



经济及社会理事会

Distr.: Limited
13 June 2024
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

增编

方案问题：2025年拟议方案预算

(项目3(a))

方案11

环境

1. 委员会在2024年5月16日第7次会议上审议了2025年拟议方案计划方案11(环境)和2023年方案执行情况(A/79/6(Sect.14))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2024/6)。

讨论情况

2. 各代表团表示支持联合国环境规划署(环境署)的领导作用，并赞扬全面的拟议方案计划，该计划在帮助会员国实现《2030年可持续发展议程》方面将发挥至关重要的作用。若干代表团强调了环境署在应对相互交织的危机方面发挥的关键作用，重申支持环境署努力创造健康和可持续的环境，重点关注气候变化、生物多样性和自然丧失、污染和废物、数字连通性和环境治理等领域。一个代表团指出，应对气候变化、生物多样性丧失和污染问题，需要以紧迫感协调一致地开展更有力的国际合作；另一个代表团指出，该方案计划清楚地说明了已实现的目标和面临的挑战。还有一个代表团指出，环境署的工作处于全球应对紧迫环境需求的努力的前沿。一个代表团赞扬环境署的工作，指出它重视环境



署在环境可持续性方面向会员国提供的专门知识和支持，以及环境署对完成旨在推动落实环境标准的授权活动的贡献。

3. 一个代表团指出，它非常重视环境署在内罗毕的存在，倡导并推动加强环境署作为全球环境领导机构和全球环境政策倡导者的作用。该代表团还主张根据联合国可持续发展大会成果文件整合环境署的总部职能。

4. 一个代表团认为，环境署在以下方面可发挥关键作用，即支持会员国制定和实施政策、战略和方案以加强《2030 年议程》的环境层面，以及应对气候变化、生物多样性和自然丧失以及污染和废物等危机，包括为此采取针对气候变化的根源或驱动因素的变革性多利益攸关方行动。该代表团表示支持环境署的重要工作，并支持其应对在努力实现方案计划中概述的应交付产出和业绩指标过程中面临的挑战。该代表团要求提供进一步资料，说明委员会应注意的、七个次级方案中的每一个方案所面临的挑战。

5. 一个代表团赞赏更新该方案计划的语言，以反映政府间商定的用语。该代表团进一步指出，委员会的工作应更明确地集中于实际改进方案说明，而不是纠缠于政治讨论之中。

6. 一个代表团指出，环境署应继续宣传其应对气候变化、生物多样性丧失和持续污染等相互关联的多方面危机的行动。该代表团确认了环境署行动对环境多边主义的贡献，原因是过去几年取得了真正重大的成就，例如《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》、《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》和《全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害》。该代表团补充说，国际社会面临的挑战是，根据联合国环境大会第 5/14 号决议的授权，在今年年底前制定一项关于塑料污染的具有法律约束力的文书，以及根据环境大会第 5/8 号决议的授权，设立一个新的科学政策小组，以管理化学品和废物并防止污染。该代表团重申支持环境署继续探索加强协同增效、合作与协作的途径，以履行多边环境协定和其他相关环境文书所载承诺，从而促进有效执行国际金融环境政策和协定，为《2030 年议程》落实工作带来全球环境效益。此外，该代表团表示支持环境署倡导在《巴黎协定》规定的各国义务方面提高透明度，并敦促环境署力求更准确地开展这项工作，同时考虑到政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的综合报告中令人震惊的结果，即如果要将全球气温升幅限制在 1.5° C 以内，就需要深入、快速和持续地减少全球温室气体排放。

7. 若干代表团强调了次级方案 1(气候行动)的关键作用。一个代表团指出，环境署的工作是全球努力建设更可持续和更具复原力的未来的驱动力，同时强调了该次级方案在支持各国减轻和适应气候变化影响方面的关键作用。该代表团补充说，这些努力旨在提高抵御极端气候变化的能力，同时促进可持续发展和减少灾害风险。该代表团还认为，在将气候行动纳入更广泛的可持续发展目标时，环境署必须确保各项举措既全面又有效。另一个代表团明确表示，气候行动除了支持可持续发展目标外，还应有助于实现《巴黎协定》的目标和将升温

限制在 1.5 摄氏度的目标。该代表团支持投资于清洁能源技术，包括低排放和低碳技术，以帮助在本世纪中叶或之前实现全球净零排放。

8. 一个代表团认为，提供执行手段，包括向发展中国家提供技术支持，必须是一个优先事项，原因是气候危机仍是一个紧迫的关键问题。该代表团回顾，2022 年的毁灭性洪水导致巴基斯坦遭受 300 多亿美元的损失，全国有 3 300 万人受到影响；指出该国在坚韧的复苏、恢复和重建框架的愿景的指导下，努力在适应气候变化的基础设施的基础上，以更绿色的方式重建得更好。

9. 一个代表团重申，它支持在公平以及共同但有区别的责任的既定原则基础上，采取全球气候行动和开展国际合作，并指出必须加强各自的能力。需要缩小全球气候融资承诺与落实之间的差距。该代表团强调，必须在国家一级加强复原力，在实现可持续的社会经济发展方面取得更大进展，并就此指出，该代表团所代表的国家将继续优先重视应对气候变化、生物多样性丧失和污染问题。该代表团表示，希望拟议方案计划将使环境署能在这些领域更有效地支持会员国。关于拟议方案计划第 14.3 段，该代表团要求秘书处说明其针对气候变化和生物多样性丧失的根源和驱动因素的计划。

10. 一个代表团指出，《2030 年议程》采用了以本组织核心原则为指导的综合、整体办法，认为必须采取平衡的方式来解决环境层面的问题。该代表团指出，气候变化的不利影响越来越具体，并指出巴西南部发生了该国历史上最严重的洪灾，造成生命损失、流离失所，使数十万民众的生计遭到破坏，并对经济产生了不利影响。该代表团呼吁国际社会采取行动，加强其应对这种现象的努力。

11. 一个代表团提及了拟议方案计划第 14.17 段，指出该段提及了五个行动领域，其中提到的一些术语只是《全球制冷承诺》的一部分，特别是其基于自然的解决方案。该代表团认为，本应采用一种更广泛且更全面的办法。

12. 一个代表团表示支持环境署的任务和相关活动，并重申其致力于应对气候变化问题，特别是考虑到其国家地理特征。该代表团强调了会员国之间的信息交流和合作的重要性。它指出，应对气候变化、气候行动和《联合国气候变化框架公约》对于实现《2030 年议程》至关重要。此外，该代表团指出，海洋、水资源管理、生物农业和可再生能源是灾害管理的重点关注领域，并指出《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》与《巴黎协定》、《2030 年议程》和其他国际协定是一致的。该代表团强调需要保护环境，同时注意共同但有区别的责任。

13. 若干代表团赞扬环境署对气候行动采取性别敏感的方法，并指出妇女和女童在应对气候危机方面发挥了关键作用。一个代表团表示，气候变化对女性和男性的影响并不相同，因为女性遭受的影响更大，而且在参与气候决策方面面临障碍。该代表团解释说，尽管存在这些挑战，但世界各地的妇女和女童正在带头减轻、适应和应对气候变化的影响。各类妇女和女童为减缓气候变化带来了新的视角、技能和才干；在该领域，需要有创新和可持续的清洁能源解决方案，以转变高排放的全球能源部门。另一个代表团认为，将性别平等视角纳入

环境问题的主流至关重要，原因是它认为妇女和女童所受气候变化影响最大。另一个代表团确认了性别平等在气候考虑方面的作用。

14. 一个代表团赞扬次级方案 2(数字转型，支持环境行动)，原因是它促进了持续创新和协作，这是通过支持养护、保护、恢复、数据系统和自然资源(包括土地和水)可持续管理，为子孙后代保护地球的关键工具。该代表团欢迎加强使用环境问题数据分析的目标，并强调这将使更有效的政策、决策、行动和投资成为可能，以便利用数字化转型作为有利工具，通过弥合现有的数字鸿沟来支持可持续经济和社会，从而改善研究和创新以及平等获得环境信息的机会。该代表团补充说，环境署应当继续努力扩大预警的覆盖面，以促进各国提高以下方面的能力，即预防和尽量减少气候变化、自然和生物多样性丧失和污染所带来的风险。该代表团继续指出，这符合秘书长的全民预警倡议，并将促进预警向早期行动的过渡，办法是将风险与解决办法及其投资潜力联系起来。

15. 一个代表团欢迎次级方案 4(环境治理)的目标，该目标支持各国实现环境政策连贯一致，并按照环境署 50 周年特别纪念会议(UNEP@50)的授权，为实现环境目标建立强有力的法律和体制框架。该代表团确认通过多边进程促进环境法治和有效的国际层面政府治理的重要性，并确认有效的国内法律框架和治理结构对于促进遵守义务和国际环境法以及实现可持续发展目标至关重要。另一个代表团提及了次级方案 4(环境治理)的成果 1，以及非法贩运废物的问题，特别是在亚太区域。该代表团注意到一些国家代表提出的能力建设倡议，并询问环境署是否也在考虑采取旨在源头制止废物贩运的行动，就像打击毒品贩运工作中所做的那样。

16. 关于次级方案 5(化学品和污染行动)，一个代表团提及成果 3(在高影响部门采取循环经济政策和做法，以减少污染)，并认为该成果强调需要进一步制定涉及高影响价值链和部门(例如关键矿物和材料)的行动，而且需要加强集体信任。

17. 一个代表团强调，多年来，环境署在提供循证评估以支持政策辩论以及在环境监测和评估以促进强有力的科学政策实践方面发挥了关键作用，同时考虑到数据流动在这方面的重要作用。在这方面，该代表团欢迎环境署推出新的全球数据战略，认为该战略是在科学政策接口方面加强科学证据的一个重要步骤。该代表团还表示支持《全球环境展望》第七版的编写工作，该报告的全球理论依据及其讲求方法的办法将加强社会、自然科学和政策界之间的对话。另一个代表团欢迎旨在弥合科学研究与环境决策之间差距的科学、政策和方案，以加强可持续发展的循证决策。

18. 一个代表团指出环境署的重要作用及其侧重点，表示支持 2022-2025 年环境署当前中期战略的各项目标。该代表团认识到环境署在集中全球努力应对环境退化和危机方面的重要性，包括支持《2030 年议程》，以及为此落实环境层面的工作。在这方面，该代表团要求就环境署 2025 年之后的下一个中期战略和工作方案的愿景及其编制提出评论，并就建议草案与会员国进行协商。

19. 该代表团表示支持环境署作为国际召集方的作用，并鼓励环境署努力执行第六届联合国环境大会商定的各项决议，其中包括一项关于促进空气污染问题区域合作以改善全球空气质量的决议。该代表团随后要求就环境署在此方面的计划提出评论。
20. 此外，该代表团重申其致力于应对气候变化和减轻其影响，并承诺继续与环境署和会员国合作，以确保更可持续的未来。
21. 一个代表团认为，就世界面临的长期挑战而言，最大的挑战就是气候变化；因此，该国已将雄心勃勃的气候行动置于其外交政策、外交和国家安全的核心。该代表团赞扬将残疾人纳入环境署的方案规划，包括为此在其方案和项目的设计中提高对残疾人需求及其关切的认识，以及执行和调整项目，以适应当地社区的条件和需求。
22. 一个代表团认为，考虑到只有 15%的可持续发展目标具体目标步入正轨，因此必须落实环境层面工作，以推动实现目标。在这方面，该代表团特别强调了次级方案 6(金融和经济转型)，深信真诚而坚定的发展筹资承诺必然会侧重于绿色和蓝色经济。该代表团认为，向有助于限制全球变暖的经济过渡，需要投资于可再生能源、有复原力的基础设施和公正转型。
23. 一个代表团表示，它一贯反对危言耸听的环境论，不支持“地球三大危机”的概念。该代表团建议将文本中的“危机”一词改为“挑战”等更均衡的用语。此外，该代表团强调，开展科学研究是环境署的根本任务。它认为，迫切需要向发展中国家提供技术援助，并认为这一点应反映在方案计划中。该代表团还指出，它一贯促进在环境署的工作中执行公平地域代表性原则，指出这一原则反映在联合国环境大会第 5/13 号决议中。
24. 一个代表团强调了它对国际甲烷排放观察站项目的关切，认为该项目的实施没有相应的政府间授权。该代表团补充说，在该项目框架内实施的办法未被视作专门的多边联合国机制，其中包括《联合国气候变化框架公约》和政府间气候变化专门委员会。该代表团指出，环境署的运作所依据的一些概念并未得到国际社会的承认，其中包括低碳和低排放行为和生活方式，并倡导使用统一术语。
25. 一个代表团指出，发达国家最好减少过度的个人消费，并指出消费经济和文化的模式给环境带来极为有害的负担，形成了巨大的碳足迹。该代表团指出，发展中国家承担了主要负担，原因是它们必须开采自然资源，生产大部分消费品，以满足发达国家的相应需求。此外，该代表团还指出，有必要推动延长消费品的使用寿命，因为频繁更换会对环境产生极为不利的后果。
26. 一个代表团强调，实现可持续发展目标的全球努力仍是一个艰巨的旅程，但承认环境署为推动可持续发展所做重大贡献。该代表团承诺支持环境署的任务，以团结各方，努力保护共同的地球，并在不损害子孙后代的前提下提高生活质量。该代表团建议，环境署还应帮助建立一个全球框架，从而确保实现更强有力、更绿色的发展。

27. 一个代表团提及 2025 年拟议方案预算第 14.46 段和图 14.六，认为以下方面令人印象深刻，也令人鼓舞，即参加关键沿海生态系统恢复工作举措的国家的数目预计将增加一倍。总体而言，该代表团指出各项指标和战略有力地阐述了环境署的工作。该代表团要求更详细地说明加强关键沿海生态系统恢复和养护工作的举措。

结论和建议

28. 委员会建议大会全体会议或某个或多个相关主要委员会根据大会第 [78/244](#) 号决议，在大会第七十九届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2025 年拟议方案预算方案 11(环境)的方案计划。