



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
13 June 2024  
Chinese  
Original: English

## 方案和协调委员会

## 第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

## 报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

## 增编

## 方案问题：2025年拟议方案预算

(项目3(a))

## 方案23

## 人道主义援助

1. 委员会2024年5月24日第16次会议审议了2025年拟议方案计划方案23(人道主义援助)和2023年方案执行情况(A/79/6 (Sect.27))。

## 讨论情况

2. 各代表团对人道主义事务协调厅和联合国减少灾害风险办公室的工作表示赞赏和支持。各代表团还对2025年综合方案计划的介绍表示赞赏。一代表团指出，目前的计划已考虑到它上一年提出的意见。该代表团表示打算提交对该计划的书面修正，以反映《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议的最后决定和国际搜救咨询小组的运作情况。

3. 一代表团认为，人道主义事务协调厅和联合国减少灾害风险办公室对于协调有原则的行动必不可少，以确保全系统应对战略的一致性、有效性和连贯性，满足受影响民众的需求，加强复原力和适应力，同时最大限度地减少重复，弥补应对工作中的差距。另一代表团欢迎这两个部门在应对人道主义紧急情况方面发挥的关键领导作用，并表示协调一致和有效的协作对于复杂环境中的人道



主义应对工作至关重要。各代表团强调，需要加强人道主义发展、建设和平和人道主义需求之间的相互联系。

4. 一代表团表示广泛支持报告中概述的 2025 年总体拟议战略和计划成果，包括需要利用对全球需求和挑战的全面、权威和循证评估，以及需要一个灵活、适应性强的人道主义系统。另一代表团认为，确保国际社会提供协调良好和有原则的人道主义援助仍然与以往一样重要。该代表团强调，人道主义事务协调厅在协调国际社会的应对努力方面发挥了关键作用，以确保及时、连贯、协调和有原则地提供人道主义援助，并促进从紧急救济向恢复和可持续发展过渡。

5. 一代表团表示赞赏人道主义事务协调厅在组织筹资呼吁、组织和协调人道主义援助、确保快速应对紧急人道主义危机以及为解决长期危机提供支持方面发挥的积极作用。该代表团肯定联合国在提高人道主义援助效率和改善人道主义筹资机制方面的努力。另一代表团肯定了人道主义事务协调厅 2023 年的表现和成绩。该代表团举例说，如报告第 27.31 段所述，通过 27 个国别计划和 9 个区域计划组织应对行动，使 1.28 亿人得到某种形式的援助。该代表团关切地注意到人道主义需求与人道协调厅资源之间依然存在缺口，并欢迎努力扩大捐助者基础，包括通过与私营部门接触。

6. 一代表团强调，会员国必须全面、无条件地执行《日内瓦四公约》及其附加议定书，并强调支持联合国各机构按照人道主义原则，安全和不受阻碍地向受冲突和人道主义危机影响的地区提供人道主义援助。同一代表团强调，由于全球不安全状况加剧，人道主义紧急情况增多，人道主义行为体面临的压力也越来越大。在这方面，该代表团强调联合国各机构公正、中立、独立和非政治化的重要性。一代表团说，由于人道主义援助准入受到蓄意阻挠，联合国在过去一年中无法接触到一些受影响的民众，并认为某联合国机构或代表联合国行事的一些人在武装冲突局势中被利用。在这方面，该代表团对联合国客观、准确地评估当地人道主义局势的能力表示严重关切，并强调迫切需要加强整个人道主义领域的问责和监督。该代表团认为，人道主义事务协调厅应采取措施，确保对冲突地区的人道主义局势进行独立和准确的监测和适当的评估。

7. 一代表团欢迎人道主义事务协调厅在推动加强数据收集和分发举措以加强危机应对方面的作用。该代表团认为，一个方法合理的证据基础能更好地为能力部署、响应时间和资源可用性的战略决策提供信息。为此，该代表团询问了注重循证办法的好处；面对全球人道主义危机数量的增加和持续的资源挑战，人道协调厅的优先事项是如何演变的；以及由于这些压力和限制，人道协调厅无法处理哪些关键优先事项。同一代表团欢迎对预防人道主义危机的预测性和早期行动努力采取深思熟虑的方法，以及建设复原力的努力，以切实增强地方行动和社区的权能并使其参与恢复工作。

8. 一代表团要求说明人道主义事务协调厅在人道主义工作者方面的协调工作，并询问该厅是否与安全和安保部就安全和安保事项进行了协作。

9. 与会者对提到将性别平等视角纳入人道主义事务协调厅的业务活动，以及妇女参与决策进程和拟定公共政策的重要性表示赞赏。
10. 一代表团欢迎报告中提到人道主义努力与发展努力之间的协作(第 27.1 和 27.13 段)。该代表团强调，经济增长和可持续发展对于预防和防备自然灾害和其他紧急情况至关重要。
11. 关于报告第 27.2 段，一代表团注意到提到 2023 年经历粮食不安全的人数，要求澄清所用数据的来源。该代表团指出，联合国系统相关组织、特别是联合国粮食及农业组织，最近没有公布此类数据或作出相应结论。同一代表团承认，自 2015 年以来，经历粮食不安全的人数有所增加，但表示，除武装冲突和气候变化外，报告还应列举影响全球粮食安全的其他关键因素。
12. 关于次级方案 2 (协调人道主义行动和应急反应)，一代表团表示支持人道主义事务协调厅关于大力加强与地方社区和组织合作的提议。不过，代表团指出，有人提议由地方行为体领导人道主义应对工作(第 27.38 段)。该代表团要求澄清该段的措辞，并认为领导职能属于人道主义组织，人道主义组织应与地方当局和国家政府协调其活动。
13. 一代表团要求提供信息，说明人道主义事务协调厅与欧洲联盟、特别是欧洲平民保护和人道主义援助业务总局之间的协调。同一代表团提到报告中成果 3 (地方和国家行为体更多地参与人道主义协调机制)下的图 27.二，并要求澄清所列国家的数目。
14. 关于次级方案 3 (紧急支助事务)，一代表团提到报告第 27.42、27.43 和 27.52 至 27.54 段，并指出人道主义事务协调厅计划加强与私营部门的合作。该代表团承认需要进行此类合作，但表示必须考虑到私营企业的利润导向性质。该代表团认为，与私营部门在人道主义领域的合作应首先基于社会责任和人道主义任务以及大会第 46/182 号决议概述的人道主义援助原则。
15. 关于联合国减少灾害风险办公室，一代表团表示支持整个联合国系统协调一致工作，包括扩大减少灾害风险的规模，以帮助社区规划和应对灾害。该代表团确认地方人道主义行为体在提供援助和协助方面的重要作用并表示支持。
16. 一代表团表示赞赏联合国减少灾害风险办公室在全球、区域和国家各级建立减灾平台以及在促进国际减灾合作方面发挥的重要作用。
17. 关于报告第 27.96 和 27.98 段，一代表团注意到报告在提到特殊处境国家时没有使用商定的措辞，并要求澄清报告为何没有使用符合《仙台框架》和其他商定文件的措辞。

#### 结论和建议

18. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 23 (人道主义援助)的方案计划。