



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
14 June 2024  
Chinese  
Original: English

## 方案和协调委员会

## 第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

## 报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

## 增编

## 方案问题：2025年拟议方案预算

(项目3(a))

## 方案28

## 安全和安保

1. 委员会在2024年5月17日第10次会议上审议了2025年拟议方案计划方案28(安全和安保)和2023年方案执行情况(A/79/6 (Sect.34))。

## 讨论情况

2. 各代表团感谢安全和安保部介绍2025年拟议方案计划，赞赏和支持安保部致力于确保联合国总部和总部以外其他地点的所有工作人员和其他人员、代表、要人和其他来访者有一个安全和有保障的环境。有代表团还对安保部继续注重复原力、效率和成果表示赞赏。

3. 一个代表团着重指出，主管安全和安保事务副秘书长最近获得再次任命，并期待他继续支持完成正在进行的改革。

4. 一个代表团指出，安保部在促进联合国方案交付方面发挥了根本作用，并确认安保部是执行人道主义援助的重要伙伴，特别是在不安全的环境中。有代表团指出，联合国在全球各地开展业务，在不同地点面临众多挑战和日益增加的风险，最常见的是在极其危险的冲突地区。世界各地日益加剧的冲突和不安



全继续导致人道主义需求增加，世界上许多最脆弱的群体面临交织叠加的多重不稳定因素，包括气候变化引发的前所未有的移民量以及一些行为体对国际人道法的漠视。因此，现在比以往任何时候都更需要人道主义工作者的存在，以帮助那些最需要帮助的人。

5. 鉴于准入、方案拟订以及安全和安保在人道主义行动中存在密不可分的联系，安保部努力实现现代化，采取基于安保风险管理的办法，受到赞扬。另外，有代表团赞扬安保部努力改进信息和知识管理系统，鼓励安保部与区域组织和非政府组织伙伴合作，使用公开和透明的风险事件系统。

6. 有代表团强调，保障联合国工作人员包括人道主义工作人员的安全、不受阻碍地向有需要的人提供人道主义援助以及保护联合国房地和财产至关重要。在这方面，各代表团赞扬安保部工作人员开展的英勇无畏的工作以及他们在促进联合国系统各实体在总部和外地交付方案和活动方面所发挥的重要作用，包括在严峻的安全环境中为超过 125 个国家的约 180 000 名工作人员及其 400 000 名家属提供安保。

7. 有代表团表示支持利用一切现有工具，促进按照国际法追究非法袭击医务人员和人道主义工作人员的责任人的责任，并表示需要继续开展长期工作，将危机的人道主义后果这一事项保留在安全理事会的议程上。一个代表团对一名外地安保协调干事最近在实地履行安保职能时遇害表示哀悼，并强调了安保部开展工作的艰巨环境和困难条件。该代表团重申安保部工作、包括 2025 年拟议方案计划所述工作的重要性，呼吁安保部继续提供支持，促进交付方案。

8. 一个代表团欢迎安保部倡导适应和不断改进，赞扬安保部在评估和加强服务提供、记录经验教训、确保整个联合国系统的凝聚力和一致性方面的创新做法和持续努力。有代表团要求澄清安保部如何应对多重危机导致的需求增加，以及针对当前安全局势采取的任何适应措施。

9. 各代表团还欢迎安保部将性别视角纳入对性别问题具有敏感认识的安保管理系统，并执行残疾战略，以帮助促进和改善多样性、公平和包容，这些对于安保部有效履行任务至关重要。与会者鼓励安保部继续加强这些努力。

10. 虽然与方案中涉及资源的部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但一个代表团回顾，大会最近在第 78/253 号决议中核准了 19 个员额，以加强安保部的业务复原力和危机应急能力，该代表团认为，这些增强的能力将使安保部能够灵活应对可能影响任务执行的安全和安保挑战，并期待看到积极成果。另一个代表团大力鼓励其他代表团与其一道，解决迫切需要为联合国人员和有关人员的安全和安保划拨充足、可预测的资源的问题，以加强安保部为完成保障各项方案安全交付的任务和职责所作的努力。

11. 一个代表团指出，为应对联合国流动性危机而调整的出入控制安排导致联合国总部停车场和房地的出入受到限制，造成困难和制约，该代表团希望了解在紧缩措施结束后联合国房地入口恢复正常工作时间的的前景。

12. 关于第 34.17 段，一个代表团要求澄清安保部计划在 2025 年进行的两次评价的主题和重点领域，并对秘书长代表提供的答复远远不能令人满意表示遗憾。

13. 关于次级方案 1(安保和安全服务)成果 3，各代表团欢迎简化代表和工作人员在各工作地点之间旅行的手续，启用共同安保平台，使同一身份证(出入证)可在不同工作地点使用。一个代表团认为，在落实统一的全组织出入控制系统的构想时没有遵循 20 年前起草的计划，并要求澄清 2025 年的计划目标是否考虑到以往项目的经验教训，包括过去的失败。

14. 关于次级方案 2(外地业务)的战略，特别是第 34.32(c)段，一个代表团指出，在上一份报告(A/78/6 (Sect.34))措辞上增加了“包括”这一表述，并指出这一表述将扩大安保人员的部署范围。该代表团要求对此作出澄清。

15. 谈及关于 2023 年方案执行情况的第 34.34 段，有代表团要求说明为使联合国能够在受危机影响的地点作出反应而提供的额外安保援助，包括说明所涉流程和地点。关于同一问题，有代表团要求提供更多资料，说明如何确定工作规模和分工，包括如何与联合国驻当地部队及和平行动部分承担责任。

16. 有代表团提到表 34.8 和 2025 年业绩计量，即“及时协调和应对，在具体危机发生后 72 小时内按要求建立危机协调机制”。有代表团认为，对于任何特定的危机，迅速反应都至关重要。因此，有代表团要求澄清在特定危机期间为建立协调机制设定如此长的反应时间的科学依据。

17. 一个代表团提请注意 2025 年将举行联合国成立八十周年庆祝活动，强调必须确保联合国人员和财产的安全和安保，并相信安保部将在这方面与东道国协调。

18. 关于次级方案 3(伙伴关系和专门支助)，一个代表团对实体安保专家的工作表示赞赏，正如关于 2023 年方案执行情况的第 34.47 段所述，这些专家有能力在不同地点出现具体安全挑战时迅速部署人员并提供培训解决方案和支助。

19. 关于图 34.三，一个代表团质疑经认证可提供准确有效的安保管理咨询的安保人员累计人数迅速增加的情况，这一人数从 2021 年的 0 人增加到 2022 年的 100 人，再增加到 2023 年的 1 126 人，并计划在 2024 年和 2025 年分别增加到 3 000 人和 4 000 人。该代表团要求澄清出现这种趋势的理由。

#### 结论和建议

20. 委员会建议大会全体会议或某个或多个相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议的规定，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 28(安全和安保)的方案计划。