



经济及社会理事会

Distr.: Limited
13 June 2024
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

增编

方案问题：2025年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 2

政治事务

1. 委员会在 2024 年 5 月 20 日举行的第 11 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划方案 2 (政治事务)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect. 3))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.51/2024/6)。

讨论情况

2. 各代表团表示赞赏并支持政治和建设和平事务部开展工作，支持联合国在全球一级努力预防和解决冲突、提供选举援助、促成和平、建设和平和保持和平。各代表团还表示赞赏并肯定联合国中东和平进程特别协调员办事处、联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办公室、联合国驻非洲联盟办事处和反恐主义办公室为支持和平与安全支柱的工作所作的贡献。

3. 各代表团欢迎提出一个全面的方案计划和不同的次级方案，使得各方能够理解所取得成果的互补性。



4. 一个代表团认为，鉴于全球和平面临持续存在和新出现的挑战，各种旷日持久的国际争端尚待解决，联合国必须进一步强化预防、管理和持久解决冲突等各方面的努力。另一个代表团说，实现和保持和平的最有效方式是通过政治参与以及消除冲突根源，包括贫困和社会不平等等方面问题。

5. 一个代表团表示坚决致力于推进联合国的预防议程，并强调促进国际合作以防止大规模暴行以及进一步发展国家和国际预警机制，是重要的优先事项。该代表团重申，需要确保本组织在工作中保持一致性、协同性和协调性，将联合国系统的安全、人道主义和发展方面努力与其他国际和区域行为体的努力联系起来。该代表团要求对政治和建设和平事务部为确保独立、准确地监测和妥善评估冲突地区安全局势而使用的机制做出说明。

6. 另一个代表团强调它为解决安全问题和促进世界和平作了各种努力，包括为此执行了《全球安全倡议》，该倡议旨在坚持原则和追求正义，解决困难问题，促进协同与合作。这项倡议得到了 100 多个国家以及国际和区域组织的欢迎和支持，并推动了维护世界和平的共同努力。该代表团促请国际社会强化关于维护共同安全的共识，推动和平解决争端，加强注重成果的行动，为支持国际安全开展更多务实合作，并探索完善全球安全治理体系的新途径。该代表团表示愿与各方共同努力，通过追求共同安全，坚持开放和包容原则，以及优先采取实际行动，确保这项倡议得到良好实施，促进建立一个更加和平的世界。

7. 一个代表团指出，2024 年拟议方案计划包含了关于特别政治任务的一节，并询问为何 2025 年拟议方案计划中没有包含这样一节。该代表团回顾大会第 77/278 号决议，其中大会将受适当幅度制度限制的员额扩大到由经常预算供资的所有专业及以上职类员额，包括特别政治任务员额，并询问该决议使特别政治任务的征聘工作发生了何种改变。

8. 与方案中涉及财政和人力资源的部分有关的事项不属于委员会的任务范围，但有一个代表团表示强烈支持为属于政治和建设和平事务部及反恐恐怖主义办公室工作范畴的领域提供最佳资源。

9. 有几个代表团表示支持公平地域代表性，并请该部和方案 2 下各办事处的高级管理层加强其工作人员组成的包容性和多样性。一个代表团呼吁该部和各办事处考虑采取具体、迅速和切实可行的措施，增加来自发展中国家、特别是来自无人任职和任职人数不足国家的工作人员的比例，以更好地履行其任务并促进其工作。

10. 关于该部的战略，若干代表团注意到其中提到了应对跨界问题的全面区域战略的实施(第 3.3 段)，并要求提供这方面的进一步信息。

11. 有代表指出，依照《联合国宪章》第八章，该部一直在加强与区域和次区域组织在和平与安全领域的合作。一个代表团表示注意到该部打算继续在和平与安全领域加强与区域组织和其他组织的伙伴关系(第 3.6 段)，并注意到其中提到要对区域和次区域组织进行能力建设(第 3.17(c)(iv)段)。在这方面，该代表团提到 2024 年 4 月 24 日举行的非洲联盟和平与安全理事会与西非国家经济共同体调

解和安全理事会首次年度联合协商会议，建议联合国支持这种区域和次区域努力，并补充说，它希望秘书处就本方案可如何支持这些举措提出进一步意见。

12. 关于次级方案 1 (预防、管理和解决冲突)，若干代表团表示致力于防止冲突，并表示强烈支持联合国努力提高会员国和区域组织发现、预防和应对冲突局势的潜能和能力。有代表鼓励该部加大对这些关键任务，特别是预防工作的注重力度。关于该次级方案的战略部分，一个代表团欢迎提及实施妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程。该代表团表示认为，鉴于保护受冲突影响儿童和增强其权能的重要性，此类活动应纳入儿童与武装冲突议程。

13. 一个代表团表示支持《新和平纲领》，并欢迎努力促进更妥善利用外交手段来预防冲突。该代表团鼓励该部加强其与早期预测有关的工作，并采用有政治敏感度、多领域的办法来对付冲突根源问题，建立韧性，力求避免使预警信号升级为暴力的触发因素。发言代表请该部提供进一步资料，说明它还可以做哪些工作来确定、考虑和对付冲突的根本驱动因素，如气候变化、经济压力和长期不平等。

14. 另一个代表团指出，本方案是少有几个提到尚未举行的“未来峰会”的方案之一。该代表团承认，提到该峰会是可以理解的，因为方案计划中提到了《新和平纲领》，而这是峰会要讨论的部分内容。该代表团要求对峰会的成果将如何影响本方案和委员会方案拟订工作做出说明。该代表团还询问，委员会如何能参考峰会为 2025 年作出的决定，因为在下一年，委员会将审查 2026 年拟议方案计划。

15. 发言代表欢迎这个次级方案与相关会员国和特别政治任务配合开展工作，帮助制定区域战略。关于成果 2，即会员国可获得扩大和加强的政治分析，为预防、管理和解决武装冲突提供信息，一个代表团表示欢迎该部努力在其提交大会的报告中提供更全面的分析，包括关于社会经济发展、性别平等和青年参与问题的分析。

16. 一个代表团重申支持秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室的活动。虽然与本方案中涉及财政和人力资源的部分有关的事项不属于委员会的任务范围，但一个代表团强调有必要为该办公室配备必要的人力和财政资源，使其能够适当履行预警和预防任务。该代表团强调，尤其重要的是，要加强该办公室处理仇恨言论问题的能力，以改进该办公室在执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》方面的协调。该代表团强调，必须确保该办公室的独立性和公允性，以确保适当履行其预防任务。这种独立性应在秘书处的组织结构中得到反映。在这方面，该代表团要求进一步了解任务授权以及该部与该办公室之间的联系。该代表团还要求提供关于该办公室工作人员征聘标准的资料。

17. 关于次级方案 2 (选举援助)，一个代表团要求对选举援助基准进行更严格、注重成果的评估，而不是清点向会员国提供的技术援助。在这个次级方案下为选举官员提供的区域培训机会受到了欢迎。一个代表团指出，如图 3.三所示，自 2021 年以来，此类培训课程的参与人数稳步增加。关于成果 3 (妇女在选举和

政治进程中的代表性增加), 一个代表团指出, 妇女在选举和政治进程中的代表性仍然不足, 并鼓励该部继续促进妇女参与国家和区域两级的选举和政治进程。

18. 关于次级方案 3 (安全理事会事务), 若干代表团表示赞赏这个次级方案继续协助促进安全理事会的有效运作。有代表指出, 这个次级方案的工作使安理会成员和整个联合国受益。一个代表团欢迎继续注重增强信息获取和提供关于安理会工作程序的培训, 这对促进安理会的工作至关重要。

19. 关于 2023 年的方案执行情况, 第 3.45 段中提到的扩大数字通信工具努力受到了欢迎。有代表指出, e-deleGATE 平台是各代表团的宝贵信息来源。一个代表团表示赞赏这个次级方案通过更新和维持专家名单, 向安全理事会各制裁委员会提供专家小组建议。在这方面, 该代表团强调需要有一份随时可供部署的最新专家名单, 以加快此过程, 并优先考虑让妇女参加专家小组。关于成果 3 (就安全理事会的工作加强与会员国的接触), 一个代表团欢迎努力加强与联合国会员国的接触, 包括如第 3.52 段所述, 提供吸收参与者反馈意见的培训。有代表强调, 安全理事会候任理事国应继续是优先接触点。

20. 关于次级方案 5 (巴勒斯坦问题), 一个代表团说, 它不支持为这个次级方案使用摊款, 因为这样做为时过早, 而且预先假定最终地位问题的结果, 这最终地位问题只能通过双方之间的谈判来解决, 因此不利于确保持久和平的努力。

21. 关于次级方案 6 (建设和平支助办公室), 若干代表团表示赞赏并大力支持和致力于开展这个次级方案的工作。国家自主和区域自主的建设和平努力是对联合国建设和平工作的重要补充。各代表团也欢迎联合国和国际金融机构在冲突环境中开展干预行动时注重加强协调和一体化。

22. 这个次级方案在协助建设和平委员会工作方面开展的工作得到了肯定。一个代表团指出, 该委员会发挥了重要作用, 帮助为联合国和会员国在整个和平领域的应对举措提供信息和支持, 包括执行和平协定和政治对话; 促进共处及和平解决冲突; 振兴经济增长; 重建基本的行政服务。一个代表团说, 它很高兴这个次级方案能够组织该委员会的访问, 并就委员会会议提供技术和实质性咨询。

23. 一个代表团强烈鼓励联合国各部门和机构更加密切地相互合作。该代表团欢迎努力扩大与建设和平委员会接触国家的范围, 并且肯定在这方面所作的努力。该代表团表示支持扩大委员会的作用, 以使联合国系统能够从预防角度, 与联合国人权事务高级专员办事处和授权处理这些问题的联合国其他机构协调, 更有成效、更负责任地处理安全、气候变化、卫生、发展、性别平等以及侵犯和践踏人权等贯穿各领域的问题。

24. 另一个代表团欢迎提到给予妇女更多资源以及增加妇女对建设和平的参与, 并表示它期待实现成果 1 和 2 中述及的目标。关于成果 2 (更多妇女和青年参与建设和平委员会会议), 有代表注意到第 3.88 段报告了 2023 年的执行情况, 包括未实现计划目标的原因。在这方面, 一个代表团表示欢迎图 3.12 所示的 2025 年计划目标, 并表示希望这个次级方案继续在这方面作出努力。

25. 关于成果 3 (更加注重特派团的过渡), 一个代表团表示支持更加注重这种过渡, 并欢迎提及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)作为一个具体例子。更广泛而言, 该代表团强调, 过渡工作必须分阶段进行, 并且与包括妇女和青年在内的主要利益攸关方开展伙伴协作, 以确保保护平民。

26. 关于反恐怖主义办公室, 一个代表团说, 它特别重视打击恐怖主义威胁, 并对该办公室的成果没有充分反映委员会在 2023 年上届会议期间就拟议方案计划进行的讨论感到遗憾。关于第 3.218(a)段和表 3.72, 该代表团认为, 其中过分注重加强民间社会在打击恐怖主义方面的作用。该代表团认为, 有必要使该办公室的工作集中于其主要任务, 即向有需要的会员国提供技术援助。在这方面, 该代表团对第 3.218(f)段未提及能力建设以及第 3.219(b)段未提及强化能力提出质疑, 指出这些用语已出现在 2022 年方案计划中, 并表示 2025 年方案计划中本应纳入这些用语。

27. 关于第 3.222 段(机构间协调和联络), 一个代表团注意到关于《联合国全球反恐协调契约》的详细信息, 并表示, 由于拟议方案计划涉及反恐怖主义办公室, 它希望看到第 3.222 段的简化版本, 注重该办公室的协调职能。

28. 关于成果 2 (加强《联合国全球反恐协调契约》各实体、区域组织和其他伙伴之间的协调一致, 以支持会员国的反恐努力), 一个代表团指出, 第 3.234 段只提到一个组织, 即全球反恐论坛。该代表团说, 全球反恐论坛是会员国代表之间的一个互动平台, 不具备强化联合国各实体之间协调的职能。该代表团还质疑为何只提及该组织而不提其他组织, 并认为应删除这一提法。该代表团还表示关切 2024 年的计划业绩计量, 即通过更多地参加《联合国全球反恐协调契约》八个工作组, 民间社会组织对《契约》工作的参与得到加强(表 3.72)。该代表团回顾说, 《全球反恐协调契约》是在未征得各国同意的情况下订立的, 其具体目的是加强参与反恐的联合国各实体之间的协调。该代表团认为, 根据反恐怖主义办公室的任务授权, 民间社会的代表不能参加《契约》各工作组。该代表团强调, 应当修改这一成果, 使其内容与向会员国提供技术援助有关, 因为它认为这恰恰是反恐办公室的主要任务所在。

结论和建议

29. 委员会建议大会全体会议或相关的一个或多个主要委员会根据大会第 78/244 号决议, 在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 2 (政治事务)的方案计划。