всего встречаются настенные изображения Ратко Младича во многих местах Республики Сербской. Совсем недавно в Чаплине (Федерация Боснии и Герцеговины) настенное изображение, прославляющее военного преступника Слободана Пральяка, не ликвидировали, а, наоборот, расширили. Несмотря на криминализацию подобных действий, в большинстве случаев о настенных изображениях не сообщают, а за их появление никого не наказывают. Важно оперативно реагировать на такие случаи, как это произошло 9 января 2024 года в Каруше, община Добой-Юг (Федерация Боснии и Герцеговины), когда двое молодых людей были пойманы за написанием имени Ратко Младича на автобусной остановке, то есть за совершением преступного деяния, направленного на «возбуждение этнической, расовой и религиозной ненависти, раскола и нетерпимости».

92. Преступников до сих пор прославляют на памятных мероприятиях, в ходе которых совершаются провокационные действия. В частности, речь идет о «традиционном» собрании движения четников «Равна Гора», приуроченном к годовщине задержания генерала Дражи Михайловича. После того как в 2022 году суд вынес приговор трем членам этого движения за разжигание межнациональной розни, а в 2024 году было запрещено проведение собрания в обычном месте в Вишеграде, оно было проведено в расположенном неподалеку Добруне у мемориала Михайловича. На этом собрании звучали экстремистские высказывания и призывы к объединению Черногории, Сербии и Республики Сербской.

93. Боснии и Герцеговине необходимо принимать в связи с такими инцидентами эффективные институциональные меры. Безнаказанность за ненавистнические высказывания, отрицание геноцида и других военных злодеяний, а также прославление военных преступников, особенно когда такие нарушения совершаются и поощряются политиками и другими общественными деятелями, ведет к закреплению в обществе такой атмосферы, в которой подобные преступления становятся приемлемой нормой. Безнаказанность представляет собой оскорбление жертв таких преступлений, ставит под угрозу их безопасность и снижает шансы на достижение примирения.

94. Необходимо также активизировать усилия, направленные на стимулирование деятельности на местном уровне по созданию более благоприятных условий для сосуществования. В этой связи я с удовлетворением констатирую первые успехи проекта «Можемо больше», осуществляемого при участии Европейского союза, ОБСЕ, Совета Европы и Организации Объединенных Наций и призванного повысить уровень доверия и сплоченности между общинами Боснии и Герцеговины.

Насилие в отношении репатриантов

95. Продолжались нападения на репатриантов. В отчетный период постоянно поступали сообщения об актах насилия или провокациях в отношении репатриантов, вследствие чего у этой группы населения еще больше усиливалось чувство незащищенности. Особенно часто фиксировались случаи нападения на представителей этнических меньшинств и репатриантов во время знаменательных религиозных и других праздников. Несколько сообщений поступили в период празднования сербского православного Рождества 7 января 2024 года и в

период празднования неконституционного Дня Республики Сербской 9 января 2024 года.

96. В некоторых случаях репатрианты из соображений безопасности были вынуждены рассматривать возможность покинуть свои дома. Основную часть репатриантов, являющихся представителями этнического меньшинства в местах их возвращения, составляют пожилые люди, отличающиеся особой уязвимостью.

97. В наиболее серьезных инцидентах применялось физическое насилие, часто в сочетании с попыткой кражи со взломом или ограбления в более отдаленных местах. В самом ужасном случае за предыдущий отчетный период хорватский репатриант, ставший жертвой физического нападения вблизи Дервенты (Республика Сербская) в октябре 2023 года, скончался от полученных травм в ноябре 2023 года.

98. Среди других случаев физического насилия за последние шесть месяцев — нападение на пожилую женщину из числа сербских репатриантов в Возуче, Завидовичи (Федерация Боснии и Герцеговины), совершенное в декабре 2023 года при попытке ограбления, а также кража со взломом, совершенная в другом доме репатриантов неподалеку. Аналогичный случай произошел в январе 2024 года в Тумаре, Лукавац (Федерация Боснии и Герцеговины), где еще одна женщина из числа сербских репатриантов подверглась физическому нападению и получила травмы. В последнем инциденте на четверо молодых бошняков в возрасте от 18 до 22 лет из Столаца (Федерация Боснии и Герцеговины) у въезда в их родной город напали 10 вооруженных бейсбольными битами человек в масках. Полиция задержала преступников на следующий день, однако сам инцидент вызвал новую волну недовольства и послужил поводом для осуждения со всех сторон.

99. В конце января 2024 года в городе Вишеград (Республика Сербская) во время торжественного мероприятия по случаю общинного праздника в местном ресторане подвергся физическому нападению и избиению репатриант из числа боснийских мусульман. Другие случаи краж со взломом и повреждения имущества репатриантов были зафиксированы в январе 2024 года недалеко от Вишеграда, в частности во Власенице (Республика Сербская), где вновь было совершено нападение на имущество семьи Салахаревич после того, как в сентябре 2023 года в их дворе было оставлено зловещее символическое послание. В декабре 2023 года во время турнира в Бихаче (Федерация Боснии и Герцеговины) подверглись словесным оскорблениям и физическому нападению члены молодежной футбольной команды из Дрвара (Федерация Боснии и Герцеговины), причем один игрок получил незначительные травмы. Ряд общин репатриантов жаловались на то, что вблизи их домов стреляют группы охотников, что, несмотря на периодические заверения в безопасности со стороны охотничьих ассоциаций, вызывает стресс и беспокойство.

100. На всей территории Республики Сербской имели место случаи угроз в адрес лиц несербского происхождения и случаи их преследования, включая применение огнестрельного оружия при проведении торжественных мероприятий, скандирование оскорбительных песен и прославление военных преступников, причем наиболее заметные из таких случаев были зафиксированы в Власенице, Вишеграде и Сребренице поблизости от мемориала памяти жертв геноцида в Сребренице.

101. В Федерации Боснии и Герцеговины также имели место инциденты, жертвами которых становились сербские репатрианты. 7 января 2024 года был заброшен камнями дом сербских репатриантов в окрестностях Мостара, что вызвало чувство страха у небольшой общины сербских репатриантов, в частности у пожилой сербской женщины, которой принадлежал ставший объектом нападения

дом. Очень часто в таких инцидентах совершаются надругательства над символами. Было зафиксировано два случая, когда объектом надругательства стал сербский флаг, что приводило к возникновению напряженности, в частности в Коньнице, где флаг был снят с церкви, и в Зенице, где 9 января 2024 года сербский флаг был сожжен.

102. Дела о насилии в отношении репатриантов или насилии на этнической почве, как правило, остаются нераскрытыми. Для улучшения этой ситуации Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины учредила орган для расследования инцидентов, связанных с репатриантами, и разработки практических предложений. Так, было предложено создать всеобъемлющую базу данных по таким делам для более эффективного отслеживания проблем и наладить более частое патрулирование полицией районов, в которых проживают репатрианты, в качестве одной из профилактических мер. Кроме того, выдвинута инициатива по внесению изменений в соответствующее законодательство с целью повысить эффективность защиты репатриантов. Некоторые члены Парламентской ассамблеи указали на необходимость рассматривать случаи нападения на репатриантов не по отдельности в зависимости от этнической принадлежности пострадавших, как это обычно бывает, а в совокупности.

103. Перечисленные формы этнических споров выходят за рамки насилия в отношении репатриантов и служат цели увековечить межэтнические разногласия и добиться того, чтобы дискурс вокруг конфликта не утихал. Некоторые члены Парламентской ассамблеи справедливо считают одной из основных проблем провокационные высказывания. Политики усугубляют межэтническую напряженность и наживаются на ней. Ключевую роль также играют социальные сети, где можно рассказывать о таких взглядах и распространять их, не неся при этом никакой ответственности.

104. Из-за проблем с безопасностью на второй план отходят повседневные тяготы, с которыми сталкиваются репатрианты. К таким тяготам относятся недостаточный или нулевой уровень интеграции, отсутствие работы, неблагоприятные условия жизни, имущественные проблемы и неразвитость инфраструктуры, в том числе отсутствие доступа к сетям электроснабжения в некоторых местах.

105. В качестве Высокого представителя я напоминаю всем гражданам, что право на возвращение защищено Общим рамочным соглашением о мире, в котором предусмотрено обязательство всех сторон обеспечивать беженцам и перемещенным лицам возможность безопасно вернуться, не подвергаясь риску стать жертвой преследований, запугиваний, гонений или дискриминации по признаку этнической принадлежности, религиозных убеждений или политических взглядов.

Ухудшение ситуации в Сребренице

106. В течение последних двух лет в Сребренице отмечалось неуклонное ухудшение межобщинных отношений. После предыдущих местных выборов, прошедших в 2020/2021 году, поначалу прилагались усилия к выработке совместного подхода к решению общинных проблем, однако эта работа так и не была завершена. Бошняки, бойкотировавшие частичные повторные местные выборы, лишились возможности расширить свое представительство. Органы власти, в составе которых преобладают сербы, продолжили линию на вытеснение бошняков, и на сегодняшний день они создают лишь видимость соблюдения принципа многоэтничности в общинном руководстве, отдавая должность спикера общинной скупщины бошняку.

107. Смещение в ноябре 2023 года заместителя мэра из числа боснийских мусульман и его замена на серба привели к усилению давления на общину бошняков. Эти действия во многом были продиктованы личными интересами причастных, однако создается впечатление, что в правящей сербской коалиции также настроены против боснийских мусульман. Раскол в обществе усугубили инциденты, произошедшие в период празднования православного Рождества в январе 2023 года, и последующие меры реагирования на них.

108. Еще одним предметом разногласий стала инициатива по переименованию некоторых улиц, которая была осуществлена без соблюдения четкой и прозрачной процедуры, без привлечения представителей боснийских мусульман к работе соответствующей комиссии и без непосредственного участия граждан в целом. Несмотря на заверения мэра Сребреницы в том, что этот процесс не направлен против интересов бошняков, многие по-прежнему считают, что он проходил некорректно. 15 апреля 2024 года сербское большинство в общинной скупщине Сребреницы утвердило изменения в названиях улиц. Представители боснийских мусульман покинули это заседание. Они восприняли данную инициативу как шаг, направленный против общины бошняков в Сребренице, и поделились своим мнением с представителями международного сообщества. Я с превеликим сожалением констатирую, что в рамках этой инициативы не было проявлено никакого уважения, в том числе памяти жертв геноцида.

109. Еще одной причиной напряженности стало решение построить в населенном бошняками районе Осатица церковь. Бошняки расценивают это как провокацию, а сербы считают это ответной мерой в связи с тем, что ранее в том районе был сооружен мемориал бошнякам, который сейчас расположен через дорогу от новой церкви.

110. На заднем плане маячит перспектива местных выборов, запланированных на октябрь 2024 года. Вопрос о честности избирательного процесса в Сребренице усугубит напряженную атмосферу.

111. В соседней общине Братунац новый мэр Лазар Проданович (Союз независимых социал-демократов) активно работает над тем, чтобы вернуть течение общинной жизни в «нормальное» русло, пытается изменить парадигму и преодолеть этнический раскол. Его усилия не получают достаточного признания и надлежащей поддержки.

112. Сложная обстановка в Сребренице усугубляет проблему ускоренного сокращения численности населения, которую местные органы самоуправления не решают должным образом. Для достижения прогресса в Сребренице могут потребоваться новый подход и новая программа действий. Необходимо прилагать больше усилий к тому, чтобы залечить глубокие раны, и уделять этому больше внимания, а также оказывать дополнительную поддержку обеим общинам, чтобы они могли преодолеть свои разногласия и найти силы для восстановления доверия и сотрудничества. Некоторые наблюдатели ожидают, что в Сребренице поселятся выходцы из Сербии и Республики Сербской. Неясно, как можно проверить, что человек проживает в Сребренице и является жителем этого города, если на самом деле он живет в другом месте.

Пропавшие без вести лица

113. Согласно обновленному списку Института пропавших без вести Боснии и Герцеговины, без вести пропавшими со времени конфликта 1992–1995 годов до сих пор числятся более 7600 человек.

114. Основным препятствием в процессе поиска остается отсутствие достоверной информации о потенциальных местах захоронений, осложняемое нехваткой

на местах возможностей для обработки имеющейся информации. Государственные ведомства и учреждения, в частности Институт пропавших без вести, сталкиваются с дефицитом кадровых и финансовых ресурсов. Местные судебно-медицинские службы, занимающиеся эксгумацией и установлением личности пропавших без вести лиц, остро нуждаются в укреплении потенциала и финансовой поддержке. Необходимо также усиливать координацию действий субъектов, участвующих в поиске пропавших без вести лиц.

115. Прогресса в деле полного осуществления Закона о пропавших без вести, включая создание фонда помощи их семьям и согласования законодательства образований с общегосударственным законодательством, достигнуто не было. Решение проблемы пропавших без вести лиц, по всей видимости, более не является приоритетной задачей, а семьи оказались в маргинализированном положении.

116. Согласно оценке Международного комитета Красного Креста, обнародованной в декабре 2023 года, многие семьи ввиду неспособности справиться с затянувшейся неопределенностью вокруг потери их близких, а также невозможности получить необходимую поддержку в обществе, столкнулись с серьезными психическими заболеваниями.

Образование в контексте правосудия переходного периода

117. Как правило, система образования не используется как средство для преодоления этнической напряженности. Напротив, образование остается политизированным и продолжает подпитывать недоверие. В первую очередь это касается преподавания истории, которая в новом поколении учебников по-прежнему подается с этноцентрической точки зрения.

118. По-прежнему не исполняются два решения Верховного суда Федерации Боснии и Герцеговины, в которых практика «двух школ под одной крышей» признается дискриминационной (решение 2014 года в отношении Столаца и Чаплины, Герцеговино-Неретвенский кантон, и решение 2021 года в отношении кантона Центральная Босния). Вместо того чтобы поощрять интеграцию в целях создания многоэтнических, инклюзивных и качественных учреждений власти страны идут по пути полного разделения, создавая в смешанных районах моноэтнические школы и перевоза детей в школы в тех районах, где они составляют этническое большинство.

119. Были отмечены положительные сдвиги в связи с исками, поданными бошняцкими родителями из Липле (Зворник, Республика Сербская, 2022 год) и Яни (Биелина, Республика Сербская, 2023 год), в защиту права бошняцких детей называть свой язык «боснийским» и указывать его под таким названием в школьных документах. 12 января 2024 года суд первой инстанции Биелины принял решение по делу родителей бошняцких детей из Яни против Республики Сербской и школы имени Меши Селимовича в Яне, постановив, что бошняцкие дети подвергались неравному обращению, и предписав устранить дискриминацию. Министерство образования Республики Сербской подало апелляцию в окружной суд в Биелине. По липлинскому делу суд первой инстанции города Зворник в предыдущем отчетном периоде постановил, что истцы подверглись дискриминации по этническому и языковому признакам, поскольку ответчики отказали им в равном праве на получение образования на родном языке, не разрешая им называть свой родной язык «боснийским» в процессе обучения и не используя это название в официальной школьной документации, тогда как в случае сербских учеников такого не было. Ответчики подали апелляцию.

Выплата компенсации жертвам войны

120. В стране по-прежнему отсутствует комплексная система правовой защиты и регулирования прав гражданских лиц, ставших жертвами пыток, включая бывших узников лагерей и лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, а также семьи пропавших без вести лиц. Отдельные лица получили правовой статус «жертва войны», который дает им право на определенные льготы, однако некоторые социальные группы лишены возможности отстаивать свои права из-за ограничительных критериев, установленных в законах образований.

121. 1 января 2024 года вступил в силу новый Закон Федерации Боснии и Герцеговины о защите жертв войны среди гражданского населения. Принятие этого закона стало важным шагом в деле обеспечения признания жертв войны среди гражданского населения и их прав, а также в деле оказания поддержки маргинализованной группе, которая долгие годы оставалась без внимания.

122. Закон Республики Сербской о защите жертв пыток во время войны применяется дискриминационным образом, вследствие чего многие жертвы не могут реализовать права, гарантированные этим законом. Кроме того, в этом законе был предусмотрен короткий период подачи заявлений, который истек 5 октября 2023 года, и власти не продемонстрировали готовности его продлевать. В результате пострадавшие больше не могут претендовать на статус жертвы и реализовывать свои права в Республике Сербской. Я намерен добиться продления срока выплаты компенсаций жертвам.

123. Существующие законы образований и округа Брчко играют важную роль, однако не обеспечивают признание всех категорий жертв войны среди гражданского населения на всей территории страны и выплату им компенсации на недискриминационной основе. Не было предпринято никаких шагов по принятию общегосударственного рамочного закона, четко определяющего действующие на всей территории страны критерии, которым должны отвечать лица, претендующие на статус жертвы военного времени и соответствующие права.

124. Сроки, установленные различными законами, регулирующими статус жертв войны, произвольно и неоправданно затрудняют процесс получения жертвами соответствующего признания. Власти Республики Сербской продолжают практику взыскания судебных издержек с жертв войны, которые в силу истечения срока давности не могут добиваться компенсации в рамках гражданского судопроизводства.

125. Более того, несмотря на наличие официальных механизмов, позволяющих жертвам добиваться компенсации в рамках уголовного судопроизводства, судебные власти Боснии и Герцеговины не обеспечивают жертвам возможность воспользоваться этим правом. По данным всеобъемлющей программы мониторинга судебных процессов ОБСЕ, из почти 700 рассмотренных дел о военных преступлениях компенсация была присуждена лишь в 19.

126. В 2023 году, после того как округ Брчко впервые символически признал детей, рожденных в результате войны, Федерация Боснии и Герцеговины сделала шаг вперед, не только признав детей, рожденных в результате войны, жертвами войны из числа гражданского населения, но и предоставив им соответствующие материальные права. Республике Сербской и округу Брчко необходимо согласовать свои законы в этой области.

127. В целом решения международных механизмов, подтверждающие права жертв войны из числа гражданского населения на эффективные формы возмещения ущерба, включая несколько рекомендаций договорных органов

Организации Объединенных Наций и принятое в 2019 году решение Комитета против пыток, до сих пор не исполнены.

128. Я с удовлетворением отмечаю участие Совета Европы, представительства Европейского союза, ОБСЕ, координатора-резидента Организации Объединенных Наций и организации «ТРИАЛ интернэшнл», которые внимательно следят за развитием событий и побуждают власти Боснии и Герцеговины к принятию мер.

Фонд миростроительства

129. После подтверждения в 2022 году права Боснии и Герцеговины на получение поддержки от Фонда миростроительства были разработаны и согласованы с правительством различные программы, охватывающие вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, молодежи, мира и безопасности, а также укрепления доверия к институтам и гражданскому обществу. Первое заседание недавно созданного Руководящего комитета по миростроительству под сопредседательством министра иностранных дел Боснии и Герцеговины и координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине с участием представителей правительства, доноров, региональных организаций и организаций гражданского общества было проведено 19 февраля 2024 года. Создание Руководящего комитета по миростроительству знаменует собой поворотный момент в коллективной работе по поддержке инициатив в области миростроительства в Боснии и Герцеговине и согласуется с успехами правительства в деле решения ключевой приоритетной задачи 5, которую необходимо выполнить для вступления в Европейский союз и которая предполагает создание условий, благоприятствующих примирению. Председатель Европейской комиссии упомянула учреждение этого комитета в своем обращении к Европейскому совету 12 марта 2024 года как одно из пяти свидетельств прогресса, которого добилась Босния и Герцеговина на пути к началу полноценных переговоров с Европейским союзом.

Гендерное насилие

130. Гендерное насилие по-прежнему является широко распространенным явлением, что подтверждается увеличением числа случаев фемцида. Рост уровня насилия в целом явно свидетельствует о необходимости безотлагательного принятия институциональных мер по повышению уровня безопасности с помощью законодательства и более эффективных профилактических мероприятий.

131. За последние 14 месяцев погибли 12 женщин, в основном от руки своих партнеров или родственников, причем пять из них совершили или попытались совершить самоубийство. Особую тревогу вызвал случай, произошедший в феврале 2024 года, когда в Тузле инспектор полиции, находившийся не при исполнении служебных обязанностей, убил владелицу кафе. Этот случай привел к протестам среди граждан, которые призывали к отставке кантонального министра внутренних дел и комиссара полиции.

132. В Сараево ранее уже проводился прайд-парад. Тем не менее общество не в полной мере принимает лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей, и прогресс в этом деле достигнут недостаточный. Я буду и впредь сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, Советом Европы и другими организациями в целях оказания поддержки неправительственным организациям и политикам в Боснии и Герцеговине, которые активно занимаются проблемами лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей.

Гендерное равноправие

133. В течение отчетного периода произошло несколько ключевых событий в области обеспечения гендерного равноправия в стране. Совет министров Боснии и Герцеговины принял новый план действий по обеспечению гендерного равноправия на период 2023–2027 годов, в котором определены основные приоритетные задачи Боснии и Герцеговины в этой области. К сожалению, Республика Сербская заблокировала новый национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в Боснии и Герцеговине, поэтому он не был принят.

134. Босния и Герцеговина играла заметную роль и активно участвовала в работе шестьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин, призывая к финансированию феминистских организаций и принятию коллективных мер по обеспечению экономической справедливости для женщин. Совместными усилиями ревизионных учреждений Боснии и Герцеговины, Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской был подготовлен первый в истории доклад по итогам параллельных проверок, в котором освещается ход достижения цели 5 в области устойчивого развития в Боснии и Герцеговине и приводятся четкие рекомендации относительно способов повышения эффективности выполнения обязательств, предусмотренных целью 5, органами власти на всех трех уровнях. Статистическое управление Боснии и Герцеговины и Министерство по правам человека и по делам беженцев Боснии и Герцеговины опубликовали второй индекс гендерного равноправия для Боснии и Герцеговины, который используется для измерения уровня гендерного равенства, достигнутого в шести ключевых областях: образование, распределение властных полномочий, трудовая деятельность, здравоохранение, распределение временных затрат и финансовая обеспеченность. Во всех этих областях в Боснии и Герцеговине зафиксированы значительно более низкие показатели, чем в среднем по Европейскому союзу, что указывает на тревожную тенденцию к регрессу в области обеспечения гендерного равноправия.

135. В Республике Сербской все чаще звучат женоненавистнические высказывания, а также предпринимаются законодательные попытки исключить термин «гендерное равноправие», что свидетельствует о тревожной тенденции к сокращению обязательств и обязанностей в области прав человека, связанных с обеспечением прав женщин и гендерного равноправия.

136. Кроме того, вызывают опасения крайне низкие показатели участия женщин в политической жизни на разных уровнях государственного управления, и следует прилагать более активные усилия к поощрению женщин к участию в предстоящих местных выборах и выдвижению своих кандидатур.

III. События, связанные с государственными институтами Боснии и Герцеговины

A. Президиум Боснии и Герцеговины

137. По правилам восьмимесячной ротации председательство в Президиуме Боснии и Герцеговины перешло 16 марта 2024 года к Денису Бечировичу от Желько Комшича, который руководил Президиумом эффективно и результативно, о чем свидетельствует урегулирование ряда давних вопросов, таких как назначение Совета управляющих Центрального банка Боснии и Герцеговины.

138. Президиум Боснии и Герцеговины принимал решения в пределах своей компетенции в областях внешней политики и обороны и занимался в рамках различных двусторонних и многосторонних форумов и международных саммитов и конференций дипломатической деятельностью, которая активизировалась в связи с продвижением страны по пути интеграции в Европейский союз и началом переговоров о вступлении. Следует отметить принятие решения о начале переговоров по заключению Соглашения между Европейским союзом и Боснией и Герцеговиной об оперативной деятельности Европейского агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс), которое было одним из ключевых условий начала переговоров о вступлении Боснии и Герцеговины в Европейский союз.

139. Члены Президиума продолжают занимать и выражать различные позиции по различным вопросам, включая конституционно-правовой порядок Боснии и Герцеговины, государственность и праздники Боснии и Герцеговины, Общее рамочное соглашение о мире, мою роль как Высокого представителя, государственную собственность, российскую агрессию против Украины и интеграцию в Организацию Североатлантического договора (НАТО). В вопросе о проведении внешней политики в последнее время была выработана более или менее согласованная позиция.

140. Председатель Президиума г-н Бечирович продолжал предупреждать, что беспрецедентные неприкрытые нападки властей Республики Сербской во главе с г-ном Додиком на Общее рамочное соглашение о мире и конституционно-правовой порядок Боснии и Герцеговины могут иметь непредсказуемые последствия для мира и стабильности. Г-н Бечирович продолжает осуждать их антидейтонскую, неконституционную и сепаратистскую политику, которая, по его мнению, подрывает правовую определенность и дестабилизирует обстановку в стране, и призывает международное сообщество сохранять приверженность сохранению Общего рамочного соглашения и обеспечению мира, стабильности и территориальной неприкосновенности Боснии и Герцеговины. Он неоднократно подчеркивал, что вступление Боснии и Герцеговины в Европейский союз и НАТО по-прежнему является двумя важнейшими внешнеполитическими целями Боснии и Герцеговины и что начало переговоров о вступлении в Европейский союз станет стимулом для страны и ее граждан.

141. Г-н Бечирович твердо настаивал том, что все попытки поставить под сомнение и подорвать авторитет Конституционного суда Боснии и Герцеговины и Высокого представителя — это часть хорошо продуманного плана, направленного на ликвидацию субъектов, стоящих на страже мира, независимости, суверенитета и территориальной неприкосновенности Боснии и Герцеговины.

142. Член Президиума Желька Цвиянович продолжала оспаривать присутствие в Конституционном суде Боснии и Герцеговины международных судей, а также присутствие представителя международного сообщества с его нынешним мандатом и в его нынешнем качестве, в первую очередь имея в виду Высокого представителя и возложенные на него полномочия.

В. Совет министров Боснии и Герцеговины

143. В отчетный период Совет министров Боснии и Герцеговины провел 20 очередных и 15 внеочередных заседаний под руководством председателя Боряны Кришто (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины).

144. Уровень удовлетворенности сотрудничеством с Управлением Высокого представителя оценивается неоднозначно. С одними министрами налажен конструктивный диалог по вопросам, касающимся Общего рамочного соглашения о мире, с другими взаимодействие недостаточно активное. До сих пор Председатель не давала учреждениям указаний относительно улучшения сложившегося положения дел.

145. Председатель продолжала выражать твердую приверженность интеграции в Европейский союз. В преддверии положительного решения Европейского совета по вопросу о начале переговоров о вступлении она неоднократно заявляла, что будущее Боснии и Герцеговины и Западных Балкан зависит от того, удастся ли сохранить диалог, укрепить сотрудничество и найти долгосрочные решения. Она подчеркнула, что ключом к успеху Боснии и Герцеговины является постоянный диалог между народами, составляющими ее население, их законными представителями и соответствующими политическими субъектами.

146. В отчетный период Босния и Герцеговина активизировала дипломатическую деятельность, организовывала многочисленные двусторонние и многосторонние визиты и принимала участие в международных мероприятиях, рассчитывая на дальнейшее продвижение по пути интеграции в Европейский союз. 5 декабря 2023 года г-жа Кришто вместе с Европейским комиссаром по вопросам расширения и политики соседства Оливером Вархели председательствовала на втором политическом форуме высокого уровня по вопросам интеграции Боснии и Герцеговины в Европейский союз. В работе этого форума участвовали представители законодательных и исполнительных органов власти всех уровней.

147. Совет министров принял поправки к пяти законам, а также другие документы, относящиеся к его компетенции, в том числе стратегию государственных закупок на период 2024–2028 годов и программу экономических реформ на период 2024–2026 годов. Основное внимание Совет уделял вопросам, связанным с укреплением трансграничного и регионального сотрудничества, управлением миграцией, цифровизацией и энергоэффективностью.

148. 17 января 2024 года Совет министров назначил орган для подготовки плана реформ в целях выполнения разработанного Европейским союзом Плана роста для Западных Балкан. Этот орган, председателем которого выступает г-жа Кришто, провел учредительное заседание 26 января 2024 года.

149. Должным образом соблюдалась сложившаяся практика, согласно которой Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины не предлагают законы до тех пор, пока не будет достигнут полный политический консенсус по их принятию.

С. Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины

150. В отчетный период Палата представителей Боснии и Герцеговины провела шесть очередных и четыре внеочередных заседания, а Палата народов Боснии и Герцеговины провела три очередных и два внеочередных заседания.

151. Темпы принятия законодательства, необходимого для вступления в Европейский союз, не соответствовали ожиданиям. Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины приняла только два новых закона, имеющих отношение к интеграции в Европейский союз, а именно Закон о предотвращении конфликта интересов и Закон о предупреждении случаев отмывания денежных средств и финансирования терроризма. Кроме того, Парламентская ассамблея приняла всего три закона о внесении изменений в действующее законодательство, а

именно Закон о Верховном судебном и прокурорском совете, Закон о государственной службе и Закон о налоге на добавленную стоимость.

152. При этом Парламентская ассамблея отклонила три закона, которые ранее принял Совет министров (новый Закон о внешних сношениях, Закон о порядке заключения и исполнения международных соглашений и поправки к Закону об Агентстве аэронавигационных услуг Боснии и Герцеговины), и четыре закона, предложенные делегатами.

IV. События, связанные с Федерацией Боснии и Герцеговины

A. Исполнительные и законодательные органы власти Федерации Боснии и Герцеговины

153. Как уже сообщалось, после истечения всех конституционных сроков для формирования правительства принятое мною решение от 27 апреля 2023 года позволило разблокировать процесс назначения правительства Федерации Боснии и Герцеговины и помогло выйти из продолжавшегося политического тупика на уровне образований.

154. Неотъемлемой частью этого решения стала внесенная в Конституцию Федерации Боснии и Герцеговины поправка, которая вступит в силу в мае 2024 года, если парламент Федерации Боснии и Герцеговины сам не внесет поправок в Конституцию с целью обеспечить преодоление подобных препятствий в формировании правительства. Предполагалось, что парламент выработает долгосрочное решение, которое позволит предотвращать возникновение в будущем подобных проблем. Двенадцатимесячного срока между принятием мною решения и вступлением указанной поправки в силу должно было быть достаточно для согласования соответствующих конституционных поправок. Инициатива, направленная на решение этой задачи, была выдвинута только 12 апреля 2024 года, когда большинство делегатов бошняцкой фракции Палаты народов предложили внести в Конституцию поправку взамен принятой. По состоянию на конец отчетного периода дата рассмотрения этой поправки в парламенте не была назначена.

155. Правительство заседало на регулярной основе в течение всего отчетного периода, проведя 15 очередных и 50 внеочередных заседаний. Парламент Федерации Боснии и Герцеговины собирался гораздо реже: Палата народов провела два внеочередных и три очередных заседания, а Палата представителей — одно внеочередное и пять очередных заседаний.

156. Парламент принял два новых закона и два предложения о внесении изменений в действующие законы. 31 января 2024 года Палата народов внесла изменения в свои правила процедуры, приведя их в соответствие с моим решением, принятым 27 апреля, с целью не допустить блокирования деятельности рабочих органов Палаты представителей и повысить эффективность ее работы.

157. 25 сентября 2023 года Мирьяна Маринкович-Лепич («Наша партия») ушла в отставку с поста спикера Палаты представителей по состоянию здоровья. Замены ей не нашлось, поэтому заседания палаты проходят под председательством заместителя спикера Младена Бошковича (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины).

158. После принятия поправок к правилам процедуры Палаты представителей оппозиция во главе с Партией демократических действий и Демократическим фронтом обратилась в Конституционный суд Федерации Боснии и Герцеговины с просьбой о разрешении спора, касающегося, в частности, процедурных вопросов, связанных с председательством на восьмом и девятом заседаниях Палаты представителей.

159. 28 ноября 2023 года Палата представителей приняла предложенную Славоном Рагужем (Хорватская республиканская партия) Декларацию о внедрении современных технологий в систему контроля за проведением выборов, в которой Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины и всем политическим партиям, представленным в Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины, предлагалось незамедлительно внести изменения в Закон о выборах Боснии и Герцеговины, чтобы местные выборы, запланированные на 2024 год, проводились в соответствии с демократическими стандартами, предполагающими обеспечение честности избирательного процесса.

160. Палата представителей еще не выполнила свое конституционное обязательство назначить нового судью Конституционного суда Боснии и Герцеговины вместо Мато Тадича, который ушел в отставку в ноябре 2022 года. Комитет по отбору и назначению Палаты представителей до сих пор не согласовал вопрос о том, предлагать ли Палате представителей для окончательного голосования только кандидата, занявшего первое место, или весь список прошедших отбор кандидатов.

161. Одновременно с этим, после того как Президенту Федерации Боснии и Герцеговины не удалось в течение 30 дней выбрать из списка, представленного Верховным судебным и прокурорским советом, кандидата на должность судьи Конституционного суда Федерации Боснии и Герцеговины на замену Кате Сеньяк, которая достигла пенсионного возраста 14 января 2023 года, и назначить этого кандидата с согласия вице-президентов, обязанность завершить этот процесс перешла к Палате народов. На сегодняшний день судья на замену не назначен. Важно отметить, что в соответствии с поправкой к Конституции Федерации Боснии и Герцеговины, принятой мною 2 октября 2022 года, если к дате достижения 70-летнего возраста судьей, которого надлежит заменить, не будет назначен новый судья, то судья, достигший 70-летнего возраста, будет продолжать исполнять свои обязанности до вступления в должность нового судьи. Ввиду этого Ката Сеньяк может продолжать исполнять свои обязанности до тех пор, пока компетентные органы власти не выполнят свои конституционные обязательства.

162. Уже долгое время остается нерешенным вопрос назначения членов Совета управляющих компании «Радио-телевидение Федерации Боснии и Герцеговины». Как следствие, отсутствует структура надзора и управления, обеспечивающая эффективное выполнение этим учреждением массовой информации своего мандата, что подрывает доверие общественности к его честности и беспристрастности. 27 февраля 2024 года мое Управление присоединилось к Европейскому союзу и ОБСЕ, направившим парламенту Федерации Боснии и Герцеговины совместное письмо с настоятельным призывом завершить процесс назначения Совета управляющих без дальнейшего промедления.

Заккрытие «дела об аппаратах искусственной вентиляции легких»

163. 26 января 2024 года Апелляционная палата Суда Боснии и Герцеговины подтвердила решение первой инстанции по так называемому делу об аппаратах искусственной вентиляции легких, приговорив бывшего премьер-министра Федерации Боснии и Герцеговины Фадила Новалича (Партия демократических действий) к четырем годам лишения свободы за злоупотребление служебным

положением в связи с закупкой в Китае в 2020 году во время пандемии коронавируса заболевания (COVID-19) 100 аппаратов искусственной вентиляции легких по завышенной цене на сумму 10,53 млн конвертируемых марок. Заместитель премьер-министра и министр финансов Елка Миличевич (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины) был оправдан. Директор причастной к этому делу компании «Сребрена малина» Фикрет Ходжич и отстраненный от должности директора Управления гражданской обороны Федерации Боснии и Герцеговины Фахрудин Солак также были признаны виновными и приговорены соответственно к пяти и шести годам лишения свободы.

В. Мостар

Устав города

164. Ранее городским советом Мостара было предпринято несколько неудачных попыток утвердить устав города, как это было предписано Высоким представителем в 2004 году, и 14 ноября 2023 года совет вернулся к рассмотрению этого вопроса. Несмотря на поддержку со стороны коалиции во главе с Партией демократических действий, совету не удалось добиться необходимого для принятия документа большинства в две трети голосов (24 из 35 членов городского совета).

165. В полной мере осознавая, что Мостарское соглашение, подписанное в июне 2020 года, не выполняется, я настоятельно призываю участвующие стороны активизировать обсуждение вопроса о принятии и исполнении согласованного устава. Крайне важно, чтобы стороны стремились к выработке функциональной, справедливой и единой рамочной концепции города Мостар.

Вопросы, вызывающие недовольство

166. 24 февраля 2024 года подверглась атаке вандалов табличка с объявлением о том, что в центре Мостара рядом с недавно возведенным Хорватским национальным театром будет построен Межкультурный центр имени Мевланы; впоследствии эту табличку убрали. В то время как Партия демократических действий, партия «Народ и справедливость», Социал-демократическая партия и Народный европейский союз заявили о своей поддержке этого проекта, Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины раскритиковало установку этой таблички как противоправное деяние и заявило, что ее поставило религиозное учреждение, у которого не было надлежащей юридической документации. Ввиду сложных взаимоотношений между жителями этого района и в свете его исторического контекста строительство Центра обернулось усилением напряженности и рискует перерасти в политическую и юридическую проблему. Мэр города Марио Кордич выразил намерение преодолеть этнические разногласия в Мостаре в ряде областей. К сожалению, это пока не привело к расширению взаимодействия с различными субъектами.

167. Управление Верховного представителя настоятельно призвало политиков в Мостаре к налаживанию конструктивного диалога на благо граждан. 6 марта муфтий Мостара представил проект Межкультурного центра имени Мевланы, который должен стать центром для ведения межрелигиозного диалога и содействия повышению значимости межкультурных аспектов. 8 марта был поставлен новый рекламный щит с объявлением о начале реализации этого проекта. Муфтий Мостара Салем Дедович обратился ко мне за помощью в урегулировании этого вопроса, а также попросил создать международную экспертную комиссию, чтобы обеспечить строительство указанного центра. Я буду и далее вести совместную работу с соответствующими сторонами.

С. События в кантонах

168. В течение отчетного периода было сформировано новое правительство в пяти кантонах. Позже всех был утвержден состав правительства в Герцеговино-Неретвенском и 10-м кантонах — соответственно через 13 и 16 месяцев после проведения всеобщих выборов в 2022 году. В Герцеговине-Неретве после длительных переговоров было образовано правительство в составе Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины, Партии демократических действий и Социал-демократической партии 9 ноября 2023 года. В 10-м кантоне правительство было сформировано 14 февраля 2023 года. В большинство вошли шесть политических партий, возглавляемых двумя партиями, отколовшимися от Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины (Национальное движение хорватов и Хорватское демократическое содружество 1990), а Хорватское демократическое содружество оказалось в оппозиции. Большинство в 10-м кантоне наряду с двумя сербскими оппозиционными партиями образовали также Партия демократических действий и Союз независимых социал-демократов.

169. В кантонах Уна-Сана, Зеница-Добой и Сараево состав правительства либо был переформирован, либо претерпел перестановки.

170. В Сараево 15 ноября 2023 года были утверждены перестановки в правительстве с учетом изменений в составе парламентского большинства, возглавляемого тройкой (Социал-демократическая партия, «Народ и справедливость» и «Наша партия»). Тройка сохранила лидирующие позиции. Премьер-министр и восемь министров сохранили свои должности в правительстве, при этом в результате перестановок были назначены два новых министра из тройки (то есть теперь их в общей сложности 10) и два министра из единственной новой партии в правительстве — партии «За новые поколения».

171. В Уна-Сане Партия демократических действий разорвала коалицию со второй по силе партией — Народным европейским союзом — и сформировала новую коалицию с Социал-демократической партией и партиями «Народ и справедливость» и «Движение за современную и активную Краину». 5 декабря 2023 года ассамблея Унско-Санского кантона избрала нового спикера от партии «Движение за современную и активную Краину» и назначила новое правительство во главе с премьер-министром от Партии демократических действий в составе министров от Партии демократических действий, Социал-демократической партии и партии «Народ и справедливость». Важно также отметить, что 23 октября 2023 года в Бихаче открылось Управление по борьбе с коррупцией Унско-Санского кантона. Это лишь первый шаг в деле борьбы с коррупцией и обеспечения справедливости и прозрачности, однако он является важным достижением в контексте прилагаемых в кантоне на институциональном уровне систематических усилий в этих сферах.

172. В Зеницко-Добойском кантоне, после того как Партия демократического действия получила парламентское большинство, которого лишились тройка и ее партнеры, начался процесс переформирования правительства, завершившийся 26 октября 2023 года. Кантональная ассамблея назначила новое правительство в составе пяти министров от Партии демократических действий, двух министров от Демократического фронта, одного министра от Народного европейского союза и трех министров, выдвинутых независимыми представителями.

173. Во всех 10 кантонах принят бюджет на 2024 год. Сумма бюджета варьируется от чуть менее 67 млн конвертируемых марок в Посавском кантоне до 1,5 млрд конвертируемых марок в Сараевском кантоне.

174. В кантонах Зеница-Добой и Уна-Сана были приняты законы, регулирующие порядок проведения общественных собраний. Эти законы отвечают применимым международным стандартам, касающимся права на свободу мирных собраний, включая замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания.

D. Общины и города

175. Жители общины Стари Град в Сараево избрали 29 октября 2023 года нового мэра в лице Ирфана Ченгича (Социал-демократическая партия), после того как предыдущий мэр Ибрагим Хаджибайрич (Народный европейский союз) был отозван с должности в связи с арестом 23 июля 2023 года и подтверждением обвинительного заключения в общинном суде Сараево. Г-н Ченгич набрал почти 63 процента голосов, опередив своего соперника из Партии демократических действий.

176. В другой сараевской общине — Центар — также начался процесс отзыва мэра Срджяна Мандича (Наша партия) по инициативе партии «Народ и справедливость», с которой она выступила в общинном совете. Однако процесс подготовки к проведению референдума об отзыве мэра не увенчался успехом, и организовать референдум в срок, предусмотренный соответствующим законодательством, то есть до конца текущего календарного года, не удалось.

V. События, связанные с Республикой Сербской

A. Органы исполнительной власти Республики Сербской

177. В течение отчетного периода на обстановку в Республике влияли события, произошедшие в предыдущий период, такие как утверждение обвинительного заключения в отношении президента Республики Сербской Милорада Додика и исполняющего обязанности директора «Официального вестника Республики Сербской» Милоша Лукича за нарушение должностных обязательств и последующее судебное разбирательство в этой связи.

178. В отчетный период Правительство Республики Сербской провело 23 очередных заседания (по состоянию на 29 марта 2024 года).

B. Народная скупщина Республики Сербской

179. В отчетный период Народная скупщина Республики Сербской провела три очередных и три специальных заседания, на которых был принят 21 закон.

180. Также вступают в силу решения, принятые Народной скупщиной в предыдущий отчетный период. В отчетный период в Народной скупщине не было принято ни одного противоречивого закона, однако ранее на рассмотрение парламента уже был внесен ряд спорных законопроектов (прошедших этап первого чтения или общественного обсуждения), ожидающих принятия в установленные сроки. К таким законопроектам относятся проект закона о референдуме и гражданской инициативе, проект закона об иммунитете, проект закона о специальном реестре и гласности деятельности некоммерческих организаций, также известный как закон об иностранных агентах, и проект закона о выборах в Республике Сербской. Из этих четырех законов были приняты в первом чтении закон об иностранных агентах и закон о выборах, а два других прошли этап общественного обсуждения и ожидают окончательного принятия.

181. В предыдущий отчетный период в Уголовный кодекс Республики Сербской вновь было введено понятие «клевета», за которую вновь предусмотрена уголовная ответственность, что, наряду с двумя другими законами, явно ведет к усилению авторитарных тенденций в политике Республики Сербской. Властям Республики Сербской эти изменения позволяют ограничивать гражданские свободы, а политикам — действовать безнаказанно.

VI. Общественная безопасность и правоприменительная деятельность

182. В течение отчетного периода ненадлежащее политическое вмешательство в оперативную деятельность полиции продолжалось с той же интенсивностью.

183. В октябре 2023 года Независимый совет Герцеговино-Неретвенского кантона опубликовал объявление о проведении конкурса на замещение вакантной должности заместителя комиссара полиции в связи с предстоящим выходом в отставку действующего заместителя комиссара полиции. По завершении процедуры заполнения этой вакансии Совет направил министру внутренних дел Герцеговино-Неретвенского кантона имя выбранного кандидата на место уходящего в отставку заместителя комиссара полиции. Однако Герцеговино-Неретвенский кантон до сих пор не завершил процедуру назначения ввиду наличия вопросов, связанных с пенсионными данными уходящего в отставку заместителя комиссара полиции, и разногласий внутри правящей коалиции.

184. 25 января 2024 года Независимый совет Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины рассмотрел письма Управления по координации деятельности полиции и пограничной полиции, касающиеся поправок к Закону о должностных лицах полиции Боснии и Герцеговины. Совет поддержал усилия по поиску решений для заполнения вакантных должностей в этих учреждениях. Совет направил материалы, включая предлагаемые поправки к Закону о должностных лицах полиции, в Объединенную коллегия Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины и в Министерство безопасности Боснии и Герцеговины.

185. Должность директора полиции Федерации Боснии и Герцеговины вакантна с января 2019 года, а должность заместителя директора полиции Федерации Боснии и Герцеговины — с февраля 2023 года. Независимый совет Федерации Боснии и Герцеговины, отвечавший, в частности, за подбор кадров на должности директора и заместителя директора полиции, был распущен в августе 2022 года. Парламент Федерации Боснии и Герцеговины до сих пор не сформировал новый Независимый совет.

186. В январе 2024 года ассамблея Зеничко-Добойского кантона отстранила трех членов Независимого совета и назначила им на замену «временных» членов, в связи с чем оппозиционные политические партии выступили с резкими заявлениями о политическом вмешательстве в работу профессиональной полиции. В феврале 2024 года посольство Соединенных Штатов в Боснии и Герцеговине направило властям Зеничко-Добойского кантона письмо, в котором выразило сомнение в приверженности делу обеспечения независимости полиции и профессионализма в работе полицейских. В марте 2024 года ассамблея Зеничко-Добойского кантона назначила трех новых членов Независимого совета сроком на четыре года. В средствах массовой информации Зеничко-Добойского кантона публиковалась информация о том, что при назначении этих лиц были допущены серьезные нарушения. Также в марте 2024 года Конституционный суд Федерации Боснии и Герцеговины постановил, что поправки к Закону о внутренних делах Зеничко-Добойского кантона, на которые ссылались при отстранении

предыдущего комиссара полиции, были неконституционными, так как применялись в ретроактивном порядке.

187. В феврале 2024 года, после нескольких громких инцидентов в сфере безопасности, в Тузланском кантоне в связи с убийством, совершенным действующим сотрудником полиции, вспыхнули протесты граждан, которые, в частности, требовали отставки кантонального министра внутренних дел и директора полиции. 15 февраля 2024 года ассамблея Тузланского кантона провела внеочередное заседание, однако ситуацию с безопасностью оценила положительно. Инициатива по роспуску Независимого совета не набрала достаточного количества голосов, и никаких отставок не последовало.

188. В марте ассамблея Унско-Санского кантона приняла целый ряд поправок к законам Унско-Санского кантона о внутренних делах и о должностных лицах полиции. Эти поправки предполагали учреждение новой должности заместителя директора полиции, назначаемого Унско-Санским кантоном в обход стандартной процедуры отбора на основе заслуг. В этих поправках предусматривались и другие отступления от типового порядка обеспечения независимости полиции, сложившегося в соответствии с законом в его предыдущей версии. Должность комиссара полиции (который теперь называется директором) Унско-Санского кантона вакантна с октября 2022 года.

189. В марте 2024 года министр внутренних дел Сараевского кантона в связи с ухудшением обстановки в сфере общественной безопасности сформировал группу экспертов по предупреждению преступности и других рисков с точки зрения безопасности в Сараево. Также в марте ассамблея Сараевского кантона провела заседание, посвященное проблемам обеспечения безопасности в кантоне.

190. Срок полномочий действующего директора Государственного агентства по расследованиям и охране истекает в июле 2024 года. Ожидалось, что Независимый совет Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины опубликует объявление о проведении конкурса на замещение этой должности в конце апреля.

VII. События в экономической и социальной сферах

A. Экономические тенденции

191. Экономическая деятельность в Боснии и Герцеговине замедлилась. Прирост в третьем квартале 2023 года составил 1,9 процента, что существенно меньше показателя 2022 года в 3,8 процента. Замедление темпов роста экономики подтверждается динамикой таких экономических показателей, как объем внешнеторгового оборота и объем промышленного производства. В 2023 году общий объем экспорта и импорта в стране сократился соответственно на 7,1 и 3,0 процента. Объем промышленного производства также уменьшился на 8 процентов. Инфляция находилась на уровне 6,5 процента. Объем прямых иностранных инвестиций в третьем квартале составил 1,433 млрд конвертируемых марок (на 23,9 процента больше показателя за аналогичный период 2022 года).

192. Социальные показатели улучшились, однако прогресс носит сугубо статистический характер. В декабре 2023 года средний размер чистой заработной платы составил 1297 конвертируемых марок, что на 8,9 процента больше, чем в декабре 2022 года. Средний размер пенсии в Федерации Боснии и Герцеговины и в Республике Сербской увеличился соответственно на 20,7 и 13,8 процента до 582 конвертируемых марок и 541 конвертируемой марки. Тем не менее уровень дохода по-прежнему значительно ниже среднего уровня цен на товары и услуги,

входящие в потребительскую корзину семьи из четырех человек (более 2800 конвертируемых марок), из чего следует, что даже люди со стабильным доходом едва сводят концы с концами. В декабре 2023 года было зафиксировано 343 500 безработных. Это на 3,9 процента меньше, чем в декабре 2022 года. Во втором квартале 2023 года официальный уровень безработицы составил около 28,7 процента, а реальный (по данным обследования трудовых ресурсов) — около 13,1 процента. Численность занятых — 852 813 человек (прирост на 0,9 процента). Число пенсионеров — 727 337 человек (прирост на 2,3 процента).

193. Ускоряется отток населения. По оценкам Союза за устойчивое возвращение и интеграцию в Боснию и Герцеговину, за 2013–2023 годы Боснию и Герцеговину покинули 600 000 человек. Согласно демографическим прогнозам и результатам опроса молодежи о связанных с эмиграцией чаяниях, проведенного в Боснии и Герцеговине Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, общая численность населения ежегодно сокращается примерно на 45 000 человек; из них более 20 000 — это молодые квалифицированные специалисты, уезжающие за границу. Это около 4 процента от общей численности молодого населения. Эти демографические тенденции, вероятно, сохранятся в ближайшие годы и приведут к тому, что Босния и Герцеговина после оттока эмигрантов будет развиваться менее динамично, поскольку будет сокращаться количество молодых людей, имеющих возможность и желание эмигрировать, а ввиду сравнительно большего удельного веса пожилых людей в обществе вырастут показатели смертности и, соответственно, показатели убыли населения. Будут наблюдаться позитивные сдвиги в том, что касается инфраструктуры и показателей здоровья населения, однако способность страны противостоять возможным экзистенциальным проблемам окажется под сомнением.

194. В числе основных факторов, побуждающих людей уезжать, указываются политическая нестабильность и низкий уровень жизни. Что касается последнего, то данные Евростата свидетельствуют о том, что по уровню экономического благосостояния Босния и Герцеговина занимает одно из последних мест среди стран Европы. Статистическое управление Боснии и Герцеговины опубликовало результаты Европейской программы сопоставлений, из которых следует, что в 2022 году объем валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в Боснии и Герцеговине, выраженный в стандартах покупательной способности, составлял лишь 35 процентов от среднего показателя по Европейскому союзу, а объем фактического индивидуального потребления на душу населения, выраженный в стандартах покупательной способности, — 41 процент от среднего показателя по Европейскому союзу. В качестве одной из причин для отъезда из страны также упоминается коррупция. Согласно «Индексу восприятия коррупции за 2023 год», опубликованному организацией «Трансперенси интернешнл», Босния и Герцеговина занимает по этому показателю 108-е место среди 180 стран. Босния и Герцеговина вновь оказалась на самом последнем месте из стран региона и на предпоследнем — из стран Европы.

195. Ситуация в финансовом секторе выглядит стабильной. По предварительным данным, банковский сектор Боснии и Герцеговины получил в 2023 году рекордную прибыль в размере 709 млн конвертируемых марок. Это на 41,2 процента больше, чем в 2022 году.

196. По данным Министерства финансов и казначейства Боснии и Герцеговины, общий объем государственного долга страны на конец четвертого квартала 2023 года составил 12,95 млрд конвертируемых марок, или 26,73 процента ВВП. Из этой суммы на внешнюю задолженность приходится 8,92 млрд конвертируемых марок (68,88 процента), а на внутреннюю задолженность — 4,03 млрд конвертируемых марок (31,12 процента). Доля Федерации в общей сумме

задолженности составляет 50,97 процента, доля Республики Сербской — 48,21 процента, доля государственных учреждений — 0,47 процента, а доля округа Брчко — 0,35 процента.

197. 2 февраля рейтинговое агентство «Эс-энд-Пи глобал рейтингс» подтвердило рейтинг Боснии и Герцеговины на уровне «В+» со стабильным прогнозом.

В. Налогово-бюджетные вопросы

198. В отчетный период задержек с обслуживанием долга и регулярными ежемесячными бюджетными выплатами не фиксировалось. Это было обусловлено в первую очередь продолжающимся ростом поступлений по линии косвенного налогообложения, на которые приходится бóльшая часть бюджетных поступлений органов государственного управления всех уровней. В 2023 году общая сумма собранных Управлением по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины средств составила 10,64 млрд конвертируемых марок. Это на 7,19 процента, или на 714 миллионов конвертируемых марок, больше, чем в 2022 году, и представляет собой рекордный показатель поступлений по линии косвенного налогообложения. Регулярное исполнение финансовых обязательств объясняется также получением займов, объем которых особенно чрезмерен в Республике Сербской.

199. Стало обыденным явлением не укладываться в сроки принятия государственного бюджета на следующий год, который должен утверждаться до 31 декабря. На момент подготовки доклада Министерство финансов и казначейства Боснии и Герцеговины даже не завершило работу над окончательной версией государственного бюджета на 2024 год, не говоря уже о его утверждении Парламентской ассамблеей. Это можно объяснить восьмимесячной задержкой в принятии Общих принципов поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на период 2024–2026 годов, что является первым шагом в общегосударственном бюджетном процессе, однако существует и вероятность того, что процесс составления и утверждения бюджета на 2024 год стал заложником расчетов политических партий.

200. Благодаря моему решению от 7 июня 2022 года удалось обеспечить бесперебойное поступление средств государственным учреждениям на условиях временного финансирования в отсутствие бюджета, однако это лишь промежуточная мера, поскольку при таком раскладе государственным учреждениям доступен ограниченный объем средств, что ведет к сужению сферы их деятельности. Согласно Конституции Боснии и Герцеговины компетентные органы власти обязаны обеспечивать финансирование государственных учреждений, с тем чтобы те могли в полной мере выполнять предусмотренные Конституцией и правовыми нормами обязанности. Соответственно, проблема финансирования государственных учреждений требует выработки устойчивого решения.

201. В Федерации Боснии и Герцеговины бюджет оставался стабильным, что объясняется устойчивым ростом поступлений от косвенных налогов и постоянным использованием внутренних займов, в основном путем выпуска казначейских векселей и облигаций. На заседании Палаты представителей 22 января 2024 года и заседании Палаты народов 25 января 2024 года парламент Федерации принял бюджет Федерации Боснии и Герцеговины на 2024 год общим объемом в 7,474 млрд конвертируемых марок, что на 537 млн конвертируемых марок, или 8 процентов, больше объема пересмотренного бюджета на 2023 год.

202. Согласно прогнозам, общий объем внутренних поступлений по сравнению с 2023 годом вырастет на 6 процентов и составит 5,978 млрд конвертируемых марок, включая, в частности, поступления по линии косвенного налогообложения в размере 2,256 млрд конвертируемых марок (увеличение на 7 процентов), поступления в виде пенсионных взносов в размере 2,991 млрд конвертируемых марок (увеличение на 6 процентов) и поступления, не связанные с налогообложением, в размере 618,8 млн конвертируемых марок (увеличение на 18 процентов). Планируется поступление текущих трансфертов и пожертвований на сумму 14,3 млн конвертируемых марок (уменьшение на 82 процента). Ожидается, что объем поступлений от заимствований и финансовых активов составит 1,395 млрд конвертируемых марок (увеличение на 52 процента), причем обеспечивать его планируется за счет краткосрочных и долгосрочных внутренних займов и международных займов, полученных с помощью государства. Планируется также поступление средств на строительство автомагистралей и скоростных дорог в размере 101,3 млн конвертируемых марок.

203. Что касается расходов, то в бюджете предусмотрено, в частности, выделение 346,7 млн конвертируемых марок брутто на выплату заработной платы и пособий (увеличение на 12 процентов), 44 млн конвертируемых марок на уплату взносов работников (увеличение на 9 процентов), 149,4 млн конвертируемых марок на материально-технические средства и услуги (увеличение на 19 процентов) и 5,083 млрд конвертируемых марок на текущие трансферты (увеличение на 7 процентов), которые также включают выплаты по категориям социального обеспечения и помощи ветеранам, взносы в пенсионные фонды, расходы на стабилизацию экономики и трансфертные перечисления средств органам государственного управления на более низких уровнях. Заложены расходы на приобретение основных средств в размере 66,6 млн конвертируемых марок (увеличение на 87 процентов). Выплаты Федерации в счет погашения долга составляют 1,203 млрд конвертируемых марок (увеличение на 7 процентов), из которых на выплату внешнего долга приходится 750,4 млн конвертируемых марок (увеличение на 3 процента).

204. В Республике Сербской стабильность бюджета поддерживается благодаря устойчивому росту государственных поступлений и постоянному использованию внутренних займов. 14 декабря 2023 года Народная скупщина Республики Сербской приняла бюджет на 2024 год в размере 5,735 млрд конвертируемых марок. Это на 4 процента больше по сравнению с объемом бюджета на 2023 год. Более половины бюджетных средств предназначается для выплаты пенсий и заработной платы государственных служащих (1,785 млрд конвертируемых марок и 1,134 млрд конвертируемых марок соответственно). В бюджете Республики Сербской на 2024 год заложен дефицит в размере 201 млн конвертируемых марок — 3,5 процента от общего бюджета и 1,2 процента от ВВП, который, по оценкам, составит в 2024 году 16,6 млрд конвертируемых марок.

205. Для удовлетворения своих финансовых потребностей Республика Сербская планирует заимствовать средства на сумму 952 млн конвертируемых марок в долгосрочной перспективе и 338 млн конвертируемых марок в краткосрочной. В бюджете также предусмотрены расходы на обслуживание долга в размере 922 млн конвертируемых марок. До сих пор Республика Сербская регулярно выполняла свои финансовые обязательства. Однако финансовая обстановка в Республике Сербской нестабильна, и почти четверть ее потребностей по регулярному бюджету финансируется за счет заемных средств. Власти образования будут и далее заимствовать средства на местном рынке капитала для покрытия регулярных бюджетных потребностей, запланированных в бюджете на 2024 год. К настоящему времени Республика Сербская привлекла 130,5 млн конвертируемых марок за счет продажи ценных бумаг на Баня-Лукской фондовой бирже

(шестимесячные казначейские вексели на сумму 50,5 млн конвертируемых марок и пятилетние облигации на сумму 80 млн конвертируемых марок). По данным Министерства финансов Республики Сербской, по состоянию на конец сентября 2023 года общий объем задолженности этого образования составил 6,3 млрд конвертируемых марок, или 41 процент от расчетного ВВП за 2023 год.

C. Конкретные международные обязательства

206. Босния и Герцеговина не исправила ситуацию, сложившуюся в связи с несоблюдением ею Договора об учреждении Энергетического сообщества, что является причиной периодического введения Советом министров Энергетического сообщества санкций с 2015 года. Несмотря на поступившее от Совета предложение активизировать усилия по обеспечению полного соблюдения указанного договора, никакого прогресса до сих пор добиться не удалось.

207. Зафиксировано нарушение Боснией и Герцеговиной положений Договора об учреждении Энергетического сообщества в шести различных областях (электроэнергетика, энергоэффективность, инфраструктура, газ, окружающая среда и «третий энергетический пакет»). Наиболее серьезное нарушение заключается в том, что Босния и Герцеговина уже много лет не может учредить общегосударственную газовую компанию, поскольку эту идею настойчиво отвергает Республика Сербская. Кроме того, в Боснии и Герцеговине зафиксировано наибольшее совокупное количество нарушений и самый низкий показатель выполнения обязательств, вытекающих из Договора, — 35 процентов. Совет министров государств — участников Договора на своем очередном ежегодном заседании, состоявшемся 14 декабря 2023 года, вновь призвал все договаривающиеся стороны ускорить полное и оперативное осуществление положений Договора во всех областях и объявил об использовании процедур по фактам нарушений для активизации этого процесса.

D. Цели в области устойчивого развития

208. В 2019 году Босния и Герцеговина представила на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в Нью-Йорке свой первый добровольный национальный обзор, а в апреле 2021 года она впервые с 2007 года приняла документ, который имеет самое важное значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и который представляет собой первую стратегическую концепцию устойчивого развития в масштабах всей страны, — Рамочную программу достижения целей в области устойчивого развития, одобренную властями государства, образований и округа Брчко. На всех уровнях государственного управления прилагаются значительные усилия к тому, чтобы согласовать и привести в соответствие с этой Рамочной программой ключевые стратегии развития.

209. В рамках представления второго добровольного национального обзора в июле 2023 года на политическом форуме высокого уровня в Нью-Йорке было подробно рассказано о влиянии пандемии COVID-19, войны на Украине и рекордно высокого инфляционного давления на ход достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, была приведена подробная информация о значительных усилиях, прилагаемых для повышения эффективности вертикального сотрудничества и согласования действий, предпринимаемых на различных уровнях государственного управления, а также о преимуществах горизонтального обмена передовой практикой, в первую очередь между местными общинами и различными заинтересованными сторонами. Несмотря на сложность

институциональных структур в Боснии и Герцеговине, был запущен амбициозный процесс адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям, который также был направлен на вовлечение субъектов частного сектора, граждан и представителей научных кругов в работу по ускорению хода достижения этих целей.

210. К числу конкретных достижений относится создание в Боснии и Герцеговине Рабочей группы по финансированию целей в области устойчивого развития, призванной формулировать рекомендации по мобилизации ресурсов из нетрадиционных источников, включая частный сектор, для ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития. Были достигнуты успехи в таких процессах, как цифровизация, энергетический переход и создание новых рабочих мест и возможностей для обеспечения охраны окружающей среды. Уделялось дополнительное внимание инвестированию в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, а также в развитие науки и техники. Были учреждены премии «За новаторскую предпринимательскую деятельность в интересах достижения целей в области устойчивого развития» для субъектов частного сектора, а также аналогичные премии для наиболее прогрессивных лидеров в местных общинах и научных кругах.

211. Босния и Герцеговина активно стимулирует региональное сотрудничество в деле достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В качестве примеров можно привести совещание входящих в Европейский союз государств макрорегиона Адриатического и Ионийского морей, посвященное среднесрочной оценке хода достижения целей в области устойчивого развития; ежегодные совещания экспертов по Западным Балканам, проводимые с конца 2021 года; деятельность в рамках Центральноевропейской инициативы; и активное участие в ежегодных заседаниях Регионального форума по устойчивому развитию для региона Европейской экономической комиссии, проходящих в Женеве.

Е. Проблемы конкретных государственных юридических лиц

Электроэнергетическая компания Боснии и Герцеговины

212. Уже более шести лет не решается вопрос о назначении руководителей и членов совета управляющих Электроэнергетической компании Боснии и Герцеговины, в то время как действующие должностные лица продолжают исполнять свои обязанности на временной основе. Первые шаги к назначению новых лиц были предприняты в конце февраля 2024 года, когда наконец были опубликованы вакансии генерального директора и исполнительных директоров. До сих пор не опубликованы все вакансии в совете управляющих. Затягивание этой процедуры может в конечном счете сказаться на работе и процессе принятия решений данной компании в ущерб стране и всем ее гражданам.

213. Следует напомнить о том, что указанная компания была создана в соответствии с Законом об учреждении электроэнергетической компании Боснии и Герцеговины, принятым Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины в 2004 году после того как в июне 2003 года два образования на основании пункта 5 b) статьи III Конституции Боснии и Герцеговины заключили соглашение о создании совместной общегосударственной компании по передаче электроэнергии и независимого системного оператора.

Государственная железнодорожная корпорация Боснии и Герцеговины

214. Государственная железнодорожная корпорация Боснии и Герцеговины по-прежнему испытывает дефицит в финансовых средствах, несмотря на то что она является единственным механизмом согласования деятельности по восстановлению железных дорог в стране. Причиной ее неблагоприятного финансового положения является полная зависимость от осуществляемых образованиями финансовых трансфертов, которые не являются надежным источником финансирования. В то время как Федерация выполняет свои обязательства по выплатам, Республика Сербская, доля которой составляет 40 процентов, продолжает вносить меньшую сумму. Корпорация задействовала свои резервы для восполнения бюджетного дефицита, но теперь они исчерпаны. Это может обернуться тем, что Корпорация не сможет выполнять свои финансовые обязательства, включая выплату заработной платы и покрытие операционных расходов.

215. Сокращение финансирования в последние годы уже сказалось на работе Корпорации и затормозило ее развитие с ущербом для экономики страны и всех ее граждан. При сохранении неопределенности с финансированием возникает угроза жизнеспособности Государственной железнодорожной корпорации Боснии и Герцеговины, которая является единственной корпорацией, созданной в соответствии с приложением 9 к Общему рамочному соглашению о мире.

Финансовая устойчивость системы общественного вещания

216. Система общественного вещания сталкивается с серьезными финансовыми трудностями, особенно после того как в конце 2023 года истек срок действия соглашения о сборе налога на радио и телевидение. Компания «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины», являющаяся одной из основных служб общественного вещания, не возобновила соглашение с Электроэнергетической компанией Боснии и Герцеговины и компанией «Радио-телевидение Федерации Боснии и Герцеговины», ссылаясь на неправильное распределения средств между вещательными компаниями образований в нарушение Закона о системе общественного вещания Боснии и Герцеговины. Компания «Радио-телевидение Республики Сербской» с 2017 года самостоятельно занимается сбором налога на радио и телевидение, не отчисляя средства компании «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины», вследствие чего последняя подала против нее иск на сумму около 85 млн конвертируемых марок. В Федерации Боснии и Герцеговины налог на радио и телевидение собирается приблизительно с 56 процентов домохозяйств, причем в западной части Герцеговины многие этот налог не уплачивают. Компания «Радио-телевидение Федерации Боснии и Герцеговины», которая осуществляет управление эти средствами, удерживает часть, предназначенную для компании «Радио-телевидение Республики Сербской», что еще больше осложняет данную ситуацию.

217. По-прежнему возникают споры по поводу порядка сбора и распределения средств. В начале 2024 года компания «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» совместно с Электроэнергетической компанией Боснии и Герцеговины предложила новый метод сбора налога, который компания «Радио-телевидение Федерации Боснии и Герцеговины» отвергла как противоречащий Закону о системе общественного вещания. Однако 29 февраля 2024 года случился прорыв: компания «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» и компания «Радио-телевидение Федерации Боснии и Герцеговины» договорились с Электроэнергетической компанией Боснии и Герцеговины о возобновлении сбора налога с марта 2024 года, хотя вопрос справедливого распределения средств до сих пор не решен, и компаниям «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» и «Радио-телевидение Федерации Боснии и Герцеговины» было дано еще 60 дней на то, чтобы

прийти к согласию. Кроме того, 27 февраля международное сообщество обратилось к парламенту Федерации Боснии и Герцеговины с письмом, в котором выразило обеспокоенность тем фактом, что в совете управляющих компании «Радио-телевидение Федерации Боснии и Герцеговины» вот уже более 10 лет числится всего один член из четырех, и попросило парламент исполнить свою обязанность и назначить остальных членов этого совета, чтобы обеспечить надлежащее функционирование этого органа, входящего в состав Совета управляющих системы общественного вещания.

218. Эта ситуация имеет критически важное значение для усилий Боснии и Герцеговины по выполнению обозначенных Европейским союзом 14 приоритетных задач, в число которых входит обеспечение финансовой устойчивости системы общественного вещания. Предлагаемые решения включают в себя принятие краткосрочных мер для обеспечения стабильности в ближайшей перспективе и выработку долгосрочных стратегий, в частности внесение изменений в законодательство и проведение внутренней реструктуризации для налаживания эффективного функционирования системы общественного вещания.

VIII. События, связанные с приложением 8 к Общему рамочному соглашению о мире

219. В соответствии с решениями, принятыми Президиумом Боснии и Герцеговины в начале 2000-х годов, эффективно выполняет свою работу Комиссия по охране национальных памятников в составе пяти профессиональных экспертов — двух международных и трех отечественных (два из Федерации Боснии и Герцеговины и один из Республики Сербской). В 2016 году Президиум Боснии и Герцеговины принял решение не заполнять две должности международных экспертов в этой комиссии. При этом было введено новое правило, согласно которому для работы и принятия решений достаточно кворума из трех отечественных членов. На момент подготовки настоящего доклада оставшиеся два члена Комиссии, несмотря на призывы международного сообщества, так и не были назначены. Решение Президиума 2016 года носило временный характер и должно было действовать до 30 мая 2017 года. Тем не менее правила, касающиеся кворума и процесса принятия решений (т. е. о достаточности присутствия трех членов и о консенсусе трех членов), были включены в правила процедуры Комиссии, которые применимы до сих пор.

220. В настоящее время в состав Комиссии входят три отечественных эксперта. Сложившееся положение дел негативно сказывается на способности Комиссии функционировать. Кроме того, поставлена под угрозу независимость Комиссии, поскольку двое из ее экспертов являются активными членами политических партий и были включены в список кандидатов на выборах в кантональные ассамблеи в 2022 году.

221. В отчетный период в ситуации вокруг Комиссии и порядка ее функционирования не произошло никаких изменений. Последняя сессия Комиссии прошла 27 февраля 2024 года.

IX. События, связанные со средствами массовой информации

Запугивание журналистов

222. Запугивание журналистов остается одной из серьезных проблем, особенно в Республике Сербской. Журналистам, не связанным с правящей партией, часто отказывают в доступе к информации и в государственные учреждения. Несколько новых законодательных актов Республики Сербской могут привести к ограничению свободы средств массовой информации.

Регуляционные изменения

223. Срок полномочий членов Совета управляющих Агентства по регулированию в сфере коммуникации Боснии и Герцеговины истек в конце 2017 года. В марте 2024 года Совет министров Боснии и Герцеговины составил список кандидатов и передал его в Парламентскую ассамблею Боснии и Герцеговины для назначения новых членов Совета управляющих, однако эта процедура до сих пор не завершена. Задержка с назначением членов Совета управляющих указывает на то, что здесь определенную роль играют политические факторы. Столь длительный промежуток времени, прошедший с момента истечения срока полномочий предыдущих членов Совета управляющих в декабре 2017 года, свидетельствует о том, что на процедуру назначения оказывают значительное влияние политические силы, из-за чего возникают опасения относительно независимости и нейтральности этого регулирующего органа, которые имеют решающее значение для обеспечения справедливости управления в секторах коммуникации и вещания.

224. Что касается деятельности Агентства по регулированию в сфере коммуникации, то 26 января 2024 года оно публично объявило о выдаче лицензий на пакет телевизионных каналов «Мультиплекс С» в целях оптимизации доступных мощностей для цифрового вещания. Он дополнит имеющийся пакет «Мультиплекс D», в рамках которого в цифровом формате уже идет вещание 18 станций. Агентство также выдало лицензию на пакет «Мультиплекс 1» для цифрового радио, что позволило начать цифровое радиовещание.

Ход цифровизации

225. Цифровизация проходит в рамках двух пакетов «Мультиплекс». Что касается пакета «Мультиплекс А», предназначенного в первую очередь для служб общественного вещания, то была проведена ускоренная процедура закупок, завершившаяся в январе 2024 года подписанием между Министерством коммуникаций и транспорта Боснии и Герцеговины и консорциумом компаний из Бая-Луки и Загреба соглашения на закупку оборудования для цифровой передачи данных и цифрового общественного радио- и телевидения в Боснии и Герцеговине (т. е. оборудования, необходимого для завершения этапов I и II проекта цифровизации страны). Кроме того, по данным Агентства по регулированию в сфере коммуникации, к концу года на 90 процентах территории Боснии и Герцеговины будет доступно цифровое вещание каналов из пакета «Мультиплекс D», который на данный момент включает каналы 17 телевизионных станций и к которому могут присоединиться новые участники.

X. Военная миссия Европейского союза в Боснии и Герцеговине

226. Единогласное одобрение Советом Безопасности Организации Объединенных Наций продления мандата операции Сил Европейского союза «Алфея» 2 ноября 2023 года имеет огромное значение для мира и стабильности в Боснии и Герцеговине. Международное сообщество не может допустить образования вакуума в сфере безопасности в этой стране.

227. Сейчас операция СЕС «Алфея» востребована как никогда. Сохраняется существенная необходимость в присутствии и мобильности развернутых сил СЕС и наличии временных резервных сил для операции СЕС «Алфея» в свете сложной политической обстановки в Боснии и Герцеговине и связанных с ней рисков с точки зрения безопасности. В рамках операции СЕС «Алфея» также ведется мониторинг военных объектов и оружейных заводов с учетом подробного плана инспекций. Одна из ее основных задач, выполняемых в тесном сотрудничестве с профильными министерствами, заключается в установлении контроля над вооружениями в целях формирования безопасной и спокойной обстановки. В статьях I и II приложения 1-А и статьях I, II и IV приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире предусматривается, что все стороны привержены контролю над вооружениями и соглашаются сотрудничать с международными организациями.

228. С тех пор как вооруженные силы Боснии и Герцеговины получили в 2010 году приглашение присоединиться к Плану действий по членству в НАТО, они постоянно развиваются, чтобы стать надежным партнером в контексте архитектуры евроатлантической безопасности. Вооруженные силы Боснии и Герцеговины являются одним из важнейших общегосударственных институтов с многоэтническим составом, в рамках которого налажено максимально эффективное сотрудничество, однако их оперативный и командный потенциал по-прежнему зависит от поддержки сильных партнеров по НАТО и Европейскому союзу.

XI. Функционирование Управления Высокого представителя

229. В течение последних нескольких лет происходят значительные сокращения бюджета и персонала Управления Высокого представителя, при этом число по-прежнему стоящих перед ним задач пропорционально этому не уменьшается. Текущий годовой бюджет организации на оперативную деятельность составляет 5,8 млн евро. Сбор предусмотренных бюджетом средств все еще сопряжен с трудностями: в текущем периоде работы предстоит собрать еще более 600 000 евро. Как отмечалось ранее, в феврале 2022 года Российская Федерация приостановила взносы в бюджет Управления, и она придерживается этого решения до сих пор. В Управлении работают 73 национальных сотрудника и 20 международных сотрудников, из которых 16 прикомандированы в Сараево и в региональные и полевые отделения.

230. Для достижения прогресса в осуществлении программы «пять плюс два» крайне необходимо, чтобы Управление Высокого представителя функционировало полноценно и эффективно. Без надлежащего объема ресурсов возможности для выполнения предусмотренных мандатом обязанностей ограничены. Сложившаяся финансовая ситуация препятствует достижению целей, определенных Руководящим комитетом Совета по выполнению Мирного соглашения, и может поставить под угрозу основной мандат Высокого представителя.

231. Поскольку в 2025 году исполнится 30 лет с момента геноцида в Сребренице и будет отмечаться тридцатая годовщина установления мира в Боснии и Герцеговине на основе Общего рамочного соглашения о мире, я планирую организовать конференцию высокого уровня для проведения политической оценки и выработать новый подход к осуществлению Общего рамочного соглашения и интеграции Боснии и Герцеговины в Европейский союз.

XII. График представления докладов

232. Я представляю настоящий доклад в соответствии с требованием, установленным Советом Безопасности в своей резолюции [1031 \(1995\)](#), о том, что Высший представитель должен представлять регулярные доклады Генеральному секретарю для передачи Совету. Если Генеральному секретарю или любому члену Совета потребуется дополнительная информация, я всегда к их услугам. Следующий очередной доклад должен быть представлен в ноябре 2024 года.
