

**Комитет по программе и координации****Шестьдесят четвертая сессия**

Нью-Йорк, 13 мая — 14 июня 2024 года

**Проект доклада***Докладчик:* г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет  
по программам на 2025 год***(Пункт 3 а)***Программа 14****Гендерное равенство и расширение прав и возможностей  
женщин**

1. На своем 8-м заседании 15 мая 2024 года Комитет рассмотрел программу 14 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» предлагаемого плана по программам на 2025 год и информацию о выполнении программы в 2023 году ([A/79/6 \(Sect. 17\)](#)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2024/6](#)).

**Обсуждение**

2. Несколько делегаций заявили, что они высоко оценивают и поддерживают эту программу и работу, проводимую Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). Одна из делегаций заявила о своей решительной поддержке Структуры «ООН-женщины» как учреждения, разрабатывающего нормативные документы и политику, и признала, что мандат Структуры «ООН-женщины» и концепция министра иностранных дел страны, согласно которой женщинам и девочкам уделяется приоритетное внимание в дипломатической работе и деятельности в области развития, как указано в ее Международной стратегии в отношении женщин и девочек, соответствуют друг другу. Помимо этого, делегации отметили центральную роль, которую играет



Структура «ООН-женщины» в содействии достижению целей, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. Была выражена поддержка осуществления эффективных и более широких системных преобразований путем достижения семи системных результатов, поддержка признания Структурой «ООН-женщины» многочисленных и пересекающихся потребностей членов маргинализированных и недопредставленных групп, а также поддержка того, что Структура «ООН-женщины» уделяет приоритетное внимание реорганизации рабочих процессов для эффективной и действенной реализации ее стратегического плана в рамках переориентированной системы развития Организации Объединенных Наций.

4. Кроме того, была выражена поддержка работе, которую Структура «ООН-женщины» продолжает выполнять в рамках своего мандата. Одна из делегаций выразила мнение о том, что, как известно, когда женщины наделены правами и возможностями, общество процветает, и далее заявила, что можно создать будущее, в котором гендерное равенство будет не просто стремлением, а станет реальностью, и построить мир, в котором все женщины и девочки смогут процветать, вносить свой вклад и вести за собой. Эта делегация надеется на дальнейшее сотрудничество со Структурой «ООН-женщины» в реализации двух подпрограмм для достижения запланированных результатов к 2025 году.

5. Другая делегация заявила о своей поддержке мандата и различных программ и инициатив Структуры «ООН-женщины», направленных на дальнейшее содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Эта делегация также заявила, что она высоко оценивает поддержку, оказываемую Структурой «ООН-женщины» женщинам и девочкам, сталкивающимся с бедствиями и последствиями войн и конфликтов. Кроме того, делегация выразила признательность Структуре «ООН-женщины» за то, что она поддерживает всех женщин-миротворцев, участниц переговоров и правозащитниц, которые продолжают добиваться справедливости в отношении женщин и девочек в этих областях.

6. Другая делегация выразила поддержку работе, проводимой Структурой «ООН-женщины» для устранения препятствий, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в частности дискриминации, не позволяющей им на равных участвовать в политических, мирных, экономических, социальных и других процессах. Эта делегация также заявила, что достижение развития невозможно без реального участия женщин во всех областях; поэтому эта делегация поддерживает все усилия, направленные на создание уравнивающих связей, с помощью которых можно создать более справедливое и свободное от насилия пространство для сосуществования.

7. Одна из делегаций выразила благодарность за вклад Структуры «ООН-женщины» в улучшение положения женщин во всем мире и высказалась в поддержку того, чтобы Структура «ООН-женщины» играла более активную роль в глобальном управлении реализацией повестки дня по вопросу о женщинах. Другая делегация поддержала предпринимаемые усилия по достижению гендерного паритета во всей организации на всех уровнях.

8. Другая делегация выразила признание Структуре «ООН-женщины» за работу по повышению глобальной осведомленности о необходимости обеспечить всесторонний учет гендерного равенства в национальных стратегиях и по содействию ускорению реализации Пекинской декларации и Платформы действий, а также осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения, в частности, цели 5 в области устойчивого развития.

9. Одна из делегаций высоко оценила усилия Структуры «ООН-женщины» по устранению препятствий, которые не позволяют женщинам и девочкам во всем мире полноценно участвовать в жизни общества на равных условиях, и подтвердила свою приверженность обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также учету гендерных аспектов при реализации Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, эта делегация отметила, что ее страна взяла на себя обязательство искоренить насилие и дискриминацию в отношении женщин и девочек на основе процесса реализации устойчивых стратегий.

10. Другая делегация отметила программный план и цели Структуры «ООН-женщины», которые, по мнению делегации, в целом соответствуют определенным в согласованных на межправительственном уровне документах мандатам, которые предусматривают полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий, а также достижение цели 5 в области устойчивого развития и применение межсекторального подхода к решению гендерных проблем при реализации Повестки дня на период до 2030 года.

11. Эта делегация отметила несколько положительных моментов, в том числе инициативы по наращиванию потенциала, обеспечение гендерного равенства для работников системы Организации Объединенных Наций, начало функционирования Портала Организации Объединенных Наций по гендерным квотам, а также то, что цели были перевыполнены как минимум по трем показателям.

12. Что касается результата 1 подпрограммы 2 плана по программе на 2023 год, касающегося результатов работы по осуществлению национальных планов государств-членов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, то в нем была поставлена цель принять 93 национальных плана, однако делегация заявила, что больше не видит этой цели в плане по программе на 2025 год, и попросила разъяснить, почему эта информация отсутствует в настоящем документе.

13. Другая делегация заявила, что в цели 5 в области устойчивого развития говорится об обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин. В то время как в Пекинской декларации для Плана действий было вновь подчеркнуто, что права женщин и девочек являются неотчуждаемой, неделимой и неотъемлемой частью прав человека. Делегация попросила уточнить, какие отзывы получила Структура «ООН-женщины» от таких сложных групп населения при осуществлении стратегий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

14. Кроме того, эта делегация поинтересовалась, каковы перспективы и что можно сделать иначе, чтобы добиться более значительного успеха в глобальном масштабе в деле расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства. Эта делегация также рекомендовала при оценке достижений гендерного равенства выделять сложную обстановку в отдельную категорию, а для устранения разрыва — разработать отдельную стратегию по пропаганде и реализации политики в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.

15. Одна из делегаций с удовлетворением отметила особое внимание, уделяемое молодым людям, женщинам и девочкам с инвалидностью и укреплению норм и стандартов в отношении гендерного равенства. Другая делегация заявила о своей поддержке усилий Структуры «ООН-женщины», направленных на содействие гендерно-чувствительной работе по интеграции инвалидов. Эта же делегация заявила, что она привержена делу борьбы за гендерное равенство и права человека всех женщин и девочек с учетом их различного происхождения. Эта делегация выразила особую обеспокоенность по поводу женщин и девочек,

сталкивающихся с многочисленными формами дискриминации, включая женщин с инвалидностью, женщин, относящихся к сообществу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов, женщин из маргинализированных расовых, этнических и религиозных групп, работающих женщин с низким уровнем дохода и женщин из числа коренных народов.

16. Другая делегация обратила особое внимание на разнообразие и повторила замечания предыдущей делегации в отношении людей, относящихся к сообществу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов. Эта делегация заявила, что разнообразие — это широкий, всеохватывающий принцип и что она привержена обеспечению равенства и профессионального роста всех сотрудников без какой-либо дискриминации, в том числе по признаку пола, национальности, возраста, расы, инвалидности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Эта же делегация далее заявила, что Структура «ООН-женщины» в соответствии со своим мандатом отвечает за поддержку деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек в качестве участников и бенефициаров деятельности в области устойчивого развития, деятельности в области прав человека, гуманитарной деятельности и деятельности в области мира и безопасности. Делегация попросила уточнить, как Структура «ООН-женщины» толкует выражение «все женщины и девочки» в контексте разнообразия, и пояснить, как это толкование может быть реализовано на практике.

17. Одна из делегаций отметила усилия всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, позволившие обеспечить учет гендерных аспектов в различных программах. Делегация заявила, что она высоко ценит принятие программной стратегии по содействию обеспечению подотчетности системы Организации Объединенных Наций в плане гендерного равенства и что сквозной учет гендерной проблематики, включая создание потенциала и улучшение условий работы для женщин в рамках всей системы, включает такие ключевые факторы, как инвалидность и молодежь.

18. Далее делегация заявила, что ее страна представила свою внешнюю политику в интересах женщин, которая направлена на обеспечение сквозного учета гендерной проблематики на всех форумах, в которых она участвует.

19. Делегация выразила сочувствие по поводу сложной оперативной обстановки, с которой сталкивается Структура «ООН-женщины». Далее делегация заявила, что в условиях финансовых ограничений, влияющих на добровольные взносы, и наметившегося отката от с таким трудом достигнутых норм и стандартов в отношении гендерного равенства Структура «ООН-женщины» должна тщательно продумать, как наилучшим образом адаптироваться для достижения результатов в сложных условиях. В этой связи делегация заявила, что она рекомендует Структуре «ООН-женщины» уделять больше внимания нормативной и организаторской функции. Делегация также заявила, что, по ее мнению, оперативная работа должна быть направлена на наращивание потенциала местных женских организаций, а не на оказание услуг и выполнение функций очередного исполнителя в и без того переполненной сфере.

20. Другая делегация выразила мнение о необходимости выдвижения на первый план вопросов гендерного равенства и справедливости, которые приобретают еще большую актуальность в условиях нынешних глобальных кризисов, конфликтов и других широко распространенных проблем. Положение дел в области прав человека, верховенства права и демократии будет напрямую зависеть от положения женщин и девочек во всем мире.

21. Делегация вновь подтвердила свою приверженность обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и заявила, что будет и впредь сотрудничать со Структурой «ООН-женщины» и государствами-членами в целях развития международного сотрудничества, чтобы женщины и девочки получали пользу от реализации стратегии Структуры «ООН-женщины», и далее заявила, что решительно поддерживает создание этой структуры в 2011 году.

22. Другая делегация заявила, что предотвращение конфликтов и поддержание международного мира и безопасности невозможны без широкого участия женщин и молодежи. В мире, где царят нестабильность и небезопасная обстановка, постоянная поддержка расширения прав и возможностей женщин имеет существенно важное значение для того, чтобы они могли лучше ориентироваться в меняющемся мире и использовать свою мудрость и потенциал в интересах мира и развития.

23. Одна из делегаций подчеркнула, что Структура «ООН-женщины» играет важную роль в координации усилий и предоставляет экспертные знания о деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Делегация далее высоко оценила работу, проделанную Структурой «ООН-женщины», и с особым удовлетворением отметила извлеченные уроки и запланированные изменения в подпрограмме 1, касающиеся более широкого использования имеющихся информационных ресурсов. Делегация заявила, что это очень важно для оценки глобального прогресса в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек.

24. Другая делегация заявила, что расширение прав и возможностей женщин приведет к экономическому росту, улучшению состояния здоровья населения, повышению уровня образования и укреплению сообществ и что устранение барьеров, препятствующих прогрессу женщин, таких как гендерное насилие, неравная оплата труда и ограниченный доступ к образованию и услугам здравоохранения, имеет решающее значение.

25. Эта делегация выразила мнение, что, содействуя гендерному равенству, ее страна может полностью раскрыть потенциал женщин и внести вклад в построение более справедливого и процветающего мира. Делегация далее заявила, что достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин — это не просто вопрос справедливости, а одно из основных прав человека, закрепленное в Конституции страны, и что речь идет о создании мира, в котором все люди, независимо от их пола, имеют равные возможности, права и доступ к ресурсам. В этой связи, ссылаясь на таблицу 17.5 подпрограммы 2, делегация выразила признательность Структуре «ООН-женщины» за сотрудничество в деле осуществления положения Конституции, согласно которому не более двух третей членов выборного или назначаемого органа могут быть одного пола.

26. Другая делегация заявила, что программа Структуры «ООН-женщины» соответствует приоритетам ее страны и что их страна видит значительную ценность в мандате Структуры «ООН-женщины» в плане нормативной, оперативной и координационной деятельности. Эта делегация заявила, что это относится и к стратегическому плану Структуры «ООН-женщины», в частности к тому, что гендерное равенство должно поощряться на комплексной основе во всей системе Организации Объединенных Наций. Делегация далее заявила, что, когда речь идет о плане на 2025 год, ей очень интересно узнать, насколько эффективными и действующими будут факторы, способствующие ускорению достижения гендерного равенства, в 2025 году.

27. Эта делегация заявила, что, несмотря на некоторый достигнутый прогресс, следует отметить, что достичь гендерного равенства в мире не удастся. Делегация далее заявила, что она согласна со Структурой «ООН-женщины» в том, что в некоторых традиционных обществах женщины и девочки по-прежнему считаются неполноценными людьми и это создает барьеры, которые затрудняют, если не делают невозможным, развитие и продвижение женщин и девочек и достижение ими успеха в их начинаниях.

28. Помимо этого, была выражена поддержка того, что программа сосредоточена на четырех тематических областях: содействие управлению и участию в общественной жизни; расширение экономических прав и возможностей женщин; прекращение насилия в отношении женщин и девочек; и женщины и мир и безопасность, гуманитарная деятельность и уменьшение риска бедствий.

29. Кроме того, эта делегация поддержала Структуру «ООН-женщины» в осуществлении более широких системных преобразований посредством достижения семи системных результатов: укрепление глобальных нормативных рамок и гендерно-чувствительных законов, политики и институтов; финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства; пропаганда позитивных социальных норм; поощрение равноправного доступа женщин к услугам, товарам и ресурсам; укрепление роли женщин, их лидерских качеств и их способности к действиям; подготовка, анализ и использование гендерной статистики, данных с разбивкой по признаку пола и других знаний; и координация деятельности системы Организации Объединенных Наций.

30. Одна из делегаций придала особое значение полному, равному и конструктивному участию женщин в процессах принятия решений, в том числе женщин, находящихся в уязвимом положении, таких как женщины в условиях конфликта, постконфликтных ситуациях и гуманитарных ситуациях. Делегация заявила, что с нетерпением ожидает рассмотрения запланированных результатов на 2025 год, касающихся участия женщин в политической жизни. Кроме того, в этой связи она с удовлетворением отметила бы кумулятивную отдачу и обмен опытом между Структурой «ООН-женщины» и соответствующими договорными органами, а также другими правозащитными механизмами.

31. Особое внимание было уделено ценной работе Структуры «ООН-женщины», и к ней был обращен призыв продолжать усилия по борьбе с изменением климата, поскольку его последствия в непропорционально большей степени сказываются на женщинах и девочках, что делает их особенно уязвимыми перед лицом этого глобального кризиса.

32. Одна из делегаций особо отметила необходимость принятия коллективных мер, которые были бы точными и эффективными в гендерном плане, с тем чтобы устранить структурные барьеры, с которыми сталкиваются женщины и девочки, и двигаться вперед на пути к построению более справедливого, мирного и инклюзивного общества. Эта делегация далее заявила, что она является настоящим союзником Структуры «ООН-женщины», который вносит свой вклад в продвижение повестки дня по гендерным вопросам и добился значительного прогресса на национальном уровне.

33. Делегация упомянула, что она представила национальную стратегию развития на период до 2050 года, включающую три основных направления, одним из которых является преобразование гендерных отношений. Делегация добавила, что она стала первой страной в мире, ратифицировавшей Конвенцию Международной организации труда № 189 (2011) о достойном труде домашних работников. Делегация поддержала повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в рамках которой прилагаются все усилия для расширения

участия женщин в миротворческих миссиях; делегация особо отметила исторический вклад 1600 женщин в миротворческие миссии, в том числе еще до принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в которой государствам-членам настоятельно рекомендовалось повысить роль женщин в операциях Организации Объединенных Наций на местах.

34. Одна из делегаций отметила, что ее страна придает большое значение повестке дня по вопросу о женщинах и помогла выбраться из крайней нищеты более 44 миллионам сельских женщин и что на долю женщин приходится более 40 процентов общей занятости, 45,8 процента работников, занятых в сфере науки и технологий, и около трети работников, занятых в новых форматах предпринимательской деятельности, таких как цифровая торговля, электронная коммерция и прямые трансляции. Делегация заявила, что эти показатели рассматриваются в контексте миллиардов людей; молодые женщины активно помогали странам в разработке политики и налаживании международного сотрудничества в целях расширения прав и возможностей женщин, искоренения нищеты среди женщин и обеспечения гендерного равенства.

35. Одна из делегаций сообщила, что призывает Структуру «ООН-женщины» соблюдать существующее разделение труда между организациями системы Организации Объединенных Наций и осуществлять свою деятельность в строгом соответствии с возложенным на нее мандатом. Была подчеркнута необходимость дальнейшей корректировки программы Структуры «ООН-женщины», в частности пунктов 17.15 и 17.16 и таблицы 17.7, которые касаются изменения климата. Делегация заявила, что они основываются на предположении, что любая деятельность Структуры «ООН-женщины» внутри стран, включая взаимодействие с гражданским обществом, должна осуществляться только по просьбе соответствующего заинтересованного государства.

36. Одна из делегаций задала вопрос в связи с пунктом 17.39 (рисунок 17.III), в котором упоминается “number of legislative frameworks”, и поинтересовалась, понимается ли под этим число стран. Если это так, то, как отметила делегация, это означает, что из 193 государств только 70, то есть лишь немногие, приложили усилия для обеспечения участия женщин в политической жизни, что представляет собой весьма незначительный прогресс и демонстрирует, насколько велика задача, и, возможно, Структуре «ООН-женщины» следует повысить амбициозность своих целей и ожидаемых результатов, принимая во внимание бюджетные ограничения и медленное продвижение некоторых законодательных процессов.

37. Другая делегация заявила, что ей трудно согласиться с утверждением о решающей роли Структуры «ООН-женщины» в обеспечении учета гендерных вопросов странами в их избирательном законодательстве (пункт 17.38). Делегация также заявила, что на практике основополагающие решения по разработке и содержанию таких документов относятся к компетенции соответствующих правительств, а усилия Структуры «ООН-женщины» ограничиваются консультативной помощью. В связи с этим контрольные показатели, указанные на рисунке 17.III, который не был принят на межправительственном уровне, выглядят очень странно. Делегация сообщила, что представит письменные предложения в связи со своими замечаниями по тексту программы 14.

**Выводы и рекомендации**

38. Комитет рекомендовал пленарному заседанию или соответствующему главному комитету или главным комитетам Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией [78/244](#) Ассамблеи рассмотреть на семьдесят девятой сессии Ассамблеи план по программе 14 «Расширение прав и возможностей женщин» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».

---