



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
13 June 2024
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят четвертая сессия

Нью-Йорк, 13 мая — 14 июня 2024 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)

Добавление

Вопросы программ: предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

(Пункт 3 а))

Программа 10 Торговля и развитие

1. На своем 7-м заседании, 16 мая 2024 года, Комитет рассмотрел программу 10 «Торговля и развитие» предлагаемого плана по программе на 2025 год и информацию о выполнении программы в 2023 году ([A/79/6 \(Sect. 12\)](#) и [A/79/6 \(Sect. 13\)](#)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2024/6](#)).

Обсуждение

2. Делегации выразили признательность за представление предлагаемого плана по программе и информации о выполнении программы. Несколько делегаций подчеркнули важность работы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Международного торгового центра (МТЦ) и высказались в поддержку предлагаемого плана по программе. Одна из делегаций выразила признательность за своевременность докладов.

3. Делегации отметили, что в 2024 году отмечается шестидесятая годовщина со дня создания ЮНКТАД, и преподнесли свои поздравления. Делегации дали высокую оценку работе ЮНКТАД и МТЦ. Одна из делегаций заявила о том, что твердо поддерживает работу ЮНКТАД и МТЦ, в ходе которой они стремятся найти консенсус по вопросам, касающимся устойчивого, сбалансированного и всеобъемлющего развития. Одна из делегаций особо отметила уникальность



роли ЮНКТАД в достижении консенсуса между странами и оказании технической помощи, а также в ведении аналитической работы. Другая делегация выразила благодарность ЮНКТАД и МТЦ за их работу по привлечению предприятий внутри стран к деятельности по поощрению интеграции в международную торговлю.

4. Одна из делегаций отметила важность приверженности ЮНКТАД делу защиты интересов развивающихся стран и важность той роли, которую ЮНКТАД играет в поощрении торговли и развития в развивающихся странах и диалога Север — Юг, а также ее деятельности в качестве аналитического центра для развивающихся стран. Другая делегация выразила приверженность содействию ЮНКТАД в деле обеспечения интеграции развивающихся стран в мировую экономику, в результате которой они смогут пользоваться торговыми возможностями.

5. Одна из делегаций особо подчеркнула негативное влияние пандемии COVID-19, высокой инфляции и геополитической напряженности, предположив, что эти факторы усугубили экономическую уязвимость развивающихся стран. Несколько делегаций признали важность обеспечения инклюзивного, стабильного и устойчивого роста. Другая делегация подчеркнула важность сохранения конкурентного преимущества ЮНКТАД в вопросах торговли и развития и в смежных вопросах финансирования, инвестиций, предпринимательства, материально-сырьевых ресурсов и технологий. Эта делегация также заявила, что глобальный контекст динамично меняется, а значит, меняется и сотрудничество в этих областях, а новые вызовы требуют быстрого реагирования.

6. Одна из делегаций выразила мнение, что присущее Бриджтаунскому пакту повышенное внимание к преобразованию экономики путем обеспечения диверсификации и устойчивого роста имеет решающее значение, поскольку целью такого преобразования является снижение зависимости стран от торговли сырьевыми товарами и расширение их экономической базы. Кроме того, программа ЮНКТАД направлена на расширение участия развивающихся стран в международной торговле и ориентирована на поощрение структурных преобразований путем обеспечения диверсификации экономики, которая позволит существенно увеличить экспортный потенциал и глубину интеграции в глобальные цепочки создания стоимости.

7. Что касается полной и несущей выгоду интеграции всех стран в мировую экономику, то одна из делегаций подчеркнула важность интеграции как одного из факторов содействия мирному и устойчивому развитию для всех государств-членов.

8. Одна из делегаций особо отметила качественную и своевременную подготовку информационных и статистических продуктов ЮНКТАД, которые служат ценной основой для переговоров и формирования консенсуса в Нью-Йорке. Эта делегация заявила, что рассчитывает на беспристрастность, объективность и научную обоснованность аналитических материалов ЮНКТАД.

9. Одна из делегаций особо отметила основополагающее значение международного сотрудничества в целях развития, а также усиления синергетического эффекта путем установления прочных связей между глобальными, региональными и местными системами.

10. Одна из делегаций подчеркнула, что сквозной учет гендерных аспектов во всех вопросах торговли является неотъемлемым условием развития. Другая делегация высказалась в поддержку партнерских отношений своей страны в вопросах торговли и гендерных вопросах, приветствуя всесторонний учет гендер-

ных вопросов в рамках всей программы и конкретные положения предлагаемого плана по программе для ЮНКТАД.

11. Что касается изменения климата, то одна из делегаций выразила мнение о том, что учет принципов всеохватности и экологической устойчивости в глобальных рамочных программах в области торговли и развития играет важную роль в деле обеспечения жизнестойкости и непрерывного экономического роста развивающихся стран и что повышение климатической устойчивости, наращивание объемов климатического финансирования и поощрение устойчивых инвестиций подчеркивают первостепенную важность достижения развития, устойчивого к изменению климата. Другая делегация заявила, что вопросам изменения климата, в том числе энергетическому переходу и помощи в обеспечении более активного осуществления определяемых на национальном уровне вкладов во исполнение Парижского соглашения, в рамках данной программы уделяется чрезмерное внимание. Эта делегация также сообщила, что, с ее точки зрения, этот вопрос следует рассматривать в строгом соответствии с мандатом ЮНКТАД. Например, ЮНКТАД в рамках анализа связи между развитием торговли и охраной окружающей среды, который ей предстоит провести, могла бы уделить больше внимания протекционизму в интересах развивающейся экономики и климата и возможным последствиям такого протекционизма для развивающихся стран, притом что у многих из них потенциал в отношении доступа на международные рынки уже является низким.

12. Одна из делегаций выразила поддержку в отношении того, что в рамках данной программы основное внимание уделяется таким перспективным вопросам, как цифровая торговля и инвестиции, которые являются ключевыми факторами возникновения будущих экономических возможностей. Другая делегация признала, что, хотя инновации могут провоцировать рост возможностей для обеспечения благополучия, большая скорость изменений в цифровой сфере может создавать трудности для развивающихся стран.

13. Одна из делегаций выразила признательность за то, что в рамках данной программы оказывается поддержка в отношении технологий и логистики как факторов, благоприятствующих усилиям по использованию потенциала электронной и цифровой торговли. Эта делегация напомнила, что представляет одну из тех 12 стран, в которых портовые организации приняли стратегические меры по повышению устойчивости к потрясениям путем развития навыков и повышения квалификации специалистов-практиков, с тем чтобы обеспечить эффективное управление портами в целях увеличения торговых потоков и создания портовых сетей.

14. Что касается осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, то одна из делегаций подчеркнула важность того, чтобы ЮНКТАД уделяла основное внимание трем главным направлениям своей деятельности — анализу политики и исследовательской работе, межправительственным консультациям и техническому сотрудничеству — в интересах поощрения торговли и экономического развития во всех государствах-членах, в частности в развивающихся странах, для содействия ускоренному осуществлению.

15. Что касается односторонних принудительных мер, то одна из делегаций отметила, что в плане по программе отсутствуют какие-либо планы по проведению всеобъемлющего анализа воздействия таких мер на торговлю и развитие. Эта делегация напомнила о том, что этот вопрос неоднократно поднимался рядом государств, в том числе на восемьдесят седьмой сессии Рабочей группы по плану по программам и исполнению программ ЮНКТАД, которая проходила в Женеве. Делегация выразила мнение, что изучение этого вопроса в контексте международной торговли, а также изучение последствий применения таких мер

для развивающихся стран будет соответствовать мандату ЮНКТАД, а также духу и букве Бриджтаунского пакта. Другая делегация выразила обеспокоенность по поводу негативного воздействия односторонних принудительных мер и попросила у ЮНКТАД дополнительных разъяснений. Кроме того, эта делегация выразила обеспокоенность в связи с тем, что в плане по программе нет конкретного пункта, касающегося таких мер и воздействия технологических монополий и односторонних принудительных эмбарго на цепочку поставок глобальных товаров и услуг. Делегация также заявила, что односторонние экономические, финансовые или торговые меры неизменно нарушают торговые потоки, усугубляют нищету и препятствуют усилиям в области развития в тех странах, против которых эти меры направлены, и что такие меры представляют собой нарушение принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций и в международно-правовых документах, а также ценностей многосторонности и основополагающих норм международных отношений.

16. Одна из делегаций напомнила, что в обзоре результатов деятельности ЮНКТАД за 2023 год отсутствует информация об осуществлении Меморандума о взаимопонимании между Российской Федерацией и Секретариатом Организации Объединенных Наций в вопросах расширения доступа российских продовольственных товаров и удобрений на мировой рынок. Притом что вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, не относятся к мандату Комитета по программе и координации, делегация напомнила, что в 2023 году из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на эту программу были выделены 2,3 млн долл. США и что Меморандум будет действовать до 2025 года включительно; кроме того, делегация отметила, что задачи по обеспечению его выполнения не включены в план по программе на 2025 год, хотя предполагается, что соответствующее финансирование будет продолжено.

17. В связи с пунктом 12.5 одна из делегаций отметила, что ЮНКТАД будет руководствоваться четырьмя основными направлениями преобразований, включая трансформацию многостороннего подхода, что является одним из ключевых предположений в отношении планирования.

18. Что касается пункта 12.11, то одна из делегаций приветствовала продолжающееся сотрудничество между ЮНКТАД и Всемирной торговой организацией (ВТО) для оказания поддержки развивающимся странам в их усилиях по интеграции в глобальную торговую систему. С точки зрения этой делегации, недавние уступки со стороны Коморских Островов и Тимора-Лешти в пользу ВТО, сделанные ими на тринадцатой Конференции министров, демонстрируют ценность этого форума для стран, не являющихся его членами, в частности тех, которые именуется наименее развитыми.

19. Та же делегация назвала пункт 12.12 с), в котором сказано, что «будет неизменно проявляться политическая воля к достижению консенсуса на межправительственных совещаниях», одним из ключевых предположений в отношении планирования, заложенных в бюджете, заявив, что в связи с итоговым документом тринадцатой Конференции министров ВТО возникают большие сомнения относительно справедливости предположения о наличии у всех политической воли и что эта ситуация подрывает способность многосторонних органов добиваться прогресса. Делегация заявила, что поддерживает эту амбициозную идею, но остерегается проявлять оптимизм, учитывая, что на Конференции министров не удалось согласовать пункты, связанные с целями в области устойчивого развития (то есть учитывая отсутствие соглашения о субсидировании рыбного промысла), и поинтересовалась, на каком основании ЮНКТАД сочла реалистичными эти предположения в отношении планирования, касающиеся сложившегося политического контекста.

20. В связи с пунктом 12.21 f), касающимся подпрограммы 1 «Глобализация, взаимозависимость и развитие», одна из делегаций попросила уточнить, каким образом ЮНКТАД будет анализировать взаимосвязи между торговлей и развитием и охраной окружающей среды и предлагать стратегии устойчивого развития в соответствии с пунктом 75 Бриджтаунского пакта.

21. В связи с результатом 2 «Стратегии и инструменты финансирования инвестиций для обеспечения того, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды» подпрограммы 2 «Инвестиции и предпринимательство» одна из делегаций спросила, почему ЮНКТАД решила воздержаться от использования в названии выражения, которое используется в других местах текста, а именно “investment financing strategies and tools in support of the attainment of the climate and environmental goals of the 2030 Agenda” («стратегии и инструменты в области финансирования инвестиций в поддержку достижения климатических и экологических целей Повестки дня на период до 2030 года»).

22. В связи с рисунком 12.V к результату 2 подпрограммы 4 «Технологии и логистика» одна из делегаций поинтересовалась числом новых органов пограничного регулирования и партнерских государственных учреждений, ставших участниками и пользователями системы «единого окна» в рамках программы «Автоматизированная система обработки таможенных данных». Эта делегация спросила, почему ЮНКТАД не предусматривает на 2024 год никакого увеличения, а следовательно и никаких новых дополнений к данной программе.

23. В связи с пунктом 12.30, относящимся к результату 3 подпрограммы 1 «Глобализация, взаимозависимость и развитие», одна из делегаций запросила дополнительную информацию и подробные сведения о накопленном опыте по вопросам увеличения объема данных и повышения прозрачности данных, а также о том, как их следует осуществлять на практике, например каким образом были определены упомянутые три пилотные страны.

24. Что касается пункта 12.34 d), относящегося к подпрограмме 2 «Инвестиции и предпринимательство», то одна из делегаций приветствовала повышенное внимание к поощрению инвестиций и напомнила, что члены ВТО работают над включением Соглашения о содействии инвестициям в целях развития, которое должно обеспечить значительные экономические выгоды для развивающихся стран.

25. Что касается пункта 12.43, относящегося к результату 3 подпрограммы 2 «Инвестиции и предпринимательство», то одна из делегаций приветствовала планируемые изменения и спросила, каким образом ЮНКТАД будет действовать для достижения целей, поставленных в этом пункте.

26. Что касается пункта 12.47, относящегося к подпрограмме 3 «Международная торговля и сырьевые товары», то одна из делегаций выразила признательность ЮНКТАД за то, что та включила институциональную реформу в число приоритетных задач, и высказалась в поддержку проведения экспертного обзора для ЮНКТАД. Делегация также выразила обеспокоенность в связи с тем, что единственная ссылка на экспертный обзор в предлагаемом плане по программе содержится в пункте 12.47, однако собственно публикации ЮНКТАД в этом пункте не упомянуты; делегация поинтересовалась, какие шаги предпримет ЮНКТАД для введения процедуры экспертного обзора.

27. Что касается пункта 12.48 h), относящегося к подпрограмме 3 «Международная торговля и сырьевые товары», то одна из делегаций выразила мнение, что термин «экологически устойчивая продукция» не был утвержден на межправительственном уровне. Эта делегация спросила, почему этот термин был

использован, притом что его использование может привести к навязыванию таких стандартов в области торговли, которые могут быть не вполне обоснованными.

28. Что касается пункта 12.59, относящегося к подпрограмме 4 «Технологии и логистика», то одна из делегаций приветствовала тот факт, что основное внимание уделяется таким перспективным вопросам, как цифровая торговля и инвестиции, поскольку с этими областями связаны широкие возможности. Эта делегация выразила обеспокоенность по поводу жесткого срока прекращения действия моратория на электронную торговлю и возникающего в результате риска усиления препятствий для цифровой торговли, отметив, в частности, потенциальное воздействие на малые и средние предприятия и на торговцев из числа женщин, и попросила дать разъяснения в этом отношении.

29. Что касается подпрограммы 5 «Африка, наименее развитые страны и специальные программы», то одна из делегаций призвала ЮНКТАД в 2025 году более тесным образом работать с развивающимися странами, особенно с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и малыми островными развивающимися государствами.

30. Что касается пункта 12.73 е), относящегося также к подпрограмме 5, то одна из делегаций выразила признательность за техническую поддержку, предоставленную наименее развитым странам, которые недавно вышли из этой категории или скоро выйдут из нее.

31. Что касается подпрограммы 6 «Оперативные аспекты поощрения торговли и развития экспорта», то делегации высказались в поддержку программы работы МТЦ. Одна из делегаций заявила, что рассматривает МТЦ как близкого и надежного партнера. Эта делегация выразила признательность МТЦ за его способность вести инновационную деятельность и привносить реализм в ключевые стратегические механизмы, такие как новая, более простая и прибыльная Система торговли для развивающихся стран. Другая делегация особо отметила уникальный мандат МТЦ в рамках систем Организации Объединенных Наций и ВТО и выразила признательность за способность МТЦ эффективно задействовать ресурсы для работы по широкому кругу важных тем, в частности по темам расширения экономических прав и возможностей женщин, инклюзии людей с инвалидностью и формирования более устойчивых глобальных и региональных цепочек создания стоимости.

32. Одна из делегаций выразила мнение, что для большинства развивающихся стран работа МТЦ оказывается очень нужной, когда дело касается наращивания потенциала для малых и средних предприятий, а также повышения качества и усиления диверсификации их продукции и облегчения доступа на региональные и международные рынки. В этой связи делегация выразила надежду на то, что Центр будет и впредь уделять пристальное внимание этим вопросам в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Кроме того, та же делегация заявила, что вопрос о доступе к информации о правилах для участников международного рынка и требованиях к ним не менее важен, и в этой связи высказалась в поддержку выполнения в 2025 году задачи расширения всеобъемлющих, доступных в международном масштабе систем данных о торговле, в том числе таких баз данных, как «Карта устойчивости», «Карта доступа на рынки», Цифровая образовательная платформа и «Академия торговли для малых и средних предприятий». Делегация также отметила, что одна из критически важных целей — сделать эти продукты более удобными в использовании для производителей и экспортеров, не обладающих навыками в области международной торговли и международных экономических отношений.

33. Одна из делегаций высказалась в поддержку работы МТЦ в области торговли и наращивания потенциала в развивающихся странах, направленной на содействие развивающимся странам в экономическом и социальном развитии и на обеспечение более эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

34. В отношении развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, одна из делегаций высказала предложение о том, чтобы в 2025 году и в последующие годы МТЦ активно участвовал в реализации Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов в части развития экспортно-ориентированных отраслей в сфере услуг, сельского хозяйства и креативной экономики.

35. Было высказано мнение, что МТЦ следует активнее вести сотрудничество с развивающимися странами и странами с переходной экономикой в том, что касается помощи в торговле, и тем самым содействовать развивающимся странам в расширении их экспорта и развитии их импорта. Другая делегация подчеркнула важность деятельности МТЦ по обеспечению наращивания потенциала для малых и средних предприятий, повышения качества и расширения диверсификации их продукции, а также облегчения доступа на региональные и международные рынки, и в этом контексте ожидается, что Центр будет и впредь уделять пристальное внимание этим вопросам в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

36. Одна из делегаций заявила, что будет вести сотрудничество с МТЦ по вопросам, связанным с электронной и цифровой торговлей, и в деле дальнейшей разработки инструментов для обеспечения устойчивого роста и борьбы с изменением климата и предоставления частному сектору информации о доступе на рынки.

37. Одна из делегаций напомнила, что вопрос обеспечения всеобщего охвата цифровыми технологиями и возможностей подключения, в том числе для предпринимателей в развивающихся странах, является одной из главных целей стратегии цифрового развития ее страны. Эта делегация задала вопрос о прогрессе в достижении цели МТЦ утроить число микро-, малых и средних предприятий, которым оказывается поддержка для того, чтобы к 2025 году они смогли конкурировать в цифровой среде.

38. Ссылаясь на пункт 13.8, одна из делегаций выразила признательность за открытый подход МТЦ к развитию дополнительных партнерских отношений с соответствующими заинтересованными сторонами, а также за постоянное внимание к проблемам женщин и торговли.

39. Что касается пункта 13.12 d), то одна из делегаций выразила благодарность за признание Программы торговых партнерств и за тот факт, что в программе работы на 2025 год учтена оценка 2023 года. Эта делегация подчеркнула, что партнерские отношения с МТЦ помогли ей понять, что нужно предприятиям, чтобы в полной мере использовать преимущества льготного доступа на рынки ее страны.

40. Одна из делегаций, ссылаясь на пункт 13.17, относящийся к результату 1, и пункт 13.19, относящийся к результату 2, спросила, почему возникло столь большое различие между запланированными и реально достигнутыми показателями.

41. В связи с пунктом 13.21 одна из делегаций запросила дополнительную информацию об эффективности функционирования Африканской континентальной зоны свободной торговли и о характере партнерских отношений между

МТЦ и Африканским экономическим сообществом. Кроме того, эта делегация попросила представить более конкретные сведения о числе компаний с конкретными примерами по субрегионам. Была запрошена дополнительная информация о работе МТЦ в интересах обеспечения того, чтобы всем африканским экономическим сообществам оказывалась справедливая помощь во всех областях деятельности, которые охватывает его мандат.

Выводы и рекомендации

42. **Комитет рекомендовал на семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, на пленарном заседании или в соответствующем главном комитете или главных комитетах Ассамблеи, рассмотреть в соответствии с резолюцией 78/244 Ассамблеи план по программе 10 «Торговля и развитие» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».**
