

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 June 2024
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Республики Корея
при Организации Объединенных Наций от 12 июня 2024 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку для открытых прений Совета Безопасности на тему «Дети и вооруженные конфликты: способы совершенствования наших коллективных норм в целях защиты детей и прекращения всех грубых нарушений», которые состоятся в среду, 26 июня 2024 года, в 10 ч. 00 м. (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джун Гук Хван

Посол

Постоянный представитель Республики Корея
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций от 12 июня 2024 года на имя Председателя Совета Безопасности

Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности на тему «Дети и вооруженные конфликты: способы совершенствования наших коллективных норм в целях защиты детей и прекращения всех грубых нарушений», 26 июня 2024 года

Во время своего председательства в Совете Безопасности Республика Корея проведет 26 июня 2024 года открытые прения по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

В ходе открытых прений государства-члены получают возможность рассмотреть выводы, содержащиеся в ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за период с января по декабрь 2023 года (A/78/842-S/2024/384), подготовленном в соответствии с резолюцией 2427 (2018) Совета Безопасности. Кроме того, открытые прения также предоставят своевременную возможность для дальнейшего продвижения повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, поскольку наши коллективные нормы по защите детей в условиях вооруженных конфликтов подвергаются сомнению, с учетом нынешних тревожных тенденций и закономерностей серьезных нарушений в отношении детей.

1. Тенденции и закономерности в 2023 году

В ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах описаны тревожные тенденции в отношении серьезных нарушений в отношении детей в ситуациях вооруженных конфликтов в 2023 году в контексте 25 стран и 1 регионального механизма мониторинга, охватывающего бассейн озера Чад, которые в настоящее время находятся на повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Организация Объединенных Наций подтвердила более 32 900 серьезных нарушений в отношении детей в ситуациях, которые фигурируют на повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, что на 21 процент больше, чем в 2022 году. Особенно беспрецедентным является тот факт, что число случаев убийства и нанесения увечий выросло на 35 процентов; в результате конфликтов пострадали более 11 600 детей в Израиле и Палестине, в частности в секторе Газа, а также в Афганистане, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Йемене, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане и на Украине.

Этот вызывающий тревогу рост числа серьезных нарушений можно объяснить различными факторами, в том числе: а) изменением характера, сложностью, расширением и обострением конфликтов; б) вопиющим пренебрежением нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека со стороны вооруженных сил и негосударственных вооруженных групп; в) применением оружия взрывного действия в населенных районах; г) преднамеренными или неизбирательными нападениями на гражданских лиц, в том числе детей, и гражданские объекты; д) появлением новых вооруженных групп; и е) острыми чрезвычайными гуманитарными ситуациями.

Гендерные факторы играли важную роль в плане подверженности детей серьезным нарушениям в 2023 году. Мальчики чаще рисковали быть завербованными и использованными, убитыми, изувеченными и похищенными, а девочки несоизмеримо чаще страдали от сексуального насилия в связи с конфликтом. В целом, такие факторы, как гендерная принадлежность, возраст, этническая и расовая принадлежность, статус перемещенного лица и инвалидность, играли весьма важную роль в плане негативного влияния на степень уязвимости детей перед лицом этих серьезных нарушений.

В связи с тревожными тенденциями, описанными в ежегодном докладе Генерального секретаря, в этом году открытые прения следует посвятить следующим трем темам: а) отказ в гуманитарном доступе; б) свертывание операций по поддержанию мира и специальных политических миссий; и с) нападения на школы и больницы.

Отказ в гуманитарном доступе

В 2023 году Организация Объединенных Наций подтвердила около 5200 случаев отказа в гуманитарном доступе к детям, что свидетельствует о резком росте по сравнению с 2022 годом. Вопрос отказа в гуманитарном доступе заслуживает особого внимания ввиду длительного негативного воздействия такого отказа во многих контекстах на развитие детей, а также на их физическое и психическое здоровье, в том числе из-за ограничения доступа к образованию, питанию и медицинскому обслуживанию. Отказ в гуманитарном доступе особенно сильно обостряет хроническое недоедание и голод, которые представляют собой серьезную опасность для детей.

Согласно международному праву, государства и негосударственные вооруженные группы обязаны разрешать и облегчать оперативную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающемуся в помощи гражданскому населению, включая детей. Дети, пострадавшие от вооруженных конфликтов, также имеют право на особую защиту в соответствии с международным гуманитарным правом и Конвенцией о правах ребенка.

После принятия резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, в которой был одобрен предложенный Генеральным секретарем механизм наблюдения и отчетности, случаи отказа в гуманитарном доступе отслеживаются и проверяются в качестве одного из шести видов тяжких правонарушений в отношении детей, хотя он и не является основанием для включения сторон в перечни, содержащиеся в приложениях к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах.

В последние годы мы являемся свидетелями серьезных гуманитарных кризисов в различных частях мира, поэтому сегодня как никогда необходимы согласованные международные усилия для активного поиска путей облегчения и обеспечения гуманитарного доступа к нуждающимся гражданским лицам, особенно детям. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в настоящее время разрабатывает директивную записку на тему отказа в гуманитарном доступе, которая будет представлена в третьем квартале 2024 года.

Свертывание операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

В настоящее время девять операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий включили защиту детей в свои мандаты или поддерживают национальные усилия, связанные с защитой детей, и крайне важно обеспечить, чтобы все соответствующие мандаты операций и миссий с самого начала включали меры и потенциал по защите детей.

Переход от операций по поддержанию мира и специальных политических миссий к созданию страновых групп Организации Объединенных Наций часто происходит в условиях сложной политической динамики, проблем в области мира и безопасности, а также затяжных гуманитарных кризисов, часто связанных с отсутствием климатической безопасности.

Поэтому очень важно разработать комплексные стратегии в области защиты детей после завершения деятельности миссий, с тем чтобы обеспечить успешный переход, опираясь на предыдущий опыт. Для выполнения важнейших приоритетных задач в области защиты детей крайне необходимо постоянное политическое участие как во время, так и после вывода миссии.

Создание механизма наблюдения за выполнением решений, укомплектованного соответствующим персоналом, важно для обеспечения сохранения и передачи потенциала в области защиты детей, в частности в отделениях координаторов-резидентов, а также в учреждениях, фондах и программах Организации Объединенных Наций. Выделение достаточных ресурсов также имеет огромное значение для решения прогнозируемых проблем и продолжения оказания основных услуг, таких как просвещение на тему взрывоопасных предметов, оказание помощи жертвам и усилия по сокращению масштабов вооруженного насилия.

Нападения на школы и больницы

В 2023 году Организация Объединенных Наций подтвердила 1650 случаев нападения на школы и больницы; такие нападения создают серьезную угрозу для права детей на образование и здравоохранение, а также подвергают их повышенному риску пострадать от других серьезных нарушений.

Использование школ и больниц в военных целях подрывает их неприкосновенность и нейтралитет, делая их объектами нападений и местом дальнейшего насилия. Это ставит под угрозу безопасность детей и учителей, а также их образование.

Нападения на школы и больницы оказывают немедленное пагубное воздействие на физическое и психологическое благополучие детей и приводят к долгосрочным серьезным последствиям для их образовательного цикла и санитарно-эпидемиологической безопасности, а также оказывают долгосрочное воздействие на общество, в том числе на социально-экономическое положение.

Поэтому крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало осуждать нападения на школы и больницы, а также разработало и полностью реализовало более эффективные меры по защите образовательных и медицинских учреждений во время вооруженных конфликтов в соответствии с международным гуманитарным правом и резолюцией [2601 \(2021\)](#) Совета Безопасности.

2. Вопрос о детях и вооруженных конфликтах в Совете Безопасности за последние 25 лет и дальнейшие шаги

Со времени принятия Советом Безопасности 25 лет назад знаковой резолюции 1261 (1999) о детях и вооруженных конфликтах повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах превратилась в передовую рамочную систему предотвращения шести видов тяжких правонарушений в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта и реагирования на них, в том числе на основе предоставления реальных инструментов для взаимодействия со сторонами в конфликте.

Совет Безопасности принял ряд резолюций, в частности следующие: а) резолюция об одобрении создания механизма наблюдения и отчетности и Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (резолюция 1612 (2005)); б) резолюции с просьбой включать в перечни стороны в вооруженных конфликтах, которые совершают пять из шести видов тяжких правонарушений в отношении детей (резолюции 1882 (2009), 1998 (2011) и 2225 (2015)); с) резолюции с просьбой к включенным в перечни сторонам взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций для разработки конкретных, ограниченных по времени планов действий (резолюция 1539 (2004) и последующие резолюции); и d) резолюция об укреплении механизмов по предотвращению серьезных нарушений (резолюция 2427 (2018)).

В результате информационно-пропагандистской деятельности Организации Объединенных Наций, основанной на рамочной концепции по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, с момента создания мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах из рядов вооруженных групп и вооруженных сил было освобождено более 200 000 детей. Стороны конфликтов взяли на себя сотни обязательств по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей, включая более 40 планов действий, 21 из которых в настоящее время находится в стадии реализации.

Около 15 сторон конфликтов полностью выполнили свои обязательства и впоследствии были исключены из перечней. Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах также сыграла важную роль в обеспечении надлежащего функционирования инструментов, относящихся к вопросу детей и вооруженных конфликтов, в том числе путем подготовки рекомендаций для множества конкретных стран.

Помимо разработки повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, появился ряд ключевых инициатив, укрепляющих нормативную базу для защиты детей в условиях вооруженных конфликтов. К ним относятся Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) Международной организации труда; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 года); Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (2007 года); Декларация о безопасности в школах (2015 года) и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат (2017 года). Кроме того, региональные организации, такие как Африканский союз, включили вопрос защиты детей в свои стратегии по обеспечению мира и развития.

Совет Безопасности неустанно прилагает усилия по продвижению инструментов защиты детей в рамках разработанных для конкретных стран механизмов со специальными мандатами по защите детей и назначенными советниками по защите детей, а также в рамках тематических резолюций. Кроме того, семь режимов санкций Организации Объединенных Наций также включают критерии

включения в перечень, связанные с детьми и вооруженными конфликтами, такие как вербовка и использование, а также нападения на школы и больницы.

Примером расширения усилий по привлечению виновных к ответственности являются не только внутренние юрисдикционные механизмы, в рамках которых применяются подходы, учитывающие возрастные и гендерные особенности, но и международные органы, такие как Международный уголовный суд, принявший в 2023 году пересмотренную политику в отношении детей.

Сейчас, в 2024 году, повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах находится на переломном этапе, поскольку мир сталкивается со все более сложными и многогранными конфликтами в условиях участившегося пренебрежения нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека. Кроме того, необходимо бороться с растущей безнаказанностью и укреплять и поддерживать механизм наблюдения и отчетности о серьезных нарушениях в качестве одного из ключевых инструментов.

В ходе открытых прений государствам-членам предлагается поделиться своим передовым опытом и идеями с целью продвижения наших коллективных норм по защите детей и прекращению всех грубых нарушений, с опорой на достигнутые на сегодняшний день успехи. В связи с этим при разработке своих мероприятий государства-члены должны рассмотреть следующие ориентировочные вопросы.

3. Ориентировочные вопросы

- Какие меры можно принять для защиты детей от серьезных нарушений во время вспышки или быстрой эскалации вооруженных конфликтов?
- В свете серьезных ограничений доступа, наблюдаемых в мире в последние годы, в том числе в 2023 году, какие международные усилия необходимы для облегчения гуманитарного доступа к нуждающимся, особенно к детям? Какие меры можно принять для укрепления нейтрального, беспристрастного и независимого характера гуманитарной помощи в различных ситуациях конфликтов?
- Какие аспекты нехватки потенциала должны быть приоритетными при свертывании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий, и какая помощь может быть оказана в этих ситуациях?
- Что можно сделать, чтобы эффективно удерживать стороны в конфликтах от нападений на школы и больницы, и как обеспечить качественное образование детям в условиях вооруженного конфликта?
- Что можно сделать, чтобы более эффективно привлекать к ответственности виновных в серьезных нарушениях в отношении детей и искоренять безнаказанность?
- Что можно сделать для защиты и поддержки детей, которые были мобилизованы вооруженными группами, включая способы содействия их реинтеграции в общество и предотвращения их повторного вовлечения в вооруженные конфликты или террористические акты?

4. Формат, докладчики и участие

Открытые прения пройдут под председательством Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Джунга Гука Хвана.

Для нас большая честь представить следующих ораторов, которые выступят в Совете Безопасности:

- Восьмой Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и заместитель председателя группы «Старейшины» Пан Ги Мун
- Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах
- Заместитель Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций
- Докладчик от гражданского общества

Государства-члены, желающие принять личное участие, должны записаться в список ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Запись в список ораторов будет открыта в 09 ч 30 мин за три рабочих дня до заседания (26 июня). Письмо на имя Председателя Совета Безопасности, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, с просьбой об участии в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности, должно быть загружено в модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Чтобы могли выступить как можно больше представителей государств-членов, продолжительность выступлений будет ограничена тремя минутами; кроме того, приветствуются групповые выступления.