



2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 6

由经济及社会理事会主持召开的
可持续发展高级别政治论坛

可持续消费和生产模式十年方案框架进度报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨转递可持续消费和生产模式十年方案框架进度报告。本报告由联合国环境规划署以十年框架秘书处身份在会员国和利益攸关方年度报告机制的基础上编写，报告所述期间为 2023 年 1 月至 12 月。本报告根据大会第 67/203、68/210、69/214 和 70/201 号决议编写，目的是根据会员国和利益攸关方的报告与会员国和其他利益攸关方分享 2023 年在实施十年框架方面取得的进展。此外，本报告还向决策者提供了关键信息，供 2024 年可持续发展高级别政治论坛审议。



一. 引言

1. 2012 年，各国元首通过了可持续消费和生产模式十年方案框架，作为在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会成果文件(见 [A/CONF.216/5](#))的一部分。该框架是在区域和国家层面加快向可持续消费和生产转型的普遍框架。十年框架是《2030 年可持续发展议程》的一部分，重点关注可持续发展目标 12，为经济增长与环境退化脱钩提供了参考。¹

2. 第二节介绍十年框架秘书处和十年方案框架各牵头组织的秘书处对 2024 年可持续发展高级别政治论坛主题“在多重危机时期强化《2030 年议程》和消除贫困：有效提供可持续、有韧性和创新的解决办法”的看法。第三节根据会员国关于可持续发展目标具体目标 12.1 的正式报告介绍 2023 年取得进展的最新情况、十年方案框架的活动以及十年框架在十年框架秘书处核定成果框架和预算(2023-2024 年)范围内于 2023 年发起的三项倡议。²第四节向决策者介绍关键信息，供 2024 年可持续发展高级别政治论坛和大会审议。

二. 通过包括循环经济方法在内的可持续消费和生产在多重危机时期加强《2030 年议程》

3. 更好的资源管理对于实现《2030 年议程》至关重要。根据 2024 年版《全球资源展望》的说法，问题不再是是否有必要向可持续资源管理转型，而是如何紧急实现这一转型。与为全球经济开采和加工实物资源(生物质、化石燃料、金属和非金属矿物)的方式有关的影响规模正在不断扩大；这些过程造成了 55%以上的温室气体排放、高达 40%的与健康有关的颗粒物影响以及超过 90%与土地有关的生物多样性丧失。如果不加以解决，目前资源利用轨迹的影响将破坏落实《联合国气候变化框架公约》、《防治荒漠化公约》和《生物多样性公约》等多边环境协定的目标。³

4. 更可持续的资源利用的核心是加快资源生产力的转型，同时进行负责任的消费。对公共和私人基础设施及供应系统进行战略投资，引导全球经济朝着更可持续、更公平的资源利用和管理方向发展，可以促进更公平、更负责任的消费。⁴

5. 要消除贫困和减少不平等现象，就迫切需要由高收入国家牵头对目前的生产和消费模式进行转型。根据国际资源委员会的数据，高收入国家的材料消耗

¹ 可持续消费和生产已纳入可持续发展目标 12，被视为可持续发展的首要目标和先决条件(见 [A/CONF.199/20](#) 和 [A/CONF.199/20/Corr.1](#))，因此是《2030 年议程》所有 17 项可持续发展目标的关键推动因素。

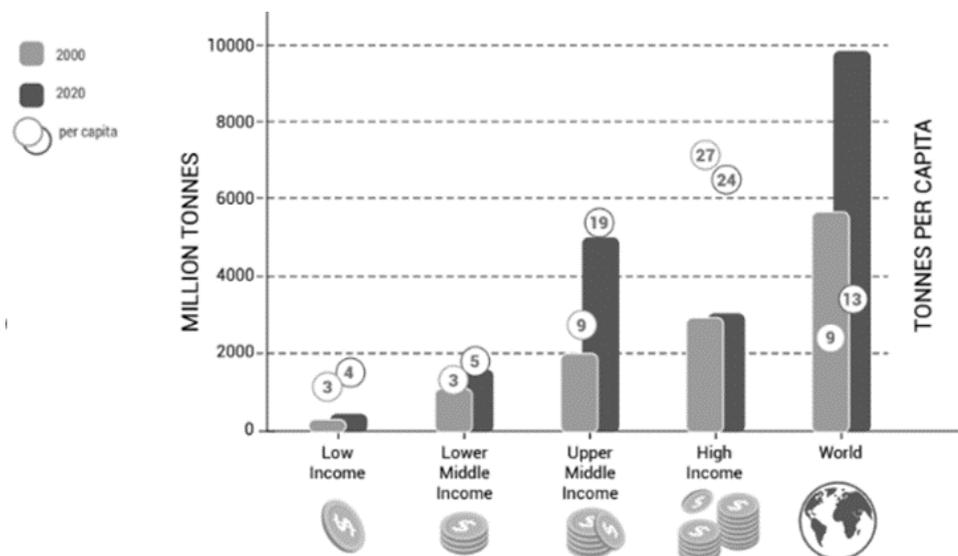
² 可查阅 www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/from-crm/10YFP%2520Results%2520Framework%2520and%2520Budget%25202023-2024%2520Final.pdf。

³ 联合国环境规划署，《2024 年全球资源展望》决策者摘要：扭转趋势——在资源使用激增的情况下实现宜居地球的途径(内罗毕，2024 年)。

⁴ 同上。

量是低收入国家的六倍，对气候的影响则是低收入国家的十倍。⁵ 在过去 20 年里，中上收入国家的材料足迹⁶ 和人均材料足迹增加了一倍多，迅速接近高收入国家的水平，而高收入国家的这两项足迹水平在同一时期保持不变(见图一)。更令人担忧的是，低收入国家的材料足迹(这些国家迫切需要提高物质生活水平)在过去 20 年里一直很低，几乎没有变化。⁷ 作为由各国组成的国际社会，我们未能实现为更加可持续的消费和生产所设定的各项目标。

图一
按收入组别列示的材料足迹



资料来源：联合国环境规划署国际资源委员会全球材料流动数据库

6. 资源效率和支持政策(包括循环经济方法)可减少高收入和中上收入国家的实物资源利用并显著减少对环境的影响(绝对脱钩)，同时改善福祉并促进经济增长。这也可以为资源利用创造空间，促进在最需要的地方更多使用资源。例如，通过改变饮食习惯，减少对动物蛋白等对环境影响较大的商品的消费以及制定减少粮食损失和浪费的政策，有助于到 2060 年将粮食所需土地面积在 2020 年基础上减少 5%，同时更公平地确保所有人获得适足营养。⁸ 图二说明了减少四个供应系统(粮食、建成环境、出行和能源)资源利用的建议战略，它们跨越十年框架所涵盖的两个部门。

⁵ 同上。

⁶ 材料足迹是一种将全球调动的所有实物资源归于最终消费者的计量标准。它被用作报告可持续发展目标 12 指标 12.2.1(材料足迹、人均材料足迹和单位国内生产总值的材料足迹)的指标。

⁷ 联合国环境规划署，《2024 年全球资源展望》决策者摘要：扭转趋势——在资源使用激增的情况下实现宜居地球的途径(内罗毕，2024 年)。

⁸ 同上。

图二
依据国际资源委员会情景建模提出的减少四个系统资源利用的建议战略和预期成果

Provisioning system	 Food	 Built environment	 Mobility	 Energy
Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> Reducing the demand of the most impactful food commodities Reducing food loss and food waste Protecting and restoring productive land while meeting demand for nutrition 	<ul style="list-style-type: none"> Assuring sustainability of the new building stock Retrofitting the existing building stock More intensive use of buildings 	<ul style="list-style-type: none"> Cities moving towards active mobility and public transportation Reducing carbon-intensive frequent traveling modalities Decreasing emissions intensity of transport modalities 	<ul style="list-style-type: none"> Decarbonizing electricity supply through the scaling up of low-resource renewable energies and increased energy efficiency
Outcomes from policies modelled in Scenarios	Can decrease the land needed for food by 5% compared to 2020 levels while more equitably ensuring adequate nutrition for all	Can decrease building material stocks by 25% by 2060, leading to a 30% decrease in energy demand, and 30% decrease in GHG emissions compared to current trends.	Can reduce related material stock requirements (-50%), energy demands (-50%) and GHG emissions (-60%) by 2060 compared to current trends.	Can drive a sharp decrease in energy demand, with reductions of climate impacts by more than 80 per cent.

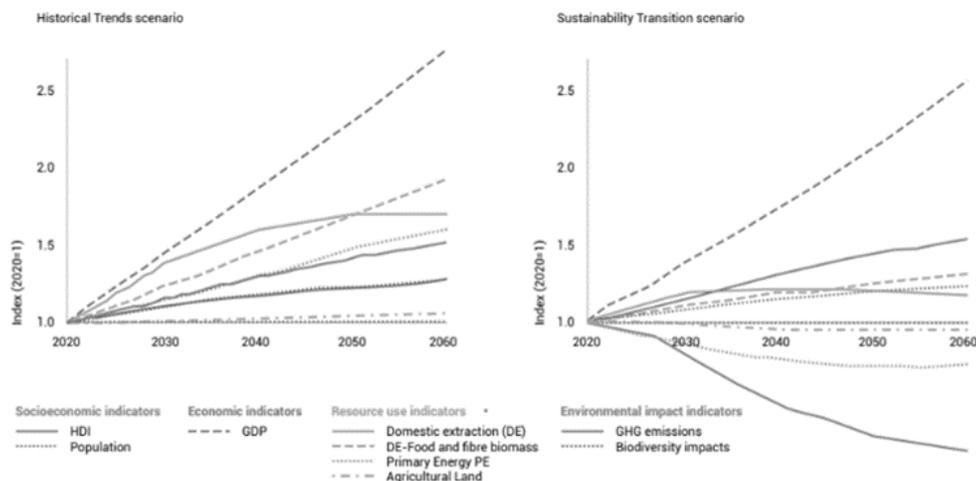
资料来源：联合国环境规划署，《2024 年全球资源展望》决策者摘要。

7. 在促进可持续发展、减少不平等现象、改善福祉和显著降低环境影响的同时减少资源利用是可能的。这要求各部门采取以系统为基础的方法。国际资源委员会对比了两种资源利用的前景。第一种是“历史趋势”情景，探讨既定的资源利用模式继续下去的后果。第二种是“可持续性转型”情景，展示采取综合办法，结合资源效率、能源和气候、粮食和土地等方面的行动，会产生比其中任何一项孤立的单项转型大得多的积极影响(见图三)。总之，与基于历史趋势的预计结果相比，到 2060 年，此等行动可使全球国内生产总值增加约 3%、全球人类发展指数提高 7%。此外，到 2060 年，此等措施还可在目前水平的基础上将材料使用的增长放缓 30%并将温室气体排放减少 80%以上，与《巴黎协定》保持一致；同时绝对减少能源使用、农业用地面积和其他压力。⁹

⁹ 同上。

图三

“历史趋势”情景与“可持续性转型”情景的比较



资料来源：联合国环境规划署，《2024 年全球资源展望》决策者摘要。

8. 与“一切照旧”相比，向循环经济方法转型还可在 2030 年之前在全球净增加 700 万至 800 万个工作岗位。¹⁰ 因此，2023 年，十年框架及其“一个地球”网络集中精力扩大多边行动以加速这一转型，重点关注就业、收入和支持公正转型。

三. 在国家和全球层面加速向可持续消费和生产转型

A. 会员国在国家层面发挥领导作用，根据可持续发展目标具体目标 12.1 实施十年框架

9. 本节将涵盖 2023 年根据可持续发展目标具体目标 12.1 正式报告的政策，强调循环经济政策和方法在促进向可持续消费和生产转型方面发挥的日益重要的意义。在《2030 年议程》的落实已到中点之际，三分之一的会员国(64 个国家)已报告实施可持续发展目标具体目标 12.1 所规定的十年框架的政策和行动。自 2019 年启动十年框架正式报告至 2023 年 12 月，已报告 516 项旨在加速向可持续消费和生产模式转型的政策工具，这与 2022 年相比增加了 7.7%。

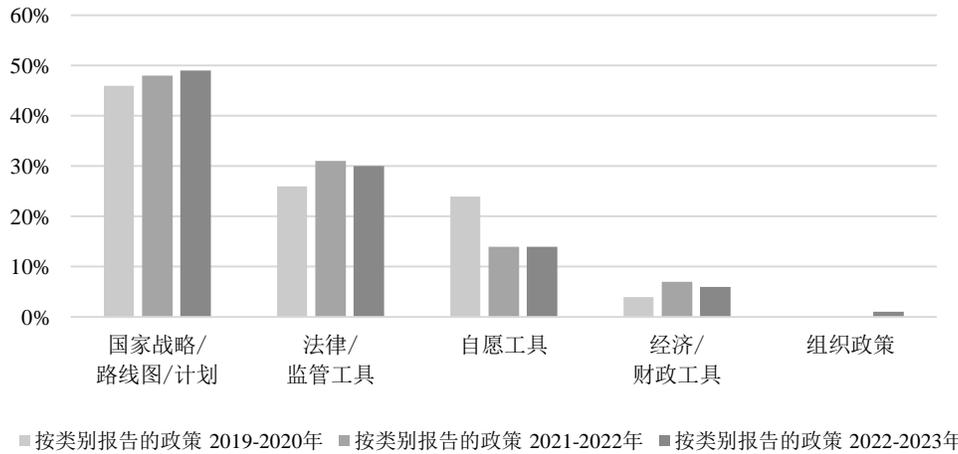
10. 2023 年 1 月至 12 月，来自 13 个会员国(澳大利亚、柬埔寨、法国、匈牙利、老挝人民民主共和国、莫桑比克、尼日尔、挪威、菲律宾、南非、瑞典、瑞士和美利坚合众国)的十年框架国家协调中心报告了包括国家循环经济战略在内的 41 项政策工具。

11. 2023 年报告的政策和举措主要是国家路线图和战略(49%)。此等政策的目标主要是在国家层面对接主要利益攸关方的作用和责任并从总体上提高对可持续

¹⁰ 国际劳工组织，《技能促进更加绿色的未来：主要调查结果》(日内瓦，2019 年)。

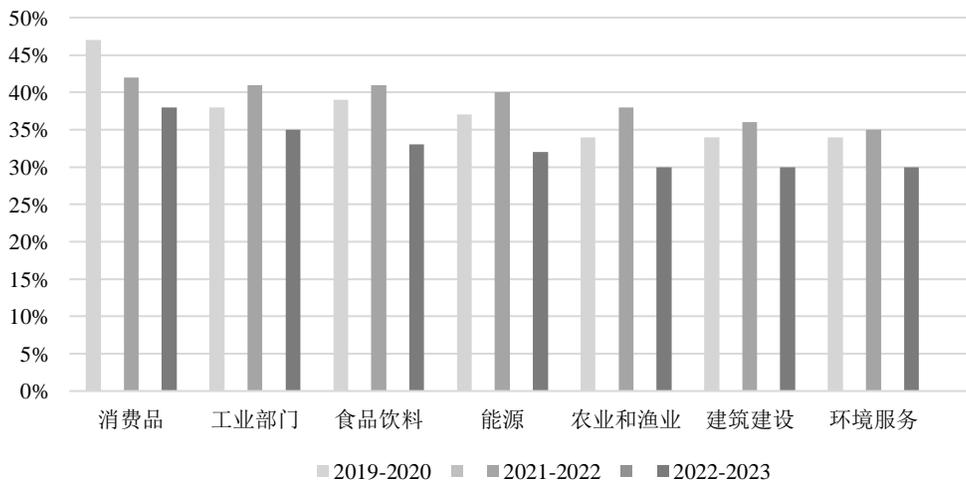
消费和生产的认识。一些国家采取进一步措施，通过法律工具(30%)强制执行可持续消费和生产。本报告所述期间报告的自愿工具比例减少至 14%(见图四)。

图四
2023 年会员国按类别报告的政策工具



12. 会员国在 2023 年报告的政策中有超过三分之一继续表明，消费品、农业和渔业、建筑建设、能源和交通运输等高影响经济部门更加注重应用循环经济方法(见图五)。虽然要实现可持续发展目标 12 的所有具体目标还需要大幅加快速度，但 2023 年还是取得了进展，即，在可持续消费和生产的背景下认识到循环经济方法是经济多样化、价值创造和可持续资源管理的工具。

图五
会员国报告的可持续消费和生产政策的优先排序部门分布情况



13. 2023年，四个会员国(柬埔寨、老挝人民民主共和国、莫桑比克和尼日尔)根据可持续发展目标具体目标 12.1 提交了它们的首份正式国家报告，表明在落实可持续发展目标 12 方面出现了积极趋势。其中三个会员国提交的关于可持续消费和生产的政策工具显示出将可持续资源利用与经济和社会效益相联系的积极趋势。例如，莫桑比克启动了一项 20 年国家发展计划，目的是促进自然资源的可持续管理、生物多样性的保护以及在实现循环经济方面取得进展。莫桑比克的国家计划鼓励减少使用、再利用和回收材料并纳入倡导可持续生活方式和教育的相关行动。尼日尔通过了一项综合管理绿洲生态系统的国家战略和行动计划。该行动计划强调公共采购是落实其战略优先事项的工具，同时认可联合国系统提供的协调援助。柬埔寨通过了首个国家可持续消费和生产路线图，重点是支持向循环经济方法和可持续之路转型。该国家路线图包括教育政策、研究和交流、监测以及性别和社会包容措施等方面的内容。

B. 在十年框架下采取行动，支持可持续消费和生产

14. 要实现《2030 年议程》并解决导致不平等现象在全球长期存在且不断恶化的环境危机，就必须以不同形式在各个层次上开展包容性的多利益攸关方合作。这一讯息是《2023-2030 年全球可持续消费和生产战略》以及支持其实施的“一个地球”网络所有方案和倡议的核心所在。本节总结了十年框架在 2023 年取得的进展。这些进展代表了一种趋势，即，通过加强可持续消费和生产的主要推动因素(如消费者信息、公共采购、生活方式和教育方法以及计量和披露措施)将可持续消费和生产及循环经济方法纳入高影响部门的主流。¹¹

1. 可持续公共采购方案

15. 加强公众对可持续消费和生产(包括循环经济方法)的需求至关重要。公共采购平均占国内生产总值的 13%至 20%(各国每年)，全球采购支出估计接近 9.5 万亿美元。¹² 国家和地方政府可利用其购买力，通过在高影响部门实施宏大的可持续公共采购政策推进关键的环境和社会政策目标。公共采购可转化为宏大的投资战略并推动市场创新和转型，包括通过可持续产品和服务的可持续性信息和标准来做到这一点。然而，公共采购的潜力尚未充分实现。例如，在《巴黎协定》的 194 个缔约方中，只有 10%提交了其首份国家自主贡献，它们明确指出公共采购是一项战略政策工具。

¹¹ 十年方案框架及其“一个地球”网络由七个全球性多方利益攸关方方案和倡议组成，即：由中国环境发展中心和生态与环境部、荷兰王国基础设施和水管理部以及宜可城——地方可持续发展协会牵头的可持续公共采购方案；由德国、国际消费者联合会和联合国贸易和发展会议牵头的消费者信息促进可持续消费和生产方案；以前由瑞典和日本牵头的可持续生活方式和教育方案；由瑞士、世界自然基金会和哥斯达黎加牵头的可持续粮食体系方案；由世界旅游组织牵头的可持续旅游方案；可持续建筑和施工方案，2023 年被全球建筑建设联盟材料中心取代，该中心由“一个地球”网络和“生命周期”倡议共同管理，下设三个工作组(由芬兰环境部和皇家墨尔本理工大学牵头的“循环型建成环境”工作组、由联合王国和世界可持续发展工商理事会牵头的“全生命周期政策联盟”工作组以及由阿根廷工程师中心牵头的“生物基材料”工作组)；与数字环境可持续性联盟协作的“数字化促进循环经济影响倡议”。

¹² 世界银行，“全球公共采购数据库：分享、比较、改进！”，2020 年 3 月 23 日。

16. 作为监管者、投资者以及城市和地区规划者，国家和地方政府在引导建筑部门向可持续性和循环性转型方面发挥着关键作用。事实上，在融资、规划和设计阶段做出的决定影响最大，其在很大程度上决定了在哪里建造何种类型的建筑、建造多少以及如何建造，从而塑造价值链其他环节的活动及其对社会和环境的影响。¹³

17. 支持国家和地方政府努力利用其规划权、管理权和购买力加快在建筑部门采用可持续性和循环性已成为可持续公共采购方案的战略目标之一。在联合国环境规划署(环境署)和联合国项目事务署(项目署)的支持下，在可持续公共采购方案和全球可持续建筑建设联盟循环型建成环境工作组(材料中心)的领导下，2023 年启动了“一个地球”网络的旗舰倡议“利用公共采购的力量将循环性纳入建筑部门的主流”。此外，2023 年，十年框架秘书处采取措施，筹备建立一个国际咨询小组，为该旗舰倡议提供指导；同时制定了一项参与和外联战略，促成了 2024 年 3 月由环境署和法国共同举办的建筑与气候全球论坛。

18. 鉴于公共部门对食品的大量需求，可持续的公共食品采购在决定所采购食品的类型、采购来源和采用的生产方法方面发挥着至关重要的作用。这三个因素有助于解决食品安全和营养、生计和环境可持续性问题的。值得注意的是，作为全球最大的社会安全网之一的学校供餐计划¹⁴造福 4.18 亿儿童，每年投资达 480 亿美元，带来了独特的机会。

19. 2023 年，可持续公共采购方案和可持续粮食体系方案成立了一个由联合国粮食及农业组织(粮农组织)和宜可城——地方可持续发展协会牵头、有 30 多家组织参与的可持续粮食采购共同利益小组。这一努力促成了环境署与粮农组织之间伙伴关系的发展，其目的是为可持续公共采购实践提出建议，将社会和环境考虑因素全面纳入拉丁美洲和加勒比区域的公共粮食采购流程。该项目于 2023 年 12 月启动，其成果将作为实施一项旗舰倡议的基础，该倡议利用可持续公共采购推进可持续粮食体系并在 2024 年就此事项提供国内技术支持。

2. 消费者信息促进可持续消费和生产方案

20. 要使市场为人类和地球服务，就需要增强消费者权能，使他们能够获得健康可持续的产品以及准确全面的可持续性信息。消费者信息促进可持续消费和生产方案推广消费者保护政策，创造公平的竞争环境，并保证机构和个人消费者充分了解其所消费的产品和服务对环境和社会的影响。

21. 2023 年，消费者信息促进可持续消费和生产方案实施了一项全面的外联举措，目的是在政府代表、消费者团体和企业等不同利益攸关方群体中提高对可持续性信息所发挥关键作用的认识。外联工作包括 2023 年 11 月在波哥大举行的消费者信息全球会议、2023 年 12 月在内罗毕举行的国际消费者联合会全球大会上

¹³ 联合国环境规划署，《催生关于可持续消费和生产的基于科学的政策行动：价值链方法及其在食品、建筑和纺织品方面的应用》(内罗毕，2021 年)。

¹⁴ 世界粮食计划署，《2022 年全球学校供餐状况》(罗马，2022)。

的专门会议以及旨在使利益攸关方具备参与可持续性信息监管、标记和最佳实践所需工具的一系列研讨会和网络研讨会。

22. 2023 年推出了 EcoAdvance 项目。该项目由环境署、德国国际合作机构和 Öko 研究所负责在国际气候变化倡议的支持下负责实施，目的是支持巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔和墨西哥这五个拉丁美洲国家通过使用生态标签向消费者和公共当局反映产品和服务对环境的影响，从而为以高影响行业(建筑建设、电子和纺织)为重点的清洁生产制定激励措施。

23. 将消费者保护和消费者信息政策和工具与多边环境协定和全球可持续发展议程挂钩是十年框架的另一个优先领域。2023 年，消费者信息促进可持续消费和生产方案的共同牵头机构——环境署与联合国贸易和发展会议(贸发会议)达成了一项伙伴关系协议，目的是从监管和消费者保护的角度促进采用该方案制定的可持续性信息原则和准则，作为协助执行国际环境协定的工具。这一伙伴关系的目标之一是确定制定有关气候变化、生物多样性丧失和污染的产品和服务消费者信息多维度全球标准所需的条件，并为 2024 年及以后消费者信息促进可持续消费和生产方案的未来战略方向提供信息。

3. 可持续生活方式和教育方案

24. 机构、政策、基础设施、市场、商业模式、产品和服务均有助于塑造我们的生活方式。2023 年，十年框架秘书处支持印度担任 20 国集团主席国，制定《二十国集团促进可持续发展生活方式高级别原则》。原则 4 提及十年框架及其“一个地球”网络，呼吁所有利益攸关方参与进来，在通过可持续生产实现发展、环境和气候目标的同时推动协同增效，并创建和扩大具有社会包容性和促进体面工作的可持续生态系统，以鼓励可持续的生活方式和消费者选择，从而实现所有可持续发展目标。

25. 通常侧重生产和管理实践的循环经济政策和解决方案也可促成可持续的消费模式。在 2023 年进行专家和多利益攸关方磋商之后，十年框架秘书处与查塔姆研究所合作，开始编写关于通过循环政策和解决方案实现福祉和消费转型的报告。预计该报告将作为定于 2024 年 9 月在巴西里约热内卢举行的 2024 年“一个地球”网络论坛的背景文件提交，该论坛的总主题是“通过包括循环经济在内的可持续消费和生产减少不平等现象并实现全民公正转型”。

4. 可持续粮食体系方案

26. 粮食体系转型是全社会和全政府的任务，需要各部门所有行为体积极互动、有效参与，不让任何人掉队。多利益攸关方协作机制使经常被排除在政策制定过程之外的利益攸关方(如土著人民、小规模农户、妇女、年轻人和非正规粮食体系工作者)得以进行有意义的参与，对于制定同时有利于粮食安全、环境和社会经济目标的粮食战略和行动至关重要。

27. 2023 年，可持续粮食体系方案召开了题为“我们需要的转型”的第四届全球会议，重点讨论粮食体系需要如何转型才能克服阻碍实现可持续发展目标的

多重根深蒂固和相互关联的危机。此外，这届会议也是联合国粮食体系峰会盘点时刻的筹备会议，其成果文件¹⁵载有高级别讯息，这些讯息随后影响了 2023 年的其他国际进程，如《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议通过的《关于可持续农业、有韧性的粮食体系和气候行动的阿拉伯联合酋长国宣言》以及粮食体系协调中心的《融合倡议》。

28. 可持续粮食体系方案还促进了其他举措，特别是发布了环境署、粮农组织和联合国开发计划署(开发署)题为“重新思考我们的粮食体系：多利益攸关方协作指南”的指南；一系列旨在落实粮食体系转型国家途径以支持《2030 年议程》的共享学习活动；以及以地中海区域为重点的系列网络研讨会，专题包括消费者、妇女和绿色增长在倡导可持续粮食系统方面的作用。为了促进知识共享和辅助落实工作，可持续粮食体系方案还启动了为推广和实施此类方法提供指导和工具的粮食体系知识中心。

5. 可持续旅游方案

29. 可持续旅游业有能力推动经济发展并创造就业机会，同时养护和保护脆弱的环境和文化生态系统。如果管理得当，旅游业也可以成为粮食、建筑和交通运输等其他部门可持续发展的催化剂。由世界旅游组织与十年框架秘书处协作牵头开展的可持续旅游方案表明，旅游企业、旅游目的地和其他相关组织籍以分享最佳实践并开发工具、方法和解决方案以落实可持续性和循环性的协作平台和竞争前平台可推动整个部门的转型。

30. 可持续旅游方案继续通过《关于旅游业气候行动的格拉斯哥宣言》吸引旅游部门参与应对气候变化和促进包容性转型。2023 年，该宣言被列为《联合国气候变化框架公约》全球气候行动门户网站项下的一项倡议。《格拉斯哥宣言》起到了催化剂的作用，继续确保旅游部门在 2023 年做出各项承诺，在总共 868 个签署方中新增了 80 个签署方(主要是企业)。该门户网站跟踪实施进展情况，特别是通过收集和审查签署方必须在加入倡议后一年内提交的气候行动计划进行跟踪。《格拉斯哥宣言 2023 年执行情况报告》概述了旅游部门在计量、脱碳、再生(适应)、协作和融资等战略途径方面迅速发展的参与情况。该报告评估了 2023 年收到的 420 项最新进展和 257 项气候行动计划。大多数气候行动计划是企业签署方(59%)提交的，其次是支持组织签署方(30%)和目的地签署方(12%)。

31. 2023 年，59 个国家旅游局向世界旅游组织提名了国家旅游气候协调人，并参与了为制定国家旅游局支持气候行动政策指导意见而进行的磋商。¹⁶ 该指导意见旨在协助政府机构制定旅游业支持低碳转型的气候行动政策和举措，重点关注综合缓解和适应办法。该指导意见在环境署的技术支持下制定，与《联合国气候变化框架公约》秘书处协作发布。

¹⁵ 可查阅 www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/2023-05/Final%20outcome%20document_4th%20global%20SFSP%20conference_v28APR2023.pdf。

¹⁶ 可查阅 www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/policy-guidance-support-climate-action-national-tourism-administrations。

32. 2023 年，可持续旅游方案的全球旅游业减塑倡议新增 73 个签署方，使签署方总数达到 215 个，其中 74% 来自企业界。签署方对塑料循环经济做出雄心勃勃的承诺，并同意跟踪其实施进展。在 2023 年收集数据的基础上进行的初步分析显示，计量塑料重量的签署方中至少有一半报告称，塑料使用强度降低(某些签署方，如大型连锁酒店、拥有物业的旅行社、游轮公司和供应商，必须每年披露其运营中的塑料重量)；同时显示，住宿提供商在消除不必要或有问题的塑料以及引入再利用模式方面正在稳步取得进展。为了进一步支持这些努力，2023 年，与多家旅行社和公司合作举办了一系列培训班和试点活动，重点是逐步淘汰旅游企业运营中不必要和有问题的塑料包装和物品。

33. 为了在旅游部门内部培育更加可持续的食物体系，推出了“旅游部门减少食物浪费全球路线图”，以促进食物的可持续管理，避免食物浪费。该路线图提议采取系统性方法，并辅之以一系列九份可持续采购食物概况介绍，¹⁷ 强调各种食物类型的可持续采购策略，详细说明其气候和水足迹以及公平贸易和有机采购等道德考虑因素。此外，可持续旅游方案还编写了七个案例研究¹⁸ 且不断更新资源数据库，以协助旅游企业采用可持续的食物实践。为了提高认识，开发了一个针对政策制定者、企业和游客等不同受众的三个不同版本的可持续食物管理工具包，¹⁹ 并辅之以一个展示厨师关于减少食物浪费和可持续采购建议的视频。²⁰ 在第八届世界旅游组织世界美食旅游论坛框架内举办的关于减少食物浪费循环解决方案的专题小组讨论期间强调了这些举措。

C. 2023 年由“一个地球”网络发起的倡议

34. 《2023-2030 全球可持续消费和生产战略》确定了国际社会可集中力量加速落实《2030 年议程》的各种途径。在十年框架及其“一个地球”网络的各种持续伙伴关系的基础上，2023 年推出了由解决方案驱动的各项举措。这些举措涉及在披露和将可持续消费和生产纳入主流方面存在的差距和机会，包括通过循环经济方法做到这一点。

1. 将循环性纳入国家自主贡献：一个实用工具箱

35. 材料需求是全世界能源使用、温室气体排放和废物产生的主要驱动因素。由于国家自主贡献中现有的减排措施主要集中在能源部门(约占全球温室气体排

¹⁷ 可查阅 www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-tourism/sustainable-food-systems/procurement-factsheets。

¹⁸ 可查阅 www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-tourism/food-waste-reduction/case-studies。

¹⁹ 可查阅 www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-tourism/sustainable-food-systems/sustainable-food-management-toolkit。

²⁰ 可查阅 <https://www.youtube.com/watch?v=3mMR4ueZmXA>。

放量的 55%)，循环经济方法在促进缩小剩余 45%的差距和提高新的国家自主贡献的目标水平方面有着巨大潜力。²¹

36. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议通过的第一次全球盘点成果中，缔约方大会指出了“向可持续生活方式和可持续消费与生产模式转型(包括通过循环经济方法进行转型)”的重要性，并鼓励在这方面做出努力。

37. 为了支持各国通过循环经济办法提高其国家气候计划(国家自主贡献)的目标，环境署“一个地球”网络、开发署和《联合国气候变化框架公约》秘书处共同开发了用于将循环性纳入国家自主贡献的实用数字工具箱²²和附带的用户指南。²³该工具箱于 2023 年 10 月在中东和北非区域气候周期间发布。该工具箱平台在头两个月就吸引了 1 400 多名独立访客，网站访问量超过 4 380 次，使其成为主机网站上访问量最高的页面。

38. 该数字工具箱平台采用分步方法，包括关键问题、清单、案例研究和部门实例，使各国能够：

- (a) 确定材料使用产生的温室气体排放量，从而确定供采取循环经济干预措施的优先部门和(或)子部门；
- (b) 为国家自主贡献的优先部门/子部门选择循环经济干预措施并更新目标；
- (c) 为实施所选循环经济干预措施确定政策工具、指标和资金；
- (d) 需要在两年期透明度报告中跟踪并报告进展情况。

39. 加强这一工具箱的使用并加快实施工作至关重要，因为当前的国家自主贡献即使得到全面落实，也无法完全实现《巴黎协定》的目标。²⁴2023 年，该工具箱在三个试点国家(厄瓜多尔、越南和津巴布韦)推出。来自非洲、拉丁美洲和加勒比以及亚洲和太平洋的 30 多个国家参加了区域讲习班，就循环经济和自主贡献进行能力建设、学习和知识交流。这些活动还有助于确定该项目下一阶段的技术和资金支持需求。

2. 通过《全球工商业循环性议定书》促进私营部门行为体披露循环经济方法

40. 2023 年，“一个地球”网络与世界可持续发展工商理事会协作，率先制定了《全球工商业循环性议定书》。这是一项由工商业牵头的倡议，旨在通过为企业提供关于循环性的自愿框架来加速实现循环性。它计划就循环性为公司提供标准企业业绩问责制度，从而形成用于报告和披露企业循环性业绩、目标设定、

²¹ Ellen MacArthur Foundation, “Completing the picture: How the circular economy tackles climate change”(2019)。

²² 可查阅 www.learningfornature.org/en/building-circularity-into-nationally-determined-contributions/。

²³ 可查阅 www.undp.org/publications/building-circularity-nationally-determined-contributions-practical-toolbox。

²⁴ FCCC/PA/CMA/2023/12。

保证和沟通的统一的循环性方法和会计衡量指标；还将为政策制定者提供切实可行的政策杠杆，扫清阻碍领先企业扩大规模和加快循环转型的障碍。

41. 《全球工商业循环性议定书》满足对标准化衡量指标和目标的迫切需求，与国际标准化组织(ISO)的标准和其他现有的循环经济衡量指标对接。此外，它还促进企业和利益攸关方进行参与，在应对气候变化、生物多样性丧失和污染等相互关联的挑战方面发挥积极作用。这种循环转型的好处是巨大的，通过回收、修理、租赁和再制造等活动，有可能释放 4.5 万亿美元的经济增长并创造 600 万个新的就业机会。以纺织业为例，通过转向时装租赁、二手商品、修理和翻新等更具循环性的商业模式，可以使该行业在 2030 年之前减少约 1.43 亿吨的温室气体排放。

42. 《全球工商业循环性议定书》将通过协作包容的流程予以制定，吸引来自不同地域、部门、政策和价值链背景的利益攸关方参与其中。区域磋商将进一步巩固这一方法，提高全球南方的参与度，确保建立一个具有代表性的综合框架。出于为制定《全球工商业循环性议定书》奠定基础之目的，已经启动了一项影响分析，以期评估循环转型对价值链、气候、生物多样性和社会指标等各个方面的影响。随后，重点将转向制定专门针对循环性的综合公司业绩和问责体系。该体系将促进制定用于报告和披露工作的统一循环性方法和会计指标，从而促成在各企业之间的比较。最后，为循环性制定政策框架将进一步支持政策制定者创设正确的激励措施并为企业建立公平的竞争环境。

3. 推进可持续的循环型建成环境

43. 建筑部门对我们的经济和福祉至关重要，估计占全球国内生产总值的 10% 至 13%，²⁵、²⁶ 代表着目前和未来一些最大的投资机会。²⁷ 建筑部门消耗的材料几乎占全球经济总足迹的 50%。²⁸ 这意味着建筑部门在全球温室气体排放中的占比极大(37%)，这点主要与建筑材料的生产和供应以及建筑物的运行有关。建筑业和制造业分别占首次资源利用的 40%左右。²⁹ 无论从资源利用还是相关影响的角度看，这一趋势预计都会加剧：将在 2050 年存在的建筑物中有 50% 尚未建成。建筑材料必将主导快速增长发展中经济体的资源消耗，预计到 2060 年与其相关的温室气体排放量将翻一番。³⁰

²⁵ 联合国环境规划署，《催生关于可持续消费和生产的基于科学的政策行动：价值链方法及其在食品、建筑和纺织品方面的应用》(内罗毕，2021 年)。

²⁶ McKinsey & Company, “The next normal in construction: How disruption is reshaping the world’s largest ecosystem”(2020)。

²⁷ 国际金融公司，《绿色建筑：新兴市场的金融和政策蓝图》(华盛顿特区，2019 年)。

²⁸ 环境署，可持续消费和生产热点分析工具。

²⁹ 环境署，《资源效率与气候变化：实施材料效率战略，推动创建低碳未来》(内罗毕，2020 年)。

³⁰ 环境署和国际能源署，“2017 年全球现状报告：努力发展零排放、高效率且抗灾能力强的建筑和施工行业”(内罗毕，2017 年)。

44. 2023 年，“一个地球”网络与全球建筑建设联盟在 2023 年世界循环经济论坛和全球建筑建设联盟年度大会上达成新的合作伙伴关系。³¹ 其主要目标是通过在整个生命周期推广循环原则和可持续实践，促进建筑和材料生态系统的变革。该合作伙伴关系的主要平台是材料中心及其三个工作组，这三个工作组分别由芬兰和皇家墨尔本理工大学(循环型建成环境)、联合王国能源安全和净零部与世界可持续发展工商理事会(全生命周期政策联盟)以及阿根廷工程师中心(生物基材料)牵头。

45. “一个地球”网络可持续建筑建设方案是第一个将建筑部门的循环性指标与可持续发展目标匹配并强调全球南方在建筑建设中锁定可持续和循环方法的重要性的全球方案。循环型建成环境工作组在该方案遗产的基础上在 2023 年与一批核心合作伙伴和组织(如世界可持续发展工商理事会、世界绿色建筑理事会、项目署、联合国人类住区规划署(人居署)、人类生境国际、开普敦大学和“能源 2050”)进行了接触，目的是支持政策制定、能力建设和知识创造以及市场转型。

46. 在芬兰和循环型建成环境工作组的支持下，十年框架秘书处与项目署和人居署合作，对标各项可持续发展目标和其他国际商定目标，启动了国家一级建筑部门标准化循环性评估框架的制定工作。其目的是在 2024 年制定和试点一套既标准化又不乏灵活性的定性和定量指标以及方法指导，帮助各国特别是发展中国家和新兴经济体评估其建筑建设部门在循环性方面的业绩和挑战，从而支持其努力促进该部门向公正公平的循环经济模式转型。

四. 供 2024 年可持续发展高级别政治论坛和大会审议的关键讯息

47. 经济转型以及向可持续消费和生产模式转型均要求消除不平等现象。当前的经济模式建立在对自然资源的过度消费和开发之上，这很快就会对我们的环境以及社会和个人蓬勃发展的能力产生不可逆转的后果。在全球层面，人类正在过度消费或过度开发有限的资源，如化石燃料和矿物以及生态系统无法以消耗速度补充的可再生资源。生态系统无法应对过度的资源开采速度，这样的开采导致生物多样性丧失以及自然环境和生态系统服务的恶化。过度消费的长期影响是生态透支和地球承载能力的降低。在这方面，2024 年“一个地球”网络论坛将为国际社会和十年框架的主要合作伙伴提供展示具体解决方案以及承诺将可持续消费和生产与社会发展议程相结合的契机。

48. 可持续消费和生产背景下的循环经济方法为经济多样化、价值创造、技能发展以及应对三重全球危机提供了机遇，但挑战依然存在。循环经济方法的协同效益证据需要得到进一步阐明，需要将其升级进入决策和政策进程。尽管证据基础在不断增长，但循环经济远未成为常态，从试点到规模化的挑战仍然存在。虽然没有“一刀切”的办法，但循环经济转型政策需要确保对包括非正规

³¹ 世界循环经济论坛会议题为“循环型未来的基石：趋势、政策和解决方案”的会议，2023 年 5 月 31 日；题为“建设循环型环境”的加速器会议，2023 年 6 月 1 日；全球建筑建设联盟年度大会，2023 年 6 月 1 日和 2 日。

工人在内的国内劳动力队伍进行包容性的技能提升，同时维持和创造有尊严的绿色就业岗位和生计。³² 经济政策和激励措施需要反映资源的真实成本，并将资金转向可持续的资源利用。³³ 目前仍然倾向于重点关注废物管理(下游干预)，而循环经济的目标则应该是在价值链中尽可能长时间地保持材料的最高价值并鼓励自然系统的再生，以获得最大的整体效益。³⁴ 提高政策和实践中的循环性还需要增加数据可得性、技术能力、资金以及公共和私营部门监测和报告指标的一致性。³⁵

49. 呼吁会员国按照《2023-2030 年全球可持续消费和生产战略》的规定建立关于可持续消费和生产的多边和多利益攸关方对话。该对话可在联合国环境大会和经济及社会理事会的主持下开展，并为可持续发展高级别政治论坛和大会提供信息。由十年框架秘书处与联合国相关实体协调召集和主持的全球对话可提供平台，确保并监测各部门和利益攸关方群体的具体行动承诺，并通过提高认识、经验分享和同业交流群促进可持续消费和生产行动。为向全球对话以及未来合作和决定提供信息，应鼓励和支持所有国家努力根据各项可持续发展目标报告本国可持续消费和生产政策及其相关影响。

³² 环境署，《关掉水龙头。世界如何结束塑料污染并创造循环经济》(内罗毕，2023年)。

³³ 环境署，《2024年全球资源展望》决策者摘要：扭转趋势——在资源使用激增的情况下实现宜居地球的途径(内罗毕，2024年)。

³⁴ 环境署、开发署和《联合国气候变化框架公约》秘书处，《将循环性纳入国家自主贡献：实用工具箱用户指南》(内罗毕，2023年)。

³⁵ 同上。