



# 安全理事会

第七十九年

## 第**九六五五**次会议

2024年6月13日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	黄先生.....	(大韩民国)
成员:	阿尔及利亚.....	库德里先生
	中国.....	戴兵先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	雅罗·达尔诺夫人
	圭亚那.....	本女士
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	库伊米扎基斯先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂.....	索瓦先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	瑞士.....	钱达夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	托马斯·格林菲尔德夫人

### 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

**主席** (以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2024/464，其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备着手对面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、厄瓜多尔、法国、圭亚那、日本、马耳他、莫桑比克、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

俄罗斯联邦

**主席** (以英语发言)：表决结果如下：14票赞成，零票反对，1票弃权。决议草案获得通过，成为第2736 (2024) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**吴百纳女爵士** (联合王国) (以英语发言)：该决议 (第2736 (2024) 号决议) 的通过传递了一个明确的信息。安理会要求快速支援部队立即停止围困法希尔，要求各方从深渊边上退后。对这座城市的袭击是在城内避难的150万人的灾难。我们提出这项决议，是为了帮助确保在法希尔周围实现局部停火，并创造更广泛的条件来支持全国局势缓和，并最终拯救生命。

如果平民愿意的话，要允许他们离开这座城市，还要让援助进入。

苏丹局势令人绝望，苏丹民众的人道主义需求十分严峻，特别是在整个达尔富尔地区。这项决议强调需要全面、快速、安全和畅通的跨界和跨线人道援助准入。它呼吁苏丹当局加强与联合国各机构的合作，紧急重新开放阿德雷边界，以帮助大幅增加人道主义援助。在这方面，该决议敦促国际社会加大支持力度，履行现有承诺。

苏丹的保护需求令人震惊。通过这项决议，我们请秘书长在他的苏丹问题个人特使拉姆丹·拉姆姆拉先生现有斡旋工作和重要任务的基础上，就支持保护苏丹平民提出建议。我要借此机会强调，联合王国完全支持拉姆姆拉先生的调解努力及其帮助补充和协调区域恢复和平努力的工作。

安理会今天向这场冲突的参与方传递了有力的信号：这场残酷和不公正的冲突必须结束。今天的决议表明，安理会仍然致力于支持在苏丹实现和平的努力。我们期待继续在整个联合国和整个区域与安理会成员一道，为实现这一目标而努力。在这方面，我最后要感谢整个安理会的同事参与这项决议的相关工作。

**托马斯-格林菲尔德夫人** (美利坚合众国) (以英语发言)：安全理事会必须竭尽全力制止苏丹的战事，为立即、大规模增加对困苦民众的人道主义援助提供便利，正因如此，美国对决议 (第2736 (2024) 号决议) 投了赞成票。

今天，我们走到一起，要求快速支援部队停止对法希尔民众的围困与暴力。我们走到一起，呼吁该市及其周边的军事行动立即降级。我们走到一起，要求保护平民，并且根据国际法，准许人道主义援助跨过边界和跨过冲突线，自由地流入达尔富尔和苏丹各地。我们走到一起，呼吁所有会员国不要在冲突中进行外部干涉，这种干涉如果继续下去，将只会挑起更多的不稳定。我们走到一起，呼吁立即停止敌对行动，从而可持续地解决这场冲突。我想借此机会，感谢联合王国作为执笔方完成这项工作。

这项决议是在一个危如累卵的时刻获得通过的。法希尔的民众正陷入困境。他们遭到全副武装的快速支援部队士兵的包围。粮食、水、药品以及其它基本用品正在耗尽。饥荒正在降临，更多的暴力、包括大屠杀的威胁日益逼近。法希尔已有数百人死亡，数十人受伤。村庄被夷为平地，医院遭到轰炸和抢掠，人道主义援助被切断。套在苏丹人民脖子上的战争套索正在抽紧。此时此刻，苏丹有2 500多万民众急需人道主义援助和保护——2 500多万人。

然而，快速支援部队却继续阻断援助的运送，而苏丹武装部队则继续禁止跨界运送援助。关于呼吁重新开放阿德雷过境点以便从乍得向苏丹运送人道主义援助，我们欢迎苏丹当局就该呼吁达成一致并进行协调。绝不能拖延或阻碍急需的人道主义援助的运送。请允许我明确表示：如果交战方不遵守国际人道法，不为人道主义准入提供便利，安全理事会就应采取行动，考虑供其处置的所有工具，包括像安理会在其它情况下所做的那样授权从邻国调运援助，以确保运送和分发拯救生命的援助。我还指出，该决议呼吁秘书长提出有助于更好地保护平民的备选。这一点至关重要，我们期待收到这些建议。

苏丹显然已成为世界上最严重的人道主义危机。然而，长期以来，国际社会一直忽视这场灾难。苏丹人民注意到这一点，他们注意到了，并且感受到沉默与不作为。去年我在阿德雷与苏丹难民访谈时亲耳听到这一点。我曾在那里对他们许下诺言。我许诺说，美国将不分昼夜地努力实现和平，为救济努力提供帮助，并且追究制造暴行者的责任。但是，我也明确表示，任何一个国家都无法独自处理如此规模的危机。我们大家都有责任支持苏丹人民，两位将军为了孤注一掷地争夺权力而发起的这场冲突已经使他们经受了如此多的死亡、破坏与痛苦。

今天，我们开始担负起这种责任。但是，这不是我们拍拍肩膀、自鸣得意的时候，因为衡量今天表决的影响的是实地的结果。所以，快速支援部队和苏丹武装部队必须遵从安理会的要求。我们将密切关注，如果实地局势不向好的方向转变，安理会就必须采

取进一步行动。就美国而言，我们将在汤姆·派瑞罗特使的领导下，继续寻求采取外交举措，以拯救生命和实现停火。我们感谢人道主义界、民间社会领导人以及秘书长苏丹问题个人特使拉姆丹·拉马姆拉在这项工作给予的伙伴合作。让我们共同努力，放大苏丹人民的声音，协助建设苏丹更加安全、自由和民主的未来。

**索瓦先生（塞拉利昂）（以英语发言）：**我代表安全理事会的非洲成员国即阿尔及利亚、莫桑比克和我本人的国家塞拉利昂以及圭亚那（A3+）发言。

首先，我们谨感谢联合王国在拟订本决议（第2736（2024）号决议）的谈判过程中付出的努力，决议顾及了A3+关切的一个重要部分。我们对该决议投赞成票表明，我们相信，安理会必须对法希尔令人震惊的局势迅速做出反应，快速支援部队把持该市，使数十万平民遭到围困，处境难以为继，快速支援部队还在附近的城市和村庄制造无法形容的违犯行为。快速支援部队的行为不避开民用基础设施，也不避开医务或人道主义设施。近期对人道主义非政府组织无国界医生组织的医务设施的攻击就是这些严重违犯行为的一个例子。因此，快速支援部队亟须停止对法希尔的围困，各方亟须缓解局势，并且确保平民得到保护。

在这方面，我们期待秘书长将与苏丹政府和区域利益攸关方进行的磋商，以便就保护平民提出建议。这项至关重要的工作必须在现有的调解和斡旋机制的基础上更进一步，以期制订充分和现实可行的建议。在这方面，我们谨明确指出一个重要细节：案文中提到的苏丹当局仅指苏丹政府。

第6段呼吁会员国避免外部干涉，这一点要加以重点强调。在这方面，我们提醒那些为武器和军用物资转入达尔富尔提供便利以支持冲突一方的人，按照武器禁运措施中的规定并且根据第1556（2004）号和第1591（2005）号决议，他们负有明确的义务。

我们认为，本决议代表了安理会采取主动步骤以处理外部干涉苏丹冲突、同时仔细审查外国行为体的

消极作用的坚定意愿。因此，我们期待在下次将提交秘书长的最新通报中收到有关本决议执行情况报告。我们再次呼吁公开和坚决摒弃外部干涉。苏丹人民不需要更多的武器，他们需要和平。让我们帮助他们实现和平。我们希望，那些支持一方而反对另一方的人将加入寻求和平的正当努力。

在人道主义局势方面，我们对人道主义局势继续恶化极为关切，呼吁各方确保通过各种过境点为人道主义援助提供不受阻碍的准入。仅在过去的两个月中，就有880万民众逃离自己的家园。数百万人无法获取粮食，罹患严重的急性营养不良。保健系统正在崩溃。妇女、女孩和儿童遭受可怕暴力的报告增多，报告的死亡人数大幅上升。在这方面，我们欢迎苏丹当局努力改进措施，为人道主义援助提供便利，包括开设不同的过境点和签发签证。我们鼓励在这方面作出进一步的持续的努力。增设过境点必须由苏丹政府直接授权。

最后，我们表示希望，该决议将为缓和紧张局势作出积极贡献，并支持目前为使各方坐到对话和谈判桌旁所作的努力。苏丹必须实现和平。

**钱达夫人**（瑞士）（以法语发言）：我衷心感谢联合王国在谈判期间所作的努力，并感谢安全理事会成员作出的承诺。

瑞士对该决议（第2736（2024）号决议）投了赞成票，并欢迎决议获得通过。鉴于苏丹、特别是法希尔的局势极为令人震惊，安理会的这项决议向冲突各方、特别是快速支援部队发出了一个有力和重要的信息，要求它们结束对该镇的围困，立即停止敌对行动，并遵守国际人道法规定的义务，特别是保护平民和保障人道主义准入。苏丹人民的苦难在继续，他们普遍面临迫在眉睫的饥荒危险，平民付出了巨大代价，这是不可接受的，需要安理会的关注。双方必须立即结束战争，回到谈判的道路上来。

我们将继续参加接下来的讨论，并继续关注秘书长关于执行今天决议的最新情况，特别是关于保护平民和尊重国际人道法的最新情况。

**库伊米扎基斯先生**（马耳他）（以英语发言）：马耳他感谢联合王国作为草案执笔人就该文件作出的大量努力，并感谢安全理事会所有成员的建设性参与。

马耳他对这项重要决议（第2736（2024）号决议）投了赞成票，该决议强烈呼吁快速支援部队立即结束对法希尔市的围困。案文还呼吁紧急停止该地区的敌对行动，同时要求冲突各方确保平民得到保护，并遵守其根据国际法承担的义务。

该决议就向达尔富尔非法转让武器和军用物资问题发出了强有力的信息，提醒冲突各方以及为此类转让提供便利的会员国，它们有义务遵守武器禁运措施，二期此类违规行为可被定为第1591（2005）号决议规定的定向措施。武器在苏丹各地扩散，特别是在外部行为体的推波助澜下扩散，只会使冲突延宕不绝，生命继续遭受损失。我们同安理会一道呼吁所有会员国不要进行这种外部干涉。

我们对苏丹全国各地的灾难性人道主义局势，包括迫在眉睫的饥荒危险深表关切，尤其是在达尔富尔。我们对最近对法希尔南部医院的袭击深感不安，这一袭击造成人道主义工作人员不幸丧生。同样，我们对有关在杰济拉州的瓦德·努拉发生屠杀的报道感到震惊。目前劫掠人道主义物资的行为是不能容忍的。我们强调，必须向达尔富尔以及其他受冲突影响地区提供全面、迅速、安全、不受阻碍和持续的跨界和跨线人道主义援助。

马耳他重申，必须追究那些对平民遭受难以言述的痛苦负有责任的人的责任。在这方面，我们谴责一切违反国际人道法的行为以及侵犯和践踏人权行为，包括性暴力和性别暴力以及招募儿童的行为。

当务之急迅速执行这项决议。我们欢迎今天通过这项决议，这是一项重大努力，有助于履行立即和可持续停火的承诺，并确保保护平民。我们继续支持拉马姆拉个人特使，他所做的协同努力，包括与非洲联盟的协同努力，对于帮助推动全面政治进程至关重要，这一进程也寻求妇女充分、平等、有意义和安全

的参与。我们期待定期报告有关该决议所有内容的最新情况。

**戴兵先生** (中国)：中方对刚刚表决的关于苏丹法希尔局势的决议草案 (第2736 (2024) 号决议) 投了赞成票。

近期, 法希尔等地局势不断升级, 数十万平民被困其中, 局势走向牵动人心, 国际社会对此高度关注。放任战火继续燃烧, 只会让平民苦难更加深重, 让人道危机更加严峻, 让整个地区更加动荡。因此中方支持安理会通过决议, 推动停火止战, 尽快实现局势降温, 最大限度保护好平民安全。国际社会要继续加大斡旋, 帮助冲突方找到实现持久和平的政治方案。

苏丹当前面临严峻人道危机, 缺乏资金是首要挑战。2024年即将过半, 苏丹人道响应基金到位率仅为16%。刚刚通过的决议鼓励各方及时、充分兑现援助承诺, 并扩大援助支持。我们呼吁国际社会, 特别是传统援助方加大援助力度, 切实帮助苏丹提高人道响应能力, 使人道救援尽可能覆盖到每一个有需要的人。中方支持保障人道物资充足、快速准入, 欢迎苏丹政府近期为此所作的巨大努力。

同时, 需要强调的是, 在人道准入等问题上, 国际社会要充分尊重苏丹主权和领土完整, 充分重视苏丹政府的合理关切, 严格遵守联合国人道救援指导原则, 避免将人道救援行动工具化、政治化。

苏丹的未来掌握在苏丹人民手中。中方衷心希望苏丹能早日走出战争阴霾, 恢复和平安宁, 我们愿为此继续发挥建设性作用。

**叶夫斯蒂格涅耶娃女士** (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：俄罗斯对联合王国起草的关于苏丹法希尔局势的决议 (第2736 (2024) 号决议) 投了弃权票。

尽管英国起草者为修改案文作出了一定努力, 特别是在最后阶段移动逗号, 但根本不可能确保对该决议的表决取得协商一致结果, 因为它不符合当地的现实, 无视苏丹人自己的主要意见, 安理会非洲成员也提出了这些意见。

最初, 提出这一案文是为了迅速应对北达尔富尔首府法希尔周边的事件, 并呼吁快速支援部队结束围困。然而, 自首次讨论案文以来, 已经过去了两个多星期。在此期间, 由于我们西方同事的努力, 案文发生了重大改变, 现在法希尔的局势只不过是一个借口。很难确定该决议真正想要达到什么目的, 除了显而易见的一点: 让联合国密切关注这一局势, 同时提出从尊重该国主权和统一的角度来看值得商榷的决定。

我们不能同意呼吁苏丹各方确保人道主义援助自由通行, 包括跨境运输的提议。我们提请安理会成员注意, 国家边境管制和任何货物的过境问题是主管当局的主权事务。任何对这一基本原则强行人为实施例外规定, 甚至把权力下放给非国家行为体的企图, 都是对国家主权和领土完整的公然侵犯。我强调, 没有苏丹官方当局的同意, 绝不能也不应跨境运送人道主义援助。我们呼吁联合国人道主义部门严格遵守联合国人道主义紧急援助指导原则。

我们呼吁一些安理会成员停止以确保人道主义援助能够进入苏丹的崇高意图为幌子。显然, 它们这样做是为了推进自己的图谋, 这远非建设性。正如海湾合作委员会一些成员国的经验所表明的那样, 在目前情况下向苏丹运送大量人道主义物资是完全可能的, 而且已经成功实施。问题只是我们的西方同事是否愿意效仿这一积极榜样, 开始与苏丹当局合作。与此同时, 我们相信苏丹港将能够就扩大人道主义准入的适当方式提出自己的看法。

我们不太理解为什么一些代表团试图要求提交关于苏丹的新报告, 尽管是将其纳入关于第2715 (2023) 号决议的报告。我们一再指出, 在苏丹当地没有联合国人员能够编写此类报告, 由于此类人员是远程撰写报告, 他们无法客观地反映该国的事态发展。

我们也无意过分夸大苏丹的饥饿问题。我们同意, 该国在确保粮食安全方面面临严峻挑战。然而, 这些挑战主要不是因为缺乏粮食, 而是因为难以将粮食发放给受敌对行动困扰的一些地区, 以及因为人民经济状况困难。与其人为地将饥荒议题工具化, 应该

优先考虑与苏丹当局合作，解决粮食问题并为农业提供支持。我提请安理会成员注意，滥用不可避免的饥荒这一议题将损害联合国对粮食安全相关局势所作评估的公信力。

我们指出，第2724 (2024) 号决议是安理会在3月份神圣斋月期间匆忙通过的，一直只停留在纸面上。然而，提案国非但没有寻求执行该决议，反而提出了一份基本类似的文件。目前的决议也没有包含任何旨在解决苏丹复杂局势的实质性建议。这份文件显然没有考虑到苏丹方面的意见，也并非基于任何已经达成的协议。

我们指出，秘书长苏丹问题个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生下周将来到纽约。他将能够说明他所作的努力，并就应采取的务实步骤向安理会提供指导。与一些西方特使不同的是，他不仅前往该地区各国，而且还前往苏丹本身。因此，问题是，自法希尔战事开始以来，英国协调人已经拖延了两个星期，他们为什么没有等到这次通报。他们要么是不相信联合国调解人的结论，要么是预设调解人的结论。

最后，我要强调，安全理事会必须逐案审议所有冲突，而不是出于政治目的对冲突强行作出人为反应。所有冲突在历史、国内外动态的性质、军事能力、难民逃往邻国的可能性以及人道主义援助的规模等方面都有很大不同。我们深信，在苏丹的情况下，应当优先考虑旨在维护国家机构以及国家统一和领土完整的努力，达成由苏丹人民自己确定的政治解决办法。

**日博加尔先生** (斯洛文尼亚) (以英语发言)：斯洛文尼亚欢迎通过第2736 (2024) 号决议，并感谢联合王国的领导。法希尔的局势要求我们立即作出一致、明确的反应。面对苏丹境内正在发生的人类灾难，安理会决不能保持沉默，它今天通过决议，再次向交战各方发出响亮、明确的呼吁。我们呼吁全面执行这项决议。

斯洛文尼亚投了赞成票，因为我国认为，安理会有责任对法希尔和整个苏丹的严峻情况表示关切。在这方面，我们也强烈谴责在Wad Al-Noora村发生的致命袭击。

被快速支援部队围困的法希尔及其周边地区的人道主义局势令人震惊不已。我们强调，必须立即、安全和畅通无阻地向法希尔和达尔富尔各地提供跨境和跨线人道主义援助。必须确保人们能够获得粮食、水、保健和医疗用品等基本必需品。我们赞扬人道主义人员兢兢业业的工作，他们在最困难的情况下继续努力。

斯洛文尼亚再次呼吁冲突各方优先保护所有平民，并严格遵守国际人道法和人权法规定的义务。我们明确谴责针对平民的一切形式的滥杀滥伤暴力，特别是袭击妇女和儿童、出于族裔动机的杀戮、一切形式的性暴力和性别暴力以及武装冲突中严重侵害儿童的行为。流离失所者营地应成为平民、妇女、儿童和伤员的安全避难所，在任何情况下都不应成为进一步攻击的目标，攻击会加剧受害者的身心创伤。必须停止袭击用于提供基本和救生服务的民用基础设施。我们强烈谴责对人道主义和医疗设施的袭击，例如最近对法希尔南方医院的袭击。

我们再次呼吁各方立即停止一切敌对行动，恢复和谈。我们继续支持拉姆丹·拉马姆拉先生及非洲联盟、阿拉伯国家联盟、政府间发展组织、区域领导人和邻国以及国际伙伴为结束危机所作的努力。我们也再次呼吁会员国不要进行任何形式的外来干涉，进一步助长冲突，并遵守现有的武器禁运。

斯洛文尼亚仍然致力于支持苏丹的和平、安全与正义。

下午3时40分散会。