

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
19 June 2024
Russian
Original: English

Сессия 2024 года

27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года

Пункт 9 повестки дня

**Специальная экономическая и гуманитарная помощь
и чрезвычайная помощь в случае бедствий**

**Проект резолюции, представленный заместителем Председателя Совета
Иваном Шимоновичем (Хорватия) по итогам неофициальных
консультаций**

**Укрепление координации в области чрезвычайной
гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций**

Экономический и Социальный Совет,

подтверждая резолюцию [46/182](#) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1991 года и руководящие принципы, содержащиеся в приложении к ней, и ссылаясь на другие соответствующие резолюции Ассамблеи и соответствующие резолюции и согласованные выводы Экономического и Социального Совета,

подтверждая также принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи и необходимость того, чтобы все субъекты, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи в условиях сложных чрезвычайных ситуаций, затяжных кризисов и стихийных бедствий, поддерживали и в полной мере соблюдали эти принципы,

ссылаясь на свое решение 2024/310 от 9 апреля 2024 года, в котором он постановил, что темой этапа рассмотрения гуманитарных вопросов сессии 2024 года будет «Уделение приоритетного внимания интересам человечества в условиях конфликтов и изменения климата: активизация гуманитарной помощи, улучшение соблюдения норм международного гуманитарного права и содействие эффективности, инновациям и партнерствам» и что в рамках этого этапа он проведет четыре дискуссионных форума,

выражая серьезную озабоченность по поводу нарастающих проблем, особенно в развивающихся странах, — проблем, которые вызваны тем, что бедствия и другие чрезвычайные ситуации гуманитарного характера затрагивают беспрецедентное количество людей, и которые усугубляют экономическую отсталость, нищету и неравенство и повышают степень уязвимости населения при одновременном ослаблении его способности противостоять чрезвычайным ситуациям гуманитарного характера, особо отмечая необходимость действенного и эффективного предоставления на постоянной основе ресурсов на цели



снижения риска бедствий, обеспечения готовности к ним и оказания гуманитарной помощи, в том числе в развивающихся странах, и особо отмечая также, что для повышения устойчивости к потрясениям, в том числе в городах, субъектам, занимающимся деятельностью в области развития и в гуманитарной сфере, необходимо лучше взаимодействовать в вопросах предупреждения, обеспечения готовности и реагирования,

выражая серьезнейшую озабоченность по поводу гуманитарных последствий и рисков, связанных с текущим и долгосрочным воздействием пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в том числе в отношении и без того значительных гуманитарных потребностей и потребностей в области развития и страданий затронутых людей и сообществ, признавая несоразмерное воздействие пандемии на женщин, детей и людей в уязвимом положении, будучи глубоко озабочен ростом потребностей в гуманитарной помощи и защите, в том числе из-за роста насилия, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей, и значительным воздействием на образование, особенно для девочек, а также высоким уровнем нехватки продовольствия и недоедания и возрастающими рисками голода, потерей возможностей для получения средств к существованию и всеми негативными последствиями для здоровья, включая психическое здоровье, которые также усугубляются ослаблением систем здравоохранения, и последствиями вынужденного перемещения и связанными с ним рисками; учитывая усиление этих рисков и последствий в связи с вооруженными конфликтами, нищетой, стихийными бедствиями, насилием, негативными последствиями изменения климата и другими экологическими проблемами; и признавая важность дальнейшего укрепления потенциала в области предотвращения пандемий, обеспечения готовности к ним и принятия соответствующих мер реагирования, а также ликвидации последствий пандемий и других чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения,

напоминая, что глобальная пандемия COVID-19 потребовала эффективных глобальных ответных мер на основе единства, солидарности и активизации многостороннего сотрудничества, подчеркивая особую важность гуманитарной помощи в рамках этих мер и в этой связи учитывая усилия государств-членов по борьбе с пандемией COVID-19, включая оказание гуманитарной помощи, и выражая признательность за усилия и поддержку системе Организации Объединенных Наций, Межучрежденческому постоянному комитету, Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственным организациям, религиозным организациям, женским организациям, местным гуманитарным структурам, добровольцам и другим медицинским и гуманитарным организациям, а также медицинским и гуманитарным работникам, находящимся в авангарде гуманитарного реагирования в условиях пандемии, за их жизненно важную работу, подчеркивая важность принятия мер по обеспечению их защиты, выражая признательность работникам, находящимся на переднем крае борьбы с пандемией, и сотрудникам служб жизнеобеспечения повсюду в мире за их усилия, учитывая также всеобъемлющие меры реагирования на пандемию COVID-19, включая активизацию сотрудничества между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, повышение согласованности их действий и усиление координации и взаимодополняемости их усилий в полном соответствии с их мандатами, и в этой связи подчеркивая важность сотрудничества в целях уменьшения нужды, уязвимости и рисков в течение многих лет и повышения устойчивости к потрясениям исходя из общего понимания конкретного контекста и оперативных преимуществ каждой структуры,

выражая серьезную озабоченность по поводу беспрецедентного числа людей, пострадавших и подвергнувшихся перемещению из-за чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, в том числе зачастую затяжному перемещению в результате чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, которые становятся все более многочисленными, масштабными и тяжелыми и превышают имеющиеся возможности гуманитарного реагирования, признавая необходимость совместного несения расходов и с признательностью отмечая усилия, предпринимаемые на национальном и международном уровне для содействия созданию национального потенциала для решения связанных с этим сложных задач,

отмечая необходимость повышения уровня информированности международного сообщества о проблеме внутреннего перемещения во всем мире, в том числе о положении миллионов людей, для которых эта ситуация приобрела затяжной характер, и о настоятельной необходимости оказания надлежащей гуманитарной помощи и предоставления защиты внутренне перемещенным лицам, оказания поддержки принимающим их сообществам, устранения коренных причин перемещения на раннем этапе, поиска вариантов долговременного урегулирования положения внутренне перемещенных лиц в их собственных странах и устранения возможных препятствий в этом отношении при том понимании, что на национальные власти возлагается основная обязанность и ответственность за предоставление защиты и гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией, с учетом особых потребностей таких лиц, равно как и за поиск вариантов долговременного урегулирования их положения, и признавая, что долговременное урегулирование может включать добровольное возвращение в безопасных и достойных условиях, а также добровольную местную интеграцию в тех районах, в которые эти лица были перемещены, или добровольное расселение в другой части страны без ущерба для права внутренне перемещенных лиц на выезд из страны или поиск убежища,

учитывая исключительно важную роль принимающих стран и сообществ, особенно в развивающихся странах, в деле удовлетворения потребностей населения, затронутого чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, и подтверждая необходимость оказания международным сообществом оперативной и скоординированной поддержки принимающим сторонам и затронутым странам, с тем чтобы, сообразно обстоятельствам, ускорить их развитие, повысить их устойчивость к потрясениям и расширить их возможности на национальном и местном уровнях для удовлетворения гуманитарных потребностей затронутого населения в соответствии с гуманитарными принципами,

подчеркивая важность того, чтобы государства-члены, Организация Объединенных Наций и другие соответствующие субъекты продолжали прилагать усилия в целях повышения эффективности гуманитарной помощи с учетом потребностей, в том числе путем укрепления потенциала гуманитарного реагирования, улучшения координации гуманитарной деятельности, совершенствования, сообразно обстоятельствам, совместных оценок потребностей и совместного анализа, составления планов гуманитарного реагирования с расстановкой приоритетов с учетом потребностей, отбора соответствующих инноваций и их применения в деятельности по обеспечению готовности к гуманитарным кризисам, реагированию на них и ликвидации их последствий, повышения уровня прозрачности, уменьшения дублирования и управленческих расходов, укрепления партнерских отношений с местными и, сообразно обстоятельствам, национальными структурами, занимающимися оказанием помощи, содействия гибкому и предсказуемому финансированию в достаточном объеме и усиления подотчетности всех заинтересованных сторон,

учитывая, что развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, по-прежнему крайне уязвимы для неблагоприятных последствий изменения климата, усиливающихся и участвовавших экстремальных погодных и климатических явлений, а также для воздействия явлений Эль-Ниньо и Ла-Нинья, ухудшения состояния окружающей среды и людских и экономических потерь в результате опасных природных явлений, учитывая также усиление и учащение бедствий, которые во многих случаях могут вызывать перемещение населения, учитывая далее, что необходимо улучшать понимание многоаспектного характера бедствий и неблагоприятных последствий изменения климата для эффективного управления риском бедствий и, сообразно обстоятельствам, развивать международное сотрудничество в целях формирования и повышения устойчивости таких стран к потрясениям, в том числе налаживать обмен информацией, опытом и передовой практикой между странами, и подтверждая важность международного сотрудничества в поддержку этих усилий затрагиваемых государств, в том числе усилий по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению на раннем этапе, и укрепления потенциала реагирования стран, затрагиваемых такими бедствиями,

констатируя необходимость действенного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы¹, особо отмечая, что решающее значение для снижения риска бедствий и уменьшения их последствий, а также для уменьшения подверженности опасным явлениям имеют формирование и повышение устойчивости к потрясениям на местном, национальном и региональном уровнях, и в связи с этим — с учетом того, что формирование устойчивости, в том числе посредством снижения риска бедствий и обеспечения готовности к ним, является многогранным процессом, который включает поддержку долгосрочного развития как гуманитарными организациями, так и организациями, занимающимися вопросами развития, — подчеркивая необходимость увеличения инвестиций в создание национального и местного потенциала в целях налаживания работы многоаспектных систем раннего оповещения, обеспечения готовности, предотвращения, смягчения последствий, реагирования, восстановления и реабилитации, особенно в развивающихся странах, а также инвестиций в создание регионального потенциала,

учитывая в этой связи особое значение Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата²,

ссылаясь на Женевские конвенции от 12 августа 1949 года³ и Дополнительные протоколы к ним 1977 года⁴ и напоминая об обязательстве при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать международное гуманитарное право, а также об обязанности всех сторон в вооруженных конфликтах строго выполнять обязанности, применимые к ним согласно нормам международного гуманитарного права,

подтверждая непреходящую значимость Женевских конвенций, которые содержат жизненно необходимую правовую базу для защиты гражданского населения во время войны, включая оказание гуманитарной помощи,

ссылаясь на применимые положения Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 и 2005 годов⁵, а также на

¹ Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II.

² См. FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21, приложение.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

⁴ Ibid., vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.

⁵ Ibid., vol. 2404, No. 43425.

соответствующие нормы международного обычного права, касающиеся защиты раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений, напоминая об обязательстве сторон в вооруженных конфликтах при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать международное гуманитарное право и отмечая применимые нормы международного гуманитарного права, касающиеся наказания лиц, осуществляющих медицинскую деятельность в соответствии с врачебной этикой,

решительно осуждая все нападения, угрозы и другие акты насилия в отношении раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его транспортных средств, оборудования и материалов, а также больниц и других медицинских учреждений и выражая сожаление по поводу долгосрочных последствий таких нападений для гражданского населения и систем здравоохранения соответствующих стран,

самым решительным образом осуждая вызывающее тревогу увеличение числа угроз и преднамеренных нападений, направленных против гуманитарного и медицинского персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, особенно персонала, набранного на местной и национальной основе, а также все нападения, угрозы и другие акты насилия в отношении гуманитарного персонала, его объектов, оборудования, транспорта и предметов снабжения и выражая глубокую озабоченность последствиями таких нападений для оказания гуманитарной помощи пострадавшему населению,

отдавая должное мужеству, жертвам и самоотверженности тех, кто участвует в гуманитарных операциях, включая прежде всего национальный и набираемый на местной основе персонал, а также тех, кто действует в составе национальных и международных неправительственных организаций на местах, часто с серьезным риском для себя и негативными последствиями для своего здоровья, включая психическое здоровье и психосоциальное благополучие, особенно когда они работают в условиях вооруженного конфликта и подвергаются риску прямого насилия, увечий и заболеваний при ограниченном доступе к медицинским учреждениям и пунктам оказания неотложной медицинской помощи, и воздавая дань уважения их героическим усилиям, особенно усилиям тех, кто отдал свою жизнь на службе человечеству,

подчеркивая, что государства несут ответственность за выполнение своих соответствующих обязательств по пресечению безнаказанности за серьезные нарушения международного гуманитарного права, в том числе нарушения, связанные с нападениями на гуманитарный персонал,

решительно осуждая все нападения, угрозы и другие акты насилия в отношении гражданских объектов, представляющие собой нарушение применимых норм международного гуманитарного права,

будучи глубоко встревожен разрушительным ущербом, наносимым вооруженными конфликтами гражданскому населению и объектам гражданской инфраструктуры, в том числе в городах и других населенных районах,

рекомендуя государствам-членам и соответствующим гуманитарным организациям вести с национальными учреждениями, включая, сообразно обстоятельствам, местные органы власти и частный сектор, совместную работу по изучению эффективных и отвечающих конкретным обстоятельствам путей повышения готовности к участвующимся чрезвычайным ситуациям в городских районах, способным оказывать воздействие на предоставление основных услуг, от

которых зависит жизнь людей, в частности на водо- и энергоснабжение и медицинское обслуживание, а также путей реагирования на них и восстановления после них,

выражая глубокую озабоченность по поводу всех актов сексуального и гендерного насилия и с огромной озабоченностью отмечая, что акты насилия, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей, продолжают преднамеренно совершаться в отношении гражданского населения в чрезвычайных ситуациях и что именно гражданские лица являются основными жертвами нарушений международного гуманитарного права, совершаемых сторонами в вооруженных конфликтах, и принимая во внимание, что, хотя сексуальному и гендерному насилию непропорционально чаще подвергаются женщины и девочки, мужчины и мальчики также могут быть его жертвами и/или пережившими его лицами,

учитывая, что чрезвычайные гуманитарные ситуации могут несоразмерно сильнее сказываться на женщинах и девочках и что существенно важно обеспечивать расширение прав и возможностей женщин для того, чтобы они могли принимать реальное и значимое участие в процессах руководства и принятия решений, относящихся к таким чрезвычайным ситуациям, в том числе в деятельности по снижению риска бедствий, сообразно обстоятельствам определять конкретные потребности и интересы женщин и девочек, в том числе в сферах образования и здравоохранения, и обеспечивать их надежный и надлежащий учет в стратегиях и мерах реагирования, а также поощрять и защищать права женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера, и в этой связи признавая важность роли и вклада женских организаций и возглавляемых женщинами организаций национального и местного уровня,

подтверждая, что особые потребности и приоритеты, а также возможности женщин, девочек, мужчин и мальчиков разного возраста следует выявлять, удовлетворять и всесторонне учитывать в программах гуманитарной помощи на всех этапах комплексным и последовательным образом, принимая во внимание, что в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера существуют конкретные и повышенные риски для их безопасности, здоровья и благополучия,

с серьезной озабоченностью отмечая, что в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера дети и молодые люди по-прежнему не имеют доступа к общедоступному и справедливому качественному образованию и возможности учиться в безопасной обстановке, принимая во внимание право ребенка на получение образования в условиях чрезвычайных ситуаций и то, что в результате влияния чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера на образование возникают проблемы в области развития и проблемы гуманитарного характера, особо отмечая настоятельную необходимость увеличения объема финансирования и более эффективной организации качественного образования в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера в качестве вклада в достижение целей в области устойчивого развития, обеспечение общедоступного и справедливого качественного образования и создание возможностей для обучения на протяжении всей жизни для всех, что должно включать дошкольное образование, а также высшее образование и профессиональное обучение и образование, и в связи с этим подтверждая, что образование должно быть направлено на содействие поддержанию мира, может способствовать восстановлению и реконструкции и ведет к созданию устойчивых к потрясениям и динамично развивающихся обществ,

признавая, что качественное образование различными путями способствует повышению стойкости отдельных людей, сообществ и учреждений в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера благодаря

сохранению и упрочению социального капитала, наращиванию человеческого капитала и углублению знаний населения о гуманитарном реагировании, принимая во внимание, что благодаря тому, что качественное образование дает ощущение нормальной жизни, стабильности, упорядоченности и надежды на будущее, оно может способствовать смягчению социально-психологического воздействия вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, и в связи с этим особо отмечая ту важную роль, которую образование может также играть в поддержке предпринимаемых в чрезвычайных ситуациях усилий по предупреждению и смягчению последствий всяких актов насилия и жестокого обращения,

признавая также важную и позитивную роль молодежи, от которой могут исходить инновационные и творческие решения, в оказании гуманитарной помощи, и необходимость привлекать молодежь к деятельности в области реагирования, в том числе с помощью добровольческих программ,

признавая далее опасности, с которыми пожилые люди сталкиваются в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, то, что за годы жизни они накопили обширные знания, навыки и житейскую мудрость, имеющие неопределимое значение для усилий по снижению риска бедствий, и необходимость учитывать их интересы при разработке политики, планов и механизмов, в том числе в области раннего оповещения и снижения риска бедствий, и учитывая также необходимость принимать во внимание особые потребности пожилых людей,

признавая, что чрезвычайные ситуации гуманитарного характера в несоизмеримой степени сказываются на людях с инвалидностью, которые сталкиваются в таких ситуациях с многочисленными препятствиями в получении доступа к гуманитарной помощи, считая необходимым обеспечить, чтобы при осуществлении гуманитарной деятельности принимались во внимание соображения доступности и интересы людей с инвалидностью, подчеркивая в этой связи важность обеспечения недискриминации, значимого участия в процессах принятия решений, а также сотрудничества и координации при оказании помощи в целях удовлетворения их потребностей и в связи с этим напоминая о Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности,

признавая также первостепенную роль государств-членов в обеспечении готовности к вспышкам инфекционных заболеваний, в том числе к тем, которые перерастают в гуманитарные кризисы, и реагировании на них, особо отмечая исключительно важную роль, которую играют государства-члены, Всемирная организация здравоохранения в качестве направляющего и координирующего органа, руководящего международной работой в области здравоохранения согласно Международным медико-санитарным правилам (2005 год), принятым Всемирной ассамблеей здравоохранения⁶, гуманитарная система Организации Объединенных Наций, соответствующие международные и региональные организации, неправительственные организации, частный сектор и другие гуманитарные субъекты в деле оказания финансовой и технической помощи и помощи в натуральной форме для локализации этих эпидемий или пандемий, и учитывая также необходимость укрепления местных и национальных систем здравоохранения и систем раннего уведомления и раннего оповещения и повышения готовности, межсекторального потенциала реагирования и устойчивости к потрясениям в связи со вспышками инфекционных заболеваний, в том числе посредством наращивания потенциала в интересах развивающихся стран,

⁶ Всемирная организация здравоохранения, документ WHA58/2005/REC/1, резолюция 58.3, приложение.

с глубокой озабоченностью отмечая, что миллионы людей страдают от голода, сталкиваются с реальной угрозой голода или страдают от острой или критической нехватки продовольствия, и отмечая, что вооруженные конфликты, засуха, нищета и волатильность цен на сырьевые товары относятся к числу факторов, вызывающих или усугубляющих голод, острую нехватку продовольствия и острое недоедание, и что для решения этой проблемы срочно необходимы дополнительные усилия, в том числе международная поддержка,

признавая, что для придания нового импульса и активизации усилий в деле ликвидации голода, нехватки продовольствия и всех форм недоедания на всеобъемлющей основе, предусматривающей устранение их причин и последствий, и содействия улучшению питания и функционированию устойчивых и стойких к потрясениям агропродовольственных систем необходимы неотложные и согласованные действия на всех уровнях, и подчеркивая, что международному сообществу следует скоординированно поддерживать национальные и региональные усилия путем оказания помощи, необходимой для увеличения устойчивого производства продовольствия, а также обеспечения доступности и потребления на справедливой основе здоровой и питательной пищи в достаточном объеме при полном учете важности гуманитарных принципов оказания гуманитарной помощи,

принимая во внимание инициативы и усилия по решению проблемы растущей нехватки продовольствия, предпринимаемые Генеральным секретарем и системой Организации Объединенных Наций, в том числе при поддержке государств-членов, и рекомендуя продолжать их,

учитывая, что решающее значение для спасения жизней имеют вложение средств, когда это возможно, в создание учитывающих риски и устойчивых к потрясениям систем социальной защиты, защита возможностей для получения средств к существованию и оказание чрезвычайной сельскохозяйственной помощи,

учитывая также явную связь между реагированием на чрезвычайные ситуации, восстановлением, реконструкцией и развитием и подтверждая, что для укрепления слаженности действий и обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению, реконструкции и развитию помощь в чрезвычайных ситуациях будет оказываться таким образом, чтобы она способствовала восстановлению и долгосрочному развитию и чтобы в сочетании с мерами чрезвычайного характера принимались меры по обеспечению развития, что станет шагом в направлении устойчивого развития затронутых государств, и в этой связи особо отмечая важность более тесного сотрудничества между национальными заинтересованными сторонами, включая, сообразно обстоятельствам, частный сектор, и организациями, занимающимися гуманитарной деятельностью и вопросами развития,

учитывая далее, что непреложным условием для обеспечения устойчивости к потрясениям является наличие основы, обеспечивающей согласованность и взаимодополняемость гуманитарных подходов и подходов в области развития,

рекомендуя организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, в координации с государствами-членами укреплять сотрудничество для того, чтобы все соответствующие субъекты, руководствуясь своими мандатами, работали сообща для достижения общих результатов, обеспечивающих уменьшение нужды, уязвимости и риска на многие годы вперед, на основе общего понимания конкретного контекста и оперативных преимуществ каждого субъекта в поддержку национальных приоритетов при полном учете важности гуманитарных принципов гуманитарной деятельности,

вновь заявляя, что государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам необходимо повысить подотчетность на всех уровнях за удовлетворение нужд затронутого населения, и учитывая важность инклюзивного участия в процессе принятия решений,

признавая исключительную важность дальнейшего укрепления и развития потенциала гуманитарной системы Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в плане охвата людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите, в соответствии с гуманитарными принципами,

считая, что государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций необходимо продолжать работу в поддержку деятельности на национальном уровне на основе, в частности, укрепления партнерских связей на всех уровнях с соответствующими заинтересованными сторонами, включая, сообразно обстоятельствам, региональные организации, гражданское общество и частный сектор, и обеспечивать при этом, чтобы их совместные усилия соответствовали гуманитарным принципам,

подчеркивая необходимость того, чтобы государства-члены, Организация Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны работали сообща над удовлетворением особых потребностей наиболее уязвимых групп населения, что способствовало бы выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷, включая призыв не оставлять никого без внимания,

учитывая, что для предотвращения стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним необходимы всеохватный экономический рост и устойчивое развитие,

подтверждая резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, содержащую Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее и способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер,

⁷ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

отмечая проведение 23 и 24 мая 2016 года в Стамбуле (Турция) первого Всемирного саммита по гуманитарным вопросам,

ссылаясь на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, принятую на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, состоявшемся 19 сентября 2016 года⁸, включая комплекс мер в отношении беженцев, изложенный в приложении I к Нью-Йоркской декларации, и с признательностью принимая к сведению Глобальный договор о беженцах⁹,

с удовлетворением отмечая созыв Межправительственной конференции, состоявшейся 10 и 11 декабря 2018 года в Марракеше (Марокко), и напоминая о том, что на ней был принят Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, известный также как Марракешский договор о миграции¹⁰,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря¹¹;

2. *рекомендует* гуманитарной системе Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и другим соответствующим организациям в процессе укрепления координации гуманитарной помощи на местах продолжать работать в тесной координации с национальными правительствами, принимая во внимание главную роль затронутого государства в принятии решения о такой помощи и в ее организации, координации и предоставлении на его территории;

3. *рекомендует также* Организации Объединенных Наций продолжать укреплять усилия в области координации, обеспечения готовности и реагирования, а также повышать качество и эффективность гуманитарной деятельности, в том числе путем повышения взаимодополняемости своих усилий и усилий соответствующих заинтересованных сторон, таких как правительства затронутых стран, региональные организации, доноры, организации, занимающиеся вопросами развития, гражданское общество и частный сектор, с тем чтобы использовать их сравнительные преимущества и ресурсы;

4. *подчеркивает*, что системе Организации Объединенных Наций следует продолжать укреплять и более эффективно использовать имеющиеся возможности, знания и институты в гуманитарной области, в том числе, сообразно обстоятельствам, путем передачи на взаимосогласованных условиях технологий и предоставления специальных знаний развивающимся странам, рекомендует международному сообществу, соответствующим структурам системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим учреждениям и организациям оказывать национальным властям поддержку в реализации их программ по наращиванию потенциала, в том числе на основе технического сотрудничества и долгосрочных партнерских связей, а также посредством расширения их возможностей в плане повышения устойчивости к потрясениям, снижения риска бедствий, обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них и снижения риска перемещения людей в связи с бедствиями, и рекомендует также государствам-членам создавать и укреплять благоприятные условия для наращивания потенциала их национальных и местных органов власти, национальных обществ Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и

⁸ Резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи.

⁹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12 (A/73/12 (Part I) и A/73/12 (Part II))*, часть II.

¹⁰ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹¹ [A/79/78-E/2024/53](#).

национальных и местных неправительственных и общественных организаций в деле своевременного предоставления гуманитарной помощи;

5. *рекомендует* организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, и, сообразно обстоятельствам, другим соответствующим субъектам по возможности рассматривать, консультируясь с правительствами, общие задачи, в том числе задачи, которые касаются управления рисками и устойчивости к потрясениям и для решения которых требуются многолетнее планирование и увеличение инвестиций в обеспечение готовности на основе определения очередности потребностей и в соответствии с гуманитарными принципами, с тем чтобы уменьшить страдания, ущерб и совокупные последствия гуманитарных кризисов, и в этой связи особо отмечает, что для укрепления слаженности действий и обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к долгосрочному развитию гуманитарное реагирование, особенно в условиях затяжных кризисов, должно планироваться в рамках соответствующего многолетнего цикла и увязываться с процессами планирования развития, в том числе направленного на устойчивое восстановление и обеспечение жизнестойкости, с одновременным привлечением основных заинтересованных сторон, включая, сообразно обстоятельствам, правительства, региональные организации и международные финансовые учреждения;

6. *настоятельно призывает* учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации в рамках оказания гуманитарной помощи продолжать совершенствовать цикл гуманитарных программ, включая разработку на основе консультаций с затронутыми государствами и более последовательное использование согласованных и комплексных инструментов оценки потребностей, таких как первоначальная многосекторальная оперативная оценка, проведение совместных объективных и своевременных оценок потребностей и составление планов гуманитарного реагирования с установленной приоритетностью потребностей, в целях укрепления координации гуманитарной деятельности рекомендует международным гуманитарным организациям и соответствующим субъектам продолжать сотрудничать с национальными центральными и местными органами власти, а также с организациями гражданского общества и затронутыми группами населения и признает роль затронутого населения в определении неотложных нужд и потребностей в целях обеспечения их эффективного удовлетворения;

7. *просит* Координатора чрезвычайной помощи продолжать направлять усилия по укреплению координации в деле оказания гуманитарной помощи, повышению ее эффективности и результативности и усилению подотчетности за ее оказание на основе, в частности, поддержания и расширения диалога с государствами-членами, в том числе по вопросам, касающимся процедур, деятельности и решений Межучрежденческого постоянного комитета, и дальнейшего укрепления — в рамках имеющихся ресурсов и мандатов — возможностей Координатора по гуманитарным вопросам в плане координации и в этой связи рекомендует государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим межправительственным организациям и соответствующим заинтересованным сторонам продолжать улучшать сотрудничество с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата с целью обеспечить действенное и эффективное оказание гуманитарной помощи пострадавшим;

8. *настоятельно призывает* расширять сотрудничество и шире координировать деятельность гуманитарных структур Организации Объединенных Наций, других соответствующих гуманитарных организаций и стран-доноров с затронутыми государствами, признает, что гуманитарная помощь должна

оказываться таким образом, чтобы способствовать быстрому восстановлению, устойчивой реабилитации, реконструкции и долгосрочному развитию, и напоминает о том, что для быстрого восстановления требуется обеспечивать своевременное, эффективное и предсказуемое финансирование гуманитарной деятельности или, сообразно обстоятельствам, деятельности в области развития, с тем чтобы решать сохраняющие свою актуальность приоритетные задачи, связанные с оказанием гуманитарной помощи, восстановлением и выходом из кризиса, и в то же время повышать потенциал и устойчивость к потрясениям на национальном и местном уровнях;

9. *настоятельно призывает также* Организацию Объединенных Наций, соответствующие гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, международные финансовые учреждения и другие соответствующие заинтересованные стороны укреплять потенциал государств-членов и их способность противостоять бедствиям, в том числе путем наращивания потенциала местного населения в этой сфере, применения новых научно-технологических разработок и осуществления инвестиций в контексте стихийных бедствий и изменения климата, подчеркивает важность инвестирования в устойчивую к бедствиям инфраструктуру и структурные и неструктурные меры по снижению риска бедствий, включая природосберегающие решения, экосистемные подходы и другие подходы, для предотвращения и смягчения гуманитарных последствий стихийных бедствий и содействия снижению затрат на реагирование на бедствия и восстановление и реконструкцию после бедствий и призывает продолжать усилия в этой связи;

10. *рекомендует*, чтобы Организация Объединенных Наций и соответствующие гуманитарные организации, действуя на основе сотрудничества и координации с государствами-членами и с учетом их национальных приоритетов, а также в соответствии с гуманитарными принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, поддерживали и укрепляли потенциал на национальном и местном уровнях, в том числе путем увеличения объема предсказуемого и, сообразно обстоятельствам, прямого финансирования деятельности партнеров на национальном и местном уровнях, включая женские группы, уделяя внимание возможностям обеспечения готовности, реагирования, восстановления и координации, и рекомендует государствам-членам продолжать предоставлять финансовые средства для гуманитарных совместных страновых фондов;

11. *рекомендует также*, чтобы государства-члены, система Организации Объединенных Наций и организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, действуя согласно их соответствующим мандатам, продолжали оказывать государствам-членам, особенно развивающимся странам, поддержку в развитии новаторства как средства создания инструментов повышения готовности и сокращения факторов уязвимости и риска путем, в частности, увеличения инвестиций в национальный и местный потенциал в области научных исследований и разработок, способствующих новаторским решениям и доступу к информационно-коммуникационным технологиям, и выявляли, распространяли и применяли передовую практику и накопленный опыт, в частности в том, что касается систем раннего оповещения, научно обоснованных методов и реагирования на бедствия, информационно-коммуникационных систем, партнерских связей, закупок, сотрудничества и координации между учреждениями и организациями, в этой связи отмечает, что важно в приоритетном порядке развивать и поддерживать научный потенциал для содействия новаторству и расширения возможностей на местах, рекомендует проводить научные исследования и внедрять научно обоснованные меры реагирования на бедствия, приветствует новаторские методы работы, основанные на знаниях людей, затронутых

чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, и направленные на выработку рациональных с местной точки зрения решений, защиту тех, кто находится в уязвимом положении, углубление специальных знаний в вопросах раннего оповещения и организацию производства жизненно необходимых товаров на местах без значительных материально-технических и инфраструктурных потребностей в сотрудничестве с национальными и, в зависимости от обстоятельств, местными учреждениями, организациями, системами раннего оповещения и поставщиками услуг так, чтобы это по возможности способствовало их укреплению, и рекомендует системе Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, расширять сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, региональными организациями, региональными банками развития, частным сектором и научно-образовательными кругами в этих целях;

12. *рекомендует* далее, чтобы государства, а также Организация Объединенных Наций и гуманитарные организации, действуя согласно своим соответствующим мандатам, в соответствии с гуманитарными принципами и с учетом уроков пандемии COVID-19, продолжали расширять применение упреждающих подходов, систем раннего оповещения и раннего реагирования, прогнозирования, профилактических мер и мер обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, совершенствовать прогнозирование и анализ данных о рисках в различных секторах, укреплять систематический мониторинг рисков и системы раннего оповещения и повышать потенциал готовности на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе в том, что касается устранения рисков для здравоохранения и борьбы со вспышками заболеваний, и принимает к сведению соответствующие рамочные принципы и инициативы Организации Объединенных Наций, относящиеся к готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения;

13. *рекомендует* государствам-членам и фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций более эффективно реагировать на потребности, связанные с гуманитарными ситуациями, в частности путем более широкого использования политики социальной защиты и механизмов денежных переводов, где это целесообразно, включая при необходимости разработку и осуществление программ многоцелевой денежной помощи в поддержку развития местных рынков и в интересах укрепления национального и местного потенциала, в связи с этим призывает гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций продолжать расширять свои возможности для систематического предложения программ денежной помощи в дополнение к другим формам гуманитарной помощи и принимает к сведению прилагаемые системой Организации Объединенных Наций усилия по повышению эффективности и результативности кассовых операций и укреплению подотчетности в связи с ними, включая переход к единой системе предоставления денежной помощи для приобретения продовольствия и непродовольственных товаров, а также по расширению доступа к услугам и другим видам поддержки наряду с прочими видами гуманитарной помощи;

14. *просит* Генерального секретаря представить в его следующем докладе по настоящей резолюции обновленную информацию о применении упреждающих подходов к финансированию в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера и рассмотреть вопрос о том, какие дополнительные усилия в этом направлении могли бы быть предприняты гуманитарной системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

15. *рекомендует* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим организациям совершенствовать, где это возможно, оперативные и гибкие механизмы финансирования деятельности по обеспечению готовности, заблаговременных мер, раннего реагирования и первоначального восстановления и в этой связи рекомендует изучать, разрабатывать и, в соответствующих случаях, укреплять новаторские и упреждающие механизмы и подходы, как то финансирование с учетом прогнозов и финансирование деятельности по уменьшению риска, включая страхование риска бедствий, в целях уменьшения воздействия бедствий и удовлетворения гуманитарных потребностей;

16. *подтверждает*, что вложение средств в развитие навыков, систем и знаний на национальном и местном уровнях для повышения устойчивости к потрясениям и готовности позволит спасти жизни, сократить расходы и сохранить достигнутые в области развития результаты, и в связи с этим рекомендует изучать новаторские методы, включая механизмы финансирования с учетом упреждающих прогнозов, механизмы заблаговременных мер и страхование риска бедствий, для увеличения объема доступных государствам-членам ресурсов до того, как о возникновении бедствия можно будет говорить с полной уверенностью;

17. *считает необходимым* повышать гибкость финансирования, с тем чтобы можно было применять дополняющий подход для результативного удовлетворения в достаточном объеме насущных потребностей всего населения, затронутого чрезвычайными ситуациями, включая ситуации, на урегулирование которых выделяется недостаточно средств, а также «забытые» и затяжные чрезвычайные ситуации, и для устранения глубинных причин кризисов, и рекомендует государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, частному сектору и другим соответствующим структурам в достаточной мере финансировать и вкладывать средства в обеспечение готовности и повышение устойчивости к потрясениям, используя для этого, в частности, предусмотренные в бюджете ассигнования на гуманитарную деятельность и деятельность в области развития, реже прибегать к целевому финансированию и шире использовать, в соответствующих случаях, методы многолетнего, коллективного и гибкого планирования и многолетнего финансирования, учитывая при этом необходимость обеспечения прозрачности в использовании основных и нецелевых средств;

18. *подчеркивает* необходимость активизировать усилия по мобилизации ресурсов для решения проблем, обусловленных растущим дефицитом возможностей и ресурсов, в том числе путем привлечения дополнительных взносов со стороны нетрадиционных доноров, изучения новаторских механизмов, таких как упреждающее принятие решений с учетом рисков, гибкое финансирование в контексте призывов к предоставлению ресурсов на многолетней основе с использованием действующих инструментов, включая призывы к совместным действиям и срочные призывы, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и другие фонды, в частности совместные страновые и региональные фонды, и продолжать расширять партнерские связи с государственным и частным секторами и базу доноров, с тем чтобы повысить предсказуемость и эффективность финансирования, диверсифицировать источники поступлений, сократить дефицит финансирования гуманитарной деятельности и содействовать развитию сотрудничества Юг — Юг и горизонтального и трехстороннего сотрудничества в глобальном масштабе, и в этой связи рекомендует государствам-членам, сообразно обстоятельствам, вносить средства в ответ на гуманитарные призывы Организации Объединенных Наций;

19. *с удовлетворением отмечает* значительные достижения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в обеспечении более своевременного и предсказуемого реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера, в связи с этим приветствует призыв Генерального секретаря увеличить объем Фонда вдвое, до 1 млрд долл. США, рекомендует государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам оказывать Фонду поддержку и особо отмечает необходимость расширения и диверсификации базы поступлений Фонда;

20. *настоятельно призывает* государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны мобилизовать ресурсы для содействия реализации планов гуманитарного реагирования, учитывая важность быстрого, гибкого, предсказуемого, достаточного и результативного финансирования, в том числе, в надлежащих случаях, посредством обеспечения многолетнего финансирования, и для пополнения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых и региональных фондов, которые играют ключевую роль в реагировании на чрезвычайные гуманитарные ситуации;

21. *призывает* государства-члены продолжать расширять поддержку Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных гуманитарных страновых и региональных фондов в целях укрепления систем раннего и оперативного реагирования для смягчения последствий бедствий, в том числе в условиях дефицита финансирования и с привлечением к этой работе все более широкого круга местных и национальных структур, занимающихся оказанием экстренной помощи, и партнеров-исполнителей;

22. *рекомендует* системе Организации Объединенных Наций укреплять координацию и стратегические партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями в целях предотвращения гуманитарных страданий, уменьшения их масштабов, реагирования на них и оказания помощи нуждающимся, а также в интересах повышения результативности усилий, направленных на обеспечение скорейшего восстановления, укрепления системы оказания основных услуг и активизации усилий по восстановлению и реконструкции, а также призывает к взаимодополняемости и согласованности гуманитарных усилий и усилий в области развития согласно соответствующим мандатам и к оказанию помощи по снижению рисков и факторов уязвимости пострадавших людей и сообществ и укреплению их устойчивости к будущим потрясениям;

23. *признает*, что эффективная гуманитарная помощь и подотчетность неотделимы друг от друга, и особо отмечает необходимость повысить подотчетность участников гуманитарной деятельности на всех этапах оказания гуманитарной помощи;

24. *призывает* Организацию Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности повысить подотчетность перед государствами-членами, включая затронутые государства, и всеми другими заинтересованными сторонами, включая местные органы власти, соответствующие местные организации и затронутое население, и продолжать наращивать усилия по гуманитарному реагированию, в том числе путем мониторинга и оценки оказываемой ими гуманитарной помощи, учета накопленного опыта при разработке и осуществлении программ и проведения консультаций с затронутым населением в интересах надлежащего удовлетворения его различных конкретных потребностей;

25. *настоятельно призывает* организации системы Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации продолжать повышать эффективность оказания помощи посредством сокращения управленческих расходов, унификации соглашений о партнерстве, предоставления транспарентных и

сопоставимых данных о структуре расходов и укрепления усилий по повышению подотчетности путем принятия дополнительных мер в целях уменьшения случаев мошенничества, расточительства, ненадлежащего применения, злоупотреблений и нецелевого использования предназначенной затронутому населению помощи и определения путей распространения, в соответствующих случаях, отчетов о такого рода инцидентах и других сведений среди учреждений Организации Объединенных Наций;

26. *рекомендует* организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, рассмотреть вопрос о применении в координации с национальными органами власти инструментов управления рисками для улучшения использования исходных данных и анализа рисков, включая анализ глубинных причин кризисов, потребностей в финансировании гуманитарной деятельности, различных факторов уязвимости стран и регионов и опасностей, которым подвергается затронутое население, и в этой связи отмечает дальнейшее совершенствование используемых инструментов и новаторских механизмов, таких как упреждающие механизмы и механизмы финансирования деятельности по уменьшению риска и соответствующие подходы, налаживание сетевых связей между центрами по снижению риска бедствий, комплексные меры по обеспечению готовности и индекс для управления рисками, благодаря включению в них большего объема данных в разбивке по полу, возрасту и инвалидности, а также информации о национальных и региональных условиях с учетом воздействия на окружающую среду;

27. *подчеркивает* необходимость действенного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы посредством, в частности, разработанных с учетом риска бедствий всеохватных стратегий, программ и инвестиций и других мер упреждающего характера, направленных на укрепление устойчивости к потрясениям, предотвращение новых и снижение существующих рисков, с тем чтобы свести к минимуму потребности в гуманитарной помощи, обращает особое внимание на важность устранения коренных причин, обуславливающих риск бедствий, учета последствий изменения климата и включения проблематики снижения риска бедствий в деятельность по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению с учетом долгосрочных климатических прогнозов и многокомпонентных оценок риска и с особым вниманием к людям, находящимся в уязвимом положении, в связи с этим с удовлетворением отмечает проведение в мае 2022 года на Бали (Индонезия) седьмой сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий и проведение в 2023 году среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы, в том числе организацию 18 и 19 мая 2023 года совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, на котором Ассамблея приняла политическую декларацию совещания высокого уровня по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы¹², и с удовлетворением принимает к сведению работу региональных и субрегиональных платформ по снижению риска бедствий;

28. *рекомендует* Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям активизировать усилия в целях дальнейшего изучения гуманитарных последствий негативного воздействия изменения климата и экологических рисков, подготовки к ним и их устранения и сведения к минимуму;

¹² Резолюция 77/289 Генеральной Ассамблеи, приложение.

29. *рекомендует также*, чтобы государства-члены, а также соответствующие региональные и международные организации, действуя согласно их конкретным мандатам, продолжали содействовать адаптации к последствиям изменения климата и их смягчению и укреплять системы снижения риска бедствий и системы раннего оповещения, охватывающие разные виды угроз, в целях сведения к минимуму гуманитарных последствий стихийных бедствий, в том числе тех, которые связаны с сохраняющимся неблагоприятным воздействием изменения климата и другими причинами стихийных бедствий, такими как экстремальные погодные явления и сейсмическая активность, особенно для тех стран, которые находятся в наиболее уязвимом положении, и тем самым также способствовать достижению целей в области устойчивого развития, и призывает все соответствующие заинтересованные стороны продолжать поддерживать усилия государств-членов, особенно развивающихся стран, по укреплению своего потенциала в плане подготовки к бедствиям и реагирования на них и по выявлению и мониторингу риска бедствий, в том числе подверженности опасным природным явлениям;

30. *признает* важную роль глобальных, региональных, национальных и местных служб обеспечения оперативной готовности и реагирования, соответствующих сетей и резервных механизмов в повышении эффективности предупреждения бедствий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них и призывает прилагать дальнейшие усилия в этом направлении, в частности путем укрепления партнерских связей с национальными агентствами по ликвидации последствий бедствий и соответствующими организациями на всех уровнях в рамках их соответствующих мандатов, а также путем создания, укрепления и дополнения их потенциала в тесной координации с Организацией Объединенных Наций и гуманитарными организациями, в том числе посредством улучшения обмена данными и их совместимости;

31. *считает необходимым* укреплять международное сотрудничество, особенно с наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами и их населением, для того чтобы на устойчивой основе предупреждать возникновение факторов уязвимости, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями, сокращать число этих факторов и устранять их;

32. *констатирует*, что облегчение доступа к международному финансированию для осуществления деятельности по борьбе с изменением климата играет важную роль в плане содействия усилиям по смягчению его последствий и адаптации к ним в развивающихся странах, прежде всего в тех из них, которые особенно уязвимы для неблагоприятных последствий изменения климата, и учитывает принимаемые в связи с этим меры;

33. *настоятельно призывает* государства-члены, международные финансовые учреждения и другие соответствующие заинтересованные стороны увеличить объем финансовых ресурсов, выделяемых на цели адаптации и снижения риска бедствий для стран и местных сообществ, которые страдают от комплексных рисков, вызванных чрезвычайными гуманитарными ситуациями и уязвимостью к опасным природным явлениям и неблагоприятным последствиям изменения климата, для предотвращения последствий бедствий, их смягчения, адаптации к ним и реагирования на них, для снижения гуманитарных потребностей, рисков и уязвимости, связанных с бедствиями, и для повышения устойчивости к потрясениям;

34. *отмечает*, что явление Эль-Ниньо/Ла-Нинья носит циклический характер и может приводить к возникновению масштабных опасных природных явлений, чреватых серьезными последствиями для населения, и настоятельно призывает государства-члены, гуманитарные организации и организации по

вопросам развития, а также другие заинтересованные стороны активизировать усилия по обеспечению применения на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях комплексного и последовательного подхода к явлениям Эль-Ниньо и Ла-Нинья и подобным или связанным с ними явлениям, в том числе путем совершенствования работы в областях прогнозирования, раннего предупреждения, предотвращения, обеспечения готовности, повышения жизнестойкости и своевременного реагирования, дополняемой эффективным руководством и предсказуемым, достаточным и своевременным финансированием, когда это возможно, в регионах, странах и населенных пунктах, которые могут быть затронуты этими явлениями, рекомендует государствам-членам, гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, и другим заинтересованным сторонам увеличить, в соответствии с их мандатами, поддержку для людей и сообществ, пострадавших от этих явлений и наиболее уязвимых перед ними, включая, сообразно обстоятельствам, финансовую и техническую помощь и помощь в наращивании потенциала, в том числе для удовлетворения и сокращения гуманитарных потребностей, а также для предотвращения и устранения таких факторов как потеря возможностей для получения средств к существованию, рост нехватки продовольствия и последствия для здравоохранения, водоснабжения и санитарии, образования, сельского хозяйства и других секторов, и призывает к расширению сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями, и отмечает работу специальных посланников Генерального секретаря по явлению Эль-Ниньо и по проблеме изменения климата и принимает к сведению подготовленный ими план действий и разработанные Межучрежденческим постоянным комитетом стандартные оперативные процедуры в отношении явления «Эль-Ниньо — южное колебание»;

35. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, к тому, чтобы они, действуя в соответствии с их конкретными мандатами, продолжали поддерживать системы раннего оповещения, охватывающие разные виды угроз, и содействовать усилиям по заблаговременному реагированию, в том числе посредством основанного на прогнозах финансирования на глобальном, региональном и национальном уровнях, предоставления климатологических услуг, составления карт подверженных рискам и уязвимых районов, использования новых технологий и протоколов связи, а также учета соображений климатустойчивости в работе механизмов заблаговременного реагирования и повышения готовности к принятию мер реагирования, с тем чтобы находящиеся в уязвимом положении люди, подверженные рискам опасных природных явлений, в том числе в географически удаленных районах, получали от систем раннего оповещения своевременную, достоверную, точную и имеющую практическую ценность информацию для заблаговременного реагирования, рекомендует международному сообществу при необходимости продолжать поддерживать национальные усилия в этом направлении, с удовлетворением отмечает прогресс в реализации призыва Генерального секретаря Организации Объединенных Наций защитить каждого человека на Земле путем всеобщего охвата системами раннего оповещения, в том числе в рамках инициативы «Системы раннего оповещения для всех», о начале осуществления которой было объявлено на двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся 6–20 ноября 2022 года в Шарм-эш-Шейхе (Египет), и признает важность инициативы «Климатические риски и системы заблаговременных предупреждений» (КРСЗП) для достижения этой цели;

36. *настоятельно призывает* Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации еще более активизировать усилия в поддержку действий национальных правительств по определению имеющихся возможностей в плане готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них на страновом и региональном уровнях, с тем чтобы лучше сочетать имеющиеся на национальном и международном уровнях возможности реагирования на бедствия, и в этой связи рекомендует государствам-членам при необходимости способствовать применению Руководства по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ и включать управление рисками в национальные планы развития;

37. *рекомендует* государствам-членам тесно взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами, включая, сообразно обстоятельствам, частный сектор и местные структуры, в целях содействия более результативному обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в городских районах и реагированию на них и в этой связи ссылается на Новую программу развития городов, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), состоявшейся 17–20 октября 2016 года в Кито (Эквадор)¹³, и принимает к сведению обязательства, которые в ней взяли на себя государства-члены в отношении лиц, затрагиваемых гуманитарными кризисами в городских районах;

38. *призывает* все стороны вооруженных конфликтов соблюдать нормы международного гуманитарного права, а все государства — обеспечивать их соблюдение и выполнять свои обязательства согласно применимым нормам права прав человека и беженского права;

39. *настоятельно призывает* государства подтвердить свои обязательства и удвоить усилия по эффективному осуществлению Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, которые содержат жизненно необходимую правовую базу для защиты гражданского населения во время войны, и предлагает государствам отметить семьдесят пятую годовщину их принятия;

40. *призывает* все государства и стороны соблюдать положения международного гуманитарного права, в том числе все Женевские конвенции от 12 августа 1949 года, в частности Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны¹⁴, для защиты гражданского населения на оккупированных территориях и оказания ему помощи и в этой связи настоятельно призывает международное сообщество и соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций расширять гуманитарную помощь гражданскому населению в таких ситуациях;

41. *настоятельно призывает* всех субъектов, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, полностью поддерживать и должным образом соблюдать руководящие принципы, содержащиеся в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в том числе гуманитарные принципы гуманности, нейтральности и беспристрастности, а также принцип независимости, закрепленный Ассамблеей в ее резолюции 58/114 от 17 декабря 2003 года;

42. *призывает* все государства и стороны в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в частности в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, в странах, где действует гуманитарный персонал,

¹³ Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

руководствоваться соответствующими положениями международного права и национального законодательства, оказывать всяческое содействие Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным учреждениям и организациям и обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала, а также доставку предметов снабжения и оборудования, с тем чтобы такой персонал мог эффективно выполнять свою задачу по оказанию помощи пострадавшему гражданскому населению, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам;

43. *рекомендует* государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и далее общими усилиями обеспечивать понимание и удовлетворение различных потребностей пострадавшего населения, особенно наиболее уязвимых его групп, в защите в условиях гуманитарных кризисов и добиваться надлежащего учета этих потребностей в работе по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению;

44. *подтверждает* обязанность всех государств и сторон вооруженных конфликтов защищать гражданское население в соответствии с международным гуманитарным правом, призывает государства, являющиеся сторонами вооруженного конфликта, принимать все необходимые меры для усиления защиты гражданского населения и предлагает всем государствам поощрять культуру защиты с учетом особых потребностей женщин, детей, пожилых людей и людей с инвалидностью;

45. *настоятельно призывает* все стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, и, в частности, соблюдать принципы избирательности и соразмерности и обязательство принимать все практически возможные меры предосторожности, с тем чтобы предотвращать и в любом случае сводить к минимуму ущерб для гражданского населения и гражданских объектов;

46. *настоятельно призывает также* государства-члены продолжать принимать необходимые меры для обеспечения защиты раненых и больных, а также безопасности и защиты медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению актов насилия, нападений и угроз в отношении него и реагированию на них, и в этой связи подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, ответственные за нарушение международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, и настоятельно призывает государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и результативные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения нарушителей к ответственности согласно национальным законам и обязательствам по международному праву;

47. *настоятельно призывает далее* государства-члены наращивать усилия по обеспечению безопасности и защиты гуманитарного персонала, в том числе национального и набираемого на местах персонала, его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению актов насилия, нападений и угроз в отношении него и реагированию на них, просит Генерального секретаря активизировать работу по усилению безопасности и защиты персонала, участвующего в гуманитарных операциях Организации Объединенных Наций, и в этой связи подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, ответственные за нарушение международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, и настоятельно призывает далее государства проводить в

пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и результативные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения нарушителей к ответственности согласно национальным законам и обязательствам по международному праву;

48. *самым решительным образом осуждает* вызывающее тревогу увеличение числа угроз в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и умышленных нападений на такой персонал, акты терроризма и нападения на гуманитарные колонны и беспрецедентное увеличение масштабов и усложняющийся характер угроз, которым подвергается такой персонал, в частности вызывающую беспокойство тенденцию к совершению нападений на него по политическим или уголовным мотивам, включая нападения экстремистов, и настоятельно призывает государства обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершающих преступления в отношении гуманитарного персонала;

49. *с озабоченностью отмечает* возрастающую угрозу, создаваемую кампаниями по распространению дезинформации и ложной информации, которые подрывают доверие к Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям, включая общества Красного Креста и Красного Полумесяца, и подвергают риску гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный и набранный на местах персонал, и с озабоченностью отмечает также возросшие риски для пострадавшего населения, создаваемые разжиганием ненависти, и призывает государства-члены и систему Организации Объединенных Наций принять надлежащие меры для устранения растущих соответствующих угроз, которые препятствуют оказанию гуманитарной помощи;

50. *обращает особое внимание* на исключительную важность того, чтобы гражданские лица, особенно женщины и дети, были защищены от всех форм надругательств и эксплуатации, включая торговлю людьми, и могли получать надлежащую помощь, приветствует решимость Генерального секретаря в полной мере осуществлять в рамках всей системы принятую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, отмечает принятые Межучрежденческим постоянным комитетом шесть основных принципов, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹⁵, подчеркивает, что в центре таких усилий должны быть интересы жертв и пострадавших, и рекомендует государствам-членам активизировать усилия по предупреждению эксплуатации и надругательств и обеспечить привлечение преступников к ответственности;

51. *просит* государства-члены, соответствующие организации и других соответствующих субъектов содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек на всех этапах гуманитарного реагирования посредством равного учета конкретных потребностей женщин, девочек, мужчин и мальчиков, проблем, с которыми они сталкиваются, и их возможностей справляться с ними, принимая во внимание возраст и инвалидность, в том числе путем совершенствования сбора, анализа, представления и применения своевременных данных в разбивке по полу, возрасту и инвалидности, а также с учетом информации, предоставляемой затронутыми государствами, и обеспечивать всестороннее, эффективное и полноценное участие женщин в процессах принятия решений в интересах повышения эффективности гуманитарной деятельности, в том числе за счет участия женских организаций и

¹⁵ [A/57/465](#), приложение I, пункт 10 а).

возглавляемых женщинами организаций национального и местного уровня, налаживания партнерских отношений и предоставления надлежащего и гибкого финансирования, и рекомендует шире применять на протяжении всего цикла гуманитарных программ гендерно-возрастной маркер и другие инструменты, в том числе учитывающие возраст и инвалидность;

52. *признает* исключительно важную роль, которую женщины могут играть в составе персонала оперативного реагирования, и рекомендует государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций поощрять лидерство женщин и их участие в процессах планирования, разработки, осуществления и координации стратегий реагирования, в том числе на основе укрепления долгосрочных партнерских связей с национальными и местными учреждениями, включая, сообразно обстоятельствам, национальные и местные женские организации и субъектов гражданского общества, и их потенциала, а также посредством дальнейшего содействия учету гендерных аспектов при разработке гуманитарных программ;

53. *настоятельно призывает* государства-члены с момента возникновения чрезвычайных ситуаций обеспечивать, действуя в сотрудничестве с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями, надежный и безопасный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к базовым медицинским услугам и услугам психосоциальной поддержки и в связи с этим признает важность соответствующих услуг для результативного удовлетворения потребностей женщин и девочек-подростков и детей раннего возраста и их защиты от предотвратимой смертности и заболеваемости в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера;

54. *настоятельно призывает также* государства-члены продолжать принимать меры по предупреждению актов сексуального и гендерного насилия в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, расследованию таких актов и, в соответствующих случаях, судебному преследованию за них, обеспечивая при этом безопасность людей, ставших жертвами такого насилия и переживших его, и призывает государства-члены с момента возникновения чрезвычайной ситуации укреплять меры реагирования в сотрудничестве с соответствующими организациями, например, в соответствующих случаях, с местными женскими организациями, в том числе стремиться обеспечить реальный доступ к качественным медицинским, юридическим и психосоциальным услугам и услугам материальной поддержки всем лицам, пострадавшим от такого насилия, пережившим его и затронутых им, — с учетом конкретных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков — и стараться обеспечить снижение риска сексуального и гендерного насилия в процессе оказания гуманитарной помощи, призывает государства-члены и соответствующие организации совершенствовать координацию и укреплять потенциал и в этой связи настоятельно призывает все соответствующие заинтересованные стороны рассмотреть вопрос о том, чтобы включиться в работу в этой области, в том числе путем принятия мер по предотвращению, смягчению последствий и реагированию, и призывает государства-члены лучше использовать имеющиеся механизмы сбора данных и отмечает инициативу «Призыв к действиям»;

55. *настоятельно призывает далее* государства-члены продолжать предпринимать усилия в целях предупреждения нарушения и ущемления прав детей в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера, реагирования на такие деяния, их расследования и судебного преследования за них, призывает государства-члены и соответствующие организации укреплять службы оказания

поддержки детям, затронутым чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, включая детей, пострадавших от насилия и ущемления прав, и призывает принимать более действенные меры реагирования, включая меры по защите, руководствуясь Конвенцией о правах ребенка¹⁶;

56. *подтверждает* право на образование для всех и важность обеспечения в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций безопасной и благоприятной для учебы обстановки и качественного образования на всех уровнях и для всех возрастных групп, в том числе для женщин и детей, в частности для девочек, включая, по возможности, профессионально-техническое образование, в частности путем обеспечения достаточного объема финансирования и инвестиций в инфраструктуру, в интересах всеобщего благополучия, в этой связи признает, что доступ к качественному образованию в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций может способствовать достижению долгосрочных целей в области развития, вновь заявляет о необходимости защиты учебных заведений и уважительного отношения к ним в соответствии с нормами международного гуманитарного права, решительно осуждает все нападения на школы и использование школ в военных целях, когда это делается в нарушение норм международного гуманитарного права, и призывает к усилиям по обеспечению безопасной и защищенной среды в школах в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

57. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и соответствующие гуманитарные организации расширить поддержку гуманитарных программ и мер реагирования в целях обеспечения безопасного, общедоступного, справедливого и качественного образования на всех уровнях и для всех возрастов, чтобы смягчить прямые и косвенные последствия закрытия школ и других учебных заведений и обеспечить дальнейшее предоставление образовательных услуг, прежде всего женщинам и детям, особенно девочкам;

58. *настоятельно призывает также* государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и другие соответствующие гуманитарные организации обеспечивать значимое участие людей с инвалидностью во всех процессах, консультациях и этапах принятия решений по вопросам готовности к гуманитарным кризисам и реагирования на них, принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении людей с инвалидностью, включая множественные и перекрестные формы дискриминации, своевременно оказывать людям с инвалидностью надлежащую помощь в рамках мер гуманитарного реагирования с учетом их особых потребностей посредством предоставления полноценного доступа к услугам здравоохранения, образования, психологической поддержки, реинтеграции и реабилитации и принимать упреждающие меры для защиты их от злоупотреблений и эксплуатации и в этой связи ссылается на Конвенцию о правах инвалидов¹⁷;

59. *рекомендует* государствам-членам обеспечивать в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций, чтобы в рамках гуманитарного реагирования удовлетворялись основные гуманитарные потребности затронутого населения, в том числе в чистой воде, продовольствии, жилье, энергии, медицинском обслуживании, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, в питании, включая программы школьного питания, образовании и защите, в частности посредством

¹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹⁷ *Ibid.*, vol. 2515, No. 44910.

своевременного предоставления достаточных ресурсов, и обеспечивать при этом полное соответствие их совместных усилий гуманитарным принципам;

60. *учитывает*, что чрезвычайные ситуации гуманитарного характера ослабляют способность систем здравоохранения оказывать необходимую для спасения людей помощь и удовлетворять текущие потребности людей, страдающих от неинфекционных заболеваний, и создают препятствия для развития здравоохранения, учитывает также, что устойчивые к потрясениям системы здравоохранения могут смягчить последствия бедствий и других чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, подчеркивает необходимость создания на национальном, региональном и глобальном уровнях устойчивых к потрясениям систем здравоохранения, особенно создания потенциала, в частности в интересах развивающихся стран, призывает Всемирную организацию здравоохранения, гуманитарную систему Организации Объединенных Наций, другие гуманитарные организации и других соответствующих субъектов продолжать укреплять сотрудничество и координацию и потенциал реагирования, с тем чтобы оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в деле эффективного реагирования на вспышки инфекционных заболеваний и чрезвычайные ситуации, чреватые последствиями для здравоохранения в условиях гуманитарного кризиса, в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 год), принятыми Всемирной организацией здравоохранения, не допуская того, чтобы оказание гуманитарной помощи вело к непреднамеренному ослаблению систем здравоохранения, и принимает к сведению пересмотренный общесистемный протокол введения в действие расширенных общесистемных мер гуманитарного реагирования для локализации вспышек инфекционных заболеваний;

61. *подчеркивает* необходимость содействовать обеспечению готовности на глобальном уровне и поддерживать разработку мер, включая механизмы быстрого реагирования, в целях реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и настоятельно призывает государства-члены активизировать усилия по укреплению глобального потенциала реагирования;

62. *настоятельно призывает* государства-члены и гуманитарные организации в рамках гуманитарного реагирования учитывать риски для защиты и здоровья людей в процессах оценки гуманитарных потребностей и планирования, осуществления и мониторинга гуманитарной работы и оценки ее результатов, а также активизировать усилия по укреплению местных и национальных систем, потенциала и местных сообществ и структур, включая организации, возглавляемые женщинами;

63. *настоятельно призывает также* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации активизировать усилия по предоставлению и финансированию межсекторальных услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, которые должны быть качественными, учитывать контекст и предоставляться с соблюдением прав человека, должны учитываться в оценках гуманитарных потребностей и гуманитарных программах по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению, с тем чтобы удовлетворить потребности всех пострадавших групп населения в гуманитарных ситуациях, и поддерживать местные и общественные усилия, значение которых будет возрастать в деле смягчения и устранения дополнительных психологических последствий пандемии COVID-19, и призывает Организацию Объединенных Наций и все соответствующие гуманитарные организации соответствующим образом расширить возможности для охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки и сообщать о программах и финансировании в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, предназначенных для восстановления и повышения устойчивости психического

здоровья и психосоциального благополучия всех пострадавших, учитывая при этом также последствия для гуманитарного персонала и добровольцев;

64. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций, гуманитарные организации и соответствующие заинтересованные стороны наращивать системные усилия по профилактике, обеспечению готовности, раннему предупреждению и действиям на раннем этапе и использовать выводы, сделанные во время пандемии COVID-19, в том числе из усилий по укреплению национальных и многосторонних подходов и международного сотрудничества, в частности Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (АСТ-А) с ее механизмом COVAX и других соответствующих инициатив, включая Партнерство по снабжению вакцинами против COVID-19, с тем чтобы обеспечить справедливый, равноправный, экономически рациональный и недорогой доступ к безопасным, эффективным и качественным вакцинам от COVID-19, подчеркивает значение широкой иммунизации против COVID-19 как глобального общественного блага в области здравоохранения, необходимого для того, чтобы предотвращать, сдерживать и останавливать передачу этой инфекции на сегодняшнем этапе, когда страны переходят к восстановлению после пандемии, отмечает также важность общедоступных национальных программ вакцинации, охватывающих перемещенных лиц, мигрантов и беженцев, и призывает учреждения Организации Объединенных Наций и другие соответствующие заинтересованные стороны оказывать государствам-членам поддержку, всесторонне координируя усилия с соответствующими национальными правительствами;

65. *призывает также* все государства и стороны в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, особенно в вооруженных конфликтах и постконфликтных ситуациях, обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ для гуманитарного и медицинского персонала, в том числе персонала, направленного в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, а также его транспортных средств, материалов и оборудования и содействовать работе и обеспечивать возможность функционирования транспорта и каналов материально-технического снабжения, с тем чтобы такой персонал мог эффективно и безопасно выполнять возложенную на него задачу оказания помощи пострадавшему населению, и в этой связи подтверждает также необходимость принятия мер для того, чтобы обеспечить уважение статуса и защиту такого персонала, больниц и других медицинских учреждений, а также их транспортных средств, материалов и оборудования, и призывает все стороны вооруженных конфликтов в соответствии с международным гуманитарным правом защищать гражданскую инфраструктуру, необходимую для оказания гуманитарной помощи и основных услуг, включая вакцинацию и соответствующее медицинское обслуживание;

66. *призывает далее* государства-члены, Организацию Объединенных Наций, организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, и других соответствующих субъектов без промедления и действительно реагировать на обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в мире, которая затрагивает миллионы людей, особенно тех, кто страдает от голода или сталкивается с его реальной угрозой, и принимать меры по ее предупреждению и подготовке к ней, в том числе посредством расширения сотрудничества в гуманитарной области и в области развития и срочного предоставления денежных средств для удовлетворения потребностей затронутого населения, и призывает государства-члены и стороны вооруженных конфликтов соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ;

67. *призывает* государства-члены, стороны вооруженных конфликтов, Организацию Объединенных Наций и другие организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, международные финансовые учреждения и других соответствующих субъектов срочно активизировать меры по предотвращению голода и сокращению и решению проблемы острого отсутствия продовольственной безопасности и настоятельно призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации предпринять дальнейшие шаги по налаживанию в чрезвычайных ситуациях скоординированного реагирования на потребности пострадавшего населения в продовольствии и питании;

68. *решительно осуждает* использование голода среди гражданского населения, запрещенное международным гуманитарным правом, в качестве метода ведения войны, подтверждает, что запрещается подвергать нападению или уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, настоятельно призывает все стороны вооруженных конфликтов защищать объекты гражданской инфраструктуры, которая имеет решающее значение для оказания гуманитарной помощи, в том числе для предоставления основных услуг гражданскому населению, и для обеспечения надлежащего функционирования агропродовольственных систем и рынков в ситуациях вооруженного конфликта, и настоятельно призывает также все стороны вооруженных конфликтов обеспечивать и облегчать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающимся в помощи гражданским лицам;

69. *решительно осуждает* противоправный отказ в гуманитарном доступе и лишение гражданских лиц предметов, необходимых для выживания, включая умышленное создание препятствий для доставки чрезвычайной помощи и доступа в целях реагирования на обусловленную конфликтом проблему отсутствия продовольственной безопасности в ситуациях вооруженного конфликта, что может представлять собой нарушение международного гуманитарного права;

70. *особо отмечает* необходимость устранения коренных причин отсутствия продовольственной безопасности, которые приводят к росту гуманитарных потребностей, перемещению населения и страданиям, для чего, в том числе, инвестировать в гуманитарную помощь и защиту, сельское хозяйство, производство продовольствия, агропродовольственные системы, доступ к безопасной, достаточной и питательной пище и здоровому рациону питания, возможности получения средств к существованию, адаптацию к изменению климата, здравоохранение, водоснабжение, санитарии и гигиену, питание, энергетику, сокращение нищеты, создание стойкой к потрясениям инфраструктуры и урегулирование вооруженных конфликтов, призывает активизировать усилия по расширению прав и возможностей сельских женщин как важнейших участниц процесса достижения продовольственной безопасности и улучшения питания, призывает также активнее применять упреждающие подходы с использованием межсекторального раннего оповещения и анализа и призывает далее мобилизовать ресурсы для этой цели;

71. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации предпринять дальнейшие шаги по налаживанию в чрезвычайных ситуациях скоординированного реагирования на потребности пострадавшего населения в продовольствии и питании и по обеспечению надлежащего питания для женщин, детей, в особенности в период беременности и грудного вскармливания, когда увеличиваются потребности в питательных веществах, с особым вниманием к питанию в первые 1000

дней жизни, и стремиться при этом обеспечить, чтобы такие шаги способствовали осуществлению национальных стратегий и программ, направленных на укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания;

72. *призывает* государства и другие соответствующие заинтересованные стороны срочно откликаться на гуманитарные призывы, с которыми обращается Организация Объединенных Наций в связи с гуманитарными последствиями, среди прочего, вооруженных конфликтов, засухи и голода, в том числе массового, предоставляя гуманитарную помощь и экстренное финансирование, и призывает также государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны вносить дополнительные взносы в ответ на эти призывы, в том числе через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и совместные страновые и региональные фонды;

73. *призывает* государства-члены принимать меры в целях обеспечения международной защиты и уважения прав беженцев, в том числе соблюдения принципа невыдворения и надлежащих стандартов обращения в соответствии с международным правом, включая, когда это применимо, Конвенцию о статусе беженцев 1951 года¹⁸ и международные обязательства в области прав человека;

74. *принимает к сведению*, что для решения проблем, связанных с перемещением множества беженцев и затяжным характером беженских ситуаций, в 15 странах и двух регионах был реализован комплекс мер в отношении беженцев;

75. *просит* государства-члены активизировать усилия по усилению защиты внутренне перемещенных лиц, оказанию им помощи и повышению их самостоятельности и устойчивости к потрясениям, в том числе на основе соответствующего сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами, включая частный сектор и международные финансовые учреждения, особенно в ситуациях длительного пребывания людей в положении перемещенных лиц, путем принятия и осуществления по возможности на многолетней основе политики и стратегий в соответствии с национальными и региональными рамочными документами, принимая при этом во внимание Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны¹⁹, которые являются важным международным рамочным документом по защите внутренне перемещенных лиц, и рекомендует активизировать взаимодействие в интересах рассмотрения и решения проблем, связанных с внутренним перемещением, и в этой связи признает центральную роль национальных и местных органов власти и институтов в деле удовлетворения конкретных потребностей внутренне перемещенных лиц, дальнейшем устранении барьеров и препятствий, сказывающихся на оказании поддержки внутренне перемещенным лицам и принимающим их сообществам, включая наблюдающиеся в городских условиях трудности, и в поиске долговременных решений проблемы перемещения посредством, в частности, продолжения и расширения международной помощи, оказываемой государствам в наращивании потенциала, по их просьбе;

76. *принимает во внимание* усиление и учащение бедствий, в том числе бедствий, связанных с негативными последствиями изменения климата, которые в некоторых случаях могут вызывать перемещение населения и создавать дополнительную нагрузку на принимающие сообщества, рекомендует Организации Объединенных Наций и всем соответствующим субъектам активизировать усилия, направленные на удовлетворение потребностей лиц, подвергшихся

¹⁸ Ibid., vol. 189, No. 2545.

¹⁹ E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

перемещению из-за подобных бедствий, отмечает в этой связи важность обмена передовой практикой для предотвращения таких перемещений и подготовки к ним и призывает инвестировать средства в обеспечение качественных данных прогнозирования, анализа рисков и моделирования будущих рисков и тенденций, связанных с перемещением населения, которые могут быть вызваны стихийными бедствиями и негативными последствиями изменения климата, а также к расширению обмена такими данными;

77. *принимает во внимание также* значительное увеличение масштабов вынужденного перемещения во всем мире и подчеркивает необходимость применять комплексный подход к удовлетворению конкретных потребностей беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих их сообществ при планировании гуманитарной деятельности и деятельности в области развития;

78. *призывает* государства-члены, соответствующие организации и соответствующих субъектов учитывать и рассматривать последствия чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера для мигрантов, в частности мигрантов, которые находятся в уязвимом положении, и активизировать согласованные международные действия по предоставлению им помощи и защиты в сотрудничестве с национальными властями;

79. *учитывает* важность ранней регистрации и эффективных систем регистрации как инструмента защиты и средства количественной оценки и анализа потребностей для предоставления и распределения гуманитарной помощи, отмечает многочисленные и разнообразные трудности, с которыми сталкиваются беженцы, по-прежнему не имеющие каких-либо документов, подтверждающих их статус, и обращает особое внимание на важность повышения ответственности за обеспечение того, чтобы гуманитарная помощь доходила до тех, кому она предназначена;

80. *просит* Организацию Объединенных Наций продолжать изыскивать решения для повышения ее способности набирать и оперативно и гибко использовать гуманитарных сотрудников достаточно высокого уровня, обладающих надлежащей квалификацией и опытом, уделяя первоочередное внимание соответствию самым высоким стандартам работоспособности, компетентности и добросовестности с должным учетом соображений гендерного равенства и подбором сотрудников на как можно более широкой географической основе;

81. *признает*, что разнообразие состава гуманитарного персонала полезно для гуманитарной деятельности и понимания специфики положения в развивающихся странах, и просит Генерального секретаря продолжать решать проблему недостаточного географического разнообразия и недостаточной гендерной сбалансированности гуманитарного персонала Секретариата и других гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, в особенности персонала категории специалистов и выше, и сообщать о конкретных мерах, принятых с этой целью, в своем ежегодном докладе;

82. *просит* Генерального секретаря сообщить о конкретных принятых мерах и успехах, достигнутых в осуществлении настоящей резолюции и последующих мер в связи с ней, в его следующем докладе Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций;

83. *просит* председателей Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи продолжать следить за тем, чтобы резолюции Совета и Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций не дублировали, а дополняли друг друга.