



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
13 June 2024
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестдесят четвертая сессия

13 мая — 14 июня 2024 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)

Добавление

Вопросы программ: предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

(Пункт 3 а))

Программа 13

Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие

1. На своем 5-м заседании, 15 мая 2024 года, Комитет рассмотрел программу 13 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» предлагаемого плана по программе на 2025 год и информацию о выполнении программы в 2023 году ([A/79/6 \(Sect. 16\)](#)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2024/6](#)).

Обсуждение

2. Делегации выразили поддержку в отношении работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Одна из делегаций высоко оценила текущую работу Управления и его усилия по оказанию помощи государствам-членам в решении мировой проблемы наркотиков, транснациональной организованной преступности и коррупции и в борьбе с ними, а также в предупреждении терроризма. Другая делегация выразила решительную поддержку в отношении деятельности Управления, касающейся вопросов киберпреступности и борьбы с коррупцией. Еще одна делегация выразила признательность Управлению за его работу по содействию усилиям государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.



Кроме того, делегации выразили признательность за представление плана по программе на 2025 год. Одна из делегаций подчеркнула, что придает большое значение работе УНП ООН, и заверила Управление в своей постоянной поддержке его основной деятельности. Другая делегация с удовлетворением отметила неизменное внимание к реализации стратегии УНП ООН и способность Управления маневрировать в рамках этой системы в целях реагирования на возникающие вопросы.

3. Несколько делегаций подчеркнули важность отделений на местах и координации между ними в деле выполнения мандата Управления. Одна из делегаций высоко оценила деятельность УНП ООН по обеспечению координации на местах и предоставлению информации в Вене. Другая делегация приветствовала то, что в плане по программе Управления признана важность национальной ответственности при решении вопросов, связанных с конкретными странами. Эта же делегация сочла значимым для указанного контекста широкое присутствие и сотрудничество на местах, например сотрудничество Юг — Юг.

4. Одна из делегаций подчеркнула важность борьбы с сохраняющимися глобальными угрозами, включая мировую проблему наркотиков, транснациональную организованную преступность и коррупцию, а также важность более эффективного предупреждения терроризма и связанных с ним угроз путем укрепления глобального сотрудничества, координации и партнерских отношений. Та же делегация подчеркнула важность поощрения синергетического взаимодействия между глобальными, региональными и национальными программами. Другая делегация выразила мнение, согласно которому программы и подпрограммы УНП ООН касаются вопросов огромной важности, представляющих угрозу для человечества и способных привести к тому, что люди попадут в порочный круг преступности, нищеты и эксплуатации.

5. Одна из делегаций приветствовала планы Управления активизировать работу по трем направлениям, включая нормотворческую деятельность, исследовательскую и аналитическую деятельность и техническую помощь. Эта же делегация подчеркнула, что важно уделять сбалансированное внимание различным подпрограммам в соответствии с согласованными мандатами, и выразила тем самым мнение о том, что основное внимание в работе Управления следует по-прежнему уделять ключевым областям его ответственности.

6. Одна из делегаций высоко оценила усилия УНП ООН по совершенствованию его организационной структуры и системы управления в соответствии с процессом реформирования Организации Объединенных Наций, приветствуя более пристальное внимание к управлению по результатам, управлению рисками, контролю и оценке в интересах достижения реальных и устойчивых результатов.

7. Одна из делегаций приветствовала неизменную сосредоточенность Управления на реализации его стратегии и поинтересовалась, будет ли эта стратегия обновляться по мере приближения к 2025 году и как будет выглядеть этот процесс.

8. Одна из делегаций подчеркнула, что Международный комитет по контролю над наркотиками должен рассматриваться как чрезвычайно важный форум в контексте международного контроля над наркотиками. Та же делегация отметила, что, хотя ее страна не представлена в Комитете, она ценит его работу как форума, который не только ежегодно анализирует ситуацию с наркотиками в мире, предупреждает правительства и дает рекомендации, но и контролирует соблюдение государствами конвенций о международном контроле над наркотиками в

том, что касается культивирования, производства и использования наркотических средств.

9. Одна из делегаций выразила мнение о том, что деятельность УНП ООН в области программ, технической помощи, исследований, политики и нормотворчества незаменима для глобальных усилий по борьбе с этими угрозами и поэтому в своей работе Управлению следует сосредоточиться на своем основном мандате по оказанию государствам-членам помощи в этих областях.

10. Одна из делегаций заявила, что считает Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года глобальной рамочной основой для устойчивого развития, которая может помочь странам в работе по достижению всеобщего мира и процветания. Та же делегация высказала мнение о том, что работа Управления, ориентированная на выполнение мандата, может иногда дополнять более широкие усилия, направленные на достижение целей в области устойчивого развития, и что их достижение не должно быть определяющим фактором при составлении его программы работы, которая ориентирована прежде всего на оказание помощи государствам-членам в выполнении их обязательств по всем трем конвенциям Организации Объединенных Наций о наркотиках, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и других не имеющих обязательной силы политических обязательств в отношении контроля над наркотическими средствами, борьбы с преступностью и коррупцией. Другая делегация выразила положительное мнение о взаимосвязи между программой работы Управления и Повесткой дня на период до 2030 года.

11. Одна из делегаций подчеркнула важность многоаспектности для проектов в области развития с учетом связи между целями в области устойчивого развития и деятельностью УНП ООН. Та же делегация отметила, что не следует считать, будто развитие государств обеспечивается достижением определенного уровня доходов: оно должно продолжаться до тех пор, пока не будет обеспечена устойчивость.

12. Одна из делегаций подчеркнула важность взаимодействия с молодежью. Другая делегация отметила важность учета мнений научного сообщества и представителей гражданского общества, в том числе неправительственных организаций, при планировании и реализации стратегий борьбы с мировой проблемой наркотиков. Та же делегация заявила, что, поскольку не существует единой причины злоупотребления наркотиками, не существует и единого решения связанных с ним проблем. Таким образом, принимаемые способы решения должны быть основаны на фактических данных и соответствовать социальным потребностям. Еще одна делегация подчеркнула важность законотворчества как способа решения, соответствующего новым вызовам, связанным с обеспечением учета связей между наркотиками и преступностью, а также важность укрепления благого управления и построения инклюзивных, справедливых и жизнестойких обществ. Та же делегация выразила Управлению признательность за включение гендерных аспектов в его подпрограмму 5 «Правосудие», а также за четкие формулировки в пунктах 16.5 и 16.7 плана по программе.

13. Одна из делегаций выразила признательность за работу УНП ООН, в частности по подпрограмме 1 «Борьба с транснациональной организованной преступностью», включая механизм обзора Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; подпрограмме 2 по борьбе с мировой проблемой наркотиков; подпрограмме 4 «Предупреждение терроризма»; и подпрограмме 5 «Правосудие», с учетом того, что все

они имеют приоритетное значение и являются ключевыми для страны этой делегации.

14. Одна из делегаций выразила мнение о том, что при оказании технической помощи приоритет следует отдавать развивающимся странам. Другая делегация призвала Управление вести работу в области наращивания потенциала развивающихся стран и стремиться к обеспечению справедливого представительства.

15. Одна из делегаций выразила взгляд, согласно которому отсутствие консенсуса по плану по программе Управления в предыдущем году вызвало разочарование.

16. Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу использования в плане по программе терминологии, которая не была согласована на межправительственном уровне. Эта делегация отметила целесообразность отражения в пункте 16.62, а также в результатах мероприятий в рамках подпрограммы по правосудию (п. 16.76) определенных «международных стандартов в области прав человека». Делегация предположила, что в контексте правоприменения было бы уместнее использовать следующую формулировку: “relevant obligations of Member States in accordance with international legal instruments on human rights” («соответствующие обязательства государств-членов согласно международно-правовым документам по правам человека»).

17. Одна из делегаций выразила недовольство в связи со смягчением формулировки, используемой в пункте 16.134 плана по программе, а именно с употреблением термина “misuse” («ненадлежащее использование») вместо термина “illicit consumption” («незаконное потребление»).

18. Одна из делегаций высоко оценила работу УНП ООН за впечатляющее число резолюций.

19. Одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с тем, что деятельность Управления, направленная на оказание помощи в борьбе с терроризмом, дублируется работой Контртеррористического управления — главного учреждения Организации Объединенных Наций, имеющего соответствующий мандат по борьбе с терроризмом. Эта делегация заявила, что, с ее точки зрения, важно оставить в пункте 16.55 b) и d) фразу “combating terrorism” («пресечение терроризма») без добавления нового слова “prevention” («предупреждение»). Она выдвинула тезис о том, что нет никаких оснований для расширения мандата УНП ООН в этой области, и поинтересовалась, каким образом решается вопрос о дублировании работы между указанными управлениями.

20. Был поднят вопрос о причинах решения не включать в раздел плана по программе на 2025 год, посвященный стратегии и внешним факторам, никаких ссылок на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другие документы, такие как Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

21. В связи с рисунком 16.I к подпрограмме 1 одна из делегаций поинтересовалась причинами снижения запланированного целевого показателя на 2024 год (150) по сравнению с фактическим показателем за 2023 год (162) и последующего значительного его увеличения на 2025 год (185). Эта делегация отметила ту же тенденцию на рисунке 16.II, тоже относящемся к подпрограмме 1, на рисунке 16.VII к подпрограмме 3 и рисунке 16.XX к подпрограмме 8. Делегация поинтересовалась причинами пессимизма в планировании целевых показателей на 2024 год в вышеуказанных случаях.

22. Что касается подпрограммы 2, то одна из делегаций поинтересовалась, каким образом информация, полученная по итогам среднесрочного обзора 2024 года, будет использована в дальнейшей работе УНП ООН. Другая делегация отметила, что результаты деятельности в рамках этой подпрограммы ориентированы на решение мировой проблемы наркотиков в части предложения, и задала вопрос о возможных мерах, нацеленных на решение этой проблемы в части спроса. Что касается результата 3 этой подпрограммы, то другая делегация с интересом отметила приобретенный опыт и запланированные изменения, описанные в пункте 16.37, и выразила желание узнать о последствиях применения такого подхода из последующего плана по программе.

23. В связи с пунктом 16.47, касающимся результата 2 подпрограммы 3, одна из делегаций задала вопрос относительно мер по достижению поставленной цели и относительно того, почему в свете превышения запланированного целевого показателя, согласно которому наращивание институционального потенциала предполагалось для 14 стран (фактически число таких стран достигло 30), целевой показатель на 2024 год не был скорректирован в сторону более амбициозных значений.

24. Что касается результата 1 подпрограммы 4, то одна из делегаций задала вопрос о том, какой конкретно синергетический эффект достигается в результате сотрудничества Управления с другими структурами, в частности с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

25. Что касается подпрограммы 6 и упоминания о национальном Центре передового опыта по сокращению незаконного предложения наркотиков в Бразилии, то одна из делегаций предложила также упомянуть в тексте прекращение финансирования организованной преступности, которое, по мнению этой делегации, является эффективной контрмерой.

26. В связи с подпрограммой 8 одна из делегаций с удовлетворением отметила критически важную роль координации на местах и между государствами-членами. Та же делегация выразила удовлетворение тем, что в подпрограмме 8 отражена важность координации в рамках всей Организации Объединенных Наций, в частности на местах; приветствовала все более широкое использование региональных координаторов; и поинтересовалась, каким образом координация помогает УНП ООН встраивать свою работу в более широкие рамки.

27. Что касается результата 2 подпрограммы 9, то одна из делегаций поблагодарила Управление за секретариатское обслуживание и основную поддержку Комиссии по наркотическим средствам. Та же делегация подтвердила, что ее страна входит в число 97 процентов государств-членов, участвующих в заседаниях Комиссии по наркотическим средствам и выражающих полное удовлетворение качеством и своевременностью технических и основных услуг, предоставляемых Секретариатом руководящим органам (рисунок 16.XXI).

Выводы и рекомендации

28. **Комитет рекомендовал на семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, на пленарном заседании или в соответствующем главном комитете или главных комитетах Ассамблеи, рассмотреть в соответствии с резолюцией 78/244 Ассамблеи план по программе 13 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».**