

**Комитет по программе и координации****Шестьдесят четвертая сессия**

Нью-Йорк, 13 мая — 14 июня 2024 года

Проект доклада*Докладчик:* г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2025 год***(Пункт 3 а))***Программа 4****Операции по поддержанию мира**

1. На своем 11-м заседании 20 мая 2024 года Комитет рассмотрел программу 4 «Операции по поддержанию мира» предлагаемого плана по программе на 2025 год и информацию о выполнении программы в 2023 году ([A/79/6 \(Sect. 5\)](#)).

Обсуждение

2. Делегации высоко оценили и решительно поддержали работу Департамента операций в пользу мира, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП). Делегации признали важность роли и мандата операций по поддержанию мира в сохранении международного мира и безопасности. Было отмечено, что поддержание мира является самым ярким проявлением приверженности Организации Объединенных Наций укреплению мира на планете.

* Переиздано по техническим причинам 3 июля 2024 года.



3. Были отмечены как критически важный характер работы Департамента, так и неоценимые услуги, оказываемые миссиями по поддержанию мира; к Департаменту был обращен призыв сохранять непоколебимость, поскольку от его работы по восстановлению мира в подверженных кризису районах по всему миру зависят миллионы людей. Делегации выразили признательность сотрудникам Департамента и миротворцам на местах за их неустанные усилия по выполнению своих соответствующих мандатов и защите общин, которым они служат, в условиях самой сложной оперативной обстановки.

4. Делегации высоко оценили вклад всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и их неизменную приверженность деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также признали риски, которым они подвергаются каждый день. Делегации отметили и подтвердили свою приверженность операциям по поддержанию мира и работы Департамента и готовность оказывать соответствующую поддержку, в том числе посредством участия в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. Была высказана просьба разъяснить, является ли численность военного персонала миротворческих миссий достаточной для выполнения мандатов.

5. Было признано, что миротворческий персонал Организации Объединенных Наций на протяжении уже более 75 лет работает над поддержанием и обеспечением международного мира и безопасности во всем мире. Был отмечен вклад миротворцев Организации Объединенных Наций, которые защищают гражданское население от насилия, поддерживают режимы прекращения огня, устанавливают доверие и способствуют мирному урегулированию конфликтов. Одна из делегаций приветствовала предпринимаемые миротворческими и специальными политическими миссиями Организации Объединенных Наций усилия по выполнению мандатов и поиску новаторских путей их осуществления в чрезвычайных обстоятельствах в целях укрепления мира в различных частях мира. Было выражено мнение о том, что миссии по поддержанию мира способствуют направленным на примирение политическим процессам в очень сложных условиях, взаимодействуя с различными заинтересованными сторонами в таких областях, как миростроительство, права человека, государственное управление, верховенство права, разоружение, демобилизация и реинтеграция, реформа сектора безопасности и повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

6. Делегации приветствовали предложенный всеобъемлющий план по программе и выразили свою поддержку этого плана. Одна из делегаций отметила, что предлагаемый план по программе Департамента операций в пользу мира является одним из лучших представленных планов по программам, и предложила другим департаментам Секретариата перенять этот передовой опыт. Другая делегация заявила о поддержке некоторых аспектов плана по программе, в частности актуальности тесной координации с другими структурами на местах, особенно в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эта делегация подчеркнула, что она придает огромное значение повышению национальной ответственности при разработке и выполнении мандатов.

7. Еще одна делегация выразила мнение о том, что предлагаемая на 2025 год программа отражает эффективную и действенную роль миротворцев в поддержании мира и безопасности. Одна из делегаций высказалась в поддержку повышения эффективности операций по поддержанию мира, что позволяет улучшить условия работы персонала на местах. Эта делегация отметила необходимость укрепления операций по поддержанию мира для повышения их эффективности в будущем. Одна из делегаций попросила разъяснить, учитывал ли Департамент

Саммит будущего при планировании своих программ и повлияют ли итоги Саммита будущего на предлагаемый план по программе.

8. Другая делегация признала проделанную Департаментом операций в пользу мира и другими соответствующими департаментами значительную работу по выполнению четких, целенаправленных и выполнимых мандатов операций по поддержанию мира. Были отмечены непрекращающиеся усилия Департамента по постоянному совершенствованию поддержки, оказываемой им операциям по поддержанию мира, повышению эффективности своей работы, адаптации к текущим рискам и проблемам и обеспечению актуальности и эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

9. Хотя вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, не относятся к мандату Комитета по программе и координации, одна из делегаций выразила мнение о том, что операции по поддержанию мира носят более сложный характер и сопряжены с более высоким уровнем насилия и риска и что с учетом этого ресурсы должны расходоваться на миссии, которые действуют в подобных условиях. Эта делегация выразила обеспокоенность по поводу того, что общий план операций по поддержанию мира на 2025 год основан на предположении о наличии четких, целенаправленных и выполнимых мандатов, чего уже в течение некоторого времени не наблюдается, и заявила, что предположения, положенные в основу планирования, должны быть реалистичными, а не оптимистичными.

10. Было признано, что ландшафт миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций претерпевает значительные изменения в связи с закрытием Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и сокращением численности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Было высказано мнение о том, что, хотя крупные многоаспектные операции по поддержанию мира, как представляется, находятся в стадии сокращения, такие миссии, в том числе действующие, продолжают играть важную роль в выполнении мандатов Организации Объединенных Наций в районах, затронутых конфликтом. Другая делегация высказалась в поддержку концепции многоаспектных операций по поддержанию мира и разработки программ по обеспечению верховенства права и правосудия переходного периода, разоружению, демобилизации и реинтеграции и реформированию сектора безопасности. Была также выражена поддержка эффективному выполнению директив, касающихся гендерной проблематики, и эффективному осуществлению защиты гражданского населения в рамках тех мандатов, включающих эти аспекты.

11. Одна из делегаций заявила о своей поддержке рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира, а другая делегация попросила разъяснить, каким образом обсуждения, прошедшие в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира, были учтены при разработке стратегий и формулировании планируемых результатов в предлагаемом плане по программе.

12. Было отмечено, что рассмотрение Генеральной Ассамблеей вопроса об операциях по поддержанию мира во всех его аспектах имеет особую актуальность, поскольку отражает изменение тем и предметов обсуждений и влияет на то, как этот вопрос воспринимается другими органами Организации, особенно Советом Безопасности. В этой связи делегация заявила о своей поддержке создания транспарентной и демократической системы поддержания мира в рамках Организации Объединенных Наций.

13. Одна из делегаций выразила сожаление по поводу того, что мандат Комитета по программе и координации позволяет ему рассматривать планы по программам только 2 из 11 действующих в настоящее время миссий по поддержанию мира. Эта делегация высказала мнение о том, что Генеральная Ассамблея должна позволить Комитету выполнять свой мандат по обзору всей работы Организации.

14. В ходе обсуждения пункта «Мандаты и справочная информация» одна из делегаций приветствовала усилия Департамента, направленные на дальнейшее совершенствование миротворческой деятельности, повышение ее эффективности и адаптацию с учетом современных рисков и сложных задач, как указано в пункте 5.1 доклада.

15. Было отмечено, что цели, стратегии и показатели для оценки работы выбраны в целом удачно, взаимно дополняют друг друга и являются актуальными. Что касается пункта 5.2 «Стратегия и внешние факторы на 2025 год», то ряд делегаций приветствовали ссылки на осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках всех функций, связанных с поддержанием мира; содействие эффективной работе и обеспечению подотчетности всех компонентов миссий за счет продолжающегося внедрения Комплексной системы планирования и оценки результативности; и на повышение эффективности мер по обеспечению охраны и безопасности миротворческого персонала — области, представляющие большой интерес для делегаций.

16. Одна из делегаций отдала должное ценной работе миротворцев, которая позволяет выполнять миротворческие мандаты. Было подчеркнуто, что охрана и безопасность миротворцев имеют первостепенное значение, и этот аспект должен быть основным приоритетом инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и плана ее реализации «Действия в поддержку миротворчества плюс». Одна из делегаций высказала мнение о том, что Организации следует удвоить свои усилия в этом направлении, в частности в том, что касается обучения и подготовки стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, к их развертыванию. Другие делегации заявили о своей поддержке инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», которая, по их мнению, служит руководящей основой для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Была отмечена неизменная приверженность Генерального секретаря этой инициативе. Было подчеркнуто, что эта инициатива способствует коллективным действиям всех соответствующих заинтересованных сторон, что укрепляет операции по поддержанию мира. Кроме того, делегации заявили о своей поддержке приоритетов, изложенных в плане «Действия в поддержку миротворчества плюс».

17. Одна из делегаций отметила свою неизменную поддержку реформ, направленных на повышение эффективности и подотчетности миротворческой деятельности. Было высказано мнение о том, что реформы должны способствовать усилению охраны и безопасности миротворцев, а также повышению оперативной эффективности гражданского и негражданского компонентов. Генеральному секретарю была выражена признательность за его усилия в этой области.

18. Одна из делегаций приветствовала приоритизацию эффективной деятельности и обеспечения подотчетности всех компонентов миссий за счет внедрения Комплексной системы планирования и оценки результативности для оценки эффективности миссий с использованием данных и анализа, а также разработки комплексного нормативного рамочного подхода к оценке эффективности миротворческой деятельности и подотчетности и активизации работы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по показателям эффективности. Одна из делегаций заявила, что придание приоритетного значения

политическим решениям имеет основополагающее значение для реформы миротворческой деятельности, равно как и повышение эффективности, действенности и подотчетности миссий.

19. Несколько делегаций приветствовали продолжающееся стратегическое и оперативное партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, включая сотрудничество с другими региональными и субрегиональными организациями в Африке. Было отмечено, что такие усилия имеют ключевое значение для наращивания потенциала и поддержки стран, которые недавно стали предоставлять войска или планируют начать предоставлять войска. Одна из делегаций выразила мнение о том, что принятие резолюции [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности открывает возможность для дальнейшего укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в том числе в связи с совместным осуществлением этой резолюции. Эта делегация указала, что она с нетерпением ожидает принятия Секретариатом целенаправленных мер по выполнению этой резолюции, в которой определено, что операции в пользу мира, проводимые под руководством Африканского союза, могут финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций при принятии в каждом конкретном случае соответствующего решения.

20. Была подчеркнута настоятельная необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций содействовала поддержанию международного мира и безопасности как в рамках текущей деятельности, так и с помощью перспективных инноваций. Одна из делегаций выразила мнение о том, что использование новых технологий имеет жизненно важное значение не только для повышения эффективности работы, но и для усиления охраны и безопасности миротворцев и совершенствования миротворческой инфраструктуры. Эта делегация выступила за активизацию деятельности по изучению и внедрению актуальных и эффективных технологий в поддержку операций по поддержанию мира.

21. Была отмечена важность представления точных данных и постоянных инноваций в области наличия и распространения данных и были с удовлетворением отмечены усилия в этом направлении. Было высказано мнение о том, что такие усилия важны для проведения всестороннего анализа и оценки деятельности миссий в целях обеспечения эффективного, действенного и согласованного подхода к выполнению мандатов. Другая делегация высказалась за то, чтобы активно задействовать технологии в интересах миротворческих миссий, и вновь отметила, что при этом следует учитывать факторы, вызывающие у принимающих стран и соседних государств-членов обостренное восприятие. По мнению этой делегации, безопасность данных имеет первостепенное значение, и любые планы по использованию технологий баз данных должны также включать в себя планы по обеспечению безопасности данных.

22. Делегации с удовлетворением отметили усиление роли женщин в миротворческих миссиях в соответствии с целью 5 в области устойчивого развития, касающейся содействия гендерному равенству и расширения прав и возможностей женщин, и выразили признательность за учет гендерной проблематики в оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах Департамента.

23. Одна из делегаций отметила, что люди с инвалидностью составляют примерно 15 процентов населения мира, и подчеркнула важность всестороннего и продуктивного участия людей с инвалидностью и их интеграции в общество, в том числе в качестве неотъемлемой составляющей деятельности миротворческих миссий. Было отмечено, что включение людей с инвалидностью в состав миротворческих миссий имеет важнейшее и стратегическое значение и может

принести ряд выгод и способствовать повышению эффективности и инклюзивности таких миссий. Эта делегация привела несколько причин, объясняющих важность включения людей с инвалидностью в состав миротворческих миссий. Во-первых, чтобы способствовать учету различных точек зрения и взглядов; во-вторых, чтобы способствовать обеспечению представленности и инклюзивности; в-третьих, чтобы повышать осведомленность о проблемах, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, и выступать за инклюзивную политику и практику в области прав и потребностей людей с инвалидностью; в-четвертых, чтобы содействовать наращиванию потенциала и расширению прав и возможностей людей с инвалидностью для их активного участия в процессах принятия решений; и, в-пятых, чтобы выступать в качестве связующего звена и общего знаменателя во взаимодействии между людьми с инвалидностью из разных национальных групп ввиду того, что они сталкиваются с общими трудностями и барьерами. Эта же делегация запросила у Департамента дополнительную информацию о его планах по содействию участию людей с инвалидностью в операциях в пользу мира и, в частности, в миссиях по поддержанию мира.

24. Что касается деятельности Департамента операций в пользу мира в области оценки, то одна из делегаций сослалась на пункт 5.12 и заявила о своей поддержке внедрения Комплексной системы планирования и оценки результативности во всех операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Было отмечено, что для поддержки принятия решений на основе фактических данных в Нью-Йорке и во всех миссиях необходимо повысить качество данных. Делегация высказала мнение о том, что Организации Объединенных Наций важно продолжать совершенствовать методы сбора, использования данных и обмена ими в рамках всей системы, что будет содействовать работе комплексных структур планирования в миссиях. Другая делегация отметила, что к числу позитивных изменений относятся создание координационной сети по вопросам молодежи, мира и безопасности в Центральных учреждениях и на местах и планирование определения круга ведения координаторов по вопросам молодежи, мира и безопасности. В отношении оценок, запланированных на 2025 год и указанных в пункте 5.13, одна из делегаций выразила мнение о том, что было бы полезно иметь некоторое представление о предстоящих оценках и выразила надежду, что информация будет своевременно предоставляться государствам-членам.

25. Что касается подпрограммы 1 «Операции», то одна из делегаций отметила скудность информации и отсутствие четких целей в отношении переходных этапов деятельности миссий и запросила дополнительную информацию о конкретных мероприятиях, запланированных в связи с переходным этапом деятельности МООНСДРК. Была также запрошена дополнительная информация о том, почему в 2023 году не был проведен семинар по региональным и субрегиональным политическим стратегиям поддержания мира в Африке (таблица 5.5, категория В, результат 6).

26. В отношении подпрограммы 2 «Военный компонент» одна из делегаций сослалась на пункт 5.30 е) раздела, посвященного стратегии, и попросила разъяснить планы Департамента по инициированию и внедрению процесса аттестации военнослужащих и полицейских, набираемых на индивидуальной основе. В этой связи делегация поинтересовалась, как планируемый процесс аттестации военнослужащих и полицейских, набираемых на индивидуальной основе, связан с Комплексной системой планирования и оценки результативности и комплексным нормативным рамочным подходом к оценке эффективности миротворческой деятельности. Делегации также задали вопрос о том, почему система оценки ориентирована на военнослужащих и полицейских, набираемых на индивидуальной основе, а не на весь персонал, включая гражданских лиц.

27. Было отмечено, что вопросы аттестации и оценки, как и вопросы обучения, также носят сквозной характер, особенно в подпрограммах 2 и 3. Одна из делегаций призвала Департамент избегать возможного дублирования и параллелизма в деятельности и в качестве примера привела необходимость уточнения и отражения в соответствующей подпрограмме деятельности, связанной с Комплексной системой планирования и оценки результативности.

28. Одна из делегаций выразила удовлетворение в связи с результатом 2 «достижение прогресса в обеспечении гендерного паритета среди военнослужащих, набираемых на индивидуальной основе, в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира» и отметила увеличение доли женщин в составе военнослужащих, набираемых на индивидуальной основе, в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира. Было с удовлетворением отмечено, что запланированный на 2023 год показатель в 22 процента оказался превышен. Та же делегация подчеркнула, что необходимы всеобъемлющая отчетность и целевое планирование по категориям, не относящимся к негражданскому персоналу, как указано в стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного паритета на период 2018–2028 годов.

29. Что касается подпрограммы 3 «Верховенство права и органы безопасности» и, в частности, пункта 5.42, то одна из делегаций с удовлетворением отметила содержащуюся в цели ссылку на предпринимаемые специальными политическими миссиями усилия по укреплению верховенства права и системы управления безопасностью в районах их деятельности. Другая делегация выразила признательность в связи с достигнутыми результатами, а также в связи с запланированной стратегией и целевыми показателями для оценки работы в рамках подпрограммы 3. Эта делегация отметила, что она видит возможность координации с подпрограммой 1, которая посвящена переходным процессам, и рекомендовала включить в процесс планирования обеспечение преемственности в деле привлечения к ответственности виновных в совершении преступлений против миротворцев на этапах переходной деятельности и сокращения численности, а также на этапе после сокращения численности.

30. Что касается результата 1 «усиление ответственности за преступления против персонала Организации Объединенных Наций в ходе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий», эта же делегация сослалась на пункты 5.47 и 5.48 и решительно осудила преступления против персонала Организации Объединенных Наций. Делегация просила Департамент укреплять сотрудничество с соответствующими принимающими странами и принимать более решительные меры для эффективной защиты жизни миротворцев и обеспечения их безопасности.

31. В отношении результата 3 «улучшение работы полиции Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности выполнения мандата» одна из делегаций сослалась на пункты 5.51 и 5.52 и рисунок 5.VII и отметила, что в 2023 году уровень выполнения этого показателя для оценки работы составил 98 процентов, а в 2024 и 2025 годах — 100 процентов. Эта делегация отметила, что с учетом накопленного опыта в рамках данной подпрограммы будет проводиться ежеквартальная оценка деятельности полиции Организации Объединенных Наций и будут разрабатываться специальные планы повышения результативности работы для содействия проведению будущих ротаций и развертываний. Эта же делегация отметила, что целевой показатель, предусматривающий, что в 2025 году доля оценок работы сформированных полицейских подразделений Организации Объединенных Наций, в которых уровень работы оценивается как «удовлетворительный», составит 100 процентов, отражает стремление Департамента к высоким стандартам качества работы.

32. В отношении таблицы 5.9 (категория В, результаты 11 и 13) одна из делегаций отметила малое количество проектов на местах и проектов по линии технического сотрудничества в областях реформы сектора безопасности и государственного управления и разоружения, демобилизации и реинтеграции и запросила дополнительные разъяснения в связи с этим, поскольку на такую поддержку существует большой спрос как в миссиях, так в других местах службы.

33. Что касается подпрограммы 4 «Политика, оценка и обучение», то, хотя было признано, что подготовка военного и полицейского персонала является сквозным вопросом во всех аспектах миротворческой деятельности и во всех подпрограммах, подготовка приобретает еще более важное значение для воинских контингентов и полицейского персонала до и во время развертывания. Для достижения поставленных целей Секретариату было настоятельно рекомендовано и далее обеспечивать для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, необходимые учебные материалы и механизмы обучения, в том числе оказывать удобные для пользователей координационные услуги в рамках программы трехстороннего партнерства и облегченного координационного механизма. Другая делегация с обеспокоенностью отметила отсутствие плана оценки эффективности работы гражданских компонентов миротворческих миссий и вновь заявила о том, что невозможно добиться успеха миссий, если будут оцениваться только некоторые компоненты или если одни компоненты будут работать, а другие — нет. Делегация подчеркнула свою озабоченность тем, что, хотя этот аспект был отмечен в предыдущих докладах, он не был включен в план по программе на 2025 год, и выразила пожелание, чтобы этот вопрос был решен.

34. В отношении результата 2 «страны, предоставляющие войска, готовят пехотные батальоны в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций» было отмечено, что информация, содержащаяся в пунктах 5.62 и 5.63, очень важна для выполнения мандатов миссий по поддержанию мира. Одна из делегаций отметила, что был достигнут значительный прогресс: общее число предоставляющих войска стран, которые развертывают пехотные батальоны, подготовленные в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций, увеличилось с 14 в 2021 году до 34 в 2023 году. Эта делегация выразила надежду на достижение более значительного прогресса, поскольку результаты за 2025 год отражают большее число батальонов, подготовленных в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. Делегация отметила, что в 2023 году целевой показатель не был достигнут из-за административных и логистических проблем, помешавших обеспечить необходимую подготовку для двух государств-членов. Делегация высказала мнение о том, что рисунок 5.VIII может несколько вводить в заблуждение, и спросила, включает ли эта цифра также страны, предложившие предоставить батальоны, которые не соответствовали стандартам Организации Объединенных Наций для развертывания.

35. Одна из делегаций отметила, что ГВНООНИП является одной из первых миссий по поддержанию мира, созданной Организацией Объединенных Наций, а ее основная функция заключается в наблюдении за прекращением огня через линию контроля на международно признанной спорной территории Джамму и Кашмира. Было высказано мнение о том, что ГВНООНИП играет ключевую роль в поддержании регионального и международного мира и безопасности. Делегация выразила высокую оценку уникальной роли Миссии, выполняемой ею согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Хотя вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, не относятся к мандату Комитета по программе и координации, делегация выразила мнение о том, что в интересах регионального мира и стабильности необходимо приложить все усилия для

обеспечения эффективного выполнения мандата этой миссии, в том числе путем предоставления достаточных ресурсов.

Выводы и рекомендации

36. Комитет рекомендовал пленарному заседанию или соответствующему главному комитету или главным комитетам Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией [78/244](#) Ассамблеи рассмотреть на семьдесят девятой сессии Ассамблеи план по программе 4 «Операции по поддержанию мира» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».
