

Distr.: General
16 April 2024
Arabic
Original: English

الجمعية العامة
الدورة الثامنة والسبعون



الوثائق الرسمية

اللجنة الخامسة

محضر موجز للجلسة الثانية والثلاثين

المعقودة في المقر، نيويورك، يوم الثلاثاء، 19 آذار/مارس 2024، الساعة 10:00

الرئيس: السيد محمود (جمهورية مصر العربية)

رئيس اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة

والميزانية: السيد بشار بونغ

المحتويات

البند 132 من جدول الأعمال: استعراض كفاءة الأداء الإداري والمالي للأمم المتحدة (تابع)

أنشطة سلسلة الإمداد

هذا المحضر قابل للتصويب.

وينبغي إدراج التصويبات في نسخة من المحضر مذيلة بتوقيع أحد أعضاء الوفد المعني وإرسالها في أقرب وقت ممكن إلى:
Chief of the Documents Management Section (dms@un.org)

والمحاضر المصوّبة سيعاد إصدارها إلكترونياً في نظام الوثائق الرسمية للأمم المتحدة (<http://documents.un.org>).



الرجاء إعادة استعمال الورق

24-05164 (A)



افتُتحت الجلسة الساعة 10:05.

البند 132 من جدول الأعمال: استعراض كفاءة الأداء الإداري والمالي للأمم المتحدة (تابع)

أنشطة سلسلة الإمداد (A/78/679 و A/78/767 و A/78/805)

سلسلة إمداد دائرية، الأمر الذي يحدّ من التكاليف والوقت ويزيد من الاستدامة.

5 - وفي المستقبل، يعترّم المكتب تركيز موارده على فئات السلع والخدمات التي يمكنه أن يقدم في إطارها قيمة أكبر للعملاء من خلال توفير حلول شاملة، بدلاً من التركيز على الفئات التي تتطلب حلولاً مخصصة. وبالإضافة إلى ذلك، سيواصل المكتب تقسيم قاعدة عملائه المتنوعة إلى شرائح محددة وسيكفل تضمين الاستراتيجيات الخاصة بكل فئة اعتبارات ذات صلة بتلك الشرائح المختلفة. وختاماً، يعترّم المكتب زيادة المواءمة بين أنشطة سلسلة الإمداد وبين خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وتمثّل الجهود التي يبذلها المكتب في هذا الصدد للفوائد واللوائح التي تنظّم المشتريات.

6 - السيد بشار بونغ (رئيس اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية): عرض تقرير اللجنة الاستشارية ذا الصلة (A/78/805)، فقال إنه بالرغم من أنّ تقرير الأمين العام يقدم استعراضاً شاملاً لأنشطة مكتب إدارة سلسلة الإمداد، ثمة حاجة إلى المزيد من البيانات والتحليلات المتصلة بجوانب محددة من إدارة سلسلة الإمداد، ولا سيما المشتريات في الأمانة العامة للأمم المتحدة. وينبغي أن تتضمن التقارير المقبلة تحليلاً أكثر تفصيلاً للتغيرات في الإنفاق، ولا سيما فيما يتعلق بالفئات الرئيسية العشر، بما في ذلك تحليل الطلب حسب الكيان، مع مراعاة تقييم دورات استبدال الأصول، حيثما ينطبق ذلك، وشرح الفروق فيما بين العقود الإطارية والعقود المحلية. ويتضمّن تقرير اللجنة الاستشارية توصيات محددة فيما يتعلق بترشيده الإنفاق في إطار تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والعمليات الجوية، وهما من المجالات التي تسجّل فيها أعلى مستويات الإنفاق.

7 - وتسلمّ اللجنة الاستشارية بمزايا عقد حلقات دراسية عن الأعمال التجارية في البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، بغية زيادة تنوع قاعدة البائعين، وهي تتوقع أن يوسّع الأمين العام نطاق البلدان المستفيدة من الحلقات الدراسية ليشمل بلداناً أخرى لا تشارك بالقدر الكافي في أنشطة الشراء التابعة للأمم المتحدة، بما فيها أقل البلدان نمواً. وتتوقع اللجنة الاستشارية كذلك أن يقوم الأمين العام على نحو مستمر بتحليل الأثر الناجم عن عقد هذه الحلقات الدراسية، بواسطة مؤشرات محددة بوضوح، بما فيها نسبة مشاركة البائعين من فئات البلدان تلك في عقود الأمم المتحدة، فضلاً عن تعليقات العملاء، وأن يبلغ عن ذلك في تقاريره المقبلة عن أنشطة سلسلة الإمداد.

1 - السيدة فان دن برغ (الأمينة العامة المساعدة لإدارة سلسلة الإمداد): عرضت تقرير الأمين العام عن أنشطة سلسلة الإمداد في الأمانة العامة للأمم المتحدة (A/78/679)، فقالت إن مكتب إدارة سلسلة الإمداد يعقد شراكة مع كيانات الأمانة العامة لضمان تمكنها من الحصول على السلع والخدمات المناسبة، في المكان والزمان المناسبين وبالتكلفة المناسبة. وتشمل قاعدة عملاء المكتب بعثات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة، والمكاتب الموجودة خارج المقر، واللجان الإقليمية، وجميع مكاتب المنسقين المقيمين.

2 - ووصفت المتكلمة آلية عمل سلسلة الإمداد، فأوضحت أن مرحلة التخطيط تطوّر على التحقق من طلبات العملاء في 40 فئة من فئات السلع والخدمات. وقد وضعت استراتيجيات لجميع الفئات تقريباً وهي تتضمن توصيات بشأن السلع والخدمات الأنسب، وأفضل السبل للحصول عليها، سواء من خلال عمليات الشراء أو الشراكات أو طلبات التوريد، أو غيرها من الوسائل على المستوى العالمي أو الإقليمي أو المحلي. ويجرى ترتيب أولويات التواصل مع البائعين استناداً إلى تلك الاستراتيجيات. والقصد من التواصل مع البائعين هو توسيع وتنوع مجموعة البائعين المشاركين في طلبات تقديم العروض أو العطاءات.

3 - وحالما يتأكد المكتب من الطلب، ينتقل إلى عملية التوريد. ويساعد المكتب العملاء على القيام بعمليات الشراء، ويحدّد المخزون الموجود بما في ذلك المخزون الاحتياطي، ويوصي بالعقود الراهنة التي يمكن للعملاء بموجبها شراء ما يحتاجون إليه، ويضطلع بعمليات الشراء بنفسه فيما يتعلّق بأهم الفئات من الناحية الاستراتيجية. وتختلف ترتيبات التسليم باختلاف البضائع والوجهة المعنية. وقد أبرم المكتب عقوداً لشحن البضائع حول العالم لكي يستخدمها عملاؤه، ويقوم في بعض الحالات، بتولّي عمليات التسليم نيابة عنهم.

4 - وتتولى الكيانات المستفيدة بنفسها إدارة العقود والتخزين وإدارة المخزون والنقل على المستوى المحلي. وبمجرد ما تنتهي الحاجة إلى منتج ما، يساعد المكتب في التخلص منه أو في إعادته، بهدف إنشاء

المشتريات ومؤشرات الأداء الرئيسية، بالإضافة إلى تقييم أداء سلسلة الإمداد.

11 - السيدة ندياي (وكيلة الأمين العام لخدمات الرقابة الداخلية): عرضت تقرير مكتب خدمات الرقابة الداخلية عن مراجعة عمليات شراء خدمات الطيران في عمليات الأمم المتحدة للسلام (A/78/767)، فقالت إن المراجعة قُيِّمت مدى كفاية وفعالية الأنشطة والضوابط المعمول بها في شراء خدمات الطيران، وخلصت إلى وجود عملية ملائمة تكفل للمنظمة الإبلاغ عن احتياجاتها من خدمات الطيران العسكرية كما تتيح للدول الأعضاء الاستجابة لتلك الاحتياجات. غير أنه يمكن زيادة تعزيز الكفاءة والفعالية في إدارة عمليات شراء خدمات الطيران التجاري والعسكري من خلال تخطيط أكثر استراتيجية وتكاملاً، بما يشمل تقييم فوائد الاستثمار في البنية التحتية للطيران وإيجاد أفضل مزيج من الطائرات التجارية والعسكرية التي سيتم نشرها.

12 - وقد أسفر معظم طلبات تقديم العروض أو العطاءات التي استعرضها مكتب خدمات الرقابة الداخلية أثناء المراجعة، عن ردود من البائعين يتراوح عددها بين أربعة وستة ردود، وهي نسبة منخفضة نسبياً بالنظر إلى قيمة الخدمات موضوع طلب العطاءات. ويلزم إعادة تقييم معايير التقييم التجاري لتسجيل البائعين وتعزيز عملية التقييم التقني لتسجيل المشغلين الجويين. وقد أصدر مكتب خدمات الرقابة الداخلية ست توصيات موجهة إلى إدارة الدعم العملي وتوصيتين موجهتين إلى إدارة عمليات السلام من أجل معالجة المسائل التي جرى تحديدها في المراجعة. وقد قبلت الإدارتان كلتاها تلك التوصيات وشرعتا في اتخاذ إجراءات لتنفيذها.

13 - السيد إينوموهيشا (أوغندا): تكلم بالنيابة عن مجموعة الـ 77 والصين، فقال إن أنشطة سلسلة الإمداد التي تضطلع بها الأمم المتحدة يجب أن تسترشد بمبادئ الشراء الأربعة المتمثلة في الحصول على أفضل ما يمكن أن يشتريه الثمن المدفوع؛ والإنصاف والنزاهة والشفافية؛ والمنافسة الدولية الفعلية؛ ومصصلحة الأمم المتحدة. وتشدد المجموعة على أهمية ضمان وصول أقل البلدان نمواً والبلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية إلى فرص الشراء على قدم المساواة مع غيرها.

14 - وفي حين ترحب المجموعة بالمعلومات الواردة في تقرير الأمين العام، ولا سيما ما يتعلق بالتواصل مع البائعين وبتوزيع فرص الشراء، لا يتضمن التقرير القدر الكافي من التفاصيل والبيانات والتحليلات بشأن جوانب محددة من إدارة سلسلة الإمداد والمشتريات. وبالنظر إلى مرور قرابة عقد من الزمن منذ اتخاذ الجمعية العامة قراراً

8 - وتوصي اللجنة الاستشارية بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقدم في تقريره المقبل عن أنشطة سلسلة الإمداد تحليلاً معمقاً عن إدارة الفئات وشرحاً مفصلاً عن جوانبها التشغيلية بما في ذلك التدابير المعتمدة لضمان الفصل بين المهام والتكاليف والفوائد المتوقعة. وتوصي اللجنة الاستشارية أيضاً بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يدرج معلومات مفصلة بشأن أدوات تخطيط سلسلة الإمداد وتأثيرها على شراء الخدمات والسلع. فضلاً عن ذلك، توصي اللجنة الاستشارية بأن تُدرج معلومات مفصلة عن برنامج إعادة والتجديد وإعادة الاستخدام، بما في ذلك معلومات عن استخدامه وعن الكيانات التي ترد منها الأصول والكيانات التي تتلقاها، وعدد الأصول وأنواعها، ومواقع التجديد، والآثار المالية، مثل التكاليف ذات الصلة، واسترداد التكاليف، وتجنب التكاليف والوفورات، ليس فقط في التقارير المقبلة عن أنشطة سلسلة الإمداد، وإنما أيضاً في التقارير المتعلقة بتمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا، ومركز الخدمات الإقليمي في عنبي، أوغندا، والبعثات ذات الصلة. ونظراً إلى أهمية مخزون النشر الاستراتيجي، ترى اللجنة الاستشارية أنه يمكن مواصلة تنقيح هذا المفهوم وعرضه على الجمعية العامة للنظر فيه.

9 - وتواصل اللجنة الاستشارية التشديد على ضرورة تكثيف التأزر والتعاون على نطاق المنظومة بشأن مسائل سلسلة الإمداد، بما يشمل المشتريات، وتوصي بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام إجراء تقييمٍ للفرص والتحديات المتصلة بالتعاون على نطاق المنظومة، من دون المساس بمبادئ الشراء المعمول بها في الأمم المتحدة، وتقديم معلومات مستكملة عن التقدم المحرز في تقريره المقبل. وفيما يتعلق بالمواءمة مع خطة التنمية المستدامة لعام 2030، تشدد اللجنة الاستشارية على ضرورة الاتساق مع مبادئ الشراء الأربعة وتعرب عن أملها أن يتضمن التقرير المقبل للأمين العام معلومات مفصلة بشأن المبادرات والأنشطة المضطلع بها دعماً لخطة عام 2030.

10 - وأشار المتكلم إلى القرار 242/75 بآء، الذي طلبت الجمعية العامة فيه إلى الأمين العام أن يواصل تعزيز المساءلة والرقابة والضوابط الداخلية، بما في ذلك في مجالي المشتريات وإدارة الأصول في جميع بعثات حفظ السلام، وقال إن اللجنة الاستشارية توصي بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقدم في تقريره المقبل معلومات مفصلة عن إطار المساءلة في مجال إدارة سلسلة الإمداد وإدارة الأصول، بما في ذلك الصك المنقح لتفويض السلطة في مجال

قدمها مكتب خدمات الرقابة الداخلية وتنتقل إلى تلقي معلومات عن حالة تنفيذ التوصيات.

20 - السيد تشوماكوف (الاتحاد الروسي): تكلم باسم أوزبكستان وبيلاروس وتركمانستان وطاجيكستان وقيرغيزستان وكازاخستان، فقال إن التقرير المقبل للأمين العام عن أنشطة سلسلة الإمداد ينبغي أن يتضمن معلومات على قدر أكبر من الموضوعية والتفصيل، بدلاً من الاقتصار على المعلومات الوصفية، مع إيراء تحليل أفضل للعمل المضطلع به والمخطط له في مجال الشراء.

21 - وإذ شدد على الحاجة إلى مزيد من الشفافية والمساءلة إزاء الدول الأعضاء فيما يتعلق بالمشتريات وبأنشطة مكتب إدارة سلسلة الإمداد، قال إن زيادة تبادل المعلومات بشأن المشتريات كفيل بأن يساعد موردي السلع والخدمات على فهم المنطق الذي تستند إليه قرارات الشراء في المنظمة فهماً أفضل والتنافس بمزيد من الفعالية. وينبغي للأمانة العامة أن تمثل لمبادئ الشراء العامة من حيث الحصول على أفضل ما يمكن أن يشتريه الثمن المدفوع؛ والإنصاف والنزاهة والشفافية؛ والمنافسة الدولية الفعلية؛ ومصصلحة الأمم المتحدة، على النحو المبين في البند 5-12 من النظام المالي.

22 - وبغية تيسير مناقشات مجدية، ينبغي للأمين العام أن يعدّ تقريراً مفصلاً عن مفهوم مراعاة البيئة والاستدامة في عمليات الشراء وأثره المحتمل على تنوع البائعين والمنافسة الدولية، ولا سيما بالنسبة إلى البائعين في البلدان النامية.

23 - وأعرب عن قلقه بشأن التوصية 6 الواردة في تقرير مكتب خدمات الرقابة الداخلية (A/78/767)، فقال إنه ينبغي للأمين العام أن يقدم تحليلاً مقارناً لمزايا ومساوئ منهجتي طلب تقديم العروض والدعوة إلى تقديم العطاءات. ولا يمكن لدراسة الخبراء الاستشاريين الخارجيين المشار إليها في تقرير مكتب خدمات الرقابة الداخلية أن تشكل أساساً تستند إليه زيادة استخدام أسلوب طلب تقديم العروض. وأي مناقشة بشأن التوسع في استخدام تلك المنهجية هي مناقشة سابقة لأوانها، في غياب تحليل تكاليف وفوائد كل من المنهجتين وفي ضوء طلب الجمعية العامة في قرارها 268/73 بء، بأن يتمتع الأمين العام عن تنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات المتعلقة بالتنفيذ الكامل لمنهجية طلب تقديم العروض، على النحو المبين في المجلد الثاني من تقاريره المقدمة إلى الجمعية العامة في دورتها الثالثة والسبعين (A/73/5 (Vol. II)).

رُفعت الجلسة الساعة 10:30.

بشأن عمليات الشراء، فقد كان ينبغي تزويد اللجنة بتقرير أكثر شمولاً وتفصيلاً، من أجل تيسير المناقشات الموضوعية. وبسبب الطابع العام للمعلومات المقدمة في التقرير، لا يمكن للمجموعة تقييم تنوع البائعين وكمية وطبيعة السلع والخدمات الموردة من البلدان النامية. وبما أن هناك 10 سلع أساسية تمثل أكثر من 80 في المائة من الإنفاق على المشتريات، تتطلع المجموعة إلى تلقي معلومات عن مصادر تلك السلع.

15 - وتلاحظ المجموعة تنفيذ حلّ برمجية المناقصات الإلكترونية المدمج في نظام أوموجا، وإتاحة دليل المشتريات باللغات الرسمية الست. غير أن عدد أنشطة التواصل مع البائعين في أقل البلدان نمواً والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية يظل منخفضاً مقارنة بأنشطة التواصل في البلدان الصناعية. وتعيد المجموعة التأكيد على ضرورة أن يطبق الأمين العام سبلاً إضافية ومبتكرة لتشجيع الشراء من مجموعات البلدان تلك والحفاظ على استمراريته.

16 - وتشير المجموعة إلى أن قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي، والذي هو جزء من شعبة المشتريات، يقع مقره في عنيتيبي. وينبغي استخدام مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي إلى حد كبير، بما في ذلك في سياق الانتقال إلى سلسلة إمداد دائرية وتنفيذ برنامج إعادة والتجديد وإعادة الاستخدام. وستسعى المجموعة إلى الحصول على مزيد من المعلومات عن الجهود المبذولة للاستفادة الكاملة من قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي.

17 - وفيما يتعلق بإطار المساءلة لإدارة سلسلة الإمداد، تدعو المجموعة إلى التنفيذ الكامل لتوصيات مجلس مراجعي الحسابات. وتعيد المجموعة التأكيد على الحاجة إلى تحليل مفصل لمنهجتي طلب تقديم العروض والدعوة إلى تقديم العطاءات، على النحو الذي طلبته الجمعية العامة، وتشجّع الأمين العام على النظر في الاستخدام المفرط للأساليب غير النظامية المتبعة في منهجتي طلب تقديم العروض أو الدعوة إلى تقديم العطاءات، من أجل تحديد مخاطر سوء السلوك.

18 - وتلاحظ المجموعة ضعف أداء إدارة الدعم العملياتي في مجال ضمان التمثيل الجغرافي العادل، وتدعو كبار القادة إلى اتخاذ تدابير محددة لتحقيق الأهداف الجغرافية الواردة في اتفاقاتهم.

19 - ويخضع شراء خدمات الطيران لمبادئ الشراء المعتمدة في الأمم المتحدة، على النحو الذي أكدته الجمعية العامة. وتؤكد المجموعة على ضرورة ضمان الشفافية واعتماد نهج إقليمي بهدف تيسير تحقيق وفورات الحجم. وتعرب المجموعة عن سرورها بقبول التوصيات التي