

**Комитет по программе и координации**

Шестьдесят четвертая сессия

Нью-Йорк, 13 мая — 14 июня 2024 года

Проект доклада*Докладчик:* г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)

Добавление

**Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2025 год***(Пункт 3 а)***Программа 9****Поддержка системой Организации Объединенных Наций
Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года
«Африка, какой мы хотим ее видеть» — стратегическое
партнерство в интересах прогресса в деле осуществления****Приверженность последующим планам осуществления Повестки дня
на период до 2063 года**

1. На своем 14-м заседании 22 мая 2024 года Комитет рассмотрел программу 9 «Поддержка системой Организации Объединенных Наций Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» — стратегическое партнерство в интересах прогресса в деле осуществления, приверженность последующим планам осуществления Повестки дня на период до 2063 года» предлагаемого плана по программе на 2025 год и информацию о выполнении программы в 2023 году ([A/79/6 \(Sect. 11\)](#)).

Обсуждение

2. Делегации выразили признательность и благодарность за самоотверженную работу Канцелярии Специального советника по Африке, Экономической комиссии для Африки и Департамента глобальных коммуникаций по подготовке предлагаемого плана по программе на 2025 год, который был признан как всеобъемлющий, оперативный, скоординированный и более стратегический и последовательный. Приветствовалось последовательное уделение внимания в



рамках программы осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года.

3. Была выражена признательность за усилия Организации Объединенных Наций по дальнейшему продвижению своей работы в Африке в целях реализации ее потенциала в областях устойчивого социально-экономического развития, обеспечения прочного мира и долгосрочного процветания в поддержку Повестки дня на период до 2063 года. Делегации выразили мнение, что тесное сотрудничество между африканскими государствами-членами и Африканским союзом, с одной стороны, и Организацией Объединенных Наций, с другой стороны, будет способствовать эффективному осуществлению Повестки дня на период до 2063 года и достижению ощутимых результатов. Признавая важную роль, отведенную Организации Объединенных Наций в поддержке осуществления Повестки дня на период до 2063 года, делегации призвали основные заинтересованные стороны объединить свои усилия в целях содействия увеличению вклада Организации Объединенных Наций в оказание помощи африканским государствам в реализации Повестки дня на период до 2063 года и обеспечении социально-экономического развития. Кроме того, было подчеркнуто, что программа выполняет важнейшую роль в усилении поддержки, предоставляемой Организацией Объединенных Наций Африканскому союзу в целях укрепления таких рамочных программ, как Совместная рамочная программа Организации Объединенных Наций и Африканского союза по развитию партнерских связей в области мира и безопасности и программа стратегического сотрудничества по различным важнейшим вопросам. Невозможно переоценить важность такого партнерства и поддержки.

4. Со ссылкой на второй континентальный доклад об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года, опубликованный Агентством развития Африканского союза, было подчеркнуто, что в реализации целей Повестки дня на период до 2063 года и других целей в разных странах Африки отмечаются существенные различия. Было отмечено, что по итогам первого года десятилетнего плана осуществления только 10 странам удалось достичь по меньшей мере 50 процентов целей, а в 11 странах было достигнуто 30 или менее процентов целей. Это свидетельствует о том, что долговое бремя континента по-прежнему существенно влияет на достижение целей и обеспечение устойчивого развития. Делегации выразили обеспокоенность тем, что задолженность континента находится на самом высоком уровне за более чем десять лет и более 20 африканских стран с низким уровнем дохода либо находятся под угрозой потрясений, либо уже испытывают их. В этой связи было с одобрением встречено содержащееся в стратегии на 2025 год предложение об устранении первопричин неприемлемого уровня задолженности (пункт 11.2).

5. Одна из делегаций высоко оценила стремление континента ускорить создание собственных финансовых учреждений для решения существующих проблем, обусловленных нынешней глобальной финансовой архитектурой, которая не способствует удовлетворению потребностей континента в преобразованиях и развитии. Другая делегация заявила, что на основе решения проблем, связанных с мобилизацией внутренних ресурсов, доступом к энергии и цифровизацией услуг для получения доходов, Африка не только сможет мобилизовать больше внутренних ресурсов, которые могут использоваться для обеспечения существенной финансовой поддержки ее программы развития, но и добиться устойчивого развития, способствующего достижению благого управления и обеспечению мира. Было отмечено, что для осуществления Повестки дня на период до 2063 года необходимо уделять особое внимание некоторым ключевым областям, определенным в ходе консультаций с африканскими государствами и

заинтересованными сторонами, как указано в пункте 11.5 раздела по стратегии на 2025 год.

6. Одна из делегаций особо отметила, что она поддерживает осуществление программы и продвижение новых концепций, способствующих укреплению роли континента как одного из ключевых игроков на мировой арене и его развитию, а именно таких концепций, как мобилизация внутренних ресурсов, обеспечение доступа к источникам энергии и цифровизация. Указав на важность обеспечения учета мнения африканских стран при принятии межправительственных документов и решений, делегация отметила развитие тесных партнерских связей своей страны с африканскими государствами. Африканский союз и региональные экономические сообщества являются ключевыми партнерами в том, что касается усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Принимая во внимание ведущую роль Африки в укреплении и ускорении работы по достижению целей в области устойчивого развития, делегация отметила усилия, направленные на укрепление и расширение открытых, честных и конструктивных партнерских отношений с африканскими странами. В ознаменование годовщины основания Африканского союза и в целях облегчения долгового бремени африканских государств в конце 2023 года страна этой делегации списала долги на сумму 23 млрд долл. США. Делегация высказала свою неизменную приверженность внесению ощутимого вклада в решение таких проблем, как отсутствие энергетической безопасности и распространение недостоверной информации и дезинформации в Африке.

7. Была выражена признательность за общее стратегическое видение программы в том, что касается стимулирования развития Африки при поддержке со стороны международной системы в целях ее превращения в континент надежды, возможностей и процветания. Кроме того, делегация особо отметила свою поддержку в отношении мобилизации усилий системы Организации Объединенных Наций, африканских государств, международного сообщества и частного сектора на глобальном и региональном уровнях на основе концепции преобразований Африканского союза. Делегация также выразила удовлетворение тем, что основные выводы и рекомендации по итогам оценки осуществления первого десятилетнего плана реализации Повестки дня на период до 2063 года были признаны Исполнительным советом Африканского союза и началась разработка второго десятилетнего плана. Делегация подчеркнула необходимость принятия оперативных мер и сосредоточения внимания на вопросах реализации, поскольку это является ключом к успеху. Эта делегация особо отметила, что ее страна, которая является крупнейшей в мире развивающейся страной, поддерживает отношения дружбы и сотрудничества с Африкой и привержена совместной работе с африканскими странами в целях отстаивания мира, развития и сотрудничества.

8. Другая делегация заявила, что достижение предлагаемых в программе целей, включая укрепление координации, слаженности и согласованности присутствия Организации Объединенных Наций в Африке и поддержки, предоставляемой Африканскому союзу, будет способствовать обеспечению более согласованного и эффективного подхода к осуществлению политики на всем континенте. Были высоко оценены значительные усилия Канцелярии Специального советника по Африке, направленные на укрепление ее функций по сбору и обработке данных и ее способности использовать данные в поддержку выполнения своих информационно-разъяснительных, коммуникационных и контрольных функций. Делегация задала вопрос о главных проблемах, препятствующих выполнению обязательств по развитию континента, и подтвердила свою твердую

приверженность поддержке усилий по возвращению на путь достижения целей в области устойчивого развития в Африке.

9. Было отмечено, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) повлияла на выполнение мандата Канцелярии Специального советника по Африке и что необходимо проделать большую работу с тем, чтобы вернуться на путь достижения целей в области устойчивого развития. Одна из делегаций подчеркнула, что цели в области устойчивого развития не могут быть достигнуты без поддержки со стороны всей многосторонней и международной системы в рамках и за пределами Организации Объединенных Наций, а также без участия инновационных и инклюзивных партнерств. Кроме того, потребуется участие региональных и местных субъектов, включая гражданское общество, частный сектор, научные круги и общинных лидеров. Делегация призвала обеспечить более широкое участие африканской молодежи в формировании политики. С учетом негативного влияния пандемии на реализацию программы одна из делегаций задала вопрос, реально ли ожидать, что предложенный план по программе будет реализован в 2025 году, и спросила, какие меры будут приняты для восполнения пробелов в его реализации.

10. Что касается рекомендаций, высказанных по итогам трехгодичного обзора деятельности Управления служб внутреннего надзора (УСВН), то несколько делегаций высоко оценили выводы по итогам обзора с учетом того, что он позволил Комитету лучше понять задачи и цели, поставленные в Повестке дня на период до 2063 года, особо отметив при этом полную вовлеченность континента в реализацию своего стратегического видения. По информации Специального советника Генерального секретаря по Африке, все рекомендации УСВН были выполнены. В этой связи делегации задали вопрос о том, насколько улучшилось осуществление программы благодаря проведению реформы Канцелярии Специального советника по Африке, и запросили более подробную дополнительную информацию об основных результатах. Заострив внимание на некоторых результатах осуществления трех подпрограмм, делегации отметили актуальность их достижения и высоко оценили усиление интеграции между этими подпрограммами. С учетом того, что одним из показателей, включенных в проведенный УСВН обзор для целей анализа интеграции программ, было установление порядка подотчетности, способствующего реализации стратегии по программе, одна из делегаций запросила разъяснение относительно того, смог ли Специальный советник по Африке достичь установленного для него уровня подотчетности в отношении программы работы и ресурсов по всей программе. В отношении двух мандатов, предусмотренных в резолюции [78/263](#) Генеральной Ассамблеи, одна из делегаций задала вопрос о том, как эти мандаты были истолкованы в свете предлагаемого плана и с учетом предлагаемых функций персонала, и просила представить дополнительную информацию об инициативах в рамках программы. Делегация напомнила, что в прошлом году была вынесена рекомендация относительно организации на регулярной основе структурированных встреч с представителями Группы африканских государств в Нью-Йорке, с тем чтобы улучшить координацию мероприятий Организации Объединенных Наций в качестве вклада в осуществление Повестки дня на период до 2063 года. Были запрошены разъяснения о том, какие шаги были предприняты для выполнения этой рекомендации и какую роль сыграла Канцелярия Специального советника по Африке в создании двух новых стратегических механизмов координации усилий с Африканским союзом.

11. Были запрошены разъяснения относительно стратегии на 2025 год (п. 11.4), предназначенной для продвижения новой концепции на основе скоординированных и взаимодополняющих действий и проведения обсуждений по различным вопросам, включая науку и технику, инновации, индустриализацию

и торговлю. В частности, была запрошена информация о формах проведения консультаций между Канцелярией Специального советника по Африке и Группой африканских государств в Нью-Йорке. Приветствуя предложение об учреждении стипендии для молодых африканских ученых (п. 11.14 h)), одна из делегаций спросила, нельзя ли обеспечить решение этого вопроса в рамках отдельной подпрограммы, с тем чтобы Канцелярия имела возможность лучше контролировать участие молодых африканцев в различных программах Организации Объединенных Наций. Также была запрошена дополнительная информация о программе стипендий и подробная информация о новых мероприятиях. Одна из делегаций спросила, участвовали ли послы африканских стран в Нью-Йорке в этих консультациях и основных мероприятиях в 2023 году. Та же делегация повторила свой призыв к проведению на регулярной основе структурированных встреч с послами африканских стран в Нью-Йорке для обеспечения координации деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2063 года и спросила, сколько встреч с этими послами было проведено в 2023 году, а также о том, какие встречи запланированы на 2025 год. Делегации выразили обеспокоенность тем, что документ A/79/6 (Sect. 11) является неполным, поскольку в предлагаемом плане по программе на 2025 год отсутствует часть В, касающаяся ресурсов, и указали на важность обеспечения того, чтобы Комитет располагал необходимыми инструментами для оценки эффективности каждой программы.

12. Что касается подпрограммы 1 «Управление данными и знаниями в интересах основанной на фактах политики и информационно-просветительской деятельности в поддержку Повестки дня на период до 2063 года», то одна из делегаций высказалась в поддержку намерения учредить программу стипендий для молодых африканских ученых и обеспечить участие в новых инициативах совместно с партнерами в целях укрепления институционального потенциала и повышения эффективности анализа, разработки и отслеживания политики. Была запрошена информация о стратегии Канцелярии и новых инициативах, упомянутых в пункте 11.14 h). Делегация также запросила обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций, принятых Генеральной Ассамблеей в целях содействия мобилизации внутренних ресурсов и высвобождения финансовых средств в интересах ускоренного достижения целей в области устойчивого развития, как указано в таблице 11.4 по разделу результата 3. Без реформирования глобальной финансовой архитектуры, о котором говорится в пункте 11.22, полное осуществление Повестки дня на период до 2063 года останется призрачной целью. В этой связи приветствовалось признание препятствий, мешающих реализации Повестки дня до 2063 года.

13. Что касается подпрограммы 2 «Региональная координация поддержки Организацией Объединенных Наций комплексного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года», то делегация высоко оценила повышенное внимание, уделяемое долгосрочным стратегиям управления задолженностью с учетом высоких и быстро растущих показателей отношения объема задолженности к ВВП (п. 11.35, результат 3). Со ссылкой на извлеченный урок в отношении краткосрочной бюджетно-налоговой политики без уделения достаточного внимания приемлемости задолженности в среднесрочной или долгосрочной перспективе одна из делегаций приветствовала идею относительно предлагаемого в программе выбора инструментов для решения этой проблемы, в частности в том, что касается действий, связанных с консультированием по вопросам политики и оказанием технической помощи на основе диалогов и семинаров. Признавая наличие экспертных знаний по вопросам политики на макроуровне среди местных африканских специалистов и руководящих сотрудников, а также отмечая

давление краткосрочного характера, связанное с осуществлением непосредственных приоритетных задач в области экономики, стоящих перед африканскими странами, одна из делегаций задала вопрос о том, рассматривала ли Канцелярия модель, ориентированную на задействование системных стимулов и институтов для оказания содействия в переходе к более стратегическому по своему характеру формированию политики на основе преобразования институционального потенциала и применения стимулов, а не сосредоточения внимания исключительно на предоставлении консультаций и технической помощи. Кроме того, с учетом ограниченной результативности этой программы в сложных условиях и наличия множества не зависящих от нее факторов, в отношении рисунка 11.IV, содержащегося в разделе по результату 3, было запрошено разъяснение, может ли Канцелярия рассмотреть возможность включения в программу показателя снижения отношения объема задолженности к ВВП в качестве важного показателя прогресса, в дополнение к предлагаемому в настоящее время показателю числа государств, разрабатывающих долгосрочные стратегии комплексного управления задолженностью. Была подчеркнута важность представления мировой аудитории информации о том, как в Африке рассматривается и понимается устойчивое развитие.

14. Что касается подпрограммы 3 «Деятельность по информированию и повышению осведомленности общественности в поддержку Повестки дня на период до 2063 года», то было запрошено разъяснение относительно содержания пункта 11.44 раздела по результату 1 и последствий изменения климата для африканских стран с учетом того, что в Африке находится второй по величине лесной массив на планете. Ссылаясь на пункт 11.46 раздела по результату 2, одна из делегаций отметила, что результаты, достигнутые в 2023 году в плане повышения осведомленности общественности по вопросам мира и безопасности в Африке, не являются особенно хорошими. В отношении рисунка 11.VII было запрошено разъяснение по вопросу о том, почему число воспроизведенных аудиосторий о возрождении Африки возросло с 400 в 2023 году до 7000 в 2024 году, но вместе с тем ожидается его сокращение до 2000 в 2025 году. Было также запрошено разъяснение относительно плана Канцелярии по улучшению данного положения дел в 2025 году. Одна из делегаций также задала вопрос о численности африканцев, работающих в Департаменте глобальных коммуникаций в рамках подпрограммы 3.

Выводы и рекомендации

15. Комитет выразил признательность Канцелярии Специального советника по Африке за успешные усилия по внедрению новой модели управления и реорганизации работы по достижению предусмотренных в программе целей и отметил позитивное воздействие ее деятельности, о котором свидетельствуют результаты проведенного УСВН трехгодичного обзора, а также укрепление потенциала в области сбора и обработки данных и предоставление основанных на фактах стратегических рекомендаций.

16. Комитет отметил усилия Канцелярии Специального советника по Африке по обеспечению согласованного комплексного подхода к предоставлению поддержки Африке со стороны Организации Объединенных Наций и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря повысить согласованность и синергическую взаимосвязь между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года, в особенности на основе непрерывного поддержания партнерских связей с учетом стратегических целей, предусмотренных во втором десятилетнем плане осуществления Повестки дня на период до 2063 года.

17. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря призвать Канцелярию Специального советника по Африке продолжать осуществление ее стратегической программы, сосредоточенной на шести тематических областях: изменение парадигмы финансирования развития; достижение устойчивого развития ради обеспечения прочного мира; государственное управление, жизнестойкость и человеческий капитал; наука, техника и инновации; индустриализация, демографический дивиденд и торговля с уделением первоочередного внимания Африканской континентальной зоне свободной торговли; и сбалансированная структура энергопотребления и адаптация к изменению климата.

18. Комитет с удовлетворением отметил, что в рамках каждой тематической области будет уделяться особое внимание продвижению политики и предложений, ориентированных на молодежь, с учетом той решающей роли, которую молодые люди играют в развитии континента.

19. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы архитектура Канцелярии Специального советника по Африке соответствовала ее назначению и позволяла достичь целей, стоящих перед программой 9, с учетом расширения сферы сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, о котором можно судить по изменению названия программы, как это было рекомендовано Комитетом по программе и координации на его шестьдесят первой сессии и одобрено Ассамблеей.

20. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря просить Канцелярию Специального советника и другие соответствующие департаменты и подразделения Организации Объединенных Наций работать над ускоренным осуществлением Повестки дня на период до 2063 года на основе установления ключевых показателей эффективности и разработки мероприятий с учетом поддержки, предоставляемой Африке Организацией Объединенных Наций в приоритетных областях в рамках второго десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года, с тем чтобы отразить и укрепить в плане роль Африки как одной из ключевых заинтересованных сторон и крайне важного игрока на мировой арене.

21. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить на ее следующей сессии доклад о структурированных встречах, проводимых на регулярной основе с послами стран, входящих в Группу африканских государств в Нью-Йорке, в целях укрепления координации деятельности Организации Объединенных Наций в Африке и повышения вклада Организации Объединенных Наций в осуществление Повестки дня на период до 2063 года.

22. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить представленное Канцелярией Специального советника по Африке предложение о сотрудничестве с Африканским механизмом коллегиального обзора, а также рекомендовал Ассамблее просить Генерального секретаря представить ей на ее восемьдесят второй сессии обзор его осуществления, включая рекомендации относительно дальнейших действий.

23. Комитет приветствовал программу стипендий для молодых африканских политиков, предусмотренную в плане по программе на 2025 год, и рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить эту программу и просить Генерального секретаря представить Ассамблее на ее восемьдесят второй сессии доклад об осуществлении программы в первые два года.

24. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 9 «Поддержка системой Организации Объединенных Наций Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» — стратегическое партнерство в интересах прогресса в деле осуществления» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год.
