

张军大使在第 78 届联大安理会改革 政府间谈判首次会议上的发言

(12 月 13 日上午 10 时，托管厅)

共同主席，

中方欢迎本届联大安理会改革政府间谈判机制（IGN）召开首次会议，期待在两位共同主席领导下，会员国相向而行，凝聚更广泛共识，推动安改进程取得新的积极进展。

从历史上看，安理会作为多边体系的重要部分和集体安全的核心机制，在过去七十多年里为防止世界大战、化解区域冲突、维护和平安全作出了不可磨灭的贡献。但安理会不是在真空中运转，它的表现和作为体现的是国际政治现实，它的力量和作用源自于会员国的团结合作。在不同历史时期，凡是安理会履职受阻的时候，往往是地缘冲突剧烈、会员国分裂对抗的时候。抛开国际政治现实谈安改，就会导致一叶障目的片面看法和病急乱投医的盲目做法。

当前，世界百年未有之大变局深刻演进，发展中国家和全球南方群体性崛起，全球治理体系需要紧跟国际形势发展，系统性改革是大势所趋。安理会改革应该放在全球治理体系整体改革的大框架下进行审视和思考，关键是把握正确方向，确保改革成果真正反映时代潮流和历史趋势。同时，安改涉及会员国核心利益和制度性权利再分配，必须体现会员国整体利益，经得起时间的检验。不能只为了满足个别国家的私利而改革，更不能为了人为突破而改革，那样就严重偏离了改革的方向和初衷。

共同主席，

IGN 是唯一获得联大授权、获得会员国广泛认可的讨论安改问题的机制和平台。多年来，会员国利用 IGN 平台充分表达立场关切，坦诚交换看法意见，凝聚改革势头，缩小彼此分歧，取得积极进展。有些人抱怨 IGN 进程缓慢，缺乏实质进展。这并非是 IGN 之错，问题的关键是会员国在“实质进展”问题上存在深刻的分歧。这进一步表明，安改问题十分复杂敏感，牵一发而动全身，而一些国家和利益集团仍坚守自身立场，不愿显示灵活。

我们欣慰地看到，在两位共同主席领导下，IGN 在

讨论形式、网络直播、设立专门网站等方面作了不少创新，充分体现了IGN的活力和吸引力。我们要继续坚持IGN的主渠道地位，维护来之不易的改革势头和已经取得的积极成果，反对一切“另起炉灶”的企图。未来峰会是否讨论、如何讨论安改问题以及能否达成、如何达成共识，都必须由IGN讨论决定。

共同主席，

五大类问题是联大第62/557号决定明确的安改关键问题，是每届IGN的重中之重。五大类问题相互关联，会员国对此关切很多，需要足够时间开展深入讨论。希望共同主席广泛听取会员国意见，对本届IGN会议安排作出适当调整，增加五大类问题的讨论时间，推动会员国更加重视彼此关切，寻求一揽子解决方案，不断积累和强化共识。中方反对在会员国就改革方向和原则尚未达成共识的情况下，仓促启动具体案文谈判。

中方在五大类问题上的立场是明确的，我不再一一重复。中方刚刚结束11月安理会主席月工作，我愿结合担任轮值主席的一些切身感受，谈谈对有关问题的认识和看法。

第一，安理会最大、最根本的问题是发展中国家代

表性不足、组成不公、结构不合理。绝大多数热点问题当事方是发展中国家，但发展中国家的代表性严重不足。结构不合理导致力量失衡。西方国家往往凭借数量优势强推自身关心的议程和对己有利的案文，并迫使其他成员选边站队。安理会议程上很多问题长期延宕不决，根源就在于安理会的一些决策忽视了发展中国家以及冲突当事方的合理权益。安理会改革必须纠正这一现状，增加发展中国家特别是非洲国家的代表性和发言权，让更多外交政策独立、秉持公正立场的中小国家进入安理会。

第二，正确、理性认识否决权的深刻内涵。否决权是安理会决策机制的重要组成部分，是这一集体安全机制最后的“安全阀门”，目的是维护大国之间的团结合作，防止最坏的情况发生。近期安理会在应对巴以新一轮冲突的过程中三次动用否决权，但具体背景、出发点和国际反响截然不同。有的国家为了自身或小圈子利益滥用否决权，不惜站在国际社会的对立面；有的国家动用否决权是为了回应广大会员国特别是阿拉伯和伊斯兰国家的呼声，完全是为了捍卫公平公道。应慎重和负责任使用否决权，需要的是秉持客观公正态度，站在国

际正义一边。中方反对不负责任地滥用否决权，同时也不赞成不辨是非、不分情况地一味否定否决权。

第三，改进安理会工作方法刻不容缓。工作方法对安理会的表现影响最直接、见效也最快，是改革的“低垂果实”。中方一贯主张，要推动安理会工作方法与时俱进，体现民主、高效、透明，体现平等参与、责任共担。安理会成员和广大会员国在此方面也有着广泛共识，关键是落实到行动上，体现在效果中。上个月，中方担任安理会轮值主席期间，同安理会成员一道，在改进安理会工作方法方面作出一些积极探索，推动会议安排更有针对性、会议讨论更聚焦实质问题、工作进程更开放包容。我们建议本届 **IGN** 可结合当前热点问题，就改进安理会工作方法展开深入讨论，提出切实可行的意见建议，为推进安理会改革注入新的动力。

中方将继续以负责任态度，积极、建设性参与 **IGN** 讨论，与各方共同努力，寻求体现时代要求、兼顾各方关切、回应发展中国家呼声、公平惠及全体会员国的改革方案。

谢谢共同主席。