



安全理事会

Distr.: General
18 June 2024
Chinese
Original: English

中非共和国

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2709(2023)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延长至 2024 年 11 月 15 日,并请秘书长每四个月报告任务执行情况。本报告介绍了自 2024 年 2 月 15 日上一次报告(S/2024/170)发布以来中非共和国主要动态的最新情况。

二. 政治局势

2. 在本报告所述期间,中非共和国政府优先执行《中非共和国和平与和解政治协议》的主要规定,包括推进即将举行的地方选举的筹备工作,同时努力促进和加强和平进程的有效权力下放。政府还加强了与双边伙伴和区域组织的外交行动,支持在紧张社会经济环境下的发展努力。与此同时,针对反对派政治人物的司法案件加剧了持续的紧张局势。

政治动态

3. 政府继续按照 2023 年《宪法》落实机构变革。2 月 27 日,福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统任命了宪法委员会的 11 名成员,其中包括 3 名妇女,以取代宪法法院。宪法法院前院长让-皮埃尔·瓦博被任命为宪法委员会主席。委员会成员于 3 月 22 日宣誓就职。

4. 3 月 3 日,反对派捍卫宪法共和党团协调员克雷潘·姆博利-贡巴被捕,并被拘留至 3 月 6 日。班吉检察官宣布,姆博利-贡巴先生因诽谤和蔑视法庭罪被捕,提出这一指控的是姆博利-贡巴先生在 2 月 21 日的新闻发布会上指控其腐败的四名治安法官。律师协会于 3 月 5 日发起罢工,抗议这次逮捕,暂停大律师参与所有司法诉讼,包括特别刑事法院的诉讼。



5. 3月27日，姆博利-贡巴先生被判有罪并被处以一年徒刑，缓期执行。他还被勒令向原告支付相当于132 000美元的赔偿金。政治反对派和民间社会谴责这一判决，对司法系统的独立性和被认为违反正当程序的情形表示关切。判决之后，律师协会恢复了活动。

6. 反对党行动转型倡议秘书长多米尼克·扬多卡议员自2023年12月以来一直被拘留。包括约瑟夫·本杜加、阿尼塞-乔治·多罗盖莱和马丁·齐盖莱在内的反对派领导人多次呼吁立即以健康为因将其释放，同时倡导囚犯权利，并主张对涉嫌侵犯人权的行为进行调查。4月24日，多名议员向费利克斯·莫卢阿总理提交请愿书，要求以健康为由立即释放杨多卡先生，直到检察官对他提起的诉讼依法得到补救。

7. 政府举行了一系列高级别双边会议，缔结了各种协议和合作框架。它签署了关于促进中国全球发展倡议的联合声明，制定了与欧洲联盟伙伴关系框架的范围，批准了与法国建立建设性伙伴关系框架的路线图，并与塞尔维亚签署了四项双边协议，包括国防和外国投资领域的协议。

8. 4月12日，新任非洲联盟委员会主席特别代表兼非洲联盟中部和东部非洲特派团团长安东尼奥·埃吉迪奥·德索萨·桑托斯向图瓦德拉先生递交了国书。特别代表重申，非洲联盟支持中非共和国政府和人民作为《政治协议》的共同保证人。

和平进程

9. 中非共和国当局矢志向前，再次承诺执行《政治协议》和大湖区问题国际会议的和平联合路线图。2月6日，图瓦德拉先生主持了《政治协议》执行监测委员会特别会议，在会上感谢保证人和协调人支持《政治协议》执行工作，并敦促继续协作，履行剩余的承诺，以巩固中非共和国的和平、安全和民族团结。中部非洲国家经济共同体政治事务、和平与安全专员赞扬几个签署方武装团体自行解散，并呼吁剩余的活跃武装团体加入或重返和平进程。

10. 在中非稳定团的支持下，通过政府主导的举措，在执行《政治协议》方面取得了重大进展。这有助于推进一些对于加强平民保护、促进扩展国家权力和解决中非共和国境内冲突反复发生的一些根源问题至关重要的基本支柱，同时为社会和解与发展提供动力。4月17日，在莫卢阿先生的见证下，国家边境管理委员会正式启动了其活动，提出了边境管理政策和10年行动计划，并介绍了可能与乍得接壤的边境地区开发和建立一个多服务试点边境哨所的雄心。

11. 5月13日，图瓦德拉先生宣布由莫卢阿先生主持、中非稳定团协助召开的关于和平与繁荣季节性游牧的高级别全国会议开幕，地方当局和民间社会领导人以及国际和国家伙伴参加了会议。会议制定了战略，以减少与季节性游牧有关的暴力，同时利用其潜在的经济利益促进和平共处、稳定和发展。会议商定了一系列优先行动，从更新关于季节性游牧的法律和体制框架、发展农牧基础设施和加强季节性游牧走廊的安全，到支持预防冲突机制和促进跨境对话。

12. 在中非稳定团的支持下，政府继续推进和平进程的分散实施。4月4日，总理办公室组织了一次视频会议，指导政府官员和各省省长最后确定权力下放看板，并根据国家一级批准的政府看板，确定地方一级为执行《政治协议》和联合路线图而开展的活动。

13. 《政治协议》省级执行机制在中非稳定团的支持下，继续定期举行会议、开展活动和对暴力猖獗地区进行实地访问，以加强地方自主权，促进政治对话，维持调解努力，并鼓励武装战斗人员复员和解除武装。地方当局对曼贝雷-卡代省进行了实地访问，以调解季节性游牧活动引起的部族间冲突，成功消除了富拉尼族报复农民的谣言，并为境内流离失所者的回返创造了条件。

14. 3月12日，政府在中非稳定团的支持下，启动了和平进程宣传计划的第二阶段。自4月以来，总理办公室对7个省的172名公务员(21%为妇女)进行了关于和平进程及其机制和成就的培训。政府还为190名在社区有影响力的人组织了一次培训，以提高对和平进程的认识；迄今为止，这些人组织了57次提高认识活动，让19个县的17100多人(约20%为妇女)受益。

15. 政府在中非稳定团的支持下，继续执行全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案。这些努力针对的是武装团体中表示愿意参加该方案的个人，以进一步推动政府2024年1月至5月在下科托省、上科托省、洛巴耶省和瓦姆省的外联工作。来自“反砍刀”组织、中非复兴人民阵线、中非爱国运动、回归、索回和复原组织及争取中非和平联盟的157名持不同政见战斗人员(包括18名妇女)以及来自自己解散团体共和部队联盟的战斗人员被解除武装和复员。

16. 为补充国家方案，中非稳定团继续实施减少社区暴力项目。受益者从职业培训、创收活动启动支持、修复社区基础设施的以工代赈活动和促进社会凝聚力的提高认识活动中受益。

17. 4月13日，乍得当局在恩贾梅纳逮捕了爱国者变革联盟前发言人 Abakar Sabone 和前领导人 Mahamat Al Khatim，后者曾于2023年11月3日宣布中非爱国运动退出爱国者变革联盟。截至6月1日，他们仍被拘留。4月30日，特别刑事法院宣布于2月27日对前总统弗朗索瓦·博齐泽·扬古翁达发出国际逮捕令，指控其总统卫队和其他国内安全部队成员在2009年2月至2013年3月期间犯下各种危害人类罪。

18. 5月23日，图瓦德拉先生出席了在恩贾梅纳举行的乍得新当选总统穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺宣誓就职仪式。

选举进程

19. 政府继续努力筹备定于2024年10月举行的地方选举。2月28日，莫卢阿先生正式请求联合国将其对中非共和国的选举援助扩展至将于2025年和2026年举行的总统选举和立法选举，并将选举援助提升为中非稳定团的优先授权任务，同时呼吁稳定团在资源调动和预算支助方面发挥更大作用，并继续提供技术、业务、后勤和安全支助，包括为2024年和2025年地方选举提供支助。

20. 3月1日，宪法委员会就拟议新选举法中需要修订以符合2023年《宪法》的内容发布了一项决定。具体而言，委员会废除了授权国家选举管理局宣布候选人无效的规定，并废除了政府成员必须在选举前至少三个月辞职才有资格成为候选人的规定。5月28日，国民议会通过了经修订的选举法以及关于国家选举管理局的组成、组织和运作的组织法。

21. 4月11日，由国防和安全部队以及中非稳定团组成的选举安全工作组批准了一项联合安全评估，以指导选举进程中的部署计划。

22. 5月28日，国家选举管理局主席及财政和预算部长向选举战略委员会提交了一份数额为14 760 918美元的地方选举订正预算。对选举进程的认捐额为680万美元，其中450万美元来自政府，政府于2022年11月支付24万美元，并于2024年5月28日重申认捐350万美元；230万美元来自捐助方，10万美元已于2022年支付。5月16日，政府、欧洲联盟和联合国开发计划署(开发署)签署了一项供资协议，以支付欧洲联盟的捐款。

三. 安全局势、保护平民和扩展国家权力

23. 安全局势仍然动荡，特别是在边界沿线，时常发生武装冲突。武装团体继续试图控制矿产资源和季节性游牧走廊，为此袭击平民以及国防和安全部队阵地。纳纳-格雷比济省、翁贝拉-姆波科省和瓦姆-彭代省与季节性游牧有关的事件有所增加(见附件一，图二)。作为回应，政府在中非稳定团的支持下，继续采取多层面办法，例如将增加部队存在与有针对性的和平举措和减少社区暴力方案相结合。

24. 在本报告所述期间，违反《政治协议》的事件数目大体上没有增减(见附件一，图一)，东北部和西北部的安全局势仍然令人关切，东南部的安全局势进一步恶化。中非稳定团与国防部队协作林姆-彭代省，在上姆博穆省、林姆-彭代省、翁贝拉-姆波科省和瓦卡加省等热点地区进行了强有力的巡逻并加强了存在，以保护平民、防止暴力升级，同时推动地方调解与和解努力。

25. 在西部，由于武装团体开展与采矿和游牧有关的掠夺性活动，实施袭击和暴力勒索行为，平民伤亡有所增加。在本报告所述期间，国防部队和其他安全人员加强了在矿区的军事行动。2月11日，在纳纳-曼贝雷省，回归、索回和复原组织袭击了约伦贝矿区，绑架了18名平民，这些人后来被释放。当地青年对据称与该武装团体有关联的富拉尼社区进行报复，烧毁了9所房屋。2月27日，国防部队和其他安全人员在位于博桑戈阿西南35公里处的威利矿区对“反砍刀”组织领导人采取行动；据当地消息来源称，4名平民被打死，另有数人受伤。

26. 4月2日，身份不明的武装战斗人员袭击了瓦姆-彭代省利梅，杀害了16名平民，起因是当地农民和牛主在季节性游牧背景下发生的一起土地冲突。中非稳定团派出了一支快速反应部队，确保了事件发生地区的安全，以保护平民，并派出了一个调查小组。4月3日和4月12日至14日，在中非稳定团的支持下，省级监测机制对该地区进行了实地访问，以缓解紧张局势。政府和反对派中非

人民解放运动发表声明，指责回归、索回和复原组织实施了这次袭击，但该武装团体在 4 月 5 日的公报中予以否认。

27. 在高原省，暴力事件激增。在翁贝拉-姆波科省的博森贝莱、达马拉和亚洛凯以及洛巴耶省的加齐比阿周围，紧张局势加剧，原因是与回归、索回和复原组织有关联的战斗人员扩大了存在和活动。3 月 4 日，在亚洛凯-嘎嘎轴线，国防部队与武装团体交火，以防止绑架平民。事件发生后，亚洛凯居民打砸了一座清真寺以及穆斯林社区成员拥有的建筑物。中非稳定团在亚洛凯建立了一个临时行动基地，以保护平民、防止暴力升级。

28. 3 月 7 日，政府派遣一个代表团访问了该地区，随后在 3 月 9 日举行紧急安全会议，决定在高原省为游牧季节的剩余时间设立一个由基督教和穆斯林社区、国防和安全部队、青年协会、地方当局和中非稳定团的代表组成的扩大安全委员会。该综合委员会正在监测博阿利、博桑戈阿、博桑贝莱、兰比和亚洛凯等地区与季节性游牧有关的动态。

29. 在该国中部，主要隶属于争取中非和平联盟和“反砍刀”武装团体的武装战斗人员参与伏击、勒索、非法征税和绑架平民，事件集中发生在瓦姆-法法省。

30. 3 月 29 日，中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟疑似战斗人员袭击了位于巴坦加福西北 63 公里处的 Ouogo 市场，造成 6 名平民受伤。后来，一名平民意外引爆了武装分子留下的炸弹，炸死 2 人，炸伤 6 人。

31. 中非稳定团在博约、格里马里、宽果、姆布雷、塔巴拉和藏巴维持临时行动基地，以防止暴力，并增加了在阿林道和班巴里的远距离巡逻，以保护平民和人道主义行为体的活动，进一步减少了记录的袭击次数，特别是在瓦卡省。

32. 国防部队和其他安全人员在下科托省和凯莫省开展了多次军事行动，以遏制“反砍刀”组织和争取中非和平联盟武装战斗人员的活动，并限制他们在各省的行动。武装战斗人员通常会撤离这些行动的目标地区，并在行动结束后返回。5 月 3 日，在宽果，据报“反砍刀”组织领导人 Sionimene 及其驻扎在恩杜库市的 29 名战斗人员同意自愿解除武装，并在国防部队和地方当局的见证下向其他安全人员投降。

33. 东部一些地区的安全局势恶化，促使政府和中非稳定团采取有针对性的协调应对措施。在东北部，来自苏丹的武装行为体的入侵引发了保护方面的关切，促使中非稳定团和中非共和国当局采取综合对策，以控制瓦卡加省的局势。中非稳定团利用自己 1 月 21 日在阿姆达福克设立的临时基地，协助在该地部署国防部队和提供后勤支助。3 月 7 日，据称是中非复兴人民阵线的战斗人员袭击了位于该省西部西基凯代的国防部队阵地，打死了 5 名士兵。据政府称，国防部队和其他安全人员立即发起反击，打死了 40 多名武装战斗人员。中非稳定团继续定期从阿姆达福克、比劳和万达贾莱的基地出发进行远距离巡逻，以遏制该省武装分子的行动，并支持对边境地区的控制。

34. 上科托省，特别是万达贾莱/瓦达/萨姆万贾三角地带的安全局势仍然岌岌可危，因为轴线沿线、边界地区和矿场周围一直有武装人员存在。3 月 27 日、28 日和 31 日及 5 月 4 日，共有 23 名前上帝抵抗军人质和战斗人员抵达萨姆万贾，据报他们是为了逃离在靠近与苏丹边界的上科托省“也门”营地的内部暴力冲突。4 月 1 日，国防部队与其他安全人员一道将其中 11 人送到班吉，随后于 4 月 29 日将他们移交给一个国际非政府组织，以便将他们遣返原籍国。

35. 在东南部，Azande Ani Kpi Gbe 与争取中非和平联盟之间带有宗教和族裔色彩的冲突在 2 月底升级，尽管这两个武装实体都承诺停止破坏稳定的活动，并根据 Azande Ani Kpi Gbe 于 2023 年 11 月 20 日、争取中非和平联盟当地代表于 2 月 10 日签署的地方和平协议，致力于人员和货物的自由流动。武装战斗人员试图控制战略要地，扩大非法征税，包括在通往与南苏丹交界地区的轴线上。Azande Ani Kpi Gbe 得到了驻扎在南苏丹的阿赞德民兵的增援，其战斗人员大多在 4 月中旬返回南苏丹。

36. 2 月 19 日，Azande Ani Kpi Gbe 在 Kere 伏击了一辆民用卡车，杀害了 20 名乘客中的 4 人，并绑架了 1 名妇女。事件发生后，两个武装团体于 2 月 22 日和 23 日在基泰萨、马布苏和曼扎发生冲突，造成 10 人死亡，并引发民众向泽米奥流离。2 月底，中非稳定团立即加强了在该省的存在，分别在奥博和泽米奥加强和部署了快速反应部队。3 月 5 日，国防部长率领的一个代表团抵达奥博，评估安全局势，并与地方当局和 Azande Ani Kpi Gbe 代表举行了一次联席会议，以化解紧张。另一方面，其他安全人员和国防部队于 3 月 18 日至 5 月 1 日和 5 月 5 日至 29 日为两批 100 名 Azande Ani Kpi Gbe 战斗人员提供了军事训练，据报目的是将其编入国防部队。

37. 中非稳定团为稳定上姆博穆省加强了其存在，于 5 月 7 日在班布提建立了一个临时行动基地，调动了特种部队、大量资源和航空资产。

38. 中非稳定团继续支持国家解除武装方案，为此通过针对当地社区和选择放弃暴力的 Azande Ani Kpi Gbe 成员的以工代赈项目促进社会融合举措，包括在奥博实施减少社区暴力方案，总共使 300 人受益。

39. 在姆博穆省，得到其他安全人员支持的国防部队与武装团体之间特别集中在巴库马和恩扎科矿区周围发生冲突，导致武装人员分散到该省各地。4 月 14 日，中非稳定团在位于巴库马以南 29 公里处的科洛博塔附近发现了 9 具尸体，并护送 36 名幸存村民前往 Bago 村。中非稳定团证实有 11 人死亡，其中包括 2 名卫生工作者，并在巴库马部署了特种部队，以减少该地区的暴力。

40. 在班吉，安全局势仍然相对平静；犯罪率与前一期间相比上升了 5%。4 月 20 日和 29 日及 5 月 4 日，国内安全部队与其他安全人员一道进行了大规模逮捕，以查验身份，并在首都第 5 区有针对性地逮捕了前自卫团体成员。

41. 中非稳定团继续在上科托省、上姆博穆省、林姆-彭代省、姆博穆省、纳纳-曼贝雷省、瓦卡省、瓦姆省和瓦卡加省的优先地区实施加强社区保护平民机制、提升预警和快速反应系统的举措。中非稳定团采取了 21 项举措，旨在减少几个

热点地区与季节性游牧有关的暴力，包括在贝马尔举行了一次跨境会议，与会者包括中非共和国边境省份林姆-彭代的地方当局和乍得东洛贡的季节性游牧行为体。地方当局、乍得牲畜所有者以及两国的社区代表通过了关于在下一个季节性游牧季节实现和平游牧和加强保护妇女免遭性别暴力的建议；这些建议将提交中非和乍得当局，一个由牲畜所有者、社区成员和中非稳定团组成的委员会将监督其执行情况。

42. 3月8日，莫卢阿先生颁布法令，设立了一个部长级指导委员会，以监测国家边境管理政策十年行动计划的执行情况。3月18日，领土管理、权力下放和地方发展部长发布法令，设立了权力下放的边境管理委员会，由边境地区省长担任主席。

43. 与爆炸物有关的保护挑战依然存在。不过，2月2日至6月1日期间，爆炸物事件和伤亡人数与上一个报告所述期间相比有所减少。受影响地区包括班吉、林姆-彭代省、纳纳-曼贝雷省、瓦卡省和瓦姆-法法省。

44. 1月至4月，国家当局、中非稳定团、联合国国家工作队和非政府组织实施了一个综合试点项目，以缓解林姆-彭代省和瓦姆-彭代省的爆炸物威胁(见附件一，图三)。以协作方式开展了缓解活动，包括在博卡兰加和保瓦为当地社区以及国防和安全部队举办爆炸危害风险认识课程。在中非稳定团的支持下，国防部队12名专家于3月在班吉完成了爆炸物处理培训。

45. 2月，防止小武器和轻武器扩散全国委员会和中非稳定团在贝贝拉蒂进行了一次实地评估，作为委员会运作和权力下放工作的一部分。3月14日，图瓦德拉先生核准了委员会2024-2028年防止小武器和轻武器扩散国家行动计划，该计划将成为政府努力减少武器非法流通的基础。国防部队在中非稳定团的支持下，在班吉、博阿利和保瓦安全销毁了6 650多件收缴的过时弹药。

46. 国家安全机构内的内部监督机构继续加强其机构和业务能力。在中非稳定团的支持下，武装部队总监察局在班加苏和布里亚进行了视察，以评估武装部队的工作和生活条件，评价需求，并向部队指挥官宣传内部纪律条例。5月14日，中非稳定团向国家当局移交了中非稳定团修复的总监察局房地。为了帮助执行军事司法，班吉军事管辖区政府专员在中非稳定团的支持下举办了两个能力建设讲习班，对高级军事领导层和司法警察进行了《军法法典》培训。3月14日和18日，国家警察和宪兵总监察局在中非稳定团和开发署的支持下举办了两个讲习班，以审查《道德和道义守则》，并最后确定国家警察一般纪律规范。

47. 3月，公共事务部在中非稳定团的支持下，协助举办了一次查明公务员在全国各地存在的研讨会，以便除其他外确保他们在外地的持续部署。在中非稳定团的支持下，政府继续向各地区部署公务员(见附件一，图四)。5月30日，图瓦德拉先生任命了7名省长(1名妇女)、13名县长(2名妇女)和85名市长(10名妇女)。截至6月1日，174个县和县以下当局中有147个(84%)已到位。在持续努力稳定瓦达-贾勒市之后，又在中非稳定团和开发署的支持下部署了13名公务员，包括6名教师。

四. 人权与法治

人权

48. 在本报告所述期间，侵犯和践踏人权行为减少了 16%，而受害人人增加了 3%。国防部队在其他安全人员的支持下，经常与武装团体为控制矿产丰富地区发生冲突，特别是在姆博穆省、纳纳-格雷比济省、瓦姆省和瓦姆-法法省，导致人权状况继续岌岌可危，武装团体对平民实施的暴力增加。Azande Ani Kpi Gbe 以及爱国者变革联盟成员，特别是回归、索回和复原组织及争取中非和平联盟，在上科托、上姆博穆、纳纳-曼贝雷和瓦姆-彭代省发动袭击，造成平民伤亡及被绑架、虐待和抢劫。据报，Azande Ani Kpi Gbe 武装战斗人员接受培训并编入国防部队一事引起了追责问题，因为前者据称参与了侵犯人权和违反国际人道法行为。

49. 与冲突有关的性暴力在全国各地持续存在，但在姆博穆省和瓦姆-彭代省最为普遍，据报主要是由爱国者变革联盟包括回归、索回和复原组织及争取中非和平联盟实施的(见附件一，图七)。国防部队据报也实施了与冲突有关的性暴力。

50. 3 月和 4 月，中非稳定团在林姆-彭代省保瓦和上科托省萨姆万贾为 83 名社区成员、地方领袖和民间社会组织成员(包括 32 名妇女)举办了关于预防和应对与冲突有关的性暴力的提高认识课程。

51. 与上一个报告所述期间相比，严重侵犯儿童行为包括杀害、强奸和致残行为(见附件一，图八)增加了 6%，其中上姆博穆省、林姆-彭代省和瓦姆-法法省受影响最为严重。据报，大部分严重侵犯儿童行为都是武装团体所为(49%)。6 月 4 日和 5 日，政府在中非稳定团和儿基会的支持下举办了一个讲习班，以审定用于移交和保护与武装团体有关联儿童的移交规程。该规程将使被安全部队逮捕的儿童能够直接移交给政府儿童保护部门和合作伙伴。

52. 5 月 6 日，图瓦德拉先生签署法令，成立了一个由司法部领导的指导委员会，以监督 2023 年所通过国家人权政策的执行情况。政府在中非稳定团的支持下，开始举办专题讲习班，向国防部队、当局、合作伙伴和民间社会宣传和传播该政策的内容。5 月 21 日和 22 日，政府举办了一个讲习班，向班吉的社区领袖宣传人权政策和 2023-2027 年期间执行人权政策行动计划。

53. 司法部、国家人权和基本自由委员会、人权议员网络、各国议会联盟和中非稳定团协作建设议员能力和加强议员之间的伙伴关系。这包括从 3 月至 5 月对 200 多名议员和议会工作人员进行关于他们在保护和促进人权方面作用的培训。

54. 在真相、正义、赔偿与和解委员会于 5 月 7 日解散后，总统任命了一个由国民议会、政府、民间社会、非洲联盟和联合国的代表组成的甄选委员会，以任命新的委员。中非稳定团继续执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。稳定团对 157 名国内安全部队成员和 217 名国防部队成员(包括 45 名妇女)进行了培训，使他们了解自己在加强尊重人权方面的作用和责任。

法治

55. 截至 6 月 1 日，班吉以外的 25 个法院中有 18 个已开始运作(见附件一，图九)。自 2020 年和 2021 年发生选举暴力以来，奥博初审法院于 2 月至 3 月首次开始运作，并部署了司法人员。

56. 4 月 16 日，特别刑事法院审判分庭恢复了于 2 月暂停的恩代莱 1 号案庭审。

57. 5 月 13 日，布阿尔上诉法院在自 1 月以来多次推迟之后，举行了本年度首次刑事开庭。延迟的原因是组织方面存在制约、法院指定的律师要求提高收费进行抵制、律师协会在 3 月就 Mboli-Goumba 案举行了长达一个月的罢工。

58. 2 月 27 日，公共服务和行政改革部长颁布法令，之后在中非稳定团支持下，295 名经过甄选、审查和培训的文职狱警被正式编入公务员队伍(见附件一，图四)。这些人员于 5 月 17 日正式宣誓就职。4 月和 5 月，中非稳定团在这些人员被部署到工作地点之前为其提供了复习培训。

59. 监狱系统仍然人满为患、食物短缺，自 2 月 2 日以来已造成 5 名囚犯死亡。在本报告所述期间，班巴里、班加苏、博森贝莱、布阿尔、布里亚、卡加班多罗、恩加拉格巴、诺拉和保瓦的监狱有 20 名囚犯越狱。

五. 社会经济和人道主义状况

60. 中非共和国的经济形势继续面临挑战。这涉及已实施宏观经济和结构改革的预期效果尚未实现、燃料供应链控制方面面临挑战、一些捐助者是否恢复援助存在不确定性。

61. 国际货币基金组织 4 月 20 日宣布，中非共和国继续在财政整顿方面取得进展，政府税收收入占国内生产总值的比例由 2023 年的 0.5% 升至 8.8%。相比之下，中部非洲经济与货币共同体的政府收入占国内生产总值的平均比例为 16.9%。经济略有增长，但仍然低迷，2023 年国内生产总值仅增长 0.7%。为应对经济和社会挑战，政府在国际货币基金组织中期信贷机制方案下采取了一系列措施，包括改革燃料市场，以解决供应受限问题，增加税收，并减轻消费者压力。

62. 在本报告所述期间，一艘客轮于 4 月 19 日在班吉第六区附近的乌班吉河上倾覆，造成至少 70 人死亡，致使货物和人员的河流运输中断，据报影响到货物价格。事件发生后，政府下令全国所有客运渡轮停航一个月，5 月 10 日，交通和民航部长下令对渡轮进行技术检查，以确保规定得到遵守。5 月 22 日，国家媒体报道了经过审查的渡轮逐步恢复活动的情况。

63. 4 月 30 日，政府完成了 2024-2028 年国家发展计划草稿初稿，该计划的优先次序大致反映在为联合国国家工作队方案优先次序提供指导的联合国可持续发展合作框架中。目前正在进行国家审定程序。该计划包括五个战略优先事项，具体为：巩固安全、治理和法治；加强人力资本和社会发展；加快生产链，以实现强劲、包容和可持续的经济增长；开发有韧性和持久的基础设施；促进环境可持续性、抵御气候危机和气候变化影响的韧性。

64. 中非共和国的人道主义需求仍然十分紧迫。在本报告所述期间，人道主义援助的交付因持续的准入挑战而受阻，其中的主要障碍是不安全以及基础设施薄弱和有限。有 280 万人(占人口的 46%)需要援助，这一巨大需求单靠人道主义行为体无法满足。需要发展行为体提供补充支持，以帮助加强社区韧性，打破依赖循环。尽管如此，人道主义事务协调厅捐助者支助小组在 4 月 14 日至 19 日访问中非共和国期间注意到，过去五年来，需要援助的人口比例逐步缩小。

65. 截至 4 月 30 日，境内流离失所者人数为 522 231 人(见附件一，图十一)。2024 年迄今为止，已有近 25 000 名境内流离失所者返回家园，原因是他们对某些地区，特别是南部和西部一些省份的安全和稳定、原籍地的保护和重返社会环境的改善有积极看法。截至 5 月 31 日，在邻国避难的中非共和国国民人数为 664 225 人。截至 4 月 30 日，中非共和国境内有 69 275 名难民和寻求庇护者。

66. 2 月至 5 月，大雨和洪水致使 7 400 人受灾。人道主义事务协调厅一直在与合作伙伴合作，为即将到来的雨季进行规划。

67. 3 月 22 日，卫生部宣布瓦姆-法法省巴坦加福-卡博暴发流行性脑膜炎球菌病。据世界卫生组织称，该病已得到控制，病例数有所减少。截至 5 月 31 日，共记录 64 例病例和 10 例死亡，病死率为 16%。

68. 中非共和国 2024 年人道主义应急计划面向 190 万弱势民众，接近该国总人口的三分之一，所需资金为 3.677 亿美元。截至 5 月 31 日，该计划的资金到位率为 28%，资金缺口为 2.646 亿美元(见附件一，图十)。

六. 联合国中非共和国多层次综合稳定团

业绩优化

69. 中非稳定团继续执行其多年期政治战略和任务计划，以加强整个稳定团的统筹和协调，从而有效执行任务。过去两年来，中非稳定团根据其政治战略，重点与政府开展富有成效的合作，改善和巩固安全局势，振兴《政治协议》，并支持在几十年来没有国家权力的地区恢复国家权力。今后，中非稳定团打算越来越多地优先考虑将安全成果转化为民众的稳定红利，包括为此进一步动员双边和多边伙伴、联合国相关机构、基金和方案以及非政府组织。

70. 中非稳定团推动执行其维持和平情报和预警行动计划，并取得了改进，为领导层作出知情决策提供信息，包括为此启动综合协调机制，定期进行分析热点，并重点注意恢复通行，以实现授权目标，特别是保护平民和恢复国家权力。中非稳定团还开展特派团间合作，特别是与联合国南苏丹特派团的合作，以增进对两国边界沿线安全挑战的了解。专题分析交流，包括与联合国国家工作队和人道主义行为体的交流，除其他外有助于决定在西部建立一个爆炸物威胁综合社区警报网络。

71. 中非稳定团对 267 名军警人员包括 30 名妇女进行了减少爆炸物威胁方面的培训，并为 111 名联合国人员和人道主义人员包括 34 名妇女举办了爆炸物风险认识课程。

72. 中非稳定团仍然是虚假信息的定向针对对象，这包括对其一些特遣人员的虚假指控。它通过新闻谈话、社交媒体帖子、加强对社交媒体上错误信息的监测以及与高级传播委员会协作打击虚假信息的传播作出回应。

73. 中非稳定团继续执行全面后勤运输评估的建议，以应对阻碍行动开展、影响维和人员安全的持续后勤和准入挑战。中非稳定团修复了班加苏-奥博和博森贝莱-博桑戈阿轴线沿线的道路和桥梁，以加强流动性和进入偏远地区保护平民的能力。稳定团还修复和扩展了保瓦和萨姆万贾的简易机场，并维护了博桑戈阿和卡加-班多罗简易机场，以提高空中业务的效率，并优化其运作能力，应对即将部署的重型货运。

74. 3 月 18 日，中非稳定团完成了在班吉安装太阳能系统的工作，以增加可再生能源的供应和消费。稳定团减轻了废水风险，并确保在巴明吉、纳纳-巴卡萨、保瓦、拉法伊和泽米奥的永久和临时行动基地又分配了 7 台便携式滚筒焚烧炉，使其目前总数达到 17 台，用于处理固体废物。

联合国人员的安全和保障

75. 2 月 2 日至 6 月 1 日，共记录了 129 起涉及联合国人员的安保事件，与上一个报告所述期间相比有所减少(见附件一，图十三)。共有 1 名人员在道路交通事故中死亡，10 人受伤；2 人因病死亡。

76. 2 月 2 日至 6 月 1 日，中非稳定团记录了 4 起违反部队地位协定的事件，而上一个报告所述期间记录 4 起。2 月 8 日，姆波科国际机场的国家海关扣押了拟供中非稳定团使用的无人驾驶航空系统的设备。海关提及国防部关于限制操作无人驾驶飞行器的通知，并要求提供政府授权在中非共和国境内操作这种飞行器的证明。2 月 14 日，国防部队在瓦姆-法法省万达戈拒绝中非稳定团巡逻队通过。3 月 4 日，其他安全人员在纳纳-曼贝雷省贝洛科的边境哨所拦截了中非稳定团的无人驾驶航空系统材料。4 月 17 日，国内安全部队在姆波科国际机场逮捕了一名中非稳定团国际工作人员，该工作人员在稳定团干预后获释。中非稳定团继续就这些侵犯行为接洽相关国家利益攸关方，后者则承诺解决这些问题。仍然不断有身份不明的无人驾驶飞行器在联合国基地上空飞行。

77. 政府关于撤销在中非共和国境内使用无人驾驶飞行器的现行政程序的通知仍然有效。自 2023 年 12 月以来，中非稳定团的无人驾驶飞行器一直停飞，这影响了任务的执行，特别是保护平民和促进人道主义准入任务的执行。这些限制阻碍了重要信息的获取和为业务规划进行的全面安全分析，并对保护联合国人员和设施构成风险。中非稳定团在技术和政治层面就无人驾驶航空系统遭扣押一事与政府进行了多次接触，并正在就限制使用此类设备的问题作出努力。

78. 截至 2 月 1 日，中非稳定团军事部分 14 400 人的核定兵力已部署 13 930 人(7%为妇女)，包括 406 名参谋(101 名妇女)和 145 名军事观察员(47 名妇女)，包括 1 个爆炸物处理后备排。中非稳定团警察部分 3 020 人的核定兵力已部署 2 994 人(15.97%为妇女)，包括 581 名单派警察(162 名妇女)及 14 个建制警察部队和 1 个保护支助部队的 2 413 名人员(316 名妇女)。中非稳定团共有 1 498 名文职人员(28%为妇女)，包括 632 名国际工作人员、580 名本国工作人员和 286 名联合国志愿人员，以及 103 名政府提供的惩教人员，占 1 671 个核定职位的 90%。

包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

79. 2 月 2 日至 4 月 30 日，中非稳定团记录了 8 项性剥削和性虐待指控，涉及 3 个部队派遣国的 6 名军事人员和 2 名平民。据报，3 项指控发生在 2024 年，5 项指控发生在 2014 年至 2023 年 11 月。部队派遣国任命了本国调查员，联合国则正在调查涉及文职人员的案件。

80. 中非稳定团将性剥削和性虐待受害人转介给人道主义伙伴寻求援助，并根据具体需求对几名受害人提供了直接援助。4 月 1 日，稳定团启动了由联合国支助性剥削和性虐待受害人信托基金供资的性剥削和性虐待受害人职业技能培训项目第二阶段。稳定团就性剥削和性虐待风险在高风险地区建立了 40 个地方预防和应对网络。

七. 财务考虑

81. 大会在 2023 年 6 月 30 日第 77/307 号决议中批款 11.456 亿美元，作为稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2024 年 5 月 27 日，中非稳定团特别账户未缴摊款为 3.963 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 26.827 亿美元。部队和建制警察人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2023 年 12 月 31 日。

八. 意见

82. 我欢迎政府采取步骤加强执行《政治协议》，包括召开执行监测委员会会议，组织季节性游牧问题高级别全国会议，并启动国家边境管理委员会的活动，表明政府继续拥有自主权并致力于推进和平进程。这些动态为采取整个政府部门一体联动办法推动综合行动、解决中非共和国冲突的一些主要驱动因素提供了基础。我呼吁切实执行上述各种会议提出的建议。

83. 我赞扬政府努力维持和平进程权力下放，包括继续与已证明是解决族群间紧张关系、促进政治对话和支持调解努力的重要工具的省级执行机制接触。这些举措表明，国家和地方当局决心采取参与性办法执行《政治协议》。

84. 政府承诺举行 1988 年以来中非共和国的首次地方选举，这令人鼓舞。作为《政治协议》的一项规定，举行这些选举将是走向实现包容、增强社区权能和恢复国家权力的一个重要里程碑。我欢迎合作伙伴最近为支持这些重要选举作

出财政承诺，但我仍对资金短缺感到担忧。我再次呼吁向开发署篮子基金提供财政支助，以便及时开展选举筹备工作。

85. 要举行包容、民主和可信的选举，政府就必须推动政治对话，执行建立信任措施，并确保妇女的切实参与。在这方面，至关重要的是要打造一种环境，使中非共和国民众能够表达意见而不担心报复或其他不利后果。

86. 我欣见中非共和国和乍得双边关系出现建设性的积极势头。边界漏洞继续构成严重风险，与苏丹和南苏丹边界沿线的不安全局势就证明了这一点。我敦促中非共和国及其邻国的各个边界安全委员会积极主动地找到持久解决办法管理共同边界。我鼓励努力支助对于解决跨境安全问题必不可少的受影响边境社区。联合国将支持旨在将边境地区变为合作和繁荣区的国家和区域举措，我呼吁合作伙伴支持这些努力。

87. 我欣见在拟订国家发展计划草案方面取得进展，该计划是围绕反映在联合国可持续发展合作框架中的政府优先发展目标调动资源的重要战略工具。我呼吁政府继续与国际发展和金融伙伴合作，以最终确定国家发展计划，并协调其执行工作，以维持长期发展参与。

88. 我仍然对该国各地动荡的安全局势深为关切。令人震惊的暴力循环，特别是在矿场、放牧走廊和边境地区的暴力循环，加剧了平民的痛苦。东南部的局势令人担忧。我呼吁该区域各武装团体继续致力于各项在当地签署的和平协议。中非稳定团将继续在上姆博穆采取积极主动的强有力安全态势——班布提的历史性部署已体现了这一点，同时支持恢复国家权力，以化解紧张局势，并促进该区域的信任和稳定。

89. 我仍然震惊地注意到，爆炸物威胁持续存在，继续给当地民众、国家当局、国防和安全部队以及联合国人员带来伤害和风险。中非稳定团的努力，包括建立地方社区警报网络和开展能力建设的努力，仍然对创造有利的安全环境、确保人道主义援助的有效交付至关重要。

90. 我对中非稳定团的无人驾驶航空系统继续停飞感到关切，因为这一能力能加强稳定团支持中非共和国保护平民、恢复国家权力和执行其他授权任务的能力，同时也能支持维和人员的安全和保障。我敦促中非共和国当局允许中非稳定团紧急恢复使用其无人驾驶航空系统。

91. 加强中非共和国保护本国平民的能力仍然是一个优先事项，并已取得很大进展。要落实这一优先事项，政府就必须建立透明、可信的国防和安全部队招募审查程序。监测国家安全机构人员的行为和纪律也是国家安全部门改进进程的一个重要步骤。这方面令人鼓舞的是，武装部队总监察局及国家警察和宪兵总监察局的能力有所提高。

92. 中非共和国的人道主义局势仍然令人担忧。我高兴地注意到，在该国一些地区，政府在广泛合作伙伴的支持下开展稳定努力，促进了流离失所者回返，并改善了社区条件。我呼吁合作伙伴和捐助方加强对中非共和国人道主义呼吁

的支持，以满足处于困境的社区的最紧迫需求，并呼吁发展伙伴提供补充支持，以打破弱势社区的贫困和依赖循环。

93. 冲突各方继续侵犯和践踏人权、严重侵犯儿童权利、实施与冲突有关的性暴力和违反国际人道法的行为是不可接受的，必须停止。政府必须追究所有施害者的责任。政府与联合国继续就人权问题进行对话值得赞扬，这为协作开展努力以确保中非共和国履行其根据人权法、国际人道法和国际难民法承担的义务铺平了道路。我注意到政府承诺推进其国家人权政策中概述的议程。

94. 特别刑事法院正在审理与在中非共和国境内所犯战争罪和危害人类罪有关的案件，这应能提醒武装行为体领导人和这些罪行的其他实施者，此类令人发指的行为不会不受惩罚。暴力和侵犯人权行为的实施者不受惩罚会助长冲突的循环，破坏和平努力。我促请政府保持在国家司法、执法和惩戒系统方面取得的进展，包括加强司法独立。

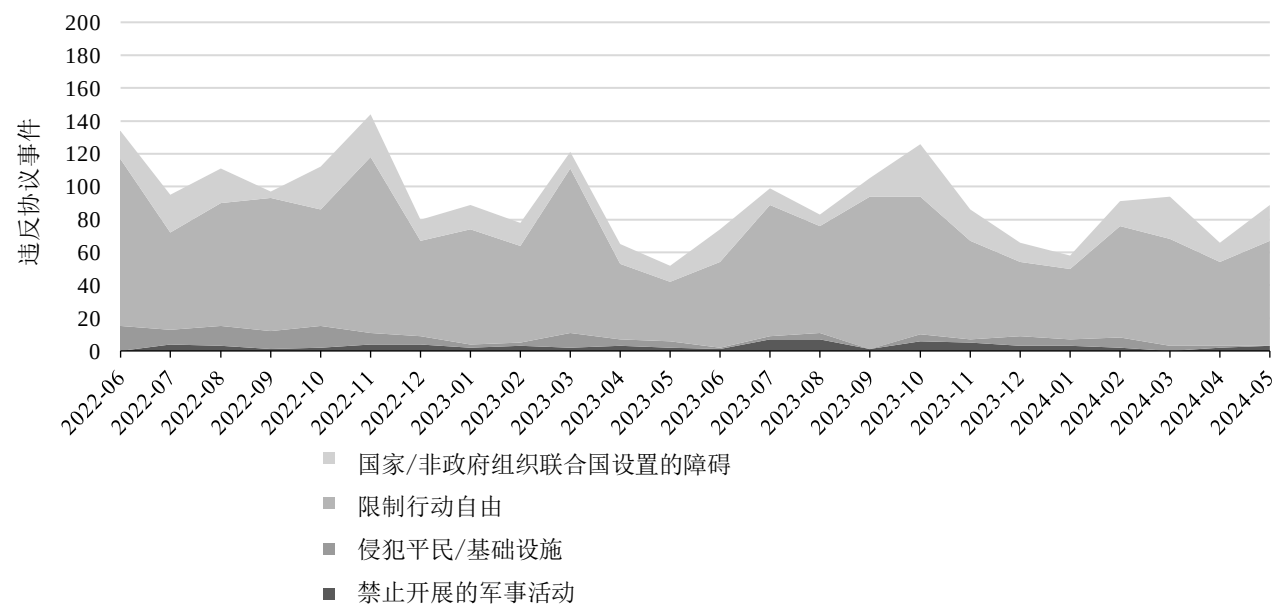
95. 最后，我要感谢负责中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长发挥领导作用，并感谢中非稳定团文职和军警人员坚定不移地致力于自己的工作。我对中非稳定团的部队和警察派遣国深表感谢。我感谢所有联合国机构、基金和方案开展的重要工作，并感谢区域和多边组织、非政府组织和所有其他合作伙伴，包括捐助国，为中非共和国和平作出的宝贵贡献。

附件一

一. 安全局势、保护平民和扩展国家权力

图一

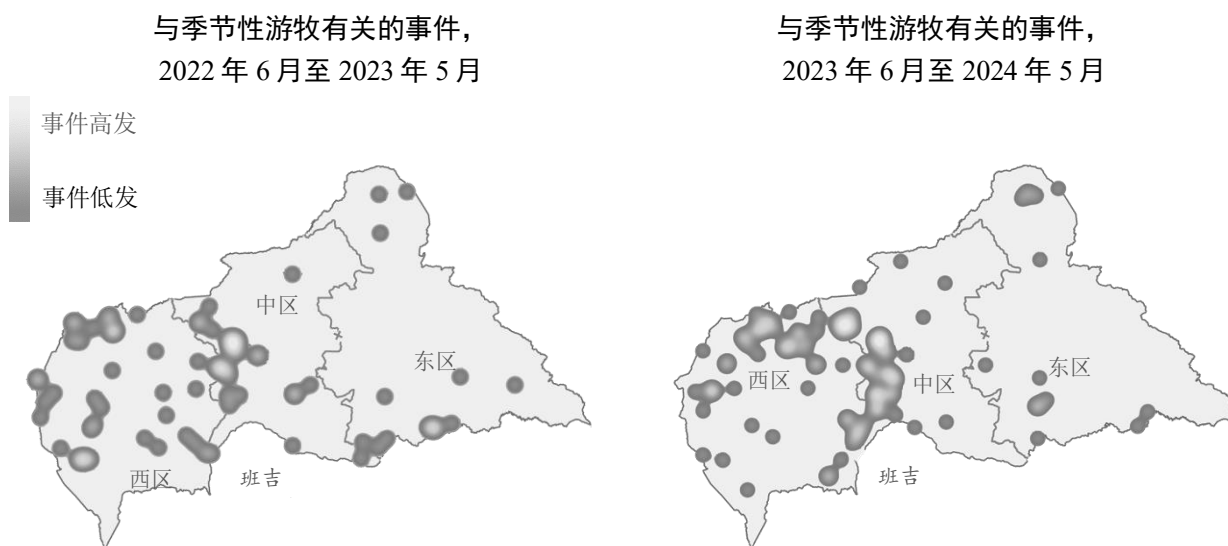
违反《政治协议》的事件



资料来源：中非稳定团/特派团联合分析小组。

图二

游牧事件地图

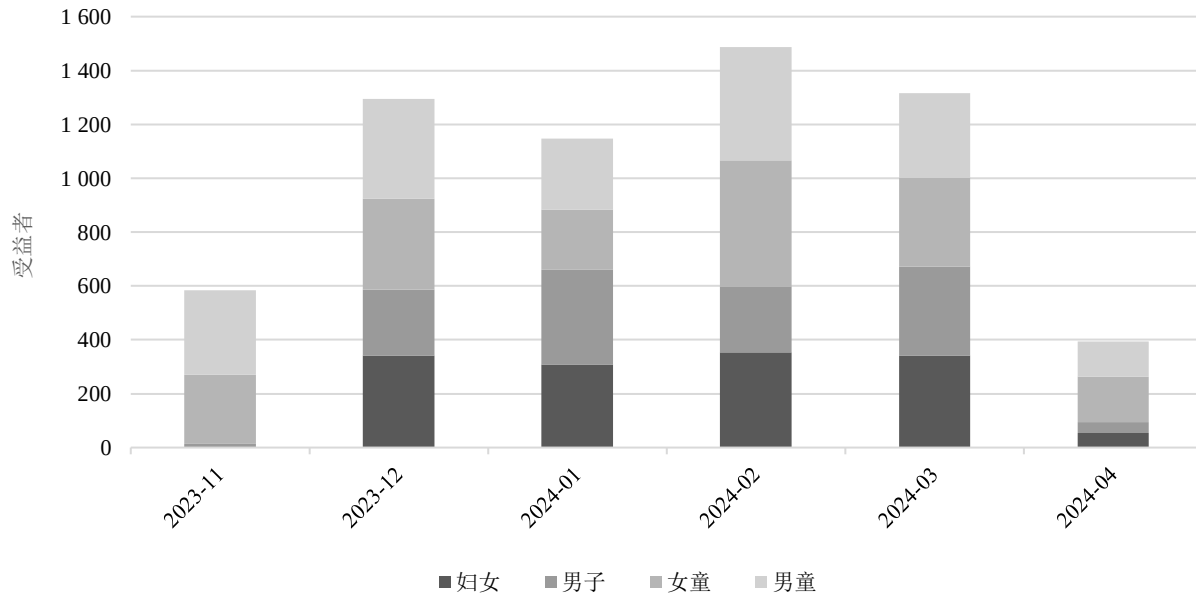


注：此地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

资料来源：中非稳定团/联合行动中心/态势感知地理空间企业软件。

图三

瓦姆-彭代省爆炸物风险教育



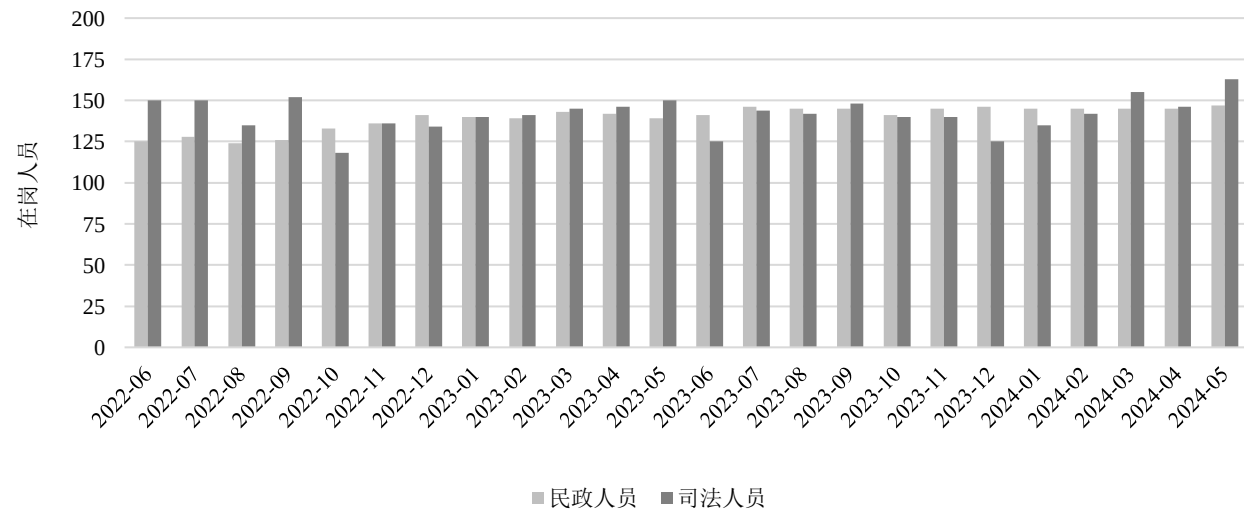
注：瓦姆-彭代省试点项目于 2023 年 11 月启动、2024 年 4 月完成。

资料来源：中非稳定团/地雷行动司全球信息管理系统。

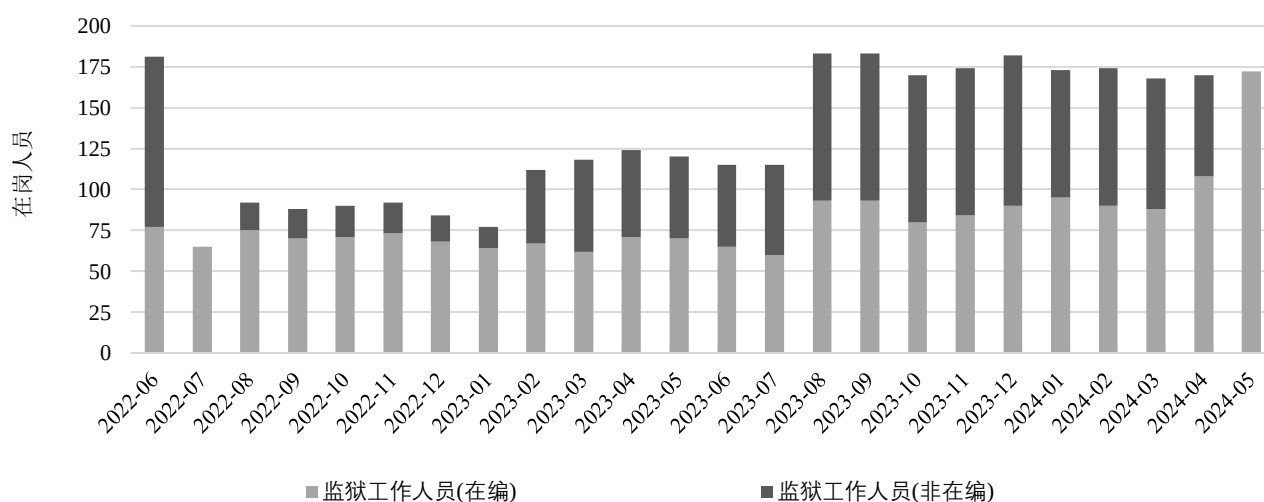
图四

国家当局在岗人员

民政和司法人员



监狱工作人员

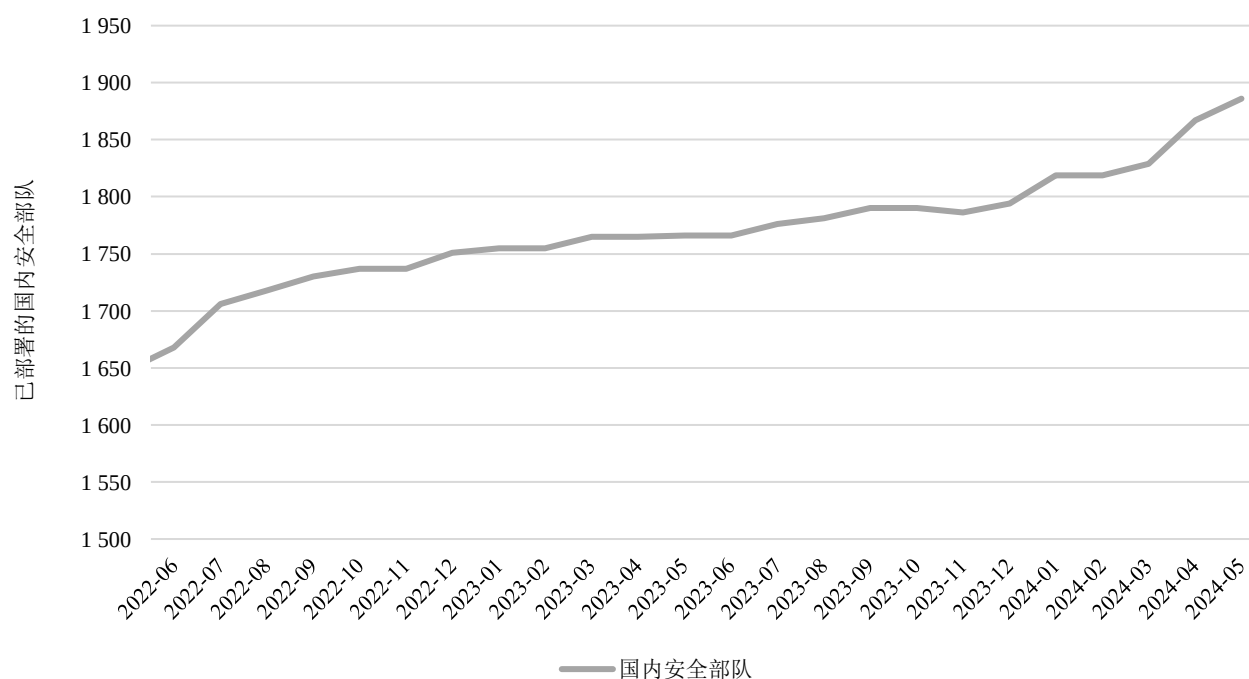


注：2022年4月至6月，295名新培训的文职监狱工作人员中的部分人员虽未被正式纳入政府工资体系，但已被分配部署到工作地点。这些人员在图中显示为“非在编人员”，而不是“在编”人员。2022年7月至2023年1月，大多数“非在编”人员举行了全面或部分罢工，导致了图表所示减少。

资料来源：中非稳定团/民政科及司法和惩戒科。

图五

部署在班吉以外地区的国内安全部队

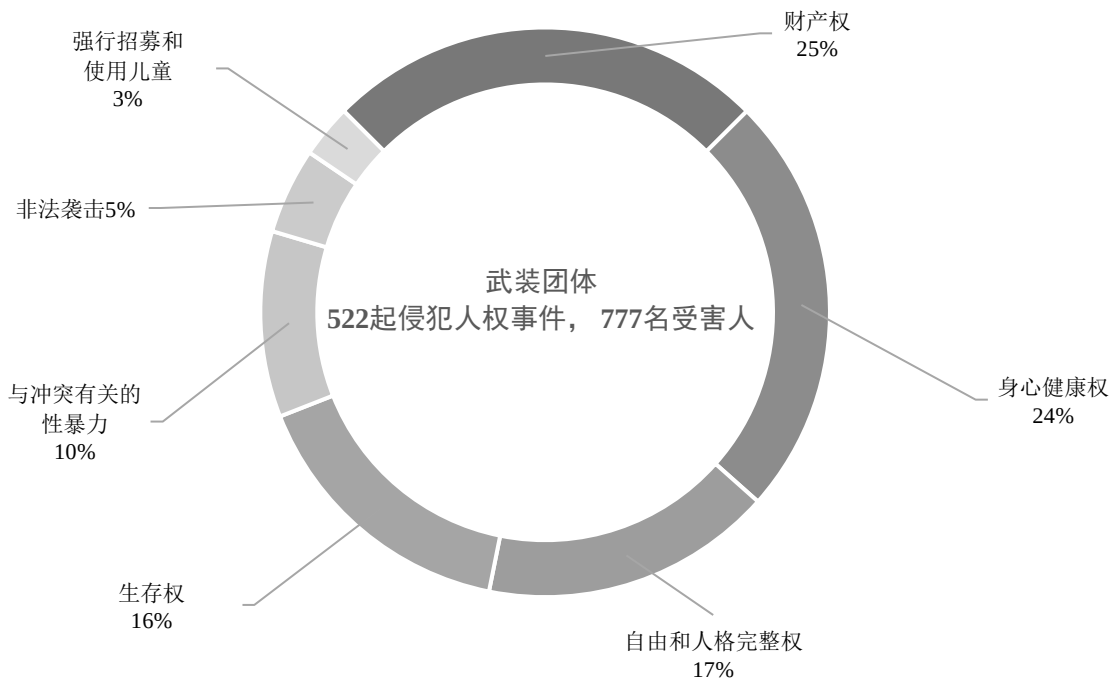


资料来源：中非稳定团/联合国警察。

截至 5 月 31 日，国内安全部队在班吉以外部署了 1 886 人，在首都部署了 6 828 人；国内安全部队中有 23% 的人员为女性。

二. 人权与法治

图六
侵犯和践踏人权事件，2024 年 2 月至 6 月
非国家武装团体

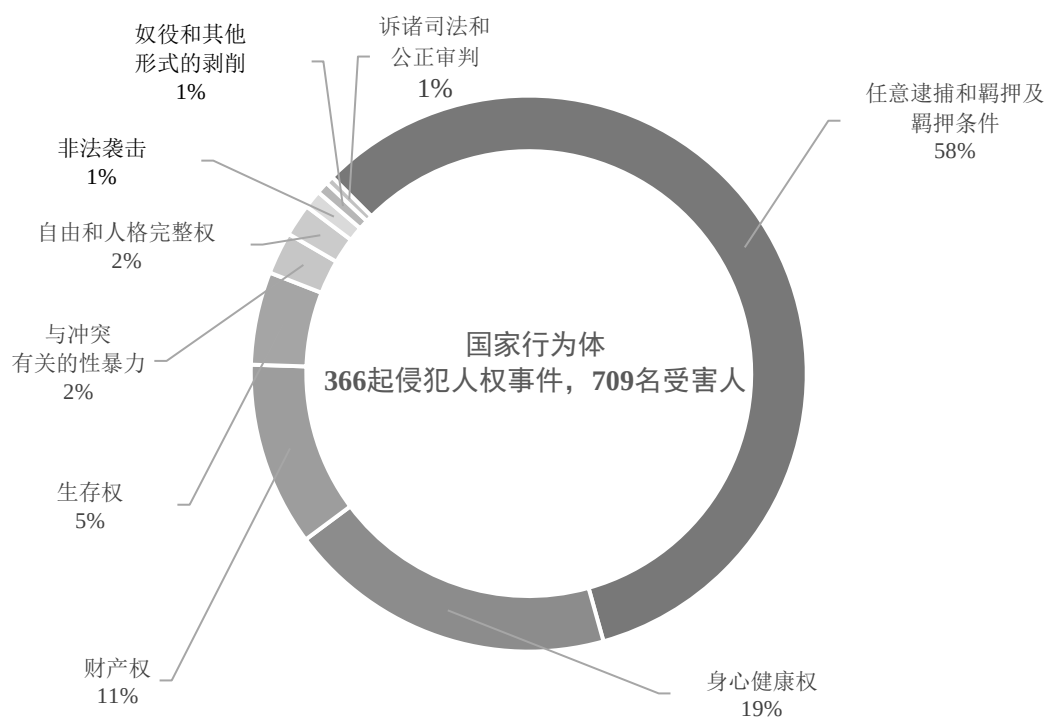


注：比例是根据记录在案的受害人人数计算的。统计数据既包括《中非共和国和平与和解政治协议》的签署方，也包括非签署方。

资料来源：中非稳定团/人权司。

据称，武装团体应对所有记录在案的侵犯和践踏人权行为的 59% 负责，争取中非和平联盟据报是主要施害者，其次是回归、索回和复原组织。

国家行为体

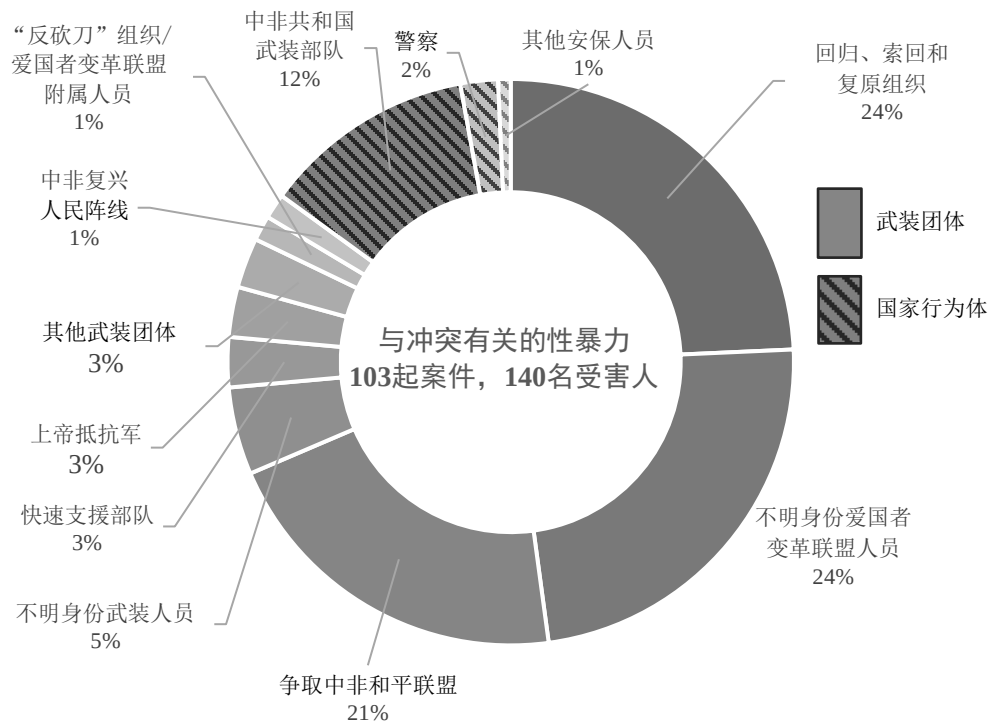


注：比例是根据记录在案的受害人人数计算的。统计数字既包括国家行为体，也包括其他安全人员。

资料来源：中非稳定团/人权司。

在所有记录在案的侵犯和践踏人权事件中，41%由国家行为体所为，由此造成的受害人占记录在案受害人总数的48%。

图七
与冲突有关的性暴力事件，2024 年 2 月至 6 月



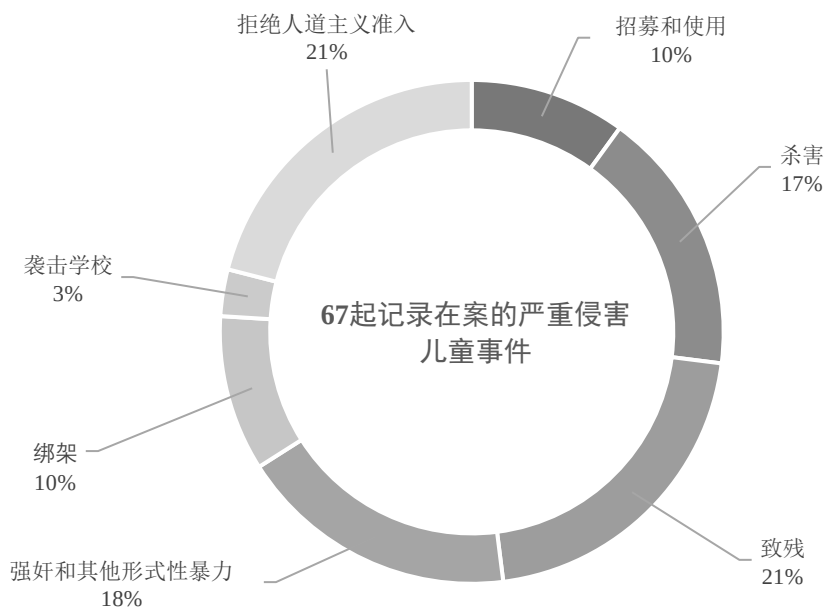
注：与冲突有关的性暴力事件数目的增减并不表明中非共和国的性暴力事件规模，因为此类事件大多没有得到充分报告。图中的比例系指受害人人数占比。统计数据既包括《中非共和国和平与和解政治协议》的签署方，也包括非签署方。

资料来源：中非稳定团/人权司。

据称，武装团体对 81%的记录在案与冲突有关的性暴力案件负责，而国家行为体对 19%的记录在案案件负责。

图八

严重侵害儿童事件，2024 年 2 月至 6 月



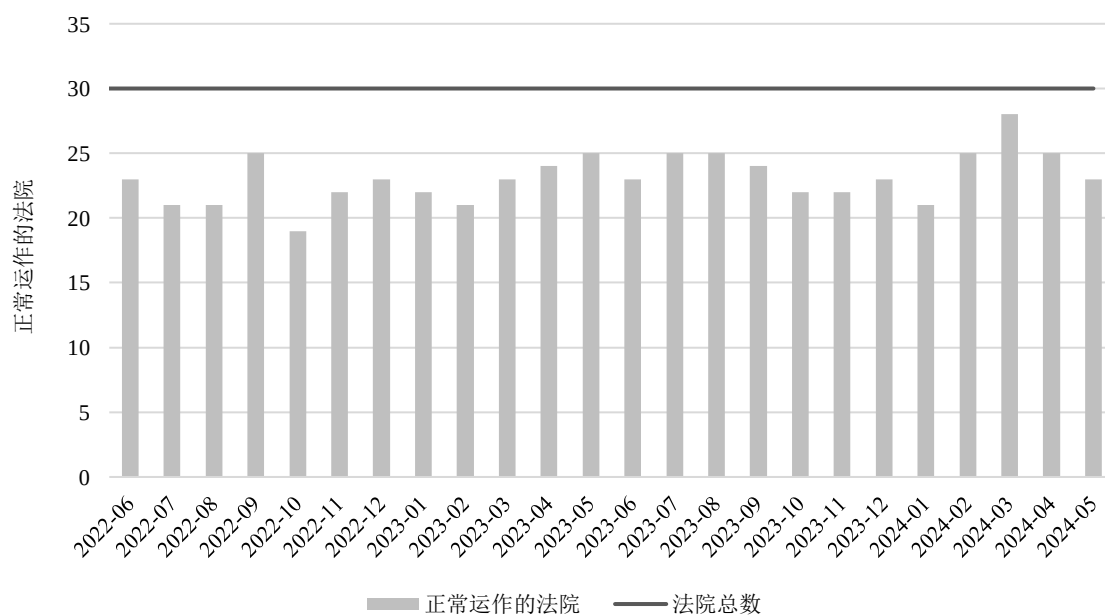
注：图中的比例系指侵害事件数目占比。

资料来源：中非稳定团/儿童保护股及监测和报告国别任务组。

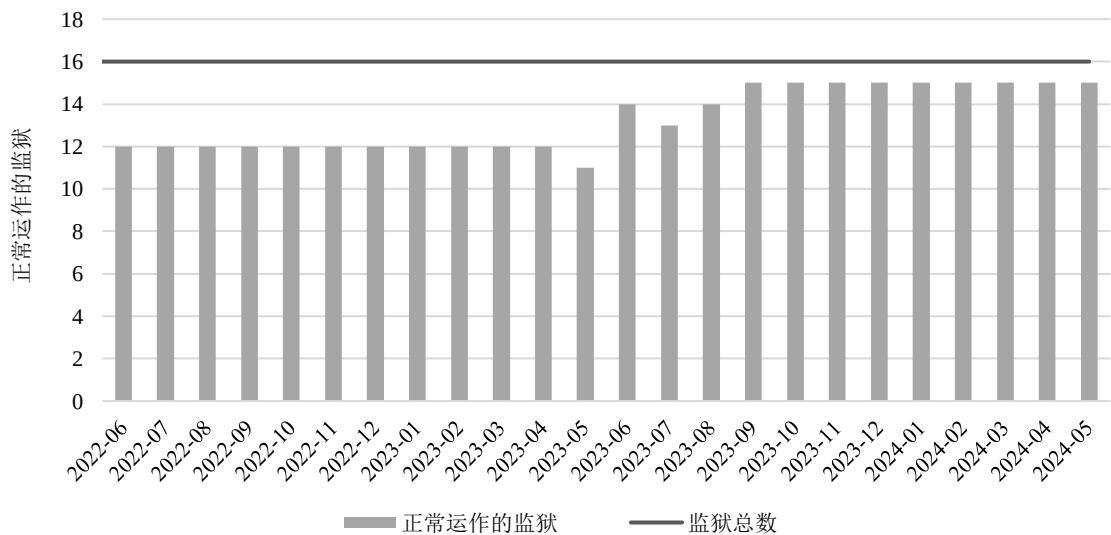
图九

运作中的法院和监狱数目

正常运作的法院



正常运作的监狱

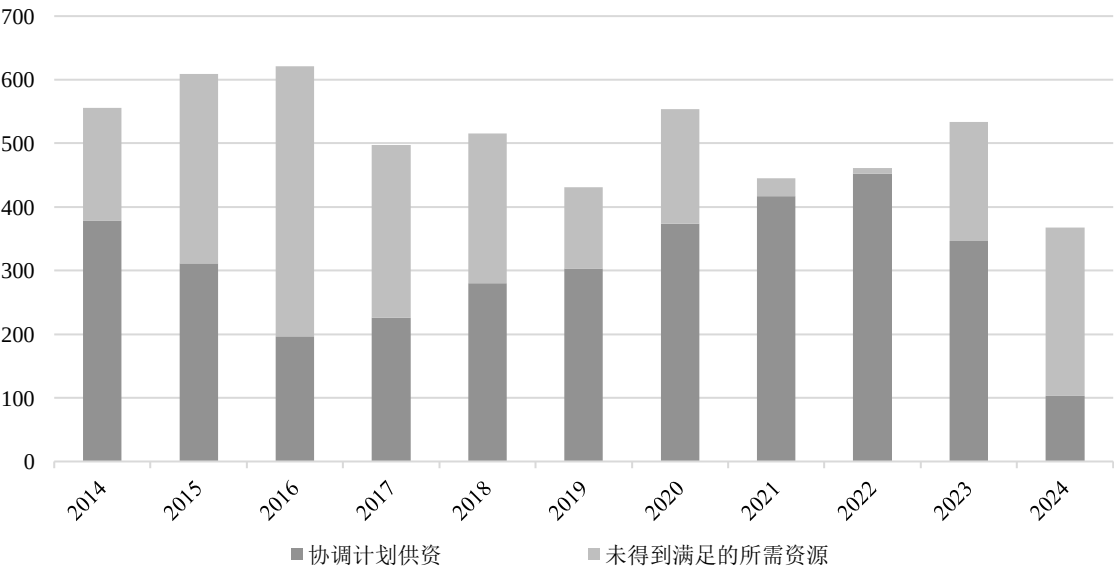


资料来源：中非稳定团/司法和惩戒科。

三. 人道主义状况

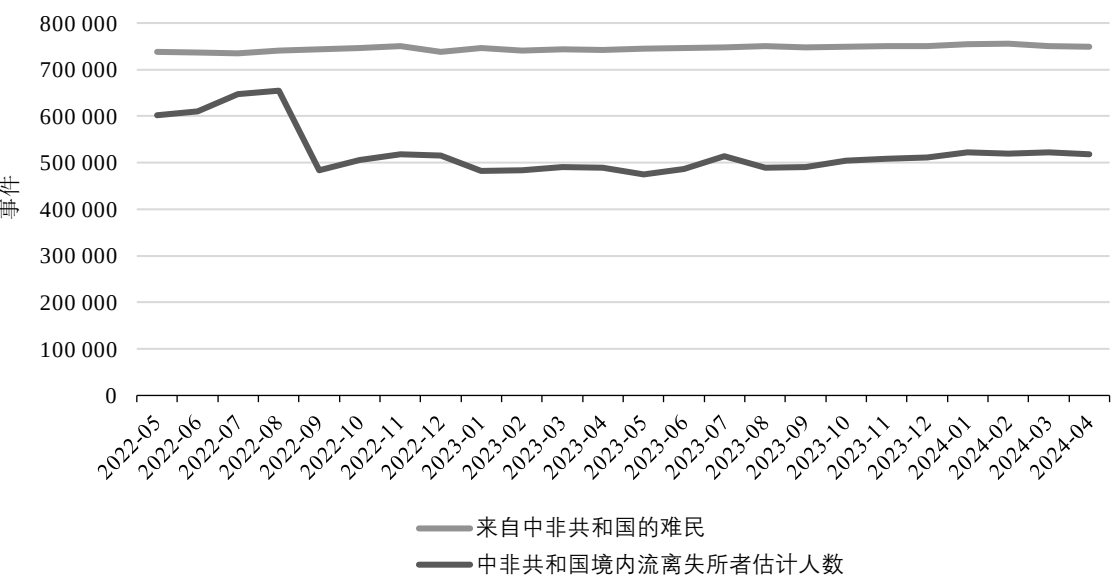
图十
人道主义应急计划供资

(百万美元)

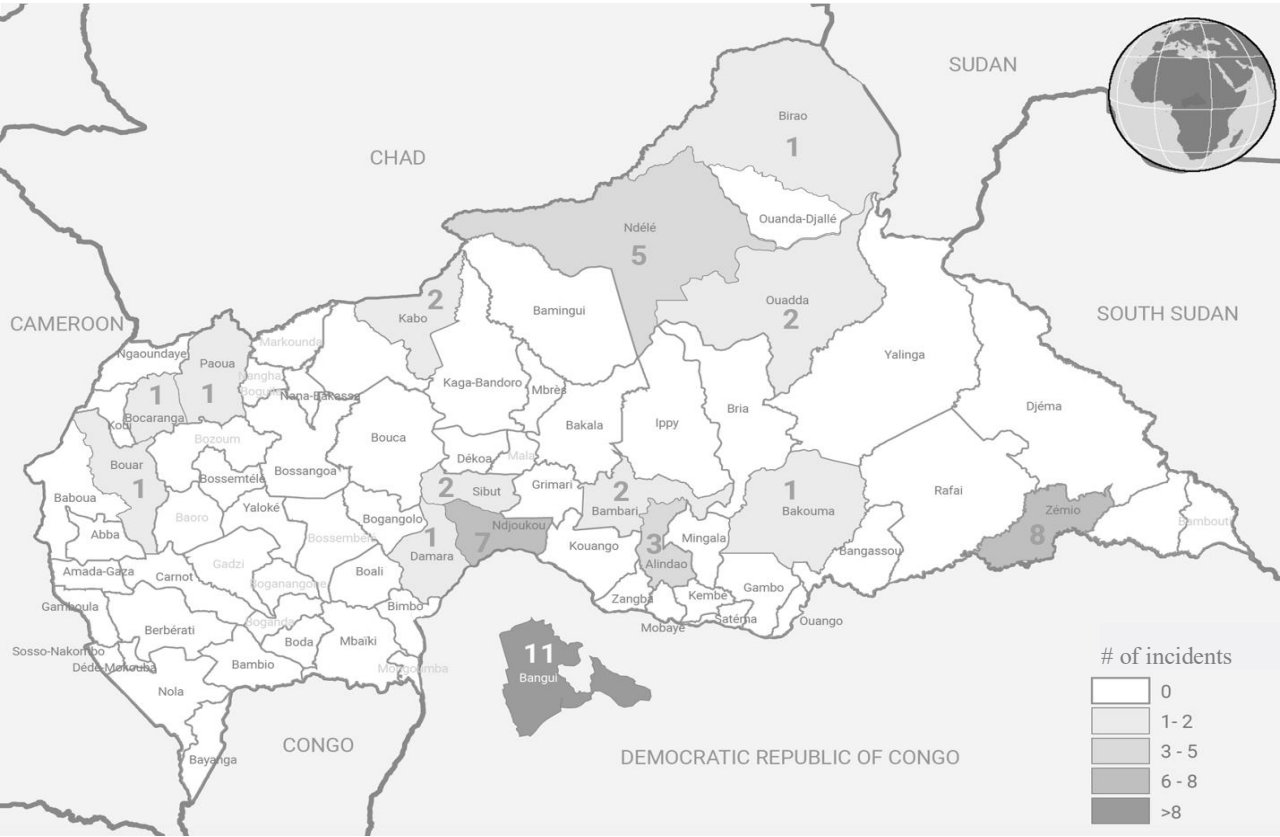


资料来源：中非稳定团/综合办事处。

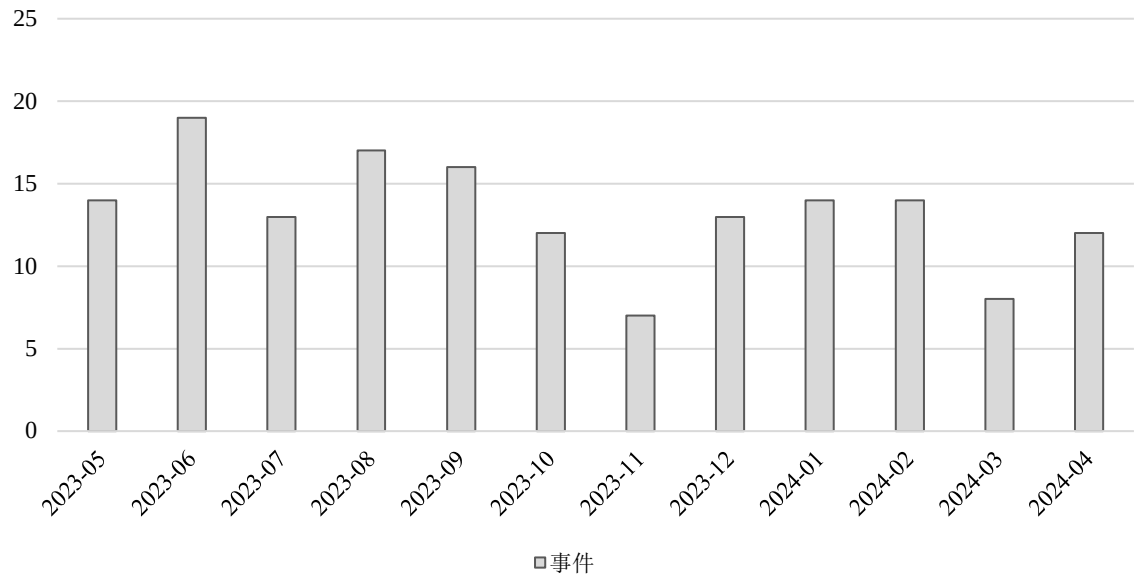
图十一
境内流离失所者和难民



图十二
过去 12 个月针对人道主义行为体的事件，2023 年 5 月至 2024 年 4 月



注：此地图显示的边界和名称以及使用的指标表述并不意味着为联合国正式认可或接受。苏丹和南苏丹之间的最终边界尚未确定。

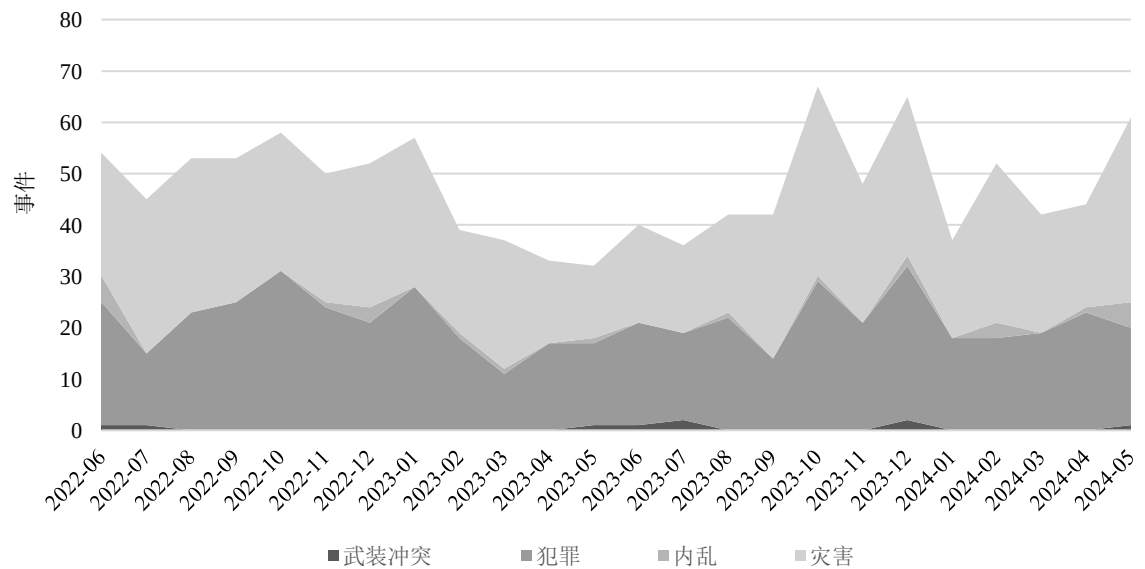


资料来源：人道主义事务协调厅。

四. 联合国人员的安全和保障

图十三

影响中非稳定团工作人员的安全事件



资料来源：中非稳定团/安全和安保部。

附件二

联合国中非共和国多层次综合稳定团：截至 2024 年 6 月 1 日军事和警务人员人数

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	—	2	—	2	—	—
孟加拉国	11	36	1 373	1 420	—	4
贝宁	4	3	—	7	—	4
不丹	2	5	180	187	—	—
多民族玻利维亚国	2	4	—	6	—	—
巴西	3	6	—	9	—	—
布基纳法索	—	8	—	8	—	48
布隆迪	8	13	749	770	—	—
柬埔寨	4	6	334	344	—	—
喀麦隆	2	7	750	759	320	15
中国	—	—	—	—	—	5
哥伦比亚	2	—	—	2	—	—
刚果	3	5	—	8	178	—
科特迪瓦	—	4	180	184	—	44
捷克	3	—	—	3	—	—
吉布提	—	—	—	—	178	21
厄瓜多尔	—	2	—	2	—	—
埃及	8	28	990	1 026	140	31
法国	—	4	—	4	—	—
加蓬	—	—	—	—	—	—
冈比亚	3	5	—	8	—	2
加纳	4	9	—	13	—	5
危地马拉	2	2	—	4	—	—
几内亚	—	—	—	—	—	11
印度	—	3	—	3	—	—
印度尼西亚	5	10	240	255	140	27
约旦	3	7	—	10	—	33
哈萨克斯坦	—	2	—	2	—	—
肯尼亚	7	11	—	18	—	—
马里	—	—	—	—	—	21
毛里塔尼亚	7	7	448	462	320	5

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
墨西哥	1	1	—	2	—	—
蒙古	—	3	—	3	—	—
摩洛哥	5	23	749	777	—	—
尼泊尔	5	17	1 219	1 241	—	—
尼日尔	—	4	—	4	—	52
尼日利亚	—	6	—	6	—	8
巴基斯坦	9	31	1 276	1 316	—	—
巴拉圭	2	2	—	4	—	—
秘鲁	5	9	218	232	—	3
菲律宾	2	1	—	3	—	—
葡萄牙	—	9	210	219	—	8
摩尔多瓦共和国	3	1	—	4	—	—
罗马尼亚	—	—	—	—	—	7
俄罗斯联邦	3	9	—	12	—	—
卢旺达	9	28	2 108	2 145	640	48
塞内加尔	—	12	180	192	494	45
塞尔维亚	2	4	70	76	—	—
塞拉利昂	4	3	—	7	—	—
西班牙	—	—	—	—	—	4
斯里兰卡	—	4	109	113	—	—
多哥	4	6	—	10	—	49
突尼斯	3	11	760	774	—	46
土耳其	—	—	—	—	—	14
坦桑尼亚联合共和国	—	7	510	517	—	—
美利坚合众国	—	10	—	10	—	—
乌拉圭	—	3	—	3	—	—
越南	1	7	—	8	—	—
赞比亚	6	19	910	935	—	—
津巴布韦	2	2	—	4	—	—
共计	149	421	13 563	14 133	2 410	560

附件三

地图

