

31 May 2024
Russian
Original: English

**Четвертая Конференция Организации
Объединенных Наций для обзора прогресса,
достигнутого в осуществлении Программы
действий по предотвращению и искоренению
незаконной торговли стрелковым оружием
и легкими вооружениями во всех ее аспектах
и борьбе с ней**

Нью-Йорк, 17–28 июня 2024 года

**Ответственное поведение и практика в сфере
стрелкового оружия и легких вооружений для
предотвращения их незаконного оборота и
перенаправления**

Рабочий документ, представленный Мексикой

1. Незаконный оборот и перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений являются широко распространенной проблемой, которая представляет собой угрозу для международного мира и безопасности, усугубляя насилие, создавая возможности для деятельности преступных организаций и подрывая верховенство права во всем мире. Правительства несут юридическую, практическую и моральную обязанность по ответственному, справедливому и прозрачному осуществлению мер контроля для предотвращения незаконного перенаправления и оборота стрелкового оружия и легких вооружений. Однако поведение и практика в области передачи стрелкового оружия и легких вооружений могут либо повысить эффективность усилий по предотвращению перенаправления огнестрельного оружия с легальных рынков на нелегальные, либо способствовать такому перенаправлению.

2. Сфера стрелкового оружия и легких вооружений, охватывающая производителей, дистрибьюторов, брокеров и других посредников, занимает центральное место в глобальной оружейной экосистеме. Несмотря на усилия в области регулирования, направленные на контроль за дистрибуцией и продажей стрелкового оружия и легких вооружений, различные действия и халатность ключевых субъектов, связанных с данной сферой, способствовали незаконному обороту стрелкового оружия и легких вооружений и их перенаправлению неуполномоченным получателям.



3. Регулирование в сфере стрелкового оружия и легких вооружений не является универсальным по своему охвату или действию. В случаях, когда соответствующие нормативные акты существуют, они сильно различаются, создавая неравные условия для различных заинтересованных сторон. В этой связи в данной сфере следует осуществлять собственные процедуры должной осмотрительности, вместо того чтобы полагаться исключительно на правительственные директивы или законодательство в качестве защиты от ответственности или рисков.

4. В качестве очевидного первого шага на пути к обеспечению ответственной передачи следует уделить должное внимание производству и предложению стрелкового оружия и легких вооружений. Чрезмерное производство ведет к большей потере контроля как для производителей, так и для экспортеров, брокеров и импортеров. Также крайне необходимо формировать культуру сдержанности в области производства стрелкового оружия и легких вооружений. При производстве, экспорте, накоплении запасов или использовании стрелкового оружия и легких вооружений следует руководствоваться принципом «как можно меньше», чтобы избежать, в частности, ситуации, когда экономические интересы превосходят и подрывают требования в отношении безопасности человека.

Механизмы, используемые для незаконного оборота и перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений

5. Незаконному обороту стрелкового оружия и легких вооружений и их перенаправлению из легальной сферы в нелегальную способствуют несколько механизмов. Использование каждого из этих механизмов свидетельствует о критической неспособности при существующем регулятивном надзоре и поведении в сфере стрелкового оружия и легких вооружений предотвратить их приобретение неуполномоченными получателями. Расследования, проведенные правоприменительными органами, показали, что существенное количество попадающего в незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений поступает от относительно небольшой группы торговцев, которые, несмотря на нарушения установленных норм, часто избегают строгих мер наказания. К таким механизмам относятся:

- **приобретение через подставных лиц.** Одним из наиболее распространенных способов перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений на черный рынок остается их приобретение легальными покупателями для лиц, не имеющих права на их приобретение или владение ими. Такие сделки часто остаются незамеченными из-за недостаточной эффективности правоприменения и регулятивного надзора;
- **крупные и повторные продажи.** Могут быть легко перенаправлены на нелегальные рынки стрелковое оружие и легкие вооружения, приобретаемые крупными партиями или путем повторных продаж в течение нескольких дней, недель и месяцев, особенно при их покупке через подставных лиц или посредников. Отсутствие строгих проверок при крупных сделках способствует накоплению запасов стрелкового оружия и легких вооружений преступными сетями;
- **оружейные выставки и частные продажи.** Широкие возможности для незаконного оборота и перенаправления создает отсутствие обязательных проверок данных на оружейных выставках и при частных продажах во многих юрисдикциях. Это позволяет лицам, которым запрещено владеть стрелковым оружием и легкими вооружениями, обходить установленные законом правила их приобретения;

- **онлайн-продажи.** Цифровой рынок все больше способствует совершению анонимных и нерегулируемых сделок частными продавцами, не имеющими лицензий, что позволяет покупателям и продавцам осуществлять передачу стрелкового оружия и легких вооружений без надлежащих проверок данных или вне надлежащей правовой базы. Во многих случаях не имеющим лицензий «частным продавцам» разрешается продавать огнестрельное оружие, если они не занимаются связанной с огнестрельным оружием предпринимательской деятельностью, и им разрешено продавать огнестрельное оружие без каких-либо проверок данных покупателя или ведения какого-либо учета. Такая анонимность существенно затрудняет отслеживание продаж незаконного огнестрельного оружия и владения им;
- **отсутствие серийных номеров и возможности отслеживания.** Существование стрелкового оружия и легких вооружений без серийных номеров (так называемого «призрачного оружия») осложняет усилия по определению происхождения оружия, попавшего в незаконный оборот или подвергнувшегося перенаправлению. Из-за отсутствия отслеживаемых идентификаторов такое огнестрельное оружие незаметно распространяется на нелегальных рынках.

Последствия незаконного оборота и перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений

6. Незаконный оборот и перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений приводят к последствиям в самых разных областях, начиная от прав человека и устойчивого развития и заканчивая безопасностью государств и их обществ.

7. Распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений представляет собой серьезную угрозу для основных прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека. Оно также усугубляет конфликты, ведет к росту числа убийств и случаев вооруженного насилия и несоразмерно сильно затрагивает группы населения, находящиеся в уязвимом положении. Существование незаконного стрелкового оружия и легких вооружений способствует разжиганию конфликтов и эскалации насилия в нарушение принципов Устава Организации Объединенных Наций. Их бесконтрольное распространение расширяет возможности преступников и вооруженных групп, подрывает мирные процессы и способствует формированию культуры безнаказанности. Наличие незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в значительной степени связано с ростом числа убийств и случаев вооруженного насилия, что подрывает обязательство государств по защите права на жизнь, закрепленного в Международном пакте о гражданских и политических правах.

8. Особую обеспокоенность вызывает влияние незаконного стрелкового оружия и легких вооружений на женщин и детей: наблюдается очевидный рост гендерного насилия и использования детей-солдат.

9. Дестабилизирующее воздействие незаконного стрелкового оружия и легких вооружений на обстановку в плане безопасности в странах создает серьезные препятствия для устойчивого развития. Расходы на решение проблем в сфере безопасности покрываются за счет средств, предназначенных для деятельности в таких важнейших областях, как образование, здравоохранение и инфраструктура, что препятствует достижению целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

10. Вооруженное насилие и отсутствие безопасности в связи с незаконным стрелковым оружием и легкими вооружениями ограничивают доступ к образованию и здравоохранению, которые являются основными правами, гарантированными Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Перебои в образовательной деятельности и медицинском обслуживании усиливают уязвимость пострадавшего населения, особенно в регионах, затронутых конфликтом.

Рекомендации в отношении Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям

11. Крайне важно разработать всеобъемлющие стратегии, охватывающие все аспекты передачи стрелкового оружия и легких вооружений, включая производство, продажу, передачу, конечное использование и утилизацию, с тем чтобы устранить правовые пробелы, используемые для перенаправления оружия, и выработать согласованный глобальный подход для эффективного осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней*. Ключевую роль в этих усилиях играют действия и участие субъектов, связанных со сферой стрелкового оружия и легких вооружений, особенно в самом начале цепи поставок. В этой связи рекомендуется принимать следующие меры:

- **усовершенствования в плане предложения.** Правительства могут добиваться комплексных усовершенствований в плане производства и предложения, а субъекты, связанные со сферой стрелкового оружия и легких вооружений, — внедрять механизмы саморегулирования и адаптировать свою практику с учетом принципов ответственного поведения. Крайне важно, чтобы всем единицам стрелкового оружия и легких вооружений присваивались уникальные, постоянные идентификаторы на этапе производства. Эти идентификаторы должны отражать страну производства, производителя и серийный номер. Эта мера позволит значительно расширить возможности правоприменительных и регулирующих органов в плане отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений на протяжении всего их жизненного цикла, что облегчит выявление пунктов их перенаправления на нелегальный рынок. Необходимо поощрять развитие инноваций в этой сфере, а также сотрудничество связанных с ней субъектов с государственными органами;
- **этическая практика и социальная ответственность.** Основу успеха субъектов, связанных со сферой стрелкового оружия и легких вооружений, на рынках должна составлять корпоративная ответственность. Касающиеся нравственности доводы никогда не должны считаться несовместимыми с надлежащей деловой практикой. Этичное и ответственное ведение бизнеса также должно рассматриваться как один из главных факторов конкурентного преимущества;
- **неуполномоченные получатели.** В сфере стрелкового оружия и легких вооружений следует уделять первоочередное внимание предотвращению их перенаправления неуполномоченным получателям и на нелегальный рынок и внедрять жесткие процедуры оценки конечного использования и

* См. пункты, которые предлагается включить в итоговый документ четвертой Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по стрелковому оружию, в приложении, распространяемом только на том языке, на котором оно было представлено.

конечных пользователей. Усилия в этом направлении должны охватывать экспорт и передачу на нерегулируемые гражданские рынки и с них;

- **регулирование брокерской деятельности.** Решающее значение для предотвращения незаконной брокерской деятельности, связанной со стрелковым оружием и легкими вооружениями, и их незаконного оборота имеет регулирование брокерской деятельности посредством лицензирования, регистрации и внедрения строгих механизмов контроля. Такое регулирование должно обеспечить прозрачность и подотчетность всех брокерских операций и их соответствие международным стандартам и обязательствам, тем самым закрыв широкие возможности для незаконной передачи оружия;
- **комплексный учет.** Производители и брокеры должны вести подробные, точные и доступные данные о производстве, хранении и передаче стрелкового оружия и легких вооружений. Ведение таких данных имеет первостепенное значение для целей подотчетности и играет решающую роль в обеспечении эффективного отслеживания. Оно позволит выявлять и устранять недостатки в управлении запасами стрелкового оружия и легких вооружений и контроле над ними, тем самым снизив риск их перенаправления в незаконные каналы или потери контроля;
- **расширение сотрудничества с международными субъектами.** Решающее значение имеют активное участие и оказание поддержки в международных усилиях, включая региональные и субрегиональные инициативы, направленные на борьбу с незаконным оборотом оружия. Это подразумевает обмен передовым опытом, соблюдение международных договоров и соглашений, касающихся контроля над вооружениями, и участие в совместных усилиях по разработке и внедрению глобальных стандартов для правового регулирования торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями;
- **правовые рамки.** Необходимо выступать за разработку комплексных национальных и международных правовых рамок, охватывающих все аспекты торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, и оказывать содействие в этой связи. Это касается усилий в отношении производства, продажи, передачи и конечного использования в целях устранения правовых пробелов, которыми пользуются незаконные торговцы, и выработки согласованного глобального подхода к контролю над вооружениями, а также обеспечения того, чтобы жертвы халатного, безрассудного или незаконного поведения в сфере стрелкового оружия и легких вооружений имели доступ к правосудию для привлечения виновных к ответственности и получения компенсации за причиненный им ущерб;
- **роль гражданского общества.** Организации гражданского общества и неправительственные организации играют жизненно важную роль в содействии установлению более строгих международных стандартов и контролю за соблюдением государствами своих обязательств по Программе действий по стрелковому оружию и другим соответствующим международным соглашениям. Их участие обеспечивает прозрачность, подотчетность и учет широкого круга мнений при разработке и внедрении нормативных документов, направленных на борьбу с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Приложение

[Только на английском языке]

The outcome document of the Fourth Review Conference of the Programme of Action to Prevent, Combat, and Eradicate the illicit trade of small arms and light weapons should consider the following language:

[2024 Declaration]

- We commit to take review our internal procedures to ensure that industry and private sector entities operating under national jurisdiction conduct their business consistent with the Programme of Action. We likewise commit to provide better policy and operational guidance to industry in supporting our efforts in the effective implementation of the Programme of Action.
- We recognize the need and importance of in-depth discussions on the role of industry in responsible international transfers of small arms and light weapons, and ensure that the work undertaken in the framework of the Programme of Action includes the involvement of external stakeholders, such as representatives of the business and financial communities, international organizations and civil society, including NGOs with specific expertise on responsible business conduct, arms transfers and the effects of their illicit and unregulated trade.
- We welcome the UN Guiding Principles on Business and Human Rights and the Information Note by the UN Working Group on Business and Human Rights on “Responsible business conduct in the arms sector: Ensuring business practice in line with the UN Guiding Principles on Business and Human Rights”.

[Action-oriented measures for effective implementation of the Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects, 2024–2030]

- To take necessary steps to ensure that industry and private sector entities operating under national jurisdiction conduct their business consistent with the Programme of Action.
- To promote and facilitate opportunities for industry to develop and adapt their respective processes and oversight to contribute to supporting the implementation of the Programme of Action.
- To provide policy and operational guidance, as well as support, to industry efforts to conduct diversion risk assessments taking into consideration the Programme of Action.
- To raise industry awareness regarding the UN Guiding Principles on Business and Human Rights and the Information Note by the UN Working Group on Business and Human Rights on “Responsible business conduct in the arms sector: Ensuring business practice in line with the UN Guiding Principles on Business and Human Rights”.
- To develop operational guidance for different industry entities in the SALW supply chain as to how to assess human rights risk with respect to specific contracts/transfers.
- To enhance dialogue with and outreach to State’s industry to raise awareness and exchange of information and of best practices for the implementation of the Programme of Action, as well as to better understand the specific

challenges and needs of a State's industry in relation to the provisions of the Programme of Action.

- To promote the use of technological innovations from production in precluding diversion and ensuring SALW physical security throughout their lifecycle.
- To encourage producers to invest in research and development efforts to develop innovative technologies and solutions for enhancing the traceability, security, and accountability of SALW.
- To enhance oversight and follow-up of manufacturers/producers known to have facilitated trafficking and/or diversion.
- To engage in multi-stakeholder consultations with communities affected by irresponsible or negligent SALW industry practices.
- To ensure that victims of negligent or unlawful SALW industry conduct that results in diversion or illicit trafficking have access to justice to hold perpetrators accountable and obtain compensation for harm.
- To initiate or enhance focused deliberations on the role of industry in responsible SALW transfers and share their experiences and practices of effective measures including existing processes, guidance and related materials, and written guidance materials relating to national efforts to ensure industry awareness and compliance with national transfer control systems.
- To implement or enhance rigorous procedures for thoroughly assessing both the end-use and end-user of exported SALW with the aim of preventing their diversion, misuse, delivery, or re-transfer to unauthorized recipients.
- To promote that producers conduct thorough due diligence on potential customers to ensure that SALW are only sold to authorized recipients.
- To give due regard and special attention to exports and transfers to and from unregulated civilian markets.
- To strengthen verification of end-user certificates and ensure that SALW transfers are only conducted for legitimate purposes to authorized end-users, including through the adoption of verifiable and robust procedures for the issuance and authentication of end-user certificates.
- To enhance the regulation of SALW brokering activities through licensing, registration, and stringent monitoring mechanisms to prevent illicit brokering and trafficking.
- To ensure that brokering activities be transparent, accountable, and aligned with the Programme of Action in order to close a significant avenue for trafficking and diversion in SALW.
- To enhance controls and monitoring of suspicious bulk transactions that contributes to the stockpiling of SALW by criminal networks.
- To enhance oversight of the digital SALW marketplace to prevent anonymous and unregulated transactions by unlicensed private sellers that facilitate and perpetuate illicit trafficking and trade.
- To consider requiring contractual penalties and contingencies in SALW transfer agreements, including the cancellation of further SALW deliveries and the legal termination of relations with the client, in case diversion has occurred.

- To implement industry outreach programs and improve regulatory oversight as to ensure that manufacturers adhere to strict export control measures to prevent the unauthorized transfer of SALW across borders.
- To ensure awareness and continued updated for industry, especially exporters and brokers, for compliance with relevant UN Security Council-mandated arms embargoes and sanctions.
- To promote partnerships between producers and governments to sharing information and best practices, participating in capacity-building programs, and supporting initiatives to strengthen legal and regulatory frameworks related to preventing SALW diversion and trafficking.

[Action-oriented measures for effective implementation of the International Instrument to Enable States to Identify and Trace, in a Timely and Reliable Manner, Illicit Small Arms and Light Weapons, 2018–2024]

- To enhance diversion prevention from production through proper marking and tracing.
- To enhance resilience to diversion and trafficking by implementing robust traceability mechanisms in SALW production processes.
- To ensure that SALW have unique and permanent markings at the point of manufacture (including the country of manufacture, manufacturer's name, and a serial number), to significantly enhance the ability of law enforcement and regulatory bodies to trace SALW across their lifecycle, facilitating the identification of diversion points into the illicit market.

[Action-oriented measures to promote effective international cooperation and assistance to ensure the effective implementation of the Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects and the International Instrument to Enable States to Identify and Trace, in a Timely and Reliable Manner, Illicit Small Arms and Light Weapons, 2024–2030]

- To enhance capacity building of industry for better client assessments that take into consideration the potential client's intended end-use, prior record of lawful use, and known or suspected relationships with criminal organizations.
- To promote capacity building to support States' producers in providing comprehensive training to their employees on the risks of diversion (including training on identifying suspicious activities, reporting irregularities, and maintaining accurate records) and the importance of compliance with relevant regulations and standards.

[Follow-up to the Fourth Review Conference of the Programme of Action]

- One of the biennial meeting of States in the period between the Fourth and the Fifth Review Conferences be dedicated to the theme "The role of industry in supporting implementation of the Programme of Action and the International Tracing Instrument".