



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
14 June 2024
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят четвертая сессия

Нью-Йорк, 13 мая — 14 июня 2024 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)

Добавление

Вопросы программ: предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

(Пункт 3 а)

Программа 21

Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи

1. На своем 3-м заседании, состоявшемся 14 мая 2024 года, Комитет рассмотрел программу 21 «Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи» предлагаемого плана по программам на 2025 год и информацию о выполнении программы в 2023 году ([A/79/6 \(Sect.25\)](#)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2024/6](#)).

Обсуждение

2. Делегации выразили признательность за работу, проводимую Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), и заявили о своей поддержке его мандата по предоставлению гуманитарной помощи и международной защиты насильственно перемещенным лицам и поиску долгосрочных решений. Ряд делегаций признали важнейшую роль УВКБ ООН как основного международного учреждения по защите этих категорий людей, в частности в условиях растущего числа людей по всему миру, которые оказываются вынужденными покинуть свои дома. Было признано, что ситуация с беженцами в мире остается тяжелой в условиях региональных конфликтов, экономического спада, изменения климата, стихийных бедствий и множества других факторов.



3. Одна из делегаций отметила, что, поскольку в мире, согласно оценкам, насчитывается более 130 миллионов перемещенных лиц, гуманитарная система испытывает значительную нагрузку и что, в то время как гуманитарные потребности продолжают расти, гуманитарная система сталкивается с существенными финансовыми трудностями. Было высказано мнение о том, что эти тенденции сказываются не только на пострадавших людях и принимающих их общинах, но и на УВКБ ООН и других учреждениях. В этой связи делегация подчеркнула важность межведомственного сотрудничества и эффективности, которые имеют особое значение в период финансовых трудностей. Было отмечено, что, хотя вопрос эффективности был одним из ключевых в повестке дня гуманитарной политики на протяжении десятилетия, он приобрел дополнительное значение в связи с ростом гуманитарных потребностей при сокращении ресурсов. Делегация также выразила мнение о том, что для достижения эффективности необходимы сосредоточенность на мандате, опора на сравнительные преимущества и улучшение координации разделения труда между УВКБ ООН, Международной организацией по миграции и гуманитарной системой в целом.

4. Некоторые делегации приветствовали комплексную информацию, представленную в плане по программе. Одна из делегаций отметила, что, хотя в названии программы упоминается помощь беженцам, в цели программы такая отсылка не включена, и выразила мнение о том, что вопрос оказания помощи недостаточно акцентирован в предлагаемом плане по программе.

5. Хотя одна из делегаций приветствовала упоминание в программе роли Глобального договора о беженцах в достижении устойчивых решений для пострадавших, другая делегация высказала оговорки в отношении этого инструмента, отметив, что Глобальный договор о беженцах не имеет обязательной юридической силы. Делегация заявила, что осуществление Договора должно быть скорректировано и согласовано с правилами и нормами принимающей страны.

6. Несколько делегаций приветствовали Глобальный форум по беженцам, проведенный в декабре 2023 года, и выразили признательность за большое количество взятых обязательств по поддержке работы УВКБ ООН. В этой связи одна из делегаций указала, что рассчитывает на тесное сотрудничество с УВКБ ООН, другими государствами-членами и самими беженцами для поддержания импульса, заданного Форумом в 2023 году. Делегация выразила твердое намерение содействовать реализации Глобального договора о беженцах. Делегации выразили мнение о том, что, хотя достигнутый прогресс заслуживает одобрения, делегации обеспокоены наметившейся тенденцией, которая заключается в том, что количество людей, подвергающихся новым перемещениям, опережает долгосрочные решения, а также все более затяжным характером перемещений беженцев.

7. Было отмечено, что помимо поддержания прогресса в рамках процесса осуществления Глобального договора о беженцах, необходимы более долгосрочные подходы для решения сложных проблем, в частности подходы, основанные на установлении более тесных партнерских отношений с участниками процесса развития в целях содействия наращиванию потенциала и обеспечения инклюзии. Было выражено мнение о том, что деятельность, направленная на развитие, особенно в сфере образования, имеет важнейшее значение для формирования основ решений в целях поддержки как беженцев, так и принимающих общин.

8. Одна из делегаций заявила, что УВКБ ООН является главной международной организацией, ответственной за решение проблем, связанных с вынужденной миграцией, и выразила убеждение в том, что Организация Объединенных Наций должна играть центральную координирующую роль в использовании механизмов многостороннего сотрудничества для разрешения масштабных миграционных кризисов. Несколько делегаций отметили, что подходы к преодолению

миграционных проблем должны соответствовать основным принципам гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, а принимаемые меры не должны нарушать суверенитет и территориальную целостность государств. Другая делегация с удовлетворением отметила усилия УВКБ ООН за последний год по укреплению международной координации усилий по защите беженцев и реагированию на чрезвычайные ситуации, отметив при этом, что в процессе защиты беженцев следует соблюдать принцип нейтралитета. Было также подчеркнуто, что УВКБ ООН необходимо сосредоточиться на коренных причинах перемещения.

9. Одна из делегаций отметила, что около 90 процентов беженцев и перемещенных лиц принимаются странами с низким и средним уровнем дохода, и выразила мнение о том, что усилия этих принимающих стран должны получать постоянную и предсказуемую поддержку со стороны международного сообщества. В этой связи одна из делегаций выразила свою обеспокоенность по поводу концепции справедливого распределения бремени и ответственности, как это предусмотрено в Глобальном договоре о беженцах. Несколько делегаций подчеркнули важность справедливого распределения бремени и ответственности и высказали мнение, что, хотя этот вопрос и упоминается в плане по программе, его следовало бы отразить в большей степени в качестве одного из главных приоритетов УВКБ ООН.

10. Несколько делегаций отметили, что их страны принимают большое количество беженцев и оказывают им поддержку, в том числе в плане трудоустройства, обеспечения жильем и участия в программах здравоохранения и образования. В этой связи делегации с удовлетворением отметили поддержку со стороны УВКБ ООН в удовлетворении потребностей беженцев, но при этом констатировали, что призывы о выделении международной финансовой помощи не были удовлетворены в полной мере.

11. Было выражено мнение о том, что чрезвычайно важную роль играет справедливое распределение бремени и ответственности, а также создание на глобальном уровне общей среды, благоприятной для устранения коренных причин перемещения и достижения долгосрочных решений для беженцев. Было отмечено, что в своей резолюции 73/151 Генеральная Ассамблея предписала провести оценку того, во что обходятся прием беженцев, их защита и оказание им помощи. Одна из делегаций выразила мнение о том, что прилагается недостаточно усилий для решения давней проблемы стран, принимающих беженцев, и подчеркнула, что вопрос о том, какие последствия для принимающих стран имеет их деятельность по приему и защите беженцев и оказанию им помощи, должен являться неотъемлемой частью информационно-пропагандистской работы УВКБ ООН с донорами и партнерами.

12. Одна из делегаций выразила мнение о том, что предпочтительным решением является добровольное возвращение и репатриация и что для создания условий, благоприятствующих возвращению, необходимы долгосрочные решения. Было выражено мнение о том, что УВКБ ООН следует активизировать свою работу с государствами, обладающими соответствующими возможностями, с тем чтобы они расширили возможности расселения беженцев, при обеспечении того, чтобы программы расселения являлись международной ответственностью и не осуществлялись за счет путей регулярной миграции для граждан стран, принимающих беженцев.

13. Несколько делегаций подчеркнули важность долгосрочных решений для перемещенного населения. В этой связи было отмечено и приветствовано расширение масштабов деятельности и операций по расселению перемещенного населения, включая обеспечение жильем, предоставление возможностей

занятости и доступа к услугам здравоохранения, образования и социальной защиты, для чего требуется участие многих заинтересованных сторон. Одна из делегаций подчеркнула важность взаимодействия УВКБ ООН с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами по процессу развитию в целях содействия поиску долгосрочных решений в более широком контексте повестки дня в области развития. Несколько делегаций призвали УВКБ ООН активизировать взаимодействие с международными донорами для устранения дефицита финансирования при реагировании на гуманитарные кризисы.

14. Было высказано мнение о том, что важно провести исследование негативного воздействия односторонних принудительных мер на усилия по защите и оказанию помощи и что такое исследование поможет выявить и устранить некоторые из коренных причин проблем.

15. В отношении раздела «Стратегия и внешние факторы» и в связи с пунктом 25.3 одна из делегаций отметила, что стратегия не содержит упоминания о переселении и добровольной репатриации беженцев, которые, по мнению делегации, являются в равной степени важными элементами долгосрочных решений.

16. В связи с пунктом 25.3 d) несколько делегаций с удовлетворением отметили упоминание о последующей деятельности в отношении обязательств, принятых на Глобальном форуме по беженцам в 2023 году, и выразили мнение о том, что поддержка со стороны УВКБ ООН в плане отчетности по взятым обязательствам и мониторинга их выполнения имеет важное значение для обеспечения того, чтобы такие обязательства принесли ощутимые результаты и способствовали осуществлению Глобального договора по беженцам.

17. В связи с пунктом 25.5 а) одна из делегаций хотела бы получить дополнительную информацию относительно заявления о том, что выполнение указанной деятельности, как ожидается, позволит добиться важных успехов в процессе реагирования на ситуации, связанные с беженцами, путем более предсказуемого и справедливого распределения бремени и ответственности.

18. В связи с пунктом 25.8 о межучрежденческой координации и поддержании связей одна из делегаций выразила признательность за упоминание Институционального плана УВКБ по решению проблем внутреннего перемещения и отметила, что он дает полезное направление для будущего взаимодействия по данному вопросу. В этой связи был задан вопрос о том, можно ли повысить ожидаемую отдачу от этой инициативы, увязав приоритеты и намерения УВКБ ООН в отношении внутренне перемещенных лиц с выводами по итогам недавнего независимого обзора мер реагирования на проблему внутреннего перемещения, принятых Межучрежденческим постоянным комитетом.

19. В связи с пунктом 25.9 об учете гендерных аспектов было высказано мнение о том, что важно видеть текущие обязательства по укреплению деятельности, направленной на предотвращение гендерного насилия и реагирование на него. Делегации выразили свою поддержку приверженности УВКБ ООН учету гендерных аспектов и обеспечению инклюзии инвалидов для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения, а некоторые делегации приветствовали запланированную на 2025 год оценку мер по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него. Были запрошены разъяснения относительно того, каким образом УВКБ ООН будет реализовывать подход, ориентированный на интересы жертв/пострадавших, в контексте запланированной на 2025 год оценки, а также был задан вопрос о том, обсуждало ли УВКБ ООН способы расширения возможностей местных организаций беженцев, возглавляемых женщинами, и пути поддержки их важной работы, особенно в целях решения проблемы гендерного насилия в условиях перемещения населения.

20. Другая делегация отметила упоминание о психосоциальной поддержке жертв гендерного насилия, и были запрошены дополнительные разъяснения относительно типа предлагаемых услуг психосоциальной поддержки и того, входят ли услуги по охране психического здоровья в число тех услуг, которые предоставляются жертвам. Также было предложено уточнить, предлагаются ли услуги по оказанию психосоциальной поддержки всем лицам, представляющим интерес для УВКБ ООН, или же такие услуги предлагаются только в связи с делами о сексуальном и гендерном насилии.

21. В связи с разделом «Выполнение программы в 2023 году. Усиление приверженности реагированию на гуманитарные кризисы» одна из делегаций отметила значительное увеличение в 2023 году числа обязательств по оказанию поддержки беженцам и принимающим их общинам: с 231 в 2021 году и 58 в 2022 году до 1725 в 2023 году. Было отмечено, что на одно мероприятие в 2023 году — Глобальный форум по беженцам — пришлось более 1600 обязательств, и были запрошены разъяснения относительно того, являются ли эти 1600 обязательств реальными. Также были запрошены разъяснения относительно того, рассматривало ли УВКБ ООН возможность проведения Глобального форума по беженцам на более регулярной основе, учитывая его успех.

22. В связи с запланированным результатом 2 «Расширение масштабов охвата перемещенных лиц через цифровые денежные платежи» одна из делегаций сослалась на пункт 25.18, выразила удовлетворение в связи с тем, что был превышен запланированный на 2023 год показатель по процентной доли перемещенных лиц, получивших денежную помощь через личные банковские или мобильные счета, и приветствовала постановку более амбициозных целей на ближайшие годы. В этой связи делегация выразила мнение о том, что денежная помощь является ключевым элементом, способствующим самообеспечению беженцев и их вовлечению в экономическую жизнь.

23. В связи с запланированным результатом 3 «Увеличение доли национальных и местных партнеров в планах оказания помощи беженцам на глобальном уровне» одна из делегаций сослалась на пункт 25.21 и призвала УВКБ взаимодействовать с широким кругом местных, национальных и международных партнеров по оперативной деятельности. Были запрошены разъяснения относительно того, каким образом УВКБ планирует расширить число общинных и местных организаций, участвующих в региональных планах оказания помощи беженцам.

24. В связи с предусмотренной деятельностью, указанной в таблице 25.1, одна из делегаций запросила дополнительную информацию в отношении показателей по пункту 20 «Публикации по ряду тем, связанных с защитой», запланированных на 2024 и 2025 годы. Другая делегация просила дать разъяснения по пункту 23 «Миссии по оказанию гуманитарной помощи, предпринятые группой старших руководителей УВКБ ООН» и, в частности, объяснить такой широкий диапазон показателей — 143 миссии в 2023 году, 75 в 2024 году и 130 в 2025 году.

Выводы и рекомендации

25. Комитет рекомендовал пленарному заседанию Генеральной Ассамблеи или ее соответствующему главному комитету или соответствующим главным комитетам согласно резолюции 78/244 Ассамблеи рассмотреть на семьдесят девятой сессии Ассамблеи план по программе 21 «Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».