



Генеральная Ассамблея

Семьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
16 April 2024
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 32-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 19 марта 2024 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Махмуд (Египет)
Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам: г-н Башар Бонг

Содержание

Пункт 132 повестки дня: Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций
(*продолжение*)

Функционирование системы снабжения

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

24-05164 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Пункт 132 повестки дня: Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций (продолжение)

Функционирование системы снабжения (A/78/679, A/78/767 и A/78/805)

1. **Г-жа ван ден Берг** (помощник Генерального секретаря по управлению цепями снабжения), представляя доклад Генерального секретаря о функционировании системы снабжения в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/78/679), говорит, что Управление цепей снабжения сотрудничает с подразделениями Секретариата, чтобы обеспечивать им доступ к нужным товарам и услугам в нужном месте, в нужное время и по приемлемой цене. В клиентскую базу Управления входят миротворческие и специальные политические миссии, отделения вне Центральных учреждений, региональные комиссии и все канцелярии координаторов-резидентов.

2. Рассказывая о функционировании системы снабжения, оратор поясняет, что на этапе планирования удостоверяются потребности клиентов по 40 категориям товаров и услуг. Почти по всем категориям разработаны стратегии, содержащие рекомендации о том, какие товары и услуги наиболее целесообразны и как их лучше приобретать — через глобальные, региональные или местные закупки, партнерства, письма-заказы или другими способами. Эти стратегии лежат в основе приоритетных направлений работы с поставщиками. Работа с поставщиками направлена на расширение и диверсификацию реестра поставщиков, участвующих в тендерах.

3. После того как Управление выясняет спрос, оно переходит к поиску поставщиков. Управление помогает клиентам в проведении закупок, выявляет имеющиеся запасы, в том числе резервные, рекомендует существующие контракты, по которым клиенты могут приобрести то, что им нужно, а по наиболее стратегически важным категориям осуществляет закупки самостоятельно. Условия доставки варьируются в зависимости от товара и пункта назначения. Управление заключило глобальные контракты на транспортно-экспедиторское обслуживание для использования своими клиентами и в некоторых случаях управляет доставкой от их имени.

4. Управление контрактами, складирование, управление запасами и местные перевозки осуществляются самими организациями-клиентами. Когда товар больше не нужен, Управление помогает его утилизировать или вернуть, чтобы создать

круговую цепь снабжения, сократить расходы и время, а также повысить устойчивость.

5. В перспективе Управление намерено сосредоточить свои ресурсы на тех категориях товаров и услуг, по которым оно может предложить клиентам более выгодные комплексные решения, а не на категориях, требующих индивидуальных решений. Кроме того, Управление продолжит делить свою разнообразную клиентскую базу на сегменты и обеспечивать, чтобы в стратегиях, разработанных по категориям, учитывались соображения, относящиеся к этим различным сегментам. И наконец, Управление намерено и далее согласовывать функционирование системы снабжения с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Усилия Управления в этой связи будут соответствовать правилам и положениям, регулирующим закупочную деятельность.

6. **Г-н Башар Бонг** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя соответствующий доклад Консультативного комитета (A/78/805), говорит, что, хотя в докладе Генерального секретаря содержится всеобъемлющий обзор деятельности Управления цепей снабжения, требуется расширить представление данных и анализа, касающихся конкретных аспектов управления цепью снабжения, в частности закупочной деятельности в Секретариате. Будущие доклады должны содержать более подробный анализ изменений в расходах, в частности по основным 10 категориям, включая анализ потребностей в разбивке по структурам с учетом оценки циклов замены активов, где это применимо, и объяснения разницы в случаях системных и местных контрактов. В докладе Консультативного комитета содержатся конкретные рекомендации по рационализации расходов на информационно-коммуникационные технологии и воздушные операции — две самые большие статьи расходов.

7. Консультативный комитет признает выгоды от проведения бизнес-семинаров в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в плане дальнейшей диверсификации базы поставщиков и ожидает, что Генеральный секретарь расширит круг участников семинаров, включив в него другие страны с низким уровнем участия в закупках Организации Объединенных Наций, в том числе наименее развитые страны. Консультативный комитет также ожидает, что Генеральный секретарь будет постоянно анализировать результаты проведения таких семинаров с помощью четко определенных показателей, включая число заключенных Организацией Объединенных Наций контрактов с поставщиками

из этих категорий стран и отзывы клиентов, и сообщать о результатах этого анализа в своих будущих докладах о функционировании системы снабжения.

8. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе о функционировании цепей снабжения углубленный анализ системы категорийного управления и подготовить детальное разъяснение аспектов ее функционирования, в том числе принятых мер по обеспечению разделения обязанностей, а также ожидаемых затрат и выгод. Консультативный комитет также рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря включить подробную информацию об инструментах планирования снабжения и их воздействии на приобретение товаров и услуг. Кроме того, Консультативный комитет рекомендует включать подробную информацию о программе возврата, восстановления и повторного использования, в том числе о ее использовании, структурах — отправителях и получателях, количестве и видах имущества, местах ремонта и финансовых последствиях, таких как сопутствующие расходы, возмещение затрат, избежание расходов и экономия, не только в его будущие доклады о функционировании системы снабжения, но и в доклады о финансировании Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, и соответствующих миссий. С учетом важности стратегических запасов материальных средств для развертывания Консультативный комитет считает, что эту концепцию можно было бы доработать и представить на рассмотрение Ассамблеи.

9. Консультативный комитет вновь подчеркивает необходимость активизации общесистемного взаимодействия и сотрудничества по вопросам, связанным с цепью снабжения, включая закупки, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести оценку возможностей и трудностей в области общесистемного взаимодействия без ущерба для принципов закупок Организации Объединенных Наций и представить обновленную информацию о достигнутом прогрессе в своем следующем докладе. Что касается согласования с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, то Консультативный комитет подчеркивает необходимость соответствия всем четырем принципам закупочной деятельности и выражает надежду, что подробная информация об инициативах и мероприятиях в поддержку Повестки дня на период до 2030 года будет включена в следующий доклад Генерального секретаря.

10. Ссылаясь на резолюцию 75/242 В, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и далее усиливать подотчетность и надзор и укреплять механизмы внутреннего контроля, в том числе в сферах закупочной деятельности и управлением активами, во всех миротворческих миссиях, оратор говорит, что Консультативный комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе подробную информацию о системе подотчетности в области управления цепью снабжения и управления активами, в том числе о пересмотренном порядке делегирования полномочий на закупки и ключевых показателях эффективности, а также об оценке эффективности функционирования системы снабжения.

11. **Г-жа Ндиай** (заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора), представляя доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) о ревизии приобретения авиационных услуг в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/78/767), говорит, что в ходе ревизии была проведена оценка адекватности и эффективности мероприятий и механизмов контроля, связанных с приобретением авиационных услуг, и по ее итогам был сделан вывод о наличии адекватных возможностей для того, чтобы Организация могла сообщать о своих потребностях в услугах военной авиации, а государства-члены — реагировать на них. Вместе с тем эффективность управления процессом приобретения услуг коммерческой и военной авиации можно дополнительно повысить благодаря укреплению стратегического и комплексного планирования, включая проведение оценки выгод от инвестиций в авиационную инфраструктуру и поиск оптимального баланса числа коммерческих и военных воздушных судов.

12. В ходе большинства торгов, рассмотренных УСВН в рамках ревизии, конкурсные заявки были получены лишь от четырех — шести поставщиков, что является относительно небольшим показателем с учетом стоимости запрашиваемых услуг. Необходимо пересмотреть критерии коммерческой оценки в ходе регистрации поставщиков и усовершенствовать процесс технической оценки для регистрации воздушных операторов. Для урегулирования вопросов, выявленных в ходе ревизии, УСВН вынесло шесть рекомендаций Департаменту оперативной поддержки и две рекомендации Департаменту операций в пользу мира. Оба департамента согласились с этими рекомендациями и приняли меры по их выполнению.

13. **Г-н Айномухиша** (Уганда), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что система снабжения

Организации Объединенных Наций должна функционировать в соответствии с четырьмя принципами закупочной деятельности: оптимальное соотношение цены и качества; справедливость, добросовестность и транспарентность; реальный международный конкурс; и интересы Организации Объединенных Наций. Группа подчеркивает важность обеспечения того, чтобы наименее развитые и развивающиеся страны, а также страны с переходной экономикой имели равный доступ к возможностям участвовать в закупочной деятельности.

14. В то время как Группа с удовлетворением отмечает информацию, содержащуюся в докладе Генерального секретаря, в частности в отношении работы с поставщиками и распределения возможностей для участия в закупочной деятельности, в докладе не содержится достаточный объем деталей, информации и анализа по конкретным аспектам управления цепью снабжения и закупочной деятельности. С учетом того, что прошло почти десять лет с тех пор, как Генеральная Ассамблея приняла резолюцию о закупочной деятельности, Комитету следовало бы представить более полный и подробный доклад, чтобы способствовать обсуждению вопросов существа. Ввиду общего характера информации, представленной в докладе, Группа не может оценить разнообразие поставщиков, а также объем и характер товаров и услуг, поставляемых из развивающихся стран. С учетом того, что более 80 процентов расходов на закупки приходится на 10 категорий товаров, Группа надеется получить информацию об источниках поставок этих товаров.

15. Группа отмечает внедрение механизма электронных торгов в системе «Умоджа» и наличие Руководства по закупкам на всех шести официальных языках. Однако количество информационно-пропагандистских мероприятий для поставщиков в наименее развитых странах и странах с переходной экономикой остается низким по сравнению с информационно-пропагандистскими мероприятиями в промышленно развитых странах. Группа вновь заявляет, что Генеральному секретарю необходимо внедрить дополнительные инновационные способы поощрения и поддержания закупок в этих группах стран.

16. Группа напоминает, что Секция глобальной поддержки закупочной деятельности, входящая в состав Отдела закупок, размещается в Энтеббе. Региональный центр обслуживания в Энтеббе следует использовать более активно, в том числе для перехода на круговую систему поставок и реализации программы возврата, переоборудования и повторного использования. Группа запросит дополнительную информацию об усилиях, предпринимаемых для

достижения максимального использования Секции глобальной поддержки закупочной деятельности.

17. Что касается системы подотчетности в области управления цепью снабжения, то Группа призывает к полному выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров. Группа вновь заявляет о необходимости в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи провести подробный анализ методологий запроса конкурсных заявок и приглашения к участию в торгах и призывает Генерального секретаря изучить вопрос о чрезмерном использовании неофициальных методов запроса предложений в рамках обеих методологий, чтобы выявить риски ненадлежащего поведения.

18. Группа отмечает неудовлетворительные результаты работы Департамента оперативной поддержки в области обеспечения справедливой географической представленности и призывает старших руководителей принять целенаправленные меры для достижения целевых показателей географической представленности, предусмотренных в их договорах.

19. При закупке авиационных услуг должны соблюдаться принципы закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, утвержденные Генеральной Ассамблеей. Группа подчеркивает необходимость обеспечить транспарентность и внедрить региональный подход с целью содействия экономии за счет масштабов. Группа выражает удовлетворение тем, что рекомендации УСВН были приняты, и ожидает получения информации о ходе выполнения этих рекомендаций.

20. **Г-н Чумаков** (Российская Федерация), выступая также от имени Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, говорит, что в следующий раз необходимо подготовить более содержательный и подробный доклад Генерального секретаря о функционировании системы снабжения, который будет иметь не только описательный характер, и улучшить аналитическую составляющую в отношении проделанной и планируемой работы на закупочном направлении.

21. Подчеркнув необходимость повышения прозрачности и усиления подотчетности перед государствами-членами в отношении закупочной деятельности и деятельности Управления цепей снабжения, оратор говорит, что дополнительные меры по раскрытию информации о закупках помогут поставщикам товаров и услуг лучше понимать логику, лежащую в основе решений Организации о закупках, и активнее конкурировать между собой. Секретариату следует придерживаться общих принципов

закупочной деятельности, утвержденных в финансовом положении 5.12: оптимальное соотношение цены и качества; справедливость, добросовестность и транспарентность; реальный международный конкурс; и интересы Организации Объединенных Наций.

22. Для содействия содержательной дискуссии Генеральному секретарю следует подготовить подробный доклад об экологически безопасных и устойчивых закупках и их возможном воздействии на диверсификацию поставщиков и международную конкуренцию, в особенности для поставщиков из развивающихся стран.

23. Выражая обеспокоенность по поводу рекомендации 6 доклада УСВН ([A/78/767](#)), оратор говорит, что Генеральному секретарю следует представить сравнительный анализ преимуществ и недостатков тендерных методологий запроса конкурсных заявок и приглашения к участию в торгах. Проведенное внешним консультантом исследование, о котором говорится в докладе УСВН, не может служить основанием для увеличения доли торгов по методу запроса конкурсных заявок. Любое обсуждение вопроса о расширении использования этой методологии является преждевременным с учетом отсутствия анализа выгод и затрат по обеим методологиям и содержащейся в резолюции [73/268](#) В Генеральной Ассамблеи просьбы к Генеральному секретарю не выполнять рекомендации Комиссии ревизоров относительно полномасштабного внедрения методологии запроса конкурсных заявок, как изложено в том II ее докладов Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии ([A/73/5 \(Vol. II\)](#)).

Заседание закрывается в 10 ч 30 мин.