



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
7 June 2024
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят четвертая сессия

Нью-Йорк, 13 мая — 14 июня 2024 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Ноэль М. Новисио (Филиппины)

Добавление

Вопросы программ: предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

(Пункт 3 а))

Программа 22

Палестинские беженцы

1. На своем 15-м заседании 23 мая 2024 года Комитет рассмотрел программу 22 «Палестинские беженцы» предлагаемого плана по программам на 2025 год и информацию о выполнении программы в 2023 году ([A/79/6 \(Sect.26\)](#)).

Ход обсуждения

2. Делегации выразили Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) признательность за добросовестную работу по подготовке предлагаемого плана по программе на 2025 год и проведение предусмотренных мандатом мероприятий в соответствии с резолюциями [194 \(III\)](#), [302 \(IV\)](#), [74/83](#), [75/93](#) и [76/77](#) Генеральной Ассамблеи и заявили о своей полной поддержке деятельности Агентства. Отмечалось, что делегации проголосовали за продление срока действия мандата БАПОР до 30 июня 2026 года. Признание получила нелегкая работа сотрудников Агентства, и несколько делегаций выразили соболезнования по поводу трагической смерти тех, кто погиб, выполняя свои обязанности.

3. Признавая важную роль Агентства в оказании гуманитарной помощи, а также ее роль в качестве стабилизирующей силы в регионе, одна из делегаций подчеркнула, что ни одно другое учреждение Организации Объединенных Наций не может обеспечивать предоставление услуг в таком масштабе в столь сложных оперативных условиях. Кроме того, была с удовлетворением отмечена чрезвычайно важная роль программы Агентства с точки зрения достижения



показателей развития человеческого потенциала и удовлетворения потребностей пострадавших людей. К сожалению, отсутствие прогресса в ближневосточном мирном процессе означает, что до тех пор, пока не будет найдено решение, БАПОР будет продолжать заниматься удовлетворением базовых потребностей 5,9 миллиона беженцев. В связи с тем, что Комитет по программе и координации не является главным органом, занимающимся бюджетными вопросами, одна из делегаций поинтересовалась, будет ли целесообразно с учетом важной роли Агентства в нынешнем контексте рассмотреть вопрос о том, как можно повысить эффективность выполнения мандата путем применения более систематического подхода к финансированию из стабильных источников поступлений. В этой связи были запрошены разъяснения относительно того, какие планы действий были предусмотрены на случай любых изменений в предположениях, положенных в основу планирования, таких как недостаточное финансирование БАПОР, нападения на персонал и объекты, нарушения иммунитета Организации Объединенных Наций или ограничения в отношении поставок в Газу.

4. Была выражена поддержка в связи с незаменимой ролью Агентства в оказании помощи палестинцам на оккупированной территории и в соседних арабских странах. Был высоко оценен вклад Агентства в предоставление услуг в области образования, здравоохранения и социального обеспечения миллионам палестинцев, живущих в тяжелых и зачастую опасных условиях в секторе Газа, на Западном берегу, в Ливане, Иордании и Сирийской Арабской Республике. Одна из делегаций отметила, что эскалация палестино-израильского конфликта в последние месяцы стала настоящим испытанием для Агентства, которое с 7 октября 2023 года потеряло 193 сотрудников, которые отдали свои жизни, оказывая помощь страдающим палестинцам в условиях полномасштабной военной операции. Делегация отметила также, что против БАПОР была развернута политическая кампания и выдвигались обвинения в поддержке ХАМАС, в результате чего ряд западных стран прекратили финансирование Агентства, что негативно сказалось в первую очередь на палестинских беженцах. Однако группа экспертов под руководством бывшего министра иностранных дел Франции Катрин Колонна подтвердила соблюдение Агентством принципа нейтралитета и его ключевую роль в оказании помощи палестинцам. Была запрошена обновленная информация о плане действий Агентства с учетом рекомендаций группы экспертов, а также информация о том, как этот план может способствовать более эффективному выполнению мандата. Делегация призвала всех доноров восстановить полное финансирование деятельности Агентства, приветствовала решение ряда стран взять на себя дополнительные финансовые обязательства и осудила попытки дискредитировать Агентство с помощью кампаний по дезинформации. Делегация подчеркнула свою неизменную готовность ежегодно вносить добровольные взносы в бюджет Агентства, поскольку его деятельность оказывает важное стабилизирующее воздействие на весь ближневосточный регион. Делегации сообщили о внесенных ими финансовых взносах. В условиях отсутствия политического урегулирования палестино-израильского конфликта на основе одобренного международным сообществом принципа сосуществования двух государств — Израиля и Палестины — в мире и безопасности в границах 1967 года одна из делегаций вновь призвала к введению долгосрочного режима прекращения огня в Газе в соответствии с резолюцией [2728 \(2024\)](#) Совета Безопасности.

5. Другая делегация заявила о своей решительной поддержке важнейшего мандата Агентства по предоставлению жизненно необходимой помощи и защиты палестинским беженцам. Отмечалось, что БАПОР, действуя в крайне тяжелых условиях, сталкивается с проблемами. Эти проблемы стали еще более трудноразрешимыми в связи с происходящей в Газе катастрофой. С

удовлетворением отмечалось, что БАПОР по-прежнему стремится выполнять свои гуманитарные мандаты, несмотря на трудности, описанные в пункте 26.3, и последствия для его деятельности, объектов и инфраструктуры. Неопределенная ситуация в Газе свидетельствует о настоятельной необходимости оказания государствами-членами поддержки Агентству в выполнении им своего мандата. Как отмечается в предлагаемом плане по программе на 2025 год, невозможно должным образом оценить весь масштаб и характер работы Агентства в Газе в 2025 году, поскольку ситуация продолжает ухудшаться. Кроме того, ситуация на местах не позволяет Комитету должным образом оценить деятельность Агентства, поскольку у него недостаточно данных о показателях для оценки работы (п. 26.4).

6. Было отмечено включение гендерной проблематики в инициативы Агентства на основе межсекторального подхода. Кроме того, приветствовался учет потребностей инвалидов во всех сферах деятельности БАПОР. В рамках подпрограммы 3 «Предоставление палестинским беженцам возможности получить качественное базовое образование на основе принципов всеохватности и справедливости» одна из делегаций с удовлетворением отметила, что при строительстве школ, как указано в результате 3 за 2025 год, особое внимание уделяется учету гендерных факторов и проблем инвалидов, что отражает приверженность Агентства принципам инклюзивности и многообразия при обслуживании палестинской общины. Делегация вновь заявила о своей неизменной поддержке и намерении и далее содействовать выполнению мандата БАПОР и обеспечению благополучия палестинского народа, а также сообщила Комитету о предстоящем выполнении ею функций заместителя Председателя Консультативной комиссии БАПОР и позднее в 2025 году функций ее Председателя. Было выражено мнение о том, что консенсус по этой жизненно важной программе может быть достигнут при активном участии всех делегаций, технической и консультационной поддержке секретариата и руководящей роли БАПОР. В этой связи делегация призвала другие делегации черпать вдохновение в прошлых успехах и в том, что Комитету удалось найти точки соприкосновения в рамках этой программы, с тем чтобы дать надежду и оказать помощь нуждающимся и выполнить свое обязательство по поддержке тех, кто рассчитывает на Организацию Объединенных Наций.

7. Другая делегация высказалась в поддержку доставки помощи в Газу в тесном сотрудничестве с различными структурами Организации Объединенных Наций, включая Всемирную продовольственную программу, Всемирную организацию здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций, и неправительственными организациями. В контексте рассмотрения предлагаемого плана по программе на 2025 год одна из делегаций поинтересовалась о причинах отсутствия в программе ссылок на принцип нейтралитета. Были запрошены разъяснения относительно уместности принципа нейтралитета, особенно в рамках подпрограммы 3. Было отмечено, что в будущем следует предусмотреть в программе дополнительную поддержку принципа нейтралитета.

8. В связи с подпрограммой 2 «Обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни» одна из делегаций поинтересовалась, каких результатов предполагается добиться в рамках этой подпрограммы к 2025 году. Кроме того, было запрошено разъяснение относительно того, можно ли включить вопрос психического здоровья в работу по линии подпрограммы 2.

Выводы и рекомендации

9. Комитет вновь заявил о поддержке мандата БАПОР и поблагодарил сотрудников Агентства за выполнение ими бесценной работы в исключительно сложных условиях, характеризующихся отсутствием безопасности, политическими трудностями и нехваткой финансовых средств.
10. Комитет отдал дань памяти 193 сотрудникам БАПОР, погибшим с октября 2023 года, вновь напомнив о первостепенной важности обеспечения безопасности гуманитарного персонала и соблюдения норм международного гуманитарного права.
11. Комитет выразил признательность за важнейшую работу, проводимую Агентством, которое взяло на себя чрезвычайно значимую, ключевую и незаменимую роль в предоставлении гуманитарной помощи и помощи в целях развития, а также в оказании услуг по защите в интересах приблизительно 6 миллионов зарегистрированных палестинских беженцев в Газе, Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.
12. Комитет напомнил, что после начала конфликта в Газе, который оказал значительное влияние на деятельность Агентства, регулярные операции БАПОР в Газе были приостановлены или скорректированы в целях оказания чрезвычайной помощи и предоставления базовых услуг палестинским беженцам в Газе.
13. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать БАПОР продолжать применять гибкий подход в отношении масштабов и характера своих операций в Газе до возобновления регулярных операций Агентства с учетом возможных переходных периодов.
14. Комитет подчеркнул важность использования БАПОР надежной системы проведения ревизий, расследований и оценок в соответствии с моделью «трех линий защиты». Комитет подчеркнул важность того, чтобы БАПОР учитывало результаты своей оценки рисков, проводимой в рамках стратегии общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля, при подготовке своих планов по программе, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать БАПОР включать выявленные риски в посвященный внешним факторам раздел своего плана по программе, когда это уместно.
15. Комитет выразил признательность БАПОР за согласие с 50 рекомендациями, содержащимися в заключительном докладе для Генерального секретаря о независимом обзоре механизмов и процедур, призванном обеспечить соблюдение БАПОР гуманитарного принципа нейтралитета.
16. Признавая достигнутый прогресс, Комитет с удовлетворением отметил, что БАПОР готово принять дополнительные меры, необходимые для обеспечения полного соблюдения Агентством рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе.
17. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить БАПОР продолжать совершенствовать свои процессы управления и надзорные механизмы, чтобы гарантировать выполнение Агентством своего мандата в рамках всех подпрограмм на основе принципов транспарентности, подотчетности и беспристрастности.

18. Комитет с удовлетворением отметил приверженность БАПОР рассмотрению окончательного проекта оценки его деятельности Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций, который, как ожидается, будет опубликован к июлю 2024 года, и подготовке комплексного ответа руководства в связи с этой оценкой.

19. Комитет принял к сведению выраженную БАПОР потребность в постоянных ресурсах и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать БАПОР наладить более систематическое и стабильное поступление ресурсов, в частности в целях полного выполнения рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе для Генерального секретаря о независимом обзоре механизмов и процедур, призванном обеспечить соблюдение БАПОР гуманитарного принципа нейтралитета.

20. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 22 «Палестинские беженцы» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год.
