



## Совет Безопасности

Distr.: General  
13 June 2024  
Russian  
Original: English

### Письмо Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций от 12 июня 2024 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку для открытых прений Совета Безопасности на тему «Дети и вооруженные конфликты: способы совершенствования наших коллективных норм в целях защиты детей и прекращения всех грубых нарушений», которые состоятся в среду, 26 июня 2024 года, в 10 ч. 00 м. (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Джун Гук Хван

Посол

Постоянный представитель Республики Корея  
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций от 12 июня 2024 года на имя Председателя Совета Безопасности**

**Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности на тему «Дети и вооруженные конфликты: способы совершенствования наших коллективных норм в целях защиты детей и прекращения всех грубых нарушений», 26 июня 2024 года**

Во время своего председательства в Совете Безопасности Республика Корея проведет 26 июня 2024 года открытые прения по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

В ходе открытых прений государства-члены получают возможность рассмотреть выводы, содержащиеся в ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за период с января по декабрь 2023 года (A/78/842-S/2024/384), подготовленном в соответствии с резолюцией 2427 (2018) Совета Безопасности. Кроме того, открытые прения также предоставят своевременную возможность для дальнейшего продвижения повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, поскольку наши коллективные нормы по защите детей в условиях вооруженных конфликтов подвергаются сомнению, с учетом нынешних тревожных тенденций и закономерностей серьезных нарушений в отношении детей.

**1. Тенденции и закономерности в 2023 году**

В ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах описаны тревожные тенденции в отношении серьезных нарушений в отношении детей в ситуациях вооруженных конфликтов в 2023 году в контексте 25 стран и 1 регионального механизма мониторинга, охватывающего бассейн озера Чад, которые в настоящее время находятся на повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Организация Объединенных Наций подтвердила более 32 900 серьезных нарушений в отношении детей в ситуациях, которые фигурируют на повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, что на 21 процент больше, чем в 2022 году. Особенно беспрецедентным является тот факт, что число случаев убийства и нанесения увечий выросло на 35 процентов; в результате конфликтов пострадали более 11 600 детей в Израиле и Палестине, в частности в секторе Газа, а также в Афганистане, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Йемене, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане и на Украине.

Этот вызывающий тревогу рост числа серьезных нарушений можно объяснить различными факторами, в том числе: а) изменением характера, сложностью, расширением и обострением конфликтов; б) вопиющим пренебрежением нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека со стороны вооруженных сил и негосударственных вооруженных групп; в) применением оружия взрывного действия в населенных районах; г) преднамеренными или неизбирательными нападениями на гражданских лиц, в том числе детей, и гражданские объекты; д) появлением новых вооруженных групп; и е) острыми чрезвычайными гуманитарными ситуациями.

Гендерные факторы играли важную роль в плане подверженности детей серьезным нарушениям в 2023 году. Мальчики чаще рисковали быть завербованными и использованными, убитыми, изувеченными и похищенными, а девочки несоизмеримо чаще страдали от сексуального насилия в связи с конфликтом. В целом, такие факторы, как гендерная принадлежность, возраст, этническая и расовая принадлежность, статус перемещенного лица и инвалидность, играли весьма важную роль в плане негативного влияния на степень уязвимости детей перед лицом этих серьезных нарушений.

В связи с тревожными тенденциями, описанными в ежегодном докладе Генерального секретаря, в этом году открытые прения следует посвятить следующим трем темам: а) отказ в гуманитарном доступе; б) свертывание операций по поддержанию мира и специальных политических миссий; и с) нападения на школы и больницы.

#### *Отказ в гуманитарном доступе*

В 2023 году Организация Объединенных Наций подтвердила около 5200 случаев отказа в гуманитарном доступе к детям, что свидетельствует о резком росте по сравнению с 2022 годом. Вопрос отказа в гуманитарном доступе заслуживает особого внимания ввиду длительного негативного воздействия такого отказа во многих контекстах на развитие детей, а также на их физическое и психическое здоровье, в том числе из-за ограничения доступа к образованию, питанию и медицинскому обслуживанию. Отказ в гуманитарном доступе особенно сильно обостряет хроническое недоедание и голод, которые представляют собой серьезную опасность для детей.

Согласно международному праву, государства и негосударственные вооруженные группы обязаны разрешать и облегчать оперативную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающемуся в помощи гражданскому населению, включая детей. Дети, пострадавшие от вооруженных конфликтов, также имеют право на особую защиту в соответствии с международным гуманитарным правом и Конвенцией о правах ребенка.

После принятия резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, в которой был одобрен предложенный Генеральным секретарем механизм наблюдения и отчетности, случаи отказа в гуманитарном доступе отслеживаются и проверяются в качестве одного из шести видов тяжких правонарушений в отношении детей, хотя он и не является основанием для включения сторон в перечни, содержащиеся в приложениях к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах.

В последние годы мы являемся свидетелями серьезных гуманитарных кризисов в различных частях мира, поэтому сегодня как никогда необходимы согласованные международные усилия для активного поиска путей облегчения и обеспечения гуманитарного доступа к нуждающимся гражданским лицам, особенно детям. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в настоящее время разрабатывает директивную записку на тему отказа в гуманитарном доступе, которая будет представлена в третьем квартале 2024 года.

### *Свертывание операций по поддержанию мира и специальных политических миссий*

В настоящее время девять операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий включили защиту детей в свои мандаты или поддерживают национальные усилия, связанные с защитой детей, и крайне важно обеспечить, чтобы все соответствующие мандаты операций и миссий с самого начала включали меры и потенциал по защите детей.

Переход от операций по поддержанию мира и специальных политических миссий к созданию страновых групп Организации Объединенных Наций часто происходит в условиях сложной политической динамики, проблем в области мира и безопасности, а также затяжных гуманитарных кризисов, часто связанных с отсутствием климатической безопасности.

Поэтому очень важно разработать комплексные стратегии в области защиты детей после завершения деятельности миссий, с тем чтобы обеспечить успешный переход, опираясь на предыдущий опыт. Для выполнения важнейших приоритетных задач в области защиты детей крайне необходимо постоянное политическое участие как во время, так и после вывода миссии.

Создание механизма наблюдения за выполнением решений, укомплектованного соответствующим персоналом, важно для обеспечения сохранения и передачи потенциала в области защиты детей, в частности в отделениях координаторов-резидентов, а также в учреждениях, фондах и программах Организации Объединенных Наций. Выделение достаточных ресурсов также имеет огромное значение для решения прогнозируемых проблем и продолжения оказания основных услуг, таких как просвещение на тему взрывоопасных предметов, оказание помощи жертвам и усилия по сокращению масштабов вооруженного насилия.

### *Нападения на школы и больницы*

В 2023 году Организация Объединенных Наций подтвердила 1650 случаев нападения на школы и больницы; такие нападения создают серьезную угрозу для права детей на образование и здравоохранение, а также подвергают их повышенному риску пострадать от других серьезных нарушений.

Использование школ и больниц в военных целях подрывает их неприкосновенность и нейтралитет, делая их объектами нападений и местом дальнейшего насилия. Это ставит под угрозу безопасность детей и учителей, а также их образование.

Нападения на школы и больницы оказывают немедленное пагубное воздействие на физическое и психологическое благополучие детей и приводят к долгосрочным серьезным последствиям для их образовательного цикла и санитарно-эпидемиологической безопасности, а также оказывают долгосрочное воздействие на общество, в том числе на социально-экономическое положение.

Поэтому крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало осуждать нападения на школы и больницы, а также разработало и полностью реализовало более эффективные меры по защите образовательных и медицинских учреждений во время вооруженных конфликтов в соответствии с международным гуманитарным правом и резолюцией [2601 \(2021\)](#) Совета Безопасности.

## 2. Вопрос о детях и вооруженных конфликтах в Совете Безопасности за последние 25 лет и дальнейшие шаги

Со времени принятия Советом Безопасности 25 лет назад знаковой резолюции 1261 (1999) о детях и вооруженных конфликтах повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах превратилась в передовую рамочную систему предотвращения шести видов тяжких правонарушений в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта и реагирования на них, в том числе на основе предоставления реальных инструментов для взаимодействия со сторонами в конфликте.

Совет Безопасности принял ряд резолюций, в частности следующие: а) резолюция об одобрении создания механизма наблюдения и отчетности и Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (резолюция 1612 (2005)); б) резолюции с просьбой включать в перечни стороны в вооруженных конфликтах, которые совершают пять из шести видов тяжких правонарушений в отношении детей (резолюции 1882 (2009), 1998 (2011) и 2225 (2015)); с) резолюции с просьбой к включенным в перечни сторонам взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций для разработки конкретных, ограниченных по времени планов действий (резолюция 1539 (2004) и последующие резолюции); и d) резолюция об укреплении механизмов по предотвращению серьезных нарушений (резолюция 2427 (2018)).

В результате информационно-пропагандистской деятельности Организации Объединенных Наций, основанной на рамочной концепции по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, с момента создания мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах из рядов вооруженных групп и вооруженных сил было освобождено более 200 000 детей. Стороны конфликтов взяли на себя сотни обязательств по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей, включая более 40 планов действий, 21 из которых в настоящее время находится в стадии реализации.

Около 15 сторон конфликтов полностью выполнили свои обязательства и впоследствии были исключены из перечней. Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах также сыграла важную роль в обеспечении надлежащего функционирования инструментов, относящихся к вопросу детей и вооруженных конфликтов, в том числе путем подготовки рекомендаций для множества конкретных стран.

Помимо разработки повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, появился ряд ключевых инициатив, укрепляющих нормативную базу для защиты детей в условиях вооруженных конфликтов. К ним относятся Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) Международной организации труда; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 года); Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (2007 года); Декларация о безопасности в школах (2015 года) и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат (2017 года). Кроме того, региональные организации, такие как Африканский союз, включили вопрос защиты детей в свои стратегии по обеспечению мира и развития.

Совет Безопасности неустанно прилагает усилия по продвижению инструментов защиты детей в рамках разработанных для конкретных стран механизмов со специальными мандатами по защите детей и назначенными советниками по защите детей, а также в рамках тематических резолюций. Кроме того, семь режимов санкций Организации Объединенных Наций также включают критерии

включения в перечень, связанные с детьми и вооруженными конфликтами, такие как вербовка и использование, а также нападения на школы и больницы.

Примером расширения усилий по привлечению виновных к ответственности являются не только внутренние юрисдикционные механизмы, в рамках которых применяются подходы, учитывающие возрастные и гендерные особенности, но и международные органы, такие как Международный уголовный суд, принявший в 2023 году пересмотренную политику в отношении детей.

Сейчас, в 2024 году, повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах находится на переломном этапе, поскольку мир сталкивается со все более сложными и многогранными конфликтами в условиях участившегося пренебрежения нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека. Кроме того, необходимо бороться с растущей безнаказанностью и укреплять и поддерживать механизм наблюдения и отчетности о серьезных нарушениях в качестве одного из ключевых инструментов.

В ходе открытых прений государствам-членам предлагается поделиться своим передовым опытом и идеями с целью продвижения наших коллективных норм по защите детей и прекращению всех грубых нарушений, с опорой на достигнутые на сегодняшний день успехи. В связи с этим при разработке своих мероприятий государства-члены должны рассмотреть следующие ориентировочные вопросы.

### **3. Ориентировочные вопросы**

- Какие меры можно принять для защиты детей от серьезных нарушений во время вспышки или быстрой эскалации вооруженных конфликтов?
- В свете серьезных ограничений доступа, наблюдаемых в мире в последние годы, в том числе в 2023 году, какие международные усилия необходимы для облегчения гуманитарного доступа к нуждающимся, особенно к детям? Какие меры можно принять для укрепления нейтрального, беспристрастного и независимого характера гуманитарной помощи в различных ситуациях конфликтов?
- Какие аспекты нехватки потенциала должны быть приоритетными при свертывании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий, и какая помощь может быть оказана в этих ситуациях?
- Что можно сделать, чтобы эффективно удерживать стороны в конфликтах от нападений на школы и больницы, и как обеспечить качественное образование детям в условиях вооруженного конфликта?
- Что можно сделать, чтобы более эффективно привлекать к ответственности виновных в серьезных нарушениях в отношении детей и искоренять безнаказанность?
- Что можно сделать для защиты и поддержки детей, которые были мобилизованы вооруженными группами, включая способы содействия их реинтеграции в общество и предотвращения их повторного вовлечения в вооруженные конфликты или террористические акты?

### **4. Формат, докладчики и участие**

Открытые прения пройдут под председательством Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Джунга Гука Хвана.

Для нас большая честь представить следующих ораторов, которые выступят в Совете Безопасности:

- Восьмой Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и заместитель председателя группы «Старейшины» Пан Ги Мун
- Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах
- Заместитель Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций
- Докладчик от гражданского общества

Государства-члены, желающие принять личное участие, должны записаться в список ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Запись в список ораторов будет открыта в 09 ч 30 мин за три рабочих дня до заседания (26 июня). Письмо на имя Председателя Совета Безопасности, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, с просьбой об участии в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности, должно быть загружено в модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Чтобы могли выступить как можно больше представителей государств-членов, продолжительность выступлений будет ограничена тремя минутами; кроме того, приветствуются групповые выступления.

---