



经济及社会理事会

Distr.: Limited
13 June 2024
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

增编

方案问题：2025年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 10

贸易与发展

1. 在2024年5月16日第7次会议上，委员会审议了2025年拟议方案计划方案10(贸易与发展)和2023年方案执行情况资料(A/79/6(Sect.12)和A/79/6(Sect.13))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

讨论情况

2. 各代表团对介绍拟议方案计划和方案执行情况资料表示赞赏。若干代表团强调了联合国贸易和发展会议(贸发会议)和国际贸易中心(国贸中心)工作的重要性，并表示支持拟议方案计划。一个代表团对报告的及时性表示赞赏。

3. 各代表团指出，2024年是贸发会议成立60周年，并表示祝贺。各代表团对贸发会议和国贸中心的工作表示赞赏。一个代表团表示，坚决支持贸发会议和国贸中心开展工作，寻求就有复原力、可持续和包容性发展的相关事项达成共识。一个代表团强调了贸发会议在建立国家间共识、提供技术援助和开展其分析工作方面作用的独特性。另一个代表团赞扬贸发会议和国贸中心开展工作，将各国企业纳入其促进融入国际贸易的努力。



4. 一个代表团指出，贸发会议必须致力于维护发展中国家的利益，并指出贸发会议在促进发展中国家的贸易和发展与南北对话方面的作用以及作为发展中国家智库的作用是重要的。另一个代表团表示致力于支持贸发会议使发展中国家融入全球经济，以便它们能够从贸易机会中受益。

5. 一个代表团强调了 COVID-19 疫情、高通胀和地缘政治紧张局势的负面影响，认为这些因素加剧了发展中国家的经济脆弱性。若干代表团认识到实现包容、有复原力的可持续增长的重要性。另一个代表团强调，必须保持贸发会议在贸易和发展问题以及融资、投资、创业、原材料和技术等相关问题上的竞争优势。该代表团还指出，全球环境发生了动态变化，因此这些领域的合作也发生了变化，出现需要迅速应对的新挑战。

6. 一个代表团认为，《布里奇顿协定》强调通过多样化和可持续增长实现经济转型，这一点至关重要，因为它力求减少各国对商品贸易的依赖，扩大各国的经济基础。此外，贸发会议的方案旨在让发展中国家更多地参与国际贸易，通过经济多样化促进结构转型，这将提高这些国家的出口潜力，使其更深地融入全球价值链。

7. 关于所有国家有益地充分融入全球经济的问题，一个代表团强调指出，一体化是推动所有会员国的可持续和平发展的因素，发挥重要作用。

8. 一个代表团强调了贸发会议信息和统计产品的质量和及时编制问题，因为这些产品是在纽约的谈判和建立共识工作的宝贵基础。该代表团指出，它寄望于贸发会议分析的公正性、客观性和科学有效性。

9. 一个代表团强调，国际合作对于促进发展和加强与全球、区域和地方系统之间强有力联系的协同作用极其重要。

10. 一个代表团强调，在所有贸易问题中有贯穿各领域的性别平等视角，是发展的一个不可或缺要求。另一个代表团表示支持该国在贸易和性别平等问题上的伙伴关系，同时欢迎将性别平等考虑因素纳入方案主流，并欢迎贸发会议拟议方案计划中的具体规定。

11. 关于气候变化，一个代表团认为，将包容性和环境可持续性纳入全球贸易和发展框架，对于发展中国家的复原力和持续经济增长十分重要；并认为加强气候复原力、扩大气候融资和促进可持续投资，强调了实现气候适应型发展这一优先事项。另一个代表团指出，方案中过分关注气候变化问题，包括能源转型以及协助在实施《巴黎协定》方面更积极地落实国家自主贡献。该代表团还表示，有关这一问题的审议应当严格按照贸发会议的任务规定进行。例如，在即将开展的关于贸易发展与环境保护之间联系的分析中，贸发会议可更加关注新出现的经济和气候保护主义及其对发展中国家的可能影响，因为其中许多国家在进入国际市场的机会方面，潜力已经较低。

12. 一个代表团表示支持该方案侧重于数字贸易和投资等前沿问题，这是未来经济机会的关键驱动力。另一个代表团确认，虽然创新可以带来增进福祉的机会，但快速的数字变化可能对发展中国家构成挑战。
13. 一个代表团表示赞赏该方案对技术和物流的支持；在努力发挥电子商务和数字贸易潜力的工作中，两者是推动因素。该代表团回顾，该国是开展以下工作的 12 个国家之一，即港口实体采取政策措施，通过提高从业人员的技能和能力来提高复原力，目的是确保有效的港口管理，以增加贸易流，创建港口网络。
14. 关于《2030 年可持续发展议程》的执行，一个代表团强调，贸发会议必须侧重于政策分析和研究、政府间磋商和技术合作这三个支柱，以促进所有成员国、特别是发展中国家的贸易和经济发展，支持加快执行工作。
15. 关于单方面强制性措施，一个代表团指出，方案计划中缺乏全面分析此类措施对贸易和发展的影响的计划。该代表团回顾说，一些国家一再提出这个问题，包括在日内瓦举行的贸发会议方案计划和方案业绩工作组第八十七届会议上。该代表团认为，在国际贸易背景下研究这一问题以及研究使用此类措施对发展中国家的影响，符合贸发会议的任务授权，也符合《布里奇顿协定》的精神和文字。另一个代表团对单方面强制性措施的负面影响表示关切，并要求贸发会议作出进一步澄清。该代表团还表示关切的是，方案计划中没有涉及以下方面的专门段落，即此类措施以及技术垄断和单方面强制性禁运对全球产品和服务供应链的影响。该代表团还指出，单方面的经济、金融或贸易措施必然会扰乱贸易流动，加剧贫困，阻碍目标国家的发展努力，并认为这些措施违反《联合国宪章》和国际法所载原则，违背多边主义价值观和国际关系的基本准则。
16. 一个代表团回顾说，在贸发会议 2023 年业绩成果审查中，没有关于《俄罗斯联邦和联合国秘书处关于推动俄罗斯粮食产品和化肥进入世界市场的谅解备忘录》执行情况的信息。虽然与该方案涉及资源部分有关的事项不属于方案和协调委员会的任务范围，但该代表团回顾说，2023 年联合国经常预算为该方案拨款 230 万美元，该备忘录的有效期限是截至 2025 年；该代表团还指出，确保该备忘录得到履行的任务并未列入 2025 年方案计划，而预计相应融资会持续。
17. 关于第 12.5 段，一个代表团指出，贸发会议将以四项重大转变为指导，包括转变多边主义，这是一个关键的规划假设。
18. 关于第 12.11 段，一个代表团欢迎贸发会议与世界贸易组织(世贸组织)之间持续开展合作，支持发展中国家融入全球贸易体系。该代表团认为，科摩罗和东帝汶最近第十三届部长级会议上加入世贸组织，证明了该论坛对非成员的价值，特别是对那些被称为最不发达国家的非成员的价值。
19. 该代表团认为，第 12.12(c)段“在政府间会议上有达成共识的政治意愿”，是支持预算的一个关键规划假设；指出世贸组织第十三届部长级会议的成果让人对所有各方都有政治意愿这一假设产生了极大怀疑，此种状况妨碍了多边机构取得进展的能力。该代表团表示支持这一雄心，但鉴于在部长级会议上未能就可持续发展目标相关项目达成一致(即没有关于渔业补贴的一致意见)，因此对

乐观情绪持谨慎态度；该代表团询问，贸发会议根据什么来评估这些关于当前政治背景的规划假设是否现实。

20. 关于次级方案 1(全球化、相互依存和发展)第 12.21(f)段，一个代表团要求进一步详细说明贸发会议将如何根据《布里奇顿协定》第 75 段，分析贸易和发展与环境之间的关系，并提出可持续发展政策。

21. 关于次级方案 2(投资和企业)成果 2 “使经济增长与环境退化脱钩的投资筹资战略和工具”，一个代表团询问，贸发会议为何决定不在标题中使用文本中其他地方使用的表述，即“投资融资战略和工具以支持实现《2030 年议程》气候和环境目标”。

22. 关于次级方案 4(技术和物流)成果 2 图 12.5，一个代表团询问了参加海关数据自动化系统单一窗口系统并从中受益的新的边境监管机构和伙伴政府机构的数目。该代表团询问，为什么贸发会议预计 2024 年没有增加，因此该方案没有新增部分。

23. 关于次级方案 1(全球化、相互依存和发展)成果 3 第 12.30 段，一个代表团要求提供更多信息和详细资料，说明在加强数据和提高数据透明度方面汲取的经验教训，以及如何在实践中贯彻落实，例如如何确定三个试点国家。

24. 关于次级方案 2(投资和企业)第 12.34(d)段，一个代表团欢迎将重点放在投资促进方面，并回顾说，世贸组织成员努力纳入《投资便利化以促进发展协定》，这将为发展中国家带来巨大的经济利益。

25. 关于次级方案 2(投资和企业)成果 3 第 12.43 段，一个代表团欢迎计划作出的改变，并询问贸发会议将如何着手实现该段所载目标。

26. 关于次级方案 3(国际贸易及初级商品)第 12.47 段，一个代表团表示赞赏贸发会议将制度改革作为优先事项，并表示支持贸发会议的同行审评。该代表团还表示关切的是，拟议方案计划中唯一提到同行审评之处是第 12.47 段，但该段并未提及贸发会议出版物本身；该代表团询问贸发会议将采取哪些步骤启动同行审评。

27. 关于次级方案 3(国际贸易及初级商品)第 12.48(h)段，一个代表团表示，“环境可持续产品”一词不是政府间核准的用词。该代表团询问为什么使用该词，原因是使用该词可能导致对贸易强制施行标准，而这可能是没有充分依据的。

28. 关于次级方案 4(技术和物流)第 12.59 段，一个代表团欢迎将重点放在数字贸易和投资等前沿问题方面，这些是有极大机会的领域。该代表团对电子商务暂停令的最终到期期限以及随之而来的数字贸易壁垒不断增加的风险表示关切，特别指出对中小企业和女性贸易商的潜在影响，并要求就此作出澄清。

29. 关于次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)，一个代表团鼓励贸发会议在 2025 年与发展中国家，特别是内陆发展中国家和小岛屿发展中国家更密切地合作。

30. 关于次级方案 5 第 12.73(e)段，一个代表团表示赞赏向最近毕业或即将毕业的最不发达国家提供的技术支助。

31. 关于次级方案 6(贸易促进和出口发展的业务方面)，各代表团表示支持国贸中心的工作方案。一个代表团指出，它认为国贸中心是令人信赖的密切伙伴。该代表团对国贸中心在以下方面的能力表示赞赏，即进行创新以及使关键政策工具更具现实性，例如该国更简单、更丰富的新的发展中国家贸易计划。另一个代表团强调了国贸中心在联合国和世贸组织系统内的独特任务，并表示赞赏国贸中心有能力利用资源，就广泛的重要主题开展工作，特别是增强妇女经济权能、残疾包容和更可持续的全球和区域价值链。

32. 一个代表团认为，对大多数发展中国家而言，在中小型企业的能力建设、提高其产品的质量并使产品多样化以及便利进入区域和国际市场方面，国际贸易中心的工作十分必要。在这方面，该代表团表示期望国贸中心继续密切关注发展中国家和经济转型期国家的上述问题。该代表团还指出，国际市场参与者获取关于规则和要求的信息的问题同样重要，并在这方面表示支持在 2025 年扩大全面和国际上可获取的综合贸易数据系统的任务，例如可持续性地图、市场准入地图、数字教育平台以及中小企业贸易学院。该代表团还指出，一个关键目标是使这些产品对那些缺乏国际贸易和国际经济关系技能的生产商和出口商而言更便于使用。

33. 一个代表团表示支持国贸中心在发展中国家的贸易和能力建设领域开展工作，以支持发展中国家的经济和社会发展，更好地落实《2030 年议程》。

34. 关于内陆发展中国家，一个代表团认为，在发展服务、农业和创意经济领域的出口导向型产业方面，国贸中心应在 2025 年及以后积极参与与落实《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》。

35. 有代表团认为，国贸中心应加强援助，促进与发展中国家和经济转型期国家的贸易合作，从而协助发展中国家扩大出口并改善进口。另一个代表团强调，国贸中心的能力建设对中小企业具有重要作用，对提高其产品质量和使产品更加多样化以及便利进入区域和国际市场也发挥重要作用。在这方面，该代表团希望国贸中心继续密切关注发展中国家和经济转型期国家的这些问题。

36. 一个代表团指出，它将与国贸中心协作开展工作，内容涉及与电子商务和数字贸易有关的问题以及进一步开发工具，促进可持续增长和应对气候变化并为私营部门提供市场准入信息。

37. 一个代表团回顾说，数字包容性和连通性问题，包括发展中国家的企业家面临的这一问题，是该国数字发展战略的一个主要目标。该代表团询问了国贸中心以下目标的进展，即到 2025 年使获得支持以便进行数字化竞争的中小微型企业的数目增加两倍。

38. 一个代表团在提及第 13.8 段时表示，赞赏国贸中心采取开放办法，与相关利益攸关方之间建立更多伙伴关系，并继续关注妇女与贸易。

39. 关于第 13.12(d)段，一个代表团表示赞赏对贸易伙伴关系方案的认可，并赞赏 2023 年评价为 2025 年工作方案提供了信息。该代表团强调，与国贸中心的伙伴关系有助于它了解企业需要什么才能充分利用优先进入其市场的机会。

40. 一个代表团在提及成果 1 第 13.17 段和成果 2 第 13.19 段时，询问为什么计划目标和实际成绩之间存在如此大的差异。

41. 关于第 13.21 段，一个代表团要求提供进一步资料，说明非洲大陆自由贸易区的有效运作情况，以及国贸中心与非洲经济共同体之间伙伴关系的性质。该代表团还要求提供关于公司数目的更具体详情，按次区域分列具体实例。有代表团要求提供进一步资料，说明国贸中心为确保在其任务涵盖的所有活动领域向所有非洲经济共同体提供公平援助而开展的工作。

结论和建议

42. 委员会建议大会全体会议或某个或多个相关主要委员会根据大会第 [78/244](#) 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 10(贸易与发展)的方案计划。