



# 将环境置于 于人们生 活的核心

2018年度报告

# 前言 安东尼奥·古特雷斯

## 联合国秘书长



2018年,联合国政府间气候变化专门委员会发布了关于全球变暖的《1.5°C特别报告》,为全世界敲响了警钟。报告的研究结果表明,留给我们的时间不多了。我们须尽一切可能减少极端天气事件、物种丧失、水资源短缺以及气候变化可能对我们的生命、经济和生活标准产生的影响。

联合国环境署《排放差距报告》指出,我们需要将当前所制定的目标标准提高至原有的5倍,才能实现1.5°C的温控目标。这听起来可能并不现实。然而,这份年度报告指出,应对气候变化和其他紧迫环境问题的解决方案近在咫尺,我们需要做的,就是给把力,推动起来。

2019年为我们提振信心提供了很多机会。9月我将主持气候变化峰会;我们还将继续推动《巴黎协定》发挥应有的作用;我们见证了《蒙特利尔议定书》基加利修正案生效,希冀通过减少制冷行业强效温室气体的使用,避免全球升温0.4°C;2019年3月,我们将迎来第四届联合国环境大会。

大会的一项重要议题是资源效率。用更少的资源做更多的事情,不仅有助于抵御气候变化,对于避免自然资源的消耗,治理空气、水和土地污染——所有联合国环境署在2018年着力解决的严重环境问题,都有着积极的推动作用。我敦促成员国以这次大会为契机,许下新承诺,同时呼吁环境署利用自己所有的专业知识重塑世界经济。

联合国环境署一直以来都持续承担着支持各国履行其环境承诺的关键角色。在2019年,我对于环境署继续致力于改变世界,引导世界走向更可持续的发展轨道充满期待。

A handwritten signature in white ink, which appears to be "António Guterres". The signature is fluid and cursive, written on a dark blue background.

# 前言 乔伊斯·姆苏亚

联合国环境署代理执行主任



过去的一年，联合国环境署为各成员国给予支持，携手加紧建设一个更美好、更清洁、更公平的世界。尽管一年来挑战重重，但我们仍看到希望的曙光，因为我们见证了全球为应对当前面临的环境挑战，在探索并践行新的商业运作模式上所投入的精力，以及付诸的不懈努力。这也再次证实了联合国环境署所承担的关键角色，我们致力于宣传最佳实践、倡导环保行动以及将政府、企业和民间社会凝聚在一起，让各方发挥应有作用。

2018年世界环境日在全球掀起“塑战速决”行动浪潮，活动覆盖了190多个国家的上亿人。印度承诺在2022年前逐步淘汰一次性塑料制品的使用，为世界其他国家树立了典范。我们发起的“清洁海洋”倡议，目前得到了57个国家的官方支持，这些国家的海岸线垒叠在一起，占据全球海岸线总长的60%以上，这使我们的倡议成为应对全球海洋垃圾问题的最重要契约。

我们还与世界卫生组织以“空气污染”为主题，合作举办了首届全球空气污染与健康大会，旨在应对这一每年导致数百万人死亡的环境威胁。此外，我们将一如既往地支持各国制定国家清洁运输战略和政策。例如，我们协助拉丁美洲若干国家出台了国家电动交通战略——这是减少空气污染和减缓气候变化的关键性一步。

我们也在可持续发展融资方面开辟了新天地。在环境署金融倡议的组织下，世界权威的首席执行官齐聚巴黎，共同起草《负责任银行原则》。目前，有45家银行和金融机构认可并实施相关原则。我们还与法国巴黎银行、世界混农林业中心及合作伙伴携手推出了首支热带景观债券。这支价值9500万美元的债券旨在帮助印度尼西亚恢复8万公顷的热带景观。

南南合作也是我们的工作重点。我们动员各组织和各国，共同拯救地处刚果盆地的世界上最大的热带富碳泥地群 (Cuvette Central)。这一地区的储碳量相当于全球3年的温室气体排放总量。刚果民主共和国、刚果共和国和印

度尼西亚联合签署的《布拉柴维尔宣言》，旨在确保这些碳被稳稳地锁在地下，而不会被泄漏出来。

您还将从这本报告中了解到我们在各个领域推动的多项变革：从推动制冷行业更加气候友好，到减少约旦酒店业的垃圾生产量并改善相关管理，再到帮助圣卢西亚等国家汇报并追踪相关环保承诺。

2019年，我们将在已往成功的基础上再接再厉，重点推动循环经济、加强科学数据的应用、促进绿色城市并推广可再生能源。3月的联合国环境大会为此提供了一个绝佳的平台，通过鼓励创新来帮助人们改变日常生活中习以为常的选择，变革我们的消费和生产方式。我相信，这一重要会议将见证许多新型解决方案的诞生。最后我想表达的一点是，环境署会积极推进联合国改革工作，并将与其他联合国机构开展更加密切的合作，以期实现联合国范围内的最终胜利。

2019年是世界必须采取果断行动的一年。另外，我们所面临的环境挑战无法指望任何一个联合国实体或机构凭己之力解决。联合国环境署一如既往地依赖我们的员工、投资伙伴和其他利益相关者携手改变现状。感恩过去的支持，展望未来，又将是辛勤耕耘的一年。让我们共同努力，履行我们对人类、对地球的神圣使命。

用更少的资源做更多的事情，不仅有助于抵御气候变化，对于避免自然资源的消耗，治理空气、水和土地污染——所有联合国环境署在2018年着力解决的严重环境问题，都有着积极的推动作用。

# 2018年亮点摘要

## 塑战速决

减少海洋塑料污染是联合国环境署的优先事项之一。2018年,我们力促国家和个人做出放弃一次性塑料制品的承诺,实现了跨越式一步。

- 2018世界环境日以“塑战速决”为主题,聚焦一次性塑料污染。主办国印度承诺于2022年前消灭所有一次性塑料制品。作为提升全球公众意识、鼓励环保行动的最盛大节日,2018年我们的活动触及上亿人,横跨60种语言,覆盖190个国家,在线吸引了650万人参与其中,各国总计有90位名人伙伴鼎力相助。此外,民众自发举办了上千场主题庆祝活动,从海滩清理到零垃圾马拉松赛。
- 各国、各集团和企业做出承诺,包括欧盟、尼日利亚和洪都拉斯等。其中欧盟为打破塑料垃圾和环境污染之间的恶性链条,宣布截至2025年,对海洋和海滩上最常见的10种一次性塑料制品实施禁令,这些制品约占海洋垃圾的70%。宜家(Ikea)和空腹熊猫(Foodpanda)等企业也承诺采取行动。
- 57个国家加入联合国环境署“清洁海洋”倡议,总计覆盖全球60%以上海岸线,使之成为对抗海洋垃圾的最大规模全球契约。

## 为可持续发展融资

2018年,我们在可持续发展融资领域取得新进展,开辟了新天地。

- 45家银行和金融机构支持由金融倡议(UNEP FI)牵头起草的《负责任银行原则》。
- 我们与法国巴黎银行、世界混农林业中心及合作伙伴联手推出了第一支价值9500万美元的热带景观债券,用于恢复印度尼西亚8万公顷的热带森林。
- 为期四年的“可持续金融体系设计探寻”(Inquiry)项目结项并出台报告。报告指出绿色债券发行量从2013年的110亿美元增长到2017年的1550亿美元,与此同时,促进可持续金融发展的相关政策措施,其数量在4年内翻了一番,达300项。

图表:应对塑料垃圾问题的全球政策行动截至2018年7月:



127个国家通过立法进行塑料袋管理。



27个国家针对特定的塑料产品、材料或生产水平颁布了禁令。



27个国家对塑料袋的生产和制造征税。



30个国家向消费者收取塑料袋费用。



63个国家颁布了生产者延伸责任(EPR)措施,如押金退款、产品回收计划以及废物收集和回收担保。



8个国家通过国家法律或法规禁止塑料微粒的使用。

- 从卡萨布兰卡到伦敦再到上海,近20个金融中心加入了由联合国环境署发起的国际可持续金融中心网络,助力将投资活动与可持续发展以及气候行动结合起来。

# 将气候变化的 规模和影 响最小化



气候变化 2018年度报告

# 联合国环境署大力削减制冷和供暖排放

对于那些有幸拥有它们的人来说,制冷和供暖是一种生存手段:保证儿童健康、疫苗稳定、食物新鲜、能源供应稳定、经济有活力和环境清洁。

## 联合国环境署重点在以下3个领域应对气候变化:

- 气候适应能力——支持各国采取基于生态系统的适应性方法以及其它方法,构建应对气候变化的适应能力;
- 低排放发展——支持各国通过向可再生能源转型,减少温室气体排放、利用可再生能源、加强节能措施并减少空气污染;
- REDD+——促使各国抓住投资机遇,减少毁林和森林砍伐所致的温室气体排放,并提供充分的社会和环境保护措施。

然而残酷且讽刺的是,由于制冷和供暖系统消耗了超过50%的建筑能源并主要依靠化石燃料运作——欧盟的水平甚至达到84%——它们正将地球的温度推高到危险水平。

随着全球变暖以及中产阶级在发展中国家的逐步增长,我们预期该行业将产生更多的温室气体排放。然而,社会需要这一行业的蓬勃发展,以使那些因缺乏制冷条件而面临紧迫威胁的11亿人获得公平使用能源的机会。

冰箱、空调和热泵行业的能源消耗预计到2100年增长33倍,发展可再生能源和能源效率,避免气候变化失控迫在眉睫。一切都是有可能实现的,当前联合国环境署城市区域能源倡议(DES)相关工作正在波斯尼亚和黑塞哥维那、印度及其它14个国家展开,并证实有效。

在波斯尼亚和黑塞哥维那,这个巴尔干国家的第二大城市巴尼亚卢卡,当地的能源系统——将热水或冷水输送到多栋建筑物的地下管道网络——在难以忍受的寒冷的冬季,为大约2万名居民供暖。但这个系统已经用了35年,老旧且主要依靠石油为其笨重而效率低下的锅炉提供动力。在这一情况下,城市区域能源倡议与该市,联合国环境署主持的气候技术中心和网络(CTCN)以及欧洲复兴开发银行(EBRD)合作,力促改变。

在相关方的帮助下,该市吸引了2200万美元的投资——其中,954万美元来自欧洲复兴开发银行的贷款,其余来自私营部门——用于发展依靠可再生能源运营的区域供暖网络。这一系统使用当地采购的生物质,于2018年3月投入使用,发电量达49兆瓦(MW)。这使可再生能源的比例增加了75%,二氧化碳排放量减少了91%,每年可节省高达100万美元的燃料成本。它还成功减少了94%的二氧化硫排放,从而改善空气质量。

“城市区域能源倡议和合作伙伴的介入使我们得以克服长期存在的能源设备老旧的障碍,并吸引所需的国际投资和专业知识。”巴尼亚卢卡市市长伊戈尔(Igor Radojičić)说。

在以上成功的基础上,该倡议计划扩大其规模。而此次扩张,最可能产生较大影响力的国家是印度,根据印度的国家制冷行动计划草案,到2037年,空间制冷需求将增长11倍。如今,区域制冷计划已经在安曼和斯德哥尔摩等城市实施,已被证实是一种可行的选择,能够应对不断上涨的需求。

根据该倡议的可行性研究,在印度的试点城市塔那开展的两个项目已经上市,总投资额为5000万美元。一旦建成,不仅可以减排3万吨二氧化碳当量,还能逐步淘汰有害制冷剂,每年为用户节省10%以上的成本。



Photo: Pixabay

“区域能源将大大降低我们的企业和公共建筑的能源成本，提升城市复原力并带来显著的环境效益。”塔那市市政专员桑杰夫 (Sanjeev Jaiswal) 说，“我们希望引领技术的创新发展，为印度所有城市带来福音。”

联合国环境署也在通过推进另一进程，使制冷行业更加气候友好——《蒙特利尔议定书》基加利修正案。作为臭氧层保护条约新增的具有法律约束力的修正案，它计划淘汰超过80%的强力温室效应制冷剂（氢氟碳化物），避免本世纪全球变暖0.4°C。

在此基础上，如果能改进设计，提高设备的能源效率，遏制气候变暖的效果将进一步增长。这些建议已被纳入修正案。基加利修正案截至2018年年底，已获得65个国家批准。联合国环境署在转型阶段支持各国采用能效标准。

加强区域供冷也是修正案的核心。基加利冷却能效计划最近成为了城市区域能源倡议的捐款方。该组织由一群支持修正案的慈善家发起，旨在帮助中低收入国家实现转型，目前正针对埃及地区的区域制冷进行投资。

归根结底，制冷和供暖在减少温室气体排放方面大有可为。鉴于《巴黎协定》承诺只提供了世界实现2°C温控目标所需的1/3减排路径，我们必须抓住其他一切可能的机会。

气候变化：印度最大的城市孟买属于亚洲许多繁荣发展的大都市之一，但为了未来居民的健康，需要限制排放量。

---

“区域能源将大大降低我们的企业和公共建筑的能源成本，提升城市复原力并带来显著的环境效益。”

桑杰夫  
(Sanjeev Jaiswal)  
塔那市市政专员



欲详细了解环境署2018年各项工作成果和相关成功指标，请阅读《项目绩效报告》。

[unenvironment.org/annualreport](https://unenvironment.org/annualreport)

Photo: UN Environment



# 最大限度 地减小环 境威胁



灾害和冲突 2018年度报告

# 在资源稀缺的达尔富尔 建立复原力并维护和平

4年前,居住在苏丹干旱的北达尔富尔州扎姆扎姆社区的妇女阿齐扎·穆罕默德·阿卜杜拉·穆赫塔尔 (Aziza Mohammed Abdallah Mukhtar), 靠种植烟草勉强维持生计。

像许多达尔富尔人一样,52岁的阿齐扎在缺水又气候多变的环境中生活了几十年。在正常情况下,她的作物需要7个月才能成熟,这使得丧偶且独自抚养5个小孩的单亲母亲一度认为生活无以为继,几近崩溃。

如今,得益于一个通过输送季节性蓄水来提高农业生产力和减少土壤侵蚀的项目,阿齐扎已经能够种植出产量可观的西瓜、高粱、番茄、秋葵和芝麻。

她表示,“依靠这个项目,我现在能够负担地起孩子的学费。”她有3个孩子在喀土穆大学学习。

联合国环境署自2014年以来一直与当地组织“实践行动”、苏丹政府和各个社区合作,实施由欧盟资助的旱谷地区集水农业管理项目 (Wadi El Ku Catchment Management Project)。

在这一价值770万美元的项目没引入前,阿齐扎的社区,靠近北达尔富尔州首府法希尔的这片区域,无法从旱谷(通过雨季蓄水的河道)获得水供应。如今,在该项目的推动下,7米高用于疏导水流的堤坝沿着扎姆扎姆行政区修建起来,延伸1.2公里长,帮助她和其他当地人实现农业生产多样化。

另外还有两个堤坝,三个水道和两个水库已经建成或在完善中。这惠及了34个村庄近1600户家庭,帮助他们将高粱和小米的产量增加3倍,并且确保即使在旱季,蔬菜和经济作物也能长得很好。

项目的益处不仅仅体现在加强社区对干旱的抵御能力这一方面。由于水和土地等资源日渐稀缺,达尔富尔各个部落和社区之间常因为资源的争夺出现不满和报复情绪,从而引发地区冲突,而这也是2003年内战爆发的主要导火索。

该项目有助于缓解紧张局势,特别是牧民和农民之间的冲突。各村村委会通过协商,共同评估水资源使

## 联合国环境署在处理灾害和冲突相关工作时,重点关注以下2个领域:

- **降低风险**——加强各国通过环境管理对自然灾害、工业灾难和冲突等风险加以预防及缓解的能力。
- **响应与恢复**——帮助各国在灾后或冲突后确定可能产生严重社会和经济影响的环境风险,并助力解决。

用的最佳方式,同时更高级别的委员会确保在州一级加强技术和政治参与。

项目第二阶段于2018年11月启动,旨在将水资源综合管理方法扩展和普及至旱谷地区上游和下游的社区。这将直接惠及8万户家庭。

“水资源短缺会影响人类健康,引发粮食安全危机,还会导致人员流离失所和政治动荡。”欧盟驻苏丹大使让·米歇尔·杜蒙德 (Jean-Michel Dumond) 表示,“我们希望同样的模式可以在其他地区复制实施。这将有助于当地居民更好地管理自然资源,实现和平并拥抱收益满满的未来。”

与此同时,在东达尔富尔州,由联合国环境署和欧盟牵头发起且由联合国项目服务办公室 (UNOPS) 负责实施的项目,开始对自然资源匮乏的社区产生类似的积极影响。

“在我小时候,这里不足50户人家。”住在东达尔富

尔巴赫提村 (Bakhiet) 的牧师阿卜杜拉赫曼·伊斯梅尔 (Abdulrahman Ismail) 说,“现在,这一数字已经增加到5000多。由于烹饪燃料的需求上涨,树木被大量砍伐。”

类似的环境变化在这个半干旱州的其他地区同样普遍。这片区域居住着大约150万居民,覆盖面积略大于希腊。

东达尔富尔自然资源管理项目为6个社区提供支持,通过实施政策改革,提高各个社区对于自然资源的管理。2018年5月,即该项目启动近3年后,东达尔富尔州立法机构通过了2018年《东达尔富尔州自然资源政策协调和管理理事会法案》。

这是苏丹在这一领域出台的首条法案,为州政府和当地社区共同管理资源提供了框架。随后在9月,又通过一项单独立法,致力于促进其境内水场、水坝和其他水源的联合管理。

随着气候变化的加剧和人口的增长——在达尔富尔和非洲许多地区——帮助社区分享资源的努力对于预防冲突和尽量减少干旱的影响至关重要。

---

“水资源短缺会影响人类健康,引发粮食安全危机,还会导致人员流离失所和政治动荡。”

**让·米歇尔·杜蒙德**  
(Jean-Michel Dumond)

欧盟驻苏丹大使

自20世纪90年代以来,联合国环境署一直为苏丹提供环境支持。其工作涉及自然资源管理、生计、气候变化适应、环境治理、建设和平和解决冲突、以及加强妇女在地方建设和平进程中的作用。

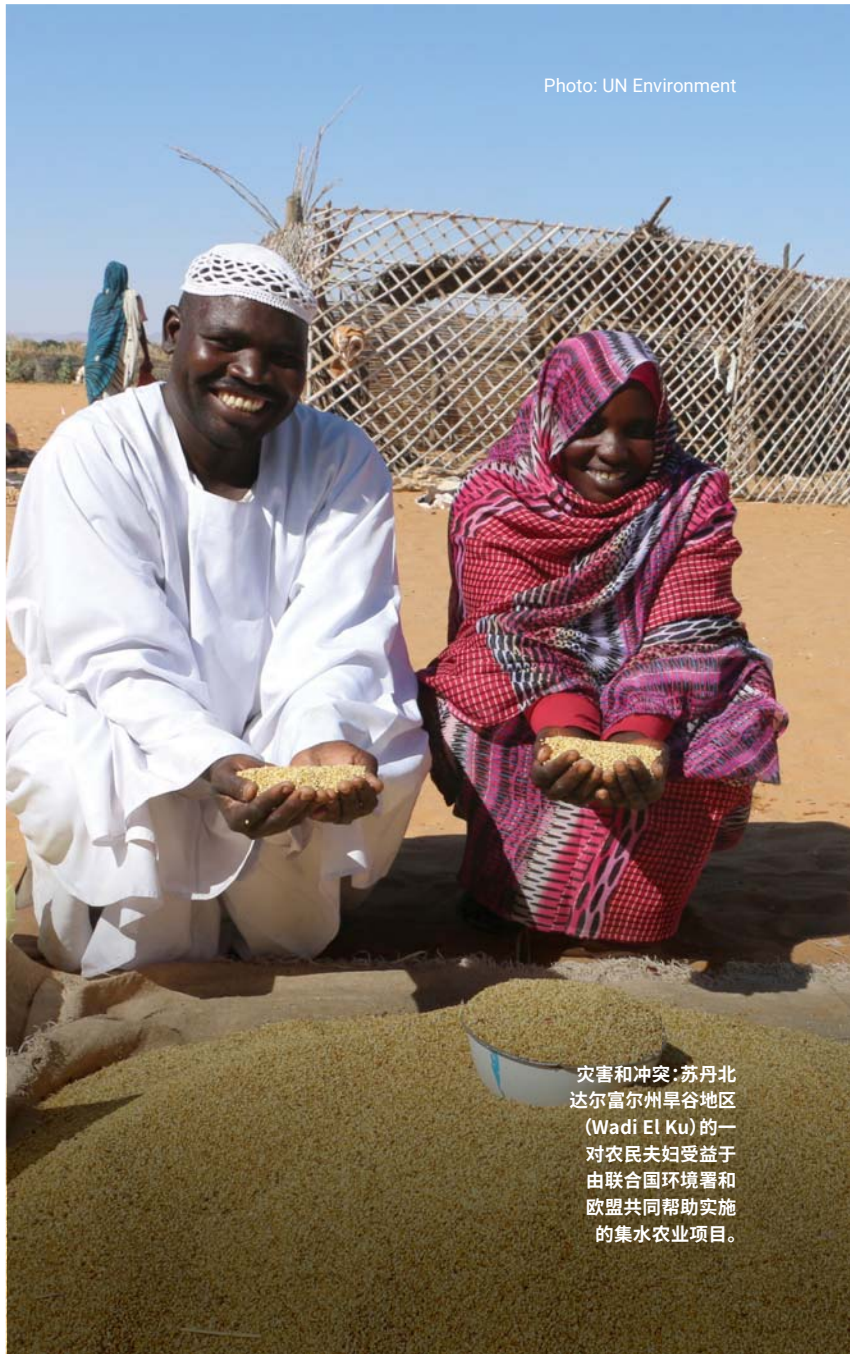


Photo: UN Environment

灾害和冲突:苏丹北达尔富尔州旱谷地区 (Wadi El Ku) 的一对农民夫妇受益于由联合国环境署和欧盟共同帮助实施的集水农业项目。



欲详细了解环境署2018年各项工作成果和相关成功指标, 请阅读《项目绩效报告》。

[unenvironment.org/annualreport](https://unenvironment.org/annualreport)

Photo: Jalan Sahba

# 通过健康的 生态系统促进 人类福祉



生态系统管理 2018年度报告

# 加强非洲泥炭地保护, 为地球争取更美好的未来

作为生物多样性宝库以及减缓气候变化成效最高的方式之一, 泥炭地需要我们的紧急保护和恢复——基于此, 2018年“保护中非大范围泥炭地”的承诺和投入为我们的地球, 以及生活在那片土地上的人们, 带来希望和福音。

人类在刚果盆地生活了5万多年。如今, 来自150多个不同种族的7500万人依靠地处刚果盆地的森林和湿地生态系统为生, 这片生态系统的健康状况与人们休戚相关。

这片区域名为“**Cuvette Central**”, 是世界上最大的热带富碳泥地群, 大小与英国国土面积相当, 横跨刚果民主共和国和刚果共和国, 具有丰富的生物多样性。根据2017年的估计, 这里储存了大约300亿吨碳——相当于美国15年的碳排放量。

在联合国环境署和其他全球泥炭地倡议合作伙伴的推动下, 刚果民主共和国、刚果共和国和印度尼西亚于2018年3月签署了《布拉柴维尔宣言》(Brazzaville Declaration), 以保护这一重要的湿地综合体。由联合国环境署牵头的全球泥炭地倡议帮助泥炭地国家拯救或恢复重要湿地, 它们占全球陆地面积的3%左右。

“对于生物多样性、气候和人类来说, 我们需要健康的泥炭地,” 联合国环境署全球泥炭地倡议协调员戴安娜 (Dianna Kopansky) 说。“Cuvette Centrale 是14种全球受威胁物种的家園, 包括倭黑猩猩、大猩猩和黑猩猩。这片泥炭地是无价之宝, 值得全球的关注和努力, 不仅是为了人类的现在, 也为了我们共同的未来。”

由于地理位置偏远, 这片区域相对来说没有受到太多人类活动的干扰, 但**Cuvette Centrale**正面临着石油及天然气开采、森林特许权以及基础设施开发的风险。如果该地区用于农业用途, 如开发棕榈树种植园, 生态系统可能会被排干和退化, 而整个地区的水文环境也将受到影响。

刚果共和国旅游与环境部长阿莱特·苏当·诺诺 (Arlette Soudan-Nonault) 指出, 要想避免这一结

果, 第一步是要提高对于这一重要生态系统如何运作的理解。

“为更好地执行《布拉柴维尔宣言》, 刚果共和国政府决定成立一个高级别科学委员会, 推动国家加深对于这一生物多样性丰富的生态系统的了解。”她说。

《布拉柴维尔宣言》表明, 国际社会和有关政府都不希望印度尼西亚发生过的泥炭地被排干或遭大规模破坏的悲剧重演。但问题和隐忧仍然存在。例如, 刚果民主共和国禁止在沼泽地伐木。但英国雨林基金会表示, “刚果并没有在立法中明确界定什么是沼泽”。

多数针对**Cuvette Centrale**区域授予的森林特许权已经过期。绿色和平组织的活动人士呼吁将这些权

## 联合国环境署针对生态系统管理, 主要聚焦以下3方面:

- **有利的扶持性环境**——协助各国将生态系统的价值和长期功能纳入规划和核算框架中;
- **陆地和水生生态系统生产力**——协助各国使用生态系统途径管理陆地和水生生态系统;
- **海洋生态系统生产力**——协助各国使用生态系统途径管理海洋生态系统。



生态系统管理：刚果泥炭地（或称Cuvette Centrale）是世界一大主要的碳储备库。

利“彻底收回并返还给国家”，这是保护泥炭地的关键一步，也是当地居民的希望，希望以此保护他们的生活方式。

“我们希望政府能够认可我们作为这片古老森林的守护者的身份，并为我们提供必要的支持，让我们为子孙后代，以及我们的地球保护好泥炭地。”生活在刚果民主共和国泥炭地边缘地段的当地居民瓦伦丁（Valentin Egobo）说。。

印度尼西亚一直乐于分享其针对泥炭地管理总结出的来之不易的经验教训。印度尼西亚拥有超过1500万公顷热带泥炭地，而它在2015年经历了大规模的泥炭地火灾。该国现在正努力让200多万公顷干涸的泥炭地重新焕发生机，同时在全球范围内加强并扩大湿地信息共享机制。加强相关立法和执法——包括出台全国禁令，严禁对新的泥炭地进行排水。

泥炭地的保护工作在10月份得到进一步夯实。各国和全球泥炭地倡议合作伙伴齐聚一堂进行南南合作交流，最终发起成立了旨在加强国际合作的国际热带泥炭地中心。交流访问期间，印度尼西亚和刚果共和国签署了关于保护和管理非洲和亚洲国家泥炭地的第一份协议。

联合国环境署代理执行主任乔伊斯·姆苏亚（Joyce Msuya）呼吁针对Cuvette Centrale开展联合行动，将“南南合作”的潜力和价值发挥至最大。

“如果我们要保护泥炭地的生物多样性并确保大量的碳储存在地下而不泄漏，我们需要成立这样的卓越中心。”她说。

---

《布拉柴维尔宣言》表明，国际社会和有关政府都不希望印度尼西亚发生过的泥炭地被排干或遭大规模破坏的悲剧重演。



欲详细了解环境署2018年各项工作成果和相关成功指标，请阅读《项目绩效报告》。

[unenvironment.org/annualreport](https://unenvironment.org/annualreport)

Photo: Lobostudio/Unsplash



# 在相互联系的世界中加强环境治理



环境治理 2018年度报告



# 助力环境执法追上环境立法的步伐

去年,巴基斯坦海关官员缉获了大量R-22制冷剂,这是一种强效的消耗臭氧层物质,同时也是温室气体。这起案件的成功破获表明,强有力的环境执法对保护地球起着关键性作用,能够产生实质性影响。

## 在环境治理工作中,我们主要关注以下3方面:

- **连贯与协同**——提高联合国系统和多边环境协定的政策连贯性;
- **强有力的法律与制度**——支持各国制定和执行环保法,为实现环境、社会和经济目标而加强体制建设;
- **在规划和决策过程中确保环境主流化**——协助各国将环境可持续性纳入发展规划中。

巴基斯坦的海关当局于2018年10月在卡拉奇港查缴了这批1.8万公斤制冷剂,这是迄今为止巴基斯坦侦破的最大一起R-22制冷剂走私案件。这场突击搜查行动源于海关官员拉马塔拉(Rahmatullah Vistro)私下收到此次走私计划的线报。

拉马塔拉曾专门接受过联合国环境署针对全球海关官员开展的培训,课程旨在帮助大家识别以谎报和粘贴错误标签等形式进行的消耗臭氧层物质的走私——就像这批货物一样。

各国依照旨在保护臭氧层的《蒙特利尔议定书》,正在逐步淘汰类似R-22的氢氯氟烃。根据最新的《臭氧层消耗科学评估》,自《蒙特利尔议定书》生效以来,人们采取的行动收获显著成效。平流层中的臭氧层自2000年以来,以每10年1%到3%的速度恢复。

R-22对臭氧层的破坏性影响,加之其巨大的全球变暖潜能——超过二氧化碳温室效应的1800倍,

使之对环境构成极大威胁。此次查封的这批货物对地球的潜在危害,等同于燃烧1.32亿公斤煤所能产生的温室气体排放量。

即便如此,地理因素导致了一些地方替代品价格昂贵,也存在极度高温下替代品失效的情况,因此受控物质的需求量仍然很高。根据最新估计,消耗臭氧层物质的非法贸易每年高达近7000万美元。

诸如此类的成功案例表明,尽管强有力的环境执法尚未成为常态,但是,是完全可以实现的。联合国环境署发布的全球首部环境法治评估报告指出,尽管自1972年以来,环境法数量增长了38倍,但执法不力的全球趋势加剧了环境威胁。

联合国人权与环境问题特别报告员大卫·博伊德(David Boyd)表示:“这一报告解释了为什么近几十年来环境法发展呈现繁荣态势,但污染、生物多样性丧失和气候变化等问题持续存留的谜团。”

“如果环境法治不能得以加强,再严格的法律也注定要失败,而享有健康环境的基本人权将无从实现。”

“我一直梦想着实现一个远大的目标,直接打击大财团的顶端。”

**克莱戎**  
(Klairong Poonpoon)

国家公园、野生动植物保护部下属野生动植物保护局局长

强大的机构能够确保环境法得以执行，并推动实现更有效的自然资源管理。联合国环境署与各国合作，通过促进基于权利的环境管理方法及加强相关立法和打击违法行为的能力，提高执法力度并提升公民遵守情况。

联合国环境署代理执行主任乔伊斯·姆苏亚 (Joyce Msuya) 说：“我们拥有法律法规，组织机构以及运行机制来可持续地管理我们的环境。如今，政治意愿是确保相关法律得到准确执行的关键。”

联合国环境署还致力于动员公众力量共同打击环境犯罪，进而推动政府和当局利用已有法律对相关犯罪进行严厉制裁。例如，环境署自2016年5月推出“为生命呐喊”倡导活动以来，已成功调动数百万公众参与其中。2018年，在“为生命呐喊”的鼓与呼下，蒙古政府撤销了针对托斯特自然保护区 (Tost) 发放的采矿许可证，为栖息于此的雪豹提供了更大力度的保护。

联合国环境署和合作伙伴还通过对优秀执法人员进行奖励和表彰，鼓励进一步的执法行动。

比如，当泰国法庭查明41岁的泰国—越南知名人士波恩查 (Boonchai Bach) 走私了价值70万美元，重达11公斤的犀牛角时，于2018年判处他两年以上有期徒刑。这是一次巨大的胜利。此次侦察和逮捕行动由泰国海关当局、泰国皇家警察局和国家公园、野生动植物保护部联手开展——鉴于他们的出色工作，这支队伍被授予2018年联合国环境署亚洲环境执法大奖。

国家公园、野生动植物保护部下属野生动植物保护局局长克莱戎 (Klairong Poonpoon) 说：“我一直梦想着实现一个远大的目标，直接打击大财团的顶端。我们一直致力于做一些能对这一地区产生积极影响力的事情。”



环境治理：联合国环境署的培训助力世界各地野生动植物执法部门结束犀牛角等产品的走私。



欲详细了解环境署2018年各项工作成果和相关成功指标，请阅读《项目绩效报告》。

[unenvironment.org/annualreport](http://unenvironment.org/annualreport)

Photo: Perry Grone/Unsplash

# 确保化学品 和废物的安 全管理



化学品和废物 2018年度报告



# —— 避免数百万人死于 “新烟草”的25个步骤

空气污染不是新出现的问题。几个世纪以来，人类从未停止过对于烟雾污染问题的担忧。不论是19世纪发生在伦敦臭名昭著的黄色烟雾事件，还是如今频繁席卷北京和德里等城市的雾霾天气。然而，不同于以往，人们意识到它对我们的健康究竟有多糟糕的影响。

空气污染不是新出现的问题。几个世纪以来，人类从未停止过对于烟雾污染问题的担忧。不论是19世纪发生在伦敦臭名昭著的黄色烟雾事件，还是如今频繁席卷北京和德里等城市的雾霾天气。然而，不同于以往，人们意识到它对我们的健康究竟有多糟糕的影响。

世界卫生组织 (WHO) 指出，每年有700万过早死亡案例与空气污染有关。但糟糕的空气不只是危及生命健康。2018年，研究还将空气污染与数百万糖尿病病例以及智力水平低下等病症联系起来。难怪世界卫生组织总干事谭德塞博士 (Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus) 将空气污染称为“新烟草”。

但是，空气污染问题的严峻性同时激发了人们采取行动的决心。2018年，世界卫生组织携手联合国环

## 联合国环境署在化学品和废物方面的工作，主要聚焦以下3方面：

- **有利的扶持性环境**——支持各国加强制度与政策能力建设，确保化学品和废物得到妥善管理；
- **化学品**——协助各国和各利益相关者做好化学品管理，执行相关多边环境协定 (MEAs)；
- **废物**——协助各国和各利益相关者做好废物管理，执行相关多边环境协定 (MEAs)。

Photo: Reuters



化学品和废物：往返于上下班途中的行人在墨西哥城过马路。这里是致力于改善空气质量的诸多拉丁美洲城市之一。

境署及其他机构，共同举办了有史以来首届全球空气污染与健康大会，与会者承诺在2030年前将与空气污染相关的死亡人数减少2/3。在这次会议上，联合国环境署、亚太清洁空气合作伙伴关系（APCAP）和气候与清洁空气联盟（CCAC）为亚太地区联合提出了25项解决方案，助力实现这一目标。

《亚洲及太平洋空气污染：基于科学的解决方案》列出了25项政策和技术措施，涵盖了从工业到能源再到农业的各个方面。如果这些措施全部成功实施，截至2030年，将能拯救数百万人的生命，确保10亿多人呼吸清新空气。相关行动已经在这一拥有40亿人口的区域展开——其中92%的人口——呼吸着污染水平超标的空气。

以25项措施之一为例——推广电动汽车。在联合国环境署的支持下，菲律宾和斯里兰卡着手对电动汽车和混合动力汽车征收比传统汽车更低水平的税费，效果显著。2013年—2018年中期，斯里兰卡的电动汽车和混合动力汽车数量增长了10倍，如今已有15万辆清洁能源汽车行驶在道路上。这一数字的增长使清洁车辆的比例从2013年的4%上升到2018年中期的23%。研究表明，在首都科伦坡，拥挤的交通和路况一度导致了50%以上的空气污染。如今，我们期待看到电动汽车带来的积极变化。

“我们认识到推广更清洁、更高效的燃料和车辆的重要性，我们感谢联合国环境署给予的支持。”斯里兰卡政府可持续发展委员会总干事苏加斯（Sugath Yalagama）说，“得益于更加综合全面的车辆消费税，如今，越来越多的混合动力和电动汽车奔驰在街道上。”

这只是其中一个例子。如果25项措施完全得到实施，与2015年相比，2030年亚太地区暴露于细颗粒物的概率将降低56%。

空气污染是一个全球性问题。例如，如果将22个拉丁美洲城市现有的公共汽车和出租车替换为清洁车辆，到2030年可以挽救3.65万人的生命。这就是为什么联

---

## 如果将22个拉丁美洲城市现有的公共汽车和出租车替换为清洁车辆，到2030年可以挽救3.65万人的生命。

联合国环境署通过其MOVE平台，在Euroclima+的支持下，正在协助阿根廷、哥伦比亚和巴拿马实施国家电动汽车战略，并帮助智利和哥斯达黎加推广电动公交车的使用。

“拉丁美洲拥有世界上最环保的电力矩阵和排放量增长最快的运输部门，其人均公共交通使用量为全球最高。”联合国环境署拉丁美洲和加勒比地区气候变化协调员古斯塔沃（Gustavo Mañez）说，“该地区具有独特的地理优势，应充分利用电动汽车的优势。”

全球正在加速改变。“生命呼吸”是由气候与清洁空气联盟、世界卫生组织和联合国环境署联合开展的一项倡导活动，目前囊括了52个城市、地区和国家，触及超过1.53亿公民。例如，“生命呼吸”的合作伙伴通过挑战赛的形式鼓励公众从己做起，有5.5万人承诺骑自行车或步行上下班。现在欧洲有超过100万辆电动汽车。如今，全球每年对新型可再生能源的投资已经超过化石燃料，我们坚信，可再生能源将大规模兴起。

所有我们正在做的工作都将产生积极影响。世界卫生组织于2018年发现，2010年至2016年期间，美洲超过57%的城市和欧洲61%以上的城市颗粒物污染水平都有所下降。路漫漫其修远兮，我们还有很长的路要走。但随着最新科学发展所提供的解决方案不断涌现，联合国环境署和合作伙伴正以前所未有的力度，应对这一隐形杀手所产生的威胁。



欲详细了解环境署2018年各项工作成果和相关成功指标，请阅读《项目绩效报告》。

[unenvironment.org/annualreport](https://unenvironment.org/annualreport)

Photo: UN Environment



# 加速向可持续社会转型

资源效率 2018年度报告



# —— 将约旦亚喀巴的“垃圾”变“资产”

约旦面临着越来越严峻的垃圾问题，城市固体废物从2014年的260万吨增加到2017年的近300万吨。

尽管德国和韩国等模范先锋国家的回收率超过50%，但垃圾成堆的问题在全球普遍存在，并非约旦一国独有。全世界范围内，我们每年生产的粮食大概1/3被浪费掉了，丢在垃圾堆里放任它们同塑料、纸张和金属一起腐烂，从未想过这些材料是可以被重复利用或回收使用的。这不仅导致地球原本就捉襟见肘的资源更趋减少，还会导致气候变化，因为垃圾填埋场会释放出温室气体甲烷。

然而，约旦的海滨城市亚喀巴开始采用循环方式，通过减少垃圾的产生，以及将无法避免的垃圾转化为资产——打造资源节约型成功商业案例并为弱势社区提供生计。

这个以清澈的海水和珊瑚礁而闻名的城市，每一天会制造150吨固体垃圾，很多来自餐馆和酒店。在欧盟“转变-地中海”（EU SWITCH-Med）计划的支持下，欧盟和联合国环境署携手约旦能源、水和环境协

会，与15家酒店和17家餐厅合作开展废物审计，并致力于找到减少相关影响的方法。

亚喀巴洲际度假酒店、亚喀巴莫温匹克度假酒店、希尔顿双树酒店和亚喀巴凯宾斯基酒店等高端酒店都参与了该项目。

“作为一家酒店，我们从项目中获益匪浅，因为我们了解到我们生产了多少垃圾，其中有机和固体垃圾的比例是多少。”亚喀巴洲际度假酒店总工程师Adbulla Radaideh说，“我们现在的目标是尽量减少废物的产生。”

该项目对工作人员进行了废物管理实践培训，并为参与企业制定了将垃圾填埋量减少25%的计划。通过简单的措施来避免浪费，例如修改菜单和加强食品管理，具体来说，要确保首先使用保质期比较短的产品，为消费者提供较小的自助餐盘以避免食物浪费，以及回收金属和塑料。

如今，该市正在考虑通过激励措施鼓励更多企业参与其中。目前，酒店根据建筑面积支付固定的垃圾收集费。亚喀巴经济特区管理局决定对那些能够更好地管理废物的酒店，减少相关费用的征收。

“我们计划在亚喀巴推行一种服务于所有人的可持续发展模式，无论是政府还是当地社区。”亚喀巴经

## 联合国环境署在资源效率的工作中，主要关注以下3方面：

- **有利的扶持环境**——帮助各国向包容性绿色经济转型，实施可持续消费和生产行动计划；
- **企业的可持续性**——与政府、企业和其他利益相关方合作，使全球供应链更具可持续性；
- **可持续的生活方式和消费**——赋权国家、企业、民间社会和个人，让他们以负责任和可持续的方式生活和消费。

这些妇女用租来的房子制造产品，在约旦首都安曼的一家大型酒店集市中出售。



济特区管理局绿色经济部负责人Hotaf Yassein说。“酒店可以从激励措施中获益，而废物可以用作肥料。这是一个双赢的局面。

“我们的项目还通过培训当地社区对垃圾进行升级再造（将垃圾转化为更有价值的商品的过程）为人们提供生计，特别注重赋予妇女权力。来自亚喀巴及周边地区的妇女学会了如何用废物制作工艺品，例如将一个有瑕疵的罐头盒做成一个烛台。不仅有助于增加收入，还能进一步减少流入垃圾填埋场的垃圾量。

其中一位女性代表是拉蒂法（Latifa Abdullah Mahameed）。45岁的她在2018年失去了她的母亲和兄弟，需要找到谋生的方式来支持她自己和她离婚的妹妹。她现在致力于纸张和织物的回收、升级和再造，并且热衷于学习新技能。

“我们获得了有一份有意义的工作，能够为拯救环境做出贡献。”Latifa说。

这些妇女用租来的房子制造产品，在约旦首都安曼的一家大型酒店集市中出售。

这些可能都是小小的开端，但如果试点项目获得成功，相关的经验教训和良好做法都将推广至全国。这个项目制定了国家固体废物管理培训计划，国家政府也参与其中。

“这是一个有利于环境、经济和社会的项目，将创造许多工作机会，为当地带来积极影响。”约旦环境部秘书长阿曼德（Ahmad Al Qatarneh）说。

**资源效率：约旦亚喀巴高度依赖旅游业，正在实施升级计划，确保数量不断增长的游客不会影响到环境。**



欲详细了解环境署2018年各项工作成果和相关成功指标，请阅读《项目绩效报告》。

[unenvironment.org/annualreport](https://unenvironment.org/annualreport)

Photo: NREL/VisualHunt

# 加强循证决策

环境审查 2018年度报告



# 发现天堂：圣卢西亚通过数据和政策行动守护美丽自然风光

在那些推荐顶级旅游景点的游客手册上，如果说有哪个岛屿被贴上“天堂”的标签，那一定是圣卢西亚。

这个加勒比国家面积不大，地理形状如同一滴泪珠。然而，麻雀虽小，五脏俱全，各色美景应有尽有。新月形白沙滩；参差不齐的火山山脉在蔚蓝的海水中蜿蜒起伏；五花八门的生物多样性体现于五彩斑斓的景观中，仅圣卢西亚亚马逊——岛上独有的一种珍贵鹦鹉，就足有说服力。

不幸的是，如许多地方一样，人类活动已经危及到这里的美景及其给人类带来的好处。威胁很多：因气候变化导致的极端天气事件、因土地利用改变造成的森林栖息地丧失以及海洋资源过度开采等活动，导致极端天气事件发生率飙升。

我们可以应对这些挑战，圣卢西亚亚马逊鹦鹉种群数量的恢复为我们注入信心。在20世纪70年代，这一种群一度只剩下大约100只。得益于相关保护计划，该物种的数量如今呈现稳定的增长趋势。虽然它们在国际自然保护联盟濒危物种红色名录中仍被列为“脆弱”级别，但在2007年至2009年期间进行的最近一次鸟类普查中发现，目前其数量稳居在2258只左右。

圣卢西亚政府在联合国环境署的支持下，决心将这一成功模式加以复制，应用于岛上的所有自然资源保护工作，确保岛上18万居民拥有更美好的未来。

该国积极签署全球性条约，包括三大里约公约：《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》和《联合国气候变化框架公约》，《巴黎协定》就归属于该公约的总体框架下。

为了履行其义务，设计和实施有意义的干预措施，政府需要在数据和所需政策方面对自己有清晰的定位。

“在我们采取实地举措的同时，我们也需采取软性措施，帮助我们就所需的战略干预做出合理的决定，这对我们来说很重要。”圣卢西亚可持续发展首席环境官员安奈特(Annette Rattigan-Leo)表示。

2018年8月，该国政府向前迈进了一大步。通过与联合国环境署合作开展全球环境基金资助项目，该国启动了第一个国家环境信息系统。三大里约公约的有关信息可供各部委、私营部门、学术界、多边环境协定联络中心和公众使用。针对每项公约，政府在系统中加入了与更广泛的政策目标和具体目标相关联的指标，以方便汇报，并有助于将数据转化为有用和可操作的信息。

“这一努力无疑是鼓舞人心的，它将圣卢西亚与联合国环境署紧密地维系在一起。”该国教育、创新、性别关系和可持续发展部长盖尔(Gale Rigobert)说。“我们认同环境信息所起到的至关重要的作用，它极大地帮助我们履行国家和多边环境协定。”

作为该项目的一部分，17个主要环境数据提供方签署了一项合作协议，将致力于共同开发和使用该系统，确保大数据尽可能完整。同时，该项目为三大里约公约制定了一套核心的可持续发展和环境指标，这些指标都直接来自于1992年里约地球问题首脑会议。管理该项目的泰诗雅(Teshia Jn Baptiste)表

## 联合国环境署在环境审查相关工作中，主要聚焦以下3点：

- **评估**——利用开放平台上可获取的环境信息支持全球、区域和国家政策制定；
- **预警**——向规划部门提供最新出现的全球重要环境问题相关信息；
- **信息管理**——加强各国生成、获取、分析、使用和传播环境信息和知识的能力。

示,该系统及相关的通用数据存储设施“显著改善了公共和私营部门之间的协作”。

那些在实地开展保护工作的人希望新系统能够帮助圣卢西亚履行其承诺,从而改善其生态系统的健康状况。

“如果我们达到目标,就能确保渔民和其他依赖海洋资源维持生计的人们在面对气候变化的影响时,生活仍将得到保障。”圣卢西亚渔业生物学家阿莱娜 (Allena Joseph) 说。“我们可以通过加强生物多样性保护和复原力的建设来实现这一目标。”

该政府此前曾呼吁停止非法采伐,因其导致了栖息地丧失和山体滑坡。林业部研究官员卡尔·奥古斯丁 (Karl Augustine) 认为,新系统将有助于追回部分损失。

他说:“我们见证了积极的改变,包括人类和野生动植物和谐共存,以及土地退化地区逐步变为森林。”

对圣卢西亚亚马逊鹦鹉和其它物种,以及圣卢西亚的人民来说,这绝对是个好消息。

“这一努力无疑是鼓舞人心的,它将圣卢西亚与联合国环境署紧密地维系在一起。”

**盖尔**

**(Gale Rigobert)**

圣卢西亚教育、创新、性别关系和可持续发展部长

环境审查:加勒比海岛国圣卢西亚岛让一度濒临灭绝的圣卢西亚亚马逊鹦鹉成功恢复了种群数量,并且致力于将这一保护计划模板化,用于岛上其余生物多样性的保护。

Bart Zimny/Unsplash

欲详细了解环境署2018年各项工作成果和相关成功指标，请阅读《项目绩效报告》。

[unenvironment.org/annualreport](https://unenvironment.org/annualreport)

Photo: Samuel Zeller/Unsplash



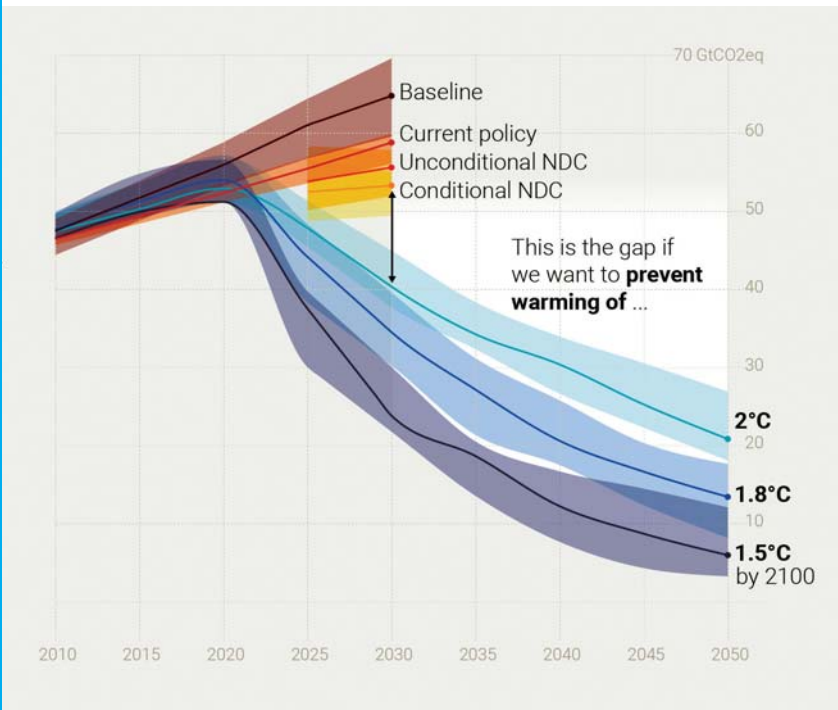
# 鼓励、激发、庆祝环保行动



# 科学

## 为政策制定者提供所需知识和信息

联合国环境署及其下设的科学机构负责提供及时、前沿的环境评估数据和科学知识,帮助政策制定者在做决策时,将环境保护纳入政策考量,以造福所有人。



关的气候冲击影响所需措施之间存在巨大差距。然而,各国陆续出台了适应气候变化的相关政策法规:至少有162个国家通过110项法律和330项政策,明确在国家层面解决适应气候变化相关问题。

### 《2018年包容性财富报告》

《包容性财富报告》由联合国环境署牵头撰写,旨在评估各国经济的可持续性及其国民的福祉。一个国家的包容性财富是其所有资本资产的社会价值总和,包括自然资源、人力资本和生产资本。2018年报告指出,尽管国内生产总值不断增长,但自1992年以来,在所审查的140个国家中,有44个国家的人均包容性财富出现下降。然而,81个人均包容性财富实现增长的国家均走上了可持续发展的道路。

### 国际资源小组

由联合国环境署组织成立的国际资源小组启动了两项主要研究。《重新定义价值——制造业革命》报告发现,如果产品能够被再制造、全面翻新、修理和直接再利用,产品所需的新材料量就会大大减少。如若采用这样的“价值保留做法”,某些部门的温室气体排放量可能会下降79%-99%。

《城市的重量:未来城市化的资源需求》要求政策制定者将资源效率放置在与气候政策同等重要的位置上,遵循这样的政策,有助于打造低碳和资源高效的都市。如果我们不改变城市的建设和设计方式,城市每年的自然资源消耗量可能会从2010年的400亿吨飙升至2050年的900亿吨。

### 《2018年排放差距报告》

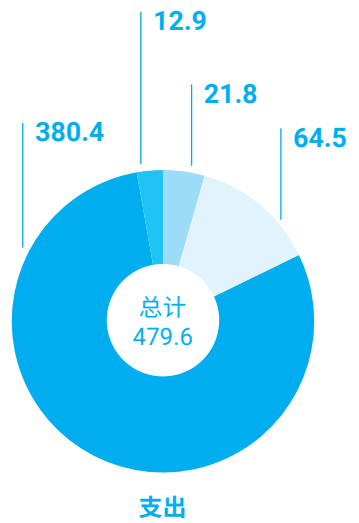
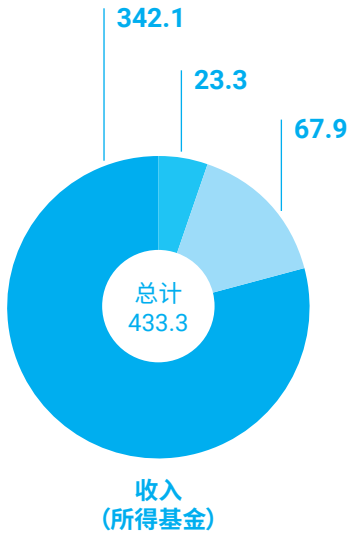
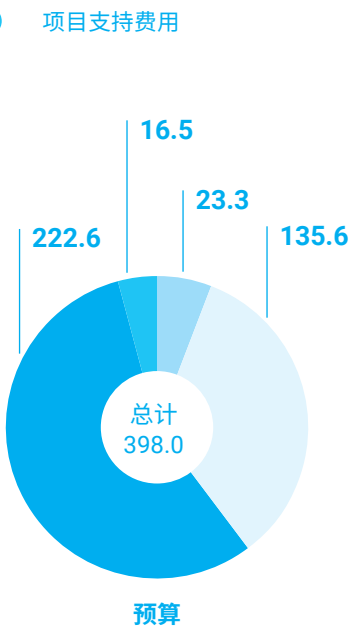
《排放差距报告》逐年监测国际承诺的排放水平与实现《巴黎协定》目标所需排放水平之间的差距。2018版报告发布于第24届《联合国气候变化框架公约》缔约方大会召开之前。报告指出,如果要使全球变暖幅度控制在2°C以下,各国必须付出3倍于当前的努力。2017年,全球温室气体总排放量达到535亿吨二氧化碳当量(GtCO2e)的历史水平。到2030年,只有57个国家有望达到排放峰值。但私营部门表现出的强劲势头以及创新和绿色融资领域亟待开发的巨大潜力有望弥补相关差距。

### 《2018年适应差距报告》

尽管减缓气候变化至关重要,但世界还须为一些不可避免的影响未雨绸缪。第四份联合国环境署《适应差距报告》指出,当前的准备进度与保护社区免受相

# 预算情况

- 联合国经常预算
- 环境基金
- 信托基金和专用捐款
- 项目支持费用



## 专用捐款排名前15贡献者

资助合作伙伴	美元\$
1 全球环境基金	126.7
2 联合国系统组织	48.4
3 私营部门	26.6
4 绿色气候基金	26.4
5 欧洲委员会	21.4
6 丹麦	16.7
7 挪威	15.4
8 瑞典	10.0
9 日本	9.8
10 德国	8.2
11 法国	6.6
12 卢森堡	3.4
13 金融倡议	3.0
14 意大利	2.8
15 瑞士	2.5

\*以百万美元计

## 环境基金排名前15贡献者

会员国	美元\$
1 荷兰	9.1
2 德国	8.9
3 法国	7.6
4 美利坚合众国	6.1
5 瑞典	5.1
6 比利时	4.6
7 英国	4.3
8 瑞士	3.8
9 挪威	3.0
10 加拿大	2.4
11 日本	2.4
12 芬兰	1.7
13 中国	1.5
14 俄罗斯联邦	0.9
15 爱尔兰	0.6

\*以百万美元计

# 高级管理团队



**乔伊斯·姆苏亚**  
代理执行主任  
联合国助理秘书长



**萨特亚·特里帕蒂**  
纽约办公室主任  
联合国助理秘书长



**萨米·迪马斯**  
西亚区域办公室主任



**苏珊·加德纳**  
生态司司长



**利奥·海勒曼**  
拉丁美洲和加勒比区域办  
办公室主任



**芭芭拉·亨德利**  
北美区域办公室主任



**朱丽叶·比奥·库丹普**  
非洲区域办公室主任



**豪尔·拉古纳·赛里斯**  
综合事务司司长



**宋嘉·雷登-科恩**  
企业服务司司长



**加里·刘易斯**  
政策与规划司司长



**刘健**  
科学司司长  
首席科学家



**希尔维·摩塔多**  
欧洲区域办公室代理主任



**伊丽莎白·穆雷玛**  
法律司司长



**丽嘉·诺娜**  
经济司司长



**内森·萨巴**  
新闻司司长



**德钦茨仁**  
亚太区域办公室主任

埃里克·索尔海姆(Erik Solheim)和易卜拉欣·赛奥(Ibrahim Thiaw)曾分别任环境署执行主任和副执行主任,并分别于2018年离职。

# 世界环境日



# BEATPLASTICPOLLUTION

Photo: Sudarsan Pattnaik

[www.worldenvironmentday.global/ru](http://www.worldenvironmentday.global/ru)

# 世界环境日

[www.worldenvironmentday.global/cn](http://www.worldenvironmentday.global/cn)

印度主办了2018年世界环境日,以“塑战速决”为主题,成就了世界环境日自有年度庆典活动的45周年历史中,规模最大、影响力最深远的盛会之一。除了总理纳伦德拉·莫迪 (Narendra Modi) 承诺印度截至2022年杜绝使用所有一次性塑料制品外,印度还在全国范围内开展了激励人心、充满活力的世界环境日主场活动。



Photo: UN Environment

- 软件巨头印孚瑟斯 (Infosys) 和宝洁公司 (Procter&Gamble) 等大公司也承诺让其印度业务不含一次性塑料。
- 泰米尔纳德邦于2019年1月起禁止使用不可生物降解的塑料,包括一次性塑料。
- 印度板球控制委员会承诺通过绿化运营和动员板球运动员和球迷采取环保行动来减少对环境的影响。
- 在全国48个海滩和河岸进行清理工作。超过6000人聚集在孟买的Versova海滩,加入联合国环境署地球卫士阿芙·沙 (Afroz Shah) 发起的第136周海滩清理活动,当天收集了超过9万公斤的塑料。
- 在6个城市开展零垃圾马拉松比赛,仅首都就有超过1.5万名学生参加。
- 印度各地2.4万个生态俱乐部开展了绘画比赛。环境教育中心设计了一套涵盖11种语言的教育工具包,在24个州组织了115场活动,覆盖了3.8万多名学生和教师。

庆典当天,世界环境日在推特 (Twitter) 上一路领先,成为排名第一的全球主题。不仅如此,它在英语、西班牙语和土耳其语平台,以及中文微博的排名中都独占鳌头,还成为CNN、半岛电视台和BBC等主要新闻媒体社交平台上的最热主题。

# 地球卫士奖



Photo: UN Environment

# 地球卫士奖

## 表彰世界杰出环保领袖

9月,在第73届联合国大会边会活动上,联合国环境署授予六位世界上最杰出的环境变革者联合国最高环境荣誉地球卫士奖。中国社交媒体巨头微博作为“地球卫士奖”独家战略合作伙伴,给予大力支持。

### 终身成就奖

琼·卡林 (Joan Carling) 作为世界最坚定的环境和土著权利维护者之一,因其杰出的贡献而获得终身成就奖。20多年来,她一直奋斗在土地和环境问题的最前沿,以勇者不惧的魄力应对和解决相关冲突。她展现出的无私无畏、坚持不懈的斗争意志,使她成为世界各地人民和社区的有力捍卫者。

### 科学与创新奖

“超越肉类”和“不可思议的食物”公司获得科学和创新类别奖项,以表彰它们革命性地发明了一种可普及的,以植物为原料的素肉产品来取代牛肉,并一直致力于推广环保替代品,提升消费者意识。

### 政策领导力奖

法国总统埃马纽埃尔·马克龙 (Emmanuel Macron) 和印度总理纳伦德拉·莫迪 (Narendra Modi) 因其倡导和力挺国际太阳能联盟的努力,以及在环境行动中促进合作新模式、新领域的开创性工作,而被授

予政策领导力类别奖项。其中包括马克龙尽力推动《世界环境公约》立法进程和莫迪誓言印度在2022年消灭所有一次性塑料。

### 激励与行动奖

中国浙江“千村示范、万村整治”工程扎实推进美丽乡村建设,效果显著,将昔日污染严重的黑臭河流改造地潺潺流水清可见底,赢得了激励与行动类别奖项。这一极度成功的生态恢复项目表明,让环境保护与经济发展同行,将产生变革性力量。

### 商界卓识奖

科钦国际机场因其在可持续能源应用领域的领导性地位而获得商界卓识奖。科钦向世界表明,全球化势头的蔓延及网络格局的扩张不会对环境造成危害。随着社会发展步伐不断加快,这一全球第一个完全由太阳能来供应电力的机场力证,绿色产业促发展、惠民生。

## 地球卫士青年奖

7位年龄在18至30岁之间的环保开拓者,凭借其雄心勃勃的环境恢复&保护项目,捧得第二届地球卫士青年奖。每位青年卫士将获得1.5万美元的种子资金、量身定制的培训和指导,助力他们将个人的雄心壮志变为现实。这一奖项得到全球领先的材料制造商科思创 (Covestro) 的赞助和支持。

获奖者是:

**谢帝·拉巴卜 (Shady Rabab)**, 通过召集年轻人将垃圾制作为乐器,并在此基础上组织乐队,借助音乐来解决埃及的贫困问题及改善废物的管理,成为青年卫士。

**休·威尔登 (Hugh Weldon)**, 凭借其开发的智能手机应用程序而成为青年卫士,这一程序能够根据扫描的购物收据计算用户的生态足迹。

**赫巴·阿尔-法拉 (Heba Al-Farra)**, 因其对中东和北非从事绿色产业的相关女性环境专业人士给予的大力支持,评选为青年卫士。

**阿尔皮特·杜帕尔 (Arpit Dhupar)**, 凭借其突破性技术成为青年卫士。他的技术在不影响机械性能的情况下,能过滤柴油发动机中90%的颗粒物,并将其转化为油墨。

**王淼 (Miao Wang)**, 因其倡议发起的无境深蓝潜水员海洋保护联盟被评选为青年卫士,这一公益项目旨在推动潜水员成为海洋保护的倡导者和实践者。

**米兰达·王 (Miranda Wang)**, 其研发的技术能够将塑料污染物转化为一种可持续经济资源,被评选为青年卫士。

**盖特·哈尔伯恩 (Gator Halpern)**, 凭借其建立珊瑚农场,推动恢复濒临灭绝的珊瑚礁及振兴珊瑚礁生态系统及相关社区的努力,成为青年卫士。



# 联合国环境署主持的全球性公约

# 联合国环境署主持的全球性公约



## 《保护臭氧层维也纳公约》以及《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》

- 《基加利修正案》于2019年1月1日生效，这一条约旨在通过减少制冷行业中某些温室气体的使用，避免全球升温0.4°C。生效当天，累计有65个国家交存了批准文书，从最初签订条约，到如今得到广泛批准，仅用了2年的时间。
- 《蒙特利尔议定书》科学评估小组在2018年11月举办的第30次缔约方大会上发布了一份报告。报告表明，北半球中纬度地区的臭氧层有望在2030年之前完全愈合；南半球的臭氧层将在2050年前恢复原样；极地地区的臭氧层截至2060年将成功恢复。
- 在同一会议上，《蒙特利尔议定书》缔约方达成一致，将追踪和消除新增且非法的含氯氟烃来源，巩固臭氧层的愈合成果。



## 《养护野生动物移栖物种公约》

- 《关于保护洄游鲨鱼谅解备忘录》的各缔约国于2018年12月新添8种鲨鱼物种，将在全球范围内为它们提供更好的保护。
- 2018年11月，作为非洲野犬（杂色狼）、猎豹、花豹和狮子栖息地的30多个非洲国家，联合发起了非洲食肉动物联合倡议——这同时也是《濒危野生动植物种国际贸易公约》(CITES)与《养护野生动物移栖物种公约》(CMS)之间的合作。

- 《养护非洲—欧亚迁徙水鸟协定》缔约方于2018年12月商定了针对受威胁水鸟的针对性行动，包括新的非洲行动计划。同时《养护野生动物移栖物种公约》和欧洲环境检察官网络正在协助各国加强针对候鸟遭非法杀戮、捕捞和交易的起诉。



## 《生物多样性公约》

- 联合国生物多样性大会于2018年11月在埃及沙姆沙伊赫举行，主题是“为人类与地球投资生物多样性”。会议通过了69项决定，并开启了制定2020年后全球生物多样性框架进程。
- 2018年5月22日的生物多样性国际日是《生物多样性公约》生效25周年纪念。
- 《关于赔偿责任和补救的名古屋—吉隆坡补充议定书》于2018年3月生效。作为《卡塔赫纳生物安全议定书》的补充协议，该议定书增订了改性活生物体的赔偿与责任规范，以及补救的国际规则和程序，助力保护和可持续利用生物多样性。



## 《濒危野生动植物种国际贸易公约》

- 在公约秘书处的领导下，打击野生动植物犯罪国际联盟 (ICWC) 支持“雷暴行动”(Operation Thunderstorm)。该行动涉及来自92个国家和地区的警察、海关、边境、野生动植物、林业和环境

机构,共缉获了1974起走私案,查明1400多名嫌疑人。

- 非法猎杀大象监测项目是公约有关能力建设和监测的最大规模项目,旨在分析非洲大象的偷猎趋势。监测结果表明,非洲大象的偷猎数量连续第7年下降。项目也首次披露了亚洲象遭非法屠杀的趋势。
- 公约秘书处聚集了来自非洲、亚洲、欧洲和北美洲24个国家的代表,各方共同制定和实施国家象牙行动计划,在源头国、中转国和消费国加强对象牙贸易的控制,并助力打击象牙非法贸易。



#### 《巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约》

- 《巴塞尔公约》:不限成员名额工作组提出了解决海洋塑料垃圾问题的可行性行动途径。
- 《鹿特丹公约》:3种危险化学品作为管控对象列入名单,采取事先知情同意程序。现在共有50种化学品列入名单,另有7种正在考虑之中。
- 《斯德哥尔摩公约》:在消除持久性有机污染物清单中增加了2种有毒化学品,另有3种候选持久性有机污染物处于审查中。



#### 《关于汞的水俣公约》

- 《关于汞的水俣公约》进入实施阶段,2018年底共有101个缔约方。实施公约所需的大部分技术指导已获通过。
- 作为公约财务机制一部分的专门国际方案现已全面运作,有5个已批准的项目。

# UN-REDD计划迎 来10周年纪念

联合国减少毁林和森林退化所致排放量合作计划 (UN-REDD计划) 是联合国针对气候变化出台的第一个合作性全球倡议。通过倡导实施将森林保护、恢复和可持续管理相结合的方法, UN-REDD计划帮助各国减少毁林和森林退化所致的温室气体排放并增加碳储量 (REDD+)。

向《联合国气候变化框架公约》提交森林排放基准水平的34个国家中, 有



在6个试点国家实施了



多个基于社区的REDD+项目。

过去6年来, 仅巴西、厄瓜多尔、哥伦比亚和马来西亚的森林保护措施就避免了



6.3亿吨温室气体的排放 (相当于美国2016年的排放量)。



65个国家获得支持, 实现了各自的森林、气候和发展目标。

超过



2000名REDD+从业者接受了培训。



40个国家建立了国家森林监测系统。

超过



30个国家制定了国家REDD+战略或行动计划, 其中17个国家予以采用。

UN-REDD  
PROGRAMME



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



UN  
environment

UN-REDD Programme Secretariat,  
International Environment House,  
11-13 Chemin des Anémones  
CH-1219 Châtelaine,  
Geneva, Switzerland

[un-redd.org](http://un-redd.org)