



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
12 June 2024
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят четвертая сессия

Нью-Йорк, 13 мая — 14 июня 2024 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)

Добавление

Вопросы программ: предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

(Пункт 3 а))

Программа 15

Экономическое и социальное развитие в Африке

1. На своем 15-м заседании 23 мая 2024 года Комитет рассмотрел программу 15 «Экономическое и социальное развитие в Африке» предлагаемого плана по программам на 2025 год и информацию о выполнении программы в 2023 году (A/79/6 (Sect. 18)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2024/6).

Обсуждение

2. Несколько делегаций высоко оценили работу Экономической комиссии для Африки и предлагаемый план по программе на 2025 год. Одна из делегаций отметила, что Комиссия способствует созданию условий, обеспечивающих достойное место для Африки в системе глобальных экономических отношений, поощряя внутреннюю региональную интеграцию и содействуя международному сотрудничеству в целях развития. Другая делегация, напомнив о своем членстве в Европейском союзе, подчеркнула важность регионального сотрудничества и отметила важную работу Комиссии. Одна из делегаций отметила важнейшую роль Комиссии в содействии экономическому и социальному развитию путем оказания поддержки своим государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». Другая делегация выразила признательность Комиссии за наращивание потенциала государств-членов



в различных областях в рамках ее мандата по обеспечению всеохватного, устойчивого и преобразующего экономического и социального развития. Одна из делегаций выразила признательность Комиссии за упорную работу по подготовке предлагаемого плана по программе и высоко оценила самоотверженную работу Комиссии по многим направлениям. Другая делегация охарактеризовала план по программе как безупречный и последовательный.

3. Одна из делегаций заявила, что издавна является подлинным другом Африки и во взаимодействии с ней достигла плодотворных результатов сотрудничества в рамках инициативы «Пояс и путь» и Форума по китайско-африканскому сотрудничеству. Эта же делегация высказалась в поддержку работы Комиссии и подтвердила свою готовность укреплять коммуникацию и координацию с Комиссией в целях реализации Повестки дня на период до 2063 года и обеспечения интеграции, развития и процветания Африки.

4. Одна из делегаций заявила, что Комиссия играет важную роль в осуществлении усилий по достижению целей в области устойчивого развития и содействует международному сотрудничеству в целях развития и процветания Африки. Эта же делегация напомнила, что в январе 2020 года Субрегиональное отделение для Северной Африки провело в Рабате семинар по развитию региональных производственно-сбытовых цепочек в области электротранспорта в рамках проекта, направленного на оказание содействия в становлении отрасли африканского электротранспорта на основе расширения технических знаний и опыта, необходимых в этой важной области.

5. Одна из делегаций приветствовала инициативы, осуществляемые Комиссией в Камеруне. Делегация пояснила, что в 2023 году Комиссия оказала Камеруну поддержку в распространении данных экономической статистики и утверждении его плана экономического развития, включая аспекты экологического учета. Делегация также отметила объявление Комиссией о предоставлении технической помощи государствам-членам в 2025 году в целях развития специальных экономических зон.

6. Одна из делегаций высоко оценила всеобъемлющий характер плана по программе и задала вопрос о значении координаторов-резидентов и совещаний в виртуальном формате для работы Комиссии.

7. Одна из делегаций подтвердила свою приверженность оказанию содействия в возвращении на путь достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы система развития Организации Объединенных Наций могла лучше справляться с поставленными задачами в соответствии с приоритетами глобального Юга. Соответственно, делегация приветствовала то, что в программе сделан акцент на стремлении к достижению целей в области устойчивого развития. Эта же делегация подтвердила свою приверженность сотрудничеству с Африкой и обещала продолжать работать во взаимодействии с Комиссией и ее государствами-членами в целях развития международного сотрудничества в интересах экономического, социального и экологического развития Африки.

8. Одна из делегаций подчеркнула, что достижение целей, установленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня на период до 2063 года, представляет взаимный интерес. Делегация высказалась в поддержку политики Комиссии и Организации Объединенных Наций, направленной на сбалансированное сближение этих двух широкомасштабных повесток дня. Эта же делегация отметила, что в плане по программе на 2025 год отражены резолюции Комиссии, а также новые приоритетные задачи континента.

9. Одна из делегаций заявила, что ситуация во многих частях Африки остается нестабильной и что сохраняются социальные и экономические кризисы, связанные с тяжелым наследием колониальной эры и политикой «разделяй и властвуй», проводимой западными державами в Африке. Делегация выразила поддержку африканским государствам в их поиске самостоятельных путей разрешения конфликтов и проблем на континенте. Делегация заявила, что важно придерживаться принципа нахождения африканских решений для африканских проблем. Делегация заявила далее, что соответствующие партнеры должны иметь возможность договариваться о том, как двигаться дальше, и никто из внешних игроков не должен пытаться навязать свои решения.

10. Подчеркнув важное значение бесперебойных поставок продовольствия для обеспечения продовольственной безопасности и социально-экономического развития в Африке, одна из делегаций заявила, что Российская Федерация увеличила поставки сельскохозяйственной продукции в Африку, несмотря на введение незаконных односторонних принудительных мер в отношении ее экспорта. Эта делегация заявила, что такие меры серьезно затруднили для Российской Федерации поставки продовольствия, налаживание транспортной логистики и страховые и банковские платежи.

11. Одна из делегаций заявила, что объединение БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка) открыто для широкого сотрудничества со странами Африки в рамках осуществления Повестки дня на период до 2063 года. Эта же делегация заявила, что одной из приоритетных задач Российской Федерации на период ее председательства в БРИКС в 2024 году является мобилизация усилий по противодействию фрагментации многосторонней международной торговли, протекционизму и незаконным торговым ограничениям.

12. Одна из делегаций отметила, что Комиссия играет важнейшую роль в оказании помощи странам Африканского региона в достижении целей в области устойчивого развития, и настоятельно призвала ее продолжать уделять внимание областям сравнительного преимущества и воздерживаться от расширения своего мандата. Эта же делегация также призвала Комиссию продолжать предпринимать усилия для содействия обмену знаниями и опытом между региональными комиссиями.

13. Одна из делегаций отметила, что Комиссия высоко ценит человеческий капитал. Это приносит пользу Африке в области здравоохранения, особенно в том, что касается производства медикаментов и вакцин.

14. Что касается использования онлайн-форм и виртуальных форм предоставления услуг, то одна из делегаций задала вопрос, считаются ли они по-прежнему актуальными и эффективными для Комиссии в плане выполнения мандата по предоставлению услуг.

15. Одна из делегаций приняла к сведению резолюцию [78/262](#) Генеральной Ассамблеи, в которой поощряется развитие сельского хозяйства в Африке как средство повышения продовольственной безопасности, достижения самообеспечения и устранения коренных причин нищеты. Делегация заявила, что поддерживает развитие сельского хозяйства в целях обеспечения продовольственного суверенитета в Африке, но вместе с тем она считает, что не менее важно помнить и о других областях, в которых требуются безотлагательные решения.

16. Одна из делегаций заявила, что она придает большое значение проблемам, связанным с адаптацией к изменению климата и обеспечением гендерного равенства, но в то же время считает, что изменение климата и отсутствие гендерного равенства не являются основными причинами нищеты в Африке и,

соответственно, урегулирование этих проблем не приведет к решению стоящих перед континентом сложных задач в областях урегулирования задолженности, ликвидации нищеты и обеспечения устойчивого развития. Делегация заявила, что коренные причины нищеты могут быть устранены на основе укрепления эффективного государственного управления, нахождения решений для проблем политической нестабильности и перевода африканских учреждений, обеспечивающих поступление средств, на работу в цифровом формате в целях мобилизации внутренних ресурсов.

17. Одна из делегаций, отметив, что Африка обладает потенциалом для производства продовольствия, заявила, что во многих частях этого континента сельскохозяйственная продукция пропадает из-за недоступности дорожной сети, соединяющей фермы с рынком. В этой связи делегация предложила развивать инфраструктуру, в частности в том, что касается обеспечения транспортного сообщения в сельских районах и совершенствования промышленных технологий, поскольку это, по мнению делегации, имеет первостепенное значение для достижения устойчивого развития в Африке.

18. Одна из делегаций заявила, что уделение приоритетного внимания цифровым технологиям в Африке будет способствовать улучшению государственного управления, сокращению системной коррупции, повышению доверия общества к системе государственного управления, укреплению экономической интеграции, более эффективному предоставлению услуг, а также поддержанию мира и безопасности.

19. Одна из делегаций отметила, что большинство стратегий, перечисленных в пункте 18.3, в случае их реализации позволят решить основные проблемы в области развития в Африке. Делегация предложила одновременно заниматься развитием сельского хозяйства и созданием инфраструктуры, поскольку продовольственного суверенитета невозможно достичь без необходимой инфраструктуры.

20. Одна из делегаций сослалась на коммюнике сорок четвертой очередной сессии Исполнительного совета Африканского союза и тридцать седьмого Саммита Африканского союза, в котором изложены многочисленные приоритетные задачи в плане реализации Повестки дня на период до 2063 года, включая обеспечение интеграции, процветания и мира в Африке. Согласно докладам об оценке, представленным 30 африканскими странами, показатель прогресса на пути достижения «процветания в Африке» составляет 37 процентов, а показатель прогресса на пути достижения «благого управления в Африке, обеспечивающего мир и безопасность в ней», — 43 процента, и эти два показателя являются самыми низкими из показателей, содержащихся в докладах об оценке. В качестве вывода делегация заявила о том, для реализации Повестки дня на период до 2063 года необходимо сделать еще больше в целях обеспечения благого управления и развития сельскохозяйственной инфраструктуры в Африке.

21. Одна из делегаций поддержала высказанное в пункте 18.128 мнение о том, что преимущества Африканской континентальной зоны свободной торговли, которая является одним из ключевых элементов африканской интеграции, способствующей созданию единого рынка товаров и услуг в Африке, могут быть полностью реализованы только в том случае, если соглашение о ее создании будет ратифицировано всеми африканскими странами. В настоящее время соглашение ратифицировали только 46 стран. Делегация призвала Комиссию продолжать оказывать поддержку странам, которые еще не ратифицировали соглашение, с тем чтобы обеспечить его полное осуществление.

22. Одна из делегаций отметила, что Комиссия оказала помощь Кении в организации обзора ее стратегии внедрения Африканской континентальной зоны свободной торговли. Комиссия также провела мероприятия по наращиванию потенциала и информационно-разъяснительную работу с частным сектором по вопросам полного раскрытия потенциала Африканской континентальной зоны свободной торговли, и Кения надеется на продолжение сотрудничества. Другая делегация подчеркнула важность обеспечения функционирования Африканской континентальной зоны свободной торговли.

23. В связи с пунктом 18.18 раздела по подпрограмме 1 «Макроэкономическая политика, финансы и управление» одна из делегаций запросила подробную информацию о том, что конкретно предприняла Комиссия в поддержку инновационного финансирования на национальных рынках. Делегация также спросила, имеется ли взаимосвязь между прекращением подпрограммы 3 «Развитие и финансовые средства частного сектора» и уменьшением числа проектов, запланированных на 2025 год, как показано в таблице 18.4. Учитывая текущую сложную экономическую ситуацию, описанную Комиссией, делегация выразила обеспокоенность в связи с тем, что на период с 2023 по 2025 год число проектов, связанных с частным сектором, сокращается с шести до двух, в то время как ожидалось увеличение их числа. Делегация спросила, каким образом будет гарантирована сбалансированная поддержка различных субрегионов континента при наличии всего лишь двух проектов, с учетом того, что, как представляется, придется выбрать два субрегиона, а остальные оставить в стороне. Делегация поинтересовалась инициативами и конкретными проектами, которые Комиссия осуществляет в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками и укрепления передовой практики надлежащего управления активами в интересах устойчивого развития.

24. Ссылаясь на результат 2 «Улучшение управления долгом для обеспечения прочного восстановления» подпрограммы 1 и пункт 18.18, а также принимая во внимание серию финансовых потрясений и тревожные данные об увеличении показателей отношения объема задолженности к валовому внутреннему продукту (ВВП), одна из делегаций просила подробнее рассказать о предлагаемых инструментах для решения этой проблемы. Эта же делегация, признавая ценность предлагаемой помощи, связанной с консультированием по вопросам политики, технической поддержкой, выпуском публикаций и внедрением платформ для диалога, поставила под сомнение имеющийся потенциал местных африканских специалистов и руководителей в области политики на макроуровне. Делегация признала, что в краткосрочной перспективе государства-члены испытывают давление, обусловленное необходимостью решать их непосредственные приоритетные задачи в области экономики, а также финансовыми ограничениями в отношении программы, и задала вопрос о том, могут ли предлагаемые меры вмешательства сами по себе привести к устранению коренных причин проблем или снижению высоких показателей отношения объема задолженности к ВВП. Делегация спросила, рассматривала ли Комиссия модель, ориентированную на стимулирование системных стимулов и институтов, которая может способствовать переходу к формированию политики на более стратегической основе за счет изменения институционального потенциала и стимулов, а не за счет сосредоточения внимания исключительно на консультировании и технической помощи.

25. Одна из делегаций подчеркнула ограниченность воздействия программы с учетом крайне запутанной и сложной обстановки и влияния множества факторов, действующих вне зависимости от программы, и спросила, может ли Комиссия рассмотреть вопрос о постановке задачи по снижению показателя отношения объема задолженности к ВВП в качестве наиболее важного индикатора

прогресса. Делегация заявила, что показатель числа государств-членов, разработавших долгосрочные стратегии комплексного управления задолженностью, не всегда позволяет с легкостью оценить эффективность и результативность этих стратегий.

26. Одна из делегаций отметила, что проблема задолженности стран Африки является чрезвычайно важной, и указала на необходимость заполнения пробела в мобилизации внутренних ресурсов во многих странах. Делегация далее отметила, что большинство рынков капитала в Африке остаются недостаточно развитыми, при небольшом количестве зарегистрированных ценных бумаг и финансовых продуктов. Делегация выразила свою острую заинтересованность в получении информации о результатах применения уроков, извлеченных из событий, о которых говорится в пункте 18.27, для задействования потенциала, как это предусмотрено в подпрограмме 1.

27. Одна из делегаций отметила, что региональная интеграция в Африке играет жизненно важную роль в стимулировании экономического роста, укреплении мира и стабильности, содействии торговле и развитию сотрудничества. По мнению делегации, это должно быть ключевой стратегией для задействования потенциала континента и достижения устойчивого развития на благо всех африканских стран. Другая делегация отметила, что Кения благодарна за полученную возможность воспользоваться некоторыми стратегиями, предложенными в подпрограмме 2 «Региональная интеграция и торговля».

28. Одна из делегаций отметила, что особое значение имеет стратегия по программе на 2025 год, направленная на содействие углублению региональной интеграции и ускорению социально-экономического развития. Делегация заявила, что она всегда выступала за развитие Африки на совместной основе, и в этой связи упомянула о партнерском сотрудничестве своей страны с Королевской атлантической инициативой в целях обеспечения доступа к Атлантическому океану для стран Сахеля, в дополнение к нескольким другим важным инициативам, способствующим региональной интеграции и ускорению развития в Африке.

29. Одна из делегаций запросила дополнительную информацию об управлении рисками в контексте осуществления Программы развития инфраструктуры в Африке.

30. Что касается подпрограммы 5 «Технологии, изменение климата и управление природными ресурсами», то одна из делегаций приветствовала руководящую роль Комиссии в подготовке первого регионального реестра выбросов углерода для Комиссии по климату в бассейне реки Конго, но при этом задалась вопросом, не является ли новая подпрограмма 5 «Климат, продовольственная безопасность и природные ресурсы, «зеленая» и «голубая» экономика» на самом деле менее амбициозной, чем прошлая. Ссылаясь на ряды В.6, В.7, В.17 и В.19 таблицы 18.10, та же делегация выразила обеспокоенность тем, что проекты по укреплению национального потенциала на переговорах по углеродным квотам, «зеленой» экономике и климатическому фонду могут быть либо приостановлены, либо сокращены. Это вызывает крайнюю обеспокоенность с учетом того, что климатический кризис требует принятия решительных мер.

31. Одна из делегаций высказалась в поддержку усилий Комиссии по завершению подготовки и принятию протокола об изменении климата, а также по представлению основанных на фактах рекомендаций относительно расширения региональной торговли при одновременном смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним. Делегация также особо отметила, что она выступает в поддержку концентрации усилий Комиссии на обеспечении рационального использования природных ресурсов, в частности посредством оказания

технической помощи в преобразовании продовольственных систем и создании добавленной стоимости минеральных ресурсов, имеющих решающее значение для обеспечения энергетического перехода.

32. Та же делегация заявила о своей заинтересованности в получении более подробной информации об усилиях Комиссии по преодолению ограниченности финансовых ресурсов, предоставляемых женщинам, на основе выявления потребностей в инвестициях на цели достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и спросила, осуществляется ли это на страновой основе по линии Комиссии или применяется региональный подход.

33. В связи с подпрограммой 6 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» одна из делегаций попросила обосновать сокращение числа семинаров для распространения знаний.

34. В отношении подпрограммы 7 «Субрегиональная деятельность в целях развития» одна из делегаций поинтересовалась тем, насколько субрегиональные мероприятия соотносятся с содержанием других подпрограмм, как обеспечивается их последовательность и согласованность и как удастся избежать риска дублирования.

Выводы и рекомендации

35. Комитет высоко оценил усилия Экономической комиссии для Африки по содействию экономическому и социальному развитию Африки и оказанию поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года и особо отметил важную роль Комиссии в содействии региональной интеграции и поощрении международного сотрудничества в целях развития Африки.

36. Комитет поблагодарил Комиссию за выполнение ее функции по предоставлению консультаций государствам-членам в целях содействия внутриафриканской торговле, индустриализации и интеграции и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы деятельность Комиссии продолжалась в соответствии с приоритетами второго десятилетнего плана Африканского союза по осуществлению Повестки дня на период до 2063 года.

37. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой содействовать мобилизации ресурсов, обещанных международным сообществом в рамках борьбы с изменением климата, в поддержку реализации проектов технического сотрудничества на континенте.

38. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря оказывать поддержку Комиссии в ее усилиях по решению проблемы чрезмерной задолженности государств-членов на основе более активного привлечения частного сектора к поиску инновационных источников финансирования на национальных рынках.

39. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 15 «Экономическое и социальное развитие в Африке» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год со следующими изменениями:

Подпрограмма 5

Климат, продовольственная безопасность и природные ресурсы, «зеленая» и «голубая» экономика

В названии программы:

Заменить слово «Климат» на слова «Изменение климата».

После слов «природные ресурсы» исключить запятую и слова ««зеленая» и «голубая» экономика».
