



经济及社会理事会

Distr.: Limited
7 June 2024
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

增编

方案问题：2025年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 22

巴勒斯坦难民

1. 委员会 2024 年 5 月 23 日第 15 次会议审议了 2025 年拟议方案计划方案 22(巴勒斯坦难民)和 2023 年方案执行情况(A/79/6 (Sect.26))。

讨论情况

2. 各代表团表示赞赏并全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)根据大会第 194(III)、302(IV)、74/83、75/93 和 76/77 号决议，在编制 2025 年拟议方案计划和开展已获授权的活动方面的辛勤工作。与会者强调，各代表团投票赞成将近东救济工程处的任务期限延长至 2026 年 6 月 30 日。与会者认可工程处工作人员的辛勤工作。一些代表团对在履行职责时不幸丧生的人员表示哀悼。

3. 一代表团确认工程处在提供人道主义援助和作为该区域稳定力量方面的重要作用，强调没有其他联合国机构能够在如此具有挑战性的业务环境中提供如此规模的服务。与会者还赞赏地注意到，工程处的方案在促进人类发展指标和满足受影响者的需求方面发挥了至关重要的作用。不幸的是，中东和平进程缺



乏进展，这意味着在达成解决方案之前，近东救济工程处将继续满足 590 万难民的基本需求。一代表团认识到方案和协调委员会不是审议预算问题的主要机构，但想知道，鉴于工程处在当前背景下的重要作用，可否审慎考虑如何通过采取更系统的方法从可持续收入来源筹资来改善任务的交付。在这方面，有与会者要求说明已制定哪些应急计划应对规划假设的任何变化，如近东救济工程处资金不足、工作人员和设施受到袭击、联合国豁免权受到侵犯或物资进入加沙受到限制等。

4. 与会者表示支持工程处在帮助被占领土和阿拉伯邻国的巴勒斯坦人方面发挥不可或缺的作用。高度赞赏工程处为向生活在加沙地带、西岸、黎巴嫩、约旦和阿拉伯叙利亚共和国的数百万生活在困难和往往危险条件下的巴勒斯坦人提供教育、保健和社会服务作出贡献。一代表团指出，最近几个月巴以冲突的升级对工程处是一个真正的考验。自 2023 年 10 月 7 日以来，工程处失去了 193 名工作人员，他们在全面军事行动中为帮助受苦受难的巴勒斯坦人献出了生命。该代表团还指出，近东救济工程处一直是政治运动的目标，被指控支持哈马斯，一些西方国家因此撤回了对工程处的资助，这一举动主要影响到巴勒斯坦难民。然而，由法国前外交部长卡特琳·科隆纳领导的一个专家组证实，工程处遵守中立原则，在向巴勒斯坦人提供援助方面发挥了关键作用。有与会者要求提供工程处根据专家组建议制定的行动计划的最新情况，以及该计划如何有助于改善任务交付的信息。该代表团呼吁所有捐助者恢复对工程处的全额供资并欢迎一些国家决定追加财政承诺，同时谴责企图通过虚假宣传诋毁工程处的企图。该代表团强调，鉴于工程处的活动对整个中东地区具有重要的稳定作用，它将继续承诺每年向工程处提供自愿捐款。各代表团表示将提供财政捐助。一代表团再次呼吁，在巴以冲突尚未在实施国际社会批准的两国解决方案的基础上得到政治解决、以色列和巴勒斯坦在 1967 年边界内和平安全共存的情况下，应根据安全理事会第 2728(2024)号决议在加沙实现长期停火。

5. 另一代表团坚决支持工程处向巴勒斯坦难民提供生存援助和保护的重要任务。近东救济工程处在非常困难的情况下面临的挑战得到了承认。面对加沙的灾难，这些挑战变得更加困难。尽管面临第 26.3 段所述的逆境，活动、设施和基础设施受到影响，近东救济工程处仍继续努力履行其人道主义任务，这一点值得赞扬。加沙局势的不确定性突出表明，迫切需要会员国支持工程处履行任务。正如 2025 年拟议方案计划所指，由于局势不断恶化，无法适当估计 2025 年工程处在加沙工作的规模和性质。当地局势也使委员会无法适当评估工程处的业务，因为没有足够的业绩计量数据(第 26.4 段)。

6. 工程处以贯穿各领域的方式将性别平等视角纳入各项举措得到了肯定。将残疾人纳入所有业务领域也受到欢迎。在次级方案 3(巴勒斯坦难民完成包容和公平的优质基础教育)下，一代表团满意地注意到，如 2025 年成果 3 所述，在建造学校时强调对性别平等和残疾问题的敏感性，这反映了工程处在为巴勒斯坦社区服务时致力于包容性和多样性。该代表团重申继续支持并打算进一步为近东救济工程处的任务和巴勒斯坦人民的福祉作贡献，并告知委员会，它即将担

任近东救济工程处咨询委员会副主席并在 2025 年担任主席。有与会者认为，在所有代表团的积极参与、秘书处的技术支助和咨询以及近东救济工程处的领导下，可就这一重要方案达成共识。为此，该代表团鼓励其他代表团从过去的成功经验以及委员会能够就该方案找到共同点中汲取灵感，从而为需要帮助者带来希望和援助，并履行为依靠联合国者提供支助的义务。

7. 另一代表团表示支持在加沙提供援助，同时与世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国儿童基金会等联合国各实体以及非政府组织密切合作。在审查 2025 年拟议计划时，一代表团问，为什么该方案没有提及中立。有与会者要求说明中立的相关性，特别是在次级方案 3 下。有与会者指出，今后应在方案中纳入对中立原则的进一步支持。

8. 关于次级方案 2(巴勒斯坦难民过上健康生活)，一代表团询问该次级方案 2025 年的预期成果。此外，有与会者要求说明可否将心理健康问题并入次级方案 2 的工作。

结论和建议

9. 委员会重申支持近东救济工程处的任务，并赞扬其工作人员在极其困难的安全、政治和财政环境下开展宝贵工作。

10. 委员会向 2023 年 10 月以来丧生的 193 名近东救济工程处工作人员致敬，同时重申人道主义工作人员的安全和尊重国际人道法至关重要。

11. 委员会对工程处的基本工作表示赞赏。工程处在为加沙、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸，包括东耶路撒冷的约 600 万已登记的巴勒斯坦难民提供人道主义和发展援助以及保护服务方面发挥了关键、核心和不可或缺的作用。

12. 委员会回顾，加沙冲突爆发后，对近东救济工程处的业务产生重大影响，工程处在加沙的正常业务已经暂停或调整，以应对紧急干预措施的需要并向加沙的巴勒斯坦难民提供基本服务。

13. 委员会建议大会鼓励近东救济工程处继续对其在加沙的业务规模和性质采取灵活办法，直至工程处恢复正常业务，同时考虑到可能的过渡期。

14. 委员会强调，近东救济工程处必须按照“三道防线”办法，建立可靠的审计、调查和评价制度。委员会强调，近东救济工程处在编制其方案计划时，必须考虑作为企业风险管理和内部控制政策的一部分进行的风险评估，并建议大会鼓励近东救济工程处酌情将这些已查明的风险纳入方案计划的外部因素。

15. 委员会赞扬近东救济工程处接受了秘书长关于独立审查机制和程序以确保近东救济工程处遵守中立的人道主义原则的最后报告中所载的 50 项建议。

16. 委员会承认已取得进展，并赞赏地注意到近东救济工程处承诺采取更多必要措施，确保工程处充分遵守最后报告所载的建议。

17. 委员会建议大会请近东救济工程处继续加强其治理进程和监督机制，保证工程处在所有次级方案中以透明、问责和中立的方式交付任务。
18. 委员会赞赏地注意到，近东救济工程处承诺审查多边组织业绩评估网预计于 2024 年 7 月发布的评估最终草稿，并制定管理层对评估的全面回应。
19. 委员会表示注意到近东救济工程处表示需要持续的资源，建议大会鼓励近东救济工程处确保更系统、更可持续的资源收入，特别是为了充分执行秘书长关于独立审查机制和程序以确保近东救济工程处遵守中立的人道主义原则的最后报告中的建议。
20. 委员会建议大会核准 2025 年拟议方案预算方案 22(巴勒斯坦难民)的方案说明。