



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
7 de junio de 2024
Español
Original: inglés

Comité del Programa y de la Coordinación

64º período de sesiones

Nueva York, 13 de mayo a 14 de junio de 2024

Proyecto de informe

Relator: Sr. Noel M. Novicio (Filipinas)

Adición

Cuestiones relativas a los programas: proyecto de presupuesto por programas para 2025

(Tema 3 a))

Programa 22 Refugiados de Palestina

1. En su 15ª sesión, celebrada el 23 de mayo de 2024, el Comité examinó el programa 22 (“Refugiados de Palestina”) del proyecto de plan por programas para 2025 y la ejecución del programa en 2023 ([A/79/6 \(Sect. 26\)](#)).

Deliberaciones

2. Las delegaciones expresaron su agradecimiento y pleno apoyo al Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) por su diligente labor en la preparación del proyecto de plan del programa para 2025 y la realización de las actividades previstas en su mandato, de conformidad con las resoluciones de la Asamblea General [194\(III\)](#), [302\(IV\)](#), [74/83](#), [75/93](#) y [76/77](#). Se destacó que las delegaciones habían votado a favor de prorrogar el mandato del UNRWA hasta el 30 de junio de 2026. Se reconoció la ardua labor del personal del Organismo y varias delegaciones expresaron sus condolencias por quienes habían perdido trágicamente la vida en el desempeño de sus funciones.

3. En reconocimiento del importante papel que desempeñaba el Organismo en la prestación de ayuda humanitaria y como fuerza estabilizadora en la región, una delegación subrayó que ningún otro organismo de las Naciones Unidas podía prestar la escala de servicios en un contexto operacional tan difícil. También se valoró positivamente el papel vital del programa del Programa para el progreso de los indicadores de desarrollo humano y la satisfacción de las necesidades de las personas afectadas. Desgraciadamente, la falta de avances en el proceso de paz de Oriente



Medio significaba que, hasta que no se alcanzara una solución, el UNRWA seguiría atendiendo las necesidades básicas de 5,9 millones de refugiados. Si bien reconoció que el Comité del Programa y de la Coordinación no era el principal órgano encargado de las consideraciones presupuestarias, una delegación se preguntó si, habida cuenta del importante papel que desempeñaba el Organismo en el contexto imperante, sería prudente estudiar cómo podía mejorarse el cumplimiento del mandato adoptando un enfoque más sistemático de la financiación a partir de fuentes de ingresos sostenibles. En ese contexto, se pidieron aclaraciones sobre qué planes de contingencia se habían preparado para cualquier cambio en las hipótesis de planificación, como una financiación insuficiente para el UNRWA, ataques contra el personal y las instalaciones, violaciones de la inmunidad de las Naciones Unidas o restricciones de acceso de suministros a Gaza.

4. Se expresó apoyo al papel indispensable del Organismo en la ayuda prestada a los palestinos en los territorios ocupados y en los países árabes vecinos. Se valoró muy positivamente la contribución del Organismo a la prestación de servicios educativos, de salud y sociales a millones de palestinos que vivían en condiciones difíciles y a menudo peligrosas en la Franja de Gaza, la Ribera Occidental, el Líbano, Jordania y la República Árabe Siria. Una delegación señaló que la escalada del conflicto palestino-israelí en los últimos meses había sido una verdadera prueba para el Organismo, tras perder a 193 empleados desde el 7 de octubre de 2023, que habían dado su vida para ayudar a los palestinos que sufrían ante una operación militar en toda regla. La delegación señaló también que el UNRWA había sido objeto de una campaña política y acusado de apoyar a Hamás, a consecuencia de la cual varios países occidentales habían retirado la financiación al Organismo, medida que había afectado sobre todo a los refugiados palestinos. Sin embargo, un grupo de expertos, dirigido por la ex Ministra de Relaciones Exteriores de Francia, Catherine Colonna, había confirmado el cumplimiento del principio de neutralidad por parte del Organismo y su papel clave en la prestación de asistencia a los palestinos. Se solicitó información actualizada sobre el plan de acción del Organismo basado en las recomendaciones formuladas por el grupo de expertos, así como información sobre el modo en que dicho plan podía contribuir a mejorar la ejecución del mandato. La delegación hizo un llamamiento a todos los donantes para que restablecieran la plena financiación del Organismo, acogió con satisfacción la decisión de varios países de asumir compromisos financieros adicionales y condenó los intentos de desacreditarlo mediante campañas de desinformación. La delegación subrayó su compromiso permanente de realizar contribuciones voluntarias anuales al Organismo, dado que sus actividades tenían un importante efecto estabilizador en toda la región de Oriente Medio. Las delegaciones indicaron sus contribuciones financieras. Una delegación reiteró su llamamiento a establecer un alto el fuego a largo plazo en Gaza de conformidad con la resolución [2728 \(2024\)](#) del Consejo de Seguridad, a falta de una solución política del conflicto palestino-israelí basada en la aplicación de la solución biestatal aprobada por la comunidad internacional, con Israel y Palestina coexistiendo en paz y seguridad en las fronteras de 1967.

5. Otra delegación se mantuvo firme en su apoyo al mandato crucial del Organismo de proporcionar asistencia vital y protección a los refugiados palestinos. Se reconocieron los retos a los que se enfrentaba el UNRWA en circunstancias muy difíciles. Estos retos se habían hecho aún más difíciles ante la catástrofe de Gaza. Se elogió al UNRWA por seguir esforzándose por cumplir sus mandatos humanitarios a pesar de las adversidades descritas en el párrafo 26.3 y del impacto en sus actividades, instalaciones e infraestructura. La incierta situación en Gaza puso de relieve la urgencia del apoyo de los Estados Miembros para cumplir el mandato del Organismo. Como se señalaba en el proyecto de plan del programa para 2025, no era posible estimar adecuadamente la escala y la naturaleza de la labor del Organismo en Gaza

en 2025, ya que la situación seguía empeorando. En la misma línea, la situación sobre el terreno impidió al Comité evaluar debidamente las operaciones del Organismo debido a la insuficiencia de datos sobre las medidas de la ejecución (párr. 26.4).

6. Se reconoció la incorporación de la perspectiva de género en las iniciativas del Organismo de forma transversal. También se acogió con satisfacción la inclusión de personas con discapacidad en todos los ámbitos de actuación. En el marco del subprograma 3 (“Los refugiados de Palestina terminan unos estudios básicos de calidad, inclusivos y equitativos”), una delegación observó con satisfacción el énfasis en la sensibilidad al género y a la discapacidad en la construcción de escuelas, como se indica en el resultado 3 para 2025, lo que refleja el compromiso del Organismo con la inclusión y la diversidad en el servicio a la comunidad palestina. La delegación reafirmó su apoyo permanente y su intención de seguir contribuyendo al mandato del UNRWA y al bienestar del pueblo palestino e informó al Comité de su próxima vicepresidencia (y, en 2025, su presidencia) de la Comisión Asesora del UNRWA. Se expresó la opinión de que podría alcanzarse un consenso sobre el programa vital con el compromiso activo de todas las delegaciones, el apoyo técnico y el asesoramiento de la secretaría y la dirección del Organismo. Para ello, alentó a las demás delegaciones a inspirarse en los éxitos del pasado y en el hecho de que el Comité hubiera podido encontrar un terreno común en este programa, con el fin de ofrecer esperanza y ayuda a los necesitados y cumplir con su deber de apoyar a quienes confiaban en las Naciones Unidas.

7. Otra delegación expresó su apoyo a la entrega de ayuda en Gaza, al tiempo que colaboraba estrechamente con diversas entidades de las Naciones Unidas, como el Programa Mundial de Alimentos, la Organización Mundial de la Salud y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, así como con organizaciones no gubernamentales. Al examinar el proyecto de plan para 2025, una delegación preguntó por qué el programa no incluía ninguna referencia a la neutralidad. Se pidieron aclaraciones sobre la pertinencia de la neutralidad, especialmente en el subprograma 3. Se señaló que en el futuro debía incorporarse al programa un mayor apoyo al principio de neutralidad.

8. En relación con el subprograma 2 (“Los refugiados de Palestina llevan una vida saludable”) una delegación preguntó por los resultados previstos por el subprograma para 2025. Además, se pidió que se aclarara si era posible fusionar la cuestión de la salud mental con la labor del subprograma 2.

Conclusiones y recomendaciones

9. **El Comité reiteró su apoyo al mandato del UNRWA y elogió a su personal por llevar a cabo su inestimable labor en un entorno de seguridad, político y financiero excepcionalmente difícil.**

10. **El Comité rindió homenaje a los 193 miembros del personal del Organismo que habían perdido la vida desde octubre de 2023, al tiempo que reiteró la importancia primordial de la seguridad del personal humanitario y el respeto del derecho internacional humanitario.**

11. **El Comité expresó su reconocimiento por la labor esencial del Organismo, que había asumido un papel crítico, central e indispensable en la prestación de asistencia humanitaria y para el desarrollo, así como de servicios de protección, en beneficio de aproximadamente 6 millones de refugiados palestinos registrados en Gaza, Jordania, el Líbano, la República Árabe Siria y la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.**

12. **El Comité recordó que tras el inicio del conflicto en Gaza, que había tenido un impacto significativo en el funcionamiento del Organismo, las operaciones**

regulares del Organismo en Gaza se habían suspendido o adaptado para atender las intervenciones de emergencia y la prestación de servicios básicos a los refugiados palestinos en Gaza.

13. El Comité recomendó a la Asamblea General que alentara al UNRWA a seguir adoptando un enfoque flexible en cuanto a la escala y la naturaleza de sus operaciones en Gaza hasta que pudieran reanudarse las operaciones regulares del Organismo, teniendo en cuenta los posibles períodos de transición.

14. El Comité destacó la importancia que tenía para el UNRWA un sistema fiable de auditoría, investigación y evaluación, en consonancia con el modelo de las “tres líneas de defensa”. El Comité destacó la importancia de que el UNRWA considerara la evaluación de riesgos, realizada en el contexto de la política de gestión de riesgos institucionales y control interno, al preparar los planes del programa, y recomendó que la Asamblea General alentara al UNRWA a incluir los riesgos detectados en los factores externos del plan del programa, cuando procediera.

15. El Comité elogió al UNRWA por aceptar las 50 recomendaciones contenidas en el informe final para el Secretario General sobre el examen independiente de los mecanismos y procedimientos para garantizar la adhesión del Organismo al principio humanitario de neutralidad.

16. Si bien reconoció que se habían realizado progresos, el Comité tomó nota con reconocimiento de que el UNRWA se había comprometido a adoptar las medidas adicionales necesarias para garantizar la plena adhesión del Organismo a las recomendaciones contenidas en el informe final.

17. El Comité recomendó a la Asamblea General que pidiera al UNRWA que siguiera reforzando sus procesos de gobernanza y sus mecanismos de supervisión para garantizar que el Organismo cumpliera su mandato con transparencia, responsabilidad y neutralidad en todos los subprogramas.

18. El Comité tomó nota con reconocimiento del compromiso del UNRWA de revisar el borrador final de su evaluación por parte de la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales, cuya publicación estaba prevista para julio de 2024, y de elaborar una respuesta integral de gestión a la evaluación.

19. La Comisión tomó nota de la necesidad expresada por el UNRWA de disponer de recursos constantes y recomendó a la Asamblea General que alentara al Organismo a garantizar un ingreso de recursos más sistemático y sostenible, en particular con vistas a aplicar plenamente las recomendaciones del informe final para el Secretario General sobre el examen independiente de los mecanismos y procedimientos destinados a garantizar la adhesión del UNRWA al principio humanitario de neutralidad.

20. El Comité recomendó que la Asamblea General aprobara la descripción del programa 22 (“Refugiados de Palestina”) del proyecto de presupuesto por programas para 2025.