



经济及社会理事会

Distr.: Limited
13 June 2024
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日

报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

增编

方案问题：2025年拟议方案预算

(项目3(a))

方案13

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

1. 2024年5月15日，委员会在第5次会议上审议了2025年拟议方案计划和2023年方案执行情况的方案13(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)(A/79/6(Sect.16))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.51/2024/6)。

讨论情况

2. 各代表团表示支持联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的工作。一个代表团赞扬毒品和犯罪问题办公室为协助会员国处理和应对世界毒品问题、跨国有组织犯罪和腐败以及预防恐怖主义而正在开展的工作和作出的努力。另一个代表团表示大力支持毒品和犯罪问题办公室在网络犯罪和反腐败问题方面的工作。另一个代表团对毒品和犯罪问题办公室在支持会员国预防犯罪和刑事司法工作方面所做的工作表示赞赏。各代表团还对2025年方案计划的列报表示赞赏。一个代表团强调其极为重视毒品和犯罪问题办公室的工作，并向该办公室保证其将继续支持该办公室的核心活动。另一个代表团欢迎继续侧



重于执行毒品和犯罪问题办公室的战略以及该办公室能够在该框架内进行调整以关注新出现的问题。

3. 一些代表团强调了外地办事处的重要性以及它们之间在执行办公室任务方面的协调。一个代表团赞扬毒品和犯罪问题办公室确保实地协调并在维也纳提供信息。另一个代表团欢迎在办公室的方案计划中承认在处理国家具体问题时国家自主权的重要性。该代表团认为，大规模的实地存在和合作，如南南合作，与上述情况相关。

4. 一个代表团强调，必须应对持续存在的全球威胁，包括世界毒品问题、跨国有组织犯罪和腐败，并通过加强全球合作、协调和伙伴关系，更有效地防止恐怖主义和相关威胁。该代表团强调了促进全球、区域和国家方案之间协同增效的重要性。一个代表团表示，毒品和犯罪问题办公室的方案和次级方案涉及危及人类并可能使人们陷入犯罪、贫困和剥削恶性循环的重大问题。

5. 一个代表团欣见毒品和犯罪问题办公室计划加强其在三个领域的工作，包括规范性工作、研究和分析工作以及技术援助的工作。该代表团强调，必须根据商定的任务授权，均衡地注意不同的次级方案，因此认为，办公室工作的主要重点仍应放在其责任的核心领域。

6. 一个代表团赞扬毒品和犯罪问题办公室努力按照联合国改革进程改进其组织结构和管理，欢迎更加注重成果管理制、风险管理、监测和评价，以取得有效和可持续的成果。

7. 一个代表团欢迎该办公室继续侧重于执行其战略，并询问随着 2025 年的临近，该战略是否会进行更新，以及这一进程将会是什么样的。

8. 一个代表团强调，必须将国际麻醉品管制局视为国际药物管制方面的一个极为重要的论坛。该代表团指出，虽然该国没有代表参加麻管局，但它重视麻管局的工作，认为麻管局是一个论坛，不仅每年分析全球毒品形势，向各国政府发出警告并提出建议，而且还监督各国遵守有关毒品种植、生产和使用的国际药物管制公约汇编的情况。

9. 一个代表团认为，毒品和犯罪问题办公室的方案编制、技术援助、研究、政策和规范性工作对于应对这些威胁的全球努力是不可或缺的，因此，毒品和犯罪问题办公室的工作应当侧重于其在这些领域协助会员国的核心任务。

10. 一个代表团承认《2030 年可持续发展议程》是一个全球可持续发展框架，可以帮助各国努力实现全球和平与繁荣。该代表团认为，毒品和犯罪问题办公室以任务为重点的工作有时可以补充旨在实施可持续发展目标的更广泛努力，但这种实施不应成为确定其工作方案的驱动因素，其工作方案主要侧重于帮助会员国履行其根据联合国三项毒品问题公约、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《联合国反腐败公约》以及其他关于药物管制、犯罪和腐败的非约束性政策承诺所作的承诺。另一个代表团表示对办公室工作方案与 2030 年议程之间的相互作用持积极看法。

11. 一个代表团强调，在可持续发展目标与毒品和犯罪问题办公室工作之间的联系方面，发展项目的多层面性十分重要。该代表团还指出，国家的发展不应被理解为以达到一定的收入门槛为条件，而应持续下去，直到实现可持续发展。
12. 一个代表团强调了与青年人接触的重要性。另一个代表团强调，在规划和实施应对世界毒品问题的战略时，必须考虑科学界和包括非政府组织在内的民间社会代表的意见。该代表团坚持认为，由于药物滥用的原因并不单一，因此也没有单一的办法来解决与之有关的问题。因此，所采取的解决办法必须既以实证为依据，又适应社会需要。另一个代表团强调了立法作为一种解决办法的重要性，这种解决办法可以应对将毒品与犯罪联系在一起的新挑战，并强调了加强善治和建设包容、公平、有韧性的社会的重要性。该代表团赞扬办公室将性别观点纳入其次级方案 5(司法)，并在方案计划第 16.5 段和第 16.7 段中使用有力的措辞。
13. 一个代表团表示赞赏毒品和犯罪问题办公室的工作，特别是次级方案 1(打击跨国有组织犯罪)，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的审议机制；次级方案 2(应对世界毒品问题)；次级方案 4(预防恐怖主义)；和次级方案 5(司法)，所有这些都是代表团所在国家的关键优先事项。
14. 一个代表团认为，应优先向发展中国家提供技术援助。另一个代表团鼓励该办公室在发展中国家的能力建设领域开展工作，并确保公平的代表性。
15. 一个代表团认为，去年未能就办公室的方案计划达成共识令人失望。
16. 有一个代表团对方案计划中使用未经政府间商定的术语表示关切。该代表团指出，第 16.62 段以及司法次级方案的活动成果(第 16.76 段)应反映出某些“人权领域的国际标准”。该代表团建议，在执法方面，使用以下措辞更为恰当：“会员国根据国际人权法律文书承担的相关义务”。
17. 一个代表团对方案计划第 16.134 段中用语软化表示不满，即用“滥用”一词代替“非法消费”。
18. 一个代表团赞扬毒品和犯罪问题办公室通过了数量可观的决议。
19. 一个代表团表示关切的是，该办公室协助打击恐怖主义的活动与反恐怖主义办公室的工作重复，而反恐怖主义办公室是联合国负责处理反恐问题的主要机构。该代表团坚持认为，必须保留第 16.55(b)段和(d)段中“打击恐怖主义”一词，不增加“预防”一词。该代表团坚持认为，没有理由扩大毒品和犯罪问题办公室在这一领域的任务授权，并询问如何处理两个办公室之间工作重复的问题。
20. 有代表团询问，决定不在 2025 年方案计划的战略和外部因素中提及《2030 年可持续发展议程》和《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现 2030 年可持续发展议程的京都宣言》等其他文件的理由是什么。

21. 关于次级方案 1 图 16.一，一个代表团询问，为什么 2024 年的计划目标(150)比 2023 年的实际成果(162)低，然后又大幅提高 2025 年的计划目标(185)。该代表团在次级方案 1 的图 16.二、次级方案 3 的图 16.七和次级方案 8 的图 16.二十中也注意到同样的趋势。该代表团询问，在上述案例中，在进行 2024 年目标规划时持悲观态度的原因是什么。

22. 关于次级方案 2，一个代表团询问 2024 年中期审查将如何为毒品和犯罪问题办公室今后的工作提供信息。另一个代表团指出，该次级方案的成果侧重于世界毒品问题的供应方面，并询问针对需求方面可能采取的措施。关于该次级方案的成果 3，另一个代表团感兴趣地注意到第 16.37 段所述的经验教训和计划作出的改变，并表示希望了解这一办法对后续方案计划的影响。

23. 关于次级方案 3 成果 2 的第 16.47 段，一个代表团询问为实现目标采取了哪些措施，以及为什么在已经超额完成了 14 个国家建设机构能力的计划目标(实际数量达到 30 个)的情况下没有将 2024 年的目标调整为更雄心勃勃的目标。

24. 关于次级方案 4 成果 1，一个代表团询问该办公室与其他实体，特别是与联合国中亚区域预防外交中心的工作产生的协同增效作用。

25. 关于次级方案 6 和提到的巴西减少非法药物供应国家高级协调中心，一个代表团建议在案文中也提及撤回对有组织犯罪的资助，该代表团认为这是一种有效的对策。

26. 关于次级方案 8，一个代表团赞赏地注意到实地协调和会员国之间协调的关键作用。该代表团满意地看到，次级方案 8 反映了整个联合国协调的重要性，特别是在外地；欢迎越来越多地使用区域协调员；并询问协调工作如何帮助毒品和犯罪问题办公室将其工作纳入更广泛的框架。

27. 关于次级方案 9 成果 2，一个代表团感谢毒品和犯罪问题办公室向麻醉药品委员会提供秘书处服务和实务支助。该代表团确认，在参加麻醉药品委员会会议的会员国中，有 97%的会员国对秘书处向理事机构提供的技术和实务服务的质量和及时性表示完全满意，该国也是其中之一(图 16.二十一)。

结论和建议

28. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会根据大会第 78/244 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 13(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)的方案计划。