



安全理事会

Distr.: General
13 June 2024
Chinese
Original: English

2024年6月12日大韩民国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

安全理事会定于2024年6月26日星期三上午10时举行一次公开辩论，主题是“儿童与武装冲突：如何推进我们的集体规范，促进保护儿童，终止一切严重侵害行为”，谨随信转递此次公开辩论的概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

大韩民国常驻联合国代表团
常驻代表
大使
黄浚局(签名)



2024年6月12日大韩民国常驻联合国代表给安全理事会主席信的附件

安全理事会关于主题为“儿童与武装冲突：如何推进我们的集体规范，促进保护儿童，终止一切严重侵害行为”的公开辩论的概念说明

2024年6月26日

大韩民国在担任安全理事会主席期间，将于2024年6月26日就儿童与武装冲突问题组织一次公开辩论。

秘书长根据安全理事会第2427(2018)号决议提交了涵盖2023年1月至12月期间的儿童与武装冲突问题年度报告(A/78/842-S/2024/384)，此次公开辩论将使会员国有机会审议该报告的调查结果。严重侵害儿童行为的当前趋势和模式令人沮丧，我们在保护武装冲突中儿童方面的集体规范正受到挑战，因此，公开辩论也将为进一步推进儿童与武装冲突问题议程提供一个及时机会。

1. 2023年的趋势和模式

秘书长的儿童与武装冲突问题年度报告指出，2023年，在目前列入儿童与武装冲突问题议程的25个国家局势和涵盖乍得湖流域的1个区域监测安排中，武装冲突中严重侵害儿童行为呈现令人不安的趋势。

联合国核对了32 900多起儿童和武装冲突问题议程局势中严重侵害儿童事件，与2022年相比增加了21%，令人震惊。尤其是在以色列和巴勒斯坦(特别是加沙地带)、阿富汗、布基纳法索、刚果民主共和国、缅甸、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门，杀害和残害儿童事件的数量增加了35%，超过11 600名儿童受到冲突的影响，前所未有。

严重侵害事件数增加的速度惊人，造成这一情况的因素包括：(a) 冲突的性质不断变化、冲突很复杂以及冲突不断扩大和加剧；(b) 武装部队和非国家武装团体公然无视国际人道法和国际人权法；(c) 在人口居住区使用爆炸性武器；(d) 蓄意或无差别地攻击包括儿童在内的平民和民用物体；(e) 新武装团体的出现；(f) 严峻的人道主义紧急情况。

2023年，性别在儿童遭受严重侵害方面发挥了关键作用。男童更经常被招募和使用、杀害和残害以及绑架，而女童遭受与冲突有关的性暴力的比例特别高。总体而言，在哪些因素会导致儿童更易受到这些严重侵害方面，包括性别、年龄、民族、种族、流离失所状态和残疾在内的各种因素发挥了关键作用。

与秘书长年度报告中所描述的令人担忧的趋势相呼应，今年的公开辩论应重点关注三个主题：(a) 阻挠人道主义援助准入；(b) 维持和平行动和特别政治任务缩编；(c) 袭击学校和医院。

阻挠人道主义援助准入

2023年，联合国核对了约5 200起阻挠向儿童提供人道主义援助事件，与2022年相比大幅增加。在许多情况下，阻挠人道主义援助准入会对儿童的发展及身心健康产生持久的不利影响，包括限制儿童受教育、获得食物和医疗保健

的机会，因此值得特别关注。阻挠人道主义援助准入尤其会加剧饥饿和饥荒，对儿童构成严重威胁。

国际法规定，国家和非国家武装团体有义务允许并协助人道主义援助快速、无阻碍地送达需要帮助的平民，包括儿童手中。根据国际人道法和《儿童权利公约》，受武装冲突影响的儿童也有权得到特别保护。

安全理事会第 1612(2005)号决议核准了秘书长提出的联合国监测和报告机制，尽管阻挠人道主义援助准入不是将当事方列入秘书长儿童与武装冲突问题年度报告附件的触发因素，但自该决议通过以来，阻挠人道主义援助准入已作为六种严重侵害儿童行为之一受到监测和核实。

近年来，我们目睹世界各地发生严重的人道主义危机，因此，现在比以往任何时候都更需要国际社会同心协力，积极寻找方法，促进和确保人道主义援助能够送达需要帮助的平民，特别是儿童手中。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室目前正在制订一份关于阻挠人道主义准入的指导说明，该说明将于 2024 年第三季度推出。

维持和平行动和特别政治任务缩编

目前，有 9 个联合国维和行动和特别政治任务的任務涉及儿童保护或支持国家在儿童保护方面所作努力，确保所有相关行动和特派团的任务从一开始就包括儿童保护措施和能力至关重要。

维和行动和特别政治任务向联合国国家工作队过渡时所处的大环境往往是政治动态复杂、和平与安全充满挑战，而且存在长期的人道主义危机，而这些危机往往与气候不安全有关。

因此，必须为特派团的善后工作制定全面的儿童保护战略，确保特派团在以往经验的基础上成功过渡。无论是在特派团撤离期间还是之后，持续的政治参与对于继续坚持关键的儿童保护优先事项都至关重要。

建立一个配备专职人员的后续机制对于确保保存和转移儿童保护能力非常重要，特别是在驻地协调员办事处内部，在联合国各机构、基金和方案内部也是一样。分配充足的资源对于应对可预见的挑战和持续提供爆炸危险教育、受害者援助和减少武装暴力等基本服务也至关重要。

袭击学校和医院

2023 年，联合国核对了 1 650 起袭击学校和医院事件，这些袭击对儿童的教育权和医疗保健权构成重大威胁，而且使儿童受到其他严重侵害行为侵害的风险提高。

将学校和医院用于军事目的，损害了学校和医院的完整性和中立性，使学校和医院成了袭击和进一步暴力的目标。这危及儿童和教师的安全以及他们的教育。

袭击学校和医院会对儿童的身心健康造成直接的不利影响，对儿童的教育轨迹和健康安全造成长期的严重后果，并对社区，包括社会经济造成持久影响。

因此，国际社会必须继续谴责袭击学校和医院行为，并根据国际人道法和安全理事会第 2601 (2021)号决议，制定和全面执行更有效的措施，在武装冲突期间保护教育和医疗保健设施。

2. 过去 25 年安全理事会对儿童与武装冲突问题的审议情况以及今后的工作

25 年前，安全理事会通过了具有里程碑意义的关于儿童与武装冲突问题的第 1261 (1999)号决议。自此以来，通过提供使冲突各方可以使用的有形工具等途径，儿童与武装冲突问题已发展成为预防和应对武装冲突中六种严重侵害儿童行为的开创性框架。

安全理事会通过了一系列决议，其中包括：(a) 认可监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组(第 1612 (2005)号决议)；(b) 要求将实施了六种严重侵害儿童行为中五种行为的武装冲突方列入名单(第 1882 (2009)、1998 (2011)和 2225(2015)号决议)；(c) 要求被列名方与联合国合作，制定具体、有时限的行动计划(第 1539 (2004)号决议及后续决议)；(d) 加强防止严重侵害行为的各项机制(第 2427 (2018)号决议)。

自儿童与武装冲突任务制订以来，经过联合国依据儿童和武装冲突框架进行的倡导呼吁，已有 20 多万名儿童脱离了武装团体和武装部队。冲突各方在终止和防止严重侵害儿童行为方面做出了数百个承诺，包括 40 多项行动计划，其中 21 项计划目前正在实施中。

约有 15 个冲突方完全履行了承诺，随后在名单上被除名。儿童与武装冲突问题工作组在确保儿童与武装冲突工具正常使用方面也发挥了重要作用，包括就许多具体国家的情况提出建议。

除了制定儿童与武装冲突问题议程外，还出现了一系列加强武装冲突中儿童保护规范框架的重要举措。其中包括《国际劳工组织 1999 年关于最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)；《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2000 年)；《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(2007 年)；《安全学校宣言》(2015 年)；以及《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》(2017 年)。此外，非洲联盟等区域组织已将儿童保护纳入其和平与发展战略。

安全理事会一直在努力在具有专门的儿童保护任务和指定了儿童保护顾问的国别安排中以及在专题决议中推动儿童保护工具。此外，七个联合国制裁制度也包括与儿童与武装冲突有关的指认标准，如招募和使用儿童以及袭击学校和医院。

追究施害者责任的工作扩大，这不仅体现在国内司法机制采取了对年龄和性别问题有敏感认识的方法，也体现在国际机构，如国际刑事法院在 2023 年通过了经修订的儿童政策。

现在，2024 年，儿童与武装冲突议程正处于一个关键节点，因为在国际人道法和国际人权法日益受到漠视的背景下，世界正面临着日益复杂的多层面冲突。此外，必须解决日益严重的有罪不罚问题，并应加强和支持严重侵害行为的监测和报告机制，将其作为一项重要工具。

公开辩论期间鼓励会员国分享其最佳做法和见解，以期在迄今所取得成就的基础上，推进我们的集体规范，促进保护儿童，终止一切严重侵害行为。因此，会员国在拟定发言时应考虑以下指导性问题。

3. 指导性问题

- 武装冲突爆发或迅速升级时，可采取哪些措施保护儿童免遭严重侵害？
- 鉴于近年来(包括 2023 年)全球范围内出现的严重准入限制，国际社会需要做出哪些努力来促进向有需要的人(特别是儿童)提供人道主义援助？可以促进采取哪些措施来加强人道主义援助在不同冲突环境中的中立、公正和独立？
- 在联合国维持和平行动和特别政治任务撤出期间，应优先考虑能力差距的哪些方面，以及可以提供何种援助来支援这些情况？
- 在有效阻止冲突各方攻击学校和医院方面可以做些什么，我们如何为武装冲突中的儿童提供优质教育？
- 如何才能更有效地追究严重侵害儿童行为人的责任并消除有罪不罚现象？
- 可以采取哪些措施来保护和帮扶被武装团体动员的儿童，包括如何帮助他们重新融入社区以及如何防止他们再次卷入武装冲突或恐怖主义行为？

4. 会议形式、通报人员和参会方式

此次公开辩论将由大韩民国常驻联合国代表黄俊局主持。

我们荣幸地请以下发言者向安全理事会通报情况：

- 第八任联合国秘书长、长者会副主席潘基文
- 秘书长儿童与武装冲突问题特别代表
- 联合国儿童基金会副执行主任
- 民间社会通报人

希望到场参会的会员国应通过 e-deleGATE 的 eSpeakers 模块在发言名单上登记。发言名单将在会议日期(6月 26 日)前倒数第三个工作日上午 9 时 30 分开始接受登记。必须向 e-deleGATE 的 eSpeakers 模块上传一封由常驻代表或临时代办正式签署的致安全理事会主席的信，请求根据安全理事会暂行议事规则第 37 条出席会议。为保证尽可能多的会员国参与，发言不应超过三分钟，鼓励国家组发言。