经济及社会理事会

13 June 2024
Chinese

方案和协调委员会

第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

增编

方案问题：2025年拟议方案预算

(项目3(a))

方案17

欧洲经济发展

1. 委员会2024年5月17日第9次会议审议了2025年拟议方案计划方案17(欧洲经济发展)和2023年方案执行情况(A/79/6(Sect. 20))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

讨论情况

2. 各代表团表示赞赏欧洲经济委员会(欧洲经委会)的工作以及2025年拟议方案计划和2023年方案执行情况的介绍，并重申支持欧洲经委会的工作。

3. 一代表团表示，它高度评价欧洲经委会在经委会区域各国实现2030年可持续发展目标中所发挥的作用，并高度评价欧洲经委会利用专门知识协助这些国家，为所有有关各方和利益攸关方提供一个非常有用的对话平台。该代表团还赞扬欧洲经委会参与提出规范和标准的法律框架，并促进经委会成员国之间的经济一体化与合作。

4. 一代表团认为，欧洲经委会不得不在一个近年来冲突不断的特定环境中工作，这严重影响到区域大多数国家和欧洲经委会工作的各个方面。该代表团表示，这种环境以及资金不足给欧洲经委会带来了挑战，并祝贺欧洲经委会能够找到适当的政策定位，集中精力促进区域合作，还祝贺欧洲经委会所做的出色工作。

5. 一代表团表示重视该国与欧洲经委会开展的富有活力和注重成果的协作，并赞扬欧洲经委会在过去几十年中证明了其作为有价值的伙伴在协助该代表团政府加快实现可持续发展目标方面的可靠性。该代表团表示高度重视与欧洲经委会的有效协作，这一协作旨在支持该代表团政府走上实现包容性可持续发展的转型之旅，并指出，该国与欧洲经委会的合作贯穿可持续发展的各个方面，包括促进绿色经济和环境管理、推动创新以及助力数字化转型。该代表团表示，认识到欧洲经委会在推动成员国之间的经济一体化和合作以及促进区域合作和一体化作为实现该区域可持续发展手段方面的关键作用。该代表团对 2025 年拟议方案大体满意，其中概述了《2030 年可持续发展议程》的各个主要层面。考虑到环境退化和气候变化方面的多重挑战，该代表团满意地注意到次级方案 1(环境)和次级方案 7(森林和林业)中注重成果的努力，并表示希望建设性地参与磋商以强调现有的挑战并寻求解决方案。最后，该代表团强调，欧洲经委会必须抵御滥用这一平台破坏各国可持续发展的种种企图。

6. 一代表团就欧洲经委会与驻地协调员系统的合作程度、合作对欧洲经委会的重要性以及欧洲经委会如何看待日常工作合作提出了问题。

7. 一代表团欢迎欧洲经委会关于以下问题的讨论：维护《联合国宪章》的原则；加强对乌克兰战争的区域应对和对乌克兰的持续支持；对不维护这些价值观和原则的代表团进行追责；欧洲经委会发挥领导力以反映这些价值观和优先事项的重要性。该代表团表示，该国致力于全面执行《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标，并表示希望与欧洲经委会和其他成员国继续保持密切伙伴关系，以加快实现可持续发展目标，特别是在乌克兰，并促进东欧、高加索和中亚的区域合作、和平、安全和繁荣。

8. 同一代表团表示赞赏欧洲经委会努力帮助成员国政府、民间社会、非政府组织、私营部门和国家以下各级政府召集会议并开展合作，以支持经济增长和可持续发展目标，并赞扬欧洲经委会的市长论坛促进了区域各城市知识共享和协作。该代表团还表示支持欧洲经委会内陆运输委员会内关于运输的讨论，认为这一讨论的积极影响远远超出欧洲范畴。鉴于内陆运输委员会的全球影响力，该代表团敦促内陆运输委员会保持警惕，确保其不会将一套区域条例和协定凌驾于其他联合国协定之上。该代表团指出，一个真正的全球论坛必须超越任何单一区域来寻求创造性想法，倾听来自世界不同区域的各方需求，促进先进技术和创新而不分地域，以实现道路和车辆安全、环境保护和可持续性 etc 长期目标。

9. 一代表团表示，该国致力于帮助可持续发展目标“回到正轨”并确保联合国发展系统能够更好地按照全球南方的优先事项提供服务。该代表团欢迎该方案实现《2030年议程》和可持续发展目标的雄心。该代表团承认，欧洲经委会的规范、标准和公约对该区域公民的生活产生了直接和积极的影响，在许多情况下，它们已被全球采纳为“最佳做法”。该代表团表示，欧洲经委会为技术专家定期合作和制定创新方法应对紧迫的经济挑战提供了一个久经考验的可靠平台，代表团高度重视经委会的这一地位。

10. 同一代表团指出，2023年，方案和协调委员会未能就欧洲经委会方案的结论和建议达成共识，因为另一代表团拒绝撤回要求删除提及2022年在尼科西亚举行的第九次欧洲环境部长级会议以及尼科西亚教育促进可持续发展部长级声明(ECE/NICOSIA.CONF/2022/2.Add.1和ECE/NICOSIA.CONF/2022/2.Add.2)的措辞。该代表团表示，认识到并承认欧洲经委会方案的一些部分与一代表团的立场不一致，但指出，方案和协调委员会需要在其技术职权范围内行事。该代表团表示致力于与每个代表团进行建设性合作，以履行维护《联合国宪章》价值观的连带义务，并乐观地认为其他代表团也会这样做。该代表团称，方案和协调委员会在如此重要的议题上保持沉默令人遗憾，并补充说，它热切期待本届会议采取建设性的做法。该代表团申明，该国致力于与本组织及其会员国协作，推进旨在实现经济、社会和环境发展的国际合作。

11. 另一代表团强调，它坚决反对将第九次欧洲环境部长级会议的部长级宣言和尼科西亚教育促进可持续发展部长级声明列为法定任务，因为该代表团未获准参加该会议，也没有机会参与拟订和核准其最后文件。该代表团认为这违反了规则。该代表团说，部长级宣言含有不可接受的政治化声明。该代表团也不同意将经社理事会关于根据《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》(《奥胡斯公约》)实施保护环境维权者快速反应机制的第2023/21号决议列入任务清单。该代表团指出，该决议没有设立新任务，只是请秘书长从经常预算中划拨更多资金支持快速反应机制。该代表团补充说，它一再指出，由于目前为《奥胡斯公约》服务的工作人员人数已经足够，它认为这种要求是不合理的。该代表团还指出，《奥胡斯公约》是一项单独的国际法律文书，其大多数参与者是发达国家。该代表团认为，将这些国家创立的文书的运作相关的财政负担转嫁给所有会员国是不公平的。该代表团还指出，题为“俄罗斯侵略乌克兰所造成的经济和社会影响”的欧洲经委会A(70)号决定不应被视为经委会的任务，原因是该决议经表决通过，性质上是公开反对一个国家，与欧洲经委会促进成员国为泛欧区域的经济发展和一体化利益采取一致行动的历史任务相矛盾。该代表团另外指出，根据欧洲经委会职权范围第1段及其规则和程序第40条规则，经委会不得在未经一国政府同意的情况下对该国采取任何行动。因此，该代表团坚持从方案中删除提及这些文件的内容。

12. 一代表团表示相信，欧洲经委会通过支持成员国执行《2030年议程》，在促进欧洲经委会区域经济一体化与合作方面发挥了至关重要的作用。

13. 一代表团赞扬欧洲经委会在许多领域，例如在可持续经济方面，包括运输和能源、经济合作和一体化领域，发展了出色的做法，并指出这些是该代表团的国家的 2024 年担任主席的比荷卢联盟合作的核心事项。令人鼓舞的是，该代表团表示，欧洲经委会取得的某些具体成果可以启发比荷卢联盟 2025 年的工作方案、甚至是 2025-2029 年多年期方案。

14. 一代表团承认欧洲经委会在建立贸易以及技术创新和生物环境问题的国际规范方面发挥了关键作用，并确认将继续支持经委会的各项举措。该代表团强调这一重要方案 2023 年未获通过，希望 2024 年不会出现这种情况，并确认愿意建设性地参与即将举行的讨论，以确保该方案获得通过。

15. 若干代表团询问混合和虚拟会议对欧洲经委会与成员国和其他政治行为体工作的重要性以及在确保欧洲经委会交付法定服务方面的效力。

16. 关于次级方案 2(运输)，一个内陆发展中国家代表团特别欢迎该次级方案概述的雄心勃勃的计划，并表示愿意与欧洲经委会密切合作落实应交付产出。

17. 关于次级方案 5(可持续能源)，一代表团强调它特别关注这一次级方案，因为该代表团认为，如第 20.71 段规定，获得负担得起、可靠、可持续的现代能源是可持续发展不可或缺的先决条件。在这方面，该代表团要求详细说明欧洲经委会在能源转型方面协助区域各国所做的努力，同时铭记“公正转型”的概念。

18. 关于次级方案 8(住房、土地管理和人口)，一代表团重申大力支持该次级方案下的广泛活动领域。该代表团表示，对第 20.123 和 20.124 段提到的欧洲经委会关于智能可持续城市的行动特别感兴趣，并要求提供智能可持续城市事项的更多信息。该代表团还询问分工方式以及与联合国人类住区规划署(人居署)的合作。另一代表团赞扬欧洲经委会所做的工作，强调和欢迎该次级方案在人口老龄化方面的经验教训和计划作出的改变，指出人口老龄化是一个全球现象，改进老龄化相关政策的信息共享对会员国在适应人口变化的同时将老龄化问题纳入主流非常重要。

结论和建议

19. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会，根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 17(欧洲经济发展)的方案计划。