



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
16 April 2024
Chinese
Original: English

第五委员会

第 32 次会议简要记录

2024 年 3 月 19 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马哈茂德先生.....(埃及)
行政和预算问题咨询委员会主席： 巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 132： 审查联合国行政和财政业务效率(续)

供应链活动

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 132：审查联合国行政和财政业务效率(续)

供应链活动(A/78/679、A/78/767 和 A/78/805)

1. **Van den Berg 女士**(主管供应链管理助理秘书长)介绍了秘书长关于联合国秘书处供应链活动的报告(A/78/679)。她说, 供应链管理厅与秘书处各实体合作, 确保各实体能够在适当地点、适当时间以适当的费用获得适当的货物和服务。供应链管理厅的客户群包括维持和平特派团和特别政治任务、总部以外办事处、区域委员会和所有驻地协调员办公室。

2. 在描述供应链的运作时, 她解释说, 规划阶段涉及确定 40 类货物和服务的客户需求。几乎所有类别都制定了战略, 其中包含关于哪些货物和服务最合适、如何通过全球、区域或当地采购、伙伴关系、协助通知书或其他手段以最佳方式获得这些货物和服务的建议。这些战略为确定供应商外联优先事项提供了信息。供应商外联活动的目的是扩大参与招标的供应商群体并使其多样化。

3. 需求一经确定, 供应链管理厅即着手寻找供应商。管理厅帮助客户进行采购, 确定现有库存, 包括储备库存、推荐客户可据以购买所需物品的现有合同。对于最具战略意义的类别, 管理厅亲自进行采购。交货安排因所涉货物和目的地而异。管理厅订立了全球货物转运合同, 供客户使用, 并在某些情况下代表客户管理货物交付。

4. 合同管理、仓储、库存管理和当地运输由客户实体自己管理。管理厅在不再需要某个产品时帮助处理或退回产品, 以期建立一个循环供应链, 减少成本和时间, 提高可持续性。

5. 展望未来, 供应链管理厅打算将资源集中在那些通过提供端到端解决方案可以为客户提供更多价值的货物和服务类别上, 而不是那些需要定制解决方案的类别。此外, 管理厅将进一步细分多样化客户群, 确保类别战略纳入对这些不同部分有重要意义的考虑因素。最后, 管理厅打算进一步使供应链活动与《2030 年可持续发展议程》保持一致。管理厅在这方面的努力将遵守采购细则和条例。

6. **Bachar Bong 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会的相关报告(A/78/805)时说, 虽然秘书长报告全面概述了供应链管理厅的活动, 但仍需提供更多关于供应链管理具体方面(特别是联合国秘书处的采购)的数据和分析。今后的报告应更详细地分析支出变化, 特别是 10 个主要类别的支出变化, 包括按实体进行的需求分析, 同时酌情考虑到对资产更换周期的评估以及对系统和当地合同的差异的解释。行预咨委会的报告载有关于信息和通信技术以及空中业务这两个最高支出领域的支出合理化的具体建议。

7. 行预咨委会认识到在发展中国家和经济转型国家举办商业研讨会会使供应商群体进一步多样化的惠益, 希望秘书长将研讨会的受益者扩大到联合国采购参与率较低的其他国家, 包括最不发达国家。行预咨委会还期望秘书长通过明确界定的指标(包括来自这些组别国家的供应商参与联合国合同的数量)和客户反馈, 持续分析举办这类研讨会的影响, 并在今后关于供应链活动的报告中报告分析结果。

8. 行预咨委会建议大会请秘书长在下一关于供应链活动的报告中深入分析类别管理, 并详细解释其业务方面, 包括为确保职责分离和预期成本效益而采取的措施。行预咨委会还建议大会请秘书长提供资料, 具体说明供应链规划工具及其对服务和货物购置的影响。此外, 行预咨委会建议, 不仅应在今后关于供应链活动的报告中列入关于返还、翻修和再利用方案的详细资料, 包括其使用情况、来源和接收实体、资产数量和类型、翻修地点以及所涉经费问题, 如相关费用、费用回收、避免和节省的费用等, 而且还应在关于意大利布林迪西联合国后勤基地、乌干达恩德培区域服务中心和相关特派团经费筹措的报告中列入这些内容。鉴于战略部署物资储存的重要性, 行预咨委会认为可进一步完善这一概念并提交大会审议。

9. 行预咨委会继续强调, 有必要加强全系统在包括采购在内的供应链事项上的协作与合作, 建议大会请秘书长在不妨碍联合国采购原则的情况下, 评估全系统合作的机遇和挑战, 并在下一次报告中提供最新进展情况。在与《2030 年可持续发展议程》

保持一致方面，行预咨委会强调，需要与四项采购原则保持一致，并相信秘书长下一次报告将包括关于支持《2030年议程》的举措和活动的详细信息。

10. 他回顾第 75/242 B 号决议，在该决议中，大会请秘书长继续加强问责、监督和内部控制，包括在各维持和平特派团的采购和资产管理方面。他说，行预咨委会建议大会请秘书长在下一份报告中提供关于供应链管理和资产管理问责框架的详细资料，包括经修订的采购授权和主要业绩指标，以及供应链业绩评估。

11. **Ndiaye 女士**(主管内部监督事务副秘书长)介绍了内部监督事务厅(监督厅)关于联合国和平行动航空服务采购的审计报告(A/78/767)。她说，审计评估了在获取航空服务方面的活动和控制措施的适当性和有效性，并得出结论认为，本组织有适当的程序来通报其对军事航空服务的需求，会员国也有适当的程序来作出回应。不过，如果能进行更具战略性的综合规划，包括评估投资航空基础设施的益处，并找到商用和军用飞机的最佳部署组合，则能进一步提高商用和军用航空服务采购管理的效率和效果。

12. 监督厅在审计期间审查的大多数招标活动吸引了 4 至 6 个供应商的答复，考虑到标的服务的价值，这一数字相对偏低。需要重新评估供应商注册的商业评价标准，并加强航空运营商注册的技术评价程序。为解决审计中发现的问题，监督厅向业务支助部提出了 6 项建议，向和平行动部提出了 2 项建议。两部门均已接受建议，并开始采取行动执行这些建议。

13. **Ainomuhisha 先生**(乌干达)代表 77 国集团和中国发言，他说，联合国的供应链活动必须以四项采购原则为指导，这四项原则是：最高性价比；公平、诚信、透明；有效国际竞争；联合国利益。该集团强调，必须确保最不发达国家、发展中国家和经济转型国家享有平等的供货机会。

14. 该集团欢迎秘书长报告所载的信息，特别是关于供应商外联和供货机会分配的信息，但报告没有就供应链管理和采购的具体方面提供足够的细节、数据和分析。考虑到自大会通过关于采购的决议已过去近十年，委员会应得到一份更全面详细的报告，以促进实质性讨论。由于报告提供的资料很笼统，

该集团无法评估供应商的多样性以及从发展中国家采购的货物和服务的数量和性质。考虑到有 10 种商品占采购支出的 80% 以上，该集团期待收到关于这些商品采购的信息。

15. 该集团注意到在“团结”系统中实施了电子招标解决方案，并以六种正式语文提供了《采购手册》。然而，与工业化国家的外联活动相比，最不发达国家和经济转型国家的供应商外联活动数量仍然较少。该集团重申，秘书长需要采取更多的创新办法，促进和维持从这些组别国家的采购。

16. 该集团回顾，作为采购司一部分的全球采购支助科设在恩德培。在向循环供应链过渡和实施返还、翻修和再利用方案时，以及其他情况下，应在更大程度上利用恩德培区域服务中心。该集团希望进一步了解为充分利用全球采购支助科所做的努力。

17. 关于供应链管理问责框架，该集团呼吁全面执行审计委员会的建议。该集团重申，需要按照大会的要求，详细分析征求建议书和招标书方法，并鼓励秘书长审查这两种方法中过度使用非正式招标方法的问题，查明不当行为风险。

18. 该集团注意到业务支助部在确保公平地域代表性方面表现不佳，呼吁高级领导人采取有针对性的措施，实现其契约中所载地域目标。

19. 航空服务的采购须遵守大会确认的联合国采购原则。该集团强调需要确保透明度并采取区域办法，促进规模经济。该集团高兴地看到相关部门已接受监督厅的建议，并期待收到关于建议执行情况的资料。

20. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)同时代表白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦发言。他说，秘书长关于供应链活动的下一份报告应更具实质性，更为详细，而不仅是描述性的，报告应对采购领域已开展和计划开展的工作进行更好的分析。

21. 他强调，在采购和供应链管理厅的活动方面，需要提高透明度，更多地接受会员国的问责。他说，加强采购信息共享，将有助于货物和服务供应商更好地理解本组织采购决定所依据的逻辑，从而更有效地进行竞争。秘书处应坚持以下一般采购原则：

最高性价比；公平、诚信、透明；有效国际竞争；财务条例 5.12 规定的联合国利益。

22. 为推动进行有效的讨论，秘书长应编写一份详细报告，说明无害环境的可持续采购及其对供应商多样化以及国际竞争的潜在影响，特别是对发展中国家供应商的影响。

23. 他对监督厅报告(A/78/767)的建议 6 表示关切，他说秘书长应就征求建议书和招标书方法的优缺点

进行比较分析。监督厅报告中提到的外部顾问研究不能作为增加使用征求建议书招标方法的依据。鉴于缺乏对两种方法成本效益的分析，而且大会第 73/268 B 号决议要求秘书长不执行审计委员会在提交大会第七十三届会议的报告(A/73/5(Vol.II))第二卷中提出的关于全面执行征求建议书方法的建议，因此，关于扩大使用征求建议书方法的任何讨论都为时尚早。

上午 10 时 30 分散会。