



Совет Безопасности

Distr.: General
31 May 2024
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2024 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить подготовленное Председателем резюме заседания Совета Безопасности по формуле Аррии, проведенного 25 марта 2024 года по теме «Воздействие односторонних принудительных мер на глобальные усилия по борьбе с терроризмом» (см. приложение).

Буду признателен Вам за содействие в распространении настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Василий Небензя



Приложение к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2024 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности

Резюме заседания Совета Безопасности по формуле Аррии, проведенного по теме «Воздействие односторонних принудительных мер на глобальные усилия по борьбе с терроризмом»

25 марта 2024 года, зал Экономического и Социального Совета

Введение

25 марта Российская Федерация организовала заседание по формуле Аррии с целью предоставить членам Совета Безопасности и другим заинтересованным государствам — членам Организации Объединенных Наций возможность обменяться мнениями о воздействии односторонних принудительных мер на глобальные усилия по борьбе с терроризмом.

Заседание проходило под председательством заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Марии Заболоцкой, и в нем приняли участие все члены Совета Безопасности, другие государства — члены Организации Объединенных Наций и представители органов Организации Объединенных Наций.

В качестве докладчиков выступили заместитель Генерального секретаря, глава Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций Владимир Воронков, Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Елена Довгань и адвокат и эксперт по гражданским и политическим правам Альфред-Морис де Зайас.

Г-жа Заболоцкая открыла заседание минутой молчания в память о жертвах террористического акта, совершенного в Москве 22 марта. В своем вступительном заявлении она выразила обеспокоенность по поводу односторонних принудительных мер, подчеркнув, что они являются незаконными с точки зрения международного права и угрожают принципам суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела и международного сотрудничества, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций. Она подвергла критике применение западными странами односторонних принудительных мер в целях сохранения экономического превосходства и геополитических преимуществ, проводя параллели с колониальной практикой. Были продемонстрированы двойные стандарты западных держав, отстаивающих права человека и в то же время причиняющих страдания путем применения односторонних принудительных мер.

О том, что такие меры уже давно осуждаются Организацией Объединенных Наций, свидетельствуют резолюции Генеральной Ассамблеи, принятые еще в 1965 году. Было подчеркнуто непропорциональное воздействие односторонних принудительных мер на уязвимые государства и отмечено, что они препятствуют международному сотрудничеству в усилиях, направленных на борьбу с терроризмом, нераспространение и разоружение. Было отмечено, что односторонние принудительные меры препятствуют торговле, финансовым операциям и инвестициям, ограничивая способность государств выделять ресурсы на

борьбу с терроризмом, усугубляя гуманитарные кризисы и способствуя созданию условий для радикализации и вербовки террористов.

В заключение она остановилась на более широких последствиях односторонних принудительных мер для региональной стабильности и международного сотрудничества, отметив, что такие меры нарушают обмен разведывательными данными, усугубляют кризис беженцев и содействуют трансграничной террористической деятельности. Были приведены примеры конкретных стран, иллюстрирующие, как односторонние принудительные меры усугубляют нестабильность и подрывают национальные и глобальные усилия по борьбе с терроризмом. Было подчеркнуто, что вся полнота ответственности за последствия введения односторонних принудительных мер, подрывающих коллективные усилия по борьбе с терроризмом и способствующих созданию условий для распространения угроз, связанных с терроризмом, несут государства.

Заявления докладчиков

Заместитель Генерального секретаря, глава Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций признал, что терроризм представляет собой постоянную угрозу международному миру и безопасности. Он рассказал о помощи, оказываемой его управлением государствам-членам в осуществлении принятой в 2006 году Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, которая предусматривает повышение координации и укрепление усилий по наращиванию потенциала. Г-н Воронков подчеркнул необходимость принятия коллективных мер и применения комплексных подходов для эффективного противодействия постоянно меняющимся угрозам, создаваемым террористическими организациями и отдельными лицами. Он особо отметил насущную необходимость соблюдения норм международного права и прав человека в усилиях по борьбе с терроризмом и настоятельно призвал государства-члены объединиться в борьбе с этой глобальной угрозой.

Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека подчеркнула обширные и многогранные негативные последствия односторонних санкций, отметив необходимость проведения всесторонней оценки, выходящей за рамки чисто гуманитарных аспектов. Она подчеркнула, что различные виды односторонних ограничений, в том числе экономические, финансовые и транспортные ограничения, а также средства их осуществления («вторичные санкции» и гражданские наказания) в совокупности наносят ущерб всему населению стран, затронутых односторонними принудительными мерами, приводя к сбоям в поставках основных предметов медицинского назначения и гуманитарной помощи и усугубляя нищету, отсутствие продовольственной безопасности и распространение заболеваний. Г-жа Довгань подчеркнула, что односторонние принудительные меры способствуют росту неформальной экономики и преступной деятельности, создавая серьезные угрозы региональной безопасности, включая рост миграции, незаконного оборота и трансграничной преступности. Она особо отметила негативные последствия односторонних принудительных мер для усилий по борьбе с терроризмом, указав, что они способствуют росту нищеты, голода и недостатка возможностей в сферах образования и трудоустройства, что создает благоприятные условия для радикализации. Она призвала провести всеобъемлющий обзор внешнеполитических мер, настоятельно призвав государства и региональные организации отказаться от односторонних принудительных мер, не соответствующих нормам международного права, и призвала к транспарентности и сотрудничеству для оценки фактического воздействия таких мер.

Г-н де Зайас, эксперт по гражданским и политическим правам, особо отметил исторический консенсус, наблюдаемый в исследованиях Организации Объединенных Наций касательно незаконности односторонних принудительных мер, вводимых некоторыми странами. Он подчеркнул, что такие меры нарушают нормы международного права и создают угрозу глобальному миру и безопасности. Было подчеркнуто, что, несмотря на многочисленные призывы к отказу от односторонних принудительных мер, некоторые государства упорно продолжают их вводить, игнорируя международные резолюции и безнаказанно увековечивая вопиющую несправедливость. Было особо отмечено, что такое пренебрежение международным консенсусом не только подрывает авторитет Организации Объединенных Наций, но и усугубляет гуманитарные кризисы, препятствуя доступу к правосудию, причиняя массовые страдания и приводя к гибели людей.

Кроме того, г-н де Зайас подчеркнул необходимость исправить неверное представление односторонних принудительных мер как «санкций», указав, что такие меры не обладают моральным или юридическим авторитетом, подразумеваемым под этим термином. Напротив, они представляют собой нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права. Для решения этой проблемы г-н де Зайас предложил прагматичные решения, включая создание международных механизмов для документирования ущерба от применения односторонних принудительных мер, обращение в Международный Суд за консультативными заключениями относительно их законности и компенсации, причитающейся жертвам, и участие в межгосударственных процедурах рассмотрения жалоб через различные договорные органы Организации Объединенных Наций. Он настоятельно призвал вернуться к принципам Всеобщей декларации прав человека и продемонстрировать коллективную приверженность поддержанию авторитета Организации Объединенных Наций.

Заявления государств — членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Представитель Гайаны особо отметила пагубные последствия односторонних принудительных мер для прав человека, развития и безопасности, особенно во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), когда государства, подвергшиеся таким мерам, испытывали трудности с доступом к основным предметам медицинского назначения, что усугубило гуманитарные проблемы. Она указала, что такие негативные последствия хорошо задокументированы различными учреждениями Организации Объединенных Наций, что подчеркивает настоятельную необходимость того, чтобы государства принимали во внимание более широкие гуманитарные последствия односторонних ограничений. Представитель настоятельно призвала включить проведение тщательной оценки этих последствий в повестку дня органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, подчеркнув, что важно уделять внимание всему спектру прав человека, затрагиваемых такими мерами.

Представитель Эквадора заявил о категорическом неприятии терроризма во всех его проявлениях и подчеркнул, что для эффективного противодействия терроризму важно принимать меры в соответствии с нормами международного права, включая международное право прав человека. Он подчеркнул важность совместных усилий и признал эффективность санкций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, направленных против террористических группировок ДАИШ и «Аль-Каида». Кроме того, представитель указал, что необходимо устранять коренные причины терроризма с помощью инициатив в области развития, направленных на построение инклюзивных обществ, поощрение

благого управления и создание условий для расширения прав и возможностей молодежи.

Представитель Мальты отметил значение статьи 41 Устава Организации Объединенных Наций, которая наделяет Совет Безопасности Организации Объединенных Наций полномочиями принимать решения, в частности о применении санкций, необходимые для поддержания международного мира и безопасности. Было отмечено, что санкции рассматриваются как один из элементов более широкой стратегии, соответствующей нормам международного права и направленной на предотвращение терроризма и противодействие ему, с акцентом на пресечение каналов финансирования террористической деятельности. Было подчеркнуто, что Мальта как государство — член Европейского союза следит за тем, чтобы санкции были целенаправленными, тщательно вводились в адрес тех, кто несет ответственность за создание угрозы миру и безопасности, и при этом сводили к минимуму непреднамеренные негативные последствия. Представитель подчеркнул важность многосторонних усилий, предпринимаемых как на региональном, так и на национальном уровне в целях борьбы с терроризмом, в рамках которой санкции играют вспомогательную роль наряду с другими мерами.

Представитель Сьерра-Леоне выразил обеспокоенность по поводу негативного воздействия односторонних мер на международное право, отношения и права человека, сославшись на Венскую декларацию и различные резолюции Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. Он отметил непреднамеренные последствия таких мер, включая экономические трудности и социальную нестабильность. Он призвал к транспарентности, подотчетности и обмену информацией для решения сложных проблем, порождаемых односторонними мерами, и настоятельно призвал Совет Безопасности уделять первоочередное внимание рассмотрению негативного воздействия односторонних принудительных мер на глобальные усилия по борьбе с терроризмом.

Представитель Республики Корея отметил возрастающие сложность и разнообразие террористической деятельности, а также важность международного единства и упреждающих мер реагирования. Было отмечено, что решающая роль в этих усилиях отводится Совету Безопасности Организации Объединенных Наций, поскольку эффективное осуществление его санкций имеет ключевое значение для ликвидации террористических групп и предотвращения неправомерного использования новых технологий в террористических целях. Представитель призвал не политизировать дискуссии и подчеркнул важность конструктивного диалога для укрепления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Представитель Словении отметила, что ограничительные меры, включая санкции, являются одним из элементов более широкой политической стратегии, применяемой в ответ на вооруженные конфликты, широкомасштабное насилие или серьезные нарушения международного права и прав человека. Кроме того, она указала, что санкции признаны одним из важнейших компонентов контртеррористических усилий как на уровне Организации Объединенных Наций, так и в рамках региональных организаций, таких как Европейский союз, направленных на ограничение возможностей террористов совершать нападения, получать доступ к оружию и финансировать свои операции. Признав обеспокоенность по поводу негативного воздействия санкций, представитель тем не менее подчеркнула, что важно обеспечивать соблюдение международно-правовых обязательств и принимать соразмерные, адресные и подлежащие судебному надзору меры.

Представитель Соединенного Королевства подчеркнул необходимость принятия мер в отношении лиц, ответственных за гибель гражданских лиц в результате террористических актов. Он рассказал о применении Соединенным Королевством целевых мер, таких как замораживание активов и ограничения на поездки, в соответствии с международными нормами, принципами прав человека и усилиями по борьбе с терроризмом. Представитель заявил, что правительство его страны обеспечивает транспарентность и подотчетность при применении своих санкций, позволяя оспаривать их в суде.

Представитель Японии признал наличие различных точек зрения на односторонние меры, подчеркнув два ключевых момента. Во-первых, любые подобные меры должны строго соответствовать нормам международного права, в частности Уставу Организации Объединенных Наций, и должны приниматься в законных, а не карательных целях. Во-вторых, он подчеркнул, что важно уважать суверенные решения, принимаемые при формировании национальной политики, особенно когда на многосторонние действия через Совет Безопасности рассчитывать не приходится. Он выступил за конструктивную дискуссию, направленную на укрепление мира и безопасности, а не на критику политики друг друга, выразив надежду на прогресс в этом направлении.

Представитель Мозамбика особо отметил применение односторонних принудительных мер в качестве инструмента внешней политики, указав на то, что они создают угрозу для мира, развития и социальной стабильности. Представитель подчеркнул важность соблюдения резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и укрепления сотрудничества ради стабильности и благополучия стран мира. Он выступил против поощрения односторонних принудительных мер, высказавшись в поддержку взаимодействия и сотрудничества в решении глобальных проблем, особенно в таких регионах, как Африка. В своем заявлении он подчеркнул необходимость найти баланс между политическими целями и гуманитарными соображениями и важность продолжения диалога.

Представитель Алжира заявил, что односторонние принудительные меры являются незаконными и оказывают сугубо ограничительное воздействие на государства и их население, в отношении которых они применяются. Он подчеркнул, что такие меры нарушают нормы международного права и препятствуют полному удовлетворению основных потребностей и всестороннему использованию ресурсов, необходимых для достойной жизни. Представитель особо отметил значительное негативное воздействие односторонних принудительных мер на повседневную жизнь людей. Было также подчеркнуто пагубное влияние таких мер на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Внимание было уделено необходимости воздерживаться от применения односторонних экономических, финансовых и торговых мер, которые не соответствуют нормам международного права, поскольку такие инструменты препятствуют экономическому и социальному развитию, особенно в развивающихся странах. Кроме того, было отмечено, что односторонние принудительные меры создают проблемы для сотрудничества между государствами, препятствуют усилиям по достижению мира и безопасности и усугубляют конфликты, что подчеркивает необходимость отмены таких санкций, которые являются нарушением международного права.

Представитель Швейцарии подчеркнул, что необходимо, чтобы все меры, принимаемые для борьбы с насильственным экстремизмом и терроризмом, полностью соответствовали нормам международного права. Он подчеркнул, что при принятии этих мер важно придерживаться подходов, учитывающих гендерные аспекты, и особо отметил значение адресных санкций как инструмента

международного сообщества в борьбе с терроризмом, при использовании которого следует обеспечивать соблюдение норм международного права, включая право прав человека и принцип верховенства права.

Представитель Соединенных Штатов обратил внимание на то, что экономические меры, включая санкции, считаются законными и надлежащими политическими инструментами, предназначенными для устранения угроз международному миру и безопасности. Против односторонних принудительных мер и их негативных последствий высказываются определенные возражения. Представитель выразил обеспокоенность в связи с тем, что правительства подавляют свободы под видом борьбы с терроризмом. Он рассказал об усилиях Соединенных Штатов по смягчению непреднамеренных последствий санкций и подчеркнул, что они соблюдают нормы международного права. Представитель высказался в поддержку односторонних санкций, утверждая, что они крайне необходимы для борьбы с нарушениями прав человека и коррупцией, а также для усиления подотчетности.

Представитель Китая заявил, что его делегация присоединяется к заявлению, с которым выступит Венесуэла от имени Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, а в своем национальном качестве он отметил три момента. Во-первых, он подчеркнул, что односторонние принудительные меры нарушают нормы международного права и подрывают сотрудничество в борьбе с терроризмом. Во-вторых, он заявил, что односторонние принудительные меры под видом борьбы с терроризмом нарушают права человека и приводят к катастрофическим последствиям, приведя в качестве примера санкции, введенные Соединенными Штатами в отношении Сирии. В-третьих, он подчеркнул, что односторонние принудительные меры способствуют распространению нищеты, отставанию в развитии и социальной нестабильности и создают благоприятные условия для терроризма, и осудил попытки использовать односторонние принудительные меры с целью спровоцировать смену режима. Представитель настоятельно призвал международное сообщество отказаться от односторонних принудительных мер, сотрудничать в борьбе с терроризмом и поддерживать комплексную безопасность для сохранения международного мира и безопасности.

Представитель Франции подчеркнула, что односторонние меры служат дополнительным инструментом для повышения эффективности существующих режимов санкций, установленных Советом Безопасности. Она подчеркнула, что санкции, вводимые Европейским союзом, соответствуют принципам прозрачности и подотчетности.

Заявления других государств-членов

Представитель Венесуэлы, выступая от имени Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, отметил серьезные последствия террористических актов и подчеркнул, что в борьбе с международным терроризмом необходимо придерживаться единого недискриминационного подхода. Представитель раскритиковал политизацию усилий по борьбе с терроризмом и применение односторонних принудительных мер в качестве инструмента для провоцирования смены режима и продвижения других политических программ, заявив, что такие действия нарушают нормы международного права и препятствуют социально-экономическому развитию, особенно в развивающихся странах.

Представитель призвал к полному и безоговорочному отказу от односторонних принудительных мер, настоятельно призвав всех ответственных членов

международного сообщества эффективно сотрудничать в деле искоренения терроризма. Он предложил также рассматривать односторонние принудительные меры как преступления против человечности.

Представитель Кубы подчеркнул пагубное воздействие односторонних принудительных мер на глобальные усилия по борьбе с терроризмом и обратил внимание на произвольное включение Кубы в составленный Государственным департаментом Соединенных Штатов перечень стран, предположительно спонсирующих международный терроризм, несмотря на отсутствие доказательств причастности Кубы к террористической деятельности. Было подчеркнуто, что одностороннее, необоснованное и политически мотивированное включение в этот перечень служит оправданием продолжающейся уже несколько десятилетий экономической блокады Кубы и способствует ее увековечиванию. Представитель отверг такие меры и подтвердил приверженность Кубы многостороннему сотрудничеству в борьбе с терроризмом, подчеркнув при этом необходимость коллективных усилий и центральную роль Организации Объединенных Наций в этих усилиях.

Представитель Сирии рассказал о длительных страданиях его народа, начавшихся еще до кризиса, который разразился в 2011 году, как следствие введения незаконных и бесчеловечных односторонних принудительных мер. Представитель подчеркнул пагубное воздействие этих мер на сирийское общество, отметив их межсекторальные последствия, которые препятствуют прогрессу в достижении целей, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года. Эти односторонние принудительные меры, специально предназначенные для того, чтобы способствовать политической нестабильности, экономическим трудностям и социальным волнениям, усугублять нищету, голод, рыночную инфляцию и дефицит энергоносителей, а также препятствовать получению образования, в значительной степени подрывают усилия по борьбе с терроризмом. Соответствие таких мер принципам Устава Организации Объединенных Наций было поставлено под сомнение, и критике подверглось их посягательство на суверенитет других стран. Было подчеркнуто, что односторонние принудительные меры препятствуют международному сотрудничеству, в том числе усилиям по борьбе с терроризмом. В заключение представитель настоятельно призвал немедленно от них отказаться.

Представитель Шри-Ланки поставил под сомнение законность односторонних принудительных мер и их гуманитарные последствия, высказавшись в поддержку справедливых процедур и механизмов обзора. Кроме того, он подчеркнул, что важно учитывать негативное воздействие односторонних принудительных мер на глобальные усилия по борьбе с терроризмом, отметив, что они подрывают финансирование и препятствуют развитию международного сотрудничества. Он предупредил, что односторонние принудительные меры могут усугублять условия, способствующие терроризму, препятствовать усилиям по наращиванию потенциала и подрывать права человека и верховенство права. Наконец, представитель охарактеризовал односторонние принудительные меры как несправедливые и аморальные, вторив Мартину Лютеру Кингу-младшему, проводившему различие между справедливыми и несправедливыми законами.

Представитель Ирана раскритиковал применение односторонних принудительных мер, заявив, что они представляют серьезную угрозу для глобального мира и безопасности. Представитель подчеркнул, что эффективность контртеррористических усилий зависит от отказа от двойных стандартов и укрепления сотрудничества между всеми государствами, а не от применения односторонних принудительных мер. Иран осудил введение таких мер, особо отметив кампанию Соединенных Штатов против Ирана, в результате которой

непропорционально большой вред был нанесен уязвимым слоям населения, в частности во время пандемии COVID-19. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, связанные с односторонними принудительными мерами, Иран сохраняет решимость бороться с терроризмом во всех его формах. Представитель настоятельно призвал положить конец интервенции и оккупации, подчеркнув, что огромное значение для искоренения терроризма и предотвращения союзов между террористическими группами и оккупированными территориями имеет устранение коренных причин.

Заключение

Председатель заседания г-жа Заблоцкая выразила удовлетворение продуктивным характером проведенных обсуждений. Она отметила различные точки зрения на законность односторонних принудительных мер; так, большинство согласны с тем, что такие меры противоречат Уставу Организации Объединенных Наций, в то время как некоторые страны продолжают защищать их как «инструменты политики». Она отдельно упомянула недавнее решение Европейского суда по поводу односторонних принудительных мер, введенных в отношении Венесуэлы, который постановил, что такие односторонние принудительные меры были приняты не в ответ на какое-либо нарушение международного права и не в качестве контрмер, а в качестве политического выбора, опровергнув утверждения некоторых членов Европейского союза, с которым они выступили во время заседания.

Она остановилась на утверждении представителя Соединенного Королевства о том, что односторонние принудительные меры можно оспаривать в национальных судах. Было отмечено, что специально введенные ограничения практического характера делают такое оспаривание в судах невозможным (в британских судах истца должен представлять местный юрист, однако таким специалистам запрещено работать с правительствами, находящимися под санкциями).

Кроме того, она коснулась утверждения представителя Швейцарии о соблюдении прав человека и учете гендерных аспектов при применении односторонних принудительных мер. Был задан вопрос о том, почему западные страны, в том числе Швейцария, выступают против проведения оценки последствий односторонних принудительных мер, несмотря на недавние решения, предписывающие проведение таких оценок координаторами-резидентами.

Наконец, было упомянуто утверждение Соединенных Штатов о том, что односторонние принудительные меры соответствуют их национальным интересам, и указано на ясность, которую оно внесло в реальные мотивы, стоящие за применением таких мер.

Было предложено вернуться к обсуждению вопроса об односторонних принудительных мерах в будущем, чтобы более детально оценить их многочисленные негативные последствия для затронутого населения.