



经济及社会理事会

Distr.: Limited
12 June 2024
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

增编

方案问题：2025年拟议方案预算

(项目3(a))

方案9

联合国系统支助非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系

对《2063年议程》后续执行计划的承诺

1. 委员会2024年5月22日第14次会议审议了2025年拟议方案计划方案9(联合国系统支助非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系：对《2063年议程》后续执行计划的承诺)和2023年方案执行情况资料(A/79/6 (Sect. 11))。

讨论情况

2. 各代表团表示赞赏和感谢非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会和全球传播部在编制2025年拟议方案计划方面所作的不懈努力，认为该计划全面、反应迅速、协调一致、更具战略性和连贯性。欢迎该方案一贯注重执行《2030年可持续发展议程》和《2063年议程》。

3. 与会者对联合国努力支持《2063年议程》，进一步推进在非洲的工作，以发挥非洲可持续社会经济发展、持久和平与长期繁荣的潜力表示赞赏。各代表团



认为，非洲国家和非洲联盟与联合国之间的密切协作将推动《2063 年议程》的执行并取得切实成果。各代表团认识到联合国在支持《2063 年议程》方面设想的重要作用，呼吁主要利益攸关方共同努力，促进联合国在协助非洲国家执行《2063 年议程》和实现社会 and 经济发展方面作出更大贡献。与会者进一步强调，该方案在推动联合国与非洲联盟之间的支持以加强《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以及在各种重大问题上的战略协作方面发挥了关键作用。这种伙伴关系和支助的重要性怎么强调都不为过。

4. 根据非洲联盟发展署发表的关于《2063 年议程》执行情况的第二次非洲大陆报告，与会者强调非洲各国在执行《2063 年议程》目标方面存在重大差异。与会者指出，在 2014-2023 年十年执行计划第一年结束时，只有 10 个国家得以执行至少 50% 的目标，而 11 个国家的执行率为 30% 或更低。这表明非洲大陆的债务负担继续严重影响目标的执行和可持续发展。各代表团表示关切的是，非洲大陆的债务达到十多年来的最高水平，20 多个低收入非洲国家有可能或已经陷入债务困境。在这方面，作为 2025 年战略的一部分，解决债务不可持续性根本原因的建议受到欢迎(第 11.2 段)。

5. 一代表团赞扬非洲大陆致力于加快建立自己的金融机构，以应对当前全球金融架构的现有挑战，因为当前的架构不利于非洲大陆的转型和发展需求。另一代表团称，一旦与调动国内资源、获得能源和创收服务数字化有关的问题得到改善，非洲不仅将有能力创造更多的国内资源，为其发展议程提供大量财政支助，还将能够实现可持续发展，确保善治和实现和平。与会者指出，如 2025 年战略第 11.5 段所述，针对与非洲国家和利益攸关方协商确定的一些关键领域，对实现《2063 年议程》至关重要。

6. 一代表团强调支持该方案，并支持宣传将加强非洲大陆作为全球重要角色的作用及其发展的概念，如调动国内资源，确保获得能源和数字化。该代表团指出，在通过政府间文件和决定时纳入非洲国家的意见至关重要，并表示已与非洲国家建立了密切的伙伴关系。非洲联盟和区域经济共同体是落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的主要伙伴。考虑到非洲在巩固和加快实现可持续发展目标方面发挥的主导作用，该代表团注意到为支持和扩大与非洲国家的开放、诚实和建设性伙伴关系所作的努力。为纪念非洲联盟成立周年并减轻非洲国家的债务负担，2023 年底，该代表团已免除高达 230 亿美元的债务。该代表团表示将继续致力于为解决非洲的能源安全、错误信息和虚假信息等问题作出切实贡献。

7. 与会者对该方案在国际体系的支持下推动非洲发展的共同战略愿景，从而使非洲成为一个充满希望、机遇和繁荣的大陆表示赞赏。此外，该代表团还强调支持在全球和区域两级围绕非洲联盟的变革愿景动员联合国系统、非洲国家、国际社会和私营部门。该代表团还表示赞赏非洲联盟执行理事会已认可《2063 年议程》第一个十年执行计划评价的主要结论和建议，第二个十年计划的制定也已开始。该代表团强调需要迅速采取行动，并将重点放在执行上，这是成功

的关键。作为世界上最大的发展中国家，该代表团强调了其与非洲的友谊与合作，并承诺与非洲国家一起捍卫和平、发展与合作。

8. 另一代表团说，拟议方案愿望，包括加强联合国在非洲存在的协调、一致和统一以及支助非洲联盟，将有助于确保在整个非洲大陆采取更加协调一致和有效的政策交付办法。非洲问题特别顾问办公室为加强其数据职能的运作及其利用数据支持其咨询宣传沟通和监测职能的能力所作的重大努力受到赞扬。该代表团询问阻碍履行与非洲大陆发展有关的承诺的主要挑战，并重申坚定致力于使可持续发展目标在非洲重回正轨。

9. 有与会者指出，冠状病毒病(COVID-19)大流行影响了非洲问题特别顾问办公室任务的执行，需要做大量工作才能回到实现可持续发展目标的轨道上来。一代表团强调，没有联合国内外整个多边和国际体系的支持，没有创新和包容性的伙伴关系，可持续发展目标就不可能实现。此外，还需要区域和地方行为体，包括民间社会、私营部门、学术界和社区领袖的参与。该代表团呼吁非洲青年更多地参与决策。鉴于疫情对方案执行的影响，一代表团想知道，预计在2025年执行拟议方案计划是否现实，并询问有哪些措施来弥补挫折。

10. 关于内部监督事务厅(监督厅)三年期审查所载的建议，一些代表团赞扬审查结论，认为这使委员会能够更好地了解《2063年议程》的雄心和目标，同时强调非洲大陆在实现其命运方面的充分参与。秘书长非洲问题特别顾问称，监督厅的所有建议都已得到执行。在这方面，各代表团询问了非洲问题特别顾问办公室改革后方案交付的改进情况，并要求提供关于主要成果的进一步详情。在选择三个次级方案成果的重点时，各代表团赞赏这一成就的相关性以及各次级方案之间的进一步整合。一代表团注意到，监督厅的审查为评估方案整合情况而列入的指标之一是建立有助于完成方案战略的统属关系。该代表团要求澄清非洲问题特别顾问是否已达到对整个方案的工作方案和资源的问责水平。关于大会第 78/263 号决议规定的两项任务，一代表团询问，如何结合拟议计划和工作人员的职能来解释这些任务，并要求提供这些方案举措的补充信息。该代表团回顾前一年曾提议，建立与非洲国家集团在纽约举行定期会议的架构，以便更好地协调联合国对执行《2063年议程》的贡献。要求说明已采取哪些步骤来落实这一建议，以及非洲问题特别顾问办公室在与非洲联盟建立两个新的战略协调机制方面所发挥的作用。

11. 与会者要求说明 2025 年战略(第 11.4 段)。该战略旨在通过协调和互补的行动以及在科学技术、创新、工业化和贸易等各领域的讨论，促进新的叙事。具体而言，要求提供信息说明非洲问题特别顾问办公室与非洲国家集团在纽约进行磋商的运作方式。拟议为非洲青年学者设立研究金受到了欢迎(第 11.14(h)段)，但一代表团询问，可否在一个单独的次级方案中处理这一问题，以便该办公室更好地监督非洲青年参与联合国各方案的情况。还要求提供关于研究金方案的补充信息和新活动的详情。一代表团询问，非洲国家驻纽约大使是否参与了 2023 年的磋商和实务活动。同一代表团再次呼吁与非洲国家驻纽约大使举行结构化的定期会议，以确保联合国支持《2063年议程》的活动得到协调，并询问 2023 年与这些大使举

行了多少次会议以及 2025 年的计划。各代表团对 A/79/6 (Sect. 11)号文件不完整表示关切，因为缺少 2025 年拟议方案计划中与资源有关的 B 部分，并表示委员会必须拥有必要的工具来了解每个方案的效率。

12. 关于次级方案 1 (开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》)，一代表团表示支持为非洲青年学者设立研究金方案的打算，并与合作伙伴一起开展新的举措，以加强机构能力以及政策分析、设计和监测。要求提供信息，说明办公室的战略和第 11.14(h)段提到的新举措。该代表团还要求提供最新信息，说明成果 3 下表 11.4 所述的大会通过的推动国内资源调动和释放资金以加速实现可持续发展目标的建议的执行情况。如第 11.22 段所述，如果不改革全球金融架构，全面执行《2063 年议程》仍将是幻想。为此，欣见认识到实现《2063 年议程》上的障碍。

13. 关于次级方案 2 (联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调)，一代表团赞扬在债务与国内生产总值的比率居高不下且迅速增长的情况下注重债务管理的长期战略(成果 3，第 11.35 段)。关于在沒有充分考虑中长期债务可持续性的情况下采取侧重于短期财政政策的经验教训，一代表团欢迎深入了解方案为应对这一挑战拟议选择的工具，特别是与通过对话和讲习班提供政策咨询和技术援助有关的行动。认识到非洲当地宏观政策专门知识和非洲当地领导层的现有能力，以及非洲国家当前经济优先事项的短期压力，一代表团询问该办公室是否考虑过一种侧重于催化系统性激励措施和机构的模式，通过改变机构能力和刺激措施而不是仅仅侧重于咨询和技术援助，帮助推动向更具战略性的决策转变。此外，认识到该方案在复杂环境中的影响有限，而且有许多因素超出方案的控制范围，关于成果 3 下的图 11.四，与会者要求说明，除了目前拟议的制定综合管理债务长期战略的国家数目外，该办公室可否考虑将减少债务与国内生产总值的比率增设为一项重要的进展指标。强调必须与全球受众分享非洲对可持续发展的看法和理解的信息。

14. 关于次级方案 3 (为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动)，与会者要求说明成果 1 下第 11.44 段以及气候变化对非洲国家的影响，因为非洲是地球上第二大森林区所在地。关于成果 2 下第 11.46 段，一代表团指出，2023 年在提高公众对非洲和平与安全问题的认识方面不甚理想。关于图 11.七，与会者要求说明，为什么《非洲复兴》音频报道的播放次数从 2023 年的约 400 次增至 2024 年的 7 000 次，却预计 2025 年将减至 2 000 次。还要求说明该办公室在 2025 年改善这一状况的计划。一代表团还询问全球传播部在次级方案 3 下工作的非洲人人数。

结论和建议

15. 委员会赞扬非洲问题特别顾问办公室成功实施了新的管理模式并在实现方案目标方面进行了成功调整，同时注意到监督厅三年期审查所证明的积极影响以及数据能力和循证政策咨询的加强。

16. 委员会注意到非洲问题特别顾问办公室为确保联合国以一致和综合的办法支助非洲所作的努力，并建议大会请秘书长加强《2030 年可持续发展议程》与非洲联盟《2063 年议程》之间的一致性和协同增效，特别是通过基于《2063 年议程》第二个十年执行计划战略目标的一贯伙伴关系。
17. 委员会建议大会请秘书长鼓励非洲问题特别顾问办公室继续执行其战略议程并侧重于以下六个专题群组领域：改变发展筹资模式；实现可持续发展从而建立持久和平；治理、韧性和人力资本；科学、技术和创新；工业化、人口红利和贸易，重点是非洲大陆自由贸易区；平衡的能源结构和气候适应。
18. 考虑到青年在非洲大陆发展中发挥的关键作用，委员会赞赏特别关注在每个群组领域促进以青年为重点的政策和建议。
19. 委员会建议大会请秘书长确保非洲问题特别顾问办公室的架构符合目的，并能够在按照方案和协调委员会第六十一届会议的建议并经大会核准，方案更名显示非洲联盟与联合国的合作范围扩大之后，实现分配给方案 9 的各项目标。
20. 委员会建议大会鼓励秘书处请特别顾问办公室、其他有关各部和联合国实体努力加快执行《2063 年议程》，为此制定主要业绩指标并开展活动，以反映联合国在《2063 年议程》第二个十年执行计划的优先领域向非洲提供的支助，从而使该计划反映和加强非洲作为一个主要利益攸关方和全球舞台上一个重要角色的作用。
21. 委员会建议大会请秘书长向大会下届会议报告为巩固联合国在非洲活动的协调并加强联合国对执行《2063 年议程》的贡献，与非洲国家集团驻纽约大使举行结构化的定期会议的情况。
22. 委员会建议大会核准非洲问题特别顾问办公室提出的与非洲同行审议机制合作的提议，还建议大会请秘书长向大会第八十二届会议提交一份提议执行情况审查报告，包括下一步工作的建议。
23. 委员会欢迎 2025 年方案计划中的非洲青年决策者研究金方案，建议大会核准该方案，并请秘书长向大会第八十二届会议提交一份关于头两年执行情况的报告。
24. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 9 “联合国系统支助非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系”的方案说明。