



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
13 June 2024  
Chinese  
Original: English

## 方案和协调委员会

## 第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

## 报告草稿

特别报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

## 增编

## 方案问题：2025年拟议方案预算

(项目 3(a))

## 方案 7

## 经济和社会事务

1. 在2024年5月14日第4次会议上，委员会审议了2025年拟议方案计划方案7(经济和社会事务)和2023年方案执行情况(A/79/6(Sect.9))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

2. 在会上发言的所有代表团都对制定2025年方案计划以及经济和社会事务部为实现可持续发展目标所做的工作表示赞赏。一个代表团确认了对主管经社部助理秘书长及其团队的信任，并确认经社部是推动2030年可持续发展议程的主要行为体，是负责经济和社会事务的主要实体。另一个代表团赞扬经社部为支持有需要的人和帮助国际社会克服各种挑战而采取的举措，这些挑战包括大流行病、高昂的生活费用、气候变化和影响生活质量的其他因素；并赞扬该部继续致力于改善残疾人的无障碍环境、性别平等和增强妇女权能。还有代表团赞扬经社部关注新出现的和正在出现的趋势、政策和方案对穷人和最脆弱社区(特别是对妇女和女童)的影响，并赞扬为最贫穷国家吸引可持续投资所做的工作。另一个代表



团希望经社部继续根据其能力和职能在发展领域向联合国提供有力的支持。还鼓励经社部继续根据商定的任务授权和会员国优先事项推进其工作。

3. 随后，讨论转向挑战方面。有代表提醒各代表团注意 2015 年通过的 2030 年可持续发展议程，以及去年 2023 年是 2030 年的中点。讨论迅速着重显示，虽然取得了进展，但在落实可持续发展目标方面仍然存在挑战，发展中国家面临的挑战尤其严峻，其中许多国家极易受到气候变化的影响。另一个代表团指出，冠状病毒疾病(COVID-19)的流行以及世界各地冲突和战争的后果使在饥饿、贫困和不平等领域取得的发展进展付之东流。

4. 虽然这些挑战是巨大的，涉及全世界，但全球南方国家受到的影响尤其严重。有代表团承认，迫切需要做出更多努力，以实现 17 个可持续发展目标。已承诺使可持续发展目标回到正轨，确保联合国发展系统能够通过反映全球南方优先事项的连贯、一致和透明的方法，更好地按照全球南方的优先事项交付成果。在这方面，一个代表团建议审查经社部、各区域经济委员会以及技术合作经常方案和联合国发展账户等联合国系统其他实体之间的有效协调，以确保提高新举措比现有举措更能提高效率和增值。

5. 一个代表团赞赏在国家一级投资于数据可用性和包容性的努力，并欢迎扩大可持续发展目标数据指标基础的倡议，认为这是进行更有效分析并最终更有效地执行政策的资产。还有代表提出监测和评价问题，一位代表认为，实施内部监督和加强问责制不仅是为不断改进工作而自我施加的压力，也是有效利用会员国提供的宝贵资源的一种方式。

6. 2025 年方案计划随后成为讨论的焦点，一个代表团提请注意列入了关于人口中弱势群体的不明确术语，并建议避免在方案中使用这一术语。该代表团要求将题为“与中等收入国家的发展合作”的大会第 78/162 号决议和题为“以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫”的大会第 78/135 号决议列入次级方案 1(可持续发展事务政府间支助和协调)关于立法授权的一节。还提到了大会题为“消除农村贫穷以执行《2030 年可持续发展议程》”的第 78/165 号决议第 7 段。该代表团对过度使用“危机”一词持谨慎态度，并建议在以下各处用“挑战”或“风险”取代该词：第 9.20、9.21、9.26、9.59、9.85、9.86 段；次级方案 1(可持续发展事务政府间支助和协调)计划成果 2；以及表 9.2 和 9.3，指出该措辞虽然适用于政治宣言，但可能会人为地使该部门的实际工作成为重点，并提到表 9.23 和 2024 年计划成果中更为平衡的语言，其中使用了“挑战”一词。有代表建议该部遵守关于非政府组织参与政府间谈判的现行规则和程序，见表 9.22。

7. 在 2023 年关于水和环境卫生的会议之后，一个代表团提出了大会题为“联合国 2018-2028 ‘水促进可持续发展’国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议后续行动”的第 77/334 号决议授权的联合国水和环境卫生战略，该代表团希望在次级方案 3(可持续发展)下处理这一重要任务，并在其他方案下提及，因为它与联合国水机制所有成员和联合国发展系统各级具有跨部门相关性。

8. 有代表提议提高私营部门在可持续发展论坛上的可见度。在这方面，该代表团要求就次级方案 3(可持续发展)下关于举办可持续发展目标商业论坛的第 9.46 段提供更多信息，并询问该倡议与在联合国森林论坛期间举办的可持续发展目标投资博览会有何关系。
9. 一个代表团询问次级方案 6(经济分析和政策)下的工作方案中是否提到题为“与中等收入国家的发展合作”的第 78/162 号决议，该决议责成制定一项满足中等收入国家需求的应对计划，该代表团提出询问的原因是其准备在该次级方案下提出相关措辞。
10. 一个代表团赞扬次级方案 7(公共机构和数字政府)下的工作以及公共行政专家委员会和互联网治理论坛的工作。该代表团对加强能力工作的重点提出质疑，特别是对于 17 个可持续发展目标之一的应对气候变化，这在第 9.102 和 9.103 段以及表 9.23 中有所体现，并询问经社部是否收到会员国关于提高其国家机构工作质量的请求。该代表团列举了消除贫困或确保公民有尊严工作的例子。同样，在表 9.24 中成果 3：国家执行促进可持续发展的有效治理原则、以增强对公共机构的信任的 2022 年业绩计量指标中，同一代表团要求将“满足子孙后代长期需求的公职人员”一词替换为方案和协调委员会商定的措辞，例如“长期可持续发展目标”。
11. 一个代表团提到次级方案 8(可持续森林管理)下的森林专题，并提及 2017-2030 年联合国森林战略计划中期评价、国际森林安排、最近举行的联合国森林论坛第十九届会议和届会高级别部分宣言。该代表团表示关切的是，联合国森林论坛第十九届会议指出，联合国在实现全球森林目标和 2030 年议程与森林有关的具体目标方面“偏离了轨道”，重申这些目标和具体目标对应对许多全球挑战至关重要，并提议将森林战略计划纳入 2025 年方案计划，或许在第 9.8(d)段中，为此在“气候行动、可持续发展筹资”之后插入“联合国森林战略计划”。
12. 该代表表示，大会通过的联合国森林战略计划是独一无二的，该计划向整个联合国系统和其他国际组织发出呼吁，要求加强国际森林养护、恢复和可持续管理相关活动的协调一致，第 9.9 段中将其称为森林合作伙伴关系。该代表团还建议，鉴于经社部在所有可持续发展目标(而不仅仅是可持续发展目标 15)方面的跨领域作用，经社部内部的国际协调可使该计划回到正轨，并扩大协调一致的全球森林行动。
13. 另一位代表重申了经社部森林工作的重要性，并注意到第 9.112 段中关于森林对应对气候变化的贡献的评估。
14. 有代表团问经社部，次级方案 9(可持续发展筹资)的拟议工作如何能够使人们更加关注这一问题，因为众所周知，发展中国家存在巨大且不断扩大的资金缺口。

## 结论和建议

15. 委员会赞扬经济和社会事务部支持联合国发展支柱的工作，并欢迎该部努力协调行动，以消除贫困、减少国家内部和国家之间的不平等，加快实施《2030年可持续发展议程》，促进人人享有可持续发展的机会和进展，不让任何一个人掉队。
16. 委员会强调了方案性和基于成果的预算编制方法在确保成果交付问责制方面发挥的作用，并指出需要改进经济和社会事务部的方案计划，以确保计划成果和业绩指标更加具体、可衡量、可实现、相关和有时限。
17. 委员会建议大会鼓励经济和社会事务部继续在其工作中使用技术。
18. 委员会建议大会鼓励经济和社会事务部确保在可持续发展承诺方面采取后续行动和进展情况审查工作连贯一致，并符合可持续发展问题高级别政治论坛的现有任务规定。
19. 委员会重申，必须根据相关任务规定，将性别观点纳入经济和社会事务部业务活动、产出和成果的主流。
20. 委员会建议大会核准2025年拟议方案预算方案7(经济和社会事务)的方案说明，但须作以下修改：

### 总方向

#### 第9.3段

在“除长期威胁和挑战，如”之后插入“极端贫困、饥饿、”。

#### 第9.7段

在“非洲国家、”之后插入“以及中等收入国家”。

#### 第9.8(c)段

将“跨部门”改为“综合”。

#### 第9.8(d)段

在“气候行动、可持续发展筹资”之后插入“联合国森林战略计划，”。

#### 第9.8(e)段

将“重点关注非洲国家和处境特殊的国家”改为“重点关注非洲国家和处境特殊的国家以及中等收入国家”。

#### 第9.13段

将“经社部促进惠及所有人的包容性社会和经济的发展”改为“经社部在所有三个层面促进惠及所有人的包容性发展”。

立法授权

次级方案 6

经济分析与政策

大会决议

插入：

78/135 以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫

78/162 与中等收入国家的发展合作

次级方案 1

可持续发展事务政府间支助和协调

第 9.20(f)段

将“危机”改为“冲击、危机和挑战”。

第 9.21(c)段

将“危机”改为“冲击、危机和挑战”。

次级方案 6

经济分析与政策

第 9.85(f)段

将“危机”改为“冲击、危机和挑战”。

插入新的第 9.85(k)段如下：

推动制定具体的应对计划，旨在更好地处理可持续发展的多层面性质，促进可持续发展合作，并根据中等收入国家的特定挑战和不同需求提供协调和包容的支助。

第 9.86(b)段

将“冲击和危机”改为“冲击、危机和挑战”。

次级方案 7

公共机构与数字政府

表 9.24

“2022(实际)”一栏

将“在当代人的短期需求与后代人的长期需求之间达成平衡”改为“力求实现长期可持续发展”。