



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
14 June 2024
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят четвертая сессия

Нью-Йорк, 13 мая — 14 июня 2024 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)

Добавление

Вопросы программ: предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

(Пункт 3 а))

Программа 28

Охрана и безопасность

1. На своем 10-м заседании, состоявшемся 17 мая 2024 года, Комитет рассмотрел программу 28 «Охрана и безопасность» предлагаемого плана по программам на 2025 год и информацию о выполнении программы в 2023 году ([A/79/6 \(Sect.34\)](#)).

Обсуждение

2. Делегации поблагодарили Департамент по вопросам охраны и безопасности за представление предлагаемого плана по программе на 2025 год и выразили Департаменту признательность и поддержку за приверженность обеспечению безопасных условий для всех штатных сотрудников и прочего персонала, делегатов, высокопоставленных лиц и других посетителей в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и других местах вне Центральных учреждений. Департаменту была выражена признательность также за постоянное внимание, которое он уделяет стойкости к потрясениям, эффективности и результативности.

3. Одна из делегаций отметила недавнее повторное назначение заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности и выразила надежду на то, что он продолжит поддерживать завершение текущих реформ.

4. Одна из делегаций отметила основополагающую роль Департамента в обеспечении условий для выполнения программ Организации Объединенных



Наций и констатировала, что Департамент является одним из важнейших партнеров в деле оказания гуманитарной помощи, особенно в небезопасной обстановке. Было отмечено, что Организация Объединенных Наций работает по всему миру и сталкивается с многочисленными проблемами и возрастающими рисками в разных местах, чаще всего в весьма опасных зонах конфликтов. Из-за разрастания конфликтов и ухудшения ситуации с безопасностью во всем мире потребности в гуманитарной помощи продолжают увеличиваться, а множество наиболее уязвимых людей сталкиваются с несколькими усиливающими друг друга факторами дестабилизации, включая беспрецедентные уровни миграции, вызванной изменением климата, и пренебрежение международным гуманитарным правом со стороны некоторых субъектов. Поэтому сейчас как никогда важно присутствие гуманитарных работников для оказания помощи тем, кто в ней больше всех нуждается.

5. Были высоко оценены усилия Департамента по модернизации своих методов работы путем внедрения управления рисками в области безопасности, поскольку вопросы доступа, составления программ и охраны и безопасности гуманитарных операций неразрывно связаны между собой. Также высоко были оценены усилия Департамента по совершенствованию своих систем управления информацией и знаниями, и прозвучал призыв к Департаменту использовать публичные и прозрачные системы оценки рисков и управления инцидентами в сотрудничестве с партнерами из региональных и неправительственных организаций.

6. Было подчеркнуто, что безопасность персонала Организации Объединенных Наций, в том числе гуманитарного персонала, беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающимся людям и охрана помещений и имущества Организации Объединенных Наций имеют первостепенное значение. В этой связи делегации приветствовали отважную работу персонала Департамента и его жизненно важную роль в обеспечении условий для того, чтобы структуры системы Организации Объединенных Наций могли осуществлять свои программы и мероприятия как в Центральных учреждениях, так и на местах, включая обеспечение безопасности около 180 000 сотрудников и их 400 000 иждивенцев в более чем 125 странах в сложной обстановке в плане безопасности.

7. Была выражена поддержка применению всех доступных средств для привлечения к ответственности в соответствии с международным правом за нападения на медицинский и гуманитарный персонал, а также отмечена необходимость продолжения в Совете Безопасности многолетней работы по обсуждению гуманитарных последствий кризисов. Одна из делегаций выразила соболезнования в связи с недавним убийством специалиста по координации безопасности при выполнении им служебных обязанностей в периферийном отделении, а также отметила сложные условия, в которых работает Департамент. Делегация вновь заявила о важности работы Департамента, в том числе об аспектах, отраженных в предлагаемом плане по программе на 2025 год, и призвала Департамент продолжать обеспечивать условия для выполнения программ.

8. Одна из делегаций с удовлетворением отметила, что Департамент занимается адаптацией и постоянным совершенствованием, и высоко оценила его новаторский подход и последовательные усилия по оценке и доработке предоставляемых ими услуг, учету извлеченных уроков и обеспечению согласованности и последовательности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Поступила просьба разъяснить, как Департамент реагирует на потребности, возросшие в связи с многочисленными кризисами, и какие меры по адаптации принимаются в связи со сложившейся в области безопасности обстановкой.

9. Делегации с удовлетворением отметили также, что Департамент учитывает в системе обеспечения безопасности гендерные аспекты и реализует стратегию по вопросам инвалидности в целях поощрения и повышения многообразия, справедливости и инклюзивности, которые считаются важными факторами для выполнения мандата Департамента. Департаменту было рекомендовано продолжать наращивать эти усилия.

10. Хотя вопросы, относящиеся к ресурсам по программе, не входят в мандат Комитета по программе и координации, одна из делегаций напомнила, что Генеральная Ассамблея недавно утвердила в резолюции 78/253 создание 19 должностей в целях повышения оперативной устойчивости Департамента и эффективности его реагирования на чрезвычайные кризисные ситуации, и выразила мнение, что такое увеличение штата позволит Департаменту оперативно реагировать на те проблемы в области охраны и безопасности, которые могут повлиять на выполнение мандатов, а также заявила, что надеется увидеть положительные результаты этого решения. Еще одна делегация настоятельно призвала другие делегации рассмотреть вместе с ней вопрос о срочной необходимости выделить достаточные и предсказуемые ресурсы на обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, чтобы способствовать выполнению Департаментом его мандата и обязанностей для обеспечения безопасного осуществления программ.

11. Одна из делегаций указала на затруднения, которые обусловлены ограничениями доступа в гараж и помещения в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, введенными в результате изменения порядка контроля доступа в связи с кризисами ликвидности в Организации Объединенных Наций, и запросила информацию о перспективах возвращения к нормальному режиму работы входов в помещения Организации Объединенных Наций после окончания мер жесткой экономии.

12. В связи с пунктом 34.17 одна из делегаций попросила объявить темы и области двух оценок, запланированных Департаментом на 2025 год, и выразила сожаление по поводу того, что ответы, данные на этот счет представителями Генерального секретаря, далеки от удовлетворительных.

13. Делегации приветствовали предлагаемый результат 3 подпрограммы 1 «Службы безопасности и охраны» — упрощение для делегатов и сотрудников перемещений между местами службы благодаря внедрению общей платформы безопасности, которая позволит пользоваться одним и тем же удостоверением личности (служебным пропуском) в разных местах службы. Одна из делегаций выразила мнение, что концепция единой глобальной системы контроля доступа до сих пор не разработана в соответствии с планом, составленным 20 лет назад, и просила разъяснить, были ли учтены ли при определении целевого показателя на 2025 год уроки, извлеченные из предыдущих проектов, включая неудачи прошлых лет.

14. По поводу стратегии подпрограммы 2 «Полевые операции», в частности пункта 34.32 с), одна из делегаций отметила, что к формулировке, использованной в предыдущем докладе (A/78/6 (Sect.34)), были добавлены слова «в том числе», и указала, что такое добавление подразумевает расширение спектра ситуаций, в которых предусматриваются командировки специалистов по безопасности. Делегация запросила разъяснения по этому поводу.

15. В связи с пунктом 34.34, касающимся выполнения программы в 2023 году, была высказана просьба разъяснить, какая дополнительная помощь в области безопасности оказывалась для обеспечения Организации Объединенных Наций возможности принимать меры реагирования в местах, пострадавших от кризи-

сов, в частности представить информацию о порядке оказания помощи и местах, где она оказывалась. В связи с тем же вопросом была запрошена дополнительная информация о том, как определяется объем работ и как распределяется работа, в том числе об обязанностях, выполняемых совместно с силами Организации Объединенных Наций на местах и Департаментом операций по поддержанию мира.

16. Была упомянута таблица 34.8, в которой содержится следующий показатель эффективности на 2025 год: «Своевременная координация и реагирование с созданием, согласно требованиям, кризисного координационного механизма в течение 72 часов после возникновения кризиса». Было высказано мнение, что в случае любого кризиса скорость реагирования имеет решающее значение. Поэтому было запрошено разъяснить, чем обосновывается столь длительный срок, установленный для создания координационного механизма в случае кризиса.

17. Одна из делегаций обратила внимание на празднование восьмидесятой годовщины Организации Объединенных Наций в 2025 году, подчеркнула важность обеспечения охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций и выразила надежду на то, что Департамент будет координировать свои действия по этим вопросам со страной пребывания.

18. Одна из делегаций выразила признательность экспертам по физической безопасности за то, что они могут быстро отправляться в командировки, организовывать учебную подготовку и оказывать поддержку в решении конкретных проблем безопасности в различных местах по мере их возникновения, о чем было сказано в пункте 34.47, посвященном выполнению подпрограммы 3 «Партнерство и специализированная поддержка» в 2023 году.

19. В связи с рисунком 34.III одна из делегаций обратила внимание на резкое увеличение совокупного числа сотрудников службы безопасности, получивших сертификат, который удостоверяет их квалификацию для предоставления точных и эффективных консультаций по вопросам обеспечения безопасности: с 0 в 2021 году до 100 в 2022 году, затем до 1126 в 2023 году, а в 2024 и 2025 годах ее планируется довести до 3000 и 4000 соответственно. Делегация попросила разъяснить, чем обусловлено такое увеличение.

Выводы и рекомендации

20. **Комитет рекомендовал, чтобы в соответствии с резолюцией 78/244 Генеральной Ассамблеи план по программе 28 «Охрана и безопасность» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год был рассмотрен на семьдесят девятой сессии Ассамблеи на ее пленарном заседании или в соответствующем главном комитете или главных комитетах Ассамблеи в рамках пункта повестки дня «Планирование по программам».**