



安全理事会

第七十九年

临时逐字记录

第**九六四〇**次会议

2024年5月30日星期四上午10时35分举行

纽约

主席：	费尔南德斯先生	(莫桑比克)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	德拉加什卡先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	大韩民国	金相禎先生
	俄罗斯联邦	丘马科夫先生
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	布洛喀·德罗比奇夫人
	瑞士	拜里斯微尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人/伍德先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时35分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报人参加本次会议: 秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言): 在开始通报之前, 我要借此机会感谢坐在我旁边的我亲爱的同事马丁·格里菲思, 因为他刚才告诉我, 这将是最后一次通报阿拉伯叙利亚共和国的情况, 我谨深切感谢他为支持叙利亚人民和减轻他们的痛苦而给予合作, 并做出不懈努力。我们会想念他的。我知道叙利亚人民会想念他的, 但是, 希望我们将能继续本着他所展现出的那种精神开展工作。

叙利亚人民仍深陷于危机之中, 因为随着时间的推移, 在执行第2254 (2015) 号决议的政治途径尚不明朗的情况下, 这场危机变得愈发根深蒂固, 有可能导致长期的分裂和绝望。这不仅令人痛心, 也是危险的。在全面政治进程缺失的情况下, 各种消极趋势正在恶化, 给叙利亚人乃至整个国际社会带来可怕的风险。

例如, 就拿安全局势来说吧。多个当地和国际行为体以及被列名的恐怖团体继续在叙利亚境内和上空多个战区发生冲突, 令人眼花缭乱。另有报道称, 以色列在叙利亚境内发动了空袭, 而以色列占领的叙利亚戈兰高地和以色列则遭到了来自叙利亚境内的火箭

弹和无人机的袭击。在该国整个北部地区, 前线依然处于交战状态, 发生了涉及亲政府部队、被安全理事会列名的恐怖团体"沙姆解放组织"、武装反对派团体和叙利亚民主力量的冲突和相互炮击事件。不断有报道称, 西北部遭到亲政府无人机袭击, 东北部遭到土耳其无人机袭击。

安全紧张局势不仅存在于控制区之间, 也存在于控制区内部。请允许我仅举四个例子。

伊德利卜的抗议活动引发了沙姆解放组织的暴力镇压, 导致多人伤亡, 并有报道称发生了数十起任意拘留和严重虐待被拘留者的事件。在东北部, 一些部落分子正在进行反叙利亚民主力量的叛乱活动。在叙利亚东北部, 发生了库尔德全国委员会各办公室被烧毁的事件。西南部局势紧张, 据报叙利亚政府军在苏韦达周围部署了增援部队, 此前当地民兵扣押了叙利亚政府官员, 他们在一名当地被拘留学生获释后获释, 还有报告称支持苏韦达抗议活动或批评经济状况的人士遭到逮捕。请允许我提醒安理会成员, 这仅仅是四个例子, 还有许多例子可以提及。

与此同时, 伊拉克和黎凡特伊斯兰国的持续威胁也在这一背景下浮现, 其在叙利亚的袭击在上个月有所增加, 特别是在东北部。如果这些态势继续下去, 我们将不可避免地看到更多平民遭受苦难。我们还可能看到局势重大升级和进一步的不稳定在整个地区蔓延。与此相反, 我们迫切需要在叙利亚冲突的所有地区实现降级。显然, 从加沙人道主义停火开始的区域降级努力也绝对必要。该组织在叙利亚的袭击在过去一个月有所增加——特别是在东北部。如果这些动态继续下去, 我们将不可避免地看到更多平民遭受苦难。我们还可能看到局势重大升级和进一步的不稳定波及整个地区。相反, 我们迫切需要在叙利亚冲突的所有地区缓和局势。显然, 区域缓和局势努力必不可少, 首先是加沙人道主义停火。

所有行为体都必须遵守国际人道法, 保护平民和民用基础设施, 包括在打击被安全理事会列名的恐怖团体时。

此外,目前的态势持续的时间越长,人们就会愈发关切在这种不稳定的条件下,一国领土被分裂一代人或更长时间意味着。我们看到又一代儿童被剥夺了继续接受教育的机会,或接受完全不同的课程,这威胁到儿童的未来、叙利亚的统一,同时也助长可能的激进主义。

今后几个月,我们可能会看到在叙利亚政府控制地区根据现行《宪法》举行议会选举,在政府控制之外的东北地区举行事实上的当局的地方选举。这些进程不能取代包容各方的政治进程,因为这一进程将带来一部新的、商定达成的叙利亚宪法,并举行第2254 (2015) 号决议所设想的那种后续选举。如果没有这样一个政治进程,我们将面临的严重风险是,叙利亚人将进一步疏远,进一步侵蚀叙利亚的主权、统一、独立和领土完整。

叙利亚人自己正在敲响警钟,提醒注意分裂加深和缺乏真正政治进程的风险。本月在布鲁塞尔,我会晤了民间社会支助室的不同参与方,他们发出了明确信息,指出冲突现阶段的危险、需要作出的紧急和特别努力以及需要一个真正的政治进程来确保安全与和平,为叙利亚的恢复奠定基础,促进稳定并结束流血,社会分崩离析和分裂。妇女咨询委员会代表呼吁提供执行第2254 (2015) 号决议的切入点和早期恢复援助,敦促各方就优先事项和需求征求叙利亚妇女的意见,特别是在性别暴力不断增加的情况下。

本月在加济安泰普,鲁什迪副特使听取了民间社会代表的意见,他们强调需要全面的政治解决办法,并强调了关于保护,特别是对妇女的保护的一系列紧迫关切问题,对强迫驱逐的日益加剧的担忧,缺乏教育机会;毒品的破坏性影响以及解决侵犯住房、土地和财产问题的迫切需要。

严峻的经济形势正在加剧平民苦难,导致不稳定的风险长期存在。叙利亚的灾难性经济形势没有好转的迹象。实际上,仅举一个例子,世界粮食计划署现在表示,过去一年生活成本增加了104%。

马丁·格里菲思显然将更多地谈到巨大的人道主义苦难,但也请允许我借此机会感谢欧洲联盟最近主办了关于叙利亚和该地区未来的布鲁塞尔会议。请允许我欢迎在会上对叙利亚应急行动和对该地区作出的承诺。但我也要强调,必须紧急及早拨付认捐,包括对早期恢复的捐助。这将是绝对至关重要的。

正如马丁·格里菲思将告诉我们的那样,维持人道主义准入,包括跨界和跨线准入也至关重要,必须减轻和避免制裁对普通叙利亚人的任何不利影响,特别是制裁国家必须确保其积极参与,应对过度遵守制裁现象。

也请允许我强调叙利亚难民的可怕困境,正如我们从最近的事件和动荡的政治辩论中看到的那样,他们比以往任何时候都更迫切需要一项解决方案。正如格兰迪高级专员在布鲁塞尔所说的那样,我们必须认识到接纳国处于大规模和严重的困境之中并支持它们,同时也重申必须采取切实可行的办法来保护叙利亚人,并呼吁所有人停止而不是煽动反难民的言论和行动。联合国的立场仍然是明确和一贯的,由国际保护标准确定:求助于人为模式,如划定叙利亚某些地区可安全返回,不会解决问题。我们必须支持选择返回的难民。但对大多数人来说,安全、有尊严和自愿的难民返回确实存在障碍。一类障碍涉及保护,包括安全和法律障碍;另一类障碍涉及物质和经济问题,这就需要努力改善生计,加快为生计调动资源。我们需要更果断地开展工作,就这两类关切问题采取真正的建立信任措施。这既是必要的,也是可能的。

事实上,关于建立信任措施,有许多具体设想摆在桌面上,等待讨论和充实。也可以探讨其他想法,把它们摆在桌面上。我知道有些意见认为,这一方或那一方的这个或那个步骤没有得到充分注意或回应。我听到分歧双方都这么说。但我认为,事实是,鉴于缺乏信任,经验告诉我们,只有通过非常具体的接触、协调和行动,循序渐进的进程才能带来真正的对等和可核查的进展。这将有助于解决叙利亚人和外部利益攸关方的紧迫关切,稳定实地局势,让我们逐步走向一个

安全、平静和中立的环境，实际上也有助于解决难民和流离失所者的关切。

另一个问题涉及恢复宪法委员会，这也将使叙利亚各方回到同一个会议室，解决导致冲突的许多根本问题。然而，尽管我一直在作最大努力，但该委员会仍未恢复举行会议。请允许我再次强调，我对日内瓦以外的任何会议地点持开放态度，只要能得到叙利亚双方和东道主的共识。我将继续就此做出努力。但与此同时，我继续呼吁在日内瓦复会，作为过渡方案，并呼吁各方就实质性问题，包括宪法提案，做好准备。

然而，尽管这些倡议很重要，堪称打开政治解决之门的钥匙，但光靠它们是不够的。我们一致认为，不可能有军事解决办法。许多人认识到，叙利亚局势十分危险，目前零敲碎打的方法不足以遏制局势的发展，遏制和缓解战略无法稳定危险和不可预测的局势——一如它在该区域其他地方遭遇的失败那样。我认为，这是今天的一个关键信息。深刻而复杂的冲突不能简单地加以应对或永久地加以遏制——还必须有一个解决这些冲突的政治前景。正因如此，为一种新的、更全面的办法奠定基础才是明智之举。

为了进行这种接触，我们需要叙利亚各方——当然是政府和反对派，也需要更广泛的叙利亚民间社会的声音。同样，我们也需要所有关键国际行为体——伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、土耳其、美国、阿拉伯人、欧洲人，当然还有安全理事会。没有一个行为体能够独自解决危机，现有的外交组合也不能。国际社会建设性地开展外交，各方群策群力，是前方的唯一道路。不言而喻，在当前的地缘政治气候下，这是一个重大挑战——我们将无法很快让所有行为体聚集在一起。但我们也许能做好准备。正因如此，我和我的团队将继续寻求并欢迎叙利亚各方和主要利益攸关方与我们进行建设性接触，探讨在主要各方存在重大分歧的所有领域，全面解决危机的办法实际上是什么样子的。

我所要求的需要各方以务实、现实、坦诚和妥协的方式对待对方。这意味着缓和实地和该区域的局

势，逐步执行建立信任措施，并重新召开宪法委员会会议。但这也意味着根据第2254（2015）号决议，认真地进行互动，以达成一种全面的办法。这种办法应能满足叙利亚人的合法愿望，恢复叙利亚的主权、统一、独立和领土完整，并解决主要利益攸关方的关切。没错，我知道这将是困难的，但并非不可能，而且绝对必要。我今天呼吁在座各位就这一前行之路与我们接触，一道做出努力。

主席（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：能坐在与会的裴凯儒这位杰出的特使旁边，令我深感荣幸。他今天的发言很能说明问题，很高兴成为他的同事和伙伴。

自从将近三年前担任紧急救济协调员以来，我在这些关于叙利亚人道主义局势的月度会议上多次向安理会发言，我很高兴今天再次这样做。这将是我在6月底离任前最后一次面对面向安理会作通报，但并非最后一次以虚拟方式向安理会作通报。

我参与联合国应对叙利亚危机的工作几乎可以追溯到冲突开始时，当时我有幸为三位特使服务，并于2012年成为联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团副团长。到我被任命为紧急救济协调员时，叙利亚人民的苦难、处境和遭遇及其未来已深深地扎根于我的做法、心理和我对世界的信念之中。我在进入人道主义事务协调厅（人道协调厅）时面对的人道主义局势十多年来愈演愈烈。在担任这一职务期间，我四次访问叙利亚——比任何其他危机都多——我认为，这反映了危机的严重性，也说明，如裴凯儒先生所指出的那样，存在一些所需的具体而实际的机会。

当然，在我加入人道协调厅三年后准备辞职之际，叙利亚人民的苦难仍在继续，这让我们所有人都感到痛苦。的确，现在需要人道主义援助的人比这场冲突的任何时候都多——我们认为，目前的数字约为1670万，而且情况一年比一年糟。这是一场保护危机。儿童继续被杀害，妇女和女童继续担心自己的安全，而且在叙利亚全境，700多万人仍在流离失所——不

幸的是，只有苏丹境内的流离失所者超过这一数字。还有数百万人仍在邻国境内避难，我们注意到并高度重视收容国对他们的欢迎和支持。我们对此非常感激，我们知道这是一个多么大的负担。

多年来，我在通报中一再提到的一个问题是，必须通过各种方式，无论是跨境、跨线还是直接方式，保持不间断的准入——裴凯儒先生也提到了这一点。自2014年以来，来自土耳其的跨界行动一直是叙利亚西北部数百万身处困境者的生命线。过去一年，我们大家都经历了安全理事会对该行动的授权中断，现在，经叙利亚政府同意，该行动已恢复有效运作，我们对此表示感谢。我欢迎政府最近决定将使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的许可再延长三个月，至8月13日。我希望，使用巴布哈瓦的许可也将同样延长到7月13日以后，而且只要人道主义需求持续存在，就将同意使用所有过境点。它们的使用期限不应按月而应按需要来确定。如我一再强调的那样，跨线运送也是帮助叙利亚各地身处困境者的一个重要工具。我想起秘书长在我们开会讨论延长跨境行动时所说的话。他强调，必须为叙利亚人民提供一切形式的获取援助的机会。

向西北部的跨线运送的挑战性——这是我们经常使用的一个词——超出了应有的程度。我们已有将近一年没能开展跨线运送行动。但令我感到鼓舞的是，有迹象表明，今后几天内可能会有一次这样的行动，我希望它将带来一些急需的势头，促成更多的定期运送。我们知道，增加运送的次数至关重要。我还感到鼓舞的是，经过数周的努力，在各方将承诺化为行动的情况下，5月21日对阿洛克供水站进行了跨线评估。如安理会所知，自去年10月5日东北部电网因多次空袭而遭破坏以来，该供水站一直处于停运状态。这是哈塞克省61万多人的主要水源，在即将到来的夏季之前恢复运作至关重要。严重的水、燃料和电力危机的直接后果是，妇女的卫生需求尤其难以解决，营养不良率急剧上升，这是该网络遭到破坏的直接结果。

另一个经常成为我们讨论主题的问题——裴凯儒先生提到了这个问题——是保护平民。令人欣慰的

是，敌对行动相比高峰期有所减少，但战争依然是许多平民面对的现实。叙利亚妇女和女童继续面对消极的应对机制和骇人听闻的性别暴力，包括性暴力、剥削和虐待。日复一日的战斗——如我们听到的那样，最激烈的战斗发生在叙利亚西北部——继续导致包括儿童在内的平民伤亡，拘留和不人道行为同样造成了损害，裴凯儒先生也描述了这种情况。战斗继续破坏人道主义应对措施。叙利亚东部代尔祖尔省最近敌对行动加剧的地区非常靠近联合国中心和其他人道主义房地，这破坏了人道主义资产，导致人道主义行动暂停，这是我们所不愿看到的。因此，我要重申安理会在过去三年来听我和裴凯儒先生一再提到的内容。根据国际人道法，各方都有义务保护平民和民用物体。这包括在军事行动过程中时刻注意保护平民和民用物体，包括人道主义人员和资产，并允许救济和工作人员进入并迅速、畅通无阻地通行。

未来数月数年的最大关切之一或许与人道主义应对措施的筹资不足有关。正如我一开始所说，随着叙利亚的人道主义需求继续增加，更多人将陷入贫困，原因多种多样，我们无疑将对此开展讨论，同时，持续支持叙利亚人民及其人道主义需求的重要性也在增加。我在去年地震后——也在我任职期间——看到了人道主义界的勇气和决心，他们带着这种勇气和决心，不曾走开。我们留了下来并提供帮助，我们能够、必须也应该这样做。这包括重视早期恢复努力。上周，我在多哈和阿布扎比，与两国当局广泛讨论了为叙利亚早日恢复提供资金的必要性。正如裴凯儒先生描述的那样，它不仅是叙利亚各地人民福祉的重要组成部分，也是规划和实现难民安全和自愿返回的重要组成部分。如果没有足够的资金，我们无法做到这一点。

过去三年来，我们看到筹资水平不断下降——从2021年的55%降至去年的39%。我们在布鲁塞尔举行了一次出色的高级官员会议。虽然我们将需要一点时间来看看这些认捐的去向，但目前，我不得不说，今年过了一半，我们只为叙利亚人道主义应对计划筹得9%的资金。情况从来没有这样糟糕过，需求从来没有这么大过。显然，我们非常感谢欧洲联盟和捐助方的持

续支持。他们中的许多人都在本会议厅。当然，像往常一样，我们总是要求更多。

叙利亚的人道主义应对措施对拯救生命和减轻痛苦至关重要，但它不是危机的一部分，也不能提供解决方案。唯一的可持续解决办法——也是我很高兴坐在特使旁边的原因——要通过一个包容各方、由叙利亚人主导、满足人们合理愿望的政治进程来实现，正如第2254（2015）号决议所载的那样。正如我私下所说的那样，我要借此机会公开见证裴凯儒先生代表叙利亚人民所做的非凡工作。他从不止步。他从不停歇。

过去三年来，在某些时刻，公共利益至少在一定程度上压过了政治僵局。这是我们在地震后希望看到的，我们认为我们有过机会，但还没有把握住。当叙利亚被2019冠状病毒病大流行压倒时，各方作出的承诺使我国得以在全国各地及时推出和提供疫苗。这是可以做到的。事实是，这是可以做到的，如果做不到，就是我们所有人的耻辱。叙利亚政府在震后采取了紧急措施，土耳其政府在影响本国人民的地震后也采取了同样的措施，允许紧急救济行动进入。制裁措施有所放松，紧急呼吁得到了充分供资。我认为这是去年的一项突出成就。我们仍然感谢为我们自己工作人员的进出提供便利，大马士革在地震发生后立即作出的决定使这种情况持续至今。因此，我们有了许多跨界任务，我们对此深表感激。这对我们监督这一进程、对我们理解需求至关重要。

但是，随着经济危机加深，区域紧张局势——裴凯儒先生提到了加沙战争——威胁到叙利亚人民的安全、保障和前景，我们不能坐等下一场可怕的灾难到来，要为结束这场灾难取得真正的进展。因此，在结束发言时，我要和开头说的那样，呼吁安理会支持特使代表我们所有人和叙利亚人民所作的努力和工作。这是优先事项。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

丘马科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅（人道协调厅）主任马丁·格里菲思先生就叙利亚目前的政治和人道主义局势所作的通报。

随着巴以冲突地区的军事行动不断升级，现已进入第八个月，叙利亚卷入整个地区对抗的风险仍然很高，尤其是在蓝线一带和叙利亚戈兰高地。上个月伊朗驻大马士革大使馆遭到袭击，招致德黑兰的回应，以色列也进而作出强力回应，这清楚地证实了上述看法。我们关切地注意到5月20日发生的另一起事件，当天有两架以色列F-16战术战斗机从地中海上空发射空中制导导弹，瞄准了霍姆斯市南部郊区。空袭导致四名叙利亚人死亡，五人受伤，造成了物质损失。我们最强烈地谴责这种袭击。我们呼吁以色列避免在叙利亚及其邻国领土上采取军事行动，因为它们给整个地区带来了极其危险的后果，这个地区已经因为加沙地带持续的流血杀戮以及紧张局势蔓延到西岸和黎巴嫩而陷入不稳定。

在此背景下，美国武装部队以打击恐怖主义为借口在叙利亚的非法军事存在正在产生破坏稳定的影响。我们的美国同事正试图给目前控制伊德利卜、被安全理事会认定为恐怖分子的黎凡特解放组织洗白，谴责大马士革当局及其盟友打击他们，这清楚表明了华盛顿的双重标准。与此同时，美国试图将以色列针对加沙平民的野蛮军事行动——以色列国防军称之为打击哈马斯的行动，而联合国不承认哈马斯是恐怖主义运动——称为打击恐怖主义和以色列行使自卫权的斗争。

我们安理会的美国同事实际上占领了联合国一个会员国的部分领土，却没有对华盛顿控制下的平民承担任何责任。根据大赦国际的一份特别报告，在美国在幼发拉底河以东建立的监狱网络——至少有27座设施——和营地中，目前有56000人，包括来自74个国家的国民。其中，29000名是儿童，其中大多数是12岁以下的儿童。这是世界上被拘留的未成年人最多的地方。难民和境内流离失所者被剥夺了定期人道主义援

助, 遭受酷刑和其他形式的虐待, 而这些都是在美国和实地帮助他们的盟友知情、参与的情况下发生的。

关于政治轨道, 我们要重申, 我国代表团一贯认为, 除了通过裴凯儒特使的调解, 根据第2254 (2015) 号决议推进叙利亚内部解决进程之外, 别无选择, 这一进程应当以尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整为基础。我们坚信, 应由叙利亚人自己在没有外部压力的情况下就所有未决问题达成一致, 包括为下一轮宪法委员会会议选择新的会场, 这是直接对话的唯一平台。

令人深感遗憾的是, 我们必须同意叙利亚人道主义局势继续恶化的评估。但是, 尽管这个阿拉伯国家的极端天气状况无疑加剧了其公民本已悲惨的处境, 但必须认识到, 现在有1670万叙利亚人需要援助, 不是因为洪水, 而是因为西方国家出于政治原因助长的破坏性冲突, 这场冲突现已进入第14个年头。多年来危机造成的大规模破坏、令人窒息的非法单边制裁以及美国占领军对叙利亚自然资源的掠夺, 都是联合国系统本应更加大胆谈论的事情。裴凯儒先生今天提到了过度遵守制裁的问题, 但这需要单独讨论。

我们对人道主义问题过度政治化感到关切, 这一方面表现在为联合国叙利亚人道主义应急计划提供的资金数额创历史新低。正如我们今天从格里菲思先生那里听到的那样, 这些数字微不足道。迄今只筹集到所需资金的9%。这显然连叙利亚人的基本需求都不足以满足, 更不用说西方国家正在把早期恢复方案从人道主义议程上挤掉。甚至联合国机构本身也不急于大规模参与。秘书处的指南“联合国对叙利亚援助的框架和原则”就可耻地证明了这一点。事实上, 它直接禁止当地的联合国机构参与重建活动。

最近在布鲁塞尔举行的第八次伪人道主义会议只不过是西方集体的又一次虚伪表现。这些活动在没有叙利亚合法当局参与的情况下举行, 早已成为想法相同者的固定集会, 他们打着帮助和关怀的口号, 继续利用人道主义议程达到自己的目的, 破坏叙利亚的主权和领土完整。组织者口口声声说要帮助叙利亚

人, 并列出了捐款数字, 但实际上, 他们的努力重点只是遏制叙利亚邻国的难民, 阻止民众移居欧洲或返回家园。在布鲁塞尔会议召开前夕, 我们惊讶地看到人道协调厅向所有驻纽约和日内瓦的外交使团发出某种“提醒”, 说明参加会议的重要性。我们想这意味着什么。我们是否应将其视为人道协调厅决定充当会议组织者的信号? 例如, 这是否是针对那些未被邀请参加会议的国家?

回到难民问题上, 我们想再次提请各位注意, 援助的目的不应该是继续把叙利亚人留在收容国, 而是应该鼓励他们返回家园。因此, 国际援助计划应集中在叙利亚本土。那里有一些安全地区, 其基础设施需要联合国能够采取的简单措施。开展此类工作的所有先决条件都已具备。叙利亚当局表现出善意和负责任的态度, 继续向联合国人员发放使用土耳其边境过境点的许可证, 并放宽态度, 同意联合国的请求, 为其任务提供便利。跨线机制正在出现生机。现在必须利用一切现有机会, 与大马士革密切合作, 确保援助的流动和在当地开展协调。

我们深感关切的是, 美国正在推动一项题为《反对与阿萨德政权关系正常化法案》的不人道的制裁法案, 该法案一旦颁布, 将特别影响到最需要帮助的叙利亚人。在这方面, 联合国关于制裁对叙利亚境内人道主义活动的影响的特别报告仍然极具现实意义。我们要再次指出, 根据大会关于“以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫”的第58/198号决议, 起草和发表此类报告, 无论它们是否取悦捐助者, 现在都是联合国驻地协调员系统的一项直接义务。

托马斯-格林菲尔德夫人 (美利坚合众国): 我感谢格里菲思副秘书长和裴凯儒特使就叙利亚政治和人道主义局势所作的发人深省的通报。我也要借此机会感谢格里菲思先生。正如我们听到的那样, 这是他最后一次亲自就叙利亚问题通报情况, 而且我们知道, 他已有退休计划, 因此, 我要衷心感谢他作为主管人道主义事务副秘书长所做的出色工作, 以及他的承诺

和他在世界各地所作的一切努力。他是一位非凡的人道主义者，本会议厅将深切怀念他。我非常感谢他。

美国仍然致力于由联合国提供人道主义援助，包括在叙利亚通过跨境和跨线方式提供援助。在周一的布鲁塞尔会议上，我们为此认捐了5.93亿美元。与此同时，我们已明确表示，以90天为一周期重新授权巴布萨拉姆和拉伊过境点不是可持续的办法，无法满足叙利亚的大规模人道主义需求。我们再次呼吁叙利亚政权在为期六个月的授权于7月到期之前，向联合国提供长期准入，允许其通过巴布哈瓦过境点。不能让叙利亚人每隔几个月就提心吊胆一次。

此外，我们必须呼吁关注叙利亚东南部鲁克班境内流离失所者安置点的绝望处境。多年来，叙利亚政权及其俄罗斯支持者一直阻挠联合国向居住在鲁克班的数千名平民提供援助。现在，该政权正在打击商贸人员，他们是鲁克班食品、基本药品和其他必需品的主要来源。来自鲁克班的报告显示，粮食可能会在几天内告罄。该政权和俄罗斯没有任何理由阻止人道主义援助送达需要帮助的平民。这是毫无道理的。该政权必须立即同意联合国的准入请求，停止阻挠援助送达那些迫切需要援助的人。

叙利亚人道主义局势严峻，人权遭到侵犯，而该国政权所犯罪行与侵害行为却不被追究责任，难怪绝大多数叙利亚难民认为，他们不能返回自己的国家。我们感谢那些继续保护叙利亚难民的地区国家，并鼓励所有接纳难民的国家恪守不推回的原则。显然，叙利亚政权没有为安全、自愿和有尊严地返回创造条件。它仍未保障人道主义准入，也没有停止其失踪、不公正的拘押、酷刑以及死亡的做法。它仍未澄清失踪人员的状况，也没有停止强制征兵的做法。它仍不尊重住房、土地以及财产方面的权利。

除这些人道主义和人权关切之外，叙利亚的政治局势也依然难以为继。我们指出，《巴林宣言》申明，有必要根据第2254（2015）号决议结束叙利亚危机。的确，我们赞同古特雷斯秘书长最近向阿拉伯国家领

导人表示的对叙利亚人民痛苦的关切。我们呼吁安理会成员向该政权施压，以使其采取具体行动，执行第2254（2015）号决议。

有鉴于此，在阿拉伯国家联盟去年的首脑会议之前，美国曾表示，我们认为，邀请阿萨德和该地区其他领导人坐在同一张桌子前，将无助于帮助叙利亚人民，也不会结束这场已长达十年多的冲突。我们仍对阿拉伯联盟同叙利亚政权的接触将实现其目标表示怀疑。我们仍继续敦促那些同该政权接触的方面在此过程中寻求实现第2254（2015）号决议的目标。

就美国而言，我们将继续支持努力追究阿萨德政权所犯暴行的责任，并将继续发挥表率作用，为叙利亚人民提供援助。

自这场冲突爆发以来已有13年，该政权早就应该停止其拒不妥协的做法，而是真诚地同反对派合作，为所有叙利亚人商定一条前进的道路。我想，一个好的起点是回到宪法委员会。由于没有朝着这场冲突的政治解决取得真正和持久的进展，我们不能考虑解除美国的制裁。

请允许我重申，美国对叙利亚政权允许与伊朗结盟的民兵团体在其领土上活动表示关切，伊朗甚至为这些民兵提供先进的武器系统、情报支持、财政援助以及培训。伊朗的好战代理人伙伴只是寻求推进其自身的破坏稳定的议程，叙利亚人民显然越来越不满他们的存在。

美国将继续与外交伙伴一道努力，防止叙利亚及其邻国的进一步升级。我们将继续大力推动可持续的人道主义援助和这场冲突可持续的政治解决，让叙利亚人民尝到他们理应享有的民主、稳定以及自由的甜头。

请允许我对俄罗斯同事说，生活在玻璃房子里的人不该扔石头。俄罗斯正在乌克兰对乌克兰人民发起一场无端的战争。然而，俄罗斯代表却在这里谈论和平？这显然反映出俄罗斯的决心已定，或者说，这反映出俄罗斯缺乏承诺和缺乏人道主义关切。

最后,我真想问问俄罗斯联邦对叙利亚做出了什么承诺。俄罗斯代表侃侃而谈叙利亚的人道主义需求和叙利亚的恢复需求,俄罗斯联邦为此做出了什么贡献?我们还是不要在这个会议厅谈论虚伪这个话题。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):首先,我谨感谢裴凯儒特使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思的通报,最重要的是,我感谢他们的承诺。由于这是格里菲思先生最后参加的会议之一,或者说是他最后到场参加的安全理事会会议之一,我谨代表我的国家,最真诚地感谢他对人道主义的承诺,尤其是对叙利亚的承诺。我本人曾有机会以多种身份同马丁·格里菲思先生共事,尤其是过去一年半在叙利亚问题上特别密切地与他合作。我可以说,我非常感谢在地震和令人遗憾的否决(见S/PV.9371)之后我们能够一道共事。他始终鼓励安理会为了人类、为保护最困苦者而采取行动。我们祝他今后一切顺遂。我无法想象他真的会退休。无论如何,我再次感谢马丁·格里菲思。

瑞士与特使一道,对叙利亚问题的政治解决、尤其是第2254(2015)号决议的执行和特使建议的循序渐进的做法缺乏进展深感关切。令人遗憾的是,2023年2月惨烈地震后发起的重启地区行为体之间可行的政治进程与对话的势头正摇摇欲坠。这确实曾是我们希望可以抓住的一个机会。在这方面,我们将继续做好准备,在日内瓦为联合国主持下的任何倡议或和平会谈提供我们的斡旋努力。优先事项是急需根据第2254(2015)号决议在叙利亚实现政治解决。

实现全国停火是该决议旨在巩固和平的一个至关重要的里程碑。有鉴于敌对行动继续影响该国多地,全国停火比以往任何时候都更有必要。要做到这一点,就必须保护叙利亚领土,防止中东冲突蔓延至该国。

为实现持久和平,瑞士将继续支持联合国和民间社会组织的工作,以确保2011年以来严重违反国际法的行为不会逃脱惩罚,因为没有公正,叙利亚就不可能有和平。

现在,我谨谈谈人道主义问题。

过去一年来,叙利亚人道主义局势进一步恶化,武装暴力仍在继续,甚至在该国各地增多。瑞士再次呼吁各方履行其根据国际人道法所承担的义务,尤其是保护平民和民用基础设施以及提供人道主义准入的义务。在这方面值得欢迎的是,联合国使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的授权被延长了三个月,我们对此表示感谢。尽管如此,人道主义行为体需要更多的可预测性以便规划自己的活动,特别是随着资源日益减少。人道主义准入绝不能有时间限制。我们重申,所有援助模式、包括跨界和跨线援助对于满足该国的巨大需求都是必要的。准许和便利人道主义援助快速和不受阻碍地送达需要帮助的民众是国际人道法规定的义务,不仅冲突各方、而且所有国家均有义务这样做。

叙利亚有1 670万民众需要人道主义援助,其中包括近1 300万人面临粮食无保障的问题。随着财政资源减少而叙利亚各地的需求增多,国际社会的应对绝不能仅限于紧急人道主义援助。更具有可持续性的人道主义行动、包括早期恢复项目对于增强民众的复原力、改善其生活状况、让他们看到未来的经济前景至关重要。

我们知道,叙利亚危机的后果给地区国家带来沉重的负担。这就是为什么瑞士在布鲁塞尔会议上承诺今年捐助6 500多万美元,以帮助叙利亚和该地区的民众。我们将兑现这些诺言。

尽管存在许多不断恶化的人道主义状况,但我们不能忘记叙利亚人民的境遇。然而显而易见的是,为了满足这些人道主义需求,我们将需要一个政治解决办法。在这方面,我愿对特使的呼吁作出回应,保证我们将与他一道努力寻找前进的道路。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言):我谨代表安全理事会三个非洲成员,即莫桑比克、塞拉利昂和我国阿尔及利亚以及圭亚那(A3+)发言。

我们要感谢裴凯儒先生和格里菲思先生所作的宝贵通报。我们赞赏他们不顾重重挑战,为结束叙利亚危机和减轻叙利亚人民的痛苦作出了不懈努力。我还要

对格里菲思先生早日康复表示最良好的祝愿。国际社会、安全理事会和联合国都需要像他这样致力于人道事业的人才。

自我们上次会议（见 S/PV.9618）以来，叙利亚的所有指标，包括安全、政治、人道主义和经济方面的指标，继续呈下降趋势。尽管各方对未能达成政治解决存有疑虑，但仍有重启这一进程的空间。

有鉴于此，A3+希望提出若干建议。

首先，冲突各方必须承诺重新召集制宪委员会。必须履行举行第九届会议的协议。在政治轨道上取得进展对于解决大量悬而未决的问题不可或缺。A3+呼吁各方建设性地参与寻找政治解决办法，以保障叙利亚的统一、领土完整和主权。

第二，我们敦促所有难民收容国尊重国际法，特别是国际难民法。必须创造必要条件，为叙利亚难民和境内流离失所者自愿、有尊严和安全返回家园提供便利。

第三，我们再次呼吁根据第2254(2015)号决议，在联合国主持下开展个叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。因此，我们表示坚决支持特使的努力，并敦促冲突各方参与特使的建立信任倡议。

第四，我们坚决谴责侵犯叙利亚主权的行径，并呼吁所有行为体不要采取引发该地区局势进一步升级的行动。A3+严重关切加沙冲突的升级和误判及其可能对叙利亚和整个地区的稳定与和平造成的影响。

经过13年多的危机，由于冲突、经济衰退和对叙利亚实施的单方面制裁，叙利亚和叙利亚人民的人道主义需求不断增加。A3+感到遗憾的是，2023年人道主义应急计划目前只有21%的资金到位。由于缺乏足够的资金，人道主义活动中断，1 300 万叙利亚人需要救生支助。我们欢迎5月27日在布鲁塞尔召开的第八次“支持叙利亚和该地区未来”布鲁塞尔会议，并敦促所有捐助方履行承诺。

A3+强调人道主义事务协调厅早期恢复项目愿景的重要性，并呼吁各方与联合国系统合作，以确保其

成功。叙利亚经济也必须复苏。叙利亚人不能仅仅依靠捐助方的慷慨解囊和人道主义援助。必须取消经济制裁。

A3+，即圭亚那、莫桑比克、塞拉利昂和阿尔及利亚，呼吁开展真正的政治进程，解决叙利亚今天面临的所有挑战，帮助叙利亚人民实现其合法愿望。所有努力都应旨在实现这一目标，而不是为了满足狭隘的政治利益和算计。在叙利亚人民遭受多年苦难之后，这是我们对他们应尽的责任。

德里维埃尔先生（法国）（以法语发言）：我要感谢裴凯儒先生和格里菲思先生的通报。我还愿衷心赞扬格里菲思先生为处理叙利亚问题所做的一切，更广泛地说，赞扬他近年来为联合国活动所做的非凡贡献。请允许我谈三点。

首先，令人遗憾的是，大马士革政权坚持阻挠在第2254(2015)号决议框架内开展的政治进程取得任何进展，而这正是国际社会愿意与叙利亚政权一道结合有可能使叙利亚恢复稳定的所有前景来加以探讨的框架。叙利亚局势正在破坏该地区的稳定。达伊沙组织死灰复燃，贩毒活动的增加危及区域安全，其中一些贩毒活动还是由叙利亚政权组织。因此，我们呼吁大马士革重新考虑其阻挠政策。叙利亚要实现公正和持久和平，就必须在执行第2254(2015)号决议的基础上实现政治解决。因此，我们支持佩德森先生为确保执行该决议各方面内容所作的努力。只有取得切实进展，才能解除制裁和为重建提供资金。

第二，该地区叙利亚难民的状况仍然令人担忧。法国表示支持收容这些难民的国家，特别是土耳其、约旦和黎巴嫩。欧洲联盟刚刚宣布了一项为黎巴嫩提供10亿欧元支助的计划。我们必须特别支持联合国难民事务高级专员办事处（难民署）在周边国家的工作。叙利亚难民无论身在何处，都必须得到保护。与此同时，我们希望有意回返的难民能够安全和有尊严地返回自己的国家。因此，我们将继续与难民署合作，鼓励叙利亚政权为难民回返创造条件，并减轻收容国的负担。在这方面，大马士革必须改变做法。

第三,人道主义局势继续恶化。5月13日延长Bab Al-Salam和Al-Rai这两个过境点的授权是一个好消息,同样称得上好消息的是,一个穿越前线直到Allouk泵站的任务已经完成。让援助能够通过所有可用渠道送达叙利亚这一点至关重要。然而,所提供的资金仍远低于需求。我们必须继续动员起来。这正是星期一举行的第八次布鲁塞尔会议的精神,会议筹集了50亿欧元。就法国而言,我们已宣布于2024年新提供3亿欧元的捐助,其中1.5亿欧元为捐款。

Sangjin Kim先生(大韩民国)(以英语发言):我感谢佩德森特使和格里菲斯副秘书长今天的通报。我也要同大家一道特别感谢格里菲斯先生在叙利亚人道主义问题上的奉献和不懈努力。我国代表团还要重申,我们全力支持特使为推动叙利亚政治进程所作的坚定不移的努力。

然而,令人遗憾的是,我们目睹叙利亚安全和政治进程毫无进展。西北部和东北部的武装冲突一直很激烈。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)持续在全国各地发动袭击。最近在戈兰高地上空发生的激烈交火使安全前景更加令人担忧,表明叙利亚境内仍有自身的冲突态势。除这些内部因素外,加沙的灾难和蓝线沿线的紧张局势等外部问题,也有可能使叙利亚安全局势进一步恶化。最重要的是,在加沙冲突得到解决之前,该地区任何国家都不能避免冲突蔓延的可能性。

同样令人遗憾的是,政治局势方面迄今为止也未看到任何具体进展。不过,特使刚才建议在宪法委员会开会前,先在日内瓦举行一次过渡会议,这可能是执行第2254(2015)号决议的一个良好起点。我国代表团继续支持特使的努力,并认为举行宪法委员会会议可能促成一个第2254(2015)号决议中提到的政治进程,包容各方并由叙利亚主导,满足叙利亚人民的正当愿望。

随着时间的推移,叙利亚的经济和人道主义局势正在日益恶化。叙利亚失灵的经济几近崩溃,今年夏天该国经历的热浪和强风暴正使得局势雪上加霜。正

如格里菲斯副秘书长在通报中所说,对叙利亚的人道主义援助资金严重不足。但与此同时,不可否认的是,叙利亚当前的政治局势恰恰在限制人道准入,给人道主义工作者带来持续风险。在这方面,政治态势不应阻碍有关努力,使得跨境行动难以保持开放,也使卫生、营养、保护、教育和其他关键服务难以确保持续提供给叙利亚人民。

跳出这一恶性循环迫在眉睫、势在必行。叙利亚境内外的主要利益攸关方都应当讲求实效、实事求是和相互宽容,推动朝着这个方向取得进展。本着这一精神,我们认为,重新召集宪法委员会这样的突破能够推动转变,创造前进的势头。最后,请允许我重申,这种综合办法既符合第2254(2015)号决议,也有国际社会的愿望、包括长期受苦受难的叙利亚人民的愿望作为基础。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):首先,请允许我感谢佩德森特使和格里菲斯副秘书长的通报。在此,马耳他也衷心感谢格里菲斯先生的卓越领导,和对人道主义行动的坚持原则的做法。在当前全球人道主义需求高涨的时期,这一直是我们的指路明灯。

叙利亚的人道主义危机有增无减。饥饿持续威胁着数百万人,我们目睹了霍姆斯、哈马和阿勒颇省营养不良现象加剧,还有阿勒颇农村地区缺水。叙利亚经济一落千丈,叙利亚镑继续急剧贬值。通货膨胀侵蚀了一些叙利亚人赖以生存的微薄购买力。红海危机的影响导致海运成本上升,现在货物到达叙利亚的时间比以前更晚,价格也比以前更高。这些因素,连同叙利亚长达14年的冲突,使叙利亚人民更容易受气候冲击的影响。冬季的大洪水和夏季的干旱,加剧了人道主义需求。它们削弱了本来就很脆弱的社区的复原力,并表现为公共卫生危机以及霍乱等传染病的爆发。

正如马耳他在许多场合指出的那样,叙利亚一直存在严重的保护危机,妇女、儿童和老人尤其深切地感受到旷日持久的冲突所带来的影响。西北部日益加剧的安全威胁,导致许多产科和新生儿紧急护理设施暂停服务。基于性别的暴力仍然普遍存在,童婚现象

也在增加。在此背景下,马耳他欢迎本月早些时候延长Bab Al-Salam和Al-Rai过境点的时限。然而,我们重申,只要有需要,所有援助方式都必须保持开放。为拯救生命的人道主义援助提供便利绝不能成为政治谈判的一部分。我们还必须看到,跨线援助更加普及,早期恢复、生计和复原力的规划获得更多资金,为叙利亚2024年人道主义应急计划总体上提供更多资源。我们欢迎本周早些时候结束的第八次布鲁塞尔会议的成果,欢迎会议承诺为叙利亚人提供大约81亿美元的赠款和贷款。

关于政治方面,马耳他赞扬特使为争取恢复宪法委员会所做的工作。然而,我们仍然对大马士革缺乏参与深感失望。现在是时候搁置在地点问题上的分歧,安排和举行下一轮宪法委员会会议了。现状无法维持。采取可核查、对等和有意义的步骤可以打破政治僵局,推动取得进展。在失踪人员和被任意拘留人员问题上取得进展,将展现解决冲突的善意和真诚努力。在确保回返者的保护和安全方面表明进展对于创造适当条件,以便难民安全、自愿和有尊严地回返也至关重要。叙利亚难民的权利必须得到保障。

现在比以往任何时候都更有必要努力推动和执行必要的政治和人道主义战略,为叙利亚人民的苦难托底,从而确保数百万迫切需要帮助的人不再遭受更多的苦难。历经十四年的冲突,必须坚定和忠实地解决冲突的根源和问题。正如格里菲思副秘书长刚才所说的那样,我们不能坐等下一次灾难来打破政治僵局。没有时间再等待了。

布洛卡尔·德罗维什夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长所作的通报。也请允许我和其它人一样表示,我国真诚感谢格里菲思先生作为紧急救济协调员所做的一切工作,包括在叙利亚所做的工作。

斯洛文尼亚仍然对中东暴力不断升级深感关切。这种情况必须停止,以免使整个地区在不归路上走得更远。我们赞同特使的说法,即叙利亚“不是一场冻结的冲突,其影响也不只在叙利亚境内”(S/PV.9618,

第2页)。我们再次呼吁该地区以及叙利亚境内的所有行为体以及能够对冲突各方施加影响的方面展现最大克制,努力缓和局势,并表明对国际法,特别是国际人法和人权法的尊重。

我想提出以下三点。第一,我们敦促叙利亚境内外所有行为体本着诚意采取行动,不再拖延、不找借口,与特使进行实质性接触,以重新启动“叙人主导、叙人所有”的政治进程。所有叙利亚妇女充分、平等、有意义和安全参与这一进程非常重要。正如我们以前说过的那样,叙利亚冲突不可能用军事办法解决,只有根据第2254(2015)号决议恢复可信和可行的政治进程,才能带来急需的全国停火。我们在这方面全力支持特使。

第二,要扭转叙利亚境内持续螺旋式下滑的人道主义和经济状况,恢复政治进程也至关重要。人道主义事务协调厅今天的通报再次证实实地局势有多么危急,提供更多帮助有多么紧迫。在获得食物、安全饮用水、保健、营养服务和学校教育方面,以及在确保保护弱势民众,特别是妇女和儿童方面,需要采取紧急应对措施。不幸的是,叙利亚也证明了气候与人道主义与发展之间的联系。我们看到了最近那里的洪水造成的破坏性后果,我们预计夏季的热浪和缺水将造成有害影响并对此感到关切。要使预期破坏的程度有限,就必须作出早期恢复努力,加强民众抵御极端天气事件的复原力。

我们促请所有人不仅呼吁提供更多叙利亚需要的关键援助,并且承诺兑现实际认捐,从而避免人道主义方案和活动进一步关停。有鉴于此,正如一些发言者已经提到的那样,欧洲联盟在支持叙利亚和该地区未来的第八次布鲁塞尔会议上为2024年和2025年认捐了20多亿欧元。这一援助将支持叙利亚境内和邻国的叙利亚人,以及土耳其、黎巴嫩、约旦和伊拉克的接纳社区。考虑到人道主义需求巨大,我们重申,必须确保援助在叙利亚全境可持续、可预测和有效流动,包括跨境和跨线流动,无论要持续多久。我们重申,各方必须允许并便利人道主义援助迅速、安全和不受阻碍地进入和通过其控制的地区。我们强调人道主义工

作人员的作用，他们必须能够在安全和有保障的情况下工作。因此，执行安全理事会决议和充分尊重国际法是减轻人道主义灾难的关键因素。

第三，政治轨道上的进展可以为创造有利于难民和国内流离失所者返回的环境铺平道路。他们安全、体面和自愿返回的必要条件尚未得到满足。我们敦促叙利亚政府尽自己的责任，切实解决根本原因，创造使这些人能够安全和有尊严地自愿返回的环境。我们赞扬叙利亚的邻国十多年来在应对自身的挑战，包括经济方面的挑战的同时接收了大量叙利亚难民，我们鼓励它们继续这样做。然而，我们非常关切的是，有报告称，其中一些国家存在严重侵犯叙利亚难民人权的行为，包括任意拘留、酷刑和强迫驱逐，违反了国际法中的不推回原则。这种做法是不可接受的，必须予以制止，包括确保追究责任，将施暴者绳之以法。

最后，叙利亚人民受尽了苦难。现状不符合叙利亚人民的利益，应当也不符合叙利亚政府的利益。现在是重振政治进程的时候了。如果我们要为叙利亚人民以及更广泛地区实现急需的全国停火，这一点至关重要。

耿爽先生(中国)：我感谢裴凯儒特使和格里菲斯副秘书长的通报。我愿借此机会再次向格里菲斯副秘书长表示赞赏，表达良好的祝愿。

中方始终坚定支持叙利亚问题政治解决，坚定支持按照“叙人主导、叙人所有”原则推进叙利亚问题政治进程，坚定支持裴凯儒特使根据安理会第2254号决议开展工作。我们欢迎第33届阿盟首脑理事会召开，期待阿盟及相关地区国家继续同叙利亚政府加强沟通合作，为推动政治解决发挥建设性作用。

我们支持叙利亚政府为打击恐怖主义采取的必要措施，呼吁国际社会根据国际法和安理会决议，杜绝双重标准，以零容忍的态度打击叙利亚境内的一切恐怖主义。

以色列持续对叙利亚境内发动空袭，侵犯叙利亚主权和领土完整，中方对此深表关切。各方务必保持

克制，避免加剧紧张。域外大国应为推动地区局势降温发挥建设性作用。

当前叙利亚人道形势依然十分严峻。国际社会要加大对叙利亚的援助，确保叙全境的早期恢复项目获得充足、非定向的资金支持。过去一年来，联合国和叙利亚政府保持有效、顺畅沟通，跨境救援点已多次顺利延期。中方呼吁有关方面积极配合，推动跨线救援也取得进展。

单边制裁和资源掠夺长期阻碍叙利亚经济恢复、社会发展和民生改善，应该立即终止。我们期待联合国人道机构包括驻地协调员办公室加大关注单边强制措施对叙人道局势的负面影响，并及时向安理会报告。我们也敦促外国军队立即结束在叙利亚境内的非法军事存在。

德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言)：首先，我谨感谢裴凯儒特使、当然还有代表人道主义事务协调厅(人道协调厅)的马丁·格里菲斯先生介绍情况。我还要借此机会感谢格里菲斯先生在主持人道协调厅工作期间付出的时间，感谢他所表现出的人道主义精神和领导力。

如过去几个月中一再指出的那样，就叙利亚而言，主要关切是该区域严重冲突造成的暴力升级。厄瓜多尔再次呼吁各方保持最大限度克制，恢复可持续的政治对话，这是消除冲突对该区域和平与安全造成的破坏稳定影响的唯一途径。只有拿出真诚的意愿，缓和冲突，重新建立信任，并回到政治谈判和对话的道路上来，才有可能实现第2254(2015)号决议所设想的建立繁荣、稳定、和平的叙利亚这一理想。因此，裴凯儒特使必须继续努力，使宪法委员会复会，制定建立信任措施，或能使叙利亚危机实现持久政治解决的其他举措。

在敌对行动日益加剧的情况下，叙利亚的人道主义局势继续恶化。在过去一个月里，根据联合国工作队的记录，运送人道主义援助的团队遭受了伤亡和损失。人道协调厅警告说，1670万人——占人口的70%——需要人道主义援助才能生存。根据世界粮食

计划署的数据,今年到目前为止,罹患营养不良的儿童增加了两倍,全国有1300万人粮食不安全。厄瓜多尔感到关切的是,数百万被迫流离失所的叙利亚人处境艰难,妇女和女童极为脆弱,政治僵局使她们安全、有尊严地自愿回返的希望变得渺茫。阿拉伯叙利亚共和国失踪人员问题独立机构的工作必须取得进展,才能就10万多名失踪人员的下落提供答案。我要强调,必须从区域和协调一致的角度加强打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争。

最后,必须保证人道主义援助能无条件经巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊过境点通行,这些过境点的使用期限将于7月和8月到期。

志野夫人(日本)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的重要通报和不懈努力。我谨同安全理事会其他成员一道,当面真诚感谢格里菲思先生,尽管我们可能还有机会在网上感谢他。不幸的是,今天世界迫切需要人道主义事务协调厅,但幸运的是,我们有格里菲思先生领导该机构。我对他心存感激。

在叙利亚危机进入第14个年头之际,人道主义局势恶化到了迄今最为糟糕的地步。难民人数继续增加,经济继续恶化,基础设施极其脆弱,每10人中就有9人生活在贫困之中,政治解决的前景渺茫。如特使经常指出的那样,现状无以为继,最终会一发不可收拾,有可能进一步破坏该区域的稳定。日本认识到三大支柱——即根据第2254(2015)号决议推进政治进程、营造有利于难民回返的环境、以及加强与国际社会的合作——的重要性。继续与叙利亚政府和其他有关方接触。

第一,如特使指出的那样,政治进程岌岌可危。我们认为,根本问题在于叙利亚政府与其他关键利益攸关方之间缺乏信任。有鉴于此,政府应更加建设性地参与恢复宪法委员会运作的努力,因为宪法委员会反对派得以参与政治进程的唯一平台。

第二,有利于叙利亚难民安全、有尊严地自愿回返的环境尚未形成。叙利亚的一些邻国对叙利亚难民

的不满情绪日增,这也是一个令人严重关切的问题。我们欢迎叙利亚政府与联合国难民事务高级专员办事处就这一问题进行的讨论取得进展。为此,日本将加强援助,包括为社区提供支持,以促进难民和境内流离失所者的迅速回返。

第三,加强合作离不开信任这块基石,信任是通过一系列积极行动建立起来的。我们欢迎叙利亚政府最近同意延长使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的期限。我们高度评价格里菲思先生及其团队在这方面所做的努力。

在缺乏政治进展的情况下,援助疲劳症开始出现。我们必须致力于兑现实际作出的认捐承诺,并寻找更有效的援助手段,包括最近在第八次布鲁塞尔会议上强调的早期恢复支助。叙利亚政府还必须进一步采取步骤,包括在政治进程中,使国际社会能够进一步加强对叙利亚的支持。就日本而言,我们已决定今年追加总额约为2 500万美元的早期恢复援助。其中包括对医疗、教育、水和卫生等领域的援助,所依据的原则是,对各领域采取“叙利亚通盘做法”,而不论它们是否在政府的控制之下。

作为一个负责任的安理会成员,日本继续与叙利亚政府和其他方面进行接触,以便根据第2254(2015)号决议,尽力解决这一旷日持久的危机。为了叙利亚人民,我们理当如此。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使的通报,并要特别赞扬格里菲思副秘书长多年来发挥领导作用,努力减轻叙利亚人民的苦难。

这场冲突已进入第14个年头。因此,我要就我们必须看到的改变提出三点宽泛的看法。

第一,在叙利亚重新加入阿拉伯国家联盟一年后,我们没有看到该政权的行为有任何真正的改变——在侵犯人权方面没有,在平民安全方面没有,在为难民安全有尊严地自愿回返创造必要条件方面也没有。更有甚者,贩运毒品“Captagon”的活动有增无减,危及该区域的稳定,“达伊沙”发动的袭击也在增加。

我们呼吁叙利亚政权通过改变其行为，对我们阿拉伯伙伴的积极姿态作出回应。

第二，我们继续应对严重的人道主义危机。本周，联合王国和其他捐助方在布鲁塞尔举行会议，承诺支持叙利亚人民。联合王国自豪地承诺今年提供高达2.64亿美元的人道主义援助，由此我们自危机开始以来的供资总额超过50亿美元。这些援助将送达叙利亚各地的社区，其中包括用于早期恢复的4370万美元。我们正在增加人道主义供资，我们呼吁其他国家也这样做。

我们还呼吁该国政权根据人道主义需求允许跨境准入，无论多长时间。我们注意到，本月早些时候延长了援助物资通过两个边境点的许可。然而，正如其他人所说的那样，该国政权这些短期和最后一刻给予的延长意味着准入仍不可预测。由于叙利亚的需求比以往任何时候都高，人道主义人员需要能以可预测、有原则和具有成本效益的方式接触民众。其余三个联合国过境点提供重要的生命线，人道主义机构需要安全通行，以便接触到有需要的民众。

最后，结束冲突的唯一长期解决办法是开展基于第2254 (2015) 号决议的联合国主导政治进程。我们重申支持特使的努力，并呼吁双方充分合作，以实现叙利亚问题的持久政治解决。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘马科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：美国常驻代表直接提出一个问题，不予回答就是对其不敬。我不会就“住在玻璃房子里就别扔石头”的话发表评论，而是把重点放在今天的议程上。

我国正在积极努力重建叙利亚，叙利亚遭到的破坏是由非法驻扎在叙利亚领土上的占领军的行动所造成。我再次强调，俄罗斯武装部队是应叙利亚方面的邀请进驻阿拉伯叙利亚共和国的。我们正在通过双边和多边渠道向这个长期遭受苦难的国家的人民提供人道主义援助。我们正在为落实发展方案提供援助，包括财政援助。这些援助的受援方叙利亚人

非常了解这些活动。提供援助必须考虑到受援国的优先事项。

我举几个例子。由于我们与叙利亚当局合作做出的努力，迄今已有200多万叙利亚公民得以返回家园，其中137.5万人是境内流离失所者，100多万人是从国外返回者。自2020年以来，在全国各个地区，超过22000个具有社会意义的工业设施已得到修复并投入使用，另有4000个设施目前正在重建。

为了支持叙利亚农业，在阿勒颇、拉塔基亚、塔尔图斯、德拉和苏韦达等省新建了11个合作农场。优惠贷款方案已经启动，而在德尔祖尔省，我们已将一个中央灌溉站投入运行，约7500公顷农田因而得以恢复使用。此外，在大马士革、德尔祖尔和霍姆斯等省，921个住宅设施即将竣工。

我们还努力保护叙利亚的文化和历史遗产。我指的是俄罗斯科学院物质文化史研究所抢救考古系与叙利亚文物与博物馆总局展开的工作。

最后，我们支持叙利亚合法当局——很遗憾一些代表团毫无道理地称之为“政权”——为该国的和平生活创造条件，而不是支持恐怖分子，恐怖分子的袭击继续杀害平民。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

阿勒达哈克先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你和友好的莫桑比克代表团成功主持了安理会本月的工作。我认真听取了两个通报。我谨对主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生表示最深切的感谢和赞赏，感谢他在任期内所做的努力。我们叙利亚政府期待继续与他的继任者和人道主义事务协调厅（人道协调厅）合作，并按照大会第46/182号决议规定的人道主义原则，在迄今已采取的积极步骤的基础上更进一步，不带任何政治化和发号施令的做法。

叙利亚政府继续与联合国及其在叙利亚开展工作的机构开展建设性合作，并为它们的工作提供便利，

以使它们能够完成任务,帮助减轻叙利亚人的痛苦,改善叙利亚的人道主义和生活状况。在这方面,我想提供以下最新情况。

第一,叙利亚政府批准了人道协调厅的请求,将联合国使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的许可再延长三个月,至8月13日为止,以便向叙利亚西北部的叙利亚平民提供人道主义援助。这意味着联合国获准通过五个过境点开展行动:三个边界过境点——巴布哈瓦、巴布萨拉姆和巴布拉伊;以及两个跨线过境点——萨拉奎布和萨尔马达。

我们注意到人道协调厅决定成立人道主义检查组,以取代任务到期的监测机制。然而,我们对跨境机制仍有顾虑,这些顾虑大家也都十分清楚。我们再次重申,必须确保人道主义援助送达其预定受益者,即叙利亚西北部的叙利亚平民手中,而不是恐怖组织及其附属实体手中,这些恐怖组织及其附属实体将援助扣押并挪作他用,用于资助其恐怖主义犯罪活动和收买人心。

第二,叙利亚政府批准了人道协调厅派遣若干跨线车队,从阿勒颇向叙利亚西北部的萨尔马达运送援助物资。然而,恐怖组织迄今一直在阻止车队进入该地区,这并不是什么新鲜事。在地震发生后的一段时间里,叙利亚政府、联合国、阿拉伯叙利亚红新月会以及若干合作伙伴和捐助方作出了巨大努力,派遣车队跨线运输,而由于恐怖组织拒绝车队入境,有些车队在过境点滞留数日。这被来自欧洲、阿拉伯国家、合作伙伴和联合国机构的许多捐助方代表亲眼目睹。叙利亚政府还多次批准联合国向叙利亚东北部的泰勒艾卜耶德地区提供援助。我们正在跟进为此签发更多批准书的事宜。

第三,同往年一样,叙利亚政府尽了一切努力,使居住在叙利亚西北部和东北部恐怖组织和民兵控制地区的学生能够离开这些地区,参加目前正在进行的基础教育和高中考试,以免破坏他们的学业前途。

尽管由于资金和援助短缺,通过儿基会和世界粮食计划署提供的资金有所减少,但数千名学生及其家

庭在叙利亚政府建立的接待设施中得到了接待和充分支持,而伊德利卜的恐怖组织则阻止数千名学生离开这些组织控制的地区,这些学生被当作人肉盾牌扣为人质,这些组织反对教育,而是想传播愚昧、落后和极端主义——令人遗憾的是,它们得到了一些西方国家的帮助。

第四,叙利亚政府正在与黎巴嫩当局合作,为数百名叙利亚难民从黎巴嫩自愿回返提供便利,尽管有些人企图通过提出和散布毫无根据的指控来破坏这一进程,但叙利亚政府将继续在这方面开展协作努力。

第五,作为叙利亚政府确保法治和正义原则的持续努力的一部分,内政部发布了严格的指示,强调必须遵守拘留和调查的法定时效,避免延长拘留期限,但严重刑事案件除外,并避免对被拘留者实施违反《叙利亚宪法》第53条和关于将酷刑定为刑事犯罪的第16号法律规定的一切形式的虐待。我们还采取了一系列措施来保护无辜者,并维护被拘留嫌疑人的权利,将他们的下落及时通知其家人。

几天前举行了第八次所谓的“支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议”,直接参与支持恐怖主义和在我国散布混乱、杀戮和破坏的行为体参加了会议。与往常一样作出了承诺,但兑现的承诺并不多。迄今为止,在2024年作出的认捐中,只有9%得到了兑现——尽管6月份还有两天就要开始,我们已接近中点。这表明,布鲁塞尔的认捐和承诺主要是摆设,不会兑现。

此外,在提供资金的同时,不应总是采取歧视性政策,将资金指定用于叙利亚东北部和西北部有恐怖组织和民兵的有限地区,从而歧视性地、不人道地剥夺对其他地区数百万叙利亚人的援助。

会议结果反映,欧洲联盟的行为体无视八个欧洲国家最近发出的呼吁,即重新评估错误的欧洲政策,并采取新的办法,允许难民自愿回返。会议采取了一种奇怪的、应受谴责的立场,以目前的条件不利于难民回返为借口,呼吁不要让难民回返。在采取这一立

场之前,某些收容国宣布了资助计划,目的是将难民留在原地,阻止他们进入欧洲。

本来,更有效的做法是划拨资金,支持难民有尊严地返回家园并为之提供便利,以及促进早期恢复项目,通过提供基本服务和满足需求来改善他们的生活水平,所有这一切都需要立即、全面和无条件地取消美国政府和欧洲联盟对全体叙利亚人实施的所有单方面强制性措施和集体惩罚政策,这些措施和政策促使叙利亚人踏上危险的、有时是致命的旅途,漂洋过海成为难民,谋生并寻找工作机会。

阿拉伯首脑会议于5月16日发表的《巴林宣言》呼吁为叙利亚难民有尊严、安全和自愿返回家园创造有利环境,包括取消对叙利亚实施的所有单方面强制性措施。

在这方面,我们再次呼吁公布关于单方面强制性措施对叙利亚境内人道主义工作的影响的研究结果,因为西方国家正在阻止公布这些结果。我们请秘书处指示其在该区域的办事处尽快公布这些结果。

叙利亚政府强调,要恢复安全与稳定并改善人道主义局势,就必须打击恐怖主义,结束外国在叙利亚领土上的非法驻军,并制止一切相关活动,包括侵略行为、支持恐怖主义实体和民兵以及掠夺国家财富。也必须在叙利亚全境恢复法治和国家权力,结束叙利亚人因封锁和经济恐怖主义政策而遭受的苦难,这些政策的破坏性影响波及叙利亚人日常生活的方方面面。

叙利亚重申,我国致力于在没有任何外国干预的情况下,开展由叙利亚人领导和自主掌握的政治进程,充分尊重叙利亚的主权、统一和领土完整,这些是联合国所有相关决议所载的基本原则。正在北京举行的中阿合作论坛第十届部长级会议也重申了这些原则。我国叙利亚认为,其他行为体及其赞助者应对阻挠在巴格达举行宪法委员会第九轮会议的努力负全部责任。

最后,叙利亚强调,联合国和安全理事会应当承担起责任,制止以色列占领当局每天对加沙地带和西

岸的巴勒斯坦人民进行的屠杀,制止以色列当局同时企图使地区局势升级,将其袭击的范围扩大到本地区其他国家,包括昨天袭击叙利亚霍姆斯市和巴尼亚斯市,这次袭击导致包括一名婴儿在内的若干公民死亡,另有一些人受伤。如果不是美国和西方国家盲目支持以色列及其虚伪和双重标准政策,这些罪行本来不会继续。

关于美国常驻代表先前提到的鲁克班营地的局势,我们强调,对那里的痛苦负责的罪魁祸首是美国对鲁克班所在的塔尔地区的占领。美国军队支持该地区的恐怖组织,其中包括恐怖组织革命突击队。想象一下,控制这个也被称为“55平方公里”的地区的一方有能力并且准备好为恐怖组织提供武器、培训以及计划,但却在谈论某些人在那里面临的人道主义困难。这表明,美国政府正在为恐怖分子提供武器和支持,并且利用民众遭受痛苦的问题来企图冒犯叙利亚政府。

关于她所说的叙利亚人民有权摆脱现已持续13年的痛苦,我们愿强调,这将首先需要终止美国的破坏性政策,立即、彻底和无条件取消所有胁迫性措施,并且终止美国政府对叙利亚人民和其他人民实行的经济恐怖主义。美国应停止对叙利亚石油和自然资源的掠夺。我的同事、美国常驻代表说,美国在布鲁塞尔会议上认捐了5.9亿美元。担任安理会常任理事国的西方国家另外两位代表也提到类似的数字。但是,这三个国家没有告诉各位成员非法联盟连同美国、英国和法国的侵略行径、美国和以色列的侵略行径、胁迫性措施、对恐怖主义的支持以及掠夺叙利亚财富所造成的破坏。他们没有谈论所有这一切对叙利亚经济造成的约为数十亿美元的破坏。

这就是为什么我国已向安全理事会和秘书长发出正式信函指出,由于美国的侵略、对石油日复一日的掠夺以及打着反恐旗号组建的非法联盟的攻击,叙利亚的石油和天然气部门遭受的损失总计超过1 200亿美元。所以,他们所说的援助是什么?美国的制裁正在杀死平民,阻止难民和境内流离失所者返回,打破叙利亚人的希望,迫使他们迁移和成为难民,就像美

国为以色列占领当局提供炮弹一样,以便他们把这些炮弹投向加沙的平民居住区,杀死他们,迫使他们背井离乡,赶走这些地区的居民。

有些人提到在叙利亚东北部充当美国占领军代理人的分裂主义民兵举行的选举。这些所谓的选举与充当美国占领军代理的行政架构一样,是非法的,因此不具有任何价值。

主席(以英语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我们祝贺你担任安全理事会本月主席,并成功主持安理会的工作。我们感谢特使裴凯儒先生和秘书长格里菲思先生的通报。由于这是格里菲思先生最后一次通报情况,我们与其他人一道,对他的努力和领导表示真诚的感谢。

阿拉伯叙利亚共和国的人道主义和经济局势依然严峻,面对严重的经济挑战,叙利亚人民痛苦不堪。联合国的报告显示,经过13年的冲突之后,人道主义界正面临极具挑战的资金格局。2024年的人道主义响应计划只收到8%的资金,远低于去年同期。

继续采取破坏性的单边制裁政策加剧了社会最脆弱群体的困境,只会延长危机,加剧叙利亚民众遭受的痛苦。不幸的是,西方国家无视实地的严峻局势,继续不惜一切代价推行其政治图谋。它们把制裁作为实现其自身目标的工具,即使其代价是普通民众为此遭受痛苦。由于单边制裁的复杂与广泛性,所谓的人道主义豁免常常被证明效力低下,没有任何意义。

我们欢迎叙利亚政府做出主权决定,把对联合国及其专门机构使用巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的许可又延长了三个月,直至2024年8月13日,以便为叙利亚西北部的平民运送人道主义援助。我们希望这种支持将确保充足和可预测的资金,捐助方将兑现其认捐。

我们赞扬联合国机构和人道主义伙伴在工作中不懈努力,以减轻叙利亚人民的痛苦。然而,防止援助

被转给西北部地区的恐怖组织,并且确保透明和一视同仁地分发援助,这些是需要仔细考虑的重要方面。

我们还强调有必要同叙利亚政府充分协调,通过跨线路径,提供不受阻碍的人道主义准入。提供紧急援助至关重要,但是长远而言,这不是一种可持续的解决办法。工作的重点必须是重建关键的基础设施,为难民和境内流离失所者安全返回创造条件。考虑到邻国、尤其是黎巴嫩在危机期间承担的重负,难民和境内流离失所者返回其在叙利亚家园的问题不应被政治化,也不应被作为要挟叙利亚政府的手段。

正如我们一再说过的那样,不充分维护阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一以及领土完整,该国的冲突就不会得到解决。要恢复叙利亚的领土完整,就需要持续努力,不间断地打击所有恐怖团体。但是,至关重要的是,在反恐努力中要始终把保护平民摆在首位。

伊朗继续致力于叙利亚局势的政治解决,并将继续支持一个真正由叙利亚人主导、叙利亚人所有的、联合国推动的政治进程,帮助叙利亚人民及政府恢复本国的统一与领土完整。正如我们说过的那样,有必要恢复宪法委员会的会议,因为该委员会是推进叙利亚政治进程的一个有效机制。在这方面,我们继续坚决支持特使的努力及其与各方的接触。此外,我们与阿斯塔纳模式的伙伴一道,致力于努力实现叙利亚境内和周边局势的长期和可持续的正常化。

以色列占领政权继续采取侵略行径,侵犯阿拉伯叙利亚共和国的主权与领土完整,把平民和关键基础设施作为目标。我们强烈谴责这些非法行径,这些挑衅行为侵犯阿拉伯叙利亚共和国的主权与领土完整,违反《联合国宪章》和国际法,只会导致紧张升级,破坏叙利亚和本地区的稳定。尽管阿拉伯叙利亚共和国一再呼吁,但是安理会仍未采取任何行动以回应这些非法行为,甚至没有谴责这些行为。

最近暨5月26日来自加沙的流离失所者在拉法遭到该政权的屠杀再次表明,以色列越过了所有红线,公然违反国际人道法、国际法的基本原则以及安全理事会的多项决议,并且无视国际法院具有法律约束力

的命令。所有这些违法行为都完全没有受到惩罚，还得到了美国的全力支持。

国际社会，特别是作为负责维护国际和平与安全主要机构的安全理事会，对这些严重侵犯行为不过是袖手旁观。我们紧急呼吁安全理事会摒弃绥靖政策，果断采取紧急行动，追究以色列的责任，迫使其立即停止军事侵略。

我们拒绝接受美国代表在本次会议上作出的指控。美国试图否认其对叙利亚和整个地区当前局势负有的责任，而错误地将责任归咎于伊朗。他们声称支持平民并维护国际人道法，但却坚持他们业已失败的反叙利亚政策，以牺牲普通民众为代价，将制裁作为工具。

伊朗始终是区域事态发展的积极力量，始终走稳定和平与持久安全之路，包括在本区域打击恐怖主义方面。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

耶尔德兹先生（土耳其）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报，特别是因为这是格里菲思先生的最后一次通报。

多年前，安全理事会一致通过第2254（2015）号决议，重申了冲突的唯一可持续解决办法是通过一个满足叙利亚人民合法愿望的政治进程。然而，在这场冲突的第十四个年头，持久政治解决的前景依然渺茫。其他大规模危机的出现不应使我们减少对叙利亚的关注，因为叙利亚危机的经济、安全和人道主义方面持续恶化。

现状不可持续。需要重新关注叙利亚。应做好基础工作，以解决危机的根源问题。这首先需要叙利亚政权改变态度，以启动真正的民族和解。显然，如果不在第2254（2015）号决议的基础上重振政治进程，叙利亚就不会在任何方面有积极进展。

正如我们一再指出的那样，尽快召开宪法委员会第九轮会议并取得切实成果，对于实现这一目标至关

重要。目前陷入的僵局——实际上是受到的阻挠——不仅对政治轨道，而且对危机的其他方面都构成危险，而在政治进程中取得进展会有助于解决其他轨道上的问题，例如经济和移民问题。

在这方面，所有解决危机的努力应包含为叙利亚人自愿、安全和有尊严地回返创造条件。叙利亚政权必须在这方面承担起首要责任。改善经济状况的工作本身是不够的，还存在一个治理问题。同样，国际社会应积极支持实现这一目标——即难民回返——的努力，包括支持叙利亚西北部破坏稳定的努力，而不将问题外部化。

不受阻碍、持续和可预测地提供拯救生命的援助，同时提供充足和可持续的人道主义资金，是有效解决叙利亚冲突所需整体办法的重要组成部分。因此，只要人道主义需求继续存在，我们就有权期望继续使用三个现有过境点向叙利亚跨境运送援助。安全理事会应继续密切参与这方面的工作。

另一方面，人道主义供资大幅减少令人深感关切，特别是在需要人道主义援助的人数达到创纪录的近1700万人之际。联合国机构及其人道主义伙伴不仅在准入方面，而且在供资方面都需要可预测性和可持续性。我们呼吁捐助方增加对联合国叙利亚人道主义应急计划的捐款，该计划目前仅有8%左右的资金到位。我们还重申，联合国的“叙利亚通盘做法”已成为应对危机的人道主义行动支柱，我们呼吁毫不拖延地对叙利亚危机区域人道主义协调员一职作出适当任命。

关于阿洛克供水站供水中断的问题，问题背后的原因并非是新出现的，事实上所有联合国机构都很清楚这些原因。水站运行依靠来自达尔巴西亚变电站的电力。在库尔德斯坦工人党（库工党）恐怖组织控制下的达尔巴西亚变电站中断了供电，妨碍了阿洛克水站的正常运作。除了定期派人去阿洛克水站进行跨线维护之外，最近在5月21日，联合国儿童基金会和红十字国际委员会又对水站进行了一次技术访问。我们认为，通过替代资源向阿洛克水站稳定供电将确保长期解决这一问题。另一方面，艾因贝达供水站发生故障，

导致巴卜市近20万人缺水。我们希望在艾因贝达水电站启动的修复工作将在夏季和旱季来临之前完成。

恐怖组织,即库尔德斯坦工人党(库工党)/人民保护部队(人保)/叙利亚民主力量的分裂主义破坏性图谋及其对当地居民的严重侵害、镇压和袭击在叙利亚有增无减。库工党/叙利亚民主力量烧毁地方办事处的行为就是明证。此外,代尔祖尔地区当地部落的反应是进一步的证明。在建立了基于所谓社会契约的机构并设立了所谓法院来监督其执行之后,该恐怖组织现准备于下月举行地方选举。显然,这一行为完全违背了叙利亚的领土完整和统一,支持这一行为就是违反第2254(2015)号决议。我们继续大力强调,库工党/人保/叙利亚民主力量在叙利亚的未来没有立足之地,我们敦促各方停止与该恐怖组织接触,它的唯一目标是推进它自己的分裂主义图谋,而将叙利亚、叙利亚人民或国际社会的意愿弃之不顾。

叙利亚冲突继续对该地区及其他地区的和平与安全构成严重威胁。数百万叙利亚人继续遭受严重的人道主义影响。安理会第2254(2015)号决议为持久解决这一冲突指明了道路。现在是时候各方采取必要步骤落实该决议了。土耳其将继续支持实现持久解决的国际努力。

最后,我赞赏安理会几乎所有成员都把重点放在宪法委员会会议上,它是政治进程的一个基本要素。我希望各方严肃对待,放弃阻挠政策。

主席(以英语发言):美国代表请求再次发言。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):很抱歉我要作本次发言,但我必须回应叙利亚政权代表的评论,我只是想驳斥一些谎言。

美国在叙利亚的军事存在有且只有一个原因,那就是打击伊拉克和沙姆伊斯兰国。很长一段时间以来,我们对此一直非常明确。这是我们在那里的唯一原因。

指责美国掠夺叙利亚的财产和石油资源是叙利亚的惯用伎俩。这完全是无稽之谈。美国没有掠夺叙

利亚的财产,也没有侵占它的石油资源。我们不要忘记,自2013年战争开始以来,叙利亚已经杀害了数以千计的本国人民。正如禁止化学武器组织多次指出,它曾对本国人民使用化学武器。这些不是荒谬的指控,而是事实。它折磨本国人民。它把本国人民推向在国内流离失所的境地。他们在其他国家成为了难民。因此,叙利亚政权继续对本国人民发动战争,这就是为什么叙利亚人不想回家。再多的谎言、歪曲和宣传也改变不了这一现实。

主席(以英语发言):阿拉伯叙利亚共和国代表请求再次发言。

我现在请他发言。

阿勒达哈克先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):我将简短发言。

在加沙遭遇八个月的灭绝种族行动和美国在安全理事会坚持的立场之后,美国五次使用否决权保护以色列,阻止结束大屠杀和灭绝种族,阻止提供援助,阻止为了不再让巴勒斯坦人被迫流离失所而付出的努力。这些都揭示了美国政府的做法及其对中东地区所采取方针的真正性质——即始终完全盲目地偏袒以色列。它不择手段地为以色列服务,破坏邻近地区的安全。

我们指出了美国一再使用否决权,这削弱了美国政府代表提出的指控的一切可信度。各位成员不妨回顾,在安理会作出大量努力之后,通过了第2728(2024)号决议,它要求在被占领土实行停火和人道主义暂停。美国对该决议有何回应?我们甚至还没有回到办公室,它就立即发表了一项声明,称这是一项不具约束力的决议,没有对各方规定任何附加义务。这就是美国的立场,同时美国政府回顾并宣扬历史久远但符合其利益的争议性决议。当安理会通过一项结束杀戮和灭绝种族行为的决议时,美国说,该决议不具约束力,并继续按他们声称的那样,向以色列提供武器和智能炸弹。这些炸弹就像美国政府实施的制裁一样,杀害平民,加强经济恐怖主义,并直接破坏该地

区的安全与稳定。美国政府代表提出的所有其他主张和指控都没有价值。

主席 (以英语发言)：美国代表请求再次发言。会议将在他的发言后结束。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：我再次为发言感到抱歉, 但我只想提一个问题。我认为, 这次会议应该是关于叙利亚局势的。是这样吗?

主席 (以英语发言)：是的。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：这就是我想了解的。

主席 (以英语发言)：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

中午12时55分散会。