



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
12 June 2024  
Chinese  
Original: English

## 方案和协调委员会

## 第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

## 报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

## 增编

## 方案问题：2025年拟议方案预算

(项目 3(a))

## 方案 15

## 非洲经济和社会发展

1. 方案和协调委员会在2024年5月23日第15次会议上审议了2025年拟议方案计划方案15(非洲经济和社会发展)和2023年方案执行情况(A/79/6(Sect.18))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.51/2024/6)。

## 讨论情况

2. 若干代表团赞扬非洲经济委员会的工作和2025年拟议方案计划。一个代表团指出，该委员会鼓励内部区域一体化并推动国际合作促进发展，从而改善境况，确保非洲在全球经济关系体系中体面地占据一席之地。另一个代表团提到其为欧洲联盟的成员，着重强调区域合作的重要性和非洲经委会的重要工作。一个代表团指出，非洲经委会通过支持其成员国执行《2030年可持续发展议程》和《2063年议程：我们希望的非洲》，在促进经济和社会发展方面发挥了关键作用。另一个代表团赞扬非洲经委会在其授权任务范围内建设成员国在各个领域的的能力，以实现包容、可持续和变革性的经济和社会发展。一个代表团表示赞



赏该委员会在编制拟议方案计划方面的辛勤工作，并表示高度评价该委员会在多个领域的坚定工作。另一个代表团认为方案计划扎实且连贯一致。

3. 一个代表团称该国和非洲是长期的真诚朋友，在“一带一路”倡议和中非合作论坛框架内共同取得了丰硕的合作成果。同一代表团表示支持非洲经委会的工作，并重申该国致力于加强与该委员会的沟通和协调，以实现《2063 年议程》和非洲一体化、发展和繁荣的。

4. 一个代表团指出，非洲经委会在实现可持续发展目标方面发挥了重要作用，推动了国际合作以促进非洲的发展和繁荣。同一代表团回顾，2020 年 1 月，北非次区域办事处在拉巴特举办了一次关于发展电动汽车区域价值链的研讨会，这是一个项目的组成部分，该项目旨在通过提升这一重要领域所需的技术知识，催生非洲电动交通。

5. 一个代表团欢迎非洲经委会在喀麦隆采取的举措。该代表团解释说，非洲经委会支持喀麦隆在 2023 年传播经济统计数据，并核证其经济发展计划，包括环境问责制。该代表团还注意到，非洲经委会宣布在 2025 年向成员国提供技术援助，以促进经济特区。

6. 一个代表团赞扬方案计划的全面性，并询问驻地协调员和虚拟会议对非洲经委会工作的重要性。

7. 一个代表团重申，该国致力于协助可持续发展目标回到正轨，以确保联合国发展系统能够更好地按照全球南方的优先事项交付成果。因此，该代表团欢迎这一方案注重实现千年发展目标的雄心。同一代表团重申该国对非洲的承诺，保证继续与非洲经委会和成员国协同工作，推动国际合作，促进非洲的经济、社会和环境发展。

8. 一个代表团强调，实现《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的目标符合共同利益。该代表团表示支持非洲经委会和联合国制定政策，以均衡方式推动这两个大规模议程更加接近。同一代表团指出，2025 年方案计划反映了该委员会的各项决议以及非洲大陆的新优先事项。

9. 一个代表团说，非洲许多地区的局势仍然不稳定，社会和经济危机持续存在，这与殖民时代留下的沉重负担和西方列强在非洲推行的分而治之政策有关。该代表团表示支持非洲国家寻求独立途径，以解决非洲大陆的冲突和问题。该代表团说，必须遵守用非洲办法解决非洲问题的原则。该代表团补充说，有关伙伴应能就如何向前迈进达成一致，任何外部行为体都不应试图将解决办法强加于人。

10. 一个代表团着重指出，不间断的粮食供应对于确保非洲粮食安全和社会经济发展十分重要，并指出，俄罗斯联邦增加了向非洲交付的农产品，尽管该国的出口遭受了强行施加的非法单方面胁迫措施。该代表团说，这些措施使得俄罗斯联邦难以供应粮食、安排运输物流以及支付保险和银行付款。

11. 一个代表团说，金砖国家(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)愿意与非洲国家开展广泛合作，这是《2063 年议程》的一部分。该代表团表示，俄罗斯联邦在 2024 年担任金砖国家主席期间的优先事项之一是开展动员，对抗多边国际贸易的碎片化、保护主义和非法贸易限制。
12. 一个代表团说非洲经委会在帮助非洲国家实现可持续发展目标方面发挥了关键作用，并敦促该委员会继续注重具有比较优势的领域，不要扩大其任务。同一代表团还鼓励非洲经委会继续努力促进各区域委员会相互交流知识和分享经验。
13. 一个代表团指出，非洲经委会十分重视人力资本。这给非洲的卫生领域带来惠益，特别是在药品和疫苗生产方面。
14. 关于使用在线和虚拟方式提供服务，一个代表团询问，这些方式对于非洲经委会完成规定的服务交付任务是否仍然相关且有效。
15. 一个代表团表示注意到大会第 78/262 号决议，该决议促进非洲的农业发展，以此作为改善粮食安全和自给自足以及解决贫困根源的手段。虽然该代表团支持在非洲发展农业以促进粮食主权，但它认为，在决议中提及其他迫切需要应对的领域也同样重要。
16. 一个代表团说，虽然它重视气候适应和性别平等，但并不认为气候变化和性别不平等是非洲贫困的主要原因，因此，处理这些问题无法解决非洲大陆的债务管理、贫困和可持续发展挑战。该代表团说，可以通过加强善治、寻找解决政治不稳定的办法和非洲创收机构数字化以调动国内资源来解决贫困根源。
17. 一个代表团注意到非洲有潜力生产足够的粮食，指出在非洲大陆的许多地方，农产品由于无法进入从农场到市场的通道网络而腐坏。在这方面，该代表团建议发展基础设施，特别是发展农村的连通性并改进工业技术，该代表团认为这对实现非洲可持续发展至关重要。
18. 一个代表团说，在非洲优先考虑数字技术将有助于增进良政，减少系统性腐败，鼓励公众对治理系统的信任，促进经济包容，改善服务提供以及保持和平与安全。
19. 一个代表团指出，第 18.3 段所列的大多数战略如果得到执行，将解决非洲的主要发展问题。该代表团建议同时实施农业发展和基础设施建设，因为缺乏必要的基础设施就无法实现粮食主权。
20. 一个代表团提到非洲联盟执行理事会第四十四届常会和非洲联盟第三十七届首脑会议的公报，其中概述了执行《2063 年议程》的许多优先事项，包括建设一体化、繁荣与和平的非洲。根据 30 个非洲国家提交的评估报告，在实现“一个繁荣的非洲”方面取得了 37%的进展，而在实现“一个善治的非洲，通向一个和平与安全的非洲”方面取得了 43%的进展，这是评估报告中得分最低的两项。该代表团最后指出，需要做更多工作，在非洲实现善治和农业基础设施发展，以实现《2063 年议程》。

21. 一个代表团支持第 18.128 段中表达的观点，即非洲大陆自由贸易区是非洲一体化的关键支柱，为非洲的货物和服务建立了一个单一市场，其惠益只有在所有非洲国家都批准该协定后才能充分实现。目前，只有 46 个国家批准了该协定。该代表团鼓励非洲经委会继续支持那些尚未批准该协定的国家，以确保能够推动协定的全面执行。
22. 一个代表团指出，非洲经委会协助肯尼亚组织了一次非洲大陆自由贸易区执行战略审查。该委员会还开展了能力建设活动，并提高了私营部门对释放非洲大陆自由贸易区全部潜力的认识，肯尼亚期待着继续合作。另一个代表团强调必须确保非洲大陆自由贸易区的运作。
23. 关于第 18.18 段所列次级方案 1 (宏观经济政策、金融和治理)，一个代表团要求详细说明非洲经委会为支持国家市场的创新性筹资具体做了哪些工作。该代表团还询问，次级方案 3 (私营部门发展和融资)的终止与表 18.4 所列 2025 年项目数量预计减少之间是否存在关联。虽然注意到非洲经委会所描述的当前困难的经济形势，但该代表团关切的是，从 2023 年到 2025 年，与私营部门有关的项目数量从 6 个减少到 2 个，而预期却是项目数量将会增加。该代表团询问，如果只有两个项目，如何能保证对非洲大陆各次区域提供公平的支持，因为似乎必须作出选择，只选两三个次区域，而将其他次区域抛在后面。该代表团询问，为打击非法资金流动和加强适当管理资产的良好做法以利可持续发展，非洲经委会实施了哪些举措和具体项目。
24. 一个代表团提到次级方案 1 的成果 1(加强债务管理以促进有韧性的复苏)和第 18.18 段，并考虑到债务与国内生产总值比率升高方面的一系列冲击和严峻数据，要求进一步深入了解应对这一挑战的拟议工具。同一代表团承认拟议援助对政策咨询、技术援助、出版物和对话平台的价值，但对非洲当地宏观政策专门知识和领导力方面的现有能力提出质疑。该代表团认识到成员国眼前的经济优先事项对它们造成的短期压力以及方案的财政制约，并询问单凭拟议干预措施是否有可能解决问题的根源或改变债务与国内生产总值的比率过高的状况。该代表团询问，非洲经委会是否考虑了一种模式，该模式注重催化系统性激励措施和机构，通过改变机构能力和刺激措施，帮助推动转向更具战略性的决策，而不是仅侧重于咨询和技术援助。
25. 一个代表团突出强调，在一个高度复杂和困难的环境中，鉴于存在众多不受方案控制的因素，方案的影响力有限，该代表团询问非洲委会是否可以考虑将降低债务与国内总产值的比率作为最重要的进展指标。该代表团说，制定长期战略，以综合方式管理债务的成员国的数量未必能很容易地反映这些战略的效力或影响。
26. 一个代表团指出，非洲的债务问题十分严重，许多国家在调动国内资源方面存在差距，需要加以弥补。该代表团还指出，非洲的大多数资本市场仍然不发达，上市证券和金融产品很少。该代表团表示非常有兴趣听取第 18.27 段所述的经验教训落实成果，以实现次级方案 1 所预见的潜力。

27. 一个代表团指出，非洲的区域一体化在推动经济增长、促进和平与稳定、便利贸易和促进合作方面发挥了至关重要的作用。该代表团认为，这是利用非洲大陆的潜力和实现可持续发展以造福所有非洲国家的一项关键战略。另一个代表团注意到，肯尼亚为受益于次级方案 2 (区域一体化和贸易)中提出的一些战略而表示感谢。

28. 一个代表团指出，关于支持深化区域一体化和社会经济发展的 2025 年方案战略特别重要。该代表团说，它一直倡导非洲的共同发展，在这方面，它提到了该国与皇家大西洋倡议的伙伴关系，以推动萨赫勒国家进入大西洋，此外还有其他几项促进非洲区域一体化和发展的重要倡议。

29. 一个代表团要求提供更多资料，说明在执行非洲基础设施发展方案过程中的风险管理。

30. 关于次级方案 5 (技术、气候变化和自然资源管理)，一个代表团欢迎非洲经委会在为刚果盆地气候委员会编制第一个区域碳登记册方面发挥领导作用，但想知道新的次级方案 5 (气候、粮食安全和自然资源、绿色和蓝色经济)是否实际上不如之前那么远大。在提到表 18.10 第 B.6、B.7、B.17 和 B.19 行时，同一代表团表示关切的是，旨在加强国家在碳信用额谈判、绿色经济和气候基金方面能力的项目要么停滞，要么减少。这一点极为令人关切，因为气候危机要求采取强有力的措施。

31. 该代表团表示支持非洲经委会努力敲定并通过一项关于气候变化的议定书，并就如何在减轻和适应气候变化影响的同时加强区域贸易提出有据可依的建议。该代表团还强调，该国支持非洲经委会注重可持续利用自然资源，包括为粮食体系转型和对能源转型至关重要的矿产增值提供技术援助。

32. 同一代表团还想更多地了解委员会为克服妇女所获供资有限而作出的努力，为此强调实现性别平等和增强妇女权能的投资需求，并询问是否通过非洲经委会逐个国家这样做，或者是否有区域办法。

33. 关于次级方案 6 (性别平等和增强妇女权能)，一个代表团要求说明减少知识传播讲习班数量的理由。

34. 关于次级方案 7 (次区域发展活动)，一个代表团询问次区域活动与其他次级方案实质内容的关联程度，如何保证一致性和连贯性，以及如何避免重复风险。

### 结论和建议

35. 方案和协调委员会赞扬非洲经济委员会努力促进非洲经济和社会发展并支持《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》，还着重强调非洲经委会在促进区域一体化和促进国际合作以促进非洲发展方面发挥了重要作用。

36. 方案和协调委员会赞扬非洲经委会在促进非洲内部贸易、工业化和一体化方面向成员国提供咨询意见，并建议大会请秘书长确保非洲经委会的活动继续遵循非洲联盟《2063 年议程》第二个十年执行计划的优先事项。

37. 方案和协调委员会建议大会请秘书长鼓励调动国际社会在应对气候变化范围内承诺的资源，以支持在非洲大陆执行技术合作项目。

38. 方案和协调委员会建议大会请秘书长支持非洲经委会努力通过私营部门更多参与在国内市场上寻求创新融资，解决成员国的过度负债问题。

39. 方案和协调委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 15(非洲经济和社会发展)的方案说明，但须作以下修改：

次级方案 5

气候、粮食安全和自然资源、绿色和蓝色经济

标题

在“气候”之后增加“变化”。

在“自然资源”之后删除“、绿色和蓝色经济”。