



安全理事会

第七十九年

第**九六三七**次会议

2024年5月28日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德霍沃女士	(莫桑比克)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	盖特女士
	大韩民国	金相禎先生
	俄罗斯联邦	扎博洛茨卡亚女士
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗维什夫人
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

维护国际和平与安全

妇女和青年的作用

2024年4月22日 莫桑比克 常驻联合国代表给秘书长的信
(S/2024/328/Rev.1)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-14718 (C)



上午10时05分开会。

通过议程。

议程通过。

维护国际和平与安全

妇女和青年的作用

2024年4月22日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2024/328/Rev.1)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请巴西、丹麦、芬兰和卢森堡代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士；妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士；主管青年事务助理秘书长朱利奥·费利佩·波利耶·奥利韦拉先生；以及非洲联盟西非青年和平大使西蒙娜·姆博德·迪乌夫女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请以下人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团副团长赫达·萨姆森夫人阁下；法语国家国际组织常驻联合国观察员伊菲吉妮娅·康托莱昂托斯女士阁下；以及伊比利亚美洲国际青年组织常驻联合国观察员丹尼尔·德尔瓦莱·布兰科先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/328/Rev.1，其中载有2024年4月22日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于审议中项目的概念说明。

我现在请迪卡洛夫女士发言。

迪卡洛夫人 (以英语发言)：主席女士，感谢你主持今天的公开辩论会。

我们知道，妇女首当其冲地承受着全球人权状况倒退的影响。我们知道，妇女遭受最残酷形式的暴力侵害是几乎所有战争的一个特点。

我最近前往阿富汗，该国妇女的困境是人权领域出现倒退的一个鲜明例证。阿富汗妇女和女童在包括教育在内的许多生活领域被系统性剥夺了权利和尊严。我在喀布尔遇到的妇女向我讲述了她们的愿望和梦想：接受与男性同等的教育、获得平等的就业机会以及自由选择未来。她们期待全球社会支持她们实现自己的权利，从而为国家的未来做出贡献。

当然，阿富汗并不是唯一一个妇女在平等参与政治、缔造和平、公共生活和就业方面面临障碍的地方。在许多地区，性别平等的承诺遭到忽视，甚至被逆转。

秘书长在《新和平纲领》中呼吁，处理那些阻碍充分实现妇女不可分割的人权的结构性不平等。他呼吁打破父权制的权力架构。这包括了很多含义——它意味着平等获取代表权、法律保护、人身自主权、安全、经济机会、教育以及保健。归根结底，它意味着一个简单的愿景，即：克服使妇女无法充分做出贡献的障碍。

武装冲突加剧了妇女享有充分平等面临的结构性障碍。体制上的失败或崩溃、有罪不罚和不安全使妇女面临更严重的风险。世界上有案可查的侵害妇女的政治暴力事件超过一半发生在受冲突影响的国家。

消除结构性的性别不平等是一个关乎平等与权利的问题。但是，它也是提高和平与政治进程成功率的一种有力手段。我们的特别政治特派团一直大力倡导妇女的权利和妇女切实参与这些进程。

例如在也门，也门妇女开展的常常旨在释放囚犯或者实现当地停火的社区调解工作强化了本组织当前努力重启高级别正式谈判、结束已持续近10年的冲突的工作。

妇女与和平与安全议程只能通过国家采取行动才能得到成功落实。来自各地区的100多个国家已制订了执行第1325 (2000) 号决议的国家计划，这值得赞扬。但是，更多的国家必须加入该呼吁。通过承诺采取具体和有针对性的措施来推动妇女的领导作用，包括作为调解人发挥领导作用，会员国就能够带来改观。

在联合国主导的和平进程中，我们确保妇女得到有力的代表。例如，叙利亚宪法委员会30%的成员为女性，妇女在我们自身的调解团队中占43%。在由其它方面主导、联合国提供某种支持的和平进程中，这个比例常常没有这么高。在这些情况下，我们鼓励增加妇女的代表席位。

青年理应享有塑造其自身未来的机会。他们不是正在长大的成年人。他们是对现在就做出贡献充满希望、憧憬与想法而且精力充沛的人。

秘书长关于青年与和平与安全的第三次报告(S/2024/207)提出了推动在青年参与上取得急需的进展的建议。它强调，青年必须能够安全地参与和平进程和选举活动。但是报告也要求我们不能无视青年越来越不相信治理机构和选举进程的问题。

据联合国开发计划署称，65个国家的82%的青年表示，选举暴力阻碍他们的参与。我们可以理解个中的原因，但是该统计数据仍令人不安。

正如在秘书长报告中所指出的那样，青年在和平进程中的参与依然微乎其微。这是一个错失的良机。通过切实鼓励青年参与政治和缔造和平，政府可强化多代人之间的团结，重塑对机构的信任。青年与和平与安全方面的国家行动计划有助于把青年的切实参与制度化，使青年参与有关其未来的决策，但是这些行动计划需要专门的资源与能力。

今天，根据我们的青年与和平与安全战略，我们从建设和平基金中分配资源，用于支持多国发起的国家行动计划。区域一级的努力具有加快国家行动的潜力。

非洲联盟是首个搭建青年与和平与安全框架并且任命青年大使和青年特使的区域性组织。最近，联合国为阿拉伯国家联盟发起的阿拉伯国家青年与和平与安全区域战略提供了支持。在人工智能的帮助下，来自14个阿拉伯国家的青年和平建设者制订了本地区的行动计划。

我们的特别政治特派团也在尽自己的努力，提高青年的公民参与。例如在利比亚，我们的特派团与青年代表接触，以确保他们在就国家选举法律框架达成共识方面发挥作用。

环境方面的建设和平是青年要求发挥作用的另一个领域。年轻女性常常站在处理资源稀缺和保护环境问题的前沿。这与照护和找寻水源与食物这些社会角色的性别化有关。年轻女性和男性作为环境卫士、社区领导者、积极活动分子、动员者以及和平建设者的作用必须得到承认和促进。

最后，对于根深蒂固的权力政治、父权制态度或者不平等的社会架构，没有速效的解决办法。转型式的变化取决于社会各界参与的国家行动。在许多地方，它们还依赖国际上的支持。

安理会可通过其会议和决策，强化以下观念：妇女同男性一道，负有建设社会和平与繁荣的责任；没有女性领导者，和平就无法保持；性别平等和实现青年的愿望对于世界的可持续和平与安全至关重要。安理会还可协助倡导承认青年是变革的重要使者。我欢迎安理会努力更多地定期邀请妇女、民间社会以及青年向安理会通报情况。

妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程不仅为我们确立了愿景，而且也提供了路线图。我们大家需要做出更多努力，把这两项议程的转型式愿景变为现实。

主席 (以英语发言)：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请巴胡斯女士发言。

巴胡斯女士 (以英语发言)：我感谢莫桑比克召集我们开会，讨论妇女、青年与和平与安全这个极其重要的议程。

11月1日，联合国妇女署曾发表了有关拉法的一名34岁的心理治疗师的故事。她专门帮助病人处理在冲突中生活所遭受的创伤。她名叫阿玛妮。短短的数周前的5月7日，阿玛妮与她的四个孩子一道被杀死。阿玛妮是过去七个月中被杀死的1万多名妇女中的一员。

就在昨天，数十位妇女和儿童在拉法的一个安全区可怕地遭到杀害，当时他们正在一个流离失所者营地的帐篷中睡觉。为了阿玛妮和这些妇女儿童、为了所有被卷入这场冲突的妇女和女孩，我们要求永久停火，提供畅通无阻的人道主义准入，释放所有人质，坚决寻求和平及两国解决方案。必须制止这场战争，因为妇女和儿童首当其冲受到其影响。去年有近300名人权维护者被杀，其中49人是妇女。这些只是已知的案例；实际的案例可能多得多。

2023年1月，阿富汗的一名年轻女性、前议员Mursal在喀布尔附近的家中被枪杀。塔利班接管时，她留了下来，依然希望她对本国发展的贡献将受到珍视。

去年10月，一名30岁的记者哈利玛在报道自己的国家苏丹的战争时遭到杀害。

阿玛妮、Mursal、哈利玛以及那些我们永远不会知道名字的妇女的生命证明了妇女在危机中所做贡献的强大力量。我们从她们如何为家庭和国家扛起重担、如何首当其冲地受到影响的过程中看到了这种力量。她们对自己社区的了解、她们的声音、她们在决策中的领导作用必不可少，也都证明了她们所做贡献的力量。她们的死亡再次令人痛苦地意识到妇女和女孩在战争中的真实状况，意识到妇女在战争和冲突中遭受的过度伤害不是她们造成的。为了响应秘书长的号召，为了平息战火，我们必须为和平大声疾呼。

我们在这里理所当然地将第1325(2000)号决议视为一项重要的全球规范，然而对妇女和女孩来说，这仍然是一个遥远的梦想——不仅在加沙，而且在海地、缅甸、苏丹、刚果民主共和国、也门、阿富汗等世界各地不计其数的国家。我赞扬安理会努力让更多包括女青年在内的妇女作为通报人发声。我对此表示赞赏，并敦促安理会成员继续这样做，倾听她们的声音、让她们参与进来、针对她们的诉求采取行动。青年妇女和女孩面临双重歧视——性别歧视和年龄歧视，这种现象在冲突期间更加严重。我赞赏在迪卡洛副秘书长向我们介绍的秘书长关于青年与和平与安全的报

告(S/2024/207)中举例说明解决这一问题方面取得的进展。

请允许我再举几个例子，着重指出可以做哪些工作。

我们妇女署为青年组织参与格鲁吉亚和平进程和黎巴嫩过渡时期司法倡议开展了能力建设举措。去年，妇女署和联合国人口基金在17个国家支持了79个有青年妇女参加的建设和平进程。自2016年以来，妇女和和平与人道主义基金——我们是基金的秘书处——支持了来自18个国家的关注青年的组织或青年女性领导的组织。2022年设立的妇女人权维护者资助窗口已支持了来自21个受冲突影响国家的青年妇女。

在阿富汗，妇女署、国际移民组织和联合国阿富汗援助团一直在进行季度调查，以听取阿富汗妇女的意见，包括特别重视青年妇女。我们还通过寻找让妇女和青年妇女参与进来的方法，继续帮助打破包容的障碍。例如，我们知道，受冲突影响国家的代际对话可以对寻求摆脱暴力和分裂的社区产生强大影响。我们必须创造更多这样的空间，确保妇女和青年妇女在各种决策机构中的代表性。

这些例子向我们展示了可以做的的工作，以及我们可以推广的解决方案。现实情况是，我们并没有这样做。尽管有明确经验表明，让青年妇女参与发展，确保她们享有平等机会，包括平等进入就业市场，有助于促进社会凝聚力和稳定，拉动经济增长。

我们必须做的是确保我们正在打破权力结构和有害规范，它们阻碍了青年妇女和女孩充分切实的参与，削弱了她们的声音，贬低了她们凭自身实力担任领导人的重要贡献。至关重要的是，我们必须保护妇女和女孩的教育、自主权以及决定自己人生一切选择的自由。

在阿富汗，由于受教育权禁令的出台，导致110万阿富汗女孩失学，自那以来已过去三年了。在西非和中非，由于冲突和不安全状况，近几年有13000多所学校关闭，影响到数百万女孩。在加沙，自10月7日以

来,女孩和男孩都没有上学。在海地,数百所学校被关闭,教师遭到袭击,数千名儿童失学。在苏丹,1900万学龄儿童失学。在乌克兰,由于缺乏设施,约40%的儿童无法受到持续性教育。童年没有重来一次的可能。当青年妇女和女孩被剥夺了最基本的权利,我们如何能够实现雄心壮志、履行向她们提供最好服务的责任?

最后,我要谈谈需要我们集体关注、努力和承诺的三个优先领域。

第一,我们必须让青年女性成为实际决策的核心。在妇女的切实参与方面,包括青年妇女的切实参与,有口无行应受到谴责。真正的承诺是实施妇女最低比例、暂行特别措施或其他具体、真诚的努力,不是空谈,而是要付诸行动。

第二,我们必须遏制分裂、仇恨和造谣。我们的战场日益转移到线上,而我们节节败退。我毫不怀疑,我们不仅能够最终取得胜利,而且必将取得胜利。但要想取得胜利,我们在应对社交媒体、人工智能甚至未曾设想的新技术方面的挑战时,必须让青年女性在这些技术的使用、理解和监管方面发挥重要作用。技术本身没有好坏之分,直到我们人类确定如何应用技术,如何利用技术的益处和危害。

第三,必须大幅提高青年妇女在和平谈判桌前和议会中的代表性。在全球范围内,青年女性议员占比不足1%。即使在她们已没有参与公民活动的机会的地方,人们也会发现她们走上街头,参加和领导社会运动和抗议活动。她们的声音是强有力的。

从加沙到苏丹,到海地,到缅甸,再到阿富汗等许多受冲突影响的国家,我们看到,青年妇女为了和平、民主和性别平等去战斗,去作出牺牲。她们是英雄;她们不屈不挠;她们永不凋零。对此我们应当毫不怀疑。我们要回答的问题是,我们是站在她们一边,还是像经常发生的那样,没有勇气站在她们一边。

最重要的是,我们必须倾听,必须承诺,不是坐等适合妇女的未来到来,而是在我们所有工作中加速这一未来到来。对安全理事会来说,它必须从联合

国支持的每一个建设和平进程开始做起,无论是何种形式。

今年为将青年女性置于性别平等行动核心提供了独特机遇。这包括未来峰会。明年是《北京行动纲要》30周年,第1325(2000)号决议25周年。第2250(2015)号决议通过也将迎来10周年,该决议首次承认青年人在建设和维持和平中的重要地位和领导作用。安理会成员还记得,该决议是在约旦担任安全理事会主席国期间通过的,当时,约旦王储——安理会有史以来最年轻的主席——担任安全理事会主席(见S/PV.7432)。我们必须抓住这些机遇,克服阻碍我们在联合国和其他地方前进的挑战,重新做出承诺,大胆前行。青年妇女是明天的领导者和今天的变革者。我们必须以应有的执着和紧迫感与她们接触。而且,面对冲突、危机和挑战错综复杂的形势,我们必须认识到,无论在哪里,妇女的愿望具有普世性。她们有权拥有一个没有暴力和恐惧的世界,一个她们的梦想可以插翅而飞、她们可以充分发挥潜力的世界。保护和促进妇女权利是我们的职责。

让我们珍视这样一个未来愿景:每个女孩都能尽其所长,她们对和平与充满活力的未来的憧憬为我们指引方向,我们终于能坚定而真诚地履行共同的责任。就这样,让我们共建一个子孙后代理应拥有的世界,一个他们向往的世界,一个属于全球各地所有青年人的世界。

主席(以英语发言):我感谢巴胡斯女士的通报。

我现在请波利耶·奥利维拉先生发言。

波利耶·奥利维拉先生(以西班牙语发言):今天,我们的世界正处在一个紧要关头,武装冲突之多达第二次世界大战以来之最。从加沙、乌克兰到苏丹,2022年以来与冲突有关的死亡人数达到了28年来的最高水平。全世界四分之一的青年生活在受冲突影响国家,其生活和生计直接受到影响。同时,青年与机构之间的信任度每况愈下,导致不平等和不稳定加剧。我最近对贝宁、埃塞俄比亚和菲律宾等国的正式访问都凸显了这一现实。青年发出的信息响亮而明确:多

边体系必须加紧努力, 实施具体机制, 使他们能够切实、安全地参与制定政策和决策的圈子。

安全理事会通过的三项关键决议所概述的青年与和平与安全议程是促进必要转变的一个工具。显然, 这一议程重塑了围绕青年的叙事, 使他们摆脱了暴力或容易激进化的形象, 并增强了他们的权能, 使其成为变革的积极推动者和和平的促进者。

尽管取得了进展, 但是仍有大量工作要做。为了全面评估青年与和平与安全议程及其五个主要支柱的进展情况, 我高兴地向安理会通报秘书长关于青年与和平与安全的第三次报告 (S/2024/207)。

(以英语发言)

青年正在为和平呼号并积极付诸行动。他们继续创建自己的运动, 在全球展示了他们日益增长的主动性和领导力。他们正在叙利亚重新燃起希望, 在苏丹为和平而积极行动, 并在乍得支持社区参与难民营事务。在索马里, 在人口基金和Folke Bernadotte学院主办了代际政治论坛之后, 参加区议会选举的青年也有所增加。

但是, 尽管青年与和平与安全议程的政治势头日益增强, 但这一承诺并没有带来青年主导的建设和平工作和青年的切实参与持续下去所需的更多投资。为充分支持他们参与决策进程, 必须提供额外资源和按年龄分列的数据。

在使青年在联合国这里切实的参与制度化方面取得了进展, 特别是设立了我负责领导的联合国青年办公室。然而, 还需要做更多的工作, 将政策转化为实际行动, 确保不让任何人和任何年轻人掉队。

由于排斥性暴力持续不断, 同时还存在歧视性法律, 并且公民空间迅速缩小, 青年因此面临一系列威胁。在社交媒体的推波助澜下, 数字威胁呈上升趋势。这些威胁加剧了仇恨言论和错误信息的传播, 导致性骚扰现象进一步扩散。年轻妇女和女童, 特别是残疾妇女和来自边缘化社区的年轻妇女和女童, 遭受暴力的风险更高。

联合国和民间社会组织已采取初步步骤, 通过针对具体国家的措施解决这些保护关切。例如, 联合国维和行动一直致力于同中非共和国等国的青年领袖建立社区预警网络。这些努力加强了预警能力和基于社区的保护机制。

尽管在青年与和平与安全议程制度化方面取得了进展, 但2022年和2023年, 安全理事会内同青年与和平与安全有关的势头有所放缓。据秘书长称, 在此期间, 安全理事会决议中提到青年的地方减少了, 只有34%的安理会决议提到青年。虽然我欣见西蒙娜·姆博德·迪乌夫女士应邀参加本次辩论会, 但令人关切的是, 与往年相比, 2022年至2023年期间向安全理事会和建设和平委员会通报情况的青年人数有所减少。此外, 在11个维和行动和24个政治特派团中, 分别只有6个维和行动和13个政治特派团的任务提到青年与和平与安全, 或提到青年的参与。推动将青年、和平与安全要素纳入维和行动, 需要专门的资金、能力和战略伙伴关系。

在我们即将迎来青年与和平与安全议程和第2250 (2015) 号决议通过十周年之际, 请允许我强调报告中概述的三项关键建议。这些建议对推动我们的议程至关重要。在我与全球青年、和平与安全联盟民间社会工作组的磋商中, 它们得到了青年和平建设者的支持。

第一, 安全理事会必须每年就青年与和平与安全问题举行一次公开辩论会, 以确保就青年与和平与安全议程所进行的协作及该议程的势头能持续下去。这包括恢复青年、各国政府和联合国之间的信任, 而问责在这方面至为关键。

第二, 我们必须增加青年参加安全理事会审议及访问相关国家的机会。在实践中, 这意味着审查安理会的工作方法, 以加强青年的参与, 并认识到他们所面临的独特风险, 确保制定保护议定书, 使青年通报人能安全地切实参与。

第三,安全理事会必须继续加强具体的青年与和平与安全要素,作为延长维和行动和政治特派团任务期限的一部分。

随着《未来公约》谈判的继续展开,我谨敦促安理会成员确保在《公约》第二章中列入有关青年与和平与安全的有力而具体的承诺和行动。这将巩固让青年参与建设和平的承诺,确保该议程可持续且卓有成效。

(以西班牙语发言)

最后,这些建议的落实是实现由人权、正义、可持续性、与和平所定义的未来的必要条件之一。只有建立协作性伙伴关系,让各个利益攸关方都参与进来,我们才能建设我们希冀的未来。

主席(以英语发言):我感谢波利耶·奥利韦拉先生的通报。

我现在请迪乌夫女士发言。

迪乌夫女士(以法语发言):首先,请允许我感谢莫桑比克共和国不仅将这一重要问题列入安全理事会议程,而且还邀请我展示积极参与可持续和平倡议的年轻妇女和平建设者的领导才能,从而证明她们的协作所产生的变革性影响。

作为代表西非区域的非洲联盟和平青年大使,我就是个鲜活的例子,足以证明国际和区域机构可以选择信任青年妇女的专门知识和领导才能,让她们走在世界舞台的前列。在这方面,我谨特别感谢非洲联盟坚定不移地致力于根据《非洲青年宪章》第17条,将青年切实参与和平与安全工作的各个方面纳入主流并予以加强。

为了说明非洲大陆青年妇女和平建设者每天所从事的令人难以置信的工作,请允许我分享一下我在刚果民主共和国有幸与之合作的四名刚果女青年的鼓舞人心的故事。这些女青年在其国家执行和调整青年与和平与安全决议方面发挥了重要作用,体现了青年在这一领域所特有的韧性和创新精神。

首先是诺拉和玛丽·罗丝。这两位青年妇女领导了第2250(2015)号决议国家技术秘书处,该秘书处由刚果民主共和国政府设立,负责促进对该决议的领导及其执行工作。在这两名妇女的领导和协调下,刚果民主共和国于2022年8月制定了首个关于青年与和平与安全的国家行动计划。然后是北基伍和南基伍和平网络青年妇女领袖协调员埃斯特和埃米莉。尽管战争给安全环境带来了挑战,但这些妇女通过领导本地化进程,将青年与和平与安全议程国家行动计划带到了她们的社区。从收集数据到起草战略文件,再到在省一级进行宣传,埃斯特和埃米莉确保该计划考虑到了不同性别青年的具体需求。

在秘书长关于青年与和平与安全议程的第三次报告(S/2024/207)发布后,全球妇女和平建设者网络和妇女署发表了这四名女青年编写的专题文件,其中强调了她们的领导力和背景。该文件强调了刚果女青年在协同实施青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程方面的领导作用,并汲取了她们对刚果民主共和国和平进程所做贡献中的经验教训。

玛丽·罗丝、诺拉、埃斯特和埃米莉并不孤单。与她们一样,非洲各地许多青年妇女致力于应对影响其未来的挑战,如气候变化、冲突再起、暴力极端主义、政治边缘化、性暴力和缺乏经济机会。这些青年妇女是维护本国和平与人民安全的关键。青年与和平与安全议程主要通过第2535(2020)号决议,明确肯定了青年妇女作为和平进程平等伙伴的作用。该决议承认不同青年群体——特别是青年妇女——在冲突、建设和平工作和人道主义应对措施中的独特和交叉需求。因此,它呼吁会员国和其他和平行为体促进青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程之间的协同增效作用。

非洲联盟关于青年与和平与安全议程的大陆框架鼓励会员国避免对青年男女的作用和经历持陈规定型观念,并请它们制定战略,满足青年妇女的需要。我认为,有必要强调一些成功的事例,它们应当成为继续开展有利于青年妇女的工作的参照点和最佳做法的范例。

第一是非洲联盟的青年和平大使方案，该方案任命五名青年倡导非洲青年参与和平与安全进程。目前，包括我本人在内的三名非洲女青年正在利用她们的专长为其所在区域的青年提供服务和支持。非洲妇女预防和调解冲突网络倡议旨在加强妇女和青年妇女在冲突预防和调解工作中的作用。非洲联盟设立了非洲妇女领导人网络分会青年核心小组，以促进女性在包括和平与安全在内的所有领域发挥领导作用。最后，我有幸参与的青年妇女辅导倡议是非洲联盟常驻联合国代表团发起的一项试点方案，旨在促进代际辅导，弥合阻碍非洲女青年发挥领导作用，特别是在多边组织中发挥领导作用的性别差距和代沟。这些是值得赞扬和必要的举措，应当得到支持。

也请允许我谈谈肯尼亚的克里斯蒂娜的故事，她目前正在肯尼亚每个县开展青年与和平与安全议程地方磋商，以制定第2250(2015)号决议国家行动计划；还有乍得青年与和平与安全议程联盟国家协调员纳内特的故事。通过她们的日常工作，这两位女青年体现了青年与和平与安全议程和妇女与和平与安全议程之间的完美交集，这两个截然不同但又相辅相成的框架构成了制定全面、包容的和平与安全政策的基础。这两个框架都承认，冲突、战争和暴力对青年和妇女产生不同的影响，他们对和平、冲突预防工作和人道主义应对措施贡献往往被忽视。

非洲大陆各地青年妇女的承诺是不可否认的，但政治领导人必须发挥自己的作用。必须增强青年妇女的经济和社会权能，使她们拥有必要的资源、能力和信心，成为变革的推动者。多年来，我与青年，尤其是青年妇女一起工作的经验告诉我一个道理：当我们投资于青年妇女时，她们会回馈社区，从而开启一个良性循环。经济赋权是必要的，但仅靠经济赋权是不够的。同样重要的是，必须认识到青年妇女作为政治行为体的潜力，正如布基纳法索最近立法选举中最年轻的候选人西比拉的例子所示。

不仅需要口头肯定增强青年妇女权能的重要性，还需要赢得她们的信任，允许她们参加高级别论坛，重塑她们对多边主义的信心。青年与和平与安全

议程以及妇女与和平与安全议程是说明如何有效加强青年妇女参与的框架。然而，如果没有真正的政治决心，就不可能取得什么进展。在将于9月举行的未来峰会期间，所有会员国都将有机会展示其对青年的承诺，在《未来契约》中纳入支持青年与和平与安全议程的坚定承诺和具体行动。这一点尤为紧迫，因为在最新版本的《契约》中，所有提及青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程的内容都被删除了。我紧急呼吁会员国扭转这一变化。青年与和平与安全议程必须继续成为安全理事会在联合国青年办公室、联合国人口基金以及政治和建设和平事务部指导下的优先事项，我赞扬它们的领导和协调，特别是在处理包容性和保护问题方面。

这引出了我要说的最后一点：保护青年妇女和平建设者。即使一些青年妇女不顾威胁勇敢地站出来说话，恐惧也会让其他许多人保持沉默。打击技术助长的仇恨言论和性别暴力，对于创建安全的公民、线下和线上空间至关重要。

最后，请允许我呼吁采取行动。我敦促所有会员国和利益攸关方考虑采取以下行动：第一，按照400名青年在国际人口与发展会议召开30周年之际在《科托努青年行动议程》中发出的呼吁，执行青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程，为之提供资金并使之制度化；第二，确保在制定妇女与和平与安全国家行动计划时考虑青年妇女的具体需求；第三，将促进青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程纳入《未来契约》；第四，强调青年妇女的最佳做法和经验教训；最后，鼓励青年妇女与其他利益攸关方开展合作与对话，以弥合代沟和性别差距。

主席 (以英语发言)：我感谢迪乌夫女士的通报。

我现在以莫桑比克外交部长的身份发言。

(以葡萄牙语发言；英文稿由代表团提供。)

我高兴地代表莫桑比克共和国政府欢迎安全理事会所有成员和所有与会者参加本次关于妇女和青年在维护和平与安全方面的作用的部长级辩论会，本次会议让会员国有机会分析妇女和青年在非洲乃至世界

和平与安全事务决策进程中所做的贡献和取得的成就。我们感谢各位通报人就我们辩论会的主题分享了宝贵的知识和看法。交流思想和信息对于加深我们的认识和相互理解至关重要。我们感谢建设和平委员会成员以协商一致方式就所讨论的议题向安全理事会提出书面意见。我们希望安全理事会成员注意到建设和平委员会提出的要点。

这次辩论会为我们提供了一个重要机会，以确定最佳做法、差距、挑战和前进方向，从而使妇女和青年更好地参与预防和解决冲突以及促进区域和国际和平与安全的努力。

本次活动主题的选择是对妇女和青年作为预防和解决冲突以及建设可持续和平的积极力量的重要性的认可，自以下法律文书——《消除对妇女一切形式歧视公约》、关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议以及关于青年与和平与安全的第2250(2015)号和第2419(2018)号决议——获得通过以来，这一趋势不断增强。

莫桑比克共和国认识到，只有深刻理解妇女和青年在暴力冲突局势中以及在冲突局势之外的不平等、不安全或不确定环境中遭受暴力、不公正和排斥的经历，才能确保和平与安全政策和战略产生影响、具备效率。妇女和青年带来的知识和经验，以及他们对解决非洲安全部门面临的复杂问题的潜在贡献，应当成为我们开展讨论的借鉴因素，帮助我们探讨如何在旨在维护、实现或巩固和平与安全的问题上，针对妇女和青年采取新的、更具包容性的办法。

在这方面，莫桑比克共和国政府一直在努力确保促进性别平等，并将妇女和青年置于决策进程的中心，我国政府中的性别均等以及立法和司法部门中妇女和青年人数的逐步增加就说明了这一点，这使其能够越来越积极地参与国家的政治、经济、社会和文化领域活动。

在此背景下，莫桑比克共和国批准了促进性别平等和妇女赋权的规范性文件，重点是性别政策及其实施战略。作为促进妇女参与和平与安全进程和解决冲

突活动的一部分，莫桑比克批准了本国第一个关于妇女与和平与安全的国家计划(2018-2022年)。这项多部门文书强调的重点是，考虑妇女和女孩在武装冲突和冲突后局势中具体需求的重要性；政治和法律领域；国防和安全机构中的性别平等和公平；妇女参与和平与安全结构和进程；防止冲突与和平局势中的性暴力和性别暴力；以及紧急救济和恢复工作中的性别平等视角。

关于妇女与和平与安全国家计划的执行情况，我想重点指出我们取得的以下成果：我们培训了728名政府和民间社会雇员，其中男性313人，女性415人，以向性别暴力的幸存者和受害者提供援助；为面临风险或遭受暴力的妇女和女孩设立了17个求助中心；提高了社区对性别平等的认识，以确保妇女和女孩有效参与莫桑比克的和平与安全进程；在莫桑比克北部的德尔加杜角省、中部地区的马尼卡省和索法拉省，帮助17 471名受冲突和飓风影响的妇女和女孩融入社会经济生活；对基层组织和民间社会的300多名代表提供了妇女与和平与安全议程方面的培训，以巩固和促进莫桑比克的和平与安全进程；对莫桑比克警察和武装部队的3 000名成员进行了促进性别平等和执行第1325(2000)号决议方面的培训。

在莫桑比克，我们正在对第一个妇女与和平与安全国家计划进行评估，以便为第二版妇女与和平与安全国家计划提供指导方针。

将青年更广泛地纳入和平与安全议程和社会，对于在我们各国建设可持续和平与安全至关重要，因为青年是我们国家的现在和未来。因此，在国家议程和政策中，会员国必须将青年积极参与建设和平与安全确定为优先事项之一。我们都知道，青年是世界各地冲突的主要驱动因素和体现者，因为他们处在打击恐怖主义、极端主义和其他针对社区和国家的暴力形式的斗争的第一线，因此有必要让他们参与寻求和平。

鼓动战争和恐怖主义的人往往怀有不可告人的目的，莫桑比克的情况就是如此。那些人利用青年在社会、经济和教育方面的弱势地位操纵青年人，唆使他

们加入其破坏稳定的计划。莫桑比克政府认识到和平与发展之间的关系，在打击恐怖主义和暴力极端主义方面采取了综合办法，其中包括经济和社会性质的行动，重点是向青年提供培训青年，帮助他们进入就业市场，为自己和家人谋生，并使青年成为推动发展的媒介。

在这方面，我想强调莫桑比克政府采取的一些举措，例如“我的工具包，我的工作”方案、就业信贷方案以及“Siyakha”这项增强女孩能力的举措。我们要感谢双边和多边合作伙伴实施这些举措，帮助青年参与促进莫桑比克的就业和发展。我还要强调全国青年理事会的成立，这是一个使青年能够相互交流的全国性多方平台，也是供他们提出和平与安全领域等方面的关切、愿望和解决方案建议的工具。

我们还要着重指出身为本国艺术工作者的男女青年所采取的行动，他们带头采取独立的举措，通过音乐、戏剧、歌舞、雕塑和其他途径来促进和平与安全，引起社会对和平重要性给予关注，并得到莫桑比克政府的支持和鼓励。

在结束发言时，我再次呼吁会员国政治领导人提高认识，以便在其有关和平与安全的各项行动中优先考虑妇女和青年议程；我也要再次强调民间社会组织、妇女团体、青年、传统和宗教领袖必须更多地参与，而且应当利用包括社区广播在内的社会和社区媒体来促进基层民间社会提高认识，推动其参与起草和执行和平与安全领域有关妇女和青年的国家行动计划的进程以及我们各国的政治、经济和社会生活。

我们认为，会员国必须优先分配来自国家预算和伙伴的资源，包括通过性别视角编制预算，并加强所有利益攸关方的参与和能力，努力在与和平与安全有关的事务中执行妇女和青年议程。各区域经济共同体、非洲联盟委员会和妇女署必须继续在会员国一级对议程开展政治宣传，并为此推动国家和区域协商，以评估取得的进展。还需要与区域经济共同体、非洲联盟委员会和其他利益攸关方协作，优先收集数据和制定明确的绩效指标，以衡量进展。

经验表明，必须加紧努力，确保从整体上应对冲突后重建和发展问题，包括与暴力冲突受害者受到的虐待、创伤和其他社会心理需求有关的问题。迫切需要投入必要的资源来处理冲突的间接影响。同样，有必要使非洲联盟当前的维稳努力与冲突后重建和发展政策保持一致，以确保对我们的行动目标采取全面、适当的做法。这些努力必须以适当的政策为指导，避免我们的战略行动重叠。

最后，请允许我重申，我们深切感谢大家出席在莫桑比克第二次担任安全理事会主席期间举行的本次高级别辩论会。我们希望，在每个人的共同努力下，我们将能够实现和平，而我们大家都需要和平来为所有人建立一个更美好的世界。

(以英语发言)

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

索瓦先生(塞拉利昂) (以英语发言)：主席女士，我感谢你召开本次辩论会。我们也感谢各位通报人——罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、菲利普·保利埃·奥利维拉助理秘书长、西玛·巴胡斯主任和非洲联盟青年大使西蒙·姆博德·迪乌夫——深刻的发言。

一个国家的繁荣离不开该国妇女和青年的繁荣。塞拉利昂重申，我们坚定致力于加强和推动妇女和青年在国家、区域和国际各级建设和平进程中的作用。我们认为，当妇女和青年领导并参与建设和平进程时，就会有可持续的和平，社会经济发展就更有意义。由于世界各地有那么多的冲突肆虐，公然侵犯妇女、青年和儿童人权的情况有所增加，塞拉利昂坚信，维护每一个人的人权有助于预防冲突和促进可持续和平。

我们注意到多年来全球可持续、全面和包容性和平规范性框架有所扩大和改进，以明确促进妇女和青年的宝贵贡献。第1325(2000)号决议和其后七项妇女与和平与安全决议中提出的妇女与和平与安全议程，第2250(2015)号决议中提出的青年与和平与安

全议程, 以及平行决议即安全理事会第2282 (2016) 号决议和大会第70/262号决议中概述的不断演变的保持和平概念, 都要求为预防和解决冲突以及从冲突中恢复开展包容各方的规划、方案设计、政策制定和决策进程。第2250 (2015) 号决议敦促会员国在用于预防和解决冲突的地方、国家、区域和国际机构和机制的各级决策中增加包容各方的青年代表性。

妇女与和平与安全议程也长期守护着一条用于设计和执行政策的道路, 确保妇女直接参与政治、经济和社会决策。同样, 通过认识到妇女和青年是非洲大陆和全球的重要成员, 非洲联盟性别平等和增强妇女权能战略及其《非洲大陆青年、和平与安全框架》以及随之发表的相关宣言和公报寻求加强妇女和青年在非洲的能动性, 并分别呼吁妇女和青年通过针对性的方案编制、能力建设和主流化, 参与国家建设和建设和平。此外, 非洲联盟成立了非洲妇女预防和调解冲突网络, 这是一个非洲女性参与预防和调解冲突的网络, 为战略宣传、能力建设和互联提供了一个平台, 目的是加强落实让妇女参与非洲建设和和平的承诺。

遗憾的是, 妇女在积极参与和平和政治进程以及扩大其社会经济权力方面普遍继续面临重大的结构性障碍。秘书长最近的报告指出, 妇女在谈判联合国领导的和平进程以及在多个国家执行和平协议过程中的代表性普遍较低。在冲突局势中面临性别暴力风险的妇女和女童人数也明显增加, 包括2023年联合国核实的约3522起针对妇女和女童的与冲突有关的性暴力案件。青年还继续面临重大的身体、心理、社会文化、财务、法律和数字化威胁, 这些威胁在冲突局势中进一步加剧。青年失业率仍然是成人的3.5倍, 约有2.98亿青年男女没有参与就业、教育或培训。6亿多非洲青年生活在受冲突影响的地区, 他们的经历在很大程度上由性别和代际权力动态决定。面对惊人的青年失业率和根深蒂固的治理架构的普遍不满, 非洲青年躁动不安, 这正在表现为他们与政治行为体的紧张关系日益加剧。此外, 这导致非洲大陆人才外流, 许多年轻人——特别是西非和萨赫勒的年轻人——选择踏

上穿越撒哈拉沙漠和地中海的危险旅程, 在欧洲寻找更肥沃的土地。

塞拉利昂认识到, 建立包容性和参与式的国家和平基础设施是实现和平权利的必要条件的一部分。2021年, 塞拉利昂和平与民族团结独立委员会成立, 旨在促进塞拉利昂的和平、和解与团结, 建设和平文化, 增进宽容, 支持和平解决冲突。该委员会自成立以来, 一直支持民族和解努力, 尤其是在2024年总统选举之后。

塞拉利昂借鉴了我们确保妇女和青年参与治理的办法, 在法律和机构法中采取了审慎的措施, 进行了改革, 而不仅仅是消除阻碍妇女和青年以包容各方、安全和积极的方式参与的障碍。2022年性别平等和妇女赋权法案和2022年公共选举法的通过确保了妇女在政治和公共决策机构中至少有30%的代表权。目前, 妇女在普通当选议员中占30%, 在部长中占34.5%, 副部长中占33%; 在当选市长或主席中占41%; 在地方理事会的当选委员中占34%。妇女在安全部门的代表性也有所增加, 在警察中的比例增至23%, 武装部队中的比例增至13%。承诺使妇女和青年包容、安全地参与建设和平与发展的一个明显表现是, 搭建了一个由14名成员组成的三方平台, 供政府和反对派就关键的国内选举改革进行接触, 从而加强民主、民族凝聚以及和平, 而该平台包括了四名妇女代表和四名青年代表。

塞拉利昂继续深化同地方、区域以及国际行为体的伙伴合作, 以促进妇女与和平与安全青年与和平与安全决议的法律、行政以及运作系统, 推进响应性需求的人道主义行动。性别和儿童事务部还与妇女和平建设者全球网络和善治运动等民间社会团体协作, 在解决冲突、建设和平以及防止冲突的举措中纳入同青年和平建设者的合作。2009年, 塞拉利昂成为西非第四个、非洲第七个制订行动计划以充分执行第1325 (2000) 号决议的国家。最近, 我们完成了第二代国家行动计划的执行工作, 正在同妇女民间社会团体、青年组织以及其它利益攸关方协作, 最后完成第三代国家行动计划的制订。

政府还优先对青年政治领导人的能力、能动性以及领导力进行投入，以增强他们协同领导和努力的能力，并且利用自己的技能处理影响其生活的其它关切，尤其是在当前充满挑战的时候。“青年从政和参与建设和平”项目和“面临风险的青年”这两个项目均旨在为身体健全的青年和面临生理与心理挑战的青年增强社会凝聚力，加强对话。这样做是为了通过培训、变革传播、宣导、提高认识以及拓宽渠道以获取技能培训和与性别暴力及其它有害做法有关的预防与保护服务，来增加他们在国家和社区一级的公民参与。

塞拉利昂呼吁会员国和国际社会更坚决和全面地做出回应，发掘青年和妇女尚未开发的潜能，包括通过改进教育和培训，特别是实用技术和职业技能与数字技能；通过灵活的供资计划和创业举措，增加他们的经济参与；通过刻意任命他们担任领导职务，参与政策制订与决策；以及就相关问题进行广泛协商。我们呼吁充分执行安全理事会有关妇女与和平与安全和青年与和平与安全的各项决议。

最后，当今世界有18亿青年——这是历史上人数最多的一代人，还有40.4亿女性。作为和平建设者、决策者、人权维护者以及变革的使者，妇女和青年的声音与行动对于持久和平举足轻重。

罗德里格斯—伯基特夫人（圭亚那）（以英语发言）：圭亚那感谢莫桑比克举行今天有关这个重要议题的公开辩论会。我们也感谢迪卡洛副秘书长、巴胡斯执行主任、Paullier Olivera助理秘书长以及非洲联盟青年和平大使迪乌夫先生分享他们的意见，也着实感谢他们的努力。

值此今天开会之际，我们承认，妇女是首当其冲受到冲突影响的群体之一。仅强调一个例子，妇女在加沙继续遭到杀害，凶手却不受惩罚，幸存的妇女则要照顾她们有时是在最不人道的情况下受伤而幸存的孩子和亲属。与此同时，我们看到，世界各地的青年正站在撼动世人良知以制止战争的前沿。在其它许多地方，他们正在为保护民主采取行动。因此，本次会议是及时的。

虽然妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程被视为不同的议程，并且常常孤立地加以处理，但是这两者有着重要的重合，应该得到承认。确实，我敢说，如果不了解和利用这些协同效应，和平与安全的最终目标将不会实现。在我们思考青年的作用时，我们看到，针对青年的大多数和平与安全干预措施把年轻男性作为优先，而对年轻女性的关注则微乎其微，甚至完全没有。年轻女性被归入更广泛的妇女与和平与安全议程，在该议程中常常存在妇女是一个同质群体的错误观念。我们还意识到，还需要做更多工作，以确保妇女被有机地纳入和平进程中的决策。

在此背景下，我提出一些思考。

首先，更广阔的世界背景下的性别成见在武装冲突局势下被放大。年轻男性被认为容易诉诸暴力和受到武装团体和极端分子的招募，而年轻女性则常常被描绘为需要保护的被动的受害者，几乎不知道她们也有可能而且正在被招募，或者不知道她们能够为解决冲突及和平进程做出贡献。第2250（2015）号决议的通过使看待年轻人作用的视角发生了重要转移，他们从受害者或者暴力的制造者转变为积极变革的使者和能够推动预防冲突和解决冲突的人，与此同时，我们必须确保不让任何一类青年掉队。年轻女性必须成为这种积极愿景的一部分。

由此引出我的第二点意见，即：切实包容妇女和青年的重要性。应该采取有针对性的行动，以确保妇女和青年、包括年轻女性充分参与各方面的预防冲突、从冲突中恢复以及建设和平工作。他们的参与不应仅限于民间社会，而且还应该成为政府和政治架构中的主流。安理会已经看到年轻女性在其所在社区发挥领导作用、努力实现可持续和平的大量有力例子。她们冒着受报复的风险，分享她们对本国和社区局势的评估。确实，正如主管青年事务的助理秘书长所建议的那样，安全理事会能够以身作则，增加来自不同地区的青年向安理会通报情况的机会。

第三，必须处理冲突的根源和风险因素，这对于安理会的预防议程举足轻重。贫困、失业、境内流离

失所、缺少经济机会以及绝望等因素驱使千百万青年和儿童加入极端团体。这些情况对于妇女和女孩来说常常更加严重，她们还受到性暴力和性别暴力、贩运以及强迫婚姻的困扰。在我们处理问题根源时，我谨强调平等教育的核心意义，除其它外，平等教育将增强她们的能力，使她们成为解决问题的一部分。但是，当受教育的机会因为冲突和学校遭到攻击而受到干扰时，就带来了挑战。冲突方越来越不遵守国际人道法对学校和其它关键民用基础设施的保护，这有可能造成受冲突影响地区的一代年轻人掉队的风险。

第四，在这个数字年代，必须关注社交媒体空间及其对青年的影响。以青年为主的社交媒体空间正在驱动积极和消极的结果。青年面临网上仇恨言论、错误信息、种族主义、暴力、霸凌和不受欢迎的性挑逗等方面新的更多挑战，他们还受到极端团体的招募。至关重要，要提供负责任的网上行为方面的教育，并且搭建有力的框架以监测滥用数字空间的行为，追究行为人的责任。

安理会必须继续加强青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程，并在延长维和行动和特别政治任务的任务期限时纳入这两项议程。妇女和青年必须坐在谈判桌前，全面参与执行和平协定。应在任务规定中为增强他们的权能和参与提供充足的资源，并建立强有力的监测机制，以衡量执行情况和效率。

最后，必须强调，妇女和青年切实参与和平进程，包括参与决策层，可以建立信任，打破暴力循环，产生可持续的成果。安理会必须继续促进他们的切实参与。

扎博洛茨卡亚女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨感谢莫桑比克召开今天的辩论会。我们也感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士；妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士；主管青年事务助理秘书长费利佩·波利耶·奥利韦拉先生；以及非洲联盟青年大使西蒙娜·迪乌夫女士的通报以及他们对我们讨论的贡献。

我们生活在日益复杂的地缘政治环境中，冲突日益增多，新的挑战 and 威胁不断出现，这突出表明，社会各阶层必须团结起来，共同实现持久和可持续的和平与安全。妇女是解决冲突和建设可持续和平方面不可或缺的力量，她们在和解与调解进程中为找到更加和谐和持久的解决办法做出了贡献。而青年则可以凭借他们的创新思想、活力和变革愿望补充这些努力，创造更有效的解决方案。

然而，我们决不能忘记，妇女和青年也是冲突和不稳定局势的首当其冲的受害者，他们必须受到保护。加沙地带的局势就是一个明显的例子，那里有数万名妇女和儿童丧生，那里的儿童和妇女被迫过着居无定所的生活，面临着食物甚至水严重短缺的情况。我们继续听到制定区域和国家战略和计划或建立国家机制以执行第1325（2000）号和第2250（2015）号决议的重要性，这两项决议确立了妇女与和平与安全以及青年与和平与安全的议题，并将之列入了安全理事会议程。然而，一个问题随之而来：在解决巴以冲突的过程中，为妇女和青年制定了哪些战略和机制？这些战略在这一具体冲突局势中发挥什么作用？我们认为这个问题需要澄清。在这方面，联合国不是似乎正在建立官僚结构，正式制定和更新计划，而这些计划在结束或解决冲突方面并没有发挥真正的作用吗？

我们高兴地看到，参与维持和平进程，包括参与谈判和维和方面的工作，以及为解决安全问题做贡献的妇女和青年人数稳步增加。俄罗斯正在帮助培训来自50多个国家（主要是非洲国家）的联合国维和警察。这些维和人员中有许多妇女。多亏这种参与，才有可能与当地居民建立更加稳定和相互信任的关系。这也有助于采取后续措施，帮助暴力和其他侵害行为的受害者康复并重返社会。

与此同时，这种参与应该是社会发展变化的自然过程——一种有意识的选择，而不是一个外部强加的正式目标。俄罗斯也认为，妇女和青年能够——而且确实——为预防和解决冲突做出更大的贡献。然而，年龄和性别等属性不能成为衡量是否让某些人参与决策进程的的决定性标准，更不能成为唯一标准，特别

是在维护和平与安全这样的敏感问题上。在这方面，重要的是实际情况的需要和专业技能。

我们必须指出妇女和青年的参与成为一种意识形态立场的趋势。在这种情况下，富裕的捐助国将妇女和青年的参与程度作为向贫穷和受冲突影响国家提供援助的条件。这种新殖民主义做法是不可接受的。任何人都无权告诉主权国家政府应如何建设自己的国家，如何预防冲突，或者多大比例的妇女或青年应该参与其政治机构的工作。鉴于捐助国本身往往无法满足它们强加给其他国家的要求，情况尤其如此。同样，必须记住，青年的概念也包括18岁以下的人，即《儿童权利公约》所指的儿童。鉴于儿童的身心尚未成熟，他们参与政治活动是不合理的。在这方面，必须努力抵制在政治上利用青年，以及将某些政治团体的利益说成是年轻一代的愿景的企图。

如果不解决妇女和青年的发展问题，就不可能实现妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程的目标：消除贫困和确保受教育机会，特别是在武装冲突局势下的国家。教育是培养准备为造福社会和促进和平而工作的一代人的关键。在这方面，俄罗斯高度重视与发展中国家在教育领域的合作。同样重要的是，必须加强合作，增加妇女和青年获得资源、利用技术和接触银行部门的机会。我们坚信，这些措施将有助于各国冲突后的可持续恢复。保护家庭制度、母性和传统家庭价值观也至关重要，因为这些是任何社会的道德支柱，也是现在和未来成功发展的保障。

单方面强制性措施对妇女和青年参与维和行动的负面影响不容忽视。这些措施对这些群体的处境和福祉产生了破坏性影响，使他们变得更加脆弱。它们剥夺了妇女和青年的未来前景、工作机会、教育、社会保护和其他福利，这显然影响他们融入公共生活。

最后，我谨指出，如果和平进程的所有参与者都享有共同安全，就有可能为妇女和青年参与和平进程创造安全条件。只有在有一个稳固的社会基础之上，才能实现真正、可持续和持久的和平，并适当考虑到所有利益攸关方的利益。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言)：主席女士，我欢迎你回到安理厅。

“我们仍然相信为每个人创造一个更美好世界的承诺。其他人相信吗？”这是青年在一封致世界领导人的公开信中提出的问题，联合国青年办公室一个月前刚刚分享了这封信。然而，将近25年前，在1995年《北京宣言》和《行动纲要》提供动力五年之后，安全理事会通过了关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议，承诺向妇女开放和平进程并更好地保护她们。将近十年前，安理会通过关于青年与和平与安全的第2250(2015)号决议，向青年做出了同样的承诺。今天的辩论会使我们有机会审查所有这些承诺的落实情况，我感谢莫桑比克邀请我们今天与会。我也要感谢各位发言者与我们分享他们的专业知识，并欢迎建设和平委员会的发言。

近几十年来，我们拓宽了和平视野，并认识到和平建设者的多样性。我们可以为这些成就感到自豪，也可以为妇女在和平与安全方面的重要作用以及青年解决冲突的行动得到承认而感到自豪。

但是，让我们看看现在。根据秘书长的最新报告，我们今天的情况如何？对妇女而言，建设和平的大门充其量只是半开着，甚至似乎正在关闭。在和平进程中，妇女作为调解人、谈判者和签署者的情况仍然是例外，而不是常态。我们今天从联合国代表那里听到，如果我们看一下提供保护方面的数字，它们远非令人鼓舞。

至于说和平进程中的青年问题，正如我们也听到的那样，情况同样好坏参半。虽然在哥伦比亚、也门和中非共和国等地有一些值得称赞的举措，但青年通常遭受更多暴力，很少参与和平谈判，而且常常对公共机构失去信心。此外，即将到来的两个周年纪念日——第1325(2000)号和第2250(2015)号决议通过的周年纪念日——让我想到青年妇女在建设和平中必须克服的双重障碍。

克服这些障碍的一个有希望的途径是建立网络。

首先，必须建立致力于和平的妇女和青年网络。“非洲女性智慧”等网络表明，这一工具在知名度、相互学习、知识传播和提供保护方面取得了成功。这就需要在没有网络的地方建立网络，在有网络的地方将妇女和青年网络联系起来，并积极将其扩展到更多的青年妇女。在这方面，数字技术是一个强有力的催化剂，包括在多边层面。

第二，决策者必须整合和利用这些网络，并与它们建立真正的伙伴关系。妇女与和平与安全国家行动计划以及青年与和平与安全国家行动计划可以为此做出贡献。

最后，必须在多边层面建立网络，以执行妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程。在这方面，我们欢迎建设和平委员会向安全理事会提出的咨询意见所发挥的重要作用。

许多和平进程的经验表明，和平越是植根于个人，它就越稳固，就越能发展。使和平得以维持的是整个社会的行动。如果没有妇女和青年的专门知识和经验，建设和平将是一项艰巨的挑战。

作为会员国，我们将再次有机会兑现我们将近25年前作出的承诺，在《未来契约》和建设和平架构2025年审查中发出坚定有力的信息。

瑞士将继续呼吁尊重人权和国际人道法。如果得不到保护，妇女和青年就无法充分参与。瑞士还将继续努力，确保妇女和青年的声音在安理会得到充分倾听，并确保安理会与他们一起行动。主席女士，我们将以你为榜样，在10月份担任安理会主席期间特别重视这个问题，届时我们将举行关于妇女与和平与安全的年度辩论会。我们认真听取了今天提出的所有建议，并将努力坚定和真诚地考虑这些建议，以便青年能够像所说的那样，带着日益增大的行动力，继续相信我们能有一个更美好的世界，用迪乌夫女士的话来说就是，在这个世界上，他们能够成为变革的推动者。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢莫桑比克召集本次非常重要和是适

时的辩论会。我还要感谢秘书长提交关于青年与和平与安全的最新报告（S/2024/207）。我非常感谢所有通报人提供了深思熟虑的见解。

美国长期以来一直认为，青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程是相辅相成的；当我们帮助青年，我们就能帮助妇女；当我们帮助妇女，我们就能帮助青年；当我们帮助两者，我们就能增强整个社区的权能；增强这些群体在其社区中的权能，就能为我们所有人创造一个更安全、更和平的世界。

不幸的是，我们也知道，现在年轻人，特别是年轻女性，受到冲突的影响尤为严重。暴力中断了他们的教育，限制了他们的就业前景，使他们对未来的希望破灭。暴力限制了他们进入公民空间的机会，压制了他们的经济潜力。

我见过这样的年轻人——来自苏丹的女孩说，她所经历的恐怖使她丧失了志向；来自乌克兰的10岁儿童在如此多的战斗、如此多的暴力中，只想回到学校，看看她的朋友。我们知道，加沙的儿童无法接受教育，这并非他们自身的过错，他们也没有参与这场冲突。然而，我们也看到阿富汗女孩被塔利班剥夺了受教育的机会。在加沙，儿童和妇女在可怕的条件被劫为人质。

我们看到，世界各地的年轻人顶着猛烈的逆风，正在动员起来应对这些挑战，成为他们自己未来的设计师，西蒙娜-姆博德-迪乌夫女士描述的来自刚果民主共和国的年轻妇女就是如此。我们必须竭尽所能支持和帮助这些年轻妇女和其他年轻人。我们赞赏青年与和平与安全报告中提出的增拨资源的建议，我注意到今天上午坐在我旁边的非常干练的主管青年事务助理秘书长提出的建议。这是《美国预防冲突和促进稳定战略》背后的基本理念，该战略申明支持包容性政治进程，以解决当前的暴力冲突，强调妇女和青年的有意义参与。在和平与安全进程中纳入多元化、跨部门以及至关重要的代际观点，不仅是正确的做法，也是确保我们的解决方案具有包容性、影响力和持久性的唯一途径。正如安理会成员可能听到的那样，这

些建议并不是外部行为体强加给各国的。这些建议是应这些国家的青年的要求提出的。

这包括联合国维和特派团和政治特派团正在开展的工作。这些特派团在世界上一些最难到达的地方开展工作，维和人员有潜力在这一议程的所有五个支柱方面为青年提供支持。但是，他们只有在具备充分授权和足够能力在工作中采用青年视角的情况下，才能做到这一点。

此外，我们还应思考技术如何对这项工作产生影响，以及如何利用技术推进青年与和平与安全议程及妇女与和平与安全议程。每天，年轻人都在利用技术，并通过数字平台联络，他们有巨大的潜力去做好事。与此同时，我们也知道虚假信息 and 错误信息、网上仇恨言论的传播、技术助长的性别暴力所带来的危险，所有这些都对青年妇女造成了极大的影响。作为安全理事会成员，我们有责任促进青年妇女和女孩在物理和数字空间的安全，并推动健康的信息环境，支持公民参与。

归根结底，只有通过包容性的决策进程，才有可能实现可持续和平与稳定。因此，我们有责任共同努力，发挥妇女和青年的无限潜力，在今天和每一天，通过正在进行的未来首脑会议进程并在我们安理会的所有努力中，与他们合作。我期待着10月份由瑞士牵头开展这一讨论。

傅聪先生（中国）：主席，我欢迎你到纽约主持此次辩论会，感谢迪卡洛副秘书长、保利埃助理秘书长、巴胡斯执行主任、迪乌夫青年大使的通报。

妇女和青年在维护国际和平与安全中的作用至关重要。在当前变乱交织的国际背景下，讨论妇女和青年议题不能只是政治正确，不能只是响亮的口号，而应拿出具体务实举措。

我谈四点看法：

第一，推动停火止暴，保护妇女青年的安全。当今世界很不安宁。从中东到非洲，从欧亚大陆到加勒比的海地，战火持续蔓延，暴力冲突有增无减，妇女、

青年首当其冲成为受害者。在苏丹法希尔，成千上万的妇女、青年受冲突影响而流离失所、衣食无着。在加沙，以色列军事行动夺去12000名母亲和儿童的生命，数十万巴勒斯坦妇女颠沛流离，在恐惧、愤怒、绝望中过着朝不保夕的生活。就在26日，以色列袭击拉法一处难民营，造成数十人死亡，其中大多数是妇女和儿童。

生存和生命安全无法保障，其他一切都无从谈起。安理会应承担起维护国际和平与安全的首要责任，为推动停火止战作出不懈努力。中方呼吁冲突当事方履行国际人道法义务，避免将妇女、青年作为军事目标，切实保障人道物资的准入，并尽快回到通过政治手段解决争端的轨道上来。

第二，发挥妇女青年作用，推动政治解决热点问题。当前，各国妇女、青年参与各政治和平进程的程度和水平不一，妇女、青年的潜能、才干、贡献还没有得到充分认可和发挥。中方支持继续全面落实联合国第1325号和第2250号决议，为妇女、青年参与和平进程提供平等机会，消除歧视、偏见和障碍。要提升妇女、青年的积极性和参与意识，鼓励他们为冲突预防、政治建设和社会治理出谋划策。要发挥妇女、青年才思敏捷、理解包容的优势，使他们成为维护和建设和平不可或缺的力量。

第三，支持妇女青年经济赋权，夯实和平根基。一些青年、妇女被蛊惑加入武装团伙、恐怖组织，重要原因之一就是求学无门、就业无路、发展无望。国际社会要加大投入，让妇女、青年获得教育和工作的机会，让他们成为自己命运的主人，成为促进社会稳定和发展的主力军。这是预防冲突最有效的手段，也是成本收益率最高的和平工程。

中国一直是支持妇女青年经济赋权的行动派。在马里，中国援建的塞努职业培训中心，已经帮助500多名年轻人掌握建筑、电力等专业知识，许多妇女通过掌握一技之长为整个家庭注入希望。在斐济，中国自2014年来培训了2400多名菌草技术人才，当地民众累计种植2000多公顷菌草，帮助大量妇女青年提高

收入、改善生活。在去年11月中国举行的国际进口博览会上，来自阿富汗的地毯、松子、石榴成为“明星产品”。这些产品的出口为成千上万个阿富汗家庭创造了经济来源，为许许多多阿富汗妇女和青年改善生活创造了条件。

第四，深化全球伙伴关系，促进妇女青年事业。落实妇女、青年与和平安全议程，联合国和各国都责无旁贷。联合国妇女署、青年办公室、开发计划署、人口基金等机构，既要在消除暴力、减贫、教育、性别平等老问题上加大投入，又要在弥合数字、科技、智能鸿沟等新挑战上有所作为，不能让欠发达国家地区妇女、青年在新一轮技术革命中掉队。我们呼吁发达国家切实履行官方发展援助承诺，将促进发展中国家妇女、青年事业作为重点投入领域。国际货币基金组织等多边金融机构要将更多资金用于改善发展中国家妇女、青年等群体的民生。我们支持深化南南合作，相互学习借鉴各自妇女、青年事业发展经验，实现共同进步。

妇女能顶“半边天”，青年代表着未来和希望。我们愿同国际社会一道，推动建设一个更加美好的世界，让各国的妇女、青年都生活在和平的阳光里、走在发展的道路上。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我要感谢迪卡洛女士、巴胡斯女士、迪乌夫女士和波利耶·奥利韦拉先生的通报。

法国感谢莫桑比克组织本次辩论会。这是一个从妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程角度审视建设和平问题的机会。它们之间的协同作用可以帮助我们预防和解决冲突，促进有效的性别平等，建设更具包容性的社会。

妇女和青年在恢复和平与建设和平方面发挥着关键作用。他们充分参与决策过程，提高了实现持久和平的可能性。这一点可以在哥伦比亚看到，来自民间社会的妇女在和平进程中发挥着至关重要的作用，青年人在全国参与委员会中有代表。

必须促进妇女和青年为实现联合国特派团和行动的目标做出贡献。为支持实现该目标，法国实行女权主义外交，持续支持执行妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程。我们支持加强在冲突期间保护妇女和女孩免遭性暴力侵害，并打击上述暴力行为不受惩罚的现象。我们还支持促进妇女参与维和行动。我们正在采取具体行动，例如就性别问题培训女性军官和顾问，第一次法语培训于1月在巴黎举行。

近十年来，法国还一直在努力执行青年与和平与安全议程。例如，法国支持联合国人口基金在西巴尔干和中亚发起联合国青年与和平与安全方案培训倡议。今年，法国还恢复对建设和平基金及其性别平等与青年促进倡议的支持，捐款200万欧元。我们欢迎本组织核准从2025年1月1日起每年提供5000万美元的强制性捐款，为基金供资。支持妇女和青年的保护需求绝不能成为我们方案中可以调节的变量，而是成为我们行动的一个完整组成部分。

尽管取得了重大进展——这要归功于妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程——但妇女和青年仍然是暴力的目标，往往在决策过程中被边缘化。在这方面，我们谴责任何限制妇女参与和平进程或人道主义行动的措施，这种情况仍在阿富汗发生。

我们呼吁所有国家支持关于妇女参与消除对妇女歧视委员会决策进程的一般性建议草案。妇女和女童还过度面临性别暴力，包括冲突时期的性暴力。这种暴力不能不受惩罚。

最后，法国支持旨在将遭受这类暴力的妇女和女童受害者充分纳入恢复和平进程的倡议。

山崎先生（日本）（以英语发言）：主席女士，我欢迎阁下回到本会议厅，感谢你和莫桑比克召开这次重要会议。我还感谢迪卡洛女士、巴胡斯女士、保利埃·奥利维拉先生和迪乌夫女士所作的全面通报。

为了增强青年和妇女作为和平推动者的能力，确保她们切实参与和平进程，我们必须采取全面办法，投资于适合她们需求的人力资本。日本在安全理事会关于促进预防冲突的公开辩论会上赞同这一观点（见

S/PV.9574), 在3月份担任主席期间着眼于增强包括妇女和青年在内的所有行为体的权能。在这场有82个会员国和集团参加的辩论中, 日本重申, 对妇女和青年参与的冲突预防采取整体办法能够加强社会复原力和国家对可持续和平的自主权。

在这方面, 秘书长关于青年与和平与安全的报告(S/2024/207) 强调, 需要促进包容各方的经济 and 就业机会, 以此作为在冲突后环境中增强青年权能的关键。日本完全支持这一观点, 并在这方面提供了援助。例如, 在2012年索马里内战后, 就业机会有限是导致青年从事海盗活动和加入武装叛乱的因素之一。对此, 日本国际协力机构于2019年在乌干达举办了一次研讨会, 并为索马里官员和私营组织提供支持直到2022年, 这是为了扶持当地企业家和中小企业, 帮助索马里青年可持续地经商, 并成为社会变革的推动力。我们希望, 这种冲突后增强权能倡议将促成青年成为和平推动者。

将妇女和青年融入安全框架需要长期的国家和国际努力。国际社会可以从妇女与和平与安全议程中吸取经验教训, 该议程由来已久, 并取得了很大成功, 可以向会员国提供青年与和平与安全议程的支持。妇女与和平与安全框架的成功要素, 如国家行动计划、执行情况监测、宣传和网络, 可以在调整后用于青年与和平与安全议程。日本还相信, 联合国青年办公室能够在这项行动中发挥关键作用。与此同时, 虽然青年与和平与安全议程和妇女与和平与安全议程之间存在协同增效, 但国际社会也应在不同的地方和背景下应对其独特挑战和机遇。

安全理事会必须继续加强决议中的青年与和平与安全的内容并将其纳入主流, 包括在联合国外地特派团任务中, 就像它处理妇女与和平与安全问题时所做的那样。它还应考虑将青年视角纳入会议, 包括通过邀请通报人, 正如建设和平委员会为本次会议所建议的那样。

日本仍然致力于促成青年和妇女切实参与安全理事会内外的和平进程。

德拉·加斯卡先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、妇女署执行主任西玛·巴胡斯、主管青年事务助理秘书长菲利普·保利埃·奥利维拉和非洲联盟促进西非和平的青年大使西蒙·迪乌夫。此外, 我欢迎建设和平委员会为本次辩论会就妇女和青年在建设和平中的作用向安全理事会提出的书面意见。

厄瓜多尔注意到秘书长今年3月关于青年与和平与安全的报告(S/2024/207) 的内容, 其中涉及在青年融入和参与方面的进展以及在执行该议程时面临的未决挑战。在这方面, 《未来契约》为处理青年面临的挑战提供了一个机会, 包括在获得新信息、通信和人工智能技术以及应对《新和平纲领》所述的危险方面。妇女和青年往往最容易受到这些风险因素的影响, 因为他们更容易遇到线上传播仇恨信息、恐吓、政治暴力的情况并缺少如何应对这些攻击的知识。

此外, 与冲突有关的暴力升级影响到社会的正常运作, 使青年的生命和健全陷入危险, 并限制了他们享有教育和劳动权。年轻女性极为严重地受到冲突影响, 例如被迫流离失所、性暴力和性别暴力以及出于性剥削的目的遭到贩运。在这方面, 我重申必须根据第1325(2000)号决议和相关决议, 确保这些暴行的受害者能够充分、平等、切实地参与政治和建设和平进程。此外, 第2250(2015)号决议确认青年作为建设和平推动者的重要作用, 以及武装暴力的青年受害者和幸存者的核心作用。

促进青年运动制度化; 为年轻女性参与建设和平进程创造条件; 建立规范性框架, 使她们能够安全地投票和当选; 为区域和次区域机构专门负责执行青年与和平与安全议程的单位提供预算——这些举措已在各个地区被证明行之有效。

国际社会应鼓励恢复公民空间, 支持各国消除那些助长对青年的压迫、不容忍和歧视的做法, 还应该继续强调急需扭转旨在阻止年轻女性参与公共生活的制度。安全理事会必须继续将青年与和平与安全议程和妇女与和平与安全议程的内容纳入其成果。加强

各国、区域组织和联合国机构的工作，从而促进青年和年轻女性的参与也很重要。

最后，厄瓜多尔政府致力于让所有政治和社会经济阶级的青年参与其中，从而团结对抗跨国有组织犯罪和毒品恐怖主义的祸害，使注重参与、预防冲突和建设和平文化并且杜绝暴力、实现可持续发展和应对社会问题的做法制度化。

加特女士（马耳他）（以英语发言）：我首先感谢莫桑比克组织本次辩论会。我还要感谢迪卡洛副秘书长、妇女署执行主任巴胡斯、助理秘书长保利耶·奥利韦拉和迪乌夫女士通报情况，并发表见解。

我们在应对维护国际和平与安全这一复杂问题的过程中，必须确定青年、和平与安全议程与妇女与和平与安全议程之间的协同作用，并保持各自的独特性。

在冲突中，对青年的权利、作用、责任和能力的不同期望决定了他们向成年的过渡。第2250（2015）号决议启动了青年、和平与安全议程的规范制定和制度化的重要进程。然而，规范性标准与其实际执行之间的差距仍然很大，而且存在问题。

青年在和平进程中的代表权不足，处于边缘化状态。他们的参与、安全和保障受到威胁，因为公民空间日益缩小，冲突持续不断。

作为安理会，我们认为，我们应重视四点。

第一，我们需要更好的数据，以了解受冲突影响国家青年的生活经历。维持和平行动和政治特派团的报告应包含对年龄、性别和性别问题有敏感认识的分析 and 分类数据。

第二，我们需要在以青年为中心的建设和平努力中扩大促进性别平等的投资，包括增加对青年妇女赋权、获得资源和机会及其对自己生活的主导权的投资。要做到这一点，就必须让男子和男童参与进来，因为他们的身份也受到社会和性别规范以及权力关系的影响。

第三，我们需要促进和帮助青年参与和融入和平进程的所有阶段。他们充分、多样地切实参与各级决策，包括参与建设和平，是使社会更具包容性、更和平的必要条件。我们还必须保护青年人权维护者和和平建设者免遭威胁和报复。

第四，安全理事会需要创造机会，使青年能够安全地参加其会议，并更系统地讨论青年、和平与安全问题。我们还鼓励安理会与建设和平委员会加强接触，并欢迎委员会积极支持青年、和平与安全议程，包括发布《青年与建设和平战略行动计划》。

源于性别和年龄的不平等在冲突期间和冲突后往往会加剧，导致女童重返学校或参与公共生活的机会减少。少女更容易遭受性暴力、性别暴力和剥削，包括早婚、强迫婚姻和怀孕。这一群体中声音被边缘化者面临的风险更大，其中包括：残疾女青年；年轻的女同性恋、双性恋和跨性别者；以及少数群体背景的妇女。

因此，我们一致认为，将性别视角纳入青年、和平与安全干预措施，有助于防止新一代复制限制性性别平等但有利于青年男子的父权制权力结构。同样，妇女与和平与安全议程也必须考虑到不同年龄段青年妇女的需要和经验，并积极主动地解决她们的优先事项和关切。

马耳他重申致力于推动青年、和平与安全议程和妇女与和平与安全议程。认识到妇女和青年的特殊性并满足其在冲突环境中的具体需要，我们可以使和平与安全变得更可持续。

展望未来峰会，我们必须加强我们的承诺，继续推动青年、和平与安全议程。马耳他一定会尽自己的一份力量。

最后，我谨以上个月向安理会作通报的年轻和平建设者萨拉·梅萨乌迪女士发言中的一小段话作结。她指出：

"我们都要发挥不同的作用，无论是作为外交官，还是作为民间社会，都不能只做外交官，

或只做执行者。我们需要组织者、动员者、召集人、讲故事的人。所有这些角色在青年、和平与安全工作中都很重要，而且都相辅相成”（S/PV.9606，第6页）。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席国莫桑比克出色地选择了今天讨论的议题，即妇女和青年在维护国际和平与安全方面的作用。我还要说，我们高兴地看到莫桑比克外交与合作部长主持我们的会议。我还要感谢各位通报人的重要发言。

妇女和青年可有效防止冲突的爆发，在应对和解决冲突方面发挥着至关重要的作用。同时，她们面临各种重大挑战和跨国威胁，包括武装冲突、恐怖主义、暴力极端主义以及毒品和武器贩运。这些挑战对妇女和青年的有效参与构成巨大障碍，从而阻碍实现人人共享的和平、安全和可持续发展。这些挑战对妇女和青年的影响是可怕的。它们，包括和平与安全受到威胁和发展不足所造成的挑战，往往对他们的影响最大。

这些复杂的困境单靠会员国是无法解决的。我们强调，必须加强国际伙伴关系，鼓励会员国、民间社会和国际机构开展合作，并分享最佳做法。确保财政和技术支持对于有效地将妇女和青年纳入和平与安全框架也至关重要。非洲联盟等区域平台在促进这些举措方面发挥着至关重要的作用。

在这方面，我要强调几点。

第一，我强调，必须有效执行第1325（2000）号决议，这将大大加强安全和军事部门招募妇女的工作，促进她们积极参与维护安全与稳定。为了加强这一做法，并在阿尔及利亚将妇女纳入生活各个方面，特别是安全部门的成就基础上再进一步，我国于7月通过了一项国家行动计划。这项计划旨在推动实现该决议的目标，即寻求加强妇女在任何地方、任何时候和任何情况下实现和平的作用。

第二，我们重申，必须采取全面和可持续发展办法，保护青年不陷入威胁和平与安全的恶性循环，

并将他们的精力和技能用于经济增长和维护和平与安全。只有可持续发展才能使青年加入到建设自己社区和本国经济的工作中来。在这方面，我们强调，利用青年的技术和数字技能，以加强青年与和平与安全议程和妇女与和平与安全议程这两者之间的协同增效非常重要。

妇女和青年在巴勒斯坦被占领土上遭到极为令人发指的残杀，被剥夺包括生命权在内的最基本的权利，如果我们不处理他们的困境，妇女和青年在维护国际和平与安全方面的作用就无从谈起。

如果不立即停止一切形式的杀戮、迫害、边缘化与不公，不让巴勒斯坦青年能够在自己的独立国家享有权利，最重要的是生命权，谈论实现和平就毫无意义。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：请允许我感谢莫桑比克举行本次会议。我也感谢今天所有通报人的发言。正如他们指出的那样，至关重要的是，在妇女与和平与安全和青年与和平与安全问题上，我们要把承诺变为具体的行动。

我将提出三个宽泛的优先事项。

首先，在参与方面，我们知道，妇女——作为领导者、谈判代表以及和平建设者——充分、平等、切实和安全的参与大大提高了和平持久的机率。我们正在努力使之变为现实。联合王国通过建设和平基金，为利比里亚、索马里、塞拉利昂和布基纳法索等国的妇女和青年倡议提供支助。最近，我们启动了一个耗资90多万美元的方案，支持包括南苏丹和其它地方的妇女和平建设者。我们资助英联邦各地的妇女调解人，该团体由参与预防冲突的50名冲突调解人组成——例如，来自西非的英联邦成员与尼日尔的妇女和社区一道努力，率先采取创新的解决方案，在冲突发生前就加以防止。我们希望看到这种专长得到大规模的运用，使妇女调解人网络和基层妇女组织积极介入安理会议程上的所有相关决议。

其次，在增强权能方面，我们可以通过放大那些受冲突影响最严重的人的声音，来更好地处理和减轻

冲突的影响。去年在联合王国担任主席期间，我们曾支持民间社会的首位儿童代表当面在安全理事会发言（见S/PV.9366）。上周，我国首相在伦敦举行了一次圆桌会议，与会者是来自南苏丹、刚果民主共和国、乌克兰以及西岸的女孩，以听取她们对冲突局势下儿童最紧迫需求的想法。我们的“防止冲突中性暴力倡议”把幸存者的声音作为优先事项，包括通过一个幸存者咨询小组，把他们摆在决策的核心。

第三，在保护方面，妇女和青年不合比例地受到冲突首当其冲的影响。对于在战争中长大的儿童来说，冲突的伤痕、包括与冲突有关的性暴力一直伴随他们的青年时代乃至更加久远。联合王国旨在促进在与冲突有关的性暴力中出生的儿童权利与福祉的行动平台专门处理该弱势群体面临的紧迫挑战。它包括联合王国、加拿大和刚果民主共和国做出的行动承诺。

未来峰会和《新和平纲领》为推进我们防止冲突的集体努力提供了机会。让我们承诺把言词变为行动，增强妇女和青年的权能，为一个更加公正与和平的未来采取果断步骤。

金相禎先生（大韩民国）（以英语发言）：我谨感谢莫桑比克举行今天的辩论会，也感谢各位通报人就妇女和青年参与促进和平与安全这个重要议题发表宝贵见解。

我们欢迎今天的辩论会，它为我们提供了一个机会，收集对于在和平及安全工作中全面处理妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程的想法。作为关于妇女与和平与安全的共同承诺声明的签署方和青年斗士小组的一员，韩国高度重视这两项议程的充分执行。尽管妇女和青年不可否认地是冲突局势下的主要利益攸关方，他们却历来被排除在政治与和平进程之外。通过把这两项议程相结合，我们就能够放大他们的声音，确保和平进程更加全面和持久。我们还高兴地看到，在秘书长关于青年与和平与安全的第三次报告（S/2024/207）中反映出这两项议程的互补。

请允许我强调以下三点意见。

首先，妇女和青年的作用应该被摆在政治决策及和平进程的核心。为此，我们完全支持当前联合国特派团努力在冲突地区推动包容性对话，为妇女和青年提供能力建设方案。我们还大力鼓励所有维和行动和特别政治任务的授权纳入关于支持妇女和青年参与和介入和平进程中的各级决策的明确内容。此外，作为对建设和平基金的长期捐助方，韩国欢迎把促进妇女和青年参与作为优先事项，支持那些通过“性别平等与青年促进倡议”挑选出来的项目。我们还欣见，最近通过的关于非洲和平与安全的主席声明（S/PRST/2024/2）和关于联合国西非和萨赫勒办事处的主席声明（S/PRST/2024/3）重申了妇女和青年参与预防冲突、解决冲突以及建设和平进程的各个阶段的重要性。

其次，增强妇女和青年的权能对于建设和平与稳定举足轻重。我们常常听到贫困和经济地位薄弱驱使妇女仅仅为了生存而陷入性剥削境地的故事和许多青年被剥夺教育和就业机会、受到帮派团伙或者武装团伙引诱的故事。这些不只是讲述苦难的故事，它们也痛心地提醒我们，在某些情况下，对于那些受到冲突不合比例影响的人来说，经济需求成为换取尊严的筹码。

目前，我们正在执行旨在支持妇女权利的官方发展援助项目，这些项目在冲突期间尤其脆弱，其中包括与儿基会一起在科摩罗实施的项目和与联合国开发计划署一起在也门实施的项目。此外，驻南苏丹的韩国维和人员、特别是部署在联合国南苏丹特派团的韩国重建援助部队提供各种职业培训课程，我们认为，这可为青年为其社区做出积极贡献奠定基础。韩国坚定地致力于增强妇女和青年的权能，以处理冲突的根源，打破暴力和不安全的循环往复。

最后，正如我们刚才从西蒙娜-迪乌夫女士那里听到的那样，当我们考虑青年妇女问题时，妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程之间的交叉尤为重要。青年妇女面临着年龄相关不平等和性别相关不平等的双重边缘化，但也具有双重潜力。

增强青年妇女的权能使我们能够利用她们的独特地位,应对建设和平工作中的性别和代际挑战。从性别角度看待青年、和平与安全问题,有助于防止新一代沿袭父权制权力架构。同样,妇女与和平与安全议程应解决青年妇女与年龄特别相关的需求和经验问题。

韩国去年主办的第五届妇女行动与和平国际会议还单独举行了一场青年会议,以了解青年作为妇女与和平与安全议程未来推动者的观点。

安理会极为重视我们促进全球和平与安全的共同使命。安理会的作用不应只是一再重复道义上的要求。安全理事会应当充分履行其任务授权和道义责任,主导将妇女和青年纳入建设和平工作。让我们利用这个机会,承诺将妇女和青年的声音作为我们维护和平与安全工作的有机部分。

布洛卡-德罗比奇夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):主席女士,我要同其他人一道欢迎您今天主持安理会工作。我还要感谢莫桑比克组织本次会议,并感谢所有通报者所作的颇有见地的通报。

冲突无论发生在哪里,都会影响到所有平民,青年也不例外。恰恰相反,青年是最脆弱的群体之一。冲突破坏了青年在成为负责任的成年人的道路上所需要的稳定和支持系统。特别是,冲突剥夺了他们的家庭纽带和教育,限制了他们获得医疗保健、有偿就业和社会服务的机会。这些挑战对他们的发展和未来前景造成持久影响,并深刻影响他们的人生历程。

冲突中青年的经历往往受到其性别的影响。在这种情况下,年龄和性别不平等往往会加剧,对青年妇女来说变得尤其严峻和极度危险。青年妇女虽然往往被视为各种暴力形式的幸存者,但她们远不限于这种身份。她们在冲突和冲突后局势中发挥着各种作用,尽管她们在许多社会中的正式作用仍然受到局限且被边缘化。

在解决冲突和建设和平过程中必须考虑这一认识,我想就此强调几点。

第一,务必确保各行各业的青年有效和有意义地参与进来,遍及各个进程和各个层面。我们永远不应忘记,青年人将生活在我们今天的决定所塑造的世界中。因此,我们对青年人负有巨大的责任。他们积极和有意愿的参与对于加强预防冲突和建设整个社会的长期复原力至关重要。

特别是青年妇女,当她们积极参与预防和解决冲突时,可以发挥重要作用。我们呼吁为她们提供更多机会。通过利用更多筹资渠道等方式,支持她们充分、平等、有意义和安全地参与进来,可增加这种机会。应当加强与国际和区域金融机构的伙伴关系,并将它们纳入解决冲突、建设和平和可持续发展的工作中来。

第二,青年持续经历着身体和社会心理的快速变化,而受冲突影响的脆弱环境的种种严酷现实又使这种变化更加复杂。这对青年妇女来说也尤其具有挑战性,因为她们更有可能遭受性暴力和基于性别的暴力,包括强奸和强迫婚姻。我们呼吁对此类暴力采取以幸存者为中心的对策,如确保提供性健康和生殖健康服务,其中必须包括提供紧急避孕药具、及时的人工流产护理和心理支持。

第三,冲突不仅影响年轻人的经济、社会和文化生活,而且会剥夺整整几代人接受教育、职业培训和职业发展的机会。社会往往在冲突后再次使年轻女性成为受害者,将她们排除在社会、经济和政治生活之外。因此,在冲突结束后,植根于有害习俗和父权规范的歧视,会使她们更有可能无法继续寻求受教育的机会。这不仅是个人的损失,更是社会的损失,结果会导致经济增长、卫生和社会资本的倒退。

优先提供具有性别平等视角的教育和职业机会至关重要,因为这些机会能够让年轻人重建生活,重新在冲突后社会中发挥作用。我们现在是时候给予他们机会,让他们积极投身于自己感兴趣的专业领域,为自己、家庭和社区追求他们想要的生活。

青年擅长在世界各地为各种事业行动起来。年轻女性在预防暴力冲突、建设和平以及宣传全球挑

战和对她们关系重大的事业等社区工作中，往往走在最前列。

例如，在也门，年轻女性的行动受到压制性的限制，并越来越多地遭受性暴力和基于性别的暴力、早婚和流离失所。然而，也门青年妇女在基层和平建设中表现出了非凡的勇气和韧性。她们调解了当地恢复供水的倡议，确保了囚犯交换，并为国际援助工作的人道主义准入提供了便利。现在是时候将她们在地方一级的贡献转化为谈判桌旁的席位了。

斯洛文尼亚将继续致力于执行第1325 (2000) 号和第2250 (2015) 号决议以及关于妇女与和平与安全以及关于青年与和平与安全的所有后续决议，包括通过相关的国家方案和行动计划来执行这些决议。只有具有包容性的和平，才是可持续的和平。确保各行各业的青年有意义地参与，应当是我们所有和平与发展工作的一个优先事项。

主席 (以英语发言)：我现在请萨姆森夫人发言。

萨姆森夫人 (以英语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟 (欧盟) 及其成员国发言。候选国土耳其、北马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚以及安道尔和圣马力诺赞同我的发言。

要提高实现可持续和平的机会，谈判桌上就必须包括受审议结果影响的所有各方。因此，欧盟长期以来一直致力于全面落实青年、和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程。我们知道，妇女和青年积极参与预防冲突、建设和平、和平进程和冲突后进程，是这些进程取得成功的关键要素。

参与是一个贯穿各领域的问题，影响到妇女与和平与安全的三个其他支柱：保护、预防、救济和恢复。如果妇女不能充分、平等和有意义地参与和平与安全的所有事务，妇女与和平与安全议程的任何目标都无法实现。当然，在各个受冲突影响的情况下，要采取的确切措施会有所不同，但这些措施应始终以妇女在社区所开展的工作为依据。

我们同样重视青年，他们是积极变革的关键推动者。在这方面，我们欢迎秘书长关于青年与和平与安全的第三次报告 (S/2024/207) 发布，并愿就一些重要结论和建议发表意见。

第一，令人鼓舞的是，过去两年来对青年与和平与安全议程的政治承诺有所增加。我们现在必须通过具体行动来保持这个势头。欧盟在这方面走在前列，特别是通过我们的青年行动计划，该计划通过促进青年的领导和参与，包括在世界各地冲突局势中的领导和参与，推动执行安全理事会第2250 (2015) 号决议。我们的成员国之一芬兰也是全球第一个通过关于青年与和平与安全的国家行动计划的国家。我们还必须确保将青年参与更系统地纳入联合国系统。联合国青年办公室的设立是这方面的重要一步，我们期待看到该办公室尽快配备充足的工作人员并投入运作。我们将提供100万欧元的财政支助，支持该办公室执行重要任务。我们希望看到《未来契约》明确提及青年与和平与安全议程，以确保青年与和平与安全仍然稳定地列入安理会议程，我们也再次呼吁将秘书长的双年度报告作为定期公开辩论会的主题。

第二，报告强调，政治宣言尚未转化为对青年与和平与安全议程的更多供资。对青年的作用、发言权和能动性进行投资不仅事关包容，而且为包括青年、政府和私营部门在内的群体带来重大利益。

第三，我们强调需要对和平与安全采取跨部门的视角。青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程本身都极其重要，但两者都不是在真空中运作。包容各方的决策和建设和平进程意味着让经常被排斥和边缘化的年轻女性坐在谈判桌前，听取她们的意见，并确保保护她们免遭报复。她们的经验和远见可以为预防冲突、冲突后重建、促进性别平等和建设更具包容性和复原力的社会带来独特视角。

最后，我要强调，青年参与决策进程绝对不应该只是打打勾而已。在全世界冲突日益增多，青年在线上和线下的公民空间不断缩小的背景下，保护迄今取

得的成就并进一步加快我们的努力至关重要。我们期待在这方面与所有会员国和国际伙伴合作。

主席 (以英语发言)：我现在请巴西代表发言。

弗兰萨·丹尼斯先生 (巴西) (以英语发言)：我代表由安哥拉、佛得角、赤道几内亚、几内亚比绍、莫桑比克、葡萄牙、圣多美和普林西比、东帝汶和巴西组成的葡萄牙语国家共同体 (葡共体) 作本次发言。

我荣幸地代表葡共体衷心感谢莫桑比克就这样一个切实相关的议题组织本次会议。我赞扬通报人分享他们的经验和宝贵见解。

维护国际和平与安全 是联合国的基本支柱之一，葡共体仍然坚定不移地致力于促进这个最重要的目标。

葡共体的一个核心价值是妇女充分、平等、切实参与所有与和平与安全有关的事务。妇女在预防和解决冲突以及加强冲突后体制和政治建设方面至关重要。从预防战略和调解到冲突后进程和过渡进程，妇女对和平的全过程提供了独特的视角。妇女和女童受到战争极为严重的影响，尤其是武装冲突中的性暴力。即便如此，她们仍坚定致力于找到一条通往和平的道路。无论妇女是社区领导人、调解人、安全部门官员、议员或司法人员，还是许多其他角色，都必须善用她们为克服暴力所作的努力，以实现长期和平。

葡共体成员国认识到这一事实，在其性别平等和增强妇女权能行动计划的框架内，以及借助2021年6月1日葡共体国防部长第二十次会议上通过的关于执行第1325 (2000) 号决议的葡共体防务部门行动计划，将执行妇女与和平与安全议程列为优先事项。

同样，葡共体认识到青年在预防冲突和保持和平方面的关键作用。葡共体现任主席为2023年至2025年期间选定的优先主题——“青年与可持续性”——就是证明。成功的战略要认识到青年在冲突局势中面临的具体挑战，尤其是在教育、社会包容和经济机会方面。

还必须承认并直面冲突局势给最脆弱的年轻人带来的风险。他们经常身陷对抗局势。他们被征召参加战斗和暴力行动，可能会无意中将暴力当作正常事物，作为他们面对自己的生活及其社区和整个国家的社会和政治进程的一部分。

我们赞扬莫桑比克强调让青年参加这场辩论会的重要性。这是避免那些限制性性别平等、妨碍持久解决安全问题的父权权力结构再现的关键因素。这也是防止青年成为某些领导人手中工具的关键，他们选择用暴力，而不是民主、和平地处理争端和问题。

葡萄牙语国家共同体已准备好与包括建设和平委员会、区域组织和民间社会在内的所有相关伙伴合作，加强现有机制，开创旨在促进妇女和青年参与国际和平与安全、建设和平和预防冲突的新举措。我们感谢委员会成员在今天辩论会中向安理会提出的宝贵意见。

我们重申，我们坚定不移地致力于和平、正义和平等。让我们共同努力，为后世后代建设一个更安全、更和平的世界。

主席 (以英语发言)：我现在请丹麦代表发言。

劳尔森先生 (丹麦) (以英语发言)：我荣幸地代表五个北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——发言。

我们感谢主席国莫桑比克召开本次会议，感谢通报人分享他们的宝贵见解，我们赞扬莫桑比克将妇女和青年在维护和平与安全方面的作用列为优先事项，并将其列入安全理事会议程。

请允许我强调三个要点。

第一，青年在应对挑战和促进本社区和平方面发挥着重要作用。与此同时，青年，特别是年轻女性，尤其受到暴力冲突的影响。包容性是保持和平的关键。确保各类青年充分、有效、切实和安全地参与各级决策和建设和平进程至关重要。然而，青年的经验、专业知识、优先事项和需求往往被忽视。

第二,虽然在妇女与和平与安全 and 青年与和平与安全议程方面取得了进展,但仍有许多工作要做。关键是,不要将妇女和青年视为拥有相同的需求和能动性。妇女与和平与安全 and 青年与和平与安全议程是不同的,但又相辅相成。为了加快这两项议程的实施,北欧国家建议参考以下几点。第一,通过青年主导和妇女主导的倡议以及利用建设和平基金和妇女和平与人道主义基金等机制,为地方建设和平网络提供能够便捷获得的灵活资金。

我们还建议促进青年妇女参与调解、预防冲突、建设和平和维持和平的工作,同时解决她们在冲突时期面临的特殊安全威胁。我们还建议让青年男子参与有关妇女与和平与安全的讨论,并挑战现有的性别成见和性别结构。我们建议支持制定和实施国家和区域框架,包括关于青年、和平与安全以及妇女与和平与安全议程的国家行动计划。最后,我们还建议在即将出台的《未来契约》的和平与安全章节中体现这两项议程。此外,我们赞扬非洲联盟为在非洲大陆落实这两项议程所作的重大努力。

第三也是最后一点,我们欢迎秘书长最近关于青年、和平与安全的报告(S/2024/207),并支持他的行动呼吁。秘书长建议将青年、和平与安全议程纳入和平行动的任务规定,并更好地保护参与联合国工作的青年。此外,我们强烈鼓励安全理事会考虑定期就秘书长关于青年、和平与安全问题的报告举行公开辩论会,并增加青年参与安理会审议工作的机会。

让我们重申,我们致力于支持和促进妇女和青年的作用。只有全社会都能参与,我们才能期望和平得到持续。

主席 (以英语发言): 我现在请卢森堡代表发言。

梅斯先生 (卢森堡) (以法语发言): 我要感谢莫桑比克组织今天的辩论会。

我荣幸地代表比荷卢三国——比利时、荷兰王国和我国卢森堡——发言。我们赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

我们感谢各位发言者的宝贵发言和观点,同时感谢他们所做的出色工作。

我们欢迎把今天辩论的重点放在青年、和平与安全和妇女与和平与安全这两个议程之间的联系上。自从关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议和关于青年与和平与安全的第2250 (2015) 号这两项具有里程碑意义的决议通过以来取得了一些进展,但是将妇女和青年纳入决策进程与和平行动这一当务之急,要求作出一致和更大的努力。

(以英语发言)

比荷卢三国一直坚定致力于推动妇女与和平与安全以及青年与和平与安全两个议程。我们各国通过了关于妇女与和平与安全的国家行动计划。相关的国际工具包括《那不勒斯行动计划》,其中考虑了暴行罪的性别特征,并突显了妇女在防止灭绝种族罪和相关暴行罪以及在犯罪发生后恢复社会凝聚力和重建社区方面的核心作用。

最近秘书长关于青年、和平与安全的第三次报告(S/2024/207) 印发之后,我们必须确保继续保持这一领域的发展势头,特别是关涉和平与安全领域中的青年妇女这一独特群体的势头。我们必须尽可能整合妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程,并利用它们之间的协同增效作用,而不是孤立地讨论各自的议程。凝聚各方力量,我们就可以加强努力,让所有青年妇女更加充分、平等和有意义地参与建设和平和解决冲突工作,并进一步发挥她们的领导作用。在2025年第二次社会发展问题世界首脑会议之前,我们有责任为青年妇女提供适当的工具,使她们能够充分发挥潜力。做到这一点,特别要强化预防冲突和冲突后局势领域的相关且有效的社会政策。具体而言,这意味着要确保她们有平等的机会接受技术和职业教育与培训、从事体面工作和享受普及医疗保健,包括性健康和生殖健康,还意味着设立社会保障最低标准、特别是针对单身母亲的保障标准。

必须强调的是,妇女和青年都不是单一的群体。事实上,性别和年龄与许多其他形式的身份和背景交

织在一起。年轻妇女和女童尤其容易受到气候变化、武装冲突、数字威胁和公民空间压缩所带来安全挑战的影响。这就是为什么必须探究在和平与安全领域中性别和年龄因素是如何显现出来的，这对青年妇女尤其重要。让青年和青年妇女更多地切实参与制定政策、编制方案和决策等进程，能够促进预防和缓解冲突以及从冲突中恢复的工作。

安全理事会及其成员有责任确保在行动中协调一致地处理好妇女和青年、包括青年妇女的不同需要和看法。我们重申秘书长向安理会及其成员提出的建议，应在规定和延长维持和平行动和特别政治任务的任务授权时，纳入和强化青年、和平与安全要素。虽然应邀在安理会发言的女性比例已从2013年至2017年的19%增至2022年的46%，但向安理会通报情况的青年人数实际上却已减少。青年是世界上人数最多的群体，必须确保青年和平建设者有机会向安理会通报情况，保证他们在安理会等会议上的席位。

我们相信，代际对话是在青年和政府之间建立信任的重要手段，联合国应当以身作则。即将举行的未来峰会是一个关键性机会，可以让包括各行各业年轻妇女在内的青年，作为平等伙伴参与其中，并让他们在《未来契约》进程及其后续行动中切实拥有发言权。

主席（以英语发言）：我现在请芬兰代表发言。

卡尔库女士（芬兰）（以英语发言）：我荣幸地代表约旦和我国芬兰这两个共同主持青年、和平与安全倡导者小组的国家作本次发言。

我们要感谢莫桑比克在我们临近明年第2250（2015）号决议通过十周年之际，为我们提供机会，总结在执行青年与和平与安全议程方面取得的进展。我还要感谢今天的所有通报者。

秘书长关于青年、和平与安全的第三次报告（S/2024/207）证实，越来越多的会员国和国际组织正在设法使青年能够充分、有效和有意义地参与预防和解决冲突、建设和平及和平进程。与此同时，报告强调，需要作出一致和协调的努力，以便将青年、和平与安全议程植根于和平与安全做法中，并解决许多青年

仍然面临的歧视性做法。约旦和芬兰要强调，找到使青年能够参与的建设性办法，是建设更有复原力、更稳定和更繁荣社会的关键所在。建设更美好和更安全的未来需要青年的参与。

今天，我们要强调三个重要领域。

第一，为了使青年、和平与安全议程持续成为国际和平与安全的核心，我们强烈鼓励安全理事会加倍努力，倾听青年的声音，充分利用他们的知识。我们敦促安理会给予青年、和平与安全议程应有的密切政治关注，并采取秘书长报告中建议的做法，每年就第2250（2015）号决议举行公开辩论会。建设和平委员会在支持青年和青年领导的组织发挥作用方面的作用可以进一步加强。我们还鼓励加强整个联合国在青年、和平与安全问题上的协调。在这方面，我们欢迎设立联合国青年问题办公室，作为专门负责青年事务的办公室。

第二，青年有意义的接触和参与对于在各级实现青年与和平与安全议程的目标仍然至关重要。安全和相互尊重的对话，包括代际对话，有助于建立青年和决策者之间的信任。会员国有责任找到促进青年有意义参与的做法。芬兰的《执行青年与和平与安全议程的国家行动计划》、约旦的《2019年至2025年国家青年战略》以及在约旦哈希姆王国赞助下启动的阿拉伯青年与和平与安全区域战略，都是这项工作的具体例子。约旦和芬兰作为青年与和平与安全倡导者小组的共同主席，还将邀请会员国在纽约分享经验和良好做法。我们在过去几年中看到，青年与和平与安全议程在国家、区域和全球各级引起强烈反响。多项国家和区域行动计划和战略正在制定之中。即将出台的《未来契约》必须反映这一势头。

第三，在青年身上投资具有巨大的财政潜力。在肯尼亚进行的一项研究表明，在青年身上每投入1美元，就会产生5至10美元的总体社会回报。在如何为青年、和平与安全议程供资的问题上，需要拿出更多创新思维。多利益攸关方伙伴关系可为地方行为体提供可持续的财政基础，并进一步探讨公私伙伴关系。

决策者的作用不仅是为青年工作，还有与青年一起工作。青年不需要我们代表他们发声。他们需要站在舞台上为自己发声。在未来首脑会议即将召开、《未来契约》和《子孙后代问题宣言》正在拟定之际，这一点更加重要。

主席（以英语发言）：我现在请法语国家国际组织常驻观察员发言。

康托莱昂托斯夫人（以法语发言）：我谨代表法语国家国际组织秘书长路易斯·穆希基瓦博女士阁下，感谢安全理事会主席国莫桑比克邀请法语国家国际组织参加本次关于“维护国际和平与安全：妇女和青年的作用”的部长级辩论会。我感谢各位通报人所作的发言。

法语国家国际组织欢迎莫桑比克在担任安全理事会主席期间所秉持的核心价值观，欢迎通过本次标志性活动对执行对建设持久和平至关重要的两个议程，即妇女与和平与安全议程和青年、和平与安全议程给予优先重视，并在这方面特别关注青年妇女。我很高兴能够在这次讨论中介绍法语国家国际组织的愿景和提出法语国家国际组织的解决办法，为加强国际社会工作做贡献。我们充分意识到我们所承担的责任和我们必须发挥的模范作用。

法语国家国际组织在秘书长发表《新和平纲领》之前的协商中献言献策，呼吁各利益攸关方一方面促进妇女和青年充分参与预防和管理危机和冲突，并确保妇女和青年在平等的基础上真正参与预防冲突的所有方面并在这方面得到保护，这涉及到在冲突前、冲突期间和冲突后建设妇女和青年的能力。另一方面，本组织呼吁利益攸关方确保妇女和青年充分参与维持和平进程和机制。法语国家国际组织是文化多样性的熔炉，它也强调必须将使用多种语言和文化多样性充分纳入促进和平的国际工作的各个阶段。这一点载于法语国家国际组织关于民主、权利和自由实践的参考文件《巴马科宣言》中。

在执行这两项议程时，必须把重点放在当地行动者身上。这就是法语国家在地方一级开展合作的原因。

多年来，法语国家国际组织一直支持建立多样化的专业人才网络，以使其能够灵活行动。这些机构和专业网络侧重于和平、民主和人权，并得到法语国家国际组织国际青年网络和法语国家性别平等网络的补充。这些参与者的知识和经验相互交叉，使法语国家国际组织的参与方式更加丰富。

法语国家国际组织基于这一经验，制定了一项支持执行妇女与和平与安全议程的独创办法，我想简要地着重谈谈这一点。2023年10月，法语国家国际组织和由法语国家国际组织赞助的亚历山大桑戈尔大学推出了一个在线培训课程，专门讨论妇女与和平与安全议程国家行动计划的实施，特别是在非洲的实施问题。这一独特的培训课程针对的是法语国家的主要利益攸关方和性别平等问题协调人。其目的是使参与执行安全理事会第1325（2000）号决议及其后各项决议规定的国家利益攸关方具备能力，并汇集一批讲法语的专门从事妇女与和平与安全议程工作的人员。该培训课程将于2024年下半年再次举办，并将提供给尽可能多的成员国。

鉴于对该项目的反响非常积极，将在执行青年与和平与安全议程时推广采用这一办法。不久将开办一个法语培训班，以补充现有的法语技能建设方案。

主席（以英语发言）：我现在请伊比利亚美洲国际青年组织常驻观察员发言。

德尔瓦莱·布兰科先生（以西班牙语发言）：首先，我谨祝贺莫桑比克共和国作为安全理事会5月份主席发挥的领导作用，并感谢它召开本次重要辩论会。

我向主持今天这次重要的部长级会议的莫桑比克共和国外交与合作部长维罗尼卡·纳塔尼埃尔·马卡莫·德霍沃女士阁下表示热烈问候。我还要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士、主管青年事务助理秘书长朱利奥·费利佩·波利耶·奥利韦拉先生和非洲联盟青年和平大使西蒙娜·姆博德·迪乌夫女士所作的通报。

和平是任何社会的根本——没有和平，就没有生活，也没有未来。因此，必须承认青年人，特别是妇女和女孩在维护和加强这一权利方面的重要作用。伊比利亚美洲国际青年组织在其新的青年议程中提出了一系列目标和战略，以便在全球一级建立一个合作和关注青年问题的平台。其主要支柱之一是和平与安全，更具体而言，是在所有领域建设和巩固和平与安全。

维护和平需要采取涵盖短期、中期和长期行动的全面办法，以求通过不仅以可持续，而且有包容性和前瞻性的方式，预防、管理和解决冲突。只有通过青年人有意义的参与才能实现这一目标，他们长期以来一直被排斥在建设和平进程之外。因此，必须确保不仅仅把他们视作决定的被动接受者或政策的受益者，还应视作这些和平进程的伙伴，特别是在安全理事会工作的背景下这样做。关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议和关于青年与和平与安全的第2250 (2015) 号决议分别寻求让妇女和青年积极参与预防和解决冲突。虽然这两项议程是相辅相成的，但我们必须认识到执行方面存在一些复杂性。为了取得有意义的进展，我们必须采取一种交叉和全面的办法，考虑到我们生活的不同环境。重要的是要认识到，和平的概念可能因情况而异，这突出表明有必要逐一处理每一个局势，以求实现持久和平。

我们还必须强调，青年妇女面临独特的挑战，由于其性别和年龄，她们通常处于更脆弱的地位。她们受到各种形式的歧视和暴力的影响，包括缺乏受教育、就业和参与政治的机会。这就是为什么当涉及到关于青年和暴力的理论时，她们的作用往往消失，因为她们被视为不那么具有威胁性。因此，在政治会议上提到青年妇女的次数有限，对话主要集中在保护她们或解决歧视问题上，忽视了她们在建设可持续和平方面可以发挥的积极和变革作用。因此，必须确定和促进会员国可以采取的具体措施，加强青年和妇女有意义的参与。这些措施必须符合各个国家和整个地区的具体安全现实和情况。例如，在拉丁美洲，存在着从武装冲突到复杂的国内安全局势等各种挑战，因此需要采取完全不同的办法。必须进行详细分析，以制定

有效战略，使第2250 (2015) 号决议和第1325 (2000) 号决议能够以有针对性的方式得到执行。

目前，在如何制定国家计划以落实这两项议程方面确实存在差距，青年与和平与安全议程行动计划的进展比较缓慢。必须紧急解决这一问题。我们必须调整各国的青年议程，制定促进和平与公平环境的战略。通过使该议程进一步制度化，我们确保将青年政策长期纳入治理结构，从而促进和平与安全。在这方面，必须提及在《未来契约》谈判期间讨论的原则，其中确认必须建立强有力的代际对话，考虑我们的子孙后代。我们正处于一个新时代，青年人不仅认识到我们在创造积极变革方面的作用，我们也积极担负起这一作用。在和平与安全方面，必须采取以青年为中心的愿景，因为今天的决定将不可避免地将对后代将继承的世界产生直接影响。不应将青年视为威胁，而应将他们视为与之截然相反的机会。

应呼吁会员国在国家和地方层面与青年社区接触，促进安全的对话空间。这一承诺不仅将加强青年人与领导人之间的信任，还将促进有效的代际对话。促进这些安全的对话空间是有效和切实建设和和平与安全的内在要求。通过让年轻一代参与决策，冲突的风险大大降低，社会凝聚力也得到加强。秘书长关于青年与和平与安全问题的第三次报告 (S/2024/207) 强调了青年人被排除在治理之外的问题，重点是对他们参与政策执行的限制以及由于年龄限制他们担任某些职位等问题。这种边缘化发出消极的信息，低估了青年人为和平与安全做贡献的潜力。

为了建设一个更加公平和更可持续的社会，我们必须促进青年领袖在国内和国际上更多地参与政治。通过向青年提供领导机会，不仅是认可他们在对话、调解和促进和平共处方面的主要作用，还可以使各代人更多地参与决策进程。我们必须进一步致力于收集有关青年问题的数据和信息。要做到这一点，就必须加强青年观察站，它们提供关于青年人社会、文化、政治和经济状况的信息，特别是从青年人的角度提供信息。这一举措将使国家和地方政府能够更好地了解青年，并制定促进合作和有效治理的有效政策。

实现可持续和平需要所有利益攸关方的持续承诺和果断行动。通过投资于我们青年并为我们提供正确的工具,我们将能够为我们社会的积极转变作出重

大贡献,从而不仅确保更美好的未来,而且巩固当前的和平,并确保不让任何人掉队。

下午1时05分散会。