



安全理事会

第七十九年

第**九六三八**次会议

2024年5月29日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿丰索先生	(莫桑比克)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗维什夫人
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

24-14968 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请以色列、南非和阿拉伯联合酋长国代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的以往惯例, 邀请观察员国巴勒斯坦的观察员参加会议。

没有人反对, 就这样决定。

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请文内斯兰先生发言。

文内斯兰先生 (以英语发言): 10月7日至今已过去七个多月。哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体实施的骇人听闻的恐怖袭击, 以及以色列随后在加沙发动的军事行动和无情的敌对行动, 造成了规模完全无法想象的广泛苦难。据报有36 000多名巴勒斯坦人和1 500 多名以色列人及外国国民丧生, 125名人质仍被扣押在加沙, 数万人受伤, 其中绝大多数是巴勒斯坦人。近200万巴勒斯坦人离开了他们在加沙地带的家园, 其中许多人多次流离失所, 约10万以色列人离开了以色列北部和南部的社区。实现停火和确保人质获释的协议受阻, 而随着以色列在拉法及其周边地区展开大规模地面行动, 破坏只会加剧。在周日发生的可怕事件中, 据报有45名巴勒斯坦人被打死, 200人受伤, 他们藏身的帐篷在其周围被烧毁。在平民伤亡人数令人震惊的情况下, 这并不是孤立事件。我要提醒各方, 他们有义务保护平民。

与此同时, 被占领的约旦河西岸仍然是一个高压锅, 趋势不容乐观。发生地区冲突的风险始终存在,

战争每继续一天, 风险都在加剧。如果我们要避免更大的灾难, 就必须改变这种轨迹。我敦促各方立即本着诚意回到谈判桌前。我重申, 我和秘书长一再发出呼吁, 要求立即释放被扣押在加沙的人质, 并立即实行人道主义停火。

加沙的巴勒斯坦人面临新一轮大规模流离失所, 100万人逃离拉法, 许多人多次流离失所。过度拥挤的条件以及食物、水和药品的严重短缺导致了悲惨的处境和疾病的传播。人道主义应对措施远远不足以满足这些需求。

5月24日, 国际法院就南非提出的请求, 即修改3月28日关于《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用(南非诉以色列)一案的命令, 下达了命令, 重申其先前的临时措施并指明了新的措施。

人道主义人员在极其困难的环境中继续英勇地提供拯救生命的援助。拥挤、绝望和法律与秩序的崩溃加剧了人道主义通知机制的危险缺陷所造成的不安全状况, 危及人道主义行动, 并使人道主义工作人员——包括约200名联合国工作人员——丧生。就在几小时前, 法律和秩序的崩溃导致近东救济工程处拉法后勤基地遭到了组织严密的抢劫, 使该基地几乎无法运作, 该基地是我们的重要行动中心。我们仍在调查有关情况, 同时我谴责联合国房地产上的一切暴力行为。

正如我一个多星期前向安理会通报的那样(见S/PV.9631), 北部两个过境点的开放, 以及从阿什杜德和约旦运来的人道主义物资的进入, 还有物资经由塞浦路斯通过美国建造的浮动码头进入——顺便说一句, 该浮动码头现在正在维修——是积极的事态发展, 但远远不够。我重申秘书长的呼吁, 要求立即重新开放拉法过境点, 并允许人道主义援助畅通无阻地运往整个加沙地带。

我也要重点谈谈被占领的西岸, 那里的暴力和其他消极趋势继续以惊人的速度发展。以色列继续采取大规模行动, 这些行动往往遭到与巴勒斯坦武装人员的致命交火, 定居者暴力和巴勒斯坦人对以色列人的

袭击也在激增。定居点周围的摩擦点正在恶化，因为定居点项目正在以计划有序的方式扩张。

尤其令我感到关切的是，以色列取消了禁止以色列人进入西岸北部三个已撤离定居点的军事命令——这项政策自2005年《脱离接触法》实施以来就一直有效，我还注意到，后续军事命令宣布该地区为军事禁区，实际上阻止了以色列人和巴勒斯坦人进入。

在该地区周边，局势严重升级的威胁有所加剧。以色列与真主党和黎巴嫩境内的其他非国家武装团体继续越过蓝线交火。除了上个月以色列和伊朗之间令人深为关切的升级之外，该地区武装分子对以色列的空袭和胡塞武装对红海国际航运的袭击持续不断。这一事态组合一触即发。

显然，各方都必须立即改弦更张。我们大家都在集中精力防止局势进一步恶化或寻找满足最迫切需求的办法，这是对的，但如果不把这些紧急努力与长期政治战略联系起来，任何解决办法都无法长久，甚至会适得其反。除非将解决人道主义和安全挑战作为解决加沙政治未来的整体办法的一部分，否则解决这些挑战的任何努力都是不可持续的。这种未来是一个单一、统一的巴勒斯坦国不可或缺的组成部分，一个单一、统一的巴勒斯坦国是实现两国解决方案的重要基础。这仍然是我本人努力的重点。

最近几个月来，秘书长和我与各方、该地区和国际行为体进行了广泛接触，鼓励采取共同办法，解决复杂的人道主义、安全和政治危机，这些危机不仅影响加沙，还影响到整个巴勒斯坦被占领土、以色列和该地区。我们必须达成协议，释放人质并立即实行停火。绝对没有时间可以浪费了。联合国仍与调解人和各方保持定期接触，我们致力于支持执行任何此类协议。持续停火对于全面开展人道主义和早期恢复应对工作，满足加沙的巨大需求至关重要。

与此同时，我们应当为加沙的恢复建立框架，而且在这样做的时候，我们应当切实地朝着以巴冲突的长期政治解决迈进，而不是与之背道而驰。我以

前概述过应该指导我们开展这项工作的一些关键原则——请允许我在此重申并详细阐述其中几项原则。

第一，以色列不应该在加沙长期驻军，与此同时，以色列的合理安全关切，特别是在10月7日恐怖行径发生之后的安全关切，必须得到解决。

第二，加沙是而且必须继续成为未来巴勒斯坦国不可分割的一部分，其领土不得缩减。

第三，加沙和西岸必须在政治、经济和行政上实现统一。它们必须由一个得到巴勒斯坦人民和国际社会承认和支持的巴勒斯坦政府管理。如果需要过渡安排，这种安排必须旨在准确和有限的时限内建立一个统一的巴勒斯坦政府。从根本上说，加沙问题的长期解决办法必然是政治性的。

我在布鲁塞尔就巴勒斯坦问题与国际伙伴会晤时发出的信息思路大抵如此。这也是我今天向安理会发出的信息，它直截了当，又刻不容缓——我们必须加强和维护巴勒斯坦权力机构的机构，以免为时过晚，同时拒绝接受任何试图系统性破坏其生存能力的步骤，例如以色列持续扣押巴勒斯坦权力机构清关收入的做法。巴勒斯坦权力机构的财政状况非常严峻。一年多前我曾警告说，巴勒斯坦30年来的国家建设努力面临严重风险。今天的情况更是如此，后果更加严重。

确认通往两国解决方案的道路，意味着维护和保障旨在管理这样一个国家的机构。此外，这些机构对于确保在加沙实现由巴勒斯坦人领导的治理这一基本目标至关重要。穆罕默德·穆斯塔法总理领导的新的巴勒斯坦技术官僚政府有八位部长来自加沙，这为我们大家提供了一个重要机会，可以支持按照我刚才概述的加沙未来原则，朝着正确方向采取切实步骤。

国际社会应当为新政府提供支持，并与之合作，以处理巴勒斯坦权力机构面临的严重财政危机，增强其治理能力，帮助它准备重新在加沙担负起职责，并最终治理巴勒斯坦被占领土全境。政治、机构和经济改革将是必要的，但是它们必须是能够实现的，具有公信力，并且得到资金支持。我们应该确保巴勒斯坦

权力机构成为规划加沙恢复与重建工作中不可分割的一部分。我敦促所有行为体承认巴勒斯坦权力机构应该在加沙发挥的关键作用，并为使它返回加沙而努力，因为实际上没有可信的备选方案。我们已经知道破坏的规模是巨大的。世界银行和联合国在欧洲联盟的支持下，对加沙冲突头四个月的影响进行了临时破坏评估，当时对关键基础设施如医院、住房和基本道路所遭实体破坏的成本进行的量化达到约185亿美元。最后的成本将是该数字的好几倍。

这项规模庞大的工作显然将需要调集尽可能广泛的捐助方联盟和私营部门的资金来源，并且显著改善重建材料进入加沙的方式。我们已经知道，如果冲突方不采取具体步骤以实现政治解决，并确保加沙重建不是为了被再次摧毁，捐助方和投资方将不会站出来提供支持。请允许我明确表示：我们现在搭建的政治框架与架构对于随后的成功或失败将发挥重要作用。这要求我们悉心 and 周全地规划和行事，因为我们知道，今天的决策将不仅打造加沙未来的治理，而且从更广泛的意义上说，还将决定以色列-巴勒斯坦冲突的走势。

我意识到，在加沙战争肆虐、我们的注意力理所当然聚焦于实地紧急需求时，努力实现所有这些目标将面临重重挑战。但是，现在是做出艰难的政治抉择的时候了。如果我们忽视为持久解决以巴冲突和结束占领奠定基础，失败的代价将影响数代人。我们将不仅在加沙、而且还在被占领的西岸打下这些基础，不仅是捐助方和国际社会要开展这些打基础的工作，而且冲突各方的领导人也要下定决心这样做。驱动冲突的动因必须得到处理，其中包括暴力、推进定居点以及好战活动。以色列削弱巴勒斯坦权力机构的措施现在必须终止。如果不在所有这些方面取得进展，我们将开始削弱我们甚至尚未启动的工作。经历了过去七个月和过去几天的可怕，巴勒斯坦人和以色列人迫切需要一种政治前景。没有该前景，将不会有可持续的途径，摆脱我们日复一日目睹的痛苦与苦难。

主席（以英语发言）：我感谢文内斯兰先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢文内斯兰特别协调员今天上午的通报。显然，加沙局势依然严峻，我们也继续对西岸局势表示关切。

我们感到痛心和震惊的是，继5月26日以色列的一次空袭后，数十名巴勒斯坦平民死亡，200多人受重伤，其中包括儿童。言语无法描述那些生活被这起悲惨事件击得粉碎的家庭的痛苦感受。受到5月26日空袭影响的巴勒斯坦人听从以色列的疏散令，已多次迁离，在受上周末以色列空袭影响的营地寻求避难。以色列称，平民死亡是一个错误，有可能是由二次爆炸引起的，该空袭的目标是两名哈马斯高层恐怖分子，这两人也被杀死。我们已敦促以色列做出更多努力，保护无辜巴勒斯坦人的生命，并迅速进行透明和全面的调查。

正如我们以前说过的那样，以色列有权打击哈马斯以进行自卫，但是以色列也有义务保护平民。哈马斯领导人和战斗人员藏身于平民之中的事实并不减少以色列须按照国际人道法开展行动的要求。以色列必须做出更多努力，以保护加沙无辜的巴勒斯坦人。我们还强调，以色列必须将其军事行动与一项能够确保持久击败哈马斯、释放所有人质并且给巴勒斯坦人民带来更美好未来的政治战略结合起来。诸如周日的空袭这样的事件继续造成严重的平民伤亡，削弱以色列在加沙的战略目标。

许多成员提到国际法院上周的命令，我们注意到，该命令附和了美国的立场，即：以色列必须避免在拉法核心地带开展重大军事行动。此类行动将危及大批平民。我们依然认为，存在大规模行动之外的备选方案，既可更好地推进以色列持久击败哈马斯的目标，又可保护无辜的巴勒斯坦人。

我们继续对流入加沙和送达需要者的援助太少表示关切。在这方面，我们欢迎埃及决定允许通过凯雷姆沙洛姆过境点运送援助。我们呼吁以色列消除一切障碍，使援助能够经由所有过境点和路线大规模运入。必须做得更多，以确保更多援助通过所有途径进

入加沙,并且能够安全地向加沙各地需要帮助的人分发这些援助。拉法过境点的关闭影响了人道主义和安全局势。在加沙面临饥荒之际,增加粮食、燃料以及各种供给并使其送达需要者的手中至关重要。必须制止暴力极端定居者袭击前往加沙的人道主义援助车队和巴勒斯坦平民的行为。我们谴责这些袭击,并已明确表示,以色列必须为车队及其司机提供安保,并采取行动,确保那些制造暴力行径和阻碍人道主义援助送达需要者的人被追究责任。

我们注意到文内斯兰特别协调员有关加沙重建的讨论,并强调卡格协调员在这些努力中的重要作用。美国已表明在重建问题上的看法。其中最重要的是,在这场冲突后,加沙绝不能有占领,领土绝不能缩减。此外,不能强迫巴勒斯坦人迁离加沙,不能企图封锁或者围困加沙,也不能把加沙用作恐怖主义或者其它暴力袭击的平台。此外,巴勒斯坦人的声音、自决以及愿望必须成为加沙危机后治理的核心,必须实现加沙与西岸的统一,由改革后的巴勒斯坦权力机构领导。要实现这一点,就需要一个持久的重建机制。

我们继续对西岸的局势表示关切。文内斯兰特别协调员阐明了以色列政府扣压收入转移造成的经济影响。我们认为,这种政策有害无益,这些资金应在采取一切必要保障措施的情况下继续流动。扣压为无辜平民提供基本物品和服务的资金是错误的。美国一直明确表示:扣压资金破坏西岸的稳定,损害巴勒斯坦人民寻求安全与繁荣的努力,而这是符合以色列的利益。我们还对以色列威胁切断巴勒斯坦银行同其以色列代理行的联系感到不安。这些银行渠道对于处理交易至关重要,使得每年完成近80亿美元来自以色列的进口交易,包括电力、水、燃料和食品,还协助近20亿美元巴勒斯坦人的生计所依赖的出口交易。这些银行渠道必须保持开放,以色列必须停止扣留资金。

美国致力于促进以色列人和巴勒斯坦人的持久和平与安全,包括通过切实可行、有时限和不可逆转的步骤,建立一个与以色列毗邻的巴勒斯坦国。这是推进持久和平的唯一途径。为此,我们认识到,必须

振兴巴勒斯坦权力机构,使其能最有效地推进实现巴勒斯坦人民的愿望。国务卿布林肯一直在与巴勒斯坦权力机构领导人就改革问题进行接触。提出的想法若得以实施,将是朝正确方向迈出的一步。我们还继续努力建立一个框架,使以色列更好地融入该地区,从而与包括沙特阿拉伯在内的阿拉伯国家的关系正常化。这将形成强有力的阵线,遏制侵略和维护地区稳定。

这些努力——释放人质、改革巴勒斯坦权力机构、支持区域一体化、增加人道主义援助、保护平民——都符合拜登总统的长期观点,即归根结底,两国解决方案是确保一个强大、安全、民主的犹太民族以色列国以及巴勒斯坦人民拥有一个安全、繁荣和有尊严的未来的唯一途径。

美国将继续在纽约、耶路撒冷、拉马拉和整个地区进行接触,为实现这些目标而努力。我们敦促其他国家也这样做。

索瓦先生(塞拉利昂)(以英语发言):主席先生,我感谢你举行本次会议。我感谢特别协调员托尔·文内斯兰就巴勒斯坦被占领土旷日持久的冲突,特别是加沙地带持续不断的敌对行动作了通报并提出有益见解。

这场冲突仍然是全球关切的问题,涉及一系列安全、政治和人道主义问题,需要我们既要在近期内予以关注以确保永久停火,而且长期也要保持关注,以进行战后重建和实现两国解决方案的政治前景。因此,我们欢迎一些欧洲联盟成员国最近承认巴勒斯坦国的积极行动,这不仅有助于在以色列和巴勒斯坦之间实现持久和平的全球努力,也有助于冲突后巴勒斯坦的经济和基础设施支持和发展。

加沙地带的平民每天都在极其不安全的环境中艰难度日,不断受到炸弹袭击、狂轰滥炸的威胁,还缺乏生存所需的最基本服务,包括食物、水和药品。自5月初以来,在拉法的激烈军事行动使局势恶化,拉法市,这个140多万流离失所巴勒斯坦人在加沙地带最后的避难所,已变成一个活跃战区,每天都有平民伤

亡增加和违反保护平民国际法原则行为的报告。发生在埃及—拉法边界地区的事件，特别是报告称以色列士兵与埃及士兵交火导致至少一名埃及士兵死亡的事件，以及真主党与以色列国防军之间不断升级的跨境导弹发射和报复性袭击事件，也非常令人关切。此外， Hamas 从巴勒斯坦被占领土向以色列城市特拉维夫发动的袭击是冲突的又一次升级行动，只会导致暴力的恶性循环。

塞拉利昂深感关切地注意到最近几天发生的事件，特别是对拉法一个流离失所者营地的袭击，袭击造成至少45名平民死亡，其中许多是妇女和儿童。塞拉利昂回顾国际法，特别是国际人道法规定的明确义务，谴责当前冲突中所有针对平民和受保护人员的袭击。我们再次呼吁冲突双方根据国际法规定的义务，在任何时候都尊重和保护平民和民用物体。

塞拉利昂还对加沙地带骇人听闻的人道主义局势感到不安，过境点被关闭或有限开通指定过境点，导致无法向饥饿人口提供人道主义援助。此外，我们还对有关针对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）采取行动以限制其开展活动和执行任的报告深感不安。我们重申对近东救济工程处的支持和我们的立场，即近东救济工程处是巴勒斯坦人民的生命线，不仅在加沙和约旦河西岸，而且在黎巴嫩、叙利亚和约旦。

加沙地带的冲突有着长期、复杂的根源，但这一局势并非不可解决。在这方面，塞拉重申以下几点。

第一，我们呼吁安理会继续团结一致，呼吁持久停火以及和平解决冲突，并坚决支持促成两国解决方案政治前景的所有切实努力。我们必须利用所掌握的一切适当政治和外交工具，迫使冲突双方遵守国际法和安理会通过的各项决议，包括第2712（2023）号、第2720（2023）号和第2728（2024）号决议。

第二，塞拉利昂十分关切地注意到国际司法系统为确保追究责任和打击加沙冲突中有罪不罚现象而采取的行动。因此，我们呼吁冲突双方遵守国际法院1月

26日、3月28日和5月24日临时命令所述义务，其中，5月24日临时命令除其他外要求以色列国“立即停止其在拉法省的军事进攻和任何其他行动”（《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用（南非诉以色列），第57（2）（a）段），并保持拉法过境点开放，以便不受阻碍地提供大规模急需的基本服务和人道主义援助。

第三，我们重申，必须立即按照国际法院命令，无条件释放自2023年10月7日以来被 Hamas 扣押的所有人质，这是一项法律义务。

第四，我们呼吁冲突双方确保在加沙地带和巴勒斯坦被占领土提供救生服务的人道主义机构及其工作人员的保护和安全。我们痛斥对他们发动的直接攻击以及企图抹黑他们及其行动的错误信息或虚假信息宣传。

最后，我国代表团期待以色列与 Hamas 在埃及、卡塔尔和美国的推动下恢复谈判。我们确认对和平进程的坚定承诺。塞拉利昂随时准备参加安全理事会促成的任何成果和（或）采取的行动，这些成果和（或）行动将有助于大大减轻巴勒斯坦人民的痛苦和促成以色列与巴勒斯坦之间的持久和平。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：我感谢特别协调员托尔·文内斯兰的通报和他的所有努力。

瑞士对上周日中东发生的事件感到愤怒。我们强烈谴责5月26日星期日 Hamas 向以色列无差别发射火箭弹的事件。我们回顾，无差别袭击行为违反国际人道法。

瑞士强烈谴责以色列的攻击——据联合国称，在同一个星期日傍晚，以色列的攻击造成拉法一个流离失所者营地中数十名平民伤亡，其中包括许多儿童。我们向他们的家人表示最诚挚的慰问。我们回顾，国际人道法要求当事方区分平民与战斗人员，区分民用物体与军事目标。它还要求当事方采取一切可行的预防措施，不伤害平民，避免损坏民用物体。

加沙平民生活在令人无法接受的情况下,即使在他们一再面临流离失所、饥饿和持续不断的敌对行动时,仍然完全得不到保护。

瑞士重申,我们反对目前在拉法的军事行动,并呼吁立即停火。国际法院5月24日通过了新的临时措施,要求以色列停止在拉法省的军事进攻。瑞士回顾,国际法院的命令对所有当事方都有约束力。我们期望以色列遵守并为此采取一切必要措施。

此外,安理会必须确保执行其自10月7日发生恐怖行径以来通过的三项决议,瑞士强烈谴责这些行径。第2712(2023)号、第2720(2023)号和第2728(2024)号决议要求各方履行国际人道法规定的义务。这包括保护平民,允许并便利安全、迅速和畅通无阻地向平民提供人道主义援助的义务。进入加沙的人道主义援助总体上仍然不足。援助必须能够通过各个过境点送达整个加沙地带——这也是国际法院的要求。

最后,尊重国际法还意味着立即无条件释放所有人质。

西岸局势也应得到安理会的充分关注。

在本已紧张的情况下,我们敦促各方领导人避免使用可能导致局势进一步升级的煽动性语言、挑衅和单方面措施。我们重申,必须尊重耶路撒冷圣地的历史现状和约旦在这方面的监护人作用。

暴力和平民死亡,包括在西岸的暴力和平民死亡,继续打破令人震惊的记录。瑞士谴责以色列定居者的暴力行为,包括针对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处驻东耶路撒冷办事处和西岸的人道主义援助车队的暴力行为。星期五,安理会通过了第2730(2024)号决议,其中重申各国和冲突各方有义务尊重和保护人道主义人员和资产。这当然适用于加沙的分配中心,这些中心绝不能遭到抢劫——我们刚才听到,这种情况已经发生。

我们还回顾,在执法行动中使用武力,如上周在杰宁,必须遵守必要性和相称性的标准,并保护每个人的生命权和安全权。

最后,瑞士重申,尊重国际法和安理会决议是缓和冲突的必要条件,也是建立以色列人和巴勒斯坦人之间持久和平的第一步。我们重申,我们坚决支持通过谈判达成的两国解决方案,即以色列和巴勒斯坦在安全和公认边界内和平、安全地毗邻共存,而加沙是巴勒斯坦不可或缺的一个部分。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我也感谢文内斯兰特别协调员所作的通报。

马耳他对危机持续发展表示严重关切。我们再次呼吁实现立即和永久停火。

马耳他再次明确谴责10月7日哈马斯对以色列平民的恐怖袭击以及继续不加区别向以色列领土发射火箭弹的行为,包括最近从拉法发射了火箭弹。我们再次呼吁立即无条件释放所有剩余人质。

我们对加沙巴勒斯坦平民的关切也与日俱增。已有数万人丧生或受伤。数百万人被迫多次流离失所,全体民众都处于围困之中。以色列在拉法的军事行动加剧,加沙北部重新爆发激烈战斗,再加上对绝望的平民强行下达撤离令,凸显了严重受损的安全和存在人道主义危机。星期天,在以色列空袭拉法的一个难民营后,有更多平民丧生和受伤。

持续轰炸医院,加之限制援助,导致卫生保健系统崩溃。这使数十万巴勒斯坦人的生命处于危险之中,因为他们无法获得基本服务。这还使母亲和新生儿面临身心受到严重伤害的风险。逾15.5名孕妇和哺乳期妇女无法获得基本服务。据报告,目前估计有17000名儿童无人陪伴或与家人失散,令人震惊。我们强调,国际人道法为儿童提供特别保护,因为儿童特别容易受到伤害。

以色列占领和关闭拉法过境点也导致提供和分发援助工作陷入瘫痪,使本已严峻的局势更加恶化。根据国际人道法,以色列有义务为援助物资畅通无阻

进入和穿越整个加沙地带提供便利。我们呼吁重新开放拉法过境点,大幅增加向平民提供援助。根据第2712(2023)号和第2720(2023)号决议,还必须同样保障援助人员的安全安保。

此外,马耳他强调,我们支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在加沙和更广泛地区发挥不可或缺的拯救生命的作用。我们支持关于近东救济工程处的共同承诺,据此我们强调,工程处需要得到充分和持续的政治和财政支持。

当务之急是明确的。我们需要全面遵守和执行安理会相关决议,需要全面、立即和切实执行国际法院的命令,包括5月24日发布的命令。我们需要停火、释放人质、大幅增加人道主义援助以及制止向以色列城镇发射火箭弹的行为。

我们还必须解决长期优先事项问题,以确保以色列人和巴勒斯坦人都享有和平和有尊严的未来。这包括致力于追究责任,因为正义与和平相辅相成。旨在打击有罪不罚现象的司法程序对于长期稳定至关重要。

我们重申,西岸的定居点是非法的,是和平的障碍。以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动和针对巴勒斯坦平民的暴力必须停止。

从根本上说,有影响力的各方和区域各方必须调动政治意愿和勇气,支持恢复对话进程,并确保重申恢复政治前景是一个优先事项。这必须包括支持振兴巴勒斯坦权力机构,使其具备管理西岸和加沙的能力。

马耳他支持为启动全面和平计划所作的一切努力,这将为可信和不可逆转地实现两国解决方案铺平道路,即根据安全理事会所有相关决议和国际商定的参数,沿着1967年以前的边界,满足双方的合理愿望,以耶路撒冷为两国未来的首都,和平、安全地毗邻共存。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我谨感谢托尔·文内斯兰所作的通报,并再次保证法国将给予全力支持。

法国呼吁立即停火,并重申反对以色列当前在拉法的军事行动,该行动已导致数十万平民流离失所。这一行动必须立即停止。周一,马克龙总统对以色列最近的袭击表示愤慨,这些袭击造成了大量平民伤亡。

根据国际法院的命令,以色列必须立即停止其在拉法省的军事进攻和任何其他行动。以色列当局还必须保持拉法过境点的开放,以便不受阻碍地大规模提供急需的基本服务和人道主义援助。

法国要求立即释放仍被哈马斯和其他恐怖组织扣押的所有人质。它对三名法国人质中的一人最近死亡表示哀悼。

法国一再谴责2023年10月7日的恐怖袭击。我们还谴责哈马斯上周对特拉维夫地区和以色列中部平民区的火箭弹袭击。

必须向加沙平民提供大规模人道主义援助,这一点至关重要。必须不再拖延地立即重新开放所有过境点。

法国强烈谴责哈马斯袭击凯雷姆沙洛姆过境点,谴责5月7日以色列定居者袭击约旦人道主义车队。我们呼吁以色列当局制止定居者针对援助车队的暴力行为,并将袭击者绳之以法。我们还重申,提供援助的工作绝不应受到阻碍,并且必须有利于加沙平民。法国呼吁严格遵守国际人道法,并重申必须保护平民和人道主义人员。

法国利用海上走廊向加沙平民运送人道主义援助,但该走廊无法取代通过陆路运送援助。与国际法院一样,法国呼吁以色列立即重新开放拉法口岸。

法国还对西岸和整个区域的局势深感关切。我们对杰宁难民营军事行动造成的后果感到痛心。法国重申,必须尊重区分平民和战斗人员的原则。

以色列在西岸和东耶路撒冷推行的定居点政策违反国际法，这一做法的势头有增无减。法国总统埃马纽埃尔·马克龙谴责了最近有关定居点的声明以及破坏脱离接触法的行为，并强调他决心加强对该地区的制裁，包括在欧洲层面。法国谴责某些定居者对巴勒斯坦人民实施暴力。必须将施暴者绳之以法。

法国致力于避免一场区域冲突。我们呼吁缓和局势，特别是在蓝线两侧。

安全理事会已通过三项关于停止交战的运送人道主义援助的决议（第2712（2023）号、第2720（2023）号和第2728（2024）号决议）。这些决议具有约束力，必须得到遵守。

安理会必须就拉法局势紧急发声，并呼吁停止这一攻势。安理会还必须努力实现“两国方案”，这是能给巴勒斯坦人和以色列人带来和平前景的唯一方案。法国将继续为此与国际伙伴和阿拉伯联络小组一道努力，共和国总统和外交部长于5月24日在巴黎接待了该小组。当时，马克龙总统重申，法国支持加强巴勒斯坦权力机构，支持它在国际社会的帮助下重返加沙地带，该地带应成为巴勒斯坦国的一部分。联合国在这方面可发挥核心作用。

我们提出的决议草案涉及这些政治层面，我呼吁安全理事会所有成员支持这项决议草案。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生概述巴以冲突局势。在这场冲突中，以色列的野蛮军事行动已进入第八个月，导致超过3.65万名巴勒斯坦平民死亡。这是第二次世界大战以来最高的平民伤亡数字。绝大多数伤亡者是妇女和儿童，他们在这个联合国实体无法进入的地区四处寻找生存援助时丧生。

以色列空军无视安全理事会和大会的决议以及国际法院的裁决，继续对加沙南部和中部进行狂轰滥炸。拉法市也遭遇了此种悲惨的命运，根据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的

数据，已有约80万巴勒斯坦人逃离该市，还有约100万平民聚集在那里。

该市每天都有人死亡，其中包括联合国人员。5月13日，一辆联合国车辆在前往拉法欧洲医院的途中被击中，造成联合国安全和安保部一名工作人员死亡，另一名工作人员受伤。5月26日晚，以色列空军袭击了拉法西北部的一个境内流离失所者帐篷营地，造成至少45人死亡，其中包括幼童，另有数十人受伤。就在两天前，国际法院又发布了一项临时措施令，要求结束对拉法的攻势。此外，在拉法检查站，一名埃及士兵在以色列士兵与埃及边防卫兵的交火中丧生。

国际社会绝大多数成员，包括阿拉伯国家外交部长，都谴责了以色列在拉法的行动。联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯也公开发声，呼吁以色列进行彻底调查，查明袭击者，并采取紧急措施保护平民。

我们谴责对拉法境内流离失所者营地的空袭，并呼吁西耶路撒冷停止对巴勒斯坦人民犯下战争罪行。我们要求以色列严格遵守国际人道法的规定。袭击实地的联合国人员和人道主义工作人员是不可接受的。我们支持古特雷斯秘书长呼吁立即停火，允许人道主义援助不受阻碍地通行，并无条件释放所有人质，以结束该地区平民的苦难。

根据特别协调员所表达的观点，我们显然不应期望以色列的战争机器很快停止运转。我们看到，西耶路撒冷打算继续在加沙地带开展军事行动，尽管它越来越明显地无法实现其所宣称的让人质安全返回和消灭哈马斯的目标。同时，以色列和哈马斯通过调解人就以以色列人质交换巴勒斯坦囚犯一事进行的谈判进程陷入了僵局。

在此情况下，人道主义灾难的规模日益扩大。三周以来，以色列军方一直在阻止3000辆载有人道主义援助物资的卡车通过拉法和凯雷姆沙洛姆过境点。其结果是，据联合国专门机构称，加沙的所有人道主义援助——水、食品和燃料——均已告罄。那些侥幸躲过轰炸的人必须面对饥荒、传染病和必要医疗保健

的缺失。在汗尤尼斯发现了一个乱葬坑，里面有300多具巴勒斯坦人的尸体，导致舆论哗然。

俄罗斯正在尽最大努力缓解巴勒斯坦被占领土上平民的悲惨处境。自2023年10月19日以来，俄罗斯紧急情况部的飞机已通过埃及红新月会向埃及运送了500多吨人道主义物资，供转运至这个被围困的巴勒斯坦地区。除政府所做的努力外，俄罗斯各非政府组织和民间组织以及个人也参与了为巴勒斯坦人筹集人道主义援助的工作。通过他们的努力，从俄罗斯各地收集了数百吨药品、保暖衣物、帐篷、食品和基本必需品，准备运往冲突地区。

我们必须遗憾地提到，鉴于目前局势升级，使巴以解决进程回到政治和外交轨道并实现停火的前景看起来十分黯淡。在这方面，安全理事会必须继续对以色列及其盟友华盛顿施加压力，后者通过了一项法案，拨款264亿美元用于军事援助。在近东救济工程处缺乏适当资助的背景下，此举甚至在美国国内引起了越来越大的不满和愤怒，反以色列示威活动已蔓延到各大大学校园。

与此同时，以色列人试图扩大和宣传有关近东救济工程处工作人员实施性暴力和据称参与10月7日哈马斯袭击的话题，结果适得其反。秘书长特别代表在访问以色列和西岸之后，未能在其报告中证实以色列提出的最恶毒的指控，反而指出了对被任意拘留的巴勒斯坦妇女的大量侵犯行为。我们还注意到卡特琳·科隆纳领导的专家组的结论，它证实近东救济工程处坚持中立原则，并为援助巴勒斯坦人发挥了关键作用。

目前以巴冲突地区局势的恶化表明，华盛顿企图垄断调解职能，以满足其独自解决全世界所有问题的不正当野心，后果惨不忍睹。与此同时，美国人正在阻止国际社会寻求解决中东冲突和纠正巴勒斯坦人所受历史不公的一切努力。其中包括美国否决了安全理事会决议草案S/2024/312，该决议草案建议大会接纳巴勒斯坦为联合国正式会员国。

杀戮行为在加沙持续不断，在此背景下，我们欢迎阿尔及利亚努力推动安全理事会通过一份文件。我们认为，安理会急需发出一个统一信号，要求加沙立即停火。

此外，除了旨在克服危机严重阶段的措施之外，我们重申我们的一贯立场：必须开始为巴勒斯坦人和以色列人就完整的最终地位问题进行直接对话奠定基础。这一进程的结果应该是执行国际认可的两国解决方案，使以色列和巴勒斯坦在1967年边界内和平与安全地共存。

山崎先生(日本)(以英语发言)：我感谢文内斯兰特别协调员内容丰富的通报。

自哈马斯等组织实施可怕的恐怖行为以来，已经过去了近八个月，我们必须坚持对这些行为表示强烈谴责，并呼吁立即交还所有剩下的人质。

与此同时，我们必须认识到加沙地带当前的恐怖和敌对行动。我们目睹了难以想象的苦难、堪称灾难的平民伤亡和饥饿以及疾病增加。加沙地带没有安全之地——即使对援助人员、记者、妇女或儿童来说也是如此。

尽管国际社会强烈呼吁克制，但以色列已经开始在拉法开展军事行动。正如人道主义机构警告的那样，其影响已经带来了毁灭。大约100万巴勒斯坦人再次被迫逃离——大多数人逃到了不适合人类栖息的地区。

我们确认第2720(2023)号决议建立的联合国机制已经启动，但拉法过境点目前没有运作，导致平民失去了使援助进入加沙的主要途径。北部已经发生饥荒，南部局势濒临崩溃，而拉法过境点已经停止运作，人们再次被迫流离失所。

在此背景下，国际法院上周发布了追加临时措施，命令以色列立即停止在拉法的军事进攻，因为这可能导致加沙巴勒斯坦人的人身毁灭。国际法院的临时措施令对争端方具有法律约束力，必须真诚遵守。

日本对加沙严重的人道主义局势深感关切，对以色列国防军在拉法的空袭和造成包括许多妇女和儿童在内大量平民死亡的其他军事行动也深表关切。我们不能接受有这么多人，特别是妇女和儿童，沦为战斗的受害者。正如我国外务大臣上川阳子女士本周早些时候向以色列外长传达的那样，日本反对在拉法开展全面军事行动，并重申不应阻碍人道主义活动，包括通过拉法过境点的行动。

日本同其他国家一道呼吁立即停火，为开展畅通无阻的人道主义活动和释放人质确保有利环境，并真诚希望这将带来可持续的停火。在这方面，我们坚决支持埃及、卡塔尔和美国领导的谈判，寻求摆脱这场毁灭性危机的办法。

在加沙之外，日本对西岸和东耶路撒冷的暴力深表遗憾，自10月7日以来，当地已有480多名巴勒斯坦人被杀。我们还明确谴责对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处总部纵火的行为。让国际组织能够安全有效地执行任务的环境至关重要。

布洛卡尔·德罗维什夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要感谢文内斯兰特别协调员的通报。

最近几周，安理会明确反对在拉法的行动。在我们的最新决议第2728（2024）号决议中，我们明确要求加沙立即停火，释放所有人质，并保证安全、迅速和畅通无阻的人道援助准入。

上周，国际法院通过了一项关于对加沙采取临时措施的新命令。尤其是，法院明确命令以色列立即停止在拉法的军事进攻。法院还要求在与联合国充分合作的情况下，保持拉法过境点开放，并保证不受阻碍地大规模提供基本服务和人道主义援助。尽管下达了这项命令，但行动仍在继续，而且力度更大。

安全理事会的决议和国际法院的决定具有约束力。然而，就在我们今天开会时，尽管国际社会提出了要求和请求，但拉法的行动仍在继续，无视国际法院的命令。本周早些时候，我们看到了令人心碎的证据表明为什么行动必须立即停止。我们最大的担忧，即行动对平民造成的严重影响，变成了现实。斯洛文尼亚

再次坚决谴责在本应是安全区的拉法攻击流离失所者。这再次证明，对加沙平民来说，没有任何地方是安全的。

我们反对强迫流离失所。我们对加沙境内流离失所者的人道主义处境感到震惊。过去数周，一百万民众再次从拉法迁离。显然，没有足够的资源响应人道主义需求，尤其是对粮食、水、燃料、药品以及栖身之处的需求。我们谈论的是人——是男女老幼——他们无法实现自己的梦想和愿望，他们面对的只有挣扎。对他们中的许多人来说，只剩下一个梦想——明天活着醒来。

我们还一直听到民众在西岸日益艰难挣扎的通报，而巴勒斯坦权力机构财政状况的恶化加剧了这些困苦。我们对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处面临的挑战、包括以色列议会对新立法的投票深表关切。

国际法不是可以挑选的菜单，也不是强加于我们的。它得到我们的自愿同意和接受。联合国会员国必须维护《联合国宪章》，坚定不移地恪守国际法。这意味着充分遵守国际法，包括国际人道法和人权法。这意味着尊重国际法院的裁决。这还意味着确保追究严重违反国际法行为的责任。国际法院的裁决不是指导意见，也不是建议，而是义务，是具有约束力的。

重要的是，要强调最近对拉法流离失所者营地的攻击不是一起孤立的事件。加沙已发生多起事件。我们一次又一次被告知，正在进行调查。然而，安理会没有收到任何信息或者跟进。安理会要负责任地行事，以防止违犯行为并确保问责，就需要了解实地发生的情况。具有公信力的国际调查是适于实现该目标的最佳方式。

安理会自身必须表现出对国际法坚定不移的承诺，担负起自己的责任。仅仅旁观严重违犯行为，就是听任我们所知的基于遵守国际法的国际体系在我们眼前崩塌。现在到了安理会停止旁观拉法局势的时候了。悲剧不是迫在眉睫，而是正在发生。我们应该采取行动，包括通过一项明确的决议。

与所有其它事情一样，总有一天，这个时刻将成为历史，我们将因为我们对此做出的反应而受到审判。安理会必须确保站在历史公正的一边。对斯洛文尼亚来说，历史公正的一边就是保护平民。我们再次呼吁立即停火。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢托尔·文内斯兰特别协调员今天上午的通报，并重申厄瓜多尔支持他的宝贵努力。

自2023年10月7日哈马斯制造恐怖行径——厄瓜多尔再次谴责该行径——以来，安理会一再听到可怕暴力、伤亡、流离失所者以及巴勒斯坦人民和以色列人民遭受痛苦的报告。仅过去几天，就有多项令人沮丧的报告，特别是来自加沙的报告——轰炸严重影响拉法的平民，造成数十人死伤，无休止的交战，人道主义援助不足，以及向以色列滥射火箭弹。这个周末发自特苏丹的图片将是难以忘怀的。亟须停止暴力与痛苦的循环往复。

我曾于5月20日指出，局势正在一天天地变得愈发艰难，我回顾了执行安理会各项决议和国际法院临时措施的义务（见S/PV.9631）。今天，继国际法院做出新临时措施的决定、而拉法局势已变得更加暴力之后，我必须重申我说过的话，并且再次呼吁遵守联合国相关机关做出的决定，立即停止敌对行动，使人道主义援助安全、充足和及时送达所有需要的人，使仍被哈马斯扣押的人质立即和无条件得到释放。

我还必须回顾，国际人道法的规范对于各方具有约束力，它们将为违反这些规范承担严重责任。必须进行相关调查以便能够妥善问责。

双方的谈判必须恢复，以便能够实现停火和释放人质。重要的是，这些谈判还要秉持诚意地进行。我国支持并且感谢埃及、卡塔尔以及美国的调解努力，并敦促双方尽可能保持灵活，以便尽快做出可行的安排。有条件影响双方的行为体有责任紧急和果断地利用这种影响力。面对这种已超出一切极限的局势，安理会还必须让自己的声音得到听取。

还有必要努力确保这是这场冲突中的最后一场战争。为此，有必要创造条件，朝着通过谈判为双方达成和平、公正的最终解决迈进，使两个国家即巴勒斯坦和以色列在相关决议和1967年边界的基础上共存。

罗德里格斯—伯基特夫人（圭亚那）（以英语发言）：圭亚那感谢文内斯兰特别协调员关于巴勒斯坦被占领土危机日益恶化的通报。又一次就巴勒斯坦问题开会，又一番呼吁结束战争的发言——面对一个民族受到非人的对待、法治遭到无视、罪行不受惩罚，作为安理会当选成员，我们这个小国深感无助。这种情况何时会结束？谁会让它结束，怎样才能结束？然而，我们承担不起保持沉默的后果，因为已有太多的人在战争中被悲惨地永久噤声。

所以，我从一开始就表示，圭亚那大力声援巴勒斯坦人民——这是一个拥有丰富的历史、文化以及土地的民族。对其家园的渴望给巴勒斯坦人民带来如此惨烈的痛苦，这也许是现代最惨痛的悲剧之一。然而，更加悲惨的是，联合国尚未能够结束这种不公。

巴勒斯坦人民被迫背井离乡已有76年，尽管大会采纳了一项建立一个阿拉伯国家和一个犹太国家的计划，以此来解决巴勒斯坦问题。此后至今，武力和流离失所一直是巴勒斯坦人生存的特点，因为他们经历了一轮又一轮暴力，把他们推出日益缩小的家园。在允许他们留下来的地方，由于占领国的铁拳在巴勒斯坦人的生活中无处不在，他们的生存痛苦不堪。

今天是最新一轮暴力的第235天，言语不足以描绘毁灭性的结果。死亡人数已经超过3.6万。8万多人身体受伤。一旦清理完加沙的瓦砾废墟，预计死亡人数将攀升。在如此伤亡的背景下，保健系统的能力却遭到严重破坏。由于缺少大规模的人道主义准入，医疗用品和其它人道主义必需品极为有限。粮食不安全的程度已导致北部出现全面饥荒。

战争对儿童的影响尤其令人不安。许多儿童被杀害、伤残和成为孤儿。对这些儿童的长期心理影响尤其令人关切。

加沙危机似乎已经到了无法更糟糕的程度，直到我们得知上周日在拉法的塔尔苏丹发生的事件，在那里，在以色列的空袭之后，流离失所的巴勒斯坦人栖身避难帐篷里的被纵火焚烧。人们受伤并被活活烧死——所有这些都发生在指定安全区——这令人不寒而栗，提醒我们加沙没有安全的地方。圭亚那呼吁迅速进行独立的国际调查，以确定有关这一事件的事实，包括查明肇事者。

安理会决不能继续接受人们司空见惯的解释，即这些事件是错误或误判。杀害无辜平民毫无道理可言，1949年《日内瓦四公约》明确规定了保护平民的义务。

因此我要强调，冲突各方有义务严格遵守国际法，包括国际人道法。国际法院发布了三套临时措施，但它们都没有得到遵守。事实上，在法院最后一次发布命令，要求以色列停止在拉法的军事行动之后还不到两天，就发生了塔尔苏丹的这起袭击。安理会必须认真考虑如何处理这种公然无视法治的行为。

在陷入非法行为泥潭的同时，加沙仍有100多名10月7日被哈马斯从以色列劫持的人质。必须立即无条件释放他们，必须保护他们的福祉。

鉴于上述情况，圭亚那发出三项重要呼吁。

第一，我们再次呼吁在加沙立即和无条件停火，并呼吁消除造成巴勒斯坦人民痛苦的所有障碍。除非暴力停止，否则人道主义局势将不会改观，苦难将继续下去。停火也是改善安全局势的一个关键因素，以使人道主义工作人员能够不受阻碍地开展工作。

第二，我们呼吁开放进入加沙的所有陆路通道，以改善人道主义物资的流动。加沙的需求巨大，若干过境点无法运作，导致人道主义应急行动没有效力。必须重新开放拉法过境点，必须纠正繁琐的核查程序，必须向加沙提供大量人道主义援助。商业活动必须完全恢复，即使我们承认许多人因这场战争而陷入贫困。

第三，圭亚那要求作出认真的长期努力，以求实现两国解决方案。巴勒斯坦人民必须行使其不可剥夺的自决权，联合国必须保证这一权利得到行使。本组织大多数会员国已表示支持巴勒斯坦自决和建国。因此，安理会有责任满足巴勒斯坦人民在这方面的愿望。这也是解决巴勒斯坦问题的许多方面，包括尚未解决的难民问题的最可行办法，难民问题需要联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）继续执行任务。圭亚那借此机会重申，我们坚定不移地支持近东救济工程处，并对将其定为恐怖组织深感关切，我们反对这种做法。

最后，圭亚那准备与安理会共同努力，为巴勒斯坦人和以色列人实现和平。与一些人所接受的战略相反，和平无法从暴力和战争中产生。不安全也无法孕育安全。

傅聪先生（中国）：我感谢温尼斯兰德特别协调员的通报。

加沙冲突爆发至今已近8个月。对平民的围困、袭击仍在继续，前所未有的人道灾难还在加剧，加沙民众深陷绝望。形势早已岌岌可危。放任加沙战火继续燃烧，只会让人道灾难更加深重，只会让整个地区陷入更大的动荡。国际社会特别是联合国安理会必须采取进一步行动，推动立即停火、拯救生命、缓解加沙人道灾难。

一段时间以来，国际社会高度关注拉法局势，反复呼吁立即停火。安理会多次就此展开讨论，明确释放不得进攻拉法的强烈信号。国际法院发布临时措施命令，要求以色列根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》，立即停止对拉法的军事进攻。尽管如此，以色列仍不顾国际社会的强烈反对，对加沙十多处难民营进行轰炸，导致大量无辜平民丧生。中方对此表示强烈谴责。中方支持阿尔及利亚昨天散发的决议草案。这项草案响应了国际社会的压倒性呼声，是当前安理会应该采取的最低限度的行动。我们希望所有成员国都能摆脱政治算计，把拯救生命摆在首位，支持安理会尽快通过这一决议。

必须采取切实行动缓解加沙人道灾难。在拉法口岸，一侧是2000多辆满载人道物资货车焦急等待准入，另一侧则是上百万民众在饥饿、伤痛、疾病和绝望中苦苦挣扎。救援看似近在咫尺，却由于人为障碍，实则遥不可及。中方坚决反对将人道问题政治化，反对将饥饿作为武器，反对将人道救援当作谈判筹码。以色列应切实履行占领方义务，立即开放全部陆路过境点，保障人道物资充足、快速准入，保障人道机构和人员安全、人道物资安全有序分发。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处约旦河西岸设施屡遭袭击，必须对事件进行彻查和追责。

解决中东问题的根本出路是落实“两国方案”。独立建国是巴勒斯坦人民的夙愿，他们遭受的历史不公不应再延续下去。中方呼吁加大国际和地区外交努力，重塑可信的多边进程，重振“两国方案”政治前景。中方倡议召开更大规模、更具权威、更有实效的国际和会，制定落实“两国方案”的时间表和路线图。我们支持巴勒斯坦早日成为联合国正式会员国。

中国—阿拉伯国家合作论坛第十届部长级会议将于明天在北京举行。巴林、埃及、突尼斯、阿联酋四国领导人正在中国访问。中方将同来华访问和参会的阿拉伯国家领导人和外长就巴勒斯坦问题继续深入探讨，发出中阿共同的声音，目标就是要尽快结束加沙冲突，实现和平，同时推动国际社会以更大的决心和更具体的行动落实“两国方案”，实现中东地区的长治久安。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我感谢特别协调员托尔·文内斯兰就加沙正在发生的灾难和西岸令人震惊的事态发展所作的详细通报。

全世界目前正严重关切地注视着拉法地面行动的扩大。拉法约100万巴勒斯坦平民再次被迫流离失所。然而，加沙没有任何地方是安全的。以色列声称，上周末在西拉法所谓安全区的帐篷中数十名平民被杀害是一个悲剧性错误。但是，当此类事件重复发生，儿童和援助人员继续遭到杀害时，任何人都很难把

它们仅仅视为错误。我们呼吁以色列立即停止对拉法的进攻。

加沙的人道主义局势甚至比以前更糟，因为整个加沙的人道主义援助运送受到严重阻碍或几乎被切断。拉法过境点已关闭近一个月，周一发生的打死一名埃及士兵的枪击事件表明，紧张局势正在加剧，进一步破坏了地区和平与安全，越过了邻国的红线。不幸的是，无辜平民因缺乏援助而丧生，而有关国家却在拉法和凯雷姆沙洛姆过境点的故障相互指责。

海上走廊让人看上去出现了希望的曙光。我们赞赏包括美国和塞浦路斯在内的有关国家所做的努力。然而，令人遗憾的是，由于无法在加沙境内分发援助以及恶劣天气对码头造成的破坏，海上走廊尚未实现其目标。同样令人遗憾的是，根据第2720（2023）号决议启动的新机制在全面实施之前就受到阻碍，因为它恰逢以色列于5月7日开始对拉法采取地面行动。我们记得，就在两个月前，以色列在世界中央厨房人员被杀害事件之后作出了一系列承诺，要通过各种手段扩大人道主义援助。我们认为，这些承诺是真诚作出的，仍然有效，但我们没有看到这方面的任何结果。相反，我们看到，自5月7日以来，进入加沙的人道主义援助数量急剧下降，而与此同时，饥荒正在加沙各地蔓延。因此，我们敦促以色列与有关各方合作，立即开放所有现有过境点，并采取一切适当措施防止物资遭抢劫和挪用。

西岸的局势也令人极为关切。我们感到震惊的是，自2023年10月7日以来，西岸已有500多名巴勒斯坦人被杀。我们还对以色列高级官员的挑衅言论感到震惊，他们要求对巴勒斯坦权力机构采取严厉的惩罚措施，包括批准在西岸增建定居点。我们敦促以色列立即停止所有非法定居点活动。我们还呼吁停止在耶路撒冷圣地的煽动性行动。

大韩民国认真注意到国际法院5月24日就南非关于根据拉法局势发布额外临时措施请求而发出的命令。我们希望，国际社会的这些努力能够有助于保护巴勒斯坦人和缓解当地的人道主义灾难，并有助于

开展任何必要的调查。大韩民国还重申，它真诚希望美国、卡塔尔和埃及的外交努力将取得丰硕成果。没有时间可以浪费。我们再次呼吁立即停火，释放所有剩余人质，并在整个加沙扩大人道主义援助。我们都必须牢记，哈马斯 2023 年 10 月 7 日对以色列的恐怖袭击在加沙引发的持续灾难，将使任何有意义的两国解决方案谈判都不可能恢复，如果不能重启这些谈判，对该地区及其他地区的未来都将是一个严重的幸事。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢文内斯兰特别协调员的通报。

首先，联合王国对以色列周末空袭拉法后出现的令人深感不安的场面感到震惊。正如我国外交大臣所说的那样，我们呼吁以色列展开迅速、全面和透明的调查。联合王国的立场非常明确：如果没有一项可以接受的计划来保护仍然留在拉法的数十万平民，我们不支持在那里开展大规模军事行动。我们没有看到任何此类计划。数十万人已被赶出拉法，其中许多人是第二次被赶出，流落到没有适当住所、食物、水和医疗服务的地方。我们强烈谴责哈马斯的行动，平民被他们当作盾牌，面临严重危险。我们呼吁以色列注意把行动限制在军事目标上，并根据国际人道法尽量减少对平民和民用物体的危害。

第二，迫切需要向急需援助的加沙人民提供更多援助。最近几周，以色列作出了一些增加援助供应的承诺，包括向加沙大量提供援助的承诺。这包括将每天进入加沙的援助卡车数量增加到 500 辆，开放阿什杜德港用于运送人道主义援助物资，并在北加沙为援助开放更多过境点。尽管我们欢迎在履行这些承诺方面取得的进展，包括世界粮食计划署从阿什杜德港向加沙运送面粉，但总体进展过于缓慢，所运送的援助数量仍然远远低于前述水平。我们欢迎埃及和以色列达成协议，允许联合国机构提供援助，然而，在拉法开展的行动增加了援助需求，拉法过境点的关闭和通过凯雷姆沙洛姆运送的援助物资减少，导致救援物资的流动受限。现在的人道主义局势是灾难性的。我们呼吁以色列紧急履行这些承诺，使大量援助物资能够

通过包括拉法在内的所有过境点得到运送，并确保加沙境内的环境能够使援助物资送达亟需援助的人。这包括建立一个有效的消除冲突系统，使人道主义工作人员能够安全地分发援助物资，并支持联合国及其各机构的最低运作要求。

最后，如果哈马斯放下武器，所有这一切现在都可以停止。是他们在给巴勒斯坦人民造成这种痛苦。我们呼吁哈马斯立即释放所有人质，他们已经被扣押了七个月。我们迫切需要看到达成一项协议，停止战火，使拯救生命的援助物资能够畅通无阻地进入加沙，并释放人质。然后，我们必须与我们的国际伙伴合作，将暂停变为可持续的永久停火。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：我要感谢托尔·文内斯兰先生作了颇有见地的通报。

他的发言沉痛地提醒我们，包括加沙、西岸和圣城在内的整个巴勒斯坦被占领土局势严峻。这一严峻现实反映了以色列占领的残暴和无情。

最近几个月，安全理事会和国际社会主要关注的是加沙的人道主义危机。然而，至关重要的是，我们应当记住，这种苦难的原罪是持续的占领、持续的压迫。治标而不治本——我指的是对巴勒斯坦土地的占领——不会带来持久和平。巴勒斯坦人民的苦难始于占领，只有占领终止之后，苦难才会结束。

在这方面，安全理事会肩负着首要责任，必须充分执行其相关决议。例如，第 2334 (2016) 号决议明确指出，定居点是非法的，公然违反了国际法。尽管如此，目前仍有约 80 万定居者非法居住在约旦河西岸，使巴勒斯坦人的生活成为一场噩梦。以色列占领当局刚刚提议建造 10 000 个新的住房单元，他们正在为这些定居点增拨资金，而安全理事会却未对其实施制裁。此外，占领国继续执行其拆毁巴勒斯坦人房屋和建筑的政策，自 2024 年 1 月 1 日以来已拆毁了 470 多座房屋和建筑。他们继续竭力使圣城及其圣地犹太化。我们最近看到定居者袭击阿克萨清真寺和谢赫贾拉地区。这些行动有可能加剧紧张局势，使局势进一步升级。

加沙的局势加剧了西岸和圣城的黑暗现实。没有必要重提数字。对人造成的代价不言而喻,令人震惊。犯下的罪行不言自明。来自加沙的令人不安的画面充斥着我们的屏幕,充斥着全世界。如果这些画面不能激起我们所有人的人道精神,那么言辞将是无用的。

奉共和国总统阿卜杜勒马吉德·特本先生的指示,阿尔及利亚作为安全理事会一个负责任的成员,并在阿拉伯国家集团的支持下,决定提交一项决议草案,敦促安理会每个成员承担起自己的责任。我们希望,这项简明扼要的决议草案将获得安理会每个成员的支持。我们需要一个团结的安理会和一个统一的安理会,因为等待占领国自愿遵守国际法和安理会决议是毫无意义的。占领当局已经表明:他们不会遵守国际法院的命令。相反,他们继续掩盖谋杀,继续犯下他们所谓的可悲错误。

根据《联合国宪章》第九十四条第二项,安全理事会有责任确保国际法院的裁决得到执行。我们要求安理会承担其法律责任。

占领国目前的政策企图破坏巴勒斯坦人建国和自决的愿望。通过剥夺巴勒斯坦人的土地、生计和复原手段,巴勒斯坦的生活正变得无法忍受。

我们目睹联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)一再遭遇袭击,该组织对于援助巴勒斯坦难民和确认他们返回家园的权利至关重要。占领当局最近诋毁近东救济工程处的声誉未果后,提出了一项法案,将近东救济工程处列为恐怖组织,实际上是将其从被占领土上赶走。我们对这一举动提出警告,并呼吁安理会为了中东的稳定而捍卫这一至关重要的组织。

在一片黑暗中,由于巴勒斯坦国日益得到国际承认,一线希望依然存在。这种承认,加上巴勒斯坦在联合国的正式会员资格,对于巴勒斯坦在面对一支执意消灭巴勒斯坦人民的占领军的情况下巩固巴勒斯坦人建立以圣城为首都的独立国家的权利至关重要。

主席(以英语发言):我现在以莫桑比克代表的身份发言。

首先,我们要衷心感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生作了富有见地的重要通报。

我们对约有200万居民的加沙地带正在发生的空前人类悲剧深感悲痛。悲剧的根源是以色列对加沙发动的军事进攻,特别是此刻对拉法市发动的进攻。尽管国际社会一致警告说,在流离失所平民寻求庇护的地区,有可能发生大规模伤亡,但军事进攻仍在继续,加剧了本已灾难性的人道主义局势。5月26日,以色列袭击了拉法的一个流离失所者营地。据加沙当局称,这次袭击造成数十名巴勒斯坦平民死亡,另有许多人受伤,其中大多数是妇女和儿童。这在全球引发愤怒,并招致世界各地的谴责,进一步加剧了以色列在国际上的孤立。

我们刚刚在安理会结束了专门讨论保护平民问题的重要一周。整个国际社会都对袭击平民和人道主义工作者的行为常态化的危险性提出了警告。

就我国而言,我们坚决反对并谴责这一趋势,特别是以色列目前在拉法的军事行动。在这方面,我们要与其他人一道,呼吁全球采取一致行动,制止以色列在拉法的军事行动,因为这一行动正在给巴勒斯坦人民造成难以言表的痛苦。这些骇人听闻的行径是对所有人道主义准则的公然违反,为所有的战争法和道德标准所不容。这些侵害巴勒斯坦人民的行径显然严重违反国际法,包括国际人道法和国际人权法。

安全理事会有责任集体采取有效措施,制止在拉法的行动,结束每天有系统地杀害加沙无辜平民的行为。我们强调安理会通过的各项决议,特别是第2712(2023)号、第2720(2023)号和第2728(2024)号决议的约束力。国际法院在1月、3月和5月颁布的命令使这些决议更具分量。这两个联合国机构——即安全理事会和国际法院——的决定为我们的集体行动奠定坚实基础。

我们借此机会呼吁立即执行我们刚才通过的第2730(2024)号决议。该决议涉及保护人道主义人员和联合国人员及其设施和资产,包括向巴勒斯坦难民

提供人道主义援助的主要机构——联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。

我们对在加沙纳赛尔医院和希法医院的万人坑中发现的罪行毫无保留地表示谴责。我们重申，急需进行可信、独立和公正的调查，让这一滔天罪行的真相大白于天下。我们必须履行问责的义务，将犯下这些令人发指罪行的人绳之以法。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请观察员国巴勒斯坦的观察员发言。

巴米亚先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：如果以色列的攻击今天停止，而我们决定每天为过去八个月中被杀害的每一个巴勒斯坦人举行葬礼，那么我们将需要近100年的时间来悼念他们所有人。安理会刚在一周前通过了一项关于保护联合国人员和人道主义人员的决议（第2730（2024）号决议）。如果我们每天为这些人道主义人员举行一次葬礼，我们将需要一年多的时间来悼念他们。

加沙几乎什么都没有了。以色列摧毁了一切。但是，加沙的一切都没变——230万人在过去八个月里一直在与死神搏斗。他们是受害者。他们是英雄，因为他们拒绝向死亡屈服，但他们也是受害者，理应作为受害者得到帮助，而不仅仅是作为英雄受到钦佩。八个月过去了，我们还没有告诉他们：援助马上就到。

人们不会听不到一位母亲的尖叫，她尽力去拯救她的孩子，却失败了。有些父母在失去一个孩子后，不得不把其他孩子抱到安全的地方，既没有时间哀悼，也找不到安全的地方。有些孤儿由最亲的近亲照顾，直到这些亲戚一个也不剩。有些家庭在街上游荡，不知从哪里来，也不知往哪里去，他们身心饱受创伤，痛苦绝望。他们在一片毫无生机的土地上，试图熬到明天，那时一切又将重新开始。有些挨饿者离援助物资只有几英尺远，但却无法获取。

尽管国际法院在南非提起的种族灭绝案件中发布了几项具有约束力的命令，但以色列决意造成了饥荒，阻碍援助，并纵容它的极端分子和定居者造成破

坏，此外，以色列没有按照世界最高法院的命令立即停止对拉法的进攻，而是轰炸了那些因为它而流离失所、正在帐篷里避难的人。全世界都看到加沙没有安全区。全世界都看到包括儿童在内的巴勒斯坦全家人被活活烧死。眼睁睁地看着亲人被杀是无法忍受的，但是请各位想象一下看到他们被活活烧死、痛苦尖叫，抱着被斩首的孩子或将他们烧焦的尸体拖离炼狱的痛苦。全世界都警告了以色列在拉法的进攻将意味着什么，并反对这样的进攻。然而，以色列继续行动，带来了所有人都已预见的后果：令人不可忍受的人类苦难。

以色列希望巴勒斯坦人明白，如果他们继续留在加沙，那就是他们的命运——死亡或流离失所，我或许应该说，死亡和流离失所，流离失所和死亡。什么时候才会足够？还要有多残忍，袭击才能最终停止？以色列跨过了每一条法律、理性或人性的红线。它正在跨过整个世界在拉法划下的红线，安理会有责任维护这条红线——人命危在旦夕——并采取果断行动，迫使以色列停止军事进攻，撤出占领部队，并确保立即停火。阿尔及利亚昨天提出的决议草案的通过将朝这个方向迈出的重要一步。

全世界都看到了以平民为目标和滥杀平民的行为、将饥饿用作一种战争手段、在街上即决处决，包括处决被蒙眼和戴上手铐的人。人们看到医院变成了墓地、乱葬坑。但不知何故，我们竟然应该相信以色列，相信它说它正在调查这支自称“世界上最道德的军队”的行为，而这支军队每天都在犯下战争罪。任何关心真相或问责的人都不应该在意以色列的虚假调查。以色列调查人员和以色列法院的目的是使占领和以色列对被占领地区民众的罪行和勒索长久持续，并纵容这些行为，而以色列作为占领国本应保护被占领地区的民众。它作为占领国应该保护的人们成了它的目标。以色列设计这些机制不是为了实现问责。这就是以色列拒绝和害怕国际调查的原因。在以色列轰炸世界知名的世界中央厨房人道主义车队的三辆车——该组织事先提供了坐标——杀死七名国际援助工作者之后，以色列斥责并解雇了几名官员，如果这就是它采取的措

施, 仅仅是斥责和解雇那些杀害、针对性攻击人道主义人员的人, 那么巴勒斯坦人还有什么机会看到以色列的调查和决定有朝一日能够带来问责? 伸张正义还有什么希望可言?

以色列可以杀害任何巴勒斯坦人, 称他们为恐怖分子或人盾, 作为谋杀他们的理由。它非常宽泛地使用这两个词, 用它们来称呼任何人。以色列把反对其占领和压迫巴勒斯坦人民的任何形式的做法称为恐怖主义, 包括捍卫人权、外交行动和要求司法机构审查其行动。所有法律行动都被以色列定性为恐怖主义。同样, 以色列认为自己可以大规模狂轰滥炸整个社区, 然后轻描淡写地称被它杀死的数以千计巴勒斯坦人是不幸的人盾。

安理会成员亲身体会过以色列如何随意使用这些词, 以色列代表以他一贯有板有眼的负责任方式指责安理会成员和联合国全体会员国、秘书长和国际刑事法院检察官是反犹太主义者、恐怖主义支持者和纳粹的串通者。不同的是, 以色列并不决定成员们的生死。然而, 它确实决定了每一个巴勒斯坦人的命运。成员们已经学会忍受以色列的非理性的种族主义行为, 但我们却因此而死。以色列代表对联合国的煽动造成了现实后果, 不能再容忍了。这向他们的士兵和极端分子发出信号: 联合国是敌人和正当目标。这就解释了为什么这是联合国人员伤亡最惨重的冲突, 为什么他们会遭到逮捕和酷刑, 为什么联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处设在耶路撒冷的总部会遭到袭击和纵火——这都是因为这种煽动。

最令人愤慨的是, 只要实施者不是自己, 以色列就会对这种行动感到愤怒。当它自己采取这种行动时, 它们就是正当的, 合乎情理的。以色列会来到这里解释, 看到平民在不分目标的袭击中、或在安全的家中被杀害有多可怕, 同时一举消灭整个巴勒斯坦家庭。它会来解释以色列人在听到警报被迫避难时感到的恐惧, 同时对无处避难的巴勒斯坦人发动大规模轰炸, 他们已不再有力气感到恐惧。它会来要求对过去七个月被囚禁的人采取行动, 同时在过去七十年里囚禁了一代又一代巴勒斯坦人, 而且有证据表明, 仅在过

去七个月里, 它就绑架了数千人, 在拘留期间杀害了多名巴勒斯坦人, 并对另一些人实施了虐待或给予恶劣待遇, 导致他们不得不截肢。

它会说, 把人当作人盾是多么卑鄙, 同时长久以来在自己的军事入侵和在被占领土的行动中将巴勒斯坦人当作人盾, 有时在入侵我们的城市和难民营时把他们绑在军用吉普车前面。我听以色列代表在纽约表示, 扣留遗体是野蛮的, 因为这让家属无法哀悼亲人并为他们举行体面的葬礼。以色列扣留了被它杀害的数百名巴勒斯坦人的遗体, 有时长达三十多年——三十多年来, 我们无法埋葬亲人, 因为他们被以色列扣留在只标有数字而不是姓名的坟墓里, 因此我们无法确定他们被埋在哪里。然而当以色列这样做时, 这就是人道的, 而不是野蛮的。

以色列指责许多人寻求摧毁它, 声称它的所有行动都是正当的, 因为它面临着生存威胁, 同时它又积极、公开地试图摧毁我们的国家和我们的人民。它对“从河流到海洋, 巴勒斯坦将获得自由”的口号表示愤慨, 称这是在呼吁种族灭绝, 同时, 以色列总理不仅一再使用“从河流到海洋的以色列”的说法, 还在大会讲台上举着一张地图, 展示了从河流一直延伸到海洋的以色列, 巴勒斯坦则完全消失, 而且他正在实地采取相应行动, 包括在加沙实施种族灭绝, 并寻求对包括东耶路撒冷在内的西岸进行殖民。这不是说说而已, 而是行动。它想要对巴勒斯坦人实施占领和暴力压迫, 并为自己争取和平与安全。它不明白这有什么大不了的, 也不明白为什么世界不支持它实现这个荒谬的目标——让巴勒斯坦人受到占领和压迫, 让以色列实现和平与安全。

当然, 以色列对缺乏支持的解释是反犹太主义, 而不是因为以色列想要的是非法、不道德的, 并且违背了人类身上所有的体面。它并不在乎经验证明这是不可能实现的。它继续援引大屠杀及其600万受害者来为自己的罪行辩护, 忘记了大屠杀的最大教训是, 战争罪、危害人类罪和灭绝种族永远是不正当的, 必须始终予以打击, 无论受害者或施害者的身份如何。不应伤害任何平民, 不论其国籍、出身、宗教或种族如

何。这些因素都无关紧要。平民应该受到保护。因此，鉴于以色列的心态，以色列政府将西班牙、爱尔兰和挪威承认巴勒斯坦国的举动解读为对以色列的攻击，这是合乎逻辑的。别忘了，这三国几十年前就承认了以色列，并没有要求任何人的批准。它们承认以色列时就不是单方面之举；只有在它们承认巴勒斯坦国时才变成了这种性质的举动。它们主张“两国方案”，即巴勒斯坦和以色列毗邻共存、巴勒斯坦人和以色列人在和平与安全的环境中生活的方案。别忘了，这三国都有着支持国际法与公正和平的良好记录。别忘了，巴勒斯坦人民拥有自决的权利，包括实现国家独立的权利，绝不能容许以色列对巴勒斯坦人的这些权利拥有否决权。

以色列是如何回应的？它的回应是，发誓进行更多的犯罪和殖民活动，包括破坏“尊贵禁地”由历史形成的现状，窃取我们的钱财。一个国家只有在长期凌驾于法律之上，以至于可以毫无顾忌地无法无天地行事时，才会有这种行为。

我们感谢这三个国家作出了支持自由与和平的重要决定，我们也感谢巴巴多斯、牙买加、特立尼达和多巴哥、巴哈马以及这些年来作出类似选择的所有国家。我们呼吁所有尚未承认巴勒斯坦国的国家承认巴勒斯坦国，作为在这一悲惨时期对自由与和平的投资。我们还感谢所有支持巴勒斯坦国成为联合国会员国的国家。我们成为联合国会员国并获得自由的那一天即将到来。

以色列怎么可能看不到它的立场是多么荒谬，它的选择性愤慨是多么明显？答案是，因为它认为我们是次等人，或者用以色列领导人的话来说，是“人形动物”。纵观历史，族裔清洗、种族隔离和种族灭绝总是通过将一个人非人化来实现的。这正是这里目前所发生的情况。以色列不把我们当人看待已经太久了，以至于它现在不理解巴勒斯坦人被杀时的愤慨。它不理解这个问题。为什么要把以色列带到这里来讨论这个问题？尽管历史上有记载，但它还是不明白，怎么会有人在谈到我们的命运时谈论历史上巴勒斯坦人遭受的不公。它不明白为什么有人会决定承认我们这个

民族的存在，承认我们作为一个民族所享有的权利，承认我们的国家。

以色列不明白，怎么会有人敢把它的平民与我们的平民相提并论，因为我们的平民没有他们的平民重要。我们是低等人。以色列在谈到国际刑事法院时，确实拒绝接受这种类比。这是使以色列感到不安的类比——巴勒斯坦受害者也可以被视为受害者。以色列忘了，法院只对受害者而不是犯罪人负责。以色列想让巴勒斯坦受害者得不到保护，让犯下罪行的以色列人继续受到庇护。这是不可接受的，每个人都应该这样说。

为什么以色列相信它犯了罪还能逃脱惩罚？答案是：75年来它一直完全逍遥法外的经验。任何强化以色列在某种程度上凌驾于法律之上或享有特殊地位的感觉的言论都只会鼓励它继续无法无天地行事。这一次必须问责。如果加沙这一切过后没有问责，如果在灭绝种族事件过后没有问责，我们何时才会问责？有没有人相信，如果以色列继续逍遥法外，它会改弦更张——有一天它会醒悟过来，说“是的，我们希望与巴勒斯坦人实现和平；这是一个合理的选择”？这种情况不会发生。

每个国家都可以使殖民占领付出高昂代价，从而帮助结束殖民占领。明天的自由与和平有赖于每个人今天所作的决定。请允许我们告诉正在遭受无法忍受的苦难的我国人民：人们正在伸出援手；这场噩梦、这一人间地狱般的经历终将结束；他们在全球每个角落看到的声援将转化为制止这场种族大屠杀、实现自由和促进和平的坚定行动。没有比这更值得追求的目标。没有这更紧迫的时刻。没有比这更大的责任。

巴勒斯坦人不应再为了留在自己的土地上而遭受死亡和痛苦。在自己的故土自由而有尊严地生活——这是我们再单纯不过的梦想，它必须战胜长期以来强加给我国人民的噩梦。

主席（以英语发言）：我现在请以以色列代表发言。

米勒先生（以色列）（以英语发言）：安理会已无数次召开会议，讨论以色列正在同哈马斯这个嗜血成

性、灭绝种族的恐怖组织进行的正义和道义战争。然而，与过去近八个月一样，安理会仍然没有召开会议讨论哈马斯问题，也没有把责任归到应负责任的人、即恐怖分子的身上。

这场战争始于哈马斯对以色列人犯下的史上最令人发指的暴行，而战争之所以继续，是因为这些恐怖分子仍在加沙扣押着125名无辜人质，同时继续向以色列城镇发射火箭弹，甚至从加沙南部指定的人道主义区域发射火箭弹。哈马斯发誓要一次又一次地犯下10月7日的恐怖罪行，直到以色列被消灭为止，而我们打这场战争，就是为了确保这种暴行永不重演。

进行这场反恐战争不只是以色列作为一个主权国家的权利，也是我们的义务和责任。安理会的每一个成员都会这样做，因为这正是各国为保护其未来所要做的事。但是，安理会非但不关注事实，反而宁愿尽一切努力结束这场战争，即使这意味着危及以色列的安全。

以色列从一开始就极为明确地指出，这场战争今天就可以结束，不必再开一枪。条件只有一个，哈马斯释放人质并放下武器。这就是我们的条件，我们没有更多的要求。但现实是，哈马斯拒绝了这一件。哈马斯选择挟持无辜人质。哈马斯选择继续发射火箭弹。哈马斯选择利用加沙平民作为人盾。恐怖分子选择了恐吓。因此，必须追究他们的全部责任。

然而，令人遗憾的是，安理会却选择把责任归咎于不该归咎的人身上。安理会没有响应以色列的要求，没有追究恐怖分子的责任，而是选择几乎每周开一次会——现在甚至每周开两次会——就一场并非我们选择或希望的战争追究以色列的责任。对于一个赞美实施大规模杀戮者的组织来说，这种行为也许并不奇怪。大会将于明天召开会议，悼念一个屠杀本国公民的独裁者之死，就是一个有力的佐证。

如果哈马斯拒绝释放我们的人质并投降，以色列可能只有一个选择：自己把人质带回家，消除哈马斯的恐怖主义能力。这就是我们必须继续做的。在拉法仍有四个哈马斯营，许多人质被关押在那里。发现

了数百个通往隧道的恐怖竖井，同时消灭了数千名哈马斯恐怖分子。我还要指出，以色列最近将遇害人质遗体归还给了他们的家人，这些遗体是在加沙一个属于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的设施中发现的。

为了完成我们的使命，我们别无选择，只能铲除加沙南部的恐怖分子。正因如此，我们在周日进行了一次精确的打击，锁定并消灭了两名手上沾满以色列人和其他人鲜血的哈马斯高级恐怖官员。以色列发动的战争只针对哈马斯和恐怖组织，而不是加沙人民。每一次打击或推进都是在广泛核查后进行的，以减少平民伤亡。

周日的袭击发生在距离指定的人道主义区近两公里处，正在对连带的平民声明损失进行彻底调查。初步调查结果显示，火灾是由存放在平民附近的恐怖弹药的二次爆炸引发的。哈马斯把加沙人当作人盾，把平民场所当作武器库，有谁谴责过吗？周日的生命损失是一个悲剧。必须被追责的是哈马斯。

安理会必须正视实地的事实，不受媒体和有偏见的报道半真半假的描述的影响。有人正在合力改写真相，把以色列错误地描绘成万恶之源，这是不能容忍的。保护本国公民不受哈马斯的持续袭击，并确保仍被野蛮关押在加沙的人质获释，是以色列的固有权利和义务。南非企图利用国际法院损害这一权利和义务，这种颇具讽刺的做法再遭失败。

对以色列的指控是错误的，在道义上是令人反感的。以色列正在进行一场正义的进攻战争，所采取的每一项行动都符合道德价值观，并且符合国际法。以色列没有也不会拉法地区采取使加沙的巴勒斯坦平民的生活状况恶化，造成其全部或部分遭到实际毁灭的军事行动。这是我们的道德准则，这是事实。

我要重申，以色列正在对哈马斯而不是加沙平民开战。这就是为什么以色列致力于为人道主义援助从各个可能的入境点进入加沙提供便利。尽管哈马斯向凯雷姆沙洛姆过境点发射了火箭弹，但该过境点仍在

全面运作，援助卡车正在进入。以色列完全致力于确保尽可能多的援助进入。

当务之急是，安理会必须坚持其任务授权，不再接受恐怖分子的谎言为事实，不再为那些寻求消灭以色列的人壮胆，不再鹦鹉学舌，重复那些旨在抨击以色列的带有政治色彩的谎言。只有一个办法可以解决这场冲突。盲目地站在一方一边，同时妖魔化另一方，这不是推动解决的方式，而且在自大屠杀以来对犹太人最残酷的屠杀之后肯定不利于双边承认巴勒斯坦国。这些措施只会奖励恐怖主义，使巴勒斯坦人更加胆大妄为，让他们认为不通过谈判，不作出任何让步就能找到解决办法。这不是通往和平的道路，这是走向更多恐怖、流血和破坏的道路。

以色列不仅是在为了我们的人质和我们的安全而战，而且是在为了所有文明而战。不要再站在恐怖主义一边。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士（南非）（以英语发言）：主席先生，南非感谢你和安全理事会成员给我们机会在今天的安理会会议上发言。我们也感谢特别协调员托尔·文内斯兰所作的通报。

安全理事会再次开会讨论中东的危险局势。我们提醒安全理事会成员，巴勒斯坦和以色列局势列入本组织议程的时间几乎同本组织存在的时间一样长。我们提醒安理会成员，根据《联合国宪章》它们负有维护国际和平与安全的法定作用。我们提醒安理会成员，如果不果断采取行动，帮助防止和制止战争，将导致更多的人死亡、受伤并生活在无法容忍的条件下。需要多少次提醒安理会这些问题，安理会才能采取有意义的行动，发出它有义务发出的呼吁——停火的呼吁。

这是联合国大多数会员国和世界各地成千上万人民数月来一直要求的——呼吁停火，这样我们才能够停止对于成千上万平民，包括无辜儿童、妇女和男子的无谓杀戮。安理会对这一呼吁的反应并不完全积极。

呼吁在斋月短暂停火的具有法律约束力的决议被置之不理。安理会没有采取相应行动。

2023年12月，南非注意到其作为《防止及惩治灭绝种族罪公约》缔约国的义务，诉诸国际法院，要求法院下令阻止以色列对巴勒斯坦人民实施种族灭绝。由于以色列继续藐视法院的命令，包括最近的拉法攻势，南非再次诉诸法院额外采取临时措施，防止以色列对加沙巴勒斯坦人民的持续种族灭绝行为。与我们刚才从以色列代表那里听到的情况相反，法院在其裁决中申明，巴勒斯坦人有受到保护免遭种族灭绝的合法权利，南非已经表明，存在这一权利遭到不可弥补侵犯的真实和紧迫的危险。

国际法院的命令表明，加沙存在巴勒斯坦人民遭受种族灭绝的严重危险。因此，第三国也必须独立和立即采取行动，防止以色列的灭绝种族行为，并确保其行动本身不违反《灭绝种族罪公约》，包括不协助或帮助实施灭绝种族罪。这必然要求所有国家承担义务，停止资助和协助以色列的军事行动，因为这些行动似有灭绝种族之嫌。

我们感到遗憾的是，自国际法院发布临时措施以来，包括法院在其2024年5月10日的最新裁决中命令以色列停止在拉法采取任何行动，以免给加沙的巴勒斯坦群体造成可能导致其全部或部分实际毁灭的生活条件，巴勒斯坦人继续在占领国变本加厉的军事行动之下遭受无法估量的痛苦。过去七个月在加沙发生的事件表明，以色列的行动有灭绝种族之嫌，违反了它根据国际法承担的义务，包括根据《灭绝种族罪公约》承担的义务。

主席先生，今天，南非在给你的一封信中向安理会提供了一份公开档案材料，证明以色列国意图和煽动对加沙巴勒斯坦人实施种族灭绝，我们请你将此信分发给安全理事会成员。我们提醒安理会成员，《联合国宪章》第九十四条第二项规定：

“遇有一造不履行依法院判决应负之义务时，他造得向于安全理事会申诉。安全理事会如

认为必要时，得作成建议或决定应采办法，以执行判决。”

因此，南非请求安全理事会执行法院对南非诉以色列案（《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用）的判决。我们一直在说，而且今天要重申，国际社会不能在某些情况下宣称国际法和《联合国宪章》的重要性，而在另一些情况下却不这样做，就好像法治只适用于少数人一样。国际法要具有公信力，就应统一适用，而不是有选择地适用。

全球治理体系是为各国自愿加入并致力于共同努力应对全球挑战而建立的，这要求我们接受没有人是无可指责的。没有一个国家比另一个国家更平等。不能允许一个国家违反国际法，同时又要求其他国家遵守国际法。在我们即将举行未来峰会，研究本组织的未来和整个多边主义所面临的挑战之际，让我们接受这样一个事实：当我们加入联合国并接受成为联合国的一部分时，我们就接受其规则的约束。那些谋求在本组织内做领导的人尤其应该注意到这一点。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

阿布沙哈布先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我高兴地代表阿拉伯国家集团发言。

我感谢特别协调员托尔·文内斯兰先生的通报，其中着重反映了以色列对加沙地带开战造成的灾难性局势。

我们自本周初以来所看到的对拉法流离失所者营地的袭击不堪形容，整个国际社会应明确予以谴责。以色列占领军上周日趁数百名平民在帐篷里睡觉时对他们进行的令人发指的屠杀，加上昨天对Al-Mawasi进行的屠杀，只不过是针对巴勒斯坦人民犯下的一系列有计划的战争罪行中的最新罪行。

语言无法形容被战火烧死儿童的恐惧，也无法表达那位母亲抱着被烧死婴儿的残骸时的震惊。语言也无法描述那位瘸腿老人在燃烧的帐篷之间咽下最后一口气时的哀嚎。

这些血腥袭击，就发生在国际法院刚发布新的临时措施、要求以色列立即停止在拉法的军事行动之后不到两天。也是紧接着过去两周里90多万巴勒斯坦人流离失所，达到拉法流离失所者的60%以上时发生的。而他们之所以流离失所，正是因为以色列加剧了对拉法省的侵略，迫使许多人再次逃离，寻求远离以色列战争的安全地带。

在经历了近八个月的轰炸、杀戮、虐待和流离失所之后，加沙已不再有安全或宜居之地。每一个所谓的安全区都成了袭击的目标，每一个国际人道主义法的保护对象都遭到了践踏。

一再流离失所的悲剧只不过是流离失所者所遭受苦难的一个方面，他们还面临水、食物和卫生用品的完全匮乏，特别是在以色列关闭拉法过境点并禁止人道主义援助进入之后更加严峻。而这一切，还都是发生在加沙地带遭受饥荒的背景下。

以色列一贯蓄意越过所有红线，公然和毫不含糊地藐视国际法和安全理事会决议。此外，以色列已经第三次无视国际法院发布的临时措施。

今天，全世界的目光不仅投向拉法，也投向负责维护国际和平与安全的安理会。这种程度的犯罪需要安理会作出坚定和明确的反应。当初联合国在两次毁灭性世界大战造成的废墟上成立之时，各会员国便承诺使后世免遭战祸。安全理事会负有首要责任来履行这一承诺。

这一承诺中，加沙人民何在？加沙地带正在发生的情况，无疑展现了战争祸害的真实面目以及战争给无辜民众带来的暴行。

阿拉伯集团呼吁安理会积极和建设性地参与阿尔及利亚昨天提出的决议草案的有关谈判。该决议草案旨在停止以色列对拉法的军事袭击，并要求立即停火。在这方面，我们强调通过该决议草案的重要性，因为安全理事会迟迟没有采取这一必要步骤。

结束这场被联合国称为“对儿童的战争”的战争，确实已成为一项迫切要求。在战争期间，我们看到不

断针对医院、援助分发中心、儿童和其他无辜者的大屠杀。我们还看到以色列将人道主义人员、医务人员和媒体人员与老人、妇女和儿童一并杀害。此外，以色列轰炸的目标包括保健中心、学校、营地、面包店、清真寺、教堂、大学和联合国设施。我们要指出，将平民作为袭击对象构成战争罪，犯罪者必须被追究法律责任。

双重标准已昭然若揭，其后果不仅会破坏我们地区的稳定，而且会破坏整个世界的稳定。因此，阿拉伯集团强调，必须一致地和均衡地执行国际法、包括国际人道主义法，不得有任何例外，也不得区别对待。安全理事会决议的执行不应有选择性或基于双重标准。

以色列同任何其他国家一样，必须履行其国际法律框架所要求的义务，停止针对巴勒斯坦人的非法行动，包括在西岸的非法行动，在那里，紧张局势正在上升到危险的程度，原因是以色列加速建设新的定居点、没收土地和几乎每天袭击巴勒斯坦城市和营地，更不用说以色列极端分子在以色列占领警察的庇护下不断袭击阿克萨清真寺，并禁止朝拜者进入清真寺。

这公然违反了国际法和耶路撒冷及其圣地现有的历史地位和法律地位。强加给巴勒斯坦人的压迫没有限度，该地区的局势随时可能恶化失控。

最后，阿拉伯集团再次要求安理会采取坚定步骤，结束对加沙的战争，确保人道主义援助立即和畅通无阻地进入加沙，挽救能够挽救的一切。阿拉伯集团还强调，必须立即采取行动，以免为时过晚。在这方面，我们赞赏阿拉伯埃及共和国和卡塔尔国为达成停火协议和减轻加沙苦难所作的积极努力。

在冲突历史上的这一危险时刻，安全理事会和国际社会必须作出一切可能的努力，根据联合国有关决议、国际法和《联合国宪章》，挽救两国解决方案，结束占领，制止暴力，在该地区建立安全与稳定，并在1967年边界的基础上实现巴勒斯坦国的独立。

实现公正和持久的和平还需要大力支持巴勒斯坦国成为联合国正式会员国并得到承认。许多国家最近承认了巴勒斯坦国，我们高度珍视它们对兄弟的巴勒斯坦人民合法权利的支持。

中午12时40分散会。