



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
13 June 2024
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят четвертая сессия

Нью-Йорк, 13 мая — 14 июня 2024 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)

Добавление

Вопросы программ: предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

(Пункт 3 а))

Программа 11 Окружающая среда

1. На своем 7-м заседании 16 мая 2024 года Комитет рассмотрел программу 11 «Окружающая среда» предлагаемого плана по программам на 2025 год и информацию об исполнении программы за 2023 год ([A/79/6 \(Sect. 14\)](#)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2024/6](#)).

Ход обсуждения

2. Делегации выразили поддержку руководству Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и высоко оценили предлагаемый план по программе, который будет играть первостепенную роль в оказании государствам-членам помощи в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несколько делегаций подчеркнули важнейшую роль ЮНЕП в решении взаимосвязанных кризисов и вновь заявили о поддержке предпринимаемых ею усилий по созданию экологически благоприятной и устойчивой окружающей среды, в рамках которых основное внимание уделяется таким областям, как изменение климата, утрата биоразнообразия и природных экосистем, борьба с проблемой загрязнения и отходов, цифровая связь и регулирование природопользования. Одна из делегаций заявила, что решение проблем изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды требует развития скоординированного и расширенного



международного сотрудничества самым безотлагательным образом, а другая делегация отметила, что план по программе дает четкое представление о достигнутых целях и стоящих задачах. Еще одна делегация отметила, что деятельность ЮНЕП находится в авангарде глобальных усилий по удовлетворению насущных экологических потребностей. Высоко оценив работу ЮНЕП, одна из делегаций отметила, что она высоко ценит опыт в области обеспечения экологической устойчивости, которым ЮНЕП делится с государствами-членами, и оказываемую им в этой связи поддержку, а также ее вклад в проведение предусмотренных мандатом мероприятий по внедрению экологических стандартов.

3. Одна из делегаций отметила, что придает большое значение присутствию ЮНЕП в Найроби и выступает за укрепление роли ЮНЕП в качестве ведущего глобального природоохранного органа и проводника глобальной экологической политики. Делегация также выступила за объединение функций штаб-квартиры ЮНЕП в соответствии с итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

4. Одна из делегаций поддержала мнение о том, что ЮНЕП призвана играть решающую роль в оказании государствам-членам поддержки в разработке и осуществлении политики, стратегий и программ, направленных на укрепление экологического компонента Повестки дня на период до 2030 года, а также на преодоление кризисов, связанных с изменением климата, утратой биоразнообразия и природных экосистем, загрязнением и отходами, посредством осуществления преобразующих действий с участием широкого круга заинтересованных сторон, нацеленных на устранение коренных причин или движущих сил изменения климата. Эта же делегация выразила свою поддержку важнейшей работе ЮНЕП и решению проблем, возникающих в ходе ее усилий по осуществлению предусмотренной деятельности и достижению показателей эффективности, изложенных в плане по программе. Делегация запросила дополнительную информацию о проблемах, которые возникают в рамках каждой из семи подпрограмм и на которые Комитету следует обратить внимание.

5. Одна из делегаций высоко оценила обновление текста плана по программе с учетом согласованных на межправительственном уровне формулировок. Делегация отметила также, что Комитету следует более четко фокусировать свою работу на фактическом улучшении описательной части программы, а не втягиваться в политические дискуссии.

6. Одна из делегаций отметила, что ЮНЕП следует продолжать освещать свои действия по решению взаимосвязанных и многогранных кризисов, связанных с изменением климата, утратой биоразнообразия и продолжающимся загрязнением окружающей среды. Делегация признала вклад деятельности ЮНЕП в продвижение многостороннего подхода к защите окружающей среды, поскольку последние несколько лет были ознаменованы действительно важными достижениями, в частности принятием таких документов, как Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и Глобальная рамочная программа по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов». Эта же делегация добавила, что перед международным сообществом стоят следующие задачи: к концу года разработать юридически обязательный документ по загрязнению пластиком, как это предусмотрено Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ее резолюции 5/14, и создать новую группу по вопросам научно-политического взаимодействия для содействия

рациональному регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения, как это предусмотрено Ассамблеей в ее резолюции 5/8. Делегация вновь заявила о своей поддержке ЮНЕП, которая продолжает идти по пути расширения координации, сотрудничества и взаимодействия в целях выполнения обязательств по многосторонним природоохранным соглашениям и другим соответствующим природоохранным документам, способствуя тем самым эффективному осуществлению международной финансово-экологической политики и соглашений, обеспечивающих глобальные экологические выгоды с точки зрения достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, делегация высказалась в поддержку деятельности ЮНЕП по повышению степени транспарентности в отношении обязательств стран по Парижскому соглашению и настоятельно призвала ЮНЕП действовать более продуманно, учитывая тревожные выводы, содержащиеся в сводной части шестого Доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, в частности вывод о том, что удержание глобального потепления в пределах 1,5 °C требует значительного, быстрого и устойчивого сокращения объема глобальных выбросов парниковых газов.

7. Несколько делегаций подчеркнули важнейшую роль подпрограммы 1 «Борьба с изменением климата». Отметив, что работа ЮНЕП является движущей силой глобальных усилий по обеспечению более устойчивого и жизнестойкого будущего, одна из делегаций подчеркнула важнейшую роль подпрограммы в оказании поддержки странам в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним. Делегация добавила, что эти усилия направлены на повышение устойчивости к экстремальным изменениям климата и в то же время способствуют устойчивому развитию и снижению риска бедствий. По мнению той же делегации, за счет встраивания мер по борьбе с изменением климата в более широкие цели в области устойчивого развития ЮНЕП должна обеспечить комплексность и результативность инициатив. Другая делегация дала понять, что, помимо поддержки целей в области устойчивого развития, действия по борьбе с изменением климата должны способствовать достижению целей Парижского соглашения и удержанию показателя потепления на уровне 1,5 °C. Эта же делегация поддержала инвестиции в экологически чистые энерготехнологии, включая технологии с низким уровнем выбросов и низким содержанием углерода, с тем чтобы к середине столетия или раньше помочь добиться чистого нулевого уровня глобальных выбросов.

8. Одна из делегаций поддержала мнение о том, что предоставление средств осуществления, включая техническую поддержку развивающихся стран, должно стать приоритетной задачей, поскольку климатический кризис остается одной из острых и актуальных проблем. Делегация напомнила об убытках в размере более 30 млрд долл. США и 33 миллионах человек на всей территории Пакистана, которые пострадали в результате разрушительных наводнений в 2022 году, и отметила усилия страны по созданию более совершенной и экологически чистой инфраструктуры, устойчивой к изменению климата, на основе концепции жизнестойкого восстановления, реабилитации и реконструкции.

9. Одна из делегаций вновь заявила о своей поддержке глобальных действий по борьбе с изменением климата и международного сотрудничества на основе установленных принципов справедливости и общей, но дифференцированной ответственности и отметила, что необходимо расширять соответствующие возможности. Необходимо сократить разрыв между глобальными обязательствами по финансированию деятельности по борьбе с изменением климата и показателями их выполнения. Эта же делегация подчеркнула важность укрепления потенциала противодействия и активизации прогресса в обеспечении устойчивого социально-экономического развития на национальном уровне и в этой связи

заявила, что страна делегации будет и впредь уделять приоритетное внимание решению таких проблем, как изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды. Делегация выразила надежду на то, что предлагаемый план по программе позволит ЮНЕП более эффективно поддерживать государства-члены в этих областях. Ссылаясь на пункт 14.3 предлагаемого плана по программе, делегация просила Секретариат подробнее рассказать о его плане по устранению коренных причин и движущих сил изменения климата и утраты биоразнообразия.

10. Одна из делегаций отметила, что Повестка дня на период до 2030 года предусматривает применение комплексного и целостного подхода, опирающегося на основные принципы Организации, и поддержала мнение о том, что решение экологических вопросов должно осуществляться на сбалансированной основе. Эта же делегация отметила, что негативные последствия изменения климата становятся все более конкретными, и привела в пример наводнение на юге Бразилии — самое сильное за всю историю страны наводнение, которое унесло жизни людей, вынудило сотни тысяч человек покинуть свои дома и лишило их средств к существованию, а также негативно сказалось на экономике. Делегация призвала международное сообщество принять меры и активизировать усилия по борьбе с этим явлением.

11. Одна из делегаций сослалась на пункт 14.17 предлагаемого плана по программе и отметила, что в нем упоминаются пять областей действий и что некоторые из указанных в нем терминов являются лишь частью Глобальных обязательств в области охлаждения, в частности его природосберегающих решений. По мнению делегации, следовало использовать более широкий и более всеобъемлющий подход.

12. Одна из делегаций высказалась в поддержку мандата и соответствующей деятельности ЮНЕП и подтвердила свою приверженность борьбе с проблемами изменения климата, особенно с учетом национальных географических особенностей представляемой ею страны. Делегация подчеркнула важность обмена информацией и сотрудничества между государствами-членами. Она отметила, что решение проблемы изменения климата, борьба с изменением климата и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата имеют жизненно важное значение для выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, эта же делегация выделила охрану океанов, управление водными ресурсами, биологическое сельское хозяйство и возобновляемые источники энергии в качестве ключевых областей, требующих особого внимания с точки зрения предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, и отметила, что Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы согласуется с Парижским соглашением, Повесткой дня на период до 2030 года и другими международными соглашениями. Эта же делегация подчеркнула необходимость сохранения окружающей среды, отметив при этом общую, но дифференцированную ответственность.

13. Несколько делегаций высоко оценили гендерно чувствительный подход ЮНЕП к действиям по борьбе с изменением климата и отметили, что женщины и девочки играют важнейшую роль в преодолении климатического кризиса. Одна из делегаций выразила мнение о том, что изменение климата по-разному влияет на женщин и мужчин: женщины в непропорционально большей степени страдают от его последствий и сталкиваются с трудностями в плане получения доступа к участию в принятии решений по вопросам климата. Делегация пояснила, что, несмотря на эти проблемы, женщины и девочки во всем мире играют ведущую роль в смягчении последствий изменения климата, адаптации к ним и борьбе с ними. Женщины и девочки во всем их многообразии привнесли

новые идеи, навыки и таланты в деятельность в области смягчения последствий изменения климата, где необходимы инновационные и устойчивые решения в сфере чистой энергетики для трансформации глобального энергетического сектора с высокими показателями выбросов. Другая делегация считает основополагающим всесторонний учет гендерной проблематики в экологических вопросах, поскольку, по ее мнению, женщины и девочки больше всего страдают от последствий изменения климата. Другая делегация признала важность учета гендерных факторов при рассмотрении вопросов климата.

14. Одна из делегаций высоко оценила подпрограмму 2 «Цифровые преобразования в поддержку природоохранной деятельности» за то, что она способствует постоянным инновациям и сотрудничеству — ключевым инструментам сохранения планеты для будущих поколений, предусматривающим усилия по сохранению, защите и восстановлению, поддержку систем данных и устойчивое управление природными ресурсами, включая земельные и водные ресурсы. Эта же делегация приветствовала цель расширить использование аналитических данных об экологических проблемах и подчеркнула, что это позволит повысить эффективность политики, решений, мер и инвестиций в интересах использования цифровых преобразований в качестве инструмента поддержки устойчивой экономики и устойчивого общества путем преодоления существующих цифровых разрывов, что, таким образом, позволит усовершенствовать исследования, развить инновационную деятельность и обеспечить равный доступ к экологической информации. Делегация добавила, что ЮНЕП следует продолжать работу по увеличению показателей охвата системами раннего оповещения, чтобы расширить возможности стран в плане предотвращения и минимизации рисков, связанных с изменением климата, утратой природных экосистем и биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Делегация отметила также, что это созвучно с инициативой Генерального секретаря «Системы раннего оповещения для всех» и будет способствовать трансформации систем раннего оповещения в системы раннего реагирования путем увязки рисков с вариантами их устранения и соответствующим инвестиционным потенциалом.

15. Одна из делегаций приветствовала цель подпрограммы 4 «Регулирование природопользования», в рамках которой странам оказывается поддержка в достижении согласованности экологической политики и создании прочной правовой и институциональной базы для достижения экологических целей, как это было предусмотрено Специальной сессией, проведенной в ознаменование пятидесятой годовщины учреждения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП@50). Делегация признала важность укрепления верховенства экологического права и эффективного международного государственного управления в рамках многосторонних процессов, а также решающее значение эффективной внутренней правовой базы и структуры государственного управления для содействия соблюдению обязательств и международного экологического права и достижения целей в области устойчивого развития. Другая делегация сослалась на результат 1 подпрограммы 4 «Регулирование природопользования» и проблему незаконного оборота отходов, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Делегация отметила инициативы по наращиванию потенциала представителей некоторых стран и поинтересовалась, рассматривает ли ЮНЕП возможность принятия мер, направленных на пресечение незаконного оборота отходов в местах его происхождения, как это делается в отношении незаконного оборота наркотиков.

16. В связи с подпрограммой 5 «Химические вещества и борьба с проблемой загрязнения» одна из делегаций упомянула о результате 3 — внедрение политики и практики циклической экономики в секторах с высоким уровнем воздействия для сокращения масштабов загрязнения — и заявила, что он указывает на

необходимость дальнейшей разработки мер в отношении цепочек создания стоимости с высокой степенью воздействия и таких секторов с высоким уровнем воздействия, как важнейшие минералы и материалы, а также на необходимость укрепления коллективного доверия.

17. Одна из делегаций подчеркнула, что на протяжении многих лет ЮНЕП играла важнейшую роль в предоставлении основанных на фактах оценок для обоснования политических дебатов, а также в мониторинге и оценке состояния окружающей среды в интересах обеспечения эффективности научно-политического взаимодействия с учетом существенной роли потоков данных в этом контексте. В этой связи делегация приветствовала новую Глобальную стратегию в области данных, к осуществлению которой приступила ЮНЕП, и считает ее важным шагом для применения научных данных в контексте научно-политического взаимодействия. Делегация также высказалась в поддержку подготовки седьмого издания доклада «Глобальная экологическая перспектива», который содержит в себе глобальное обоснование и методологический подход, которые укрепят диалог между сообществами специалистов в области социальных и естественных наук и политики. Другая делегация приветствовала научную работу, политику и программы, направленные на устранение разрыва между научными исследованиями и процессом разработки экологической политики для принятия решений, основанных на фактах, в интересах устойчивого развития.

18. Отметив важную роль и направленность ЮНЕП, одна из делегаций высказалась в поддержку целей текущей среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2022–2025 годы. Делегация признала важность работы Организации в плане сосредоточения глобальных усилий на решении проблем деградации окружающей среды и преодолении кризиса, в том числе в поддержку Повестки дня на период до 2030 года, в частности путем реализации экологического компонента. В этой связи делегация обратилась с просьбой высказать замечания по поводу видения и разработки следующей среднесрочной стратегии и программы работы ЮНЕП на период после 2025 года, а также провести консультации с государствами-членами по проектам предложений.

19. Эта же делегация выступила в поддержку роли ЮНЕП как международного организатора и призвала ЮНЕП предпринимать усилия для выполнения резолюций, согласованных на шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в том числе резолюции под названием «Поощрение регионального сотрудничества в области уменьшения загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе». Затем делегация попросила прокомментировать планы ЮНЕП в этой связи.

20. Кроме того, эта же делегация подтвердила свою приверженность борьбе с изменением климата и смягчению его последствий и пообещала продолжать сотрудничать с организацией и государствами-членами для обеспечения более устойчивого будущего.

21. Одна из делегаций заявила, что нет более серьезной долгосрочной проблемы, стоящей перед миром, чем изменение климата, и поэтому представляемая ею страна поставила амбициозные задачи по борьбе с изменением климата в центр своей внешней политики, дипломатии и деятельности по обеспечению национальной безопасности. Эта же делегация приветствовала учет интересов лиц с инвалидностью при планировании программ ЮНЕП, в том числе путем учета информации об их потребностях и проблемах при разработке и реализации программ и проектов и коррекции ее проектов с учетом условий и потребностей местных общин.

22. Одна из делегаций выразила мнение о том, что, учитывая тот факт, что только 15 процентов задач в рамках целей в области устойчивого развития выполняются в срок, необходимо реализовать экологический компонент для достижения прогресса. В этом контексте делегация сделала особый акцент на подпрограмме 6 «Финансово-экономические преобразования», будучи убеждена в том, что подлинная и твердая приверженность финансированию развития неизбежно должна отражать концепцию «зеленой» и «голубой» экономики. Эта же делегация считает, что для перехода к модели экономики, способствующей ограничению масштабов глобального потепления, необходимы инвестиции в возобновляемые источники энергии, устойчивую инфраструктуру и справедливый переход.

23. Одна из делегаций заявила, что она последовательно выступает против экологического алармизма и не поддерживает концепцию «тройного планетарного кризиса». Делегация предложила заменить в тексте термин «кризисы» на более сбалансированный термин, например «вызовы». Кроме того, делегация подчеркнула, что основополагающим мандатом ЮНЕП является развитие научных исследований. Она считает, что существует острая необходимость в оказании развивающимся странам технической помощи и что это следует отразить в плане по программе. Делегация отметила также, что она последовательно содействует осуществлению принципа справедливой географической представленности в работе ЮНЕП и что этот принцип отражен в резолюции 5/13 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

24. Одна из делегаций подчеркнула свою обеспокоенность по поводу проекта «Международная система наблюдений за выбросами метана», которая, по ее словам, осуществляется без соответствующего межправительственного мандата. Делегация добавила, что подходы, применяемые в рамках этого проекта, не признаются в качестве специализированных многосторонних механизмов Организации Объединенных Наций, включая Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Межправительственную группу экспертов по изменению климата. Эта же делегация отметила, что ЮНЕП использует некоторые концепции, которые не признаны международным сообществом, в частности понятия низкоуглеродного и низкоэмиссионного поведения и образа жизни, и выступает за использование унифицированной терминологии.

25. Одна из делегаций заявила о целесообразности снижения сверхвысоких показателей индивидуального потребления в развитых странах и пояснила, что модели потребительской экономики и культуры оказывают чрезмерно пагубное влияние на окружающую среду и оставляют колоссальный углеродный след. По мнению делегации, основное бремя ложится на развивающиеся страны, поскольку они вынуждены добывать природные ресурсы и производить основную массу потребительских товаров, чтобы удовлетворить соответствующий спрос со стороны развитых стран. Кроме того, эта же делегация отметила, что необходимо способствовать увеличению срока эксплуатации потребительских товаров, поскольку их частое замещение имеет крайне негативные экологические последствия.

26. Одна из делегаций подчеркнула, что глобальные усилия по достижению целей в области устойчивого развития по-прежнему сопряжены с трудностями, но признала значительный вклад ЮНЕП в содействие устойчивому развитию. Делегация заверила в своей поддержке мандата ЮНЕП по объединению усилий для защиты общей планеты и улучшения качества жизни без ущерба для будущих поколений. По мнению делегации, ЮНЕП также должна содействовать

формированию глобальных рамок, обеспечивающих достижение более эффективного и экологичного развития.

27. Ссылаясь на пункт 14.46 и рисунок 14.VI предлагаемого плана по программе на 2025 год, одна из делегаций выразила восхищение и воодушевление в связи с ожидаемым увеличением вдвое числа стран, присоединившихся к инициативе по восстановлению критически важных морских экосистем. В целом делегация отметила, что все показатели и стратегии наглядно отражают результаты работы ЮНЕП. Делегация попросила более подробно рассказать об инициативе, направленной на восстановление и сохранение важнейших прибрежных экосистем.

Выводы и рекомендации

28. Комитет рекомендовал пленарному заседанию Генеральной Ассамблеи или ее соответствующему главному комитету или соответствующим главным комитетам согласно резолюции [78/244](#) Ассамблеи рассмотреть на семьдесят девятой сессии Ассамблеи план по программе 11 «Окружающая среда» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Планирование по программам».